

Доклад № 12856-KZ

Республика Казахстан
Экономический отчет
Приложения

7 июля 1994 г.

KAZAKHSTAN

ECONOMIC REPORT

JULY 7, 1994

ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ



MICROGRAPHICS

Report No: 12856 KZ
Type: ECO

Документ Всемирного Банка

Настоящий документ имеет ограниченное распространение и может использоваться получателями только в связи с выполнением служебных обязанностей. Содержание документа не подлежит распространению без разрешения Всемирного Банка.

ВАЛЮТНЫЕ ЭКВИВАЛЕНТЫ

До 15 ноября 1993 г.

Валютная единица = рубль

1 рубль = 100 копеек

После 15 ноября 1993 г.

Валютная единица = тенге

1 тенге = 100 тийн

Официальный курс рубля/тенге по отношению к доллару США

В среднем за период Конец периода

рублей

1992 г.

I кв.	102,4	100,0
II кв.	94,6	100,0
III кв.	177,7	254,4
IV кв.	394,4	414,5

1993 г.

I кв.	580,1	684,0
II кв.	968,1	1060,0
III кв.	1027,9	1169,0

тенге

IV кв.	5,5	6,3
--------	-----	-----

1994 г.

I кв.	18,5	19,9
II кв. ^{1/}	36,2	40,2

1/ на 17 февраля 1994 г.

СИСТЕМА МЕР И ВЕСОВ

Метрическая система

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД

1 января - 31 декабря

Оглавление

Приложение 1. Последние события в экономике	1
Введение	1
Общий обзор	1
Системные реформы	3
Производство и цены	8
Рабочая сила и заработная плата	15
Внутренние доходы и расходы	17
Финансовая и банковская системы	30
Внешние операции	34
Выводы	40
Приложение 2. Торговля и распределение	41
Внутренний рынок	41
Внешний рынок	49
Влияние государственного регулирования на деятельность рынков	53
Повышение эффективности и развитие конкурентных рынков: варианты политики	54
Реформа внешнего рынка	56
Приложение 3. Реформа производственного и финансового секторов	59
Последние события	60
Реконструкция предприятий	67
Освобождение предприятий от непрофильных функций и других обязательств	70
Эффективность распределения кредитов	71
Усиление финансового контроля	72
Потребности финансирования реконструкции предприятий	74
Приложение 4. Социальная защита	77
Введение	77
Анализ системы денежных пособий, действующей в Казахстане	77
Пособия по безработице	81
Пенсии	88
Социальная помощь	90
Семейные пособия	90
Субсидии на потребительские товары	92
Здравоохранение	93
Приватизация социальных фондов предприятий	95
Приложение 5. Среднесрочный прогноз развития экономики Казахстана	99
Введение	99
Ситуация в начале 1994 г.	100
Перспективы развития производства и занятости, 1994-1997 гг.	101
Установление контроля над уровнем инфляции	103
Сводный государственный бюджет	108
Платежный баланс и внешнее финансирование	120
Инвестиции и потребление; предприятия и население	123
Заключение	129

Приложение 6.	Вопросы экологии при приватизации и структурной перестройке	131
	Структурная перестройка и проблема окружающей среды	132
	Финансирование экологических мероприятий	135
	Рекомендации	136
Приложение 7.	Структурная перестройка предприятий и финансовой сферы в Польше	139
	Экономическая ситуация	139
	Производственный сектор	139
	Банковская система	140
	Инициатива правительства Польши	140
Приложение 8.	Подход к решению проблемы структурной перестройки социальных активов и социальных обязательств предприятий	143
	Введение	143
	Значение социальных активов и социальных обязательств предприятий ...	144
	Основные проблемы социальных активов предприятий	147
Приложение 9.	Статистические таблицы	155
	Количество и качество статистических данных в Казахстане	155
	Оглавление	158
	Таблицы	

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В ЭКОНОМИКЕ

Введение

1.1 Казахстан к настоящему времени принял и начал осуществлять всеобъемлющую программу структурной реформы, направленную на постепенное создание в стране рыночной экономики. Процесс осуществления экономической реформы в стране, первоначально начавшейся в рамках бывшего Советского Союза, значительно ускорился после провозглашения независимости в декабре 1991 года¹. Основные события экономической реформы в период с момента провозглашения независимости до настоящего времени включают: либерализацию цен в январе 1992 г.; признание права частной собственности в новой конституции, принятой в январе 1993 г.; разработку национальной программы приватизации в апреле 1993 г.; и введение национальной валюты в ноябре 1993 г.

1.2 Казахстан только приступил к решению колоссальной задачи преобразования своей экономики. Хотя формирование частного сектора уже началось, события на макроэкономическом уровне по-прежнему в значительной мере определяются старыми структурами, начиная с государственных предприятий в сфере производства, монополий в сфере торговли, государственных закупок в сельском хозяйстве и кончая целевым распределением кредитов и специализированными банками. Кроме того, структура цен, в условиях которой вынуждены функционировать участники экономической деятельности, по-прежнему практически не связана с мировым рынком.

1.3 Нельзя недооценивать трудности, с которыми сталкиваются власти в усилиях по восстановлению стабильности и роста. С начала десятилетия объемы производства сократились более чем на 30 процентов, страна располагает меньшим количеством ресурсов для финансирования структурной перестройки экономики или же обеспечения того уровня социальной защиты, который необходим для политического и социального обеспечения переходного периода. Помимо этого, существует значительная неопределенность в отношении: i) перспектив сохранения или восстановления некоторых экономических связей с остальными странами бывшего Советского Союза; ii) уровня равновесия валютного курса; и iii) долгосрочной структуры относительных цен. Следует также отметить, что несмотря на размеры Казахстана экономическое развитие в значительной мере определяется экономическим развитием его непосредственных соседей - стран бывшего Советского Союза. Лишь тогда, когда Казахстан создаст независимые торговые и транспортные пути и добьется более полной интеграции в мировую экономику, международные рынки будут в большей мере влиять на экономику страны.

Общий обзор

1.4 В настоящем приложении содержится обзор основных событий в экономической области после провозглашения независимости, то есть в период 1992-1993 гг.². В каждом разделе

1. К числу важнейших мер, принятых на начальном этапе, можно отнести следующие: i) предоставление более широкой самостоятельности государственным предприятиям в соответствии с законом 1987 года о государственных предприятиях; ii) предоставление значительной финансовой самостоятельности республикам бывшего Советского Союза в 1990 году и iii) корректировка регулируемых цен на всей территории Союза в январе и апреле 1991 года.

2. В настоящем приложении содержатся указания на период до провозглашения независимости лишь в том случае, когда это необходимо для ясности. Полный обзор событий в экономике до провозглашения независимости см. в "Казахстан - переход к рыночной экономике", Всемирный Банк - обзор положения в стране, Всемирный Банк, Вашингтон О.К., 1993 г.

описываются важнейшие меры программного характера, а также их макроэкономические последствия. Приложение начинается с общего обзора основных системных реформ, предпринятых с целью последовательного преобразования экономики в рыночную систему при главенствующем положении частной собственности (первый раздел "Системные реформы"). Частные предприятия начинают появляться во всех отраслях; предполагается, что этот процесс продолжится и в 1994 г. с расширением национальной программы приватизации, подготовленной и принятой в 1993 г. Помимо этого потребуются дальнейшие реформы систем ценообразования и торговли, чтобы обеспечить отсутствие перекосов в рыночной системе, определяющей функционирование участников экономической деятельности.

1.5 При том, что рыночные реформы лишь только сейчас стали приобретать необратимый характер неудивительно, что макроэкономические события в 1993 г. сохранили тенденцию предыдущих лет, характеризующуюся сокращением объемов производства и быстрой инфляцией (о чем будет рассказано в следующем разделе "Системные реформы". Валовой внутренний продукт сократился приблизительно на 16 процентов после аналогичного сокращения в прошлом г., а цены за последние два года выросли более чем в два раза. Исчезновение рынков и источников производственных ресурсов, а также потеря финансовой поддержки, последовавшие за распадом бывшего Советского Союза, привели к резкому сокращению объемов производства в 1992-1993 гг. Ухудшение условий торговли страны повлекло за собой дальнейшее снижение национального дохода.

1.6 После раздела, посвященного обзору событий на рынке труда (раздел "Труд и заработная плата"), следует раздел ("Национальный доход и расходы"), в котором рассматривается вопрос о том, каким образом предприятия, домашние хозяйства и правительство способствовали описанным выше макроэкономическим событиям, и как они приспособились к новым условиям. Предпринятая начиная с первой половины 1992 г. попытка оградить уровень жизни населения (или же снизить сопротивление населения дальнейшим ограничениям) от влияния этих неблагоприятных событий путем индексации заработной платы и придерживания рабочей силы привели к истощению финансовых ресурсов предприятий. Это положение еще более обострилось в результате перекосов внутренних цен и растущего налогового бремени. С помощью проводимой финансовой политики, несмотря на весь ее ограничительный характер, не удалось решить задачу контролирования роста денежной массы в результате крупномасштабных банковских кредитов, необходимых для удовлетворения потребностей предприятий. При этом относительное увеличение доходов домашних хозяйств оказалось иллюзорным, поскольку оно было сведено на нет соответствующим ростом инфляции. Таким образом, частное потребление снизилось, хотя несколько меньше чем ВВП.

1.7 Крупномасштабная инфляция сохранилась и после того, как в первые недели 1992 г. удалось ликвидировать излишек денег, образовавшийся в 80-х годах, и усугубилась все большим нежеланием населения придерживать средства (раздел "Валютно-финансовые и кредитные вопросы"). До тех пор, пока Казахстан оставался в прекратившей свое существование к настоящему времени рублевой зоне, на высокую инфляцию можно было не обращать внимания, поскольку в значительной мере она не поддавалась контролю руководства страны. Правительство могло уделять больше внимания вопросам получения максимальных возможных кредитов, а не масштабам общего расширения кредитных операций. Однако после достижения независимости в решении финансовых вопросов страна сейчас непосредственно столкнулась с проблемой инфляции, которая является чисто внутренним явлением, требующего принятия соответствующих мер внутри страны.

1.8 В 1993 г. с резким сокращением внешнеторговых операций со странами бывшего Советского Союза страна начала ощущать первые экономические результаты установления открытых связей с остальными странами мира (раздел "Внешнеторговые операции"). Произошло быстрое расширение торговли и начался приток финансовых ресурсов в форме торговых кредитов, официального заимствования и иностранных инвестиций, что позволило по крайней мере частично решить проблему прекращения финансирования со стороны России. После подписания с Россией

соглашения о "нулевом варианте" в области задолженности у Казахстана остался весьма незначительный внешний долг. При условии успешного характера макроэкономической стабилизации и укрепления рыночных реформ Казахстан может надеяться, что дальнейшее расширение его торговых и финансовых связей со странами за пределами бывшего Советского Союза будет способствовать восстановлению экономического роста.

Системные реформы

Реформы в сфере ценообразования и торговли

1.9 Поворотным моментом в процессе реформ явилась ликвидация фиксированных цен на большинство товаров и услуг в январе 1992 г. и параллельная корректировка оставшихся регулируемых цен (главным образом на основные продовольственные товары, аренду жилья, энергоносители и основные коммунальные услуги - около 20 процентов потребительских товаров). После этого через регулярные промежутки времени осуществлялась корректировка регулируемых цен в сочетании с высвобождением цен на некоторые наименования товаров и услуг. Например, в мае и августе 1993 г. были скорректированы розничные цены на нефтепродукты с учетом изменения цен на импортируемую из России сырую нефть. Кроме того, с введением новой валюты регулируемые цены на энергоресурсы, коммунальные услуги, а также тарифы в области транспорта и связи были повышены в 1,5-4 раза по сравнению с предыдущим уровнем оптовых и розничных цен.

1.10 Наряду с реформами системы ценообразования государство также приступило к ликвидации торговых ограничений. В 1992 г. система государственных заказов (госзаказ), введенная в стране в конце 1991 г. на смену отмирающей общесоюзной системе, все еще распространялась на большую часть объемов производства. В связи с распадом налаженных торговых связей и либерализацией цен эта система оказалась абсолютно непрактичной, и была создана значительно менее всеохватывающая система государственного снабжения (госснаб), которая, как предполагалось, должна была распространяться на порядка 20 процентов общего объема производства, главным образом для регулирования закупки товаров на нужды руководства, армии и оборонной промышленности и выполнения двусторонних торговых соглашений. Эта и аналогичные ей системы, использовавшиеся на местном уровне, по-прежнему распространяются на значительную долю сельскохозяйственной продукции. (Всестороннюю оценку положения в нынешней системе торговли см. в Приложении II).

1.11 Несмотря на эти широкомасштабные реформы, внутренняя система относительных цен по-прежнему отличается от норм мирового рынка и межотраслевого выравнивания нормы прибыли. Хотя масштабы регулирования цен значительно сократились, правительство, по состоянию на конец 1993 г., продолжало осуществлять контроль за системой в систему ценообразования с помощью, в частности, следующих мер: i) обеспечения государственного снабжения по ценам, ниже рыночных; ii) контролирования цен на товары, производимые "монополиями" (то есть любыми предприятиями, доля которых на региональном или национальном рынке превышает 35 процентов); iii) различного рода экспортных ограничений (налоги, лицензии и квоты на экспорт), которые вели к расхождению внутренних и международных цен; iv) установления цен в государственных розничных торговых предприятиях; и v) сохранения регулирования цен на основные наименования товаров и услуг, указанные в пункте 1.9.

Реформа предприятий

Образование частного сектора

1.12 Основная стратегия правительства в отношении предприятий состоит в их преобразовании из государственных предприятий в главным образом частные капиталистические фирмы, которые

будут функционировать в условиях рыночной конкуренции. Этого предполагается добиться как путем создания новых фирм, так и за счет приватизации уже существующих. Предпринята широкомасштабная правовая реформа и организационное строительство в целях поощрения развития частного сектора. В новой Конституции, принятой в январе 1993 г., заложены правовые основы частной собственности. Это право было подтверждено законом о собственности, принятым в марте 1993 г. Были приняты другие вспомогательные законы, касающиеся, в частности, компаний, залога имущества, аренды и банкротства. Кроме того, правительство надеется, что в дальнейшем развитии страны существенную роль сыграют иностранные инвестиции (см. вставку 1.1). В соответствии с этим вводится комплексная система рассмотрения запросов от иностранных инвесторов и выдачи соответствующих лицензий, страна вступила в МАГИ, а осенней 1993 г. сессии парламента был представлен проект нового закона об иностранных инвестициях.

1.13 Вместе с тем приватизация является основным направлением политики правительства. Действительно, на сегодняшний момент приватизация бывшего государственного имущества явилась самым значительным источником роста частного сектора. В течение только 1993 г. было приватизировано 1194 предприятия и создано 400 новых частных предприятий.

1.14 Новые частные предприятия главным образом формируются в неформальном секторе торговли и услуг. По-прежнему сохраняется ряд препятствий на пути создания более крупных частных предприятий. Административное распределение большей части кредитов в рамках целевых кредитных программ, широкомасштабный контроль коммерческого рынка недвижимости на областном и местном уровнях и предпочтительный доступ производителей к производственным ресурсам для удовлетворения "государственных потребностей" приводят к дискриминации в отношении частного сектора в области получения ресурсов. Кроме того, часто даже так называемые приватизированные предприятия больше подходят под определение самоуправляющихся предприятий, поскольку интересы трудовых коллективов и руководства (численность рабочих, заработная плата и другие выплаты) берут верх над интересами собственного капитала и нормы прибыли, присущими частным предприятиям. Кроме того, фактические монополии в области автодорожных грузовых перевозок и складского хозяйства и "профильные ограничения" на многие уже приватизированные государственные предприятия существенно сдерживают возможности частных предприятий в плане достижения эффективности и прибыльности.

Приватизация в промышленности

1.15 Начальный этап приватизации. В период с 1991 - начало 1993 гг. были приняты некоторые меры в рамках начального этапа приватизации промышленных фондов. Около 7000 предприятий (из общей сложности 45 000-50 000) были официально приватизированы, что составляет порядка 10 процентов государственных предприятий, которые обеспечивают 12 процентов занятости. В ходе этого начального этапа приватизации фонды продавались главным образом трудовым коллективам и руководству предприятий. Поскольку эти операции по продаже часто осуществлялись при отсутствии соответствующих четких положений и в ущерб государственным интересам, в феврале 1993 г. государство приостановило дальнейшую распродажу предприятий до принятия правительством всеобъемлющей программы.

1.16 Национальная программа. В апреле 1993 г. президент утвердил пересмотренную национальную программу приватизации на 1993-1995 гг., разработанную при содействии Всемирного Банка (см. вставку 1.2). Предполагается поставить процесс приватизации несельскохозяйственных предприятий³ на более упорядоченную и стабильную основу.

3. Из этой программы исключены также и банки.

Вставка 1.1 Иностранные инвестиции в Казахстане

Казахстан начал привлекать повышенный интерес со стороны иностранных инвесторов. Хотя основная часть предложений по-прежнему находится на стадии разработки и обсуждения, в платежном балансе страны уже отражено около 123 млн долл. США в виде прямых иностранных инвестиций, сделанных в 1993 г.

В значительной мере эта заинтересованность касается нефтедобывающей промышленности, где стране удалось заключить соглашения об иностранных инвестициях с некоторыми крупными нефтяными компаниями. На сегодняшний день, согласно имеющимся сведениям, 32 нефтяных и газовых месторождения, общие доказанные и возможные запасы которых, по оценкам, составляют 2 млрд тонн в нефтяном эквиваленте (около 60 процентов общего объема определенных невыработанных запасов нефти страны), были предложены потенциальным инвесторам для участия в их разработке или восстановлении. На долю Тенгизского и Карачаганакского месторождений приходится свыше 75 процентов общих оценочных запасов. В отношении Тенгизского месторождения (60 процентов доказанных запасов месторождений, предложенных иностранным инвесторам) между Тенгизнефтегазом (производственное объединение Казахстана) и филиалом компании Шеврон было подписано заключительное соглашение, предусматривающее создание совместного предприятия на паритетных началах. В настоящее время иностранные инвесторы ведут переговоры о заключении контракта на разработку Карачаганакского месторождения (15 процентов общих оценочных запасов, предложенных иностранным инвесторам) сроком на 40 лет. Остальные месторождения нефти, предложенные иностранным инвесторам, не обладают крупными запасами и требуют главным образом строительства или восстановления поверхностных сооружений и организации процессов вторичного или третичного восстановления. Иностранные компании проявили значительный интерес и к этим менее крупным месторождениям. Кроме того, Казахстан подписал контракт с группой семи крупных нефтяных и газовых компаний по ведению поисково-разведочных работ на континентальном шельфе Каспийского моря, который является относительно неизученным районом, весьма перспективным в плане открытия крупных запасов нефти.

Насколько эти соглашения удастся реализовать на практике будет зависеть от того, сможет ли страна улучшить трубопроводную связь с западными рынками. Был образован консорциум под руководством правительства Омана и при участии Казахстана и России для изучения путей финансирования трубопровода для экспорта, однако пока его деятельность не принесла значительных успехов в изыскании соответствующих источников и механизмов финансирования.

В числе остальных отраслей экономики цветная металлургия также привлекает значительное внимание, хотя здесь еще предстоит заключить соответствующие соглашения. Инвесторы из Турции и Китая уже принимают участие в мелких торговых предприятиях и предприятиях легкой промышленности. Кроме того, в банковском секторе уже созданы совместные предприятия, в том числе одно совместное предприятие с участием международной финансовой корпорации.

Предполагается, что программа приватизации обеспечит мощный стимул для этого процесса путем реализации фондов наиболее крупных предприятий на международных торгах. Первой операцией такого рода явилась двухэтапная продажа Алматинского табачного комбината (АТК) компании "Филип Моррис", США; последняя приобрела 49 процентов акций комбината в октябре 1993 года и еще 43,7 процента в январе 1994 года на общую сумму в 103 млн долл. США (не считая 213 млн долл. США по новым инвестиционным обязательствам компании "Филип Моррис"), а оставшая часть акций была реализована среди рабочих комбината. Помимо этого в настоящее время ведется оценка предложений на приобретение маргаринных заводов в Караганде и Алматы и Шымкентской кондитерской фабрики.

В январе 1994 года правительство, воодушевленное своими успехами, опубликовало перечень **38 фирм**, которые оно в ближайшие месяцы намеревается выставить на международные аукционы. В настоящее время правительство привлекает инвестиционные банки и аналогичные компании для оказания консультационной помощи в этом процессе и надеется, что можно будет оперативно провести реализацию отдельных фирм с торгов; в то же время

1.17 Ведется активная подготовка к тому, чтобы в 1994 г. приступить к осуществлению широкомасштабной программы приватизации. К концу октября 1993 г. в шести городах были проведены экспериментальные аукционы для реализации активов мелких предприятий в рамках подготовки к осуществлению общенационального этапа программы в начале 1994 г. В октябре 1993 г. правительство приняло указ, обязывающий предприятия грузового автотранспорта выставить 20 процентов своих грузовых автомашин на аукционы начиная с декабря 1993 г. Предприятия оптовой торговли следует приватизировать путем проведения аналогичных аукционов. Программа массовой приватизации началась с создания инвестиционных фондов в июле 1993 г., после чего

Вставка 1.2: Национальная программа приватизации

Национальная программа приватизации предусматривает трехплановую стратегию, в частности следующие элементы:

- i) оперативная продажа мелких предприятий, таких, как магазины и пункты общественного питания в рамках муниципальных аукционов или торгов для реализации фондов за наличный расчет или неиспользованные приватизационные чеки. В целях содействия конкуренции предстоит разукрупнить и реализовать через отдельные аукционы предприятия оптовой торговли и часть предприятий грузового автотранспорта страны;
- ii) массовая приватизация порядка 5000 средних-крупных предприятий (после их инкорпорации в качестве предприятий, полностью находящихся в государственной собственности) за счет продажи через аукционы контрольного пакета акций 50-100 частным инвестиционным фондам, в которые граждане Казахстана вкладывают нематериальные приватизационные чеки, не имеющие конкретного указания номинала;
- iii) приватизация особо крупных предприятий (во многих случаях такие предприятия представляют собой целые города) на индивидуальной основе после соответствующей предварительной структурной перестройки и преобразований в нормативной системе.

Эта программа также содержит ряд других положений, направленных на то, чтобы приватизация способствовала намеченным преобразованиям в экономических структурах и поведении. Во-первых, все предприятия подлежат приватизации на самом мелком возможном уровне (например, комбинат хлебобулочных изделий следует разукрупнить на отдельные пекарни, а не продавать как единый концерн). Во-вторых, программа предусматривает, что: i) массовая приватизация охватит по крайней мере 51 процент акций соответствующих предприятий; ii) ни один инвестиционный фонд не может приобрести более 10 процентов акций той или иной фирмы в рамках массовых аукционов; iii) не более 10 процентов акций будет распределяться среди трудовых коллективов и руководителей. И наконец, в целях ограничения размывания государственной власти и предупреждения тайных сделок с возможными покупателями был создан единый орган, возглавляемый заместителем премьер-министра, Госкомимущество (ГКИ), который будет осуществлять контроль за процессом в целом.

начиная с октября 1993 г. было предпринято распределение приватизационных чеков среди населения. Ведется подготовка к преобразованию сотен фирм в акционерные компании, а также к проведению кампании общественной информации. В марте 1994 г. запланировано провести первую крупную серию аукционов. Если темпы осуществления программы массовой приватизации удастся сохранить, то ее можно будет завершить в течение двух-трех лет. Приватизация особо крупных предприятий началась в июле 1993 г., когда компания "Филип Моррис" приобрела на торгах крупную табачную фирму. В начале 1994 г. правительство опубликовало перечень 38 крупных компаний, которые оно предполагает в ближайшие месяцы выставить на международные торги.

Приватизация и реформа предприятий в сельском хозяйстве

1.18 Приватизация в сельском хозяйстве протекала более медленными темпами, чем в остальных отраслях экономики. Это частично объясняется специфическими проблемами этого сектора, частично географическими, частично юридическими. Казахстан разделен на четко выраженные климатические зоны, обладающие различным потенциалом в плане приватизации и децентрализации производства. Формы организации производства включают от мелких ферм и кооперативов на юге до крупных пищевобрабатывающих компаний и государственных предприятий по производству зерна на севере. Внедрение мелких частных фермерских хозяйств в орошаемых зонах на юге может не вызвать существенных проблем. Однако на севере производство строится на основе предприятий по переработке сельскохозяйственных продуктов и соответствующих служб и, безусловно, в краткосрочном плане останется более централизованным. Кроме того, в Конституции 1993 г. предусматривается, что земля и другие природные ресурсы принадлежат государству и не подлежат отчуждению, хотя и допускается их аренда на срок до 99 лет. В настоящее время такие

арендные соглашения распространяются лишь на приблизительно 3 процента сельскохозяйственных угодий, которые переданы около 15 000 недавно созданных частных фермерских хозяйств. Казахстан предпринял попытку разукрупнения некоторых крупных сельскохозяйственных предприятий, в частности нетрадиционных предприятий по выращиванию скота в степях. Вместе с тем в связи с неблагоприятными относительными ценами на скот новые владельцы понесли значительные убытки и были вынуждены забивать свой скот из-за отсутствия сколь-либо эффективных стимулов для частных предприятий по разведению скота. Таким же образом пока не удалось добиться эффективной децентрализации крупных предприятий по производству исходной сельскохозяйственной продукции, занимающих от 30 000 до 40 000 гектаров.

1.19 В свете этих трудностей правительство сейчас уделяет основное внимание тому, чтобы сохранить эти крупные предприятия в качестве функционирующих концернов и повысить их эффективность за счет совершенствования управления и приватизации. Недавно оно приступило к созданию ассоциаций фермерских хозяйств-арендаторов и приняло законы, допускающие приватизацию лицеобработывающих предприятий, молочных ферм и вспомогательных сельскохозяйственных предприятий, главным образом путем распределения акций среди рабочих. Уже предпринята широкомасштабная приватизация государственных торговых и обрабатывающих компаний в рамках процесса "корпоратизация", которая предусматривает распределение акций среди руководства, трудовых коллективов и клиентов, причем государство часто получает меньшую долю. Одиннадцать процентов земельных угодий и значительная часть из 1270 пищеобрабатывающих компаний были переданы новым кооперативам или мелким предприятиям. Эти меры аналогичны реализации промышленных фондов на начальном этапе и сталкиваются с некоторыми такими же проблемами. Таким образом, в сельском хозяйстве и предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции необходимо обеспечить более рациональный и открытый процесс приватизации в целях развития конкурентных рыночных альтернатив в области поставок сельскохозяйственных ресурсов, торговли, переработки и транспортировки сельскохозяйственной продукции.

Управление государственными предприятиями

1.20 Сейчас, когда правительство приняло реалистичную и оперативную программу приватизации, следующая задача состоит в том, чтобы осуществить дополнительные реформы с той целью, чтобы приватизация привела к повышению экономической эффективности. Для этого потребуется ограничить роль олигополистического производства и торговых структур (см. Приложение 2), которые позволяют частному сектору направлять ресурсы на более прибыльные виды деятельности и подвергают государственные предприятия более жесткой финансовой дисциплине.

1.21 Наряду с приватизацией ведется подготовка к оперативному преобразованию средних и крупных государственных предприятий в акционерные компании с соответствующим юридическим статусом, правами собственности и функциональными советами директоров. Помимо этого ГКИ планирует внедрить систему контроля и стимулирования финансовых показателей государственных предприятий при поддержке за счет кредита в рамках технической помощи, финансируемого Всемирным Банком. ГКИ возьмет на себя права собственности на оставшееся государственное имущество, делегируя фактическое владение отраслевым министерствам лишь в тех случаях, когда до сих пор не удается осуществлять соответствующий контроль за соблюдением важных положений.

1.22 Создание государственных холдинговых компаний, которому уделяется основное внимание в планах правительства в соответствии с декретом, принятым в июне 1993 г., может при условии должного осуществления стать еще одним дополнительным инструментом в ужесточении финансового контроля за предприятиями. К настоящему времени уже создано свыше 50 таких холдинговых компаний, охватывающих сотни фирм. Вместе с тем начальный опыт показал, что наметилась тенденция к использованию холдинговых структур для создания олигополистических рыночных

структур и размывания государственной собственности. Хотя руководство таких холдинговых компаний уделяет основное внимание предполагаемой экономии масштаба, многие из этих компаний фактически представляют собой местные и национальные монополии или картели.

Приватизация жилого фонда

1.23 По инициативе областных и муниципальных властей была также предпринята приватизация жилого фонда, главным образом с использованием приватизационных чеков. К середине 1993 г. половина жилого фонда была передана в частную собственность.

Производство и цены

Экономическая деятельность

1.24 Описанные выше рыночные реформы осуществляются в сложных экономических условиях, характеризующихся высокими темпами инфляции и продолжающимся сокращением объемов производства. По оценкам, в 1993 г. валовой внутренний продукт сократился приблизительно на 16 процентов после 14-процентного сокращения в 1992 г. (см. таблицу 1.1)⁴. Такой спад объясняется тремя следующими факторами:

- i) распадом системы внешней торговли после роспуска Совета экономической взаимопомощи (СЭВ), а затем распада Советского Союза. Помимо этого, введение в странах бывшего Советского Союза неконвертируемых валют (начиная с июня 1992 г., когда были прекращены переводы безналичных рублей между республиками) и ликвидация системы государственных заказов привели к распаду сложившихся механизмов снабжения и организации сбыта и исчезновению источников производственных ресурсов и рынков, что еще более усугубилось крайне высокой степенью интеграции производств в бывшем Советском Союзе и отсутствием легкого непосредственного доступа к новым рынкам;
- ii) прекращением притока средств сначала из Союза, а затем и из России. Хотя формы такого притока со временем претерпели изменения от бюджетных дотаций в условиях Советского Союза до кредитования корреспондентских счетов Центральным банком России (ЦБР) после провозглашения независимости, его объемы неуклонно возрастали с приблизительно 5 процентов ВВП Казахстана в середине 80-х годов до 10 процентов в 1990 г. Этот показатель оставался на таком уровне в первой половине 1993 г., после чего во второй половине этого года такой приток средств полностью прекратился;

4. В официальной статистике могут завышаться данные о сокращении объемов производства в связи с изменившимся характером стимулов в области представления статистической отчетности. В условиях централизованно планируемого хозяйства производителям было выгодно завышать производственные показатели в целях получения доступа к дополнительным ресурсам. В нынешних условиях им скорее выгодно занижать эти показатели во избежание налогов и в целях направления продукции из официальных каналов сбыта на растущие частные рынки. Это еще более осложняет и без того трудно разрешимый вопрос оценки снижения той части объемов производства, которая была определена плановыми органами, но не подкреплена каким-либо фактическим спросом. Как указывалось, сокращение объемов производства по данным статистических органов бывшего Советского Союза представляет собой потери значительных объемов мертвых активов, которые не оказывают сколько-либо значительного влияния на благосостояние. Это противоречие не удастся разрешить до тех пор, пока относительные цены не будут отражать "спонтанные" повышения спроса. Лишь тогда с помощью рекалькуляции экономических рядов на базе использования таких цен можно будет получить удовлетворительное приближенное значение фактических экономических потерь, понесенных в процессе перехода.

Таблица 1.1: Чистый материальный продукт с разбивкой по отраслям

	1989 год		1990 год		1991 год		1992 год		1993 год (3)	
	В % от ЧМП (1)	Темпы Роста (2)	В % от ЧМП (1)	Темпы Роста (2)	В % от ЧМП (1)	Темпы Роста (2)	В % от ЧМП (1)	Темпы Роста (2)	В % от ЧМП (2)	Темпы Роста (2)
Сельское и лесное хоз-во	37,4	-10,9	41,9	12,2	34,2	-24,7	30,4	0,5	31,4	-12,1
Сельское	37,3	-10,9	41,8	12,3	34,1	-25,0	30,4	0,5	31,4	-12,1
Лесное	0,1	-2,4	0,1	-4,9	0,1	112,6	0,0	-20,3	0,0	-50,0
Промышленность	40,3	3,2	37,0	-14,5	50,6	-13,2	54,1	-23,2	51,1	-19,7
Обработ., горная и энергетика	20,2	1,4	21,0	-20,9	37,1	-4,1	46,4	-16,0	44,3	-18,8
Строительство	20,1	5,7	16,0	-8,1	13,5	-25,0	7,7	-43,0	6,8	-25,0
Прочие	22,4	10,4	21,2	1,5	15,2	1,7	15,4	-15,5	17,5	-3,2
Грузовой транспорт	8,9	0,6	9,2	3,9	8,1	41,4	7,1	-14,4	6,2	-28,9
Ремонт дорог	0,2	-38,4	0,2	26,1	0,1	22,8	0,3	..	..	..
Связь (производство оборудования)	0,4	2,2	0,4	8,5	0,2	8,0	0,6	-14,4	0,4	-44,1
Оптовая торговля	0,4	16,0	0,4	8,3	0,2	-42,5	0,4	..	..	..
Розн. торговля и обще- ственное питание	4,9	10,4	4,4	8,5	3,8	-11,2	3,1	-16,1	3,1	-24,7
Материально-тех- ническое снабжение	1,4	43,2	1,3	-25,0	1,5	66,3	3,1	-13,8	2,9	-18,7
Закупки	1,4	19,3	1,4	17,6	0,9	-34,5	0,7	2,0	0,5	-37,0
Информационные и вычислительные услуги	0,3	35,9	0,3	14,8	0,1	-20,3	0,1	-17,8	0,1	-18,2
Прочие отрасли матер. производства	4,6	18,9	3,6	-10,8	0,2	-89,1	0,1	0,0	0,0	-16,7
Статистич. корректировка	..	..	..	..	..	..	..	..	4,3	7600,0
Чистый мат. продукт	100,0	-0,1	100,0	-0,9	100,0	-14,9	100,0	-14,0	100,0	-14,8

(1) в текущих ценах;

(2) в постоянных ценах (за прошлый год); (3) предварительные данные

Источник: Госкомстат.

iii) резким ухудшением условий торговли в 1993 г. со странами бывшего Советского Союза, эквивалентным порядка 5 процентам ВВП, вызванных прежде всего дискриминационной политикой цен со стороны России (см. параграфы 1.34 - 1.35), в результате главным образом снижения международных квот на сырьевые товары, такие как нефть и цветные металлы, по которым Казахстан является чистым экспортером. Имели место дальнейшие убытки в торговле, в данном случае в торговле со странами вне бывшего Советского Союза, составляющей около 1,4 процента ВВП.

1.25 Хотя объемы производства снизились во всех отраслях экономики, темпы этого снижения в разных секторах были различными (см. таблицу 1.1 и таблицу 1.2). В промышленности в 1993 г. спад замедлился, а объемы производства в этом году сократились приблизительно на 19 процентов после 23-процентного сокращения в 1992 г. Пока нет никаких свидетельств того, что этот процесс пошел на убыль. В обрабатывающей промышленности спад производства стали в зависимости от марки составил от 19 до 25 процентов в сравнении с 5-6 процентами в 1992 г. Добыча железной руды сократилась аналогичным образом, а добыча хрома снизилась на 16 процентов. В 1993 г. объемы производства в оборонной промышленности сократились на

25 процентов.⁵ Еще более катастрофический спад произошел в химической и нефтехимической промышленности, где объемы производства фосфорной кислоты сократились на целых 50 процентов, а удобрений - на 65 процентов. В 1992 г. соответствующие показатели в этих трех отраслях составили 17, 42 и 25 процентов, соответственно. В результате сокращения инвестиций производство машин и оборудования снизилось на 18 процентов, а производство тракторов - на целых 58 процентов.⁶

1.26 Единственным исключением в этой тенденции к понижению стала цветная металлургия, в которой удалось воспользоваться заниженным валютным курсом и низкими ценами на энергоносители для выхода на западные рынки. Особенно высокие показатели были достигнуты по свинцу и цинку, где в первые три квартала 1993 г. объемы производства увеличились на 20 процентов и 6 процентов, соответственно.

1.27 В 1993 г. также замедлился спад в строительстве, поскольку значительная часть сокращения инвестиций на общественные работы произошла в 1992 г. В прошлом году возникли дополнительные трудности, связанные с сокращением инвестиций в строительство жилого фонда; за первые девять месяцев 1993 г. жилищное строительство сократилось на 19 процентов по сравнению с уровнем 1992 г. и на 40 процентов по сравнению с уровнем 1991 г. В результате свертывания строительных работ производство строительных материалов сократилось на 38 процентов по цементу (в сравнении с 15-процентным спадом в 1992 г.); по кирпичу - на 41 процент (в сравнении с 8 процентами в 1992 г.) и по блочным конструкциям - 27 процентов (в сравнении с 25 процентами в 1992 г.). Объем производства в деревообрабатывающей промышленности сократился на 20 процентов (в сравнении с 21 процентом в 1992 г.) в результате спада в строительной и целлюлозно-бумажной промышленности.

1.28 Что касается энергетики, то снижение спроса промышленных потребителей в 1993 г. привело к сокращению объемов производства электроэнергии на 6 процентов, добычи угля на 12 процентов и добычи нефти и природного газа на 11 и 13 процентов, соответственно⁷. Павлодарский нефтеперерабатывающий завод бездействовал часть года в результате периодических перерывов в поставке сырой нефти из Сибири, а объемы производства переработанной нефти сократились на 9 процентов по сравнению с тем же периодом 1992 г.

1.29 Тенденции, наметившиеся в сельском хозяйстве, также усугубили общий спад. В 1993 г. объемы производства в сельском хозяйстве сократились приблизительно на 12 процентов после стабильного периода в 1992 г., когда на урожаях зерновых культур уже начали сказываться проблемы, присущие остальным отраслям сельского хозяйства. В 1993 г. урожай зерновых снизился приблизительно на одну четверть⁸. Раннее наступление зимы также нанесло определенный ущерб урожаю, однако нехватка сельскохозяйственных ресурсов, запасных частей и топлива представляют собой основные причины снижения объемов производства. В 1992 г. Центральный банк России (ЦБР) через Национальный банк Республики Казахстан (НБК) предоставил крупный кредит для

5. Мы не располагаем достаточной информацией о военно-промышленном комплексе за исключением того, что в этой отрасли до распада бывшего Советского Союза было занято приблизительно 300 000 рабочих.

6. Снижение спроса было еще более значительным и у производителей капитального оборудования, в частности, накопились значительные непроданные запасы. Например, в августе 1993 года нерализованные запасы тракторов и бульдозеров ДТ-75М составили около 20 и 60 процентов, соответственно, от годового объема производства.

7. В результате еще более резкого сокращения потребления угля на шахтах в Караганде накапливались значительные запасы угля в связи с необходимостью сохранения объемов производства и заработной платы по социальным причинам.

8. Возможно, имеет место некоторое занижение показателей по производству зерна по причине отсутствия учета зерна, хранящегося на фермах, и оттока части произведенной продукции на частные рынки во избежание низких цен системы госнаба.

того, чтобы производители зерна могли импортировать сельскохозяйственные ресурсы и запасные части из России. В 1993 г. НБК под давлением профсоюзов работников сельскохозяйственной промышленности вновь предоставил крупный кредит производителям зерна. Вместе с тем этот кредит был предоставлен в советских рублях и фермеры испытали определенные трудности в приобретении импортных товаров за российские рубли. Прекращение кредитов ЦБР нанесло удар по сельскому хозяйству в самый критический момент сбора урожая, что нарушило традиционные связи по поставкам сельскохозяйственной продукции и вызвало срывы поставок нефти на казахстанские нефтеперерабатывающие предприятия, что в свою очередь повлекло за собой возникновение дефицита продуктов переработки нефти и трудности со снабжением запасными частями для тракторов, уборочных комбайнов и мельниц.

1.30 На секторе рыночных услуг также сказались последствия спада в остальных отраслях экономики, при этом объем деятельности в 1993 г. сократился приблизительно на 3 процента после 15-процентного сокращения в 1992 г. В 1993 г. объем грузовых перевозок (в тоннах) сократился на 39 процентов (в сравнении с 17 процентами в 1992 г.), а объем пассажирских перевозок (пассажиры-километры) снизился на 14 процентов (в сравнении с 16 процентами в 1992 г.). Спад в сфере розничной торговли был менее значительным чем в остальной части сферы услуг, что является результатом несколько более лучшего положения в области частного потребления в сравнении с другими категориями расходов. Общие показатели сектора услуг, вероятно, улучшились бы при наличии должного учета растущего неформального сектора услуг.

Инфляция

1.31 Казахстан не избежал инфляции, возникшей во всех странах бывшего Советского Союза в 90-х годах. Вслед за десятилетиями стабильных цен в 1991 г. цены на потребительские товары подскочили почти на 150 процентов, после чего два года подряд, в 1992 и 1993 годах, повышались более чем на 20 процентов. До окончательного распада рублевой зоны в августе 1993 г. Казахстан входил в более крупную валютную зону; таким образом, в этот период динамика цен в этой стране не поддается изоляции от в целом нулевых колебаний. Лишь после августа 1993 г. инфляция действительно стала внутренним явлением.

1.32 В переложении на динамику цен на потребительские товары инфляция в целом прошла через четыре этапа до внедрения тенге и соответствующей программы стабилизации (см. рисунок 1.1):

- i) до 1992 г. с помощью административного регулирования удавалось эффективно подавлять "ползучую инфляцию". Денежное выражение растущего дефицита предприятий (в рамках "второй картотеки") привело к невольному накоплению финансовых средств во всей стране - главным образом в форме депозитных счетов населения в Сбербанке. Проведенная без должной подготовки реформа цен в бывшем Советском Союзе, особенно в 1991 г., смогла частично улучшить положение, однако лишь в незначительной мере;
- ii) в первые две недели 1992 г. накопившиеся излишние средства удалось ликвидировать путем поэтапной корректировки уровня цен, которая была осуществлена в сочетании с либерализацией цен. В январе 1992 г. цены были увеличены в три раза. После реформы цен последовал короткий период ужесточения кредитной политики в надежде, что корректировку цен может удастся провести в один этап. В результате в августе 1992 г. среднемесячный уровень инфляции сократился всего лишь до 11 процентов;
- iii) с августа 1992 г. по июль-август 1993 года основное внимание стало уделяться не сдерживанию инфляции, а попыткам приостановить спад производства и

частично решить социальные проблемы. Перевод в денежное выражение крупных бюджетных дефицитов в России и все больший упор на целевые кредиты в рублевой зоне способствовали новому всплеску инфляции, которая через месяц после указанного периода составила в среднем 25 процентов;

- iv) август 1993 г. - ноябрь 1993 г., когда валютно-финансовая система Казахстана была официально отделена от России, инфляция еще более усилилась в результате расширения внутреннего кредитования в ответ на требования предприятий, в частности в сельском хозяйстве. В соответствии с этим прекращение переводов средств на корреспондентские счета из России вызвало резкое сокращение импорта, что способствовало дефициту предложения в условиях растущего спроса. Эти проблемы усугубились неясностью в отношении временных валютно-финансовых механизмов и девальвации валюты, которая предшествовала изъятию советских рублей из Казахстана и Узбекистана в ноябре 1993 г. В период с середины ноября 1993 г. по середину января 1994 г. ежемесячная инфляция составляла порядка 50 процентов, однако, как представляется, в 1994 г. она несколько снизилась.

Таблица 1.2: Отдельные показатели экономической деятельности (изменения в процентах)

Сектор/товар	1992 год	1993 год ^{а/}
Промышленность		
Электроэнергия	-3,8	-6,3
Уголь	-2,9	-11,6
Нефть	-3,0	-10,8
Железная руда	-19,7	-25,4
Сталь	-4,9	-24,9
Цинк ^{а/}	-12,0	5,6
Свинец ^{а/}	-8,0	19,8
Удобрения	-42,0	-65,4
Машины и оборудование	-31,8	-17,6
Трактора	61,0	-57,9
Древесина	-21,0	-20,2
Цемент	-15,0	-38,4
Сельское хозяйство		
Зерно ^{б/}	148,3	-27,3
Скот		
Крупный рогатый скот	-4,0	-2,0
Свиньи	-17,0	-6,0
Козы и овцы	-5,0	-0,6
Сфера услуг		
Грузовой транспорт	-17,3	-29,7
Пассажирский транспорт	-16,3	-13,6

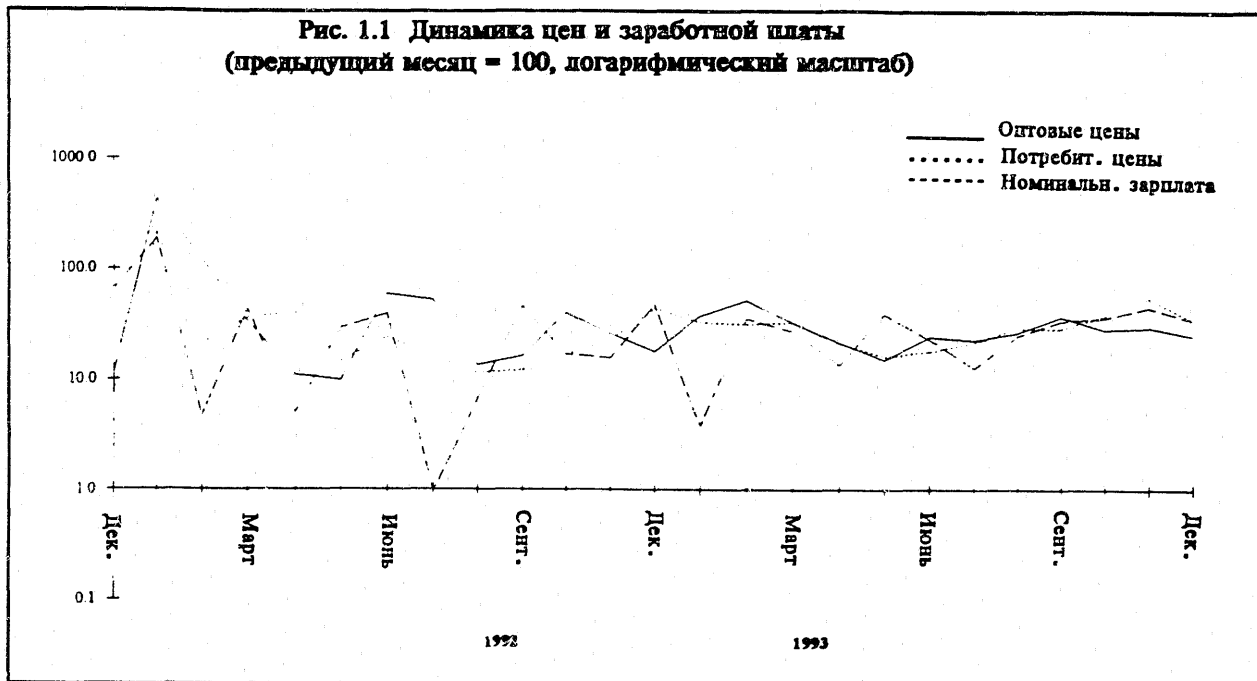
а/ 9 месяцев 1993 года - 9 месяцев 1992 года.

б/ Чистый вес, включая кукурузу. Рост, составивший в 1992 году 148,3 процента, главным образом представляет собой восстановление после 58-процентного спада объемов производства в 1991 году.

Источник: Госкомстат (различные публикации).

1.33 За исключением начального периода существенной корректировки оптовые цены в целом менялись так же как и цены на потребительские товары (см. рисунок 1.1). В первом квартале 1992 г. оптовые цены увеличились в 15 раз, а цены на потребительские товары - в 5 раз. Это объясняется тем, что оптовые цены стали приближаться к рыночному клиринговому уровню. Здесь можно отметить три причины, которые связаны с пережитками централизованно планируемого хозяйства. Во-первых, в условиях централизованно планируемого хозяйства между оптовыми и розничными ценами сохранялась определенная разница в качестве имплицитного налога на

Рис. 1.1 Динамика цен и заработной платы
(предыдущий месяц = 100, логарифмический масштаб)



потребление. Во-вторых, цены устанавливались без учета прибыли на основные активы. С либерализацией цен они, безусловно, росли быстрее в капиталоемких отраслях промышленности, чем в остальных отраслях экономики, и эти капиталоемкие отрасли более значительно представлены в сфере оптовой, а не розничной торговли. И наконец, эти капиталоемкие отрасли как правило являются более монополистичными чем остальные отрасли экономики, что дает возможность производителям оказывать некоторое влияние на структуру цен. По мере исчезновения последствий первоначального этапа корректировки инфляция оптовых цен и цен на потребительские товары достигла приблизительно одинаковых значений. С декабря 1992 г. по декабрь 1993 г. инфляция оптовых цен составила порядка 2300 процентов в сочетании с 2170 процентами для цен на потребительские товары.

1.34 Особенно пагубные последствия для экономики имело несовпадение динамики экспортных и импортных цен, наблюдавшееся в 1993 г. В то время как цены на импортируемую продукцию наряду с внутренними ценами выросли за год в среднем на 1400 процентов, рост цен на экспортируемую продукцию значительно отставал, и за год они увеличились лишь в среднем на 1155 процентов. Это резкое ухудшение условий торговли наблюдалось в торговле со странами бывшего Советского Союза, и в торговле с другими странами убытки составили 13 и 11 процентов соответственно. В связи с преобладающими тенденциями в торговле, однако, особенно заметным для Казахстана оказалось ухудшение состояния торговли со странами бывшего Советского Союза. Будучи страной с географическим положением без выхода к морю, Казахстан чутко реагирует на дискриминационные цены своих соседей, особенно России. В страны за пределы бывшего Советского Союза Казахстан экспортирует, в основном, товары, цены на которые зависят от рынка. В связи с преобладающими тенденциями в торговле, однако, особенно заметным для Казахстана оказалось ухудшение состояния торговли со странами бывшего Советского Союза. Будучи страной с географическим положением без выхода к морю, Казахстан чутко реагирует на дискриминационные цены своих соседей, особенно России. Это еще усугубило состояние торговли страны. Ухудшение условий торговли было особенно серьезным по тем товарам, для которых у Казахстана не имеется альтернативных рынков сбыта либо по причине отсутствия физической инфраструктуры, либо потому, что транспортные издержки настолько повысят цены, что страна станет неконкурентоспособной на мировом рынке. Применительно к нефти, углю и природному газу,

которые страна как импортирует из стран бывшего Советского Союза, так и экспортирует в эти страны, показатель условий торговли одними и теми же товарами снизился на 20-30 процентов.

1.35 В е с ь м а показательным в этом отношении является пример нефти. В настоящее время доставшаяся Казахстану в наследство от бывшего Советского Союза промышленная и транспортная инфраструктура делает страну полностью зависимой от России в том, что касается торговли нефтью и ее потребления. Отсутствие нефтепровода, соединяющего восток и запад, означает, что Россия является единственным каналом для сбыта сырой нефти, добываемой в западных

районах Казахстана. Для экспорта нефти на рынке западных стран также необходимо транспортировать ее по принадлежащим России нефтепроводам. Точно так же Россия является единственным источником поставок сырой нефти для нефтеперерабатывающих заводов в восточных районах Казахстана, за счет продукции которых удовлетворяется основной объем внутреннего спроса на нефтепродукты. В 1993 г. Россия использовала свое господствующее положение на рынке, обусловленное занимаемым ею монопольным положением в том, что касается предложения, и воспользовалась своим монопольным статусом единственного покупателя для того, чтобы покупать сырую нефть по одним ценам, а продавать ее по другим. В 1993 г. Казахстан продавал сырую нефть России по средней цене 20 663 рубля за тонну, в то время как средняя цена за импортируемую нефть составила 32 334 рубля за тонну, и величина этой разницы значительно превышает уровень, который был бы оправдан с точки зрения различий в качестве нефти.

1.36 В страны за пределы бывшего Советского Союза Казахстан экспортирует, в основном, товары, цены на которые зависят от рынка. Цены международного рынка на основные виды сырья, экспортируемого страной, каковыми являются нефть и цветные металлы, в 1993 г. резко упали: на 12 процентов на сырую нефть (цены при продаже за наличные с немедленной доставкой) и на 15 процентов - на цветные металлы⁹.

1.37 В результате этого динамика дефлятора добавленной стоимости, которая до 1992 г. совпадала с динамикой внутренних цен, в 1993 г. в значительной мере отклонилась от динамики

Таблица 1.3. Численность населения и рабочей силы
(среднее значение показателя за период в тыс. человек)

	1989	1990	1991	1992	1993
Все население	16 456	16 618	16 721	16 892	16 884
Городское население	9 394	9 523	9 634	9 713	9 580
Сельское население	7 062	7 095	7 087	7 179	7 304
Экономически неактивное население	7 253	7 356	7 390	7 524	7 461
Население, не достигшее возраста трудовой деятельности	5 556	5 573	5 559	5 568	5 565
Досрочно вышедшие на пенсию	528	549	554	959	937
Население, достигшее пенсионного возраста	1 818	1 870	1 936	1 999	2 063
За вычетом					
Работающего населения, не достигшего возраста трудовой деятельности ^{a/}	-4	-5	-4	-4	-4
Работающих лиц, досрочно вышедших на пенсию ^{a/}	-523	-510	-533	-864	-913
Работающих лиц пенсионного возраста ^{a/}	130	131	131	142	195
Экономически активное население	9 203	9 262	9 331	9 368	9 423
Занятые	7 467	7 563	7 494	7 356	7 561
Другие группы экономически активного населения ^{b/}	1 736	1 699	1 833	1 978	1 824
Безработные	-	-	4	34	38

a/ Эквивалент занятости в течение полного рабочего дня.
b/ Домашние хозяйки, военнослужащие, студенты и т.д.

Источник: Государственный комитет по статистике и оценки сотрудников Всемирного банка.

9. Источник: "Данные Всемирного Банка о ценах на сырьевые товары", январь 1994 г. Падение цен на цветные металлы в значительной степени обусловлено избыточным предложением, вызванным резким увеличением объема экспорта странами бывшего Советского Союза, включая Казахстан.

внутренних цен, вследствие чего объем валового внутреннего дохода в реальном выражении упал гораздо более резко, чем объем валового внутреннего продукта, т.е. на 23 процента вместо 16 процентов для ВВП.

Рабочая сила и заработная плата

Население и занятость

1.38 Несмотря на непрерывное сокращение объема производства, наблюдающееся в последние годы, уровень открытой безработицы остается незначительным. В 1993 г. доля зарегистрированных безработных в общей численности трудоспособного населения составляла в среднем лишь 0,5 процента (см. таблицу 1.3). Это отражает произошедшие изменения в том, что касается предложения рабочей силы и спроса на нее на рынке труда. Что касается предложения рабочей силы, то прирост численности населения в возрасте трудовой деятельности постепенно сошел на нет. Темпы естественного прироста населения, составлявшие 1,2 процента в год, были компенсированы потоками эмигрантов, главным образом из числа представителей русской и немецкой национальностей, в результате чего общая численность населения Казахстана и численность населения в возрасте трудовой деятельности стабилизировалась и, возможно, даже несколько сократилась в 1993 г.

1.39 Что касается предложения рабочей силы, то уровень занятости снизился значительно меньше, чем объем производства. Снизившись на 1 процент в 1991 г. и на 2 процента в 1992 г., уровень занятости вновь повысился до прежнего уровня в 1993 г. В 1991-1992 гг. сокращение занятости было особенно значительным в промышленности, где число занятых снизилось на 8,5 процента за 1992-1993 гг. Число занятых в сфере услуг сократилось за тот

Таблица 1.4. Занятость по отраслям
(среднегодовые показатели)

	1990 год		1991 год		1992 год	
	В процентах от общего числа занятых	Темпы прироста	В процентах от общего числа занятых	Темпы прироста	В процентах от общего числа занятых	Темпы роста
Сельское хозяйство	22,8	3,0	23,4	1,6	24,4	2,3
Промышленность	32,4	1,1	30,8	-5,8	30,3	-3,2
Сфера услуг	44,8	0,6	45,8	1,3	45,3	-3,0
Общее число занятых	100,0	1,3	100,0	-0,9	100,0	-1,8

Источник: Государственный комитет по статистике.

же период на 5,6 процента (см. таблицу 1.4). На этом фоне контрастно выделяется сельское хозяйство, которое, как представляется, поглощает избыточную рабочую силу. Численность занятых в сельском хозяйстве увеличилась примерно на 4 процента за 1991-1992 гг. и продолжала расти в 1993 г. Несмотря на это, главным источником роста занятости в 1993 г. явилась государственная служба. Число государственных служащих, сократившееся в 1992 г. на 13 процентов, за первые пять месяцев 1993 г. увеличилось на 7 процентов в связи с притоком в государственные и местные органы управления выпускников высших учебных заведений и кадров, ранее работавших в промышленности¹⁰.

10. Государственная служба включает органы государственного и местного управления, вооруженные силы, сферу образования, здравоохранения и другие отрасли социальной сферы.

1.40 Сокращение численности занятых в промышленности и сфере услуг было частично обеспечено за счет широкой практики досрочного отправления на пенсию. Число лиц, досрочно выходящих на пенсию, в 1992-1993 гг. увеличилось на 70 процентов против уровня 1991 г. Вместе с тем значительное увеличение числа лиц, досрочно выходящих на пенсию, не смогло сократить предложение рабочей силы, поскольку новые пенсионеры нашли работу в других секторах экономики. Низкие размеры пенсий наряду с отсутствием практики проверки профессиональной пригодности при приеме на работу приводят к тому, что подавляющее большинство лиц, досрочно вышедших на пенсию, а также значительная часть населения пенсионных возрастных групп обычно устраиваются на требующую меньшей квалификации работу для изыскания дополнительного источника дохода. Сокращение занятости также способствовало оттоку городского населения в сельские районы (см. таблицу 1.3), поскольку определенное число уволенных работников городских предприятий сферы услуг и промышленных предприятий и были вынуждены вернуться в сельские районы в связи с отсутствием работы в городах¹¹.

Заработная плата

1.41 Первоначальная реформа цен привела к резкому падению реальной заработной платы (см. рисунок 1.2). В некоторой степени это было неизбежным. На протяжении 80-х годов рост "реальных" доходов опережал реальный рост производства, в результате чего "вынужденные сбережения", якобы имевшиеся у населения, существовали только на бумаге. Отказ от практики регулирования цен положил конец этой иллюзии. Столь масштабная корректировка цен была в значительной степени неожиданной и не предусматривалась в трудовых соглашениях, в результате чего в первый месяц 1992 г. уровень реальной заработной платы резко упал. В апреле-мае 1993 г. уровень реальной заработной платы достиг своей самой низкой отметки, и ее покупательная сила составила менее половины от аналогичного показателя за 1991 год. В 1992 г. в целом уровень реальной заработной платы в пересчете на годовую основу в среднем был на 30 процентов ниже по сравнению с уровнем 1991 г.¹²

1.42 К 1993 г. механизмы регулирования заработной платы были приспособлены к условиям высоких темпов инфляции. В настоящее время в Казахстане внедрена практика ретроактивной индексации¹³. Несмотря на это, по причине того, что номинальная заработная плата корректируется на постепенно повышающиеся темпы инфляции с запозданием и поэтапно, в 1993 г. среднегодовой уровень реальной заработной платы снизился еще на 7 процентов.

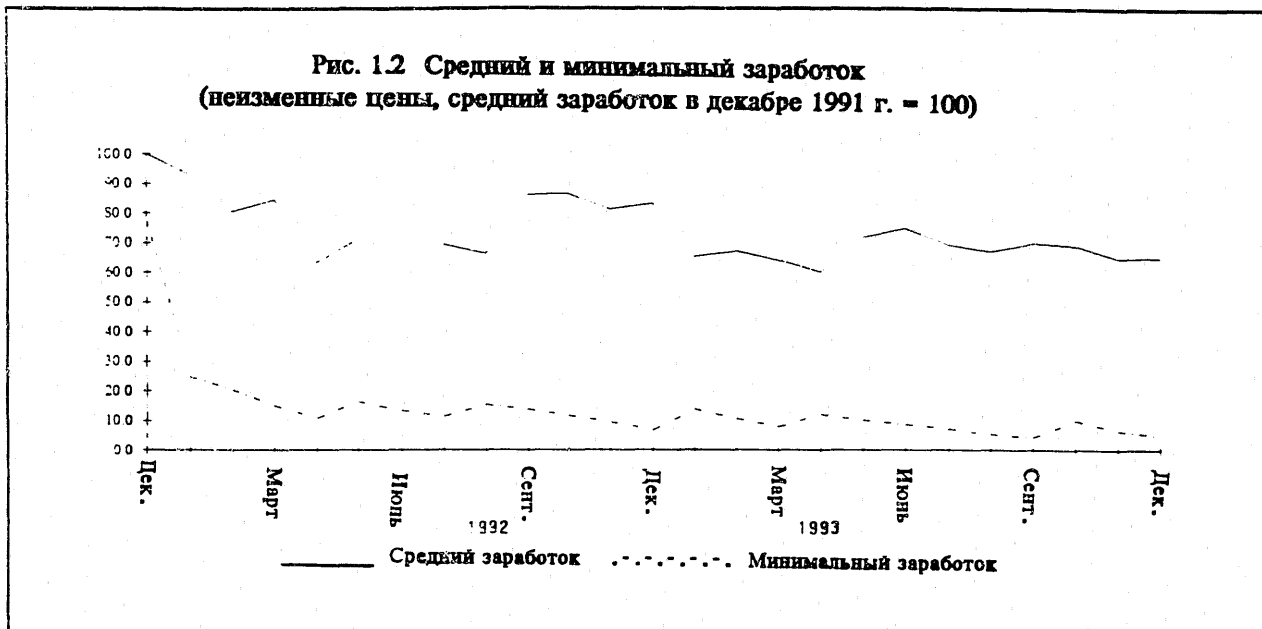
1.43 Руководство Казахстана выражает обеспокоенность по поводу того, что индексация заработной платы может придать инфляции собственный импульс и что любое повышение темпов инфляции приведет к раскручиванию инфляционного процесса по спирали, поскольку темпы инфляции отражаются на размерах заработной платы. Руководство страны также обеспокоено тем, что медленное приспособление к условиям, для которых характерно ожидание высоких темпов инфляции, может в краткосрочной перспективе привести к повышению издержек борьбы с инфляцией с точки зрения объема производства. Поэтому руководство стремится принять меры в

11. Например, столица Казахстана Алматы является закрытым городом, в котором выходцы из сельских районов (значительная доля неквалифицированных рабочих в городе) могут проживать только будучи трудоустроенными.

12. Рост общего индекса реальной заработной платы по всем отраслям, наблюдавшийся осенью 1992 года, в первую очередь отражает динамику реальной заработной платы в сельском хозяйстве (см. рис. 1.3), где для обеспечения сбора рекордного урожая выплачивались значительные суммы для оплаты сверхурочной работы.

13. Хотя темпы роста заработной платы в номинальном выражении опередили темпы инфляции во втором квартале 1993 года, когда уровень инфляции неожиданно снизился, рост заработной платы опять начал отставать от инфляции после июля 1993 года, когда цены вновь начали резко расти. Как показано на рисунке 1.1, к концу указанного года рост номинальной заработной платы в значительно большей степени соответствовал темпам инфляции.

Рис. 1.2 Средний и минимальный заработок
(неизменные цены, средний заработок в декабре 1991 г. = 100)



целях регулирования размеров заработной платы. В 1992 г. был установлен порядок, в соответствии с которым суммы платежей по линии заработной платы, которые могут не учитываться для целей налогообложения прибылей, не должны превышать четырехкратного размера минимальной заработной платы. Однако, как представляется, контроль за соблюдением этого порядка не обеспечивается. В декабре 1993 г. правительство издало распоряжение о том, чтобы предприятия не увеличивали размеры заработной платы при отсутствии соответствующего увеличения объема выпускаемой продукции. Пока еще слишком рано говорить о том, будет ли эта система, которой теоретически легче управлять, более эффективной, чем предыдущая.

1.44 Хотя уровень различий в заработной плате между секторами остается относительно стабильным (см. рисунок 1.3), различия в заработной плате внутри секторов существенным образом усилились (см. рисунок 1.2). В конце 1992 г. минимальная заработная плата сократилась настолько, что стала составлять около 20 процентов от ее уровня на конец 1991 г. в реальном выражении. Несмотря на проводимую время от времени корректировку минимальной заработной платы (последний раз минимальная заработная плата была повышена в октябре 1993 г. по инициативе парламента), ее покупательная способность к концу 1993 г. снизилась еще наполовину. Упав к концу 1993 г. до уровня, соответствующего 8 процентам от средней заработной платы, минимальная заработная плата в значительной степени потеряла свое значение как база для установления размеров заработной платы во всех секторах, кроме государственной службы.

Внутренние доходы и расходы

Общий обзор

1.45 Сторонники реформы были правы, когда считали, что решение проблемы монетизации накапливающихся убытков предприятий и соответствующего роста излишка денег в обращении, с которой бывший Советский Союз столкнулся в 80-е годы, связано главным образом с реформой цен и механизмов регулирования заработной платы. Реформа была необходима для перераспределения дохода между предприятиями и домашними хозяйствами, а также внутри самого сектора

предприятий. Представляется, что замедление темпов инфляции в первые месяцы 1992 г. подтверждает правильность мысли о том, что значительное снижение заработной платы и других выплат в реальном выражении, которое сопровождало либерализацию цен, действительно приведет к сокращению масштабов использования предприятиями банковских кредитов.

1.46 В середине 1992 г. в условиях резкого сокращения совокупного дохода в проводимой политике произошел сдвиг в сторону обеспечения защиты реальных доходов домашних хозяйств за счет искусственного сохранения рабочих мест и индексации заработной платы. Отрицательное воздействие этого на прибыльность

предприятий было компенсировано частично за счет снижения в 1993 г. косвенных налогов. Однако это не удержало предприятия от накопления еще больших долгов, их общие убытки составили примерно 10 процентов ВВП в 1992-1993 гг. (см. таблицу 1.5). С другой стороны, проводимая бюджетно-финансовая политика не может противостоять давлению инфляции. В основном посредством значительного снижения затрат и на потребление, и на капиталовложения, консолидированный бюджетный дефицит уменьшился в среднем с 8 процентов в 1991-1992 гг. до 1,5 процента ВВП в 1993 г., хотя эти цифры кажутся совсем незначительными по сравнению с внутренними банковскими займами предприятий, которые составляли 64 и 38 процентов ВВП соответственно в 1992 и 1993 гг.

1.47 Вместе с тем выигрыш сектора домашних хозяйств с точки зрения объема располагаемого дохода - 7 процентов ВВП - был иллюзорным, поскольку его практически полностью компенсировала инфляция. Сдвиг в структуре распределения доходов был возможен лишь потому, что резко увеличившееся отрицательное сальдо по счетам предприятий финансировалось за счет денежной эмиссии. Обусловленная этим инфляция привела к возникновению потока ресурсов в обратном направлении, в этот раз из сектора домашних хозяйств в сектор предприятий. Хотя точные размеры этого потока определить трудно, в приложении 3 приводится цифра около 12 процентов ВВП в 1993 г. То, что было получено путем распределения дохода, было немедленно потеряно в результате перевода материальных ресурсов.

1.48 Развитие событий в 1993 г. показало предел возможностей политики в отношении инфляции. Такая политика может поддерживаться до тех пор, пока экономика страны, в особенности домашние хозяйства, готова поглотить ликвидность предприятий. Размер ресурсов, с которыми может справиться инфляция, сдерживается размером реальных ресурсов, которые

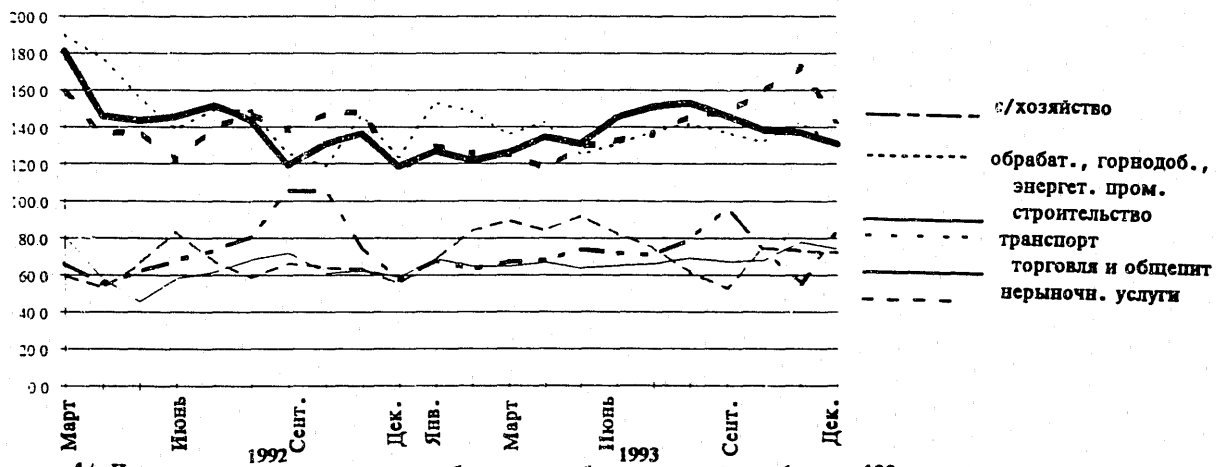
Таблица 1.5. Сводный счет доходов различных секторов (в процентах от ВВП в текущих ценах)

	1992	1993
Домашние хозяйства		
Первичный доход	39,7	46,7
Перераспределение средств (получено (+), перечислено (-))	35,9	31,0
Располагаемый доход	75,6	77,0
Предприятия		
Первичный доход	47,8	48,2
Перераспределение средств (получено (+), перечислено (-))	-45,6	-44,9
Располагаемый доход	2,2	3,3
Финансовые предприятия	16,3	27,0
Нефинансовые предприятия	-14,1	-23,7
Центральное правительство		
Первичный доход	12,5	5,8
Перераспределение средств (получено (+), перечислено (-))	9,6	14,8
Располагаемый доход	22,1	20,6
Остальные сектора		
Первичный доход	0,0	0,0
Перераспределение средств (получено (+), перечислено (-))	0,1	-0,9
Располагаемый доход	0,1	-0,9
Валовой внутренний продукт	100,0	100,0

Источник: оценки сотрудников Всемирного Банка.

экономика может или вынуждена отложить для выравнивания баланса реальных наличных денег, нарушенного инфляцией. Чем больше неспособность получить необходимые ожидаемые сбережения, тем выше инфляция для того, чтобы извлечь такие сбережения искусственным путем. В 1993 г. такая неспособность возросла: личные сбережения (отношение доходов к расходам) снизились на 10 процентов (см. таблицы 1.5 и 1.6) при комбинированном эффекте 20-процентного уменьшения реальных личных расходов, наблюдавшегося в 1993 г., и растущего предпочтения вкладывать деньги в товары в связи с высоким уровнем инфляции.

Рис. 1.3 Динамика заработной платы по секторам экономики^{1/}



1/ Частное от деления среднего заработка в сентябре на средний заработок = 100

Средняя зарплата по секторам, деленая на среднюю зарплату по экономике в целом, принятую за 100 процентов.

Предприятия¹⁴

Рентабельность

1.49 После кратковременного улучшения в начале 1992 г. финансовые показатели деятельности сектора предприятий вновь ухудшились в 1993 г. Предварительные оценки говорят о том, что объем убытков производственного сектора (исключая Национальный банк Казахстана) возрос с 14 процентов от ВВП в 1992 г. до 24 процентов от ВВП в 1993 г. (см. таблицу 1.7). Эти убытки финансировались главным образом за счет использования предприятиями банковских кредитов. Снижению рентабельности предприятий способствовали три главных фактора: i) динамика цен; ii) растущая стоимость рабочей силы, а также с недавнего времени iii) значительное повышение процентных ставок. Каждый из этих четырех факторов будет проанализирован в отдельности.

14. В этой части рассматриваются только нефинансовые организации. Развитие банков рассматривается в следующей.

Соотношение цен

1.50 Резкое ухудшение условий внешней торговли для Казахстана, произошедшее в 1993 г., пагубно сказалось на рентабельности предприятий. Поскольку оно было в первую очередь обусловлено потерей экспортных поступлений (а не, например, относительно более высоким увеличением цен на импортируемые потребительские товары), от него пострадали главным образом производители. Последствия этого резкого ухудшения условий торговли примерно на одну треть обусловили сокращение накоплений в производственном секторе в 1993 г.

1.51 Перекосы во внутренних ценах также влияют на совокупную рентабельность предприятий, хотя и асимметрично. Такие сектора, как сельское хозяйство, которые столкнулись с неблагоприятными условиями межотраслевой торговли, для финансирования своих потерь прибегли к банковским кредитам. Предприятия, выигравшие от перекосов во внутренних ценах, отдавали предпочтение потреблению дополнительного дохода, например, используя его для дополнительных выплат своим работникам, а не инвестированию его в производство или покупку финансовых инструментов с сомнительной нормой прибыли.

Стоимость рабочей силы

1.52 Заработная плата и оклады. Несмотря на относительную успешность принятых руководством Казахстана мер по ограничению роста реальной заработной платы, доля заработной платы в добавленной стоимости, которая в 1992 г. в соответствии с поставленной задачей сократилась, в 1993 г. увеличилась примерно на 7 процентов от ВВП. Искусственное сохранение рабочих мест привело к тому, что производительность труда в 1992 г. снизилась на 12 процентов, а в 1993 г. - на 18 процентов. Реальная заработная плата (в пересчете на годовую основу) в 1992 г. снизилась даже больше, чем производительность труда, однако в 1993 г. более или менее стабилизировалась в связи с переходом к практике заключения трудовых соглашений, в которых

Таблица 1.6. ВВП с разбивкой по категориям расходов

	1992 год		1993 год	
	В % от ВВП (1)	Темпы прироста (2)	В % от ВВП (1)	Темпы прироста (2)
1. Потребление	73,5	..	82,7	-15,1
Частный сектор	55,4	..	64,3	-12,4
Государственный сектор	18,1	..	18,4	-23,3
2. Инвестиции	28,3	..	24,0	-27,0
Вложения - основные производственные фонды	21,5	..	17,0	-33,2
Изменения объема оборотных производственных фондов	6,8	..	7,0	-13,1
3. Внутренний спрос (1+2)	101,8	..	106,7	-18,5
4. Экспорт (товары)	53,6	..	38,3	-29,5
В страны бывшего Советского Союза	34,6	..	23,4	-40,5
В другие страны	19,0	..	14,9	13,8
5. Конечный спрос (3+4)	155,4	..	145,1	-20,9
6. Импорт (товары и услуги нефинансового характера)	55,4	..	45,1	-30,6
Из стран бывшего Советского Союза	40,1	..	31,3	-41,6
Из других стран	15,3	..	13,4	24,8
7. Валовой внутренний продукт (5-6)	100,0	-14,0	100,0	-15,6

(1) в текущих ценах
(2) в постоянных ценах 1992 года

Источник: Государственный комитет по статистике, Министерство экономики и оценки сотрудников Всемирного Банка.

учитываются новые условия, характеризующиеся высокими темпами инфляции. Это привело к соразмерному сокращению размера положительного сальдо по счетам текущих операций предприятий (см пункты 1.41-1.43).

1.53 Вознаграждение в формах, отличных от заработной платы. Как обсуждается в приложении 4, заработная плата наличными является лишь частью общего вознаграждения работников предприятий. В настоящее время, как и в остальных странах бывшего Советского Союза, предприятия непосредственно занимаются социальным обслуживанием своих работников в довольно широких масштабах, что может включать предоставление жилья, предоставление возможности пользоваться детскими садами и яслями, больницами, библиотеками, спортивными сооружениями, а также оплату расходов на пользование общественным транспортом. Ряд предприятий по требованию своих трудовых коллективов также предоставляют вознаграждение натурой, например, распределяя среди своих работников импортные потребительские товары, расходы на которые легче скрыть при заполнении налоговых документов. Кроме того,

в рамках системы премирования и дополнительных выплат они распределяют среди своих работников средства, образующиеся за счет положительного сальдо по счетам текущих операций. В 1992 и 1993 г. объем этих дополнительных выплат и льгот составлял примерно 50 процентов от уровня заработной платы наличными.

Финансы и инвестиции

1.54 Упомянутое снижение рентабельности, наряду с неопределенностью экономических перспектив и перекосами в относительных ценах, привело к тому, что предприятия стали сокращать или отсрочивать инвестиции в основные производственные фонды. В 1993 г. объем этих инвестиций сократился в реальном выражении еще на 10 процентов. Сокращение объема инвестиций в основные производственные фонды в большей степени обусловлено соображениями, связанными с прибылью, чем нехваткой финансовых средств. В то время как развитие крупных секторов экономики, таких как сельское хозяйство (не говоря уже об их возможностях осуществлять инвестиции), по-прежнему сдерживалось соотношением цен, не позволяющим получать прибыль, другие секторы нашли более привлекательные инвестиционные возможности, продолжая (правда, несколько более медленными

Таблица 1.7. Счет прибылей и убытков сектора предприятий (в процентах от ВВП в текущих ценах)

	1992	1993
1. Положит. сальдо по счетам текущих опер.	47,8	48,2
2. Не связанное с налогообложением	-27,0	-24,2
перераспределение средств в сектор хозяйств	-27,0	-24,2
в остальные секторы	0,0	-0,2
3. Валовая прибыль до уплаты налогов (1+2)	30,8	23,8
4. Средства, перечисл. госуд. бюджет (нетто)	-18,6	-20,5
5. Нераспределенная прибыль (3+4)	2,2	3,3
Финансовые предприятия в том числе НБК	16,3	27,0
Другие предприятия	12,8	23,5
6. Инвестиции	-14,1	-23,7
Основные производственные фонды	16,9	17,7
Оборотные производственные фонды	10,1	10,7
Золото	6,8	7,0
Прочие активы	0,0	2,7
7. Чистый объем финансовых средств (5-6)	6,8	4,3
Финансовые предприятия	-14,7	-14,4
Нефинансовые предприятия	16,3	24,3
Справочная информация	-31,0	-38,7
Влияние показателя условий торговли	-	-8,5

Источник: оценки сотрудников Всемирного Банка.

темпами) вкладывать средства в ценные бумаги и заграничные активы. Последние должны были составить в 1993 г. около 4 процентов ВВП.

1.55 До второй половины 1993 г. предприятия, судя по всему, не сталкивались с существенными трудностями при получении финансовых средств из внешних источников. Более того, Хотя объем новых кредитов сектору предприятий увеличился с 8 процентов от ВВП в 1992 г. до 46 процентов от ВВП в 1993 г., этот рост был более чем компенсирован замедлением темпов роста объема оттока средств в банковский сектор в форме наличных, депозитов и ценных бумаг. Вместе с тем перенос сроков погашения обязательств по выплате процентов и тот факт, что первоочередное внимание в рамках программ прямого кредитования уделялось финансированию убытков от основной деятельности предприятий, могли способствовать отвлечению имевшихся накоплений от целей инвестирования в производство на другие цели.

1.56 Со второй половины 1993 г. рост стоимости финансовых услуг начал создавать напряжение в финансах предприятий. С постепенным ростом процентных ставок, который сопровождал усилия по обеспечению стабилизации экономики, уровень ставок Национального банка Казахстана при рефинансировании кредитов повысился в период с конца 1991 г. по конец 1993 г. с 12 до 870 процентов (действующая годовая ставка)¹⁵. Хотя в настоящее время каких-либо определенных данных на этот счет не имеется, политика повышения процентных ставок могла привести к возникновению у сектора предприятий дополнительных (чистых) обязательств по процентным платежам в объеме от 5 до 10 процентов от ВВП за указанный год в целом и в значительно большем объеме за последние месяцы года. Возможности банковского сектора обеспечивать чистую передачу ресурсов (чистые выплаты минус проценты) сектору предприятий для финансирования их убытков от основной деятельности или инвестиций могли значительно сузиться.

1.57 Более того, государственный сектор в целом также выиграл от инфляции, хотя этого нельзя сказать о каждом предприятии в отдельности. Крупная задолженность предприятий перераспределяет этот выигрыш по всему сектору. Предприятия, выступающие в качестве чистых кредиторов (по отношению к банкам и другим предприятиям), обязательства по отношению к которым подлежат погашению в национальной валюте, проигрывают, в то время как предприятия, имеющие задолженность в национальной валюте, выигрывают от инфляции. За первые девять месяцев 1993 г. объем задолженности предприятий увеличился в 20 раз и составил 1 триллион рублей, что эквивалентно 17 процентам от объема ВВП за указанный период. Это свидетельствует о жесткой конкурентной борьбе, ведущейся в целях получения выигрыша от инфляции.

Сектор домашних хозяйств

1.58 Располагаемый доход. В целом покупательная способность сектора домашних хозяйств (измеряемая путем соотнесения динамики объема их располагаемого дохода с динамикой цен на потребительские товары) в 1993 г. сократилась на 20 процентов (см. таблицу 1.8), в то время как доходы домашних хозяйств в 1993 г. остались на уровне предыдущего года. Выплаты работникам (денежные и другие) после резкого падения их реального размера, в начале 1992 г., остались достаточно стабильными (см. пункты 1.41-1.44). Другие перечисляемые из бюджета средства, особенно пенсии, продолжали снижаться. Расходы на заработную плату в целом снизились на 9 процентов в реальном выражении, в то время как пенсии уменьшились на 37 процентов. Расходы на заработную плату в целом снизились на 9 процентов в реальном выражении, в то время как пенсии уменьшились на 37 процентов и ограничился доступ к пособиям для многодетных семей (см. пункт 1.77). В противоположность этому прямые налоги и отчисления по линии социального

15. В среднем уровень ставок ссудного процента по непогашенным кредитам увеличивался менее высокими темпами, что объясняется сохранением практики субсидирования кредитов. Повышение уровня процентных ставок сказалось только на новых кредитах, а не на тех, которые были получены давно, но еще не погашены.

СТРАХОВАНИЯ, выплачиваемые домашними хозяйствами, оставались относительно невелики, и совокупный объем этих выплат соответствовал немногим менее 3 процентов от ВВП.

1.59 Потребление и сбережения. Как было указано выше, падение реального дохода и инфляция стали причинами падения сбережений населения (деньги все еще единственный финансовый актив населения). Расходы на личное потребление в 1993 г. сократились несколько меньше, чем другие категории расходов, и их объем как доля от ВВП повысился в 1993 г. до 64 процентов против 55 процентов в 1992 г.

Таблица 1.8. Счет доходов сектора домашних хозяйств
(в процентах от ВВП в текущих ценах)

	1992 год	1993 год
1. Первичный доход (зараб. плата и т.д.)	39,7	46,0
2. Перераспределение средств (нетто)	35,9	31,0
Получено:		
от государственных предприятий	27,0	24,2
из государственного бюджета	11,6	9,7
Перечислено:		
в государственный бюджет	-2,7	-2,8
3. Располагаемый доход (1+2)	75,6	77,0
4. Потребление	55,4	64,3
5. Чистый объем финансовых средств (3-4)	20,2	12,7

Источник: оценки сотрудников Всемирного Банка.

Сводный государственный бюджет

Общий обзор

1.60 В 1992-1993 гг., потеряв возможность пользоваться средствами, перечисляемыми из общесоюзного бюджета, правительство стремилось сбалансировать государственный бюджет. Несмотря на огромные трудности, вызванные потерей поступлений от косвенных налогов в связи с отказом от практики регулирования цен и растущей необходимостью обеспечивать защиту отдельных групп и слоев населения от экономических лишений, в стране проводилась ограничительная бюджетно-финансовая политика.

1.61 В последние годы существования Советского Союза, когда бюджет Казахстана являлся частью более крупного бюджета СССР, состояние бюджета страны значительным образом ухудшилось. Общий дефицит увеличился с 3 процентов от ВВП в 1985 г. до более 10 процентов от ВВП в 1990 г., однако за счет средств, переводимых из общесоюзного бюджета, этот дефицит покрывался. После обретения независимости страна потеряла возможность пользоваться этим источником средств для покрытия дефицита бюджета. В этих условиях руководству Казахстана удалось сократить размеры дефицита сводного бюджета (в котором учитываются субсидии и доля Казахстана в задолженности стран бывшего Советского Союза) с 8 процентов от ВВП в 1991 г. до 1,6 процента от ВВП в 1993 г. Это позволило снизить объем внутреннего финансирования банков с 8 процентов от ВВП в 1991 г. до уровня, оценивающегося в 1,2 процента в 1993 г. В пересчете на наличную основу и без учета иностранных субсидий улучшение состояние бюджета было бы даже еще более впечатляющим: в этом случае размеры дефицита сводного бюджета снизились бы с уровня, составлявшего, согласно оценкам, 12,9 процента от ВВП в 1991 г., до немногим менее 0,4 процента от ВВП в 1993 г. (см. таблицу 1.9).

Таблица 1.9. Данные по статьям сводного государственного бюджета
(в процентах от ВВП, в текущих ценах)

	Бюджет		Внебюджетные фонды		Сводный бюджет	
	1992	1993	1992	1993	1992	1993 год
	год	год	год	год	год	
1.	Текущие статьи					
	Текущие поступления и субсидии					
	24,51	20,51	15,28	14,69	38,82	34,31
	Прямые налоги					
	7,58	6,92	11,51	10,15	19,09	17,06
	Косвенные налоги					
	13,93	8,81	1,49	1,17	15,42	9,98
	Неналоговые поступления					
	0,86	4,78	1,32	1,31	2,17	6,09
	Субсидии					
	1,73	0,00	0,41	1,17	2,14	1,17
	Перераспределение средств между государственными структурами					
	0,41	0,00	0,55	0,89	..	..
	Текущие расходы					
	24,73	22,48	11,00	10,71	34,78	32,30
	Потребление					
	17,47	16,78	0,61	1,61	18,08	18,39
	Процентные платежи					
	2,24	0,11	..	..	2,24	0,11
	Внутренний долг					
	0,00	0,00	..	..	0,00	0,00
	Внешний долг					
	2,24	0,11	..	..	2,24	0,11
	Перераспределение средств в сектор домашних хозяйств					
	3,00	2,94	8,59	6,68	11,59	9,62
	Дотации					
	1,48	1,76	1,39	2,42	2,88	4,18
	Дотации потребителям					
	1,48	0,65	1,34	1,05	2,83	1,70
	Дотации производителям					
	..	1,11	0,05	1,37	0,05	2,48
	Перераспределение средств между государственными структурами					
	0,55	0,89	0,41	0,00	..	..
	Бюджетная экономия					
	-0,22	-1,97	4,27	3,98	4,05	2,01
2.	Статьи движения капитала					
	Прибыли на основные активы (Фонд приватизации)					
	..	..	0,05	2,74	0,05	2,74
	Поступления в связи с перераспределением капитальных прибылей					
	0,05	2,74	..	..	..	..
	Капиталовложения					
	6,67	2,21	4,75	4,09	11,43	6,30
	Расходы в связи с перераспределением прибылей на основные активы					
	..	..	0,05	2,74	..	..
3.	Дефицит бюджета					
	-6,85	-1,44	-0,48	-0,11	-7,33	-1,55
4.	Финансирование					
	6,85	1,44	0,48	0,11	7,33	1,55
	Внутреннее					
	2,60	1,12	0,48	0,11	3,08	1,23
	Банковская система					
	-2,07	-2,09	0,48	0,11	-1,31	-1,98
	Прочие секторы (остаток)					
	4,66	3,21	0,00	0,00	4,39	-3,21
	Внешнее					
	4,25	0,32	..	..	4,25	0,32
	Чистые кредиты					
	-3,51	0,32	..	..	-3,51	0,32
	Увеличение задолженности (+)					
	4,28	0,00	..	..	4,28	0,00
	Перенос сроков погашения задолженности					
	3,49	0,00	..	..	3,49	0,00

Источник: Министерство финансов, оценки сотрудников МВФ и Всемирного Банка.

1.62 Прогресс в деле сокращения размеров дефицита государственного бюджета в значительной степени обусловлен: i) восстановлением устойчивого финансового положения в системе социального страхования в 1992 г. (в 1991 г. размеры дефицита в одном лишь Пенсионном фонде составляли около 3 процентов от ВВП); ii) значительным сокращением объема государственных капиталовложений. Поступления в регулярный бюджет остались на стабильном уровне - хороший показатель в сравнении с другими странами, проводящими структурную перестройку - снижение налоговых поступлений компенсировалось неналоговыми доходами, в особенности от приватизации в 1993 г. В 1993 г. государство, однако, стало испытывать серьезные трудности в сборе средств в фонд социального страхования и таможенных пошлин.

1.63 Эти результаты особенно впечатляют, если учесть тот факт, что рост числа внебюджетных фондов и практика целевого расходования средств значительно сузили возможности для маневра в рамках бюджетно-финансовой политики. Согласно оценкам, в 1993 г. на внебюджетные фонды приходилось около 38 процентов от общего объема государственных расходов (см. таблицу 1.9). По состоянию на конец 1993 г. в Казахстане имелось семь крупных внебюджетных фондов: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд занятости, Дорожный фонд, Фонд пассажирского транспорта, Валютный фонд и Фонд приватизации. Кроме того, специальные процедуры целевого финансирования применялись по отношению к ряду бюджетных фондов, включая Фонд экономической перестройки, Фонд предпринимательской деятельности, Фонд для регулирования цен и Фонд для ресурсов полезных ископаемых. Финансирование системы социального страхования за счет средств бюджета было прекращено в 1991 г. Финансовая самостоятельность создала условия для стабилизации финансового положения. Вместе с тем перейти на источники финансирования, отличные от государственного бюджета, удалось и ряду других государственных структур, которые стремились решить за счет этого проблему нехватки бюджетных средств. Это перенесло непропорционально тяжелую часть бремени структурной перестройки на программы расходов, пользующиеся меньшей политической поддержкой.

1.64 Внебюджетные фонды усилили бремя налогообложения, введя свои собственные сборы вне рамок целостной системы налогообложения. В 1993 г. объем отчислений во внебюджетные фонды расширился на более чем 15 процентов от ВВП в добавление к регулярным сборам, в результате чего общий объем налоговых и иных отчислений поднялся до 30 процентов ВВП.

1.65 Положение дел в том, что касается бюджетных и внебюджетных операций, отдельно рассматривается ниже.

Бюджетные операции

1.66 Политика регулирования поступлений и ее результаты. Руководству Казахстана удалось предотвратить возникновение проблемы подрыва налоговой системы, с которой столкнулся ряд бывших стран с централизованно планируемым хозяйством. Несмотря на требования об освобождении от уплаты налогов и трудности со сбором налогов, что типично при преобразовании налоговой системы в целях ориентирования ее на условия рыночной экономики, объем поступающих в бюджет средств по линии налогообложения устойчиво увеличивался с 20,5 процента от ВВП в 1991 г. до 22,8 процента в 1992 г. и 25,94 процента в 1993 г. (см. таблицу 1.10).

1.67 Снижение поступлений от налогов отражает уменьшение налоговых ставок, а не потерю контроля над налоговой базой, что стало основной причиной трудностей в других странах, переживающих экономику. Положение с поступлениями от косвенных налогов также является хорошей иллюстрацией этого. Первоначально в период 1991-1992 гг. объем этих поступлений увеличился с 9 процентов ВВП до 14 процентов ВВП вследствие введения налога на добавленную стоимость (НДС) и соответствующих акцизных сборов вместо взимавшегося ранее налога с оборота и налога на продажу. Как и в других странах СНГ, в Казахстане был введен унифицированный НДС

в размере 28 процентов. Результатом принятия ряда временных мер в 1992 г. (освобождение от налогов, дополнительные ставки и т.д.) стало усложнение системы управления и понижение эффективности системы сбора налогов. В соответствии с политикой, проводимой в масштабах всего СНГ, в бюджете 1993 г. стандартные ставки уменьшились до 20 процентов. В результате этого в 1993 г. объем поступлений от НДС сократился с 5,8 процента до 4,0 процента ВВП. Вместе с тем следует отметить, что введение в 1993 г. более высокого акцизного сбора на водку и другие товары обеспечило дополнительные поступления, объем которых составляет 1 процент ВВП. Что касается косвенных налогов, то здесь прежде всего следует отметить специальный налог на стоимость производства, который перечислялся в Инвестиционный фонд (впоследствии переименованный в Фонд экономической перестройки), учрежденный в январе 1992 г. Размер ставки, первоначально составлявший 2,5 процента, в конце 1992 г. повысился до 5 процентов. В 1993 г. он составлял 3 процента ВВП.

Таблица 1.10. Данные по бюджетным статьям
(в процентах от ВВП в текущих ценах)

	1992 год	1993 год
1. Текущие статьи		
Текущие поступления и субсидии	<u>24,51</u>	<u>20,51</u>
Прямые налоги	7,58	6,92
- на предприятия	5,11	4,36
- на население	2,47	2,56
Косвенные налоги	13,93	8,81
- налог на добавленную стоимость	5,93	4,04
- экспортные и импортные пошлины	2,31	0,48
- прочие косвенные налоги	5,69	4,29
Неналоговые поступления	1,27	4,78
- средства, перераспределяемые из внебюджетных фондов	0,41	0,00
- прочие неналоговые поступления	0,86	4,78
Субсидии	1,73	0,00
Текущие расходы	<u>24,73</u>	<u>22,48</u>
Потребление	17,47	16,78
- заработная плата	3,21	6,43
- товары и услуги	14,26	10,35
Процентные платежи	2,24	0,11
- внутренний долг	0,00	0,00
- внешний долг	2,24	0,11
2. Текущее перераспределение средств	3,54	3,83
- средства, перераспределяемые во внебюджетные фонды	0,55	0,89
- средства, перераспределяемые в сектор домашних хозяйств	3,00	2,94
Дотации	1,48	4,76
- дотации потребителям	1,48	1,11
- дотации производителям		4,11
3. Бюджетная экономия	<u>-0,22</u>	<u>-1,97</u>
4. Статьи движения капитала		
Прибыли на основные капиталы	<u>0,05</u>	<u>2,74</u>
Капиталовложения	<u>6,67</u>	<u>2,21</u>
5. Дефицит	<u>-6,85</u>	<u>-1,44</u>
6. Финансирование	<u>6,85</u>	<u>1,44</u>
Внутреннее	<u>2,60</u>	<u>1,12</u>
Банковская система	-2,07	-2,09
Прочие секторы (остаток)	4,66	3,21
Внешнее	<u>4,25</u>	<u>0,32</u>
Чистые кредиты	<u>-3,51</u>	<u>0,32</u>
Увеличение задолженности (+)	4,28	0,00
Перенос сроков погашения задолженности	3,49	0,00

Источник: Министерство финансов, оценки сотрудников МВФ и Всемирного Банка.

1.68 И наконец, следует отметить, что в 1993 г. сократился объем поступлений от таможенных пошлин, поскольку стала все более широко вводиться бартерная торговля во избежание налога на экспорт, а также потому, что постоянно происходили задержки, связанные с введением предлагаемого единообразного тарифа на импорт в страны, не входящие в состав СНГ, до завершения проводимых в рамках СНГ дискуссий по вопросу о создании таможенного союза.

1.69 В период 1992-1993 гг. наблюдалось некоторое снижение объема поступлений по статье личного подоходного налога вследствие сокращения размера предельных ставок с 40 до 30 процентов в январе 1992 г. Сокращение объема поступлений от налога на прибыль было более заметным - с 7,5 до 4,4 процента ВВП в период 1991-1993 гг.; этому способствовали следующие факторы: i) снижение стандартной ставки налогообложения до 35 процентов в январе 1992 г.; ii) ее последующее снижение до 25 процентов в июне этого же года; iii) снижение рентабельности предприятий в 1993 г.

1.70 Эти результаты можно в значительной степени объяснить тремя отличительными чертами системы налогообложения. Во-первых, общая практика удержания налогов, по крайней мере до конца 1993 г. помогла стране избежать "эффекта Танзи"¹⁶, который обычно наблюдается в странах с высоким уровнем инфляции. Практика удержания, или досрочной выплаты, распространяется на подоходный налог с населения, налог на прибыли, налог на поступления от капиталовложений предприятий, налог на операции с ценными бумагами, экспортные пошлины и взносы по линии социального страхования. Таким образом, расходы финансируются за счет текущих поступлений, а не за счет поступлений прошлого периода. Повсеместное использование адваланрных налоговых ставок вместо фиксированных ставок также помогло оградить поступления по линии налогообложения от влияния высоких темпов инфляции.

1.71 Вторая отличительная черта системы налогообложения связана с тем, что государственные предприятия обязаны хранить все свои средства в банках и производить все расчеты (за исключением выплаты заработной платы) через банковскую систему. Хотя обратная сторона такой практики - необратимость депонированных денег в наличные - самым серьезным образом подрывает общественное доверие к таким основополагающим институтам, как деньги и банки, она удобна для целей налогообложения, поскольку значительно ограничивает возможности уклонения от уплаты налогов и упрощает оценку налоговой базы¹⁷.

1.72 Наконец, в последние годы были приняты решительные меры в целях централизации функций по обеспечению притока средств в государственный бюджет под эгидой Министерства финансов. К концу 1992 г. налоговое и таможенное управления были включены в Министерство финансов, и этому министерству было поручено осуществлять общий финансовый контроль на всей территории страны. Хотя существовавшие в бывшем Советском Союзе системы функционального распределения ассигнований и механизмы разделения доходов были сохранены, эти административные реформы, наряду с централизацией государственных учетных и казначейских функций в рамках Национального банка, позволили успешно противостоять тем центробежным тенденциям, которые усугубили бюджетные проблемы в других странах бывшего Советского Союза. То же самое можно сказать о принятой в январе 1993 г. Конституции, которая вновь утвердила полномочия центральных органов управления по осуществлению контроля за областными

16. "Эффектом Танзи" именуется снижение реального объема поступлений по линии налогообложения в условиях высоких темпов инфляции, вызванное тем, что между событиями, приводящими к возникновению обязательств по уплате налогов (получение дохода, реализация товара и т.д.), и фактическим взиманием налогов проходит определенный период времени. В ряде стран подоходный налог взимается с доходов за предшествующий год. Реальная величина этой базы налогообложения снижается из-за инфляции. Проблему усугубляют задержки со сбором налогов. В противоположность этому удержание налогов позволяет правительству собирать налоги даже еще до того, как будет произведена полная оценка базы налогообложения.

17. Это удобство оплачивается ценой экономической неэффективности. Выгоды от обеспечения внутренней конвертируемости таньга с точки зрения мобилизации накопленных финансовых средств намного превышают налоговые выгоды, обусловленные ее неконвертируемостью. Более того, расширение деятельности частного сектора, на который не могут быть распространены требования, предъявляемые к государственным предприятиям, уже снижает практическую эффективность этой политики.

администрациями и обеспечила центральным органам управления политическую и административную поддержку для налаживания финансовой дисциплины.

1.73 Политика в отношении расходов и ее результаты. Бремя финансового регулирования затронуло, в основном, расходы. В 1993 г. удалось сохранить объем бюджетных расходов (исключая проценты, начисленные за задолженность бывшего Советского Союза) на уровне приблизительно 32 процентов ВВП. В 1993 г. они составили 25 процентов ВВП. Как и с доходами, это произошло, прежде всего, благодаря принятию соответствующих административных мер. В 1992 г. Министерство финансов ввело "систему контроля и регулирования денежных операций", в соответствии с которой наличные средства для погашения обязательств могут предоставляться только при согласовании с центральным банком плана использования кассовой наличности. Поэтому расходование наличных средств откладывается на разные сроки, обеспечивая тем самым не только "вынужденную экономию" в бюджете в форме отсрочки платежей, но и реальное сокращение расходов, поскольку в условиях существования инфляции отсроченные платежи быстро теряют свою реальную стоимость.

1.74 В соответствии с наметившейся в 1992 г. тенденцией, в 1993 г. государственное потребление сократилось более чем на 23 процента в реальном выражении. Объем государственного фонда заработной платы увеличился в 1993 г. на 1 процент ВВП, несмотря на продолжающееся сокращение размера реальной заработной платы. Размер окладов гражданских служащих корректировался нерегулярно, равно как и минимальный размер заработной платы рабочих, и в 1992 г. в реальном выражении уменьшился на 29 процентов (в среднем) и на 25 процентов в первые восемь месяцев 1993 г. (по сравнению со средним показателем за предыдущий год). Вместе с тем следует отметить, что предприятия государственного сектора были вынуждены принять на работу выпускников высших учебных заведений и лиц, потерявших работу в других отраслях промышленности (см. пункт 1.38).

1.75 Дотации и субсидии в период 1992-1993 гг., наоборот, несколько увеличились, отражая в первую очередь перевод финансирования пособий многодетным семьям в регулярный бюджет.

Снижение потребления отразилось на расходах на товары и услуги, что породило серьезные проблемы, связанные с обеспечением функционирования и сохранением системы коммунальных услуг и инфраструктуры. В системе здравоохранения, например, все выделенные ассигнования были израсходованы на выплату заработной платы, а также на покрытие растущих расходов на отопление и транспорт, в то время как другие потребности этого сектора удовлетворены не были. В 1993 г. в бюджете на здравоохранение лишь 5 процентов ассигнований предполагалось выделить на медикаменты; на оборудование, расходные материалы и ремонтные работы выделялся лишь 1 процент предусмотренных в бюджете финансовых средств.

1.76 После резкого сокращения в 1992 г. (приблизительно на 50 процентов в реальном выражении) в 1993 г. общий объем государственных инвестиций сократился еще на 53 процента в реальном выражении и составил 6,3 процента ВВП. В 1993 г. основная часть этих инвестиций (80 процентов ВВП) была поровну поделена между двумя фондами - не предусмотренным в бюджете Фондом строительства дорог и предусмотренным в бюджете Фондом экономической перестройки¹⁸, - каждый из которых финансировался за счет выделяемых взносов.

18. На Фонд строительства дорог возложены функции, связанные с развитием и эксплуатацией широкой дорожной сети страны. Фонд экономической перестройки был учрежден для того, чтобы содействовать укреплению экономической самостоятельности страны и развитию рыночной экономики. Этот фонд финансирует инвестиции, выделяемые на следующие цели: i) интеграция национальной инфраструктуры (система энергоснабжения, строительство трубопроводов и т.д.); ii) вертикальная интеграция производства на национальном уровне (а не на уровне бывшего Советского Союза);

1.77 В 1992-1993 гг. были приняты строгие меры для поддержания положительного сальдо в отношении расходов на социальное обеспечение (см. врезку 1.3, в которой дается краткое описание системы социального обеспечения Казахстана). В 1991 г. наблюдался огромный дефицит бюджета на социальное страхование, который правительство пыталось ликвидировать и посредством сокращения расходов, и посредством увеличения доходов. С другой стороны, в результате реформы цен в январе 1992 г. средний размер пенсии сократился приблизительно до одной четверти от уровня декабря 1991 г. Специально принятые меры по индексации были направлены на сохранение размера пенсий приблизительно на уровне 1992-93 гг. в реальном выражении, (а также других пособий в рамках социального обеспечения) (см. рисунок 1.4). Однако тенденция ясна: средняя пенсия еще более сократилась в 1993 г. в реальном выражении - на 32 процента (среднегодовой показатель), в то время как более низкие пособия по безработице сократились на 10 процентов. Другими словами, если пенсии в среднем соответствовали уровню зарплаты до 1991 г., их средний уровень упал до 38 процентов среднего уровня зарплаты в 1992 г., и до 28 процентов среднего уровня зарплаты в 1993 г. Несмотря на реальное сокращение объема предоставляемых пособий, объем выплат Пенсионного фонда увеличился в 1991-1992 гг., поскольку резко возросло число работников, уходящих на пенсию ранее установленного срока (см. таблицу 1.3). Однако до 1993 г. эти платежи уменьшались на 2,5 процента ВВП по сравнению с уровнем 1991 г. (8,5 процентов ВВП).

1.78 После того, как в 1991 г. в сфере социального обеспечения наметился значительный дефицит, в 1992 г. взносы работодателей увеличились с 26 процентов до 37 процентов от размера издержек на заработную плату (плюс взнос работающих в размере 1 процента), а предоставляемые льготы значительно уменьшились. Хотя источники финансирования остались не совсем определенными, в начале 1993 г. правительству пришлось взять на себя финансирование пособий многодетным семьям. Более того, столкнувшись с трудностями сбора взносов в фонд социального обеспечения, и трудности, возрастающие в течение этого года, с одной стороны, и требования скорректировать размер пенсий, с другой стороны, было решено изменить распределение взносов в фонд социального обеспечения в пользу Пенсионного фонда (увеличение на 7 процентов). Эти меры

Врезка 1.3 Система социального обеспечения

Система социального обеспечения и вспомоществования Казахстана была создана в условиях бывшего Советского Союза. Средства для обеспечения ее функционирования главным образом выделялись из союзного бюджета. В 1991 г. была создана национальная самостоятельная в финансовом отношении система, функционирующая на основе планов страхования, предусматривающих в частности, пенсии по старости, инвалидности и пенсии по потере кормильца; различные пособия семьям (в настоящее время эти пособия выплачиваются за счет государственного бюджета); отпуск по болезни, ежегодный отпуск и отпуск по беременности и родам; пособия на профессиональную переподготовку и пособия по безработице. Эти пособия выплачиваются тремя фондами (Пенсионным фондом, Фондом социального обеспечения и Фондом занятости), финансируемыми за счет взносов системы социального обеспечения аналогично механизму взимания налога с суммы выплачиваемой заработной платы. Пенсионный фонд - это крупнейшая социальная программа, на которую приходится около 90 процентов всех выплат в рамках системы социального обеспечения. Он выплачивает пенсии 18 процентам населения, а также пособия семьям через Фонд страхования (см. таблицу 1.11). Так как в настоящее время официальные показатели уровня безработицы низкие, в 1993 г. Фонд занятости был самым небольшим из трех указанных фондов; основную часть имеющихся в его распоряжении ресурсов он выделил на цели профессиональной подготовки, трудоустройство и другие направления политики в области людских ресурсов.

iii) конверсия военного комплекса; iv) завершение текущих проектов по расширению производственных мощностей. Ресурсы Фонда используются также для оказания финансовой поддержки при решении важных проблем политического или социального характера, например проблем "промышленных городов" или угольных шахт. Ресурсы Фонда в основном направляются через коммерческие банки на цели предоставления кредитов сроком от двух до десяти лет; размер процентных ставок этих кредитов составляет от 2 до 10 процентов. Приоритетное внимание уделяется четырем национальным программам в следующих областях: i) цветные металлы; ii) пищевая промышленность и другие секторы промышленности по выпуску товаров широкого потребления; iii) транспорт и связь; iv) энергетический сектор.

позволили системе социального обеспечения добиться положительного сальдо в незначительной степени (после вычета бюджетных ассигнований на пособия для многодетных семей в 1993 г.) в течение двух лет.

Таблица 1.11. Социальное обеспечение
(в процентах от ВВП по текущим ценам)

	Пенсионный фонд		Фонд социального страхования		Фонд занятости		Итого	
	1992 год	1993 год	1992 год	1993 год	1992 год	1993 год	1992 год	1993 год
1. Текущие поступления	7,24	5,24	1,70	1,10	0,31	0,23	9,15	6,57
Прямые налоги (на заработную плату)	7,24	5,24	1,70	1,10	0,29	0,22	9,23	6,56
Поступления, не связанные с налогами	..	..	..	..	0,02	0,01	0,02	0,01
2. Текущие платежи	7,30	5,98	1,70	0,96	0,11	0,12	9,11	7,06
Расходы на потребление	0,38	0,24	0,03	0,02	0,05	0,05	0,46	0,31
Средства, перераспределенные в сектор домашних хозяйств	6,92	5,73	1,67	0,94	0,01	0,01	8,60	6,68
Средства, перераспределенные предприятиям	..	..	..	..	0,05	0,07	0,05	0,07
3. Дефицит (-), положительное сальдо (+)	0,06	0,74	0,00	-	0,20	0,11	-	0,49
Перечисления из бюджета	0,55	0,89	0,00	0,14	0,00	0,00	0,14	0,89
Увеличение банковских вкладов	0,49	0,15	0,00	0,14	0,20	0,11	0,69	0,40

Источник: расчеты сотрудников Министерства финансов и Всемирного Банка.

Финансовая и банковская системы

Реформа банковской системы

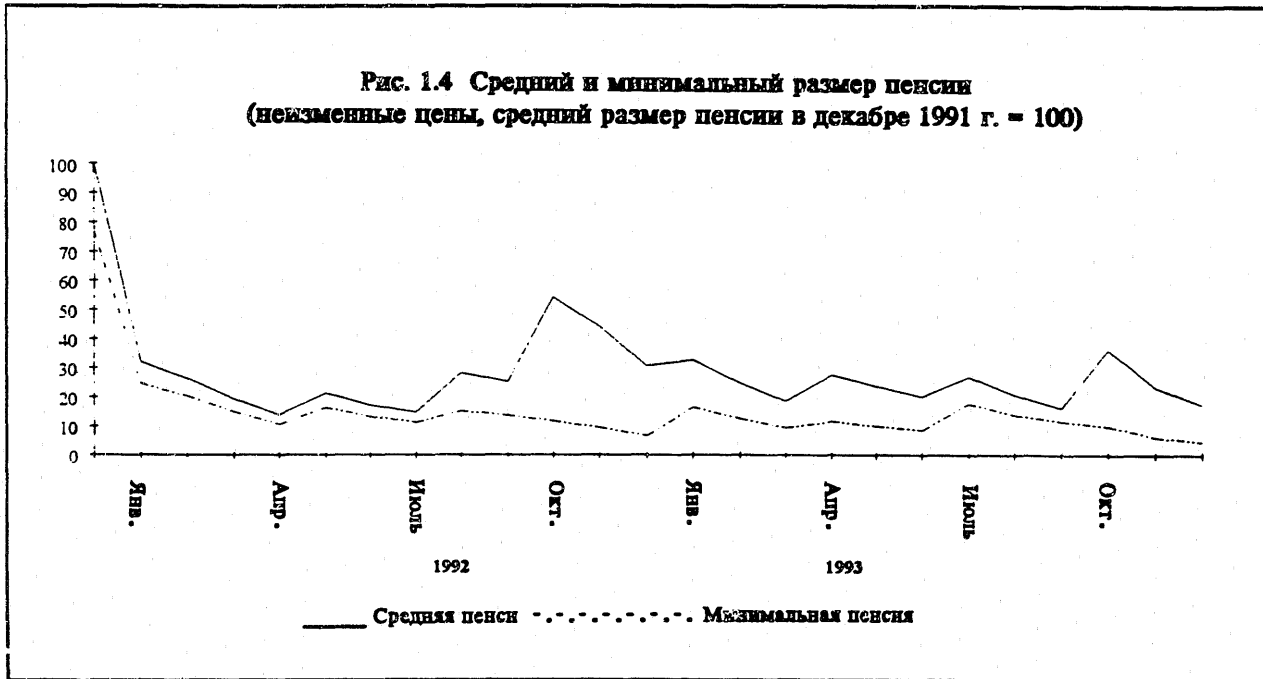
1.79 Были достигнуты значительные успехи в деле перестройки финансовой системы страны с учетом потребностей рыночной экономики (См. Приложение 3). Осуществление реформ началось с преобразования банковской системы бывшего Советского Союза в банковскую систему, предусматривающую, что специализированные банки берут на себя функции коммерческого банка, коим являлся Госбанк, а сберегательные банки выполняют самостоятельную роль по мобилизации финансовых ресурсов. В 1990 г. предприятиям и кооперативам была предоставлена возможность создать свои собственные банки, с тем чтобы они могли конкурировать со специализированными учреждениями. К концу 1993 г. было создано более 200 таких банков. Порой они создавались лишь для того, чтобы предоставить финансовым подразделениям предприятий прямой доступ к кредитам центрального банка. Вместе с тем, власти приступили к разработке контрольных и директивных рамок для обеспечения эффективной мобилизации финансовых ресурсов при помощи следующих мер: i) принятие в апреле 1993 г. нового законодательства, касающегося деятельности центрального коммерческого банка¹⁹ и иностранной валюты; ii) введение в 1993 г. более строгих административно-хозяйственных правил, касающихся обеспечения достаточного объема фондов.

1.80 Самым узким местом по-прежнему является дефицит в платежной системе. Причиной образования этого дефицита является невозможность обналечить депонированные средства

19. Этот закон предусматривает, что центральный банк будет осуществлять самостоятельную деятельность под общим контролем Парламента. Позже в 1993 году функции по контролю за Национальным банком Казахстана были вновь возложены на исполнительный орган, который, как считалось, будет в меньшей степени подвергаться политическому давлению.

и недостаточно развитые платежные механизмы, а также в целом слабые механизмы обеспечения соблюдения условий контрактов и инфляция. Поэтому предприятия заинтересованы в отсрочке платежей. Кроме того, этому способствует такой фактор, как наличие неэффективных систем обработки информации и межрегиональных расчетов.

Рис. 1.4 Средний и минимальный размер пенсий
(неизменные цены, средний размер пенсии в декабре 1991 г. = 100)



Политика в отношении процентных ставок и кредитов

1.81 В период 1992-1993 гг. произошло постепенное ужесточение политики в отношении процентных ставок. До августа 1993 г. Казахстан не имел широких возможностей проводить независимую валютно-финансовую политику. Ставки рефинансирования Национального банка Республики Казахстан (НБК) увеличились с 65 процентов до 110 процентов в июле 1992 г., затем до 140 процентов в июле 1993 г. и до 170 процентов в сентябре 1993 г., так как ставки Центрального банка России корректировались в сторону повышения²⁰. Создание кредитных аукционов и ликвидация ограничений, оказывающих воздействие на собственные ресурсы и депозиты коммерческих банков, в январе 1993 г. явились дополнением к постепенному переходу к системе кредитования, в большей мере учитывающей рыночные условия. С помощью политики в области регулирования процентных ставок руководство страны стремилось обеспечивать надлежащее равновесие между необходимостью валютной стабилизации и обусловленной политическими соображениями необходимостью не допустить падения производства в тех секторах, например, в сельском хозяйстве, где низкие процентные ставки применяются вместо бюджетных дотаций или реформ цен. В 1993 г. как и ранее Национальный банк Казахстана осуществлял основную часть своих кредитных операций через пять специализированных банков (См. Приложение 3).

1.82 Сегодня имеются свидетельства того, что начинает набирать темпы реформа кредитной политики. После введения тенге центральный банк принял дополнительные меры по упорядочению своей политики в области процентных ставок. С 3 декабря 1993 г. ставка

20. Эквивалентно ставкам в размере 88, 186, 276 и 390 процентов соответственно.

рефинансирования Национального банка Казахстана была приведена в соответствие с рыночными ставками, определяемыми на еженедельных кредитных аукционах, и кредиты предоставляются по ставкам не ниже этой. К концу 1993 г. ставка рефинансирования увеличилась приблизительно до 250 процентов. Хотя задолженность по предоставленным сельскохозяйственному сектору прямым кредитам коммерческих банков, которая подлежала погашению в 1992 г., была в принудительном порядке взыскана 1 октября 1993 г., через месяц власти согласились отложить погашение обязательств по кредитам, сроки платежа по которым наступили в 1993 г., до марта 1994 г.

Изменения в валютно-финансовой области

1.83 В 1992-1993 гг. банковская система по-прежнему оставалась основным каналом, при помощи которого удовлетворялись растущие финансовые потребности нефинансовых предприятий (см. таблицу 1.12); в этот период доля потребностей в финансировании увеличилась с 7 до 22 процентов ВВП (см. таблицу 1.7). Поскольку на было соответствующего желания обеспечить реальный баланс в валютно-финансовой сфере деятельность банков по ликвидации столь значительного финансового дефицита способствовала увеличению денежной массы. До прекращения существования рублевой зоны в середине 1993 г. такое увеличение в Казахстане способствовало общему увеличению денежной массы и росту инфляции, характерной для этой зоны. В какой-то мере Казахстан мог это просто проигнорировать. Сегодня, когда Казахстан проводит самостоятельную валютно-финансовую политику, диспропорции между увеличением денежной массы внутри страны и потребностью в определении размеров реальной денежной массы в Казахстане способствуют возникновению в стране инфляции, ответственность за ликвидацию последствий которой полностью лежит на Казахстане.

1.84 Хотя выделение кредитов предприятиям было основной причиной увеличения объема кредитов внутри страны в период 1992-1993 гг., ужесточение кредитной политики замедлило темпы роста кредитов с 1600 процентов в 1992 г. до 636 процентов в 1993 г. Кроме того, правительство ограничивало объем кредитов в 1992 г., а также в течение первых десяти месяцев 1993 г. В 1992 г. и в меньшей степени в 1993 г. продолжающееся увеличение числа предоставляемых внутренних кредитов частично компенсировалось следующими факторами: i) образование диспропорций в чистых иностранных активах банковского сектора, поскольку банки получали займы из-за границы быстрее, чем страна накапливала резервы иностранной валюты; ii) привлечение финансовых средств банковского сектора не в форме кредитов, а посредством продажи акций (показано по статье "Прочие активы (чистые)" в таблице 1.12). Эти акции имеют следующие два источника: i) преобразование банковских вкладов в акции при создании новых банков с учетом требования минимального размера капитала или в качестве компенсации низких процентных ставок; ii) значительные прибыли сектора (особенно прибыли центрального банка, см. таблицу 1.7). Эти компенсирующие факторы были в 1993 г. слабее, чем в 1992 г. Несмотря на ограничение кредитов, рост денежной массы ускорился и составлял и в 1992, и в 1993 гг. 520 процентов.

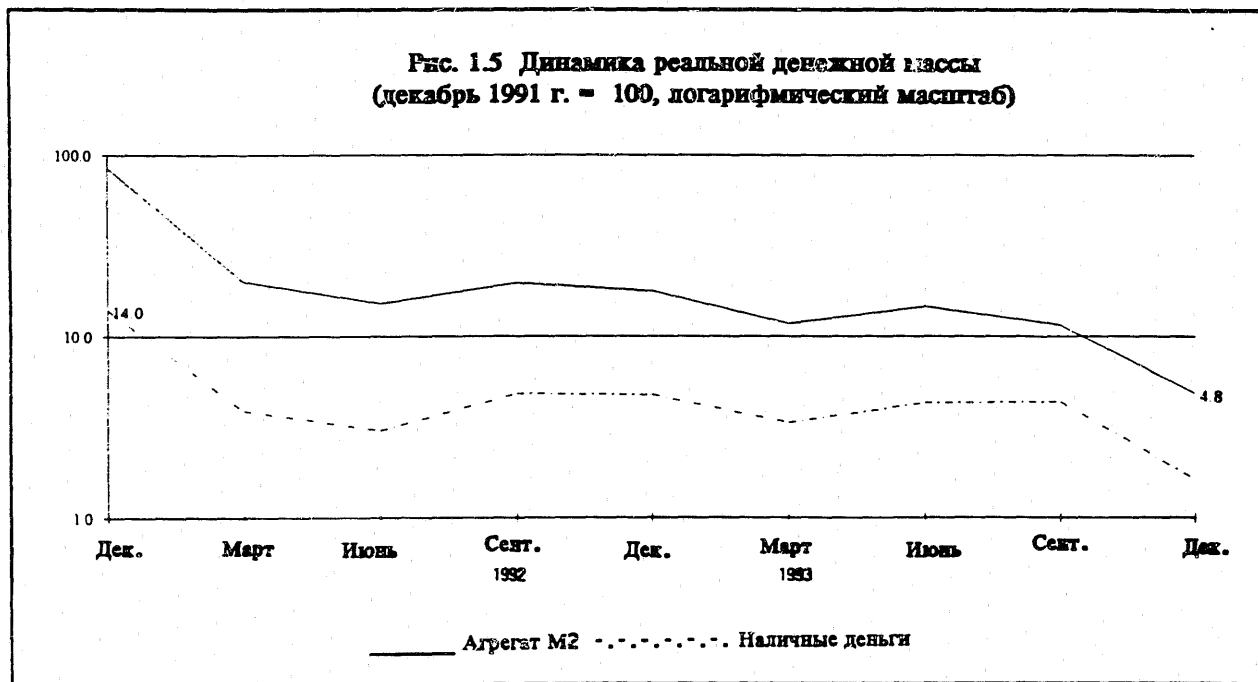
Таблица 1.12. Денежные активы (конец периода, в млрд рублей)

	1991	1992	1993
Чистые иностран. активы	--	-213,4	-929,8
Международные резервы	0,1	16,4	-39,4
Прочие чистые иностр. активы	0,1	-229,8	890,0
Чистые национ. активы	<u>85,3</u>	<u>757,2</u>	<u>4285,6</u>
Кредит правительству (чистый)	11,9	-4,0	-288,2
Кредит отраслям экономики	49,0	1049,6	7722,4
Прочие активы (чистые)	15,1	-288,3	-4606,6
Обязательства	<u>85,3</u>	<u>543,8</u>	<u>3355,8</u>
Валюта в обращении	14,0	146,3	1 126,5
Вклады	71,4	397,6	1 242,6

Источник: расчеты сотрудников Национального банка Казахстана и МВФ.

1.85 Несмотря на быстрые темпы увеличения денежной массы, спрос на наличные деньги фактически уменьшился (см. рисунок 1.5). Первоначально была проведена корректировка, когда непроизвольная потребность в деньгах (или "денежной массе") была ликвидирована с помощью поэтапной корректировки уровня цен: в период с декабря 1991 г. по март 1992 г. уменьшение объема наличных денег составило 75 процентов. Этот процесс не прекратился. К концу 1993 г. потребность в этих активах уменьшилась еще на 75 процентов, т.е. значительно больше сокращения доходов за тот же период. Это неудивительно в последние годы существования бывшего Советского Союза, если вспомнить, что еще совсем недавно денежные средства (во внутренней валюте) сначала бесполезно накапливались, после чего они были частично заморожены в связи с расформированием советского Сбербанка, были обесценены в результате инфляции и иногда подвергались конфискации в связи с проведением денежных реформ. Во второй половине 1993 г. усилилась неуверенность в отношении денежных механизмов, а также опасения по поводу возможного принятия конфискационных мер, аналогичных тем, которые были приняты в России. Это частично отразилось на спросе на банковские вклады, поскольку реакция предприятий на то, что они не могут снять наличные средства со своих вкладов, была негативной. Кроме того, этому способствовало широко распространенное мнение о том, что при введении новой валюты в отношении вкладов будет применяться меньший коэффициент перерасчета, чем в отношении наличности. Предприятия могут также депонировать свои избыточные наличные средства на счета за границей, что они довольно часто делали в период 1992-1993 гг. В результате этого денежная масса уменьшилась с 85 процентов в марте 1992 г. до 56 процентов в конце 1993 г., снижая огромное количество вкладов до менее 3 процентов ВВП в декабре 1993 г.

Рис. 1.5 Динамика реальной денежной массы
(декабрь 1991 г. = 100, логарифмический масштаб)



1.86 Обмен рублей на тенге (универсальные ставки обмена составили 500 тенге на один рубль) прошел беспрепятственно. Пока нельзя с уверенностью утверждать, что это восстановит доверие к национальной валюте. Население опасается, что этот обмен повлечет за собой меры конфискационного характера. Эти опасения подтвердились, когда были введены ограничения на сумму наличности, которую можно обменять, в то время как остальные средства должны были быть положены на "замороженные счета" до определения "законности" источника этих средств. Такие меры не только ограничили цель проводимой валютно-финансовой политики, но и явились для

населения четким сигналом того, что власти готовы принять меры, касающиеся не только "реальной" цены их долговых обязательств (путем инфляции), но и с их нарицательной стоимости. Население должно, вместе с тем, быть уверено в том, что, если эти меры будут осуществлены с помощью денег, которые государство объявит законным платежным средством, хотя они не имеют собственной стоимости, такие деньги потом не будут также легко отменены.

Внешние операции

Внешняя политика

1.87 Валютный курс. В 1992 г. и на протяжении значительного периода 1993 г. на политику Казахстана в отношении валютного курса оказывали воздействие события, происходящие в республиках бывшего Советского Союза. Кроме того, при определении этой политики учитывалась необходимость выполнения официальной задачи сохранения или изменения общей валютно-финансовой системы в республиках бывшего Советского Союза. После неоднократных попыток воссоздать общую валютную зону, которые не увенчались успехом, властям стало ясно, что их дальнейшее участие в рублевой зоне, даже в условиях "нового стиля", противоречит концепции обеспечения экономической стабилизации собственными силами. Это обстоятельство способствовало введению тенге в ноябре 1993 г.

1.88 В период между провозглашением независимости и августом 1993 г. в стране действовала та же валюта, что и в России, однако валютный курс и торговая политика Казахстана отличались от валютного курса и политики России. Хотя в январе 1992 г. Россия ввела заниженный "рыночный" валютный курс, составляющий 100 рублей к одному доллару США, в Казахстане как и прежде один доллар США обменивался на 1,7 рубля. С апреля 1992 г. одновременно с коммерческим курсом в России был введен "рыночный" курс для целей расчета сдаваемой выручки от экспорта товаров. 1 июля 1992 г. Казахстан последовал примеру России и принял унифицированный официальный валютный курс, установленный Центральным банком России на Московской межбанковской валютной бирже. Этот курс применялся для всех официальных расчетов и учета. Закон об иностранной валюте, принятый парламентом в апреле 1993 г., подтвердил, что "курс обмена валюты Республики Казахстан и других валют определяется Национальным банком с учетом событий, происходящих на рынке иностранной валюты" (статья 8, неофициальный перевод). В связи с происходящими на валютном рынке изменениями этот валютный курс понизился со 138,9 рубля за 1 долл. США в конце июля 1992 г. до 987 рублей за 1 долл. США в конце июля 1993 г.

1.89 В июле 1993 г. был введен казахстанский депозитный рубль, стоимость которого была еще ниже. Начиная с июня 1992 г., Центральный банк России ограничил конвертируемость рубля в пределах бывшего Советского Союза, введя ограничения на размер сальдо двусторонних корреспондентских счетов. Однако, что касается Казахстана, то эти ограничения не имели обязательной силы до конца весны 1993 г., когда российские власти прекратили предоставлять Казахстану услуги, связанные с обслуживанием задолженности. Казахстанский депозитный рубль был признан Национальным банком Казахстана в конце июля 1993 г.; его номинал был на 30-40 процентов выше номинала российского рубля. В конечном итоге для целей расчетов при сдаче поступлений от экспорта был установлен обменный курс казахстанского и российского рублей в соотношении 1,49 к 1.

1.90 Кроме того, в июне 1992 г. Казахстан открыл свой собственный аукцион иностранной валюты - Биржу иностранной валюты Республики Казахстан. Объем валютного рынка остался относительно небольшим. Максимальный уровень оборота валюты в размере около 12 млн долл. США был достигнут в ноябре 1992 г., однако впоследствии он постепенно уменьшился, так

как в попытке создать запасы иностранной валюты Национальный банк Казахстана прекратил обеспечивать аукцион валютой. Таким образом, в период с августа по конец ноября 1993 г. деятельность аукциона временно прекратилась.

1.91 После изъятия из оборота советских рублевых банкнот в России в августе 1993 г. Казахстан временно продолжал придерживаться московского курса в качестве своего официального, не имея при этом доступа к российским рублям. Неоднократные попытки воссоздать рублевые зоны "нового образца" оказались неудачными, прежде всего потому, что Казахстан и Российская Федерация не смогли достичь договоренности относительно проводимой Казахстаном экономической политики в случае создания такой зоны.

1.92 После введения тенге Казахстан вернулся к рыночному валютному курсу, который еженедельно определялся инвалютной биржей. Валюта обменивалась по курсу 1 тенге к 500 рублям, а в конце ноября 1993 г. соотношение тенге к доллару США составило 4,68 к 1. По состоянию на конец 1993 г. соотношение тенге к доллару США было 6,30 к 1. До конца 1993 г. оборот составлял в среднем около 7,5 млн долл. США в неделю.

1.93 Платежи и положение в области торговли. После распада Советского Союза в межреспубликанской торговле возникли серьезные проблемы с платежами. Прежде всего это объясняется трудностями, связанными с осуществлением платежей через централизованные корреспондентские счета Центрального банка России. Недавно появились трудности с регулированием операций, оплата которых производится по множественному валютному курсу и в неконвертируемой валюте. Кроме того, хотя доступ к импорту является относительно свободным, экспорт по-прежнему ограничен, поскольку существуют сложная система экспортных лицензий и квот, система сдачи валютных поступлений от экспорта, а также налоги на экспорт, цель которых заключается в обеспечении того, чтобы товары направлялись на внутренний рынок. Что касается внешней торговли, то в конце 1992 г. по-прежнему доминировала система государственных заказов со странами бывшего Советского Союза. В основе действующей в настоящее время системы государственного снабжения в значительной мере лежит традиционная торговля Казахстана с республиками бывшего Советского Союза (См. Приложение 2).

1.94 Казахстан активно добивался ликвидации торговых барьеров, возникших во всех странах бывшего Советского Союза в начале 90-х годов. В сентябре 1993 г. вместе с Арменией, Белоруссией, Республикой Кыргызстан, Молдовой, Российской Федерацией, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной Казахстан подписал Договор об экономическом союзе. Этот договор еще не вступил в силу. В январе 1994 г. Казахстан заключил экономический союз с Узбекистаном; впоследствии к ним присоединилась Республика Кыргызстан. Союз начал свою деятельность в начале февраля 1994 г. с ликвидации таможенных тарифов на двустороннюю торговлю. Однако, вместо создания либеральных условий торговли, торговля все еще в значительной мере зависит от двусторонних соглашений.

Внешняя торговля и платежи

1.95 В связи с наличием диспропорций в системе межгосударственной торговли и платежных механизмах с начала этого десятилетия объем внешней торговли Казахстана уменьшился, а торговля в основном была ориентирована не на бывшие республики Советского Союза, а на другие страны. В 1993 г., когда Казахстан, испытывавший серьезные трудности в осуществлении торговых операций, лишился финансовой поддержки России, положение ухудшилось. Несмотря на сокращение объема импорта, размеры сальдо торгового баланса страны (товары и нефакторные услуги) уменьшился со 100 млн долл. США, что эквивалентно 1 проценту ВВП в 1992 г., до

минус 540 млн долл. США в 1993 г., что эквивалентно 5,3 процента ВВП (см. таблицу 1.13)²¹. Это результат того, что в торговых операциях как со странами бывшего Советского Союза, так и с другими странами появились различные тенденции, которые рассматриваются ниже.

Межреспубликанские операции

1.96 В 1992 г. импорт Казахстаном товаров из стран бывшего Советского Союза, прежде всего из России, был более устойчивым, чем экспорт в эти страны, в результате чего дефицит по статьям текущих операций стран бывшего Советского Союза, в 1991 г. составлявший 3,5 процента ВВП, увеличился и в 1992 г. составил более 5,5 процента. Учитывая общее сокращение спроса в странах бывшего Советского Союза, имеющийся экспортный потенциал был направлен на внутренний рынок или же на более выгодные рынки стран, не входивших в состав бывшего Советского Союза. В то же время кредитование из ЦБК обеспечило финансирование импорта, составляющего 11 процентов ВВП страны. Страна не только финансировала свой импорт, но и сохранила статус чистого кредитора в том, что касается расчетов между предприятиями республик бывшего Советского Союза.

1.97 В 1993 г. значительно сократился объем торговли в республиках бывшего Советского Союза. Объем импорта уменьшился на 41 процент. Вследствие ухудшения условий торговли в бывшем Советском Союзе импортный потенциал страны сократился приблизительно на 30 процентов, а утрата внешних источников финансирования еще в большей мере подорвала этот потенциал. В первой половине 1993 г. Казахстан еще мог получить 300 млрд рублей со своего корреспондентского счета в Центральном банке России, однако в июле 1993 г. этот счет был закрыт, а платежный баланс между двумя странами - отрегулирован. Принятое в этой связи решение осуществлять все двусторонние расчеты через счета ностро и востро коммерческих банков, а не через единый корреспондентский счет в Центральном банке России, создало серьезные препятствия для осуществления платежей.

1.98 В результате проведенной Российской Федерацией в августе 1993 г. валютно-финансовой реформы, которая изолировала финансовую систему России от других стран, входивших ранее в рублевую зону²², эти трудности усилились. Проблемы, связанные с конвертируемостью валют, усложнили решение вопроса о диспропорциях в торговле в республиках бывшего Советского Союза, особенно в решении проблем многосторонней торговли. Значительные оттоки капитала, показанные по статье "Ошибки и упущения" в 1993 г., отражают следующие факторы:

21. Эти показатели весьма приблизительны и может быть допущена ошибка. В выполненных сотрудниками Банка расчетах платежного баланса содержится статья "Ошибки и упущения". Эти показатели можно считать вероятным приближением уровня движения капитала, однако они могут включать в себя другие незарегистрированные операции. Показатели операций со странами бывшего Советского Союза, строго говоря, несопоставимы с показателями операций с другими странами, поскольку значительная часть торговли с республиками бывшего Советского Союза ведется по ценам, которые значительно ниже мировых. Таким образом, платежный баланс подразделяется на счет для бывших республик Советского Союза в российских рублях и на счет для других стран в долларах США.

22. Следует отметить, что в противоположность сложившемуся общему представлению трудности с оплатой нельзя объяснить невозможностью осуществления оплаты в советских рублях. Большинство стран вынуждены платить за импортируемые товары в иностранной валюте. Как представляется, существующие трудности вызваны следующими факторами: i) нежелание экспортеров переводить в страну поступления от импорта ввиду неуверенности относительно денежных механизмов Казахстана, особенно в ходе проведения валютно-финансовой реформы в России в августе 1993 года; ii) простая кредитная политика, проводимая Национальным банком Казахстана, позволяющая экспортерам оплачивать их внутренние издержки путем получения банковских кредитов, а не конвертирования экспортных поступлений (таким образом предоставляя их импортерам); iii) отсутствие эффективно функционирующего рынка иностранной валюты, на котором валютный курс российского рубля мог бы удовлетворить существующий спрос на российский рубль и его предложение.

i) трудности, связанные с переводом в страну поступлений от экспорта; ii) нежелание экспортеров расставаться с поступлениями в российских рублях, в то время как существует неясность в отношении будущих финансовых механизмов Казахстана (а также опасение относительно того, что любая реформа может повлечь за собой меры конфискационного характера). Сокращение объема импорта было бы еще более ощутимым, если бы Казахстану не удалось добиться отсрочки платежей своим партнерам в республиках бывшего Советского Союза; чистая отсроченная сумма платежей по состоянию на конец 1993 г. составила 344 млрд. рублей (сумма в валовом выражении может быть на 1 трлн рублей выше).

Операции с другими странами

1.99 Следует отметить, что на протяжении всего периода 1992-1993 гг. торговля со странами, не входившими в состав бывшего Советского Союза, увеличивалась быстрыми темпами. Среди этих стран ведущим партнером как в отношении импорта, так и в отношении экспорта стал Китай. Значительная часть торговли ведется на бартерной основе. Объем экспорта товаров на рынки стран, не входивших в состав бывшего Советского Союза, увеличился в 1993 г. на 15 процентов. Этому способствовало как увеличение объема поставок с менее выгодных рынков стран бывшего Советского Союза, так и занижение валютного курса. Особенно успешно осуществлялся экспорт продовольственных товаров и черных металлов, в то время как экспорт нефти по-прежнему оставался на низком уровне из-за отсутствия доступа к западным рынкам. Показатели импорта увеличивались еще более быстрыми темпами - в период 1992-1993 гг. объем импорта вырос на 30 процентов. В результате этого размеры активного сальдо торгового баланса по операциям со странами, не входившими в состав бывшего Советского Союза, уменьшились на 270 млн долл. США. Согласно оценкам сотрудников Всемирного Банка, в платежном балансе имеется значительный по объему остаточный компонент оттока средств, в отношении распределения которых по статьям отсутствует определенность. Считается, что часть этой суммы включает в себя утечку капитала, однако к ней же можно отнести также определенный объем неустановленного импорта. Дефицит этих двух элементов (ресурсная база плюс ошибки и упущения) в 1992 и 1993 г. составил около 150 млн долл. США.

Иностранные активы и задолженность

1.100 Финансированию растущей торговли страны способствовала мобилизация в 1993 г. экспортных кредитов на сумму около 420 млн долл. США, которые были предоставлены такими странами, как Германия, Турция, Австрия, Пакистан и Израиль. Открытие страны для иностранных инвесторов стало давать существенные преимущества, при этом чистый объем прямых иностранных инвестиций в 1993 г. увеличился приблизительно до 123 млн долл. США до 300 млн долл. США. Кроме того, страны-инвесторы внесли дополнительные средства, показанные по статье "Некомпенсированные отчисления" в платежных балансах (см. вставку 1.1). Единственные средства, поступившие по линии официального финансирования и отраженные по счетам капитальных операций в платежном балансе, были предоставлены Международным валютным фондом; заключенное в августе 1993 г. соглашение о предоставлении средств из Фонда финансирования системных преобразований предусматривает закупку на сумму, эквивалентную 88 млн долл. США, что составляет 25 процентов от квоты страны.

1.101 В 1992 и 1993 гг. Казахстан сохранил положительное сальдо торгового баланса в зоне конвертируемой валюты. Это, а также накопление добытого в стране золота позволило стране увеличить объем чистых запасов иностранной валюты (чистые иностранные активы коммерческих банков) с 211 млн долл. США в конце 1992 г. до приблизительно 718 млн долл. США в конце 1993 г.; это явилось существенной финансовой поддержкой для Казахстана, которая была необходима для введения его собственной национальной валюты.

Таблица 1.13. Платежные балансы

	Члены б. СССР		Члены б. СССР		Сводный баланс	
	1992	1993	1992	1993	1992	1993
	(млн долл.)		(млрд руб. ^а)		(млн долл.)	
Экспорт	1 489,0	1 529,0	419,7	2 209,3	4 196,7	3 922,6
Импорт	960,8	1 269,3	486,5	2 950,9	4 099,5	4 466,4
Торговый баланс	528,2	259,7	-66,8	-741,6	97,2	-543,8
Нефакторные услуги	-137,0	-105,1	-15,2	-37,3	-235,0	-145,5
Ресурсный баланс	391,2	154,6	-82,0	-778,9	-137,8	-689,3
Чистые факторные услуги	-175,0	-46,3	0,0	0,0	-175,0	-46,3
Поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Платежи	175,0	46,3	0,0	0,0	175,0	46,3
Проценты от прибыли предприятий госсектора	175,0	11,0	0,0	0,017	5,01	1,0
Проценты от прибыли на собств. акцион. капитал	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие платежи	0,0	16,0	0,0	0,0	0,0	16,0
Чистые текущие переводы	52,0	65,0	17,9	50,8	167,5	120,0
Текущий остаток на счетах	268,2	173,3	-64,1	-728,2	-145,3	-615,6
Чистые прямые инвестиции	100,0	123,0	0,0	0,0	100,0	123,0
Чистые долговр. кредиты	-205,0	406,3	0,0	-9,8	-205,0	395,7
правительством	-275,0	33,2	0,0	0,0	-275,0	33,2
Выплаты	163,0	32,2	0,0	0,0	163,0	32,2
Погашения	438,0	-1,0	0,0	0,0	438,0	-1,0
Другим секторам экон.	70,0	373,1	0,0	-9,8	70,0	362,5
Выплаты	163,0	32,2	0,0	0,0	163,0	32,2
Погашения	438,0	-1,0	0,0	0,0	438,0	-1,0
Другие статьи движен. капитала	0,0	-146,8	0,0	27,7	0,0	-146,8
Чрезвычайное финансир.	608,0	0,0	-169,0	343,8	7,6	372,5
Отсрочка задолженности (правительств.)	273,0	0,0	0,0	0,0	273,0	0,0
Просроченная задолжен. правительством	335,0	0,0	-169,0	343,8	-265,4	372,5
другими отрасл. экон.	335,0	0,0	0,0	0,0	335,0	0,0
	0,0	0,0	-169,0	343,8	-600,4	372,5
Ошибки и упущения	-518,2	-189,8	-3,9	-204,0	-346,3	-170,8
Остаток счета движ. капит.	-15,2	192,7	-172,9	67,3	815,5	-165,0
Общий остаток	253,0	366,0	-237,0	-598,2	-589,0	-42,0
Изменение чистых иностр. активов	-253,0	-366,0	237,0	313,0	589,0	42,0
Изменен. чистых запас. б/	-253,0	-366,0	0,0	0,0	-253,0	-366,0
Общие резервы б/	-253,0	-454,0	0,0	0,0	-253,0	-454,0
Кредит МВФ	0,0	88,0	0,0	0,0	0,0	88,0
Корреспонд. счета	0,0	0,0	237,0	300,0	842,0	408,0

а/ Российские рубли после августа 1993 года. Валютный курс для текущих операций в 1992 году = 155; в 1993 году = 923.

б/ Исключая золото.

Источник: Расчеты сотрудников Всемирного Банка.

1.102 В 1993 г. страна подписала ряд межправительственных соглашений относительно урегулирования проблем с корреспондентскими счетами в странах бывшего Советского Союза. Наиболее важное соглашение было подписано с Россией; две страны договорились преобразовать непогашенную задолженность по корреспондентским счетам в Центральном банке России по состоянию на конец декабря 1992 г. и конец июня 1993 г. (приблизительно 547,6 млн рублей) в межгосударственный кредит в размере 1250 млн долл. США со ставкой процента, соответствующей лондонской ставке предложения по межбанковским депозитам плюс один процент со сроком погашения в 2000 г. и двухлетним льготным периодом. Летом 1993 г. Казахстан подписал аналогичные соглашения с Кыргызстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и Грузией. В сентябре 1993 г. Казахстан подписал также соглашение о "нулевом варианте по задолженности" с Россией, которое предусматривало передачу Казахстану его долю активов и обязательств бывшего Советского Союза²³.

Таблица 1.14. Экономические показатели для отдельных стран

	Реальный рост ВВП (ежегодные темпы роста)			Уровень инфляции (среднегодовой)			Уровень безработицы (в процентах рабочей силы)		
	1991 год	1992 год	1993 год	1991 год	1992 год	1993 год	1991 год	1992 год	1993 год
Казахстан	-8,5	-14,0	-15,6	96,1	1 400,0	1 400,5	0,1	0,5	0,5
Россия	-9,0	-19,0	-12,0	93,0	1 354,0	947,6	0,1	0,8	1,5
Беларусь	-1,8	-10,0	-15,0	81,8	1 450,0	1 000,0	..	2,0	2,0
Украина	-11,0	-14,0	-15,1	91,2	1 445,3	4 875,9	0,3	0,3	0,3
Узбекистан	-0,5	-9,6	-2,4	98,2	803,4	1 014,7	..	1,0	1,5
Польша	-7,6	1,5	4,5	70,3	43,0	37,0	11,8	13,6	15,4
Венгрия	10,2	-4,4	1,0	35,0	23,0	16,0	8,0	14,0	18,0
Албания	-27,7	-9,7	3,6	35,5	225,9	91,4	14,4	25,8	40,2
Болгария	-11,7	-7,7	-4,0	338,5	77,2	45,2	12,0	15,0	16,5
Румыния	-13,7	-15,4	-5,0	165,5	210,0	295,8	3,0	8,4	9,6

Источник: Всемирный Банк.

1.103 В конце октября 1993 г. официальная (или подкрепленная официальными гарантиями) задолженность страны была погашена, а невыплаченная сумма кредитов, по оценкам правительства Казахстана или Национального банка, составила приблизительно 1,671 млн долл. США. Здесь следует отметить различные договоренности о предоставлении займов на оговоренную сумму и указанные выше закупки МВФ. Кроме того, в 1993 г. Всемирный Банк предоставил

23. В 1992 году Казахстан должен был произвести платежи в счет обслуживания своей задолженности республике бывшего Советского Союза в размере 608 млн. долл. США; сроки выплаты 273 млн. долл. США из указанной суммы были перенесены, а выплата оставшейся суммы просрочена.

Казахстану два займа: заем на восстановление в размере 180 млн долл. США и заем в рамках технической помощи в размере 38 млн долл. США. Нынешний уровень задолженности другим странам остается, по международным масштабам, низким, однако для того, чтобы избежать каких-либо возможных трудностей, Министерству финансов с 1 января 1994 г. были предоставлены полномочия осуществлять операции, связанные с иностранными займами, и давать соответствующие гарантии от имени правительства.

Выводы

1.104 Различные государства - бывшие страны с централизованно планируемым хозяйством, приняли разную политику. Казахстан последовал примеру Российской Федерации и достиг тех же результатов в том, что касается роста, инфляции и безработицы, что и Россия (см. таблицу 1.14). Изменения, произошедшие в Польше и Венгрии, которые приступили к осуществлению реформ раньше, свидетельствуют о том, что положительные результаты устойчивой структурной реформы, экономической перестройки и макроэкономической политики появляются лишь через несколько лет и добиться их весьма сложно. В настоящее время уровень производства в этих странах увеличивается, а инфляция уменьшается. Экономический кризис на Украине и нестабильное положение в таких странах, как Румыния, свидетельствует о том, что отказ от проведения реформ не дает никаких позитивных результатов.

1.105 Основная задача, стоящая перед Казахстаном, заключается в перестройке производственного сектора и интеграции Казахстана в мировой рынок. Для содействия перестройке производственной базы правительству необходимо в срочном порядке решить целый ряд проблем, с которыми сталкиваются и отдельные лица, и предприятия, и создать условия, способствующие развитию рынков. Для этого необходимо ликвидировать имеющиеся диспропорции в таких областях, как торговля, ценообразование и предоставление кредитов, и содействовать эффективной перестройке предприятий, а также разработать надлежащую систему социального обеспечения для защиты лиц, которые оказались в наиболее тяжелом положении.

1.106 В целях содействия созданию конкурентоспособного рынка необходимо принять соответствующие меры в таких областях, как ценообразование, торговля и система распределения. Вопрос о перестройке промышленных предприятий рассматривается в приложении 3. В частности, особое внимание уделяется той роли, которую финансовый сектор и правительство играют в содействии перестройке на основе повышения эффективности совместного управления и изменения финансовых обязательств предприятий. Перед предприятиями стоят нелегкие задачи, связанные не только с приватизацией, но и с повышением производительности и рентабельности. В приложении 4 рассматривается вопрос о создании системы социального обеспечения и о той роли, которую она играет в осуществлении программы реформ. Финансовые проблемы, которые обсуждаются в приложении 1, свидетельствуют о том, что правительство сталкивается с рядом трудностей политического характера в поддержании минимального уровня жизни всех групп населения в Казахстане. В приложении 5 обсуждаются политические альтернативы с учетом общих запасов ресурсов, а также предлагаются пути осуществления реформ и экономические сценарии. Анализируются основные альтернативы в области политики и приводятся рекомендации Банка относительно проводимой политики.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ТОРГОВЛЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

2.1 После произведенной ранее отмены государственного контроля за ценами мероприятия по либерализации цен в 1993 г. замедлились. В 1992 г. в республике был достигнут значительный прогресс в ликвидации прежней командно-административной системы и уменьшении государственного контроля за торговлей. Частичная либерализация цен сопровождалась регулярными корректировками устанавливаемых правительством цен и уменьшением масштабов государственного контроля за торговыми предприятиями и рынками. При этом произошла одновременная замена системы госзаказов, введенной в республике в конце 1991 г., на гораздо более либеральную систему поставок для удовлетворения "государственных потребностей", охватывающую значительно меньший объем производства.

2.2 Несмотря на реформы 1992 г. многие важные элементы бывшей командно-административной системы по-прежнему сохраняются. Столкнувшись с проблемой непрерывного спада производства, дефицита основных видов ресурсов и перспективой остановки и ликвидации многих предприятий, правительство в 1993 г. восстановило контроль над значительной долей общего объема внутренней и внешней торговли страны. Мероприятия по частичной либерализации внутреннего рынка, внешнеторгового режима и введение новых нормативных актов, налогов и др. фискальные мероприятия претерпели искажения, явились препятствием для перераспределения ресурсов и привели к невозможности возникновения отдельных сфер деятельности и районов с относительными экономическими преимуществами.

2.3 Ликвидация государственного контроля за ценами — это необходимое, но еще не достаточное условие для обеспечения функционирования рыночных механизмов и выравнивания спроса и предложения за счет действия одних только ценовых факторов. Существуют и другие отклонения и проявления государственного вмешательства в экономику, в том числе нынешние законодательные и нормативные акты, принятые на общенациональном, областном и городском уровнях, которые препятствуют возникновению конкуренции и задерживают перемещение капитала в те сферы деятельности, где он может быть использован с максимальной отдачей, и также должны быть ликвидированы. Система поставок для удовлетворения государственных нужд, государственное регулирование цен, антимонопольная ценовая политика и контроль за экспортом являются прямыми помехами на пути установления нормальных рыночных отношений. Косвенное сдерживающее влияние на развитие рынка оказывают также вмешательство государства в торговлю между отдельными регионами и предприятиями страны, государственное распределение материально-технических ресурсов, ограничения конкуренции и политика государственного контроля за важнейшими видами финансовых ресурсов, включая прямое кредитование (дотирование) предприятий из госбюджета.

Внутренний рынок

Регулируемые цены

2.4 По состоянию на ноябрь 1993 г. государство продолжало контролировать цены примерно на 20 процентов наименований товаров средней потребительской корзины. К этим ценам относятся цены на некоторые виды хлебной продукции, макаронные изделия, детское питание, пшеничная мука, энергопродукты, нефть, газ, нефтепродукты, электроэнергию, тарифы на перевозки железнодорожным транспортом, плата за проезд в пассажирских автобусах, стоимость проточной воды, плата за квартиру и коммунальные услуги и цены на импортные медицинские препараты и лекарства. В целях предотвращения спекуляции при вводе в обращение казахской национальной валюты — тенге — в середине ноября 1993 г. правительство республики временно восстановило

государственное регулирование цен на некоторые другие важнейшие потребительские товары (молочные продукты, сахар, соль, мясо, мыло). Кроме того, для всех предприятий, независимо от их доли на рынке, были также установлены предельно допустимые нормы рентабельности¹. В январе 1994 г., когда рассеялись первоначальные опасения и неясности, связанные с введением новой национальной валюты, все эти ограничения были сняты.

2.5 В условиях сохранения контроля за ценами со стороны государства стоимость минимальной потребительской корзины в Казахстане в третьем квартале 1993 г. была, согласно оценкам, примерно равна минимальной заработной плате. "Эффективное" дотирование, к которому фактически сводятся новые методы государственного регулирования цен, в настоящее время гораздо меньше по масштабу, чем ранее, поскольку товары, на которые установлены фиксированные цены, далеко не всегда можно найти в магазинах. При этом существует большая разница между ценами в государственных магазинах, на колхозных рынках и ценами свободного рынка. В государственных магазинах цены, как правило, ниже, однако ассортимент товаров там значительно уже, а качество - существенно ниже, чем у частных розничных торговцев (см. Таблицу 2.1).

2.6 К апрелю 1994 г. список товаров, цены на которые все еще регулируются Государственным комитетом по ценам, сократился до следующих: (i) корм для животных; (ii) уголь (с различными ценами на карагандинский и экибастузский уголь); (iii) электрическая и тепловая энергия; (iv) нефтепродукты - газолин, дизельное топливо и мазут; (v) хлеб и хлебные продукты; и (vi) кукуруза. Также контроль за ценами на природный газ был возложен на местные органы власти, а цены на жидкий газ подлежали "сговариванию", причем прибыль не могла превышать 25 процентов от произведенных затрат. Цены на электричество продолжали определяться в зависимости от потребителя: промышленное производство и бытовое потребление.

2.7 Кроме того, цены на коммунальные услуги регулировались местными администрациями. В то время как до 1 апреля 1994 г. эти цены контролировались на республиканском уровне, местные органы стали отвечать за установление тарифов на все коммунальные услуги, включая оплату за жилье, городской транспорт и газ. Оптовые цены на уголь и газ продолжали определяться на республиканском уровне посредством усреднения внутренних и внешних затрат на них, а местные органы могли регулировать розничные цены на эти продукты.

Влияние государственных дотаций на цены

2.8 С целью поддержания государственных регулируемых цен Правительство Казахстана использует комбинацию мер непосредственного дотирования потребителей и субсидирования цен на сырье, оборудование и иные ресурсы, поставляемые производителям, а также цен на продукцию производителей. Для обеспечения прямого контроля государства за ценами широко практикуются мероприятия по материальной поддержке потребителей. В 1993 г. основной объем средств, выделяемых из госбюджета на дотации населению, направлялся на обеспечение потребления хлеба, молока и мяса. При этом общий объем потребительских дотаций из госбюджета составил почти 0,7 процента от валового внутреннего продукта (ВВП) республики. Кроме этого, еще 1 процент от ВВП Казахстана был затрачен на дотации импортных поставок, распределяемые через внебюджетный Валютный фонд. Контроль цен на экспортные товары также явился косвенной дотацией их потребителям.

1. Вопросы, связанные с определением предельной нормы рентабельности для предприятий, обсуждаются более подробно ниже в разделе, посвященном антимонопольной политике Правительства Казахстана в области ценообразования.

2.9 Дотации цен на сырье, материалы и другие ресурсы введены для снижения себестоимости продукции с целью уменьшения конечных цен на продукцию для потребителей. В 1993 г. через госбюджет Казахстана на прямые дотации производителям было распределено примерно 4,3 процента ВВП. Кроме того, еще около 0,7 процентов ВВП республики было затрачено на дополнительные дотации производственным предприятиям, которые распределялись через Фонд пассажирского транспорта и Фонд обеспечения занятости. Основной объем дотаций цен на сырье и материалы пришлось на корма и дизельное топливо. Предприятия и организации, производящие товары и оказывающие услуги, не являющиеся жизненно необходимыми — например, цирки и кинотеатры — также получили субсидии на закупку необходимых материально-технических ресурсов и покрытие других расходов. Дотации отпускных цен используются по отношению к транспортным предприятиям, отопительным системам и жилищному хозяйству, а также для целого ряда сельскохозяйственных продуктов, поставляемых в рамках программы удовлетворения государственных нужд.

Потребительские дотации

2.10 При определении размера потребительских дотаций производится оценка средней себестоимости продукции на каждом этапе производства. Размер дотации равен разнице между регулируемой розничной ценой товара и его себестоимостью. Величина средней себестоимости "согласовывается" с Государственным комитетом по ценам Казахстана по последним договоренностям с производителями, а затем для каждого звена цепочки сбыта продукции устанавливаются предельно допустимые нормы прибыли. При этом согласованная величина себестоимости продукции не зависит от региональных особенностей, конкретных характеристик каждого предприятия или от себестоимости каждого вида продукции, произведенной многоотраслевыми фирмами.

Таблица 2.1: Розничные цены на продукты питания в государственных магазинах, на колхозных рынках и у частных торговцев в Алматы по состоянию на октябрь 1993 г. (в рублях за кг).

Наименование продукта питания	Частная торговля	Колхозный рынок	Государственные магазины
Помидоры	700-1000		420
Огурцы	600-1500		700; 746
Картофель	300-600		400; 420
Репчатый лук	350-800		500
Морковь	400-800		400; 406
Свекла	400-800		300; 350
Редис	500-1000		450
Баклажаны	500-1000		550
Капуста	400-800		520; 550
Перец (сладкий)	600-1000		520; 550
Чеснок	1000-2000		900; 1300
Яблоки	1000-3000		
Груши	800-2000		
Виноград	2000-3000		
Лимоны (за 1 шт.)	1000-3500		
Изюм	5000-6000		
Абрикосы	3500-8000		
Орехи	6000		
Мясо:			
- говядина	1800-4000	2350	2425
- баранина	2000-4000		667
			(2-й сорт)
- конина	4000		
- свинина	6000		
	4000-5000		
Колбаса из лошадиного мяса	6000-9000		
Колбаса	4000-6000	4250	
Яйца	900-1200		
Мед	10000	8000	
Цыплята	5000-10000		1800
			(1-й сорт)
			1725
			(2-й сорт)
			190
			845
Молоко	600		
Сметана	2500-6000		
Творог	1500		
Сливочное масло	5000-6000	3565	
Растительное масло	2000		1800

Источник информации: Министерство экономики Казахстана.

2.11 Чтобы определить необходимый размер дотации — например, дотации на хлеб -- рассчитывается себестоимость продукции на следующих стадиях ее производства: 1) у производителей пшеницы, которые обязаны продавать свою продукцию по фиксированной отпускной цене, одинаковой для всех регионов страны; 2) при распределении и хранении; 3) на мукомольных предприятиях и хлебных заводах; и, наконец, 4) в розничной торговой сети. После этого хлебные заводы получают дотации, необходимые для покрытия расходов на каждом этапе этой производственной цепочки, что позволяет предприятиям розничной торговли продавать населению хлеб по одинаковой цене на всей территории республики (см. таблицу 2.2).

2.12 Установление фиксированной цены на уровне предприятий розничной торговли оказывает воздействие на процесс ценообразования на всех уровнях народного хозяйства и способствует распределению финансовых ресурсов в неправильных направлениях. Вплоть до августа 1993 г. розничная цена одной тонны хлеба составляла 13 тыс. руб., в то время как отпускная цена продукции на хлебных заводах была равна 56 600 руб./т. Разница в 46 100 руб. покрывалась за счет государственных дотаций. После повышения цен в сентябре 1993 г. оптовая цена составила 223 860 руб./т, а дотации -- 170 230 руб./т. Несмотря на некоторое уменьшение процентной доли дотаций в фактической цене продукции они стали играть более важную роль в вертикальном процессе ценообразования. Реальная цена на хлеб была недостаточной для покрытия расходов на закупку зерна. Это привело к тому, что хлеб стал более дешевым видом корма для животных, чем зерно.

Таблица 2.2. Цены и дотации на зерно, муку и хлеб

	Розничная цена Январь/ август 1993 г.	Розничная цена Сент./ декабрь 1993 г.
Объем хлеба и хлебобулочных изделий, проданных по регулируемым розничным ценам (тыс. тонн)	1060	449
Средняя закупочная цена на зерно, используемое для производства хлебобулочных изделий (руб./т)	9400	53250
Общая величина затрат на закупку, хранение и переработку плюс прибыль (15%) (руб./т)	8800	41390
Расходы мукомольных предприятий на переработку 1 тонны зерна в муку	10600	12490
Себестоимость 1 тонны муки	32560	129360
Расходы хлебных заводов плюс прибыль (при норме прибыли 20%) (руб./т)	27800	124060
Средняя оптовая цена 1 тонны хлеба без учета НДС	56600	223860
Средняя регулируемая розничная цена 1 тонны хлеба в руб.	13000	69400
Средняя регулируемая розничная цена 1 тонны хлеба в руб., не включая НДС и 12% торговую наценку	10500	53630
Размер дотации, необходимой для покрытия ценовой разницы для хлеба и хлебобулочных изделий (руб./т)	46100	170230

Источник информации: Министерство экономики Республики Казахстан.

2.13 В противовес установлению фискальных цен и ненормальных соотношений в ценовой структуре в марте 1994 г. Правительство Казахстана отменило хлебные дотации и увеличило материальную помощь в рамках программы социального обеспечения самым нуждающимся слоям населения.

Дотации производителям

2.14 Дотации производственным предприятиям также используются в Казахстане весьма широко. Дотации производителям сельскохозяйственной продукции используются для покрытия части их расходов, что в конечном счете имеет целью стимулировать сельскохозяйственное производство. Некоторые из этих дотаций непосредственно привязаны к затратам на закупку материально-технических ресурсов (например, комбикормов и дизельного топлива), а другие — к стоимости производимой продукции. Наиболее важным видом дотаций является дотаций на закупку кормов. На протяжении всего 1993 г. правительство увеличивало объем этой дотации в процентном отношении от себестоимости продукции, пытаясь тем самым остановить рост цен на корма и поддержать цены на материально-технические ресурсы, необходимые сельскохозяйственным предприятиям, на низком уровне. Меньшее финансовое значение — при этом будучи, однако, важной с политической точки зрения — является дотация на дизельное топливо, предназначенное для использования в сельском хозяйстве.

2.15 В 1993 г. дотации производителям применялись также с целью стимулирования поставок продукции, необходимой для удовлетворения государственных нужд (см. таблицу 2.3). Величина дотации в размере на одну тонну продукции была установлена 15 марта 1993 г. и сохранялась неизменной на протяжении всех оставшихся месяцев года.

2.16 Администрации областей Казахстана также имеют право снижать цены на некоторые виды продукции, которые установлены на общенациональном уровне, а также устанавливать фиксированные цены на другие товары, если только они располагают достаточными местными бюджетными ресурсами для покрытия расходов на такие дотации. Тарифы за проезд в пассажирских автобусах и цены на молоко являются типичными примерами цен, на которые во многих областях Казахстана введены дотации. Разница в ценах между отдельными областями поддерживается за счет установления объемов поставок для удовлетворения государственных потребностей; при этом каждая отрасль установила ограничения на транспортное сообщение и торговлю с другими областями. Администрации областей имеют право вводить дополнительные обязательства для производителей поставлять продукцию определенным предприятиям или в розничную торговую сеть в пределах территории области. Чаще всего такие дополнительные обязательства

Таблица 2.3. Дотации на сельскохозяйственную продукцию, поставляемую в рамках квот для удовлетворения государственных нужд (в рублях на тонну) по состоянию на октябрь 1993 г.

Овощи, выращенные в парниках	152 000
Молоко, первый сорт, обычное содержание жира	19 000
Домашняя птица, на тонну живого веса	60 000
Овцы и козы	13 100
Свиньи, на тонну живого веса	76 400
Коровы, на тонну живого веса	30 800
Другие животные, на тонну живого веса	10 000
Племенной скот, первый класс	43 100
Яйца, на 1 тыс. шт.	1 800
Яйца для использования в птицеводческих хозяйствах	2 000
Рыбные продукты промышленного производства	10 000
Шерсть, мытая	785 000
Рыба природного происхождения	79 000

Источник информации: Министерство экономики Республики Казахстан

вводятся для производителей сельхозпродукции. Кроме того, эти директивы распространяются также на производителей важнейших промышленных товаров.

Контроль за ценами предприятий-монополистов

2.17 Антимонопольный комитет (АМК) также играет немаловажную роль в государственном регулировании цен в экономике Казахстана. Хотя в принципе политика АМК в области ценообразования направлена на предотвращение злоупотреблений монопольным положением, фактически эта организация используется правительством в качестве инструмента проведения его социальной политики (для защиты потребителей от последствий роста цен) и антиинфляционной политики. В сентябре 1992 г. Правительство Казахстана приняло решение ввести ограничения на рентабельность предприятий-монополистов в качестве средства регулирования цен. Однако использование фиксированной нормы прибыли при определении цен, регулируемых АМК, увековечило в экономике страны политику ценообразования на основе принципа "средние издержки плюс прибыль" и устранило для некоторых предприятий необходимость заботиться о самостоятельном регулировании своих цен в соответствии с рыночными принципами.

2.18 В соответствии с действующими в настоящее время законодательными актами о монополиях предприятие считается монополистом, если его доля на любом общегосударственном или областном рынке составляет не менее 35 процентов. Под это определение подпадает значительная часть предприятий страны. Согласно оценкам, до 75 процентов общего объема выпуска промышленной продукции на областном или национальном уровне подлежат контролю со стороны Антимонопольного комитета. К отраслям экономики, находящимся под контролем монополистов, относится топливная промышленность, электроэнергетика, большинство сырьевых отраслей и большинство областных транспортных сетей. Многие из этих монополий не являются "естественно возникшими" монополиями, которые обычно характеризуются большим масштабом производственной деятельности, а представляют собой продукт законодательных или иных искусственных барьеров. В некоторых случаях чрезвычайно низкий курс национальной валюты Казахстана по отношению к конвертируемым валютам и существующая в республике относительная структура цен приводят к тому, что предприятия-монополисты оказываются защищенными от конкуренции со стороны международного рынка.

2.19 Норма прибыли определяется как величина накладки на полную себестоимость продукции. Предприятия представляют свои сметы расходов в Антимонопольный комитет, который затем проверяет правильность цифр, содержащихся в этих сметах, и утверждает продажную цену. Размер накладки на себестоимость может достигать 60 процентов, а среднее значение для всех отраслей экономики составляет примерно 30 процентов. При этом, однако, не существует сколько бы то ни было четкого логического обоснования различий между предельными нормами прибыли, установленными для различных отраслей. АМК должен утверждать любое изменение цен. В обмен на гарантию льгот при утверждении новых цен администрации областей и городов требуют от монополистов продавать особым привилегированным группам потребителей еще больше своей продукции по низким ценам по сравнению с объемами, согласованными с АМК. Такие особые группы потребителей, к которым относятся, например ветераны и пенсионеры, как правило, имеют определенные льготы и обслуживаются через сеть специальных магазинов.

Система государственных нужд

2.20 Несмотря на то, что система госзаказа отменена, государство по-прежнему влияет на процесс ценообразования и потоки товаров и услуг в народном хозяйстве. На смену системе госзаказов пришла так называемая система государственных нужд. Новая система применяется в осуществлении государственных закупок и в снабжении основных видов потребительских товаров и продуктов, поставляемых по двусторонним торговым соглашениям (см. ниже). Система государственных нужд

непосредственно покрывает в среднем лишь 20 процентов всей производимой продукции, что значительно меньше, чем система государственных заказов (около 70 процентов). Однако объем продукции, производимой для удовлетворения государственных нужд, сильно варьируется от одной отрасли к другой. До 70 процентов объема сельскохозяйственного производства по-прежнему идет на удовлетворение государственных нужд.

2.21 Выполнение заданий по удовлетворению государственных нужд стимулируется, в частности, следующими мерами: (i) наложением штрафа за непоставку в размере 5 процентов от стоимости недоставленного товара; (ii) ограничение дотаций на продукты, поставленные государству (см. табл. 2.3); (iii) льготные кредиты, обеспечение основных ресурсов (фураж, дизельное топливо, комбикорма, земельные участки, здания, сырье и т.д.), выдача экспортных лицензий и налоговые льготы. Из названных факторов наиболее важными явились льготные кредиты, обеспечиваемые либо непосредственно, либо через выделение рабочего капитала или через Фонд экономической реформы.

2.22 При системе государственных нужд рынок продуктов не является свободным рынком, и цены не устанавливаются в соответствии со спросом и предложением. Несмотря на то, что цены при системе государственных нужд являются "договорными", государство активно использует вышеуказанные стимулы для того, чтобы закупать товары по ценам ниже тех, что преобладают на конкурирующих внутренних и внешних рынках. Подобно установлению монопольных цен, "договорные цены" устанавливаются на основе предполагаемых издержек производства, уровней прибыли или надбавок.

2.23 Несмотря на прямые и косвенные санкции за невыполнение государственных заданий, имеют место хронические недоставки (см. таблицу 2.4). Многие производители, в частности в сельском хозяйстве, создают запасы (например, зерна) в качестве защиты от инфляции. Кроме того, сельскохозяйственные и промышленные предприятия все более предпочитают реализовывать свою продукцию на свободном рынке, где прибыль выше.

2.24 Производителям выгоднее поставлять продукцию на свободный рынок, даже если цены там порою ниже. В период высокой инфляции задержки платежей на период до двух месяцев оборачиваются значительными потерями для поставщиков, в связи с чем многие из них готовы предложить скидку для скорейшей реализации продукции. Дополнительным стимулом к продаже товаров на свободном рынке со скидкой является неконвертируемость валюты, в которой государство осуществляет расчеты с поставщиками.

2.25 Сочетание административных цен, монопольного контроля над ценами, системы поставок для государственных нужд и вмешательство областных властей приводит к раздроблению рынка. Ножницы цен на некоторые виды сельскохозяйственной продукции между соседними областями могут достигать до 100 процентов. В целом, за исключением цен на зерно, колебания цен на сельхозпродукцию между областями весьма значительны.

2.26 В связи с вышесказанным приобретают большую важность альтернативные рынки. На базарах, колхозных рынках возникают частные торговые точки, а в государственных магазинах организуются коммерческие отделы. Необходимо поощрять развитие этих альтернативных рыночных каналов, поскольку население реагирует на существующую структуру стимулов и стремится максимально повысить доходы. Быстро растущие "рынки-толкучки", на которых продаются товары как импортного, так и местного производства, предлагают намного более широкий ассортимент товаров, чем государственные магазины. Однако стоимость операций остается высокой, поскольку, как правило, в них не участвуют оптовики.

Таблица 2.4: Государственные заказы и государственные нужды

	1990 госзаказ			1991 госзаказ			1992 госнужды			1993 госнужды		
	плано- вый показа- тель	выпол- нение	%	плано- вый показа- тель	выпол- нение	%	плано- вый показа- тель	выпол- нение	%	плано- вый показа- тель	выпол- нение	%
Зерно	16400	14758,1	90,0	14700	3232,2	22,0	10000	13027,2	130,3	7000	3672	52,5
Семена масличных культур	170	151,4	89,1	153	70,1	45,8	107	70,1	65,5	79	--	--
Сахар	1200	1033,7	86,1	1200	616,2	51,4	840	441,3	52,5	665	59,8	9,0
Картофель	508,9	571,1	112,2	540	358,8	66,4	180	261,3	145,2	150	44,5	29,7
Овощи	748,7	676,1	90,3	770	454,1	59,0	101,5	309	304,4	160	51	31,9
Табак	4,8	4,7	98,0	6	4,6	76,7	4,6	3,7	80,4	3,5	--	--
Хлопковод окно	97	101,9	105,1	90,0	94,1	103,5	65	75,5	116,2	63	58,6	93,0
Скот и птица	1522,6	1844,4	121,1	1515	1551,4	102,4	1056	930,7	88,1	876,4	606,8	69,2
Молоко	3102,8	3294,1	106,2	3230	2924,9	90,6	2260	2132,3	94,3	2100	1798,3	85,6
Яйца	2318,5	2573,1	111,0	2430	2355,7	96,9	1704	1660,4	97,4	1600	1193,9	74,6
Шерсть	59500	60166	101,1	56000	58893	105,2	39201	32436	108,0	39000	20476	52,5
Каракуль	1530,7	1583,7	103,5	1600	1434,4	89,7	1120	1053,5	94,1	1000	520,7	52,1

Источник: Министерство экономики

2.27 Быстро растут и колхозные рынки, где производители продают полуфабрикаты, например, мясо, масло и сыр. В настоящее время стоимость операций высока, поскольку объемы поступающей на рынок продукции ограничены и фермеры не согласуют между собой фиксированные цены. Торговля в коммерческих отделах развивается не так быстро. При этой системе частные лица арендуют площади в государственных магазинах и торгуют там на комиссионной основе. Как правило, продаваемая в коммерческих отделах продукция импортируется частными лицами, выезжающими за границу по организованным авиационным "шоп-турам". Поэтому стоимость сделок высока. Один человек может ввезти за одну поездку около 80 кг товаров. Это означает, что он закупает товары за границей в розницу, что значительно дороже, чем закупка товаров оптом.

2.28 Несмотря на возникновение этих альтернативных каналов, большинство предприятий и даже министерств по-прежнему имеют собственные небольшие магазины для снабжения своих работников потребительскими товарами и прежде всего продовольственными товарами. Эти мелкие магазины, как правило, предлагают продукты, поставляемые по каналам обеспечения государственных нужд, а также продукты, закупаемые предприятиями ниже себестоимости или по бартеру. Ряд предприятий использует бартерную торговлю для обеспечения своих работников потребительскими товарами

длительного пользования. В случае возникновения дефицита основных продовольственных продуктов эти магазины, по поступающим сведениям, продают их в первую очередь тем, кто имеет больший стаж работы.

Внешний рынок

2.29 В Казахстане произошла значительная либерализация торговли. До 1992 г. торговля на внутреннем рынке, подобно торговле с ближним и дальним зарубежьем, целиком покрывалась системой госзаказов. Система экспортных лицензий и квот распространялась почти на 200 различных позиций, включая все основные энергоносители, металлы, продовольствие, зерно и другие потребительские, промышленные и строительные товары. Лицензии на экспорт "продуктов государственной важности" выдавались только государственным торговым организациям и производителям². Напротив, порядок импортной торговли не был легализован, и лицензировалось лишь незначительное количество видов продуктов.

2.30 В феврале 1993 г. значительно сократилась сфера применения процедур экспортного лицензирования и квотирования. Сократился и масштаб двусторонних торговых соглашений с другими республиками бывшего Советского Союза. Так, например, с 1992 по 1993 гг. количество продуктов, являющихся предметом двустороннего торгового соглашения с Российской Федерацией, сократилось примерно на 60 процентов. Отменено лицензирование и квотирование торговли продукцией машиностроения, потребительскими товарами и продовольствием. Соглашение в основном касается торговли сырьем, энергоносителями, шерстью, хлопком и зерном. Значительно сократилось количество видов товаров, обмен которыми происходит по твердым ценам.

2.31 Наиболее важным явилось соглашение о паритетных ценах на сырую нефть, продаваемую Казахстаном России и ввозимую им из Сибири для переработки на нефтеперегонных заводах на востоке страны. В соответствии с этим соглашением цены на нефть в России и Казахстане должны были быть одинаковыми в течение 1993 г. Казахстан выполнял условия этого соглашения, однако российские поставщики не смогли выдержать оговоренные цены. В том же соглашении устанавливалась фиксированная цена на продаваемое в Россию зерно.

2.32 В связи с тем что на смену обязательным перечням подлежащих продаже товаров пришли так называемые рекомендуемые перечни, большая часть сделок заключается добровольно и по договорным ценам. Однако правительство сохранило за собой право вводить систему обязательных контрактов для отдельных государственных предприятий и акционерных обществ для выполнения заданий по двусторонним торговым соглашениям. Механизм для выполнения этих заданий обеспечивается системой поставок для государственных нужд. Ответственность за выполнение соглашений по межгосударственной торговле возложена на независимое финансовое акционерное общество "Казконтракт" (бывшее Министерство материальных ресурсов). Льготные кредиты и ограничения на квоты позволили "Казконтракту" закупать соответствующие продукты по ценам ниже рыночных.

Контроль над экспортом

2.33 Правительство продолжало использовать сложную систему мер контроля за экспортом путем квот и лицензий. При этом преследовалось несколько целей. Во-первых, "защитить национальные

2. Сюда входят нефть и нефтепродукты, природный газ, руда и концентраты, прокат черных и цветных металлов, глинозем, ферросплавы, чугун, прокат черного и цветного металлолома, драгоценные и редкие металлы, драгоценные камни, зерно, хлопок, шерсть, икра, минеральные удобрения, средства тибетской медицины и растительные лекарственные средства.

ресурсы республики" за счет соседних республик в обстановке развала экономики и торговли в бывшем Советском Союзе. Во-вторых, сохранить ножницы цен между внутренним и зарубежным рынком и между местным рынком и рынками стран бывшего Советского Союза, где цены по-прежнему контролируются (например, энергоносители). В-третьих, обеспечить поставку товаров на внутренние рынки. Во многом действуя подобно бывшему Госплану, Министерство экономики совместно с другими министерствами завьшает внутренние "потребности" на те или иные виды товаров и размеры квот и лицензий на их производство. Возможно, на общегосударственном уровне не существует дефицита, но области могут вводить ограничения на выдачу лицензий, если возникает дефицит на территориальном уровне.

Экспортные квоты

2.34 Для экспорта товаров государственного значения требуются одновременно и квота, и лицензия. Количество котируемых товаров сократилось с 90 в 1992 г. до 34 в 1993 г. Квоты в основном сохранены на сырье и покрывают приблизительно 20 процентов внутреннего производства. Квоты в основном устанавливаются Министерством внешнеэкономических связей³ (i) "Казконтракту" для выполнения двусторонних торговых соглашений, (ii) другим торговым организациям, (iii) отдельным предприятиям. Некоторые полномочия по установлению квот имеются и у областных администраций. Распределение квот на областном уровне, по всей вероятности, определяется региональными интересами. Квоты часто выдаются под обязательство предприятий импортировать дефицитные товары.

Экспортные лицензии

2.35 Кроме того, в 1993 г. экспортному лицензированию подлежал 61 вид товаров (по сравнению со 100 видами в 1992 г.). Число товаров, подлежащих экспортному лицензированию, было в начале 1994 г. еще раз сокращено. Лицензии распределяются централизованно Министерством внешнеэкономических связей, но области имеют право выдавать лицензии на некотируемые товары. Несмотря на то, что количество товаров, подлежащих лицензионному контролю, сократилось, создается впечатление, что количество инстанций, через которые нужно пройти для утверждения экспортных лицензий, увеличилось. Так, например, озабоченность в связи с падением экспортной цены на невыделанную кожу в 1992 г. побудила Министерство экономики с 1993 г. ввести порядок утверждения цен на экспорт кожи. Необходимость утверждений на областном уровне, а также объемы и цены экспорта усложняют и удорожают трансграничную торговлю между предприятиями.

Экспортные налоги

2.36 В 1993 г. экспортные налоги (пошлины) в среднем в размере 15 процентов взимались со 145 видов продуктов⁴. Экспортные налоги были снижены до среднего уровня 7-8 процентов. Первоначально экспортными налогами облагались лишь товары, вывозимые в дальнее зарубежье, но со второй половины 1993 г. они стали применяться и к экспорту в страны БСС. Экспортные налоги, как правило, взимались в иностранной валюте. В среднем в 1993 г. в виде налогов и в порядке обязательной сдачи государству изымалось около 44 процентов валютной выручки. Приблизительно 18 процентов валютных поступлений от таможенных сборов переводились в Республиканский

3. Первоначально квоты устанавливались Министерством экономики, но со второй половины 1993 г. эта функция перешла к Министерству внешнеэкономических связей.

4. В 1993 г. экспортные налоговые ставки составляли 1 процент на готовую продукцию, 2 процента — на электронное оборудование, 10 — процентов на удобрения, 20 процентов — на сырье и цветные металлы и 30 процентов — на сырую нефть и ее производные.

валютный фонд и 2 процента — в местные валютные фонды. Из оставшейся части валютной выручки 20 процентов подлежали обязательной продаже Национальному банку Казахстана и 10 процентов — конвертации через коммерческий банк. Остальными 56 процентами валютной выручки экспортер мог распоряжаться по своему усмотрению, однако на открытие зарубежного валютного счета требовалось разрешение НБК.

2.37 В соответствии с законом о бюджете 1993 г. был установлен 20-процентный налог с прибыли от экспорта сырой нефти. Базой для этого налога явилась прибыль от разницы между мировыми ценами и внутренними ценами на сырую нефть.

2.38 Введение экспортного налога породило практику занижения экспортных счетов, что в сочетании с возможностью распоряжаться частью валютной выручки привело к крупной утечке капитала по неофициальным каналам. В 1993 г. указанные факторы, а также неопределенность валютно-денежной ситуации в Казахстане, имевшей место до ввода тенге, привели к утечке за рубеж нескольких сот миллионов долларов США. Понимая, что таможенный налог искажает ценовую картину, а обязательная продажа части валютной выручки за рубли по ценам ниже биржевых⁵, отнюдь не стимулирует торговлю, правительство с 1 января 1994 г. ввело порядок уплаты экспортных налогов в местной валюте. С введением тенге процент валютной выручки, подлежащий обязательной продаже (на аукционном валютном рынке), был увеличен до 50 процентов. Кроме того, введен порядок немедленного и полного возвращения в страну всех экспортных поступлений.

Другие виды регулирования

Монополия на экспорт

2.39 Выход на рынок экспорта 18 видов "стратегических товаров" и конкурентная борьба на нем были также сильно затруднены в связи с решением правительства о том, что с января 1994 г. правом экспорта будут обладать лишь семь поименно названных торговых организаций. Эти торговые организации, такие как "Казконтракт", являются акционерными обществами, созданными на базе министерских торговых и распределительных организаций, составлявших основу системы Госплана. Эти предприятия, владельцами которых по существу являются государство и трудовые коллективы, продолжали отстаивать государственные интересы путем направленных кредитов и других косвенных льгот. Эти монополии были созданы для целей более эффективного валютного контроля, но фактически (i) сделали невозможным возникновение эффективных рыночных и распределительных структур, (ii) обеспечили монопольно высокую ренту небольшой группе избранных без обязательной передачи этой ренты государству и (iii) снизили доходы производителей, тем самым затруднив перераспределение ресурсов в экономике с целью их максимально эффективного использования.

Другие виды регулирования

2.40 С экспорта также уплачивается налог на добавленную стоимость (НДС) в размере от 10 до 20 процентов. НДС взимается с экспорта в те республики бывшего Советского Союза, которые сами облагают свой экспорт НДС. Точно так же с экспорта в страны бывшего Советского Союза взимаются акцизные сборы, размеры которых колеблются от 20 процентов (ювелирные изделия) до 90 процентов (алкогольные напитки).

5. До ввода тенге НБК покупал подлежащую обязательной продаже часть валютной выручки по официальному курсу Московского межбанка, который был значительно ниже, чем обменный курс казахского рубля.

Таблица 2.5. Основные виды регулирования внешнего и внутреннего рынка в Казахстане на июбрь 1993 г.

Внутреннее регулирование		Внешнее регулирование	
Ценовое	Количественное	Ценовое	Количественное
(i) Регулирование цен (на 20% потребительской корзины) (поддерживаемое субсидиями на потребление на используемые и выпускаемые производственные ресурсы)	(i) Госуслуги (охватывающие в среднем 20% производства и 70% в сельском хозяйстве)	(i) Распределение лицензий на экспорт при условии утверждения цен	(i) Распределение квот и лицензий ограничивается торговлей товарами сверх государственных и областных нужд и связывается с двусторонними торговыми соглашениями
(ii) Антимонопольное регулирование цен (охватывает 75% промышленного производства)	(ii) Государственные директивы на областном и городском уровне и ограничения торговых потоков	(ii) Распространение антимонопольного о регулирования цен на экспорт	(ii) Квотирование экспорта стратегических товаров с целью контроля
(iii) "Договорные" цены в рамках системы госуслуг			(iii) Монопольные права, предоставляемые государственным торговым организациям

2.41 Кроме того, антимонопольные меры распространяются на экспортные цены, которые разрешается устанавливать производителям. Если экспортные цены превышают цены на внутреннем рынке, экспортер компенсирует разницу государству. Это дестимулирует экспорт и ориентирует производителей прежде всего на внутренние рынки, где уровень риска ниже. Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что это требование способствует сохранению ножиц между ценами на внутреннем и внешнем рынках.

Контроль над импортом

2.42 Контроль над импортом ограничен. Импортные пошлины колеблются от 0,5 до 21 процента. НБК, а также министерства финансов, внешнеэкономических связей и иностранных дел имеют право освобождения от уплаты импортных пошлин. Возможность Казахстана обеспечивать соблюдение таможенных правил в настоящее время ограничена. Ставки налогов на импорт в начале 1994 г. возросли с 0 до 50 процентов с неизменным средним уровнем в 13 процентов. В начале 1994 г. НДС также был распространен на импорт из стран бывшего Советского Союза. Некоторые дополнительные акцизные сборы взимаются только с небольшого числа товаров, таких как автомашины, алкогольные напитки, ювелирные изделия и меха.

Лицензии на импорт

2.43 В 1993 г. на 5 импортных товаров требовались лицензии, которые включили (i) промышленные отходы; (ii) удобрения; (iii) пестициды и гербициды для сельского хозяйства; (iv) алмазные и другие ювелирные изделия; (v) некоторые лекарства. Этот список несколько изменился в начале 1994 г. Лицензии больше не требовались на импорт алмазов и ювелирные изделия, но стали необходимы для (а) импорта детского питания и (б) взрывчатых веществ. Затем, в результате импорта низкокачественных медикаментов из Китая в 1993 г., стали требоваться лицензии на дополнительные лекарства.

Освобождение от уплаты экспортных и импортных пошлин

2.44 В 1993 г. были сняты значительные экспортные и импортные пошлины на некоторые товары. В период с августа до декабря 1993 г. президент освободил от пошлин своим указом 26 конкретных предприятий. В начале 1994 г. все эти освобождения были отменены. В конце апреля было предоставлено освобождение от уплаты пошлины только одному предприятию.

Влияние государственного регулирования на деятельность рынков

2.45 Государственное регулирование сдерживает развитие свободного конкурентного рынка и создание сколько-нибудь значительного и эффективного частного сектора. Ресурсы отвлекаются от производительной деятельности на обеспечение административной поддержки и доступа к лицензиям, средствам производства, кредитам и т.д. Искаженная система цен дезориентирует производителей, препятствует увеличению капиталовложений либо же стимулирует инвестиции в непроизводительные виды деятельности, связанные в основном с арендой, что в целом замедляет процесс перестройки экономики.

2.46 Небольшая группа лиц, имеющих доступ к ресурсам, наживается за счет других и за счет государства. Вместо того, чтобы получать доходы от производства, люди предпочитают пользоваться существующей нормативной базой в своих личных интересах, то есть "стричь купоны". Среди источников доходов — покупка и продажа государственных заказов по цене ниже рыночной, получение экспортных квот и лицензий на предметы международной торговли, нелегальная торговля, завышение или занижение экспортных счетов, обеспечение льготных кредитов и доступа к экспортным кредитным линиям. В самом выгодном положении оказались те, кто сохранил рычаги влияния в определении торговых потоков и распределяют льготные кредиты и берут взятки за выдачу лицензий и разрешений.

2.47 Ограниченное использование современного механизма товарной биржи ориентирует экономическую деятельность на подпольные и менее эффективные формы. Компьютеризированная товарная биржевая система, объединяющая 19 областей, обеспечивает своевременное поступление информации, снижает время поиска информации и совершения сделок и уменьшает опасность невыполнения договоров. Несмотря на то, что эта система и обеспечивает одновременность торговли в каждой области, ею пользуются сравнительно немногие, в то время как остальные предпочитают работать в менее открытых рынках, где меньше возможности быть уличенным в невыполнении заданий по поставкам на государственные нужды.

2.48 Существующая система стимулов поощряет неформальные виды частной деятельности, вместо того чтобы укреплять законный частный сектор. Оптовая торговля почти полностью контролируется государственными предприятиями, в то время как расширению частного сектора препятствуют административные решения по выдаче лицензий, отводу земельных участков, торговых площадей и т.д. Тем не менее, деятельность частного сектора и торговля на неофициальных рынках быстро расширяется. Это представляет собою оптимальный ответ населения на существующую систему

стимулов, и это должно поддерживаться государством. Однако стоимость сделок высока, а в целом экономическая эффективность снижается, в связи с тем, что эти дельцы вынуждены действовать на полузаконных или неофициальных рынках. В разработке текущей политики правительство должно подумать о снятии этих ограничений и ликвидации недостатков с целью развития конкурентного рынка.

Повышение эффективности и развитие конкурентных рынков: варианты политики

2.49 Чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов и сократить переходный период, правительству необходимо ускорить процесс либерализации цен, снизить свою роль в распределении товаров и услуг, способствовать развитию рыночной конкуренции и либерализовать режим внешней торговли. В частности, правительству следует меньше вмешиваться в процесс ценообразования и определения объемов производства и торговли (см. таблицу 2.5).

2.50 Эти меры ценовой реформы должны сопровождаться соответствующими мерами социального характера, для того чтобы минимизировать неблагоприятное влияние увеличения стоимости коммунальных услуг и отмены дотаций на уязвимые группы населения. Наилучший вариант — ввести вместо дотаций на конкретные потребительские товары целевые выплаты таким уязвимым группам населения. Возможен также и другой вариант: ограничить для этой группы лиц доступ к дотируемым потребительским товарам. Такая целевая помощь в Казахстане возможна, поскольку потребители прикреплены к специальным магазинам, которые уже продают товары по сниженным ценам ветеранам и пенсионерам.

2.51 Правительство рассматривает несколько вариантов, которые помогут компенсировать неблагоприятные социальные последствия от сокращения дотаций на потребительские товары, в частности на хлеб. Среди них выплаты наличными беднейшим 20 процентам населения в качестве компенсации за повышение цен на хлеб, выдача талонов на право покупки хлеба по государственным ценам тем, кто купил определенное количество хлеба, сохранение дотаций на низшие сорта хлеба (которые покупают малоимущие) при реализации более высоких сортов хлеба по рыночным ценам. Как показывает опыт во всем мире, в период высокой инфляции система талонов является наиболее эффективным механизмом, обеспечивающим снабжение беднейших слоев населения.

2.52 Эти меры касаются в основном товаров, цены на которые устанавливаются административно. Однако, как показано выше, значительные области экономической деятельности являются предметом иных форм ценового регулирования, а именно: антимонопольное ценообразование и система государственных нужд. Для стабилизации и создания эффективной ценовой структуры необходима срочная либерализация в вышеуказанных областях.

Антимонопольное ценообразование

2.53 Антимонопольный комитет должен стремиться прежде всего к развитию рыночной конкуренции, к разукрупнению существующих неестественных монополий и устранению уже существующих злоупотреблений монопольным положением, а не упреждающему контролю за ценами. Определение рыночного покрытия 35 процентами должно ограничиваться республиканским рынком, а областные АМК должны быть упразднены в качестве отдельных функциональных единиц. Сокращение доли АМК на республиканском рынке приведет к существенному уменьшению количества предприятий, цены на продукцию которых регулируются АМК.

2.54 Центр тяжести деятельности АМК в области ценового регулирования следует перенести с административного определения цен к наложению санкций за назначение монопольных цен и получение монополиями высоких прибылей. Применяемый ныне метод расчета цен на основе производственных издержек не подходит для рыночной экономики, где цены определяются крайними

ценами и потерянными возможностями. Кроме того, при рассмотрении монопольных цен необходимо учитывать достаточные амортизационные отчисления и использование собственного капитала, земли и природных ресурсов. В 1993 г. амортизационные отчисления были сильно занижены, а прибыли — завышены. Так, например, инфляция быстро съела стоимость активов. Несмотря на то что остаточная балансовая стоимость производственных фондов была в январе 1993 г. увеличена от 27 до 30 раз, едва удалось покрыть инфляцию. Это была последняя корректировка на инфляцию, проведенная в 1993 г.

2.55 Цены, основанные на современном методе расчета издержек, малопоказательны также и потому, что учитывают процентные ставки только на привлекаемый капитал, но не собственный капитал. В результате капитальные затраты предприятий, работающих в основном по принципу самофинансирования, занижаются. Далее, предприятия-должники, которые пользуются льготными процентными ставками, отчитываются только за фактические выплаты кредиторам. Поскольку эти суммы ниже, чем размеры потерянных возможностей в экономике, "цены, основанные на издержках", не отражают "реальных издержек" производства.

2.56 Аналогичная проблема возникает и в связи с оценкой земельных участков. В отсутствие земельного рынка расчеты издержек учитывают лишь маржинальный земельный налог на землепользователей. Это особенно важно в сельском хозяйстве, поскольку цены, основанные на таких расчетах издержек, дезориентируют относительно необходимости изменения структуры сельскохозяйственного производства. Издержки, связанные с хозяйственным использованием природных ресурсов, также оказываются заниженными при нынешних ценах.

2.57 Несмотря на то, что озабоченность государства в связи с возможными злоупотреблениями со стороны монополий вполне обоснована, мировой опыт показывает, что политика, ограждающая монополии от конкуренции, ведет к высоким производственным издержкам и высоким ценам. Отсутствие конкуренции позволяет предприятиям сохранять старые структуры расходов и производства и противиться введению новой технологии, поскольку они не чувствуют необходимости приспособливаться к новым условиям. Существующая практика, при которой монополии назначают цену, отражающую издержки производства плюс определенная надбавка, еще больше сокращает стимулы к модернизации и ведет к повышению цен, ибо все увеличения издержек переносятся на конечную цену продукта.

2.58 Необходимо в оперативном порядке пересмотреть нормы, регулирующие деятельность АМК, с тем чтобы изменить покрытие, цели и методы расчета цен. АМК должен быть наделен достаточными полномочиями для разукрупнения существующих монополий на возможно более мелкие функциональные единицы. Следует немедленно аннулировать административно предоставленные монопольные права и создать стимулы для вхождения в рынок новых единиц.

Государственные нужды

2.59 Существующая система государственных нужд искажает систему цен и влияет на всю структуру экономики. Сочетание существующего метода установления цен выше себестоимости с системой дотаций способствует увековечиванию нынешних структур производства и потребления и замедляет процесс модернизации экономики. Следует отказаться от государственного регулирования торговых потоков, ограничившись государственными закупками, покрывающими нормальные государственные нужды. Возможности государства влиять на процесс ценообразования также должны быть ограничены, а все сделки должны осуществляться по свободным рыночным ценам. Необходимо прекратить практику административных льгот при установлении "договорных" цен. Необходимо также отказаться от практики закупки основных товаров потребления по ценам ниже рыночных и продажи их населению через государственные магазины. Цели социального обеспечения гораздо успешней могут решаться путем направленного распределения социальной помощи.

2.60 Продажа продуктов государству должна быть делом исключительно добровольным. Необходимо полностью отказаться от ограничений на то, кому продавать, и системы санкций за невыполнение плана поставок государству на нерыночных условиях⁶. Необходимо запретить применение "стимулов" для обеспечения поставок государству, поскольку подобные стимулы представляют собой завуалированную форму перераспределения доходов между различными социальными группами. Необходимо также отменить дотации на продукты, поставляемые на государственные нужды по ценам ниже рыночных.

Другие формы директивного руководства

2.61 Свободное движение товаров и развитие эффективных рынков серьезно ограничиваются также и другими видами директивной деятельности на республиканском, областном и городском уровне. Поэтому одновременно с сокращением системы поставок на государственные нужды необходимо ограничить возможности администраций областей и городов директивным образом регулировать производство и потребности, а также устанавливать ограничения на торговую деятельность предприятий.

Реформа внешнего рынка

2.62 В 1993 г. режим внешней торговли сдерживал развитие экспорта. Ограничения на объемы экспорта затрудняли переход ресурсов в области деятельности, в которых Казахстан имеет определенные преимущества, и сдерживали разработку экономической стратегии, ориентированной на внешний рынок. Ряд регулирующих актов искажал ценовую картину. Заниженный обменный курс местной валюты привел к быстрому обогащению многих экспортеров, в то время как местные производители получали эффективную защиту от иностранных конкурентов. Либерализация экспорта поможет выравниванию курса валюты и снимет необходимость регулирования экспорта.

2.63 Правительство осознало эти проблемы, и в 1994 г. планирует провести крупные реформы в области внешней торговли. В начале 1994 г. значительно сокращен список продуктов, с которых взимается экспортная пошлина. Остальные экспортные налоги должны быть постепенно отменены в течение 1994 г., и к началу 1995 г. заменены всеобъемлющей системой налогов на экспорт природных ресурсов. В январе 1994 г. были отменены антимонопольные ограничения на экспортные цены.

2.64 С точки зрения объемов торговли число квотируемых видов товаров должно было быть сокращено с 34 до 28 (в середине 1994 г.). В марте 1994 г. правительство начало продажу с аукциона и на тендере 30 процентов экспортных квот, для чего предусматривались регулярные ежемесячные аукционы на оставшийся период года⁷. До конца 1994 г. предполагается сохранить лицензии на экспорт 35 товаров, хотя в настоящее время правительство планирует значительное сокращение этого списка в 1995 г.

2.65 Для проведения этих мероприятий необходима дальнейшая перестройка действия двусторонних торговых соглашений, системы распределения остающихся экспортных квот и лицензий, а также роли монополий в торговле.

6. Разумеется, при этом должны сохраняться и применяться нормальные санкции за нарушение нормальных коммерческих контрактов.

7. Аукционы открыты для участия и граждан, проживающих в дальней местности, и для других, в то время как в тендерах могут участвовать только местные жители. Имеются ограничения и критерии для подачи заявки на участие в аукционе: потенциальные участники тендеров должны предоставить документацию о возможных контрактах с иностранными компаниями, об использовании доходов, типе оборудования и т.д., которое они планируют купить на валюту.

Двусторонние торговые соглашения

2.66 В относительных ценах уже произошли существенные изменения. Однако в отношении ряда предметов казахского экспорта, в частности энергоносителей, минералов и зерна, необходимо дальнейшее повышение цен до мирового уровня. Намечаемый на 1995 г. переход к мировым ценам увеличит индекс соотношения экспортных и импортных цен примерно на 14 процентов и даст ежегодную добавку к торговому балансу в размере 500 млн долларов США. Поэтому правительство должно немедленно снять существующие ограничения на изменение цен. Снятию барьеров на пути свободной торговли может способствовать создание зоны свободной торговли с Узбекистаном и другими партнерами в Средней Азии, к чему стремится правительство Казахстана. Этот процесс может быть ускорен отменой системы административного установления цен и контроля над экспортными ценами со стороны АМК. Однако государство должно также прекратить практику определения цен через систему поставок на государственные нужды и двусторонних торговых соглашений.

2.67 Обязательная закупка продуктов на государственные нужды по ценам ниже рыночных для выполнения двусторонних торговых соглашений подрывает стимулы к производству. Одновременно с сокращением системы поставок на государственные нужды необходимо отказаться и от других требований, предъявляемых производителям, по поставкам торговым организациям в рамках выполнения обязательств по двусторонним торговым соглашениям. Торговые соглашения с партнерами, которые сами искусственно занизили цены на внутреннем рынке, уменьшают отдачу для казахских производителей и лишают их стимула к экспорту товаров. Это сокращает прибыльность предприятий, в то время как искаженная система цен не дает возможности для перевода ресурсов в более прибыльные области экономики.

Квоты и лицензии

2.68 Во второй половине 1994 г. правительство должно постепенно отказаться от лицензирования остающихся 30 видов экспортной продукции. Лицензионная деятельность должна осуществляться в централизованном порядке. При этом области должны быть лишены права выдавать лицензии. Это уменьшит возможность использования доступа к экспортным лицензиям для регулирования экономической деятельности. Однако для того, чтобы уменьшить стоимость сделок, необходимо оставить право у регионов административным образом выдавать лицензии по указанию из центра. Остающиеся квоты должны быть постепенно отменены в течение второй половины 1994 г. Необходимо также пересмотреть практику предоставления квот государственным монополиям.

2.69 В течение переходного периода лицензии и квоты должны продаваться с аукциона (это не касается 25 специально выделенных государственных монополий). В результате этого (i) государство получит соответствующую долю экономической ренты от экспорта товаров, на которые существует международный спрос и (ii) все предприятия, как государственные так и частные, получат доступ к лицензиям и квотам.

Торговые монополии

2.70 Следует противостоять возникновению торговых монополий. Прежде всего необходимо немедленно отменить монополию семи квазигосударственных торговых организаций на экспорт некоторых основных "стратегических товаров". Такое ограничение не только сдерживает развитие эффективного внутреннего рынка на указанные товары, но и позволяет этим торговым организациям извлекать сверхприбыли.

2.71 Наконец, правительство должно отменить налог на добавленную стоимость в отношении экспорта. Взимание этого налога ведет к повышению цены экспортируемых товаров на внешних рынках и снижает их конкурентоспособность.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

РЕФОРМА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО И ФИНАНСОВОГО СЕКТОРОВ

3.1 На фоне сильного спада производства, случаев эффективной реформы предприятий до сего времени немного. Несмотря на номинальную передачу собственности на ряд предприятий и ускорение хода программы приватизации, заинтересованность в проведении реконструкции предприятий остается слабой. Вмешательство государства в функционирование рынков, медленно идущая либерализация цен и продолжающаяся практика выделения целевых кредитов все еще искажают ценовые стимулы и «заморозили» большую часть существующей экономической структуры. Экономически нежизнеспособные предприятия, поддерживались «на плаву» путем мер внутреннего протекционизма, дотирования производственных ресурсов и целевого выделения банковских кредитов при несущественных финансовых ограничениях.

3.2 Производственный сектор предприятий продолжал испытывать резкое сокращение объемов производства как в результате долгосрочных потребностей структурной адаптации, так и текущих сложностей. Многие предприятия начали реагировать на цены, продавать часть своей продукции на свободном рынке, торговать с другими странами за твердую валюту, добиваться лучших финансовых результатов деятельности и т.д. Изменился состав продукции и началось некоторое перераспределение неиспользуемых ресурсов, в том числе трудовых. Тем не менее, широкомасштабная реконструкция предприятий еще не начиналась. Лишь несколько крупнейших предприятий уволило большое количество работников, избавилось от объектов социально-культурной сферы, находившихся на их балансах, или по другому стали использовать производственные активы. Вместо реконструкции происходит массовое перераспределение (и, но с последним можно спорить, концентрация) богатства в смысле контроля над этими активами и распределения прибыли, получаемой от них.

3.3 Однако, введение тенге и принятие в конце 1993 г. программы стабилизации уже привело к появлению признаков того, что предприятия начали испытывать необходимость адаптации. Реконструкции предприятий должны способствовать дальнейшая либерализация цен и снижение роли государства в экономике. Ожидается, что по мере изменения относительных цен, свертывания дотаций, роста конкуренции многие фирмы окажутся нежизнеспособными, а объем и распределение кредитов будет основаны на рыночных критериях. Следовательно, изменятся отношения между владельцами, управляющими, наемными работниками предприятий и банками; придется вводить новые технологии производства, методы ведения дела и стили управления.

3.4 Чтобы облегчить эту адаптацию, правительству следует: (i) создать политическую обстановку, побуждающую проводить реконструкцию предприятий; (ii) освободить производственный сектор предприятий от непрофильных для него функций и обязанностей; (iii) поощрять эффективное выделение кредитов; (iv) ужесточить финансовый контроль за предприятиями, остающимися в собственности государства; (v) решить будущее крупнейших убыточных предприятий; (vi) разработать стратегию передачи и финансирования социальных услуг, в настоящее время оказываемых предприятиями; и (vii) обеспечить адекватную степень социальной защиты уволенным работникам и социально незащищенным группам населения, на положение которых адаптация повлияет. В настоящем приложении рассматриваются первые четыре проблемы, а социальные вопросы изучаются в следующем приложении. Обсуждение указанных четырех вопросов предваряется кратким обзором последних событий в производственном секторе предприятий.

Последние события

Производственный сектор

3.5 В 1992 г. объем промышленного производства сократился на 15 процентов и еще на 22 процента — за первые девять месяцев 1993 г. Спад 1992 г. был наиболее глубоким в пищевой промышленности — 27 процентов. Объем производства легкой промышленности сократился на 22 процента, а тяжелой — на 11 процентов. По подотраслям разброс степени сокращения производства был более значительным. Например, сокращение объема производства в тяжелой промышленности в 1992 г. варьировалось от всего 4 процента в цветной металлургии до 27 процентов в химической промышленности. Аналогично, сокращение производства имело различные последствия для экономической активности разных географических районов Казахстана. Сокращение объема производства тяжелой промышленности, например, в некоторых областях достигало 25 процентов, в то же время в других областях оно возросло на 10 процентов. Изменения объема производства машиностроения варьировались от его роста на 34 процента, до его сокращения на 62 процента.

3.6 Эти изменения объема производства обычно не сопровождались соответствующими изменениями стоимости активов. Например, из 70 крупных добывающих и металлургических предприятий, до настоящего времени ни одно не было ликвидировано, несмотря на тот факт, что по крайней мере четыре из них простаивали большую часть 1993 г. Аналогично, несмотря на загруженность приблизительно лишь на 50 процентов, всего на одном из 55 государственных производителей оборудования к концу 1993 г. дело шло к закрытию предприятия.

3.7 Спад производства отчасти компенсировался изменением спроса на труд. Хотя работники и не увольнялись, они могли работать лишь несколько дней в неделю и за меньшую заработную плату. Это позволяло рабочим продолжать пользоваться такими льготами как социальные услуги, оказываемые предприятиями в натуральной форме, получать пособия по бедности и жилье. В 1993 г. объем таких льгот оценивался в 40 процентов общей суммы заработной платы и трансфертов¹. Однако многие государственные предприятия сократили число работников, используя естественную убыль кадров, прекращение найма, перевод сотрудников на более успешно функционирующие фирмы той же группы предприятий и таких стимулов, как фиксированный размер заработной платы.

3.8 Учитывая существующие стандарты бухгалтерского учета, финансовое положение и экономическую эффективность предприятий в полной мере оценить невозможно. Такое положение складывается в силу: (i) несоответствующих процедур бухгалтерского учета, таких как включение большинства денежных выплат и выплат в натуральной форме рабочим (кроме расходов на оплату труда, не превышающих четырехкратного размера минимальной заработной платы) в использование прибыли, а не в состав затрат; (ii) недостаточных, в период высокой инфляции, ставок амортизации оборудования; (iii) широко распространенной практики искажения отчетности с целью избежать налогообложения или заняться деятельностью по извлечению ренты. Предприятия не учитывают часть своей продукции для занижения суммы показываемой прибыли, создания наличных поступлений, занятия скрытым бартером или для использования этой продукции для сторонних платежей в натуральной форме; (iv) путаницы с ценами (цены различаются в зависимости от того, производится оплата наличными или безналичными рублями/тенге, существует косвенный курс обмена между российскими и казахскими безналичными рублями, официальный валютный курс отличается от рыночного и т.п.); и (v) существования в системе целого спектра скрытых налогов и дотаций. Кроме того, крупную дотацию представляет собой практически бесплатное для большинства государственных предприятий пользование землей.

1. В 1993 г., трансферты предприятий работникам, не входящие в состав заработной платы оценивались примерно в 2 700 млрд рублей, или 19 процентов ВВП.

3.9 Тем не менее, предоставленная отчетность показывает, что финансовое положение предприятий значительно изменялось в течение 1993 г., причем некоторые предприятия несли крупные убытки. Многие предприятия в 1993 г. столкнулись с серьезными проблемами ликвидности, несмотря на крупные трансферты, осуществляемые через субсидированные кредиты и неуплату дивидендов государству. Хотя, прежде всего, проблемы ликвидности были предопределены резким сокращением платежеспособного спроса, они усугублялись ограничениями на использование наличных и безналичных рублей/тенге, существующих как во внутренней, так и межреспубликанской системе расчетов.

3.10 Столкнувшись с проблемами ликвидности и дальнейшим падением объемов производства, многие предприятия в 1993 г. стали полагаться на финансовую поддержку правительства. Параллельно с вмешательством на рынках, обсуждавшимся в приложении 2, для поддержания уровня производства, сохранения дотаций и финансирования дефицита оборотных средств производственного сектора и сельского хозяйства использовалось распределение кредитов. Целевые кредиты, выдаваемые через НБК были основным инструментом, использовавшимся правительством.

Финансовый сектор

3.11 Реорганизация банковской системы, осуществленная на сегодняшний день в ограниченных масштабах, позволила правительству направлять ресурсы на конкретные цели таким же образом, что и при прежних механизмах госплана.² В банковской системе по-прежнему доминируют пять специализированных банков, унаследованных от социалистического периода, на долю которых в сентябре 1993 г. приходилось 77 процентов всей суммы непогашенных кредитов. На два крупнейших, Агропромбанк и Туранбанк, приходится 56 процентов общей суммы выданных кредитов (см. таблицу 3.1). В настоящее время существует около 200 коммерческих банков. Большинство были созданы корпорированными предприятиями для получения доступа к кредитам НБК и некоторого контроля за временем осуществления платежей и временем нахождения средств в пути. Такие банки, по существу,

Таблица 3.1 Непогашенные кредиты по коммерческим банкам и источникам средств (млрд рублей)

	31/12/91		31/12/92		31/9/93	
	всего	%	всего	%	всего	%
АГРОПРОМБАНК	25,2		450,7		1 826,1	
НБК	14,5	57,5	315,0	69,9	1 139,6	62,4
Вклады	10,7	42,5	135,7	30,1	686,5	37,6
ТУРАНБАНК	10,8		188,5		865,4	
НБК	5,6	51,9	134,5	72,9	442,6	51,2
Вклады	5,2	48,1	51,0	27,1	422,8	48,8
КРЕДСОЦБАНК	6,3		79,1		369,8	
НБК	2,4	38,1	29,4	37,2	232,4	62,7
Вклады	3,9	61,9	49,7	62,8	137,4	36,3
АЛЕМБАНК	0,5		44,7		602,6	
НБК	0,1	20,0	5,7	12,8	14,9	2,3
Вклады	0,4	80,0	39,0	87,2	587,7	97,7
СБЕРБАНК	0,8		7,3		88,6	
Вклады	0,8	100,0	7,3	100,0	88,6	100,0
ДРУГИЕ КОМ. БАНКИ	12,1		195,8		1090,2	
НБК	7,1	58,7	138,5	70,8	763,7	70,1
Вклады	5,0	41,3	67,3	29,2	326,5	29,9
ВСЕГО	55,7		966,1		4 842,7	
НБК	29,7	53,3	623,1	64,5	2 593,2	53,5
Вклады	26,0	46,7	350,0	35,5	2 249,5	46,5

2. Более подробное обсуждение различных форм собственности, см. «Kazakhstan: The Banking Sector at a Crossroads: A Blueprint for Reform,» Report No. 11866-KK, World Bank, September 9, 1993.

функционировали в качестве казначейств, или «касс», для своих предприятий-владельцев. Большинство банков, в том числе специализированные банки,³ принадлежат государственным предприятиям и организованы как акционерные компании. Большинство акций примерно 50 банков принадлежат частным лицам или предприятиям, но их совокупная доля рынка пренебрежительно мала.

3.12 Вклады населения по-прежнему играют незначительную роль в финансировании, будучи обесцененными в результате либерализации цен. На конец сентября 1993 г. общая сумма вкладов предприятий и населения составляла примерно 45,5 процента всех источников финансирования.

3.13 Несмотря на возникновение неспециализированных банков, банковская практика мало изменилась в новой обстановке. Эти неспециализированные банки стали целиком зависеть от централизованных кредитов НБК. В конце сентября 1993 г. на долю централизованных кредитов приходилось 97,5 процента общего объема кредитования новых неспециализированных банков, по сравнению с 53,5 процентами, которые они составляли в общем объеме кредитных ресурсов банковской системы в целом. Эти новые банки стали сильнее зависеть от централизованных кредитов с конца 1991 г., когда 59 процентов ресурсов поступало через НБК. Новые банки получили 41 процент всех целевых кредитных ресурсов НБК.⁴ Хотя для НБК отчасти было более эффективно распределять кредиты непосредственно банковским филиалам предприятий, такие крупные ассигнования несколько удивляют, поскольку совокупный портфель этих новых банков составлял лишь 23 процента всех кредитов. Таким образом, новые банки функционировали по большей части так же, что и банки при прежней системе и их выживание целиком находится в зависимости от процесса распределения централизованных кредитов.

3.14 При распределении кредитов не применялись настоящие критерии рынка; процесс носил по-существу характер выделения кредитов по отдельным запросам. Ресурсы поступали на корреспондентские счета НБК в банках, участвующих в конкретных кредитных программах, первоначально предусматривавших выделение трехмесячных кредитов. Наиболее крупная программа — программа пополнения оборотных средств — предусматривала выделение участвующим банкам кредитов сроком на два года для последующей их передачи предприятиям. В зависимости от конкретной программы, выделение целевого кредита следовало за по-существу политическим процессом, осуществлявшимся через Министерства экономики и финансов, областные администрации и, в случае кредитов сельскому хозяйству, через Министерство сельского хозяйства. Парламент устанавливал общие рамки годовой программы при очень общей консультации с НБК. Заявки на кредиты⁵ запрашивались и собирались в соответствующих отделениях министерств на областном уровне, затем их просматривали и направляли на федеральный уровень с соответствующими рекомендациями. Окончательное одобрение давалось Кабинетом Министров, который передавал заявки для исполнения НБК. Банкам позволялось устанавливать лишь 3-х

3. За исключением Сберегательного банка (Сбербанка), который по-прежнему полностью принадлежит государству.

4. За тот же период времени эти новые коммерческие банки дополнительно купили 86,8 рублей — примерно 3,2 процента ресурсов НБК — на кредитных аукционах.

5. В программах целевого кредитования могли участвовать только государственные предприятия. Они могли также получать средства через свои коммерческие банки за счет средств на вкладах предприятий, но все указывает на то, что получатели целевых кредитов не позволяли себе пользоваться этими ресурсами на регулярной основе, поскольку, помимо прочего, эти ресурсы намного дороже.

процентную маржу к кредитной ставке, определенной НБК, а кредиты не гарантировались государством.⁶

3.15 В 1993 г. для решения ряда задач использовался набор программ целевого кредитования (см. таблицу 3.2). Мероприятия по пополнению оборотных средств и погашение взаимной задолженности предприятий (ВЗП), проводившиеся в марте и третьем квартале 1993 г., соответственно, были нацелены на решение проблем ликвидности и покрытия убытков в производственном секторе. Выделенные в связи с аналогичными мероприятиями в Российской Федерации, эти кредиты предназначались для погашения накопившихся обязательств предприятий и реструктурирования их счетов. Однако распределение оборотного капитала по-видимому было основано на тех же технических коэффициентах, что использовались для распределения кредитов при прежней системе:⁷ не было сделано даже попытки пересчитать брутто-ВЗП на нетто-задолженность; кредит предоставлялся без условия повысить эффективность или провести реконструкцию; и доступ к этому механизму был дан практически всем предприятиям, вне зависимости от потребностей.

Таблица 3.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ НБК В 1993 ГОДУ
(млрд руб.)

Программа (ставка простого процента)	Агро- пром	Туризм	Кредсоц	Алент	Прочие коммерческие	НБК/ Другие	Всего
Пополнение оборотных средств (25%)	35,4	162,2	40,4	1,6	150,9	—	390,6
Финансирование важнейших потребностей (65%)	205,8	89,7	23,5	0,9	9,1	—	328,9
Погашение взаимной задолженности предприятий (65%)	63,5	52,0					115,5
Финансирование посевных работ(65%)	306,8	4,4	1,4	0,3	39,1		352,0
Кредиты под урожай (65%)			0,5		298,6		299,1
Финансирование лекарств (65%)						8,0	8,0
Закупки зерна Казхлебом(140%)						140,0	140,0
Закупки другой сельскохозяйственной продукции(140%)				0,1		27,8	27,9
Энергетические предприятия Казнефтепродукта (140%)		60,0			46,9		106,9
Финансирование торговых организаций(140%)	3,2	2,3	118,9		111,2		235,6
Прямые кредиты областям (65%-170%)	21,2	63,2	18,1	6,4	215,9	46,4	371,1
Кредиты Правительству						219,5	219,5
Продление кредитов 1992 г.	244,2			4,4	12,6	21,8	283,0
Другие активы					345,0		345,0
Всего	880,1	433,8	202,9	13,6	1060,1	632,7	3223,2
Кредиты, проданные на аукционах					86,8		
Целевые и проданные на аукционах кредиты							3310,0

Источник: НБК

3.16 Взаимные неплатежи предприятий финансировались непосредственно через мероприятие погашения ВЗП и косвенно, в результате возможности получения кредитов в рамках других систем кредитования. Большая часть накопившейся просроченной задолженности была обусловлена тем, что

6. Степень, в которой государство гарантировало займы, не ясна. Некоторые займы, очевидно, явно гарантировались, тогда как другие имели неявную гарантию, хотя с последним можно спорить.

7. В 1993 г. при выделении кредитов под урожай государственным и коллективным хозяйствам использовались те же «технические коэффициенты», связанные с финансированием потребляемых ресурсов по различным сельскохозяйственным культурам, что и при старой системе.

предприятия работали на склад, отсутствием на государственных предприятиях финансового управления, существующей задолженностью в торговле со странами бывшего СССР, продолжающимся функционированием нежизнеспособных предприятий или предприятиями, столкнувшимися с другими ограничениями, введенными системой государственных нужд, ценовой политикой и т.п. Более чем 20-кратное номинальное увеличение размера просроченной задолженности за первые 9 месяцев 1993 г., или почти до 17 процентов ВВП, отчетливо показывает переход предприятий на квазиденьги как средство финансирования.

3.17 Программе кредитования ВЗП не удалось также решить проблему потоков в государственном секторе, получившие такие кредиты, не использовали их ни для оплаты (беспроцентных) выставленных им счетов и, в то же время, не полностью вернули кредиты банкам, через которые они их получили. Предприятиям грозило немного санкций за неуплату и заинтересованность в возврате кредитов в условиях инфляции, при которой задержка платежа на два месяца снижала его реальную стоимость вдвое, у них была невелика.

3.18 Подразумевалось, что вливания кредитных ресурсов помогут также сократить задержки как во внутренних, так и в межреспубликанских расчетах. Эти задержки в производстве платежей, последовавшие за расpadом расчетной системы Госбанка, а также возросший риск, присущий только появляющейся новой финансовой системе и зарождающейся системе корреспондентских отношений банков (отечественных и межреспубликанских) резко увеличили потребности предприятий в финансировании. Однако, в основе межреспубликанских затруднений с расчетами, во второй половине 1993 г. лежало сокращение финансирования структурного торгового дефицита, осуществленное Российской Федерацией. В четвертом квартале 1993 г., как следствие проблем с ликвидностью банков, появившихся после принудительного погашения кредитов НБК, выданных в 1992 г. во внутренней системе расчетов вновь возникли затруднения. После того, как банкам не удалось взыскать кредиты с клиентов, они потеряли ликвидность, тем самым временно "заморозив" систему расчетов.

3.19 Другие кредитные программы были специально нацелены на поддержку ценовой политики правительства, дотирование и обеспечение политики государственных нужд. В частности, на финансирование маркетинговых потребностей в рамках программы государственных нужд, в основном через Агропромбанк был выделен "кредит на посевные работы". Был также выдан кредит под урожай и кредит на сельскохозяйственные закупки на картофель, фрукты и овощи в связи с потребностями ценовой и закупочной политики государства. Удивительно, но эти кредиты были выданы через неспециализированные банки. Однако эти кредиты поступали тем же коллективным и государственным хозяйствам, которые и раньше получали поддержку при прежней системе, тем самым сохраняя существующее неэффективное соотношение факторов производства и давая мало стимулов для проведения реформ. Хотя кредит на посевные и уборочные работы должен был быть возвращен в декабре 1993 г., НБК перенес срок погашения этих кредитов на март 1994 г., приняв во внимание меньший, чем ожидалось, урожай и, соответственно, меньшие доходы производителей.

3.20 Для выполнения обязательств по двусторонним торговым соглашениям и покрытия расходов на закупку ресурсов по ценам ниже рыночных в рамках системы государственных нужд были выделены отдельные кредиты также и основным торговым организациям — Казхлебопродукту (кредит на закупку зерна) и Казнефтепродукту (энергетический кредит). Программа "финансирования важнейших потребностей" была разработана для обеспечения финансирования импорта жизненно важных сырьевых ресурсов, главным образом из России, в течение 10 месяцев.

3.21 В 1993 г. также была использована отдельная система областных кредитов. Хотя точное ее назначение остается неясным, казалось бы, что направление финансовых ресурсов из областных

отделений НБК в коммерческие банки тех же областей позволит переложить часть ответственности за распределение кредитов на областные администрации.

3.22 Еще одним основным источником субсидированных кредитов были ресурсы, направляемые через финансируемый из бюджета Фонд экономических преобразований. Финансируемый за счет 5-процентного налога с оборота и управляемый Министерством экономики, Фонд в 1993 г. располагал лишь 500 млрд рублей (около 3,3 процента ВВП). Распределение этих средств отражает перераспределение ресурсов предприятий через государство. Ресурсы в основном распределялись предприятиям для осуществления новых инвестиций и инвестиций в инфраструктуру⁸. Займы, предоставляемые в рамках этого механизма, выдавались сроком до 10 лет под номинальную ставку от 2 процентов до 10 процентов годовых.

Трансферты в кредитной системе

3.23 Большинство из этих целевых кредитов выдавалось по ставке рефинансирования НБК, которая на протяжении большей части периода поддерживалась на уровне ниже рыночной ставки процента и ниже реальной положительной ставки. Хотя ставка рефинансирования НБК последовательно повышалась с 65 процентов до 110 процентов и 140 процентов в июле, и затем до 170 процентов в сентябре, средняя ставка по всем непогашенным централизованным кредитам за период до сентября 1993 г. составляла 52 процента (или, с учетом поправки, 66 процентов — см. Врезку 3.1). Это в сравнении со средним уровнем инфляции в 1 500 процентов за 1993 г.

Врезка 3.1: Годовая ставка процента с учетом поправки

В советской практике бухгалтерского учета, которой пользуются казахские власти, сложные проценты начисляются исходя из ставки годовых ежемесячно. Таким образом, если объявленная ставка годовых равна 120 процентам, это означает 10 процентов ежемесячно, взимаемых в течение срока кредита по формуле сложного процента. Реальная ставка годовых, таким образом, составит 213,8 процента. Для низких значений ставки процента отклонение сравнительно невелико, например, объявленная ставка в 25 процентов годовых означает скорректированную

3.24 Эти большие отрицательные ставки процента представляют собой крупный трансферт ресурсов производственному сектору через элемент дотации, встроенный в условия кредитования. Исходя из предположения, что трехмесячная ставка процента должна по крайней мере сохранить реальную стоимость выданного кредита, годовая ставка в 66 процентов при годовой инфляции в 1 500 процентов означает реальный трансферт 43,2 процента средств кредитора заемщику; по кредитам, выданным на 6 месяцев — 68,2 процента суммы кредита, а для выданного на год кредита — 88,9 процента его суммы.⁹ Скрытая дотация или капитальный трансферт, присущий таким отрицательным реальным ставкам процента увеличивается вместе со сроком, на который выдается кредит. Таким образом, в существующей обстановке высокой инфляции, стимулы задержать погашение кредитов были сильны. И действительно, за исключением кредита на пополнение оборотных средств, все кредиты, на разных стадиях были продлены до декабря, а срок погашения некоторых был перенесен на март.

8. Объяснение целей и задач ФЭП см. в приложении 1.

9. Это можно рассмотреть следующим образом. Предположим, что заемщик берет ссуду в 100 единиц под 52 процента годовых, а уровень инфляции равен 1 500 процентам в год. Если заемщик отложит 10,1 единицу и купит на них набор товаров, стоимость этих товаров к концу года будет равна 152 единицам, достаточно для погашения ссуды и выплаты процентов по ней. Это означает у заемщика компонент дотации размером в 89,9 единиц.

3.25 В силу встроенных дотаций, связанных с целевыми кредитами, и слабостью надзора за банками, многие из таких кредитов не попали к их получателям или использовались не на предусмотренные цели. В настоящее время банки нередко практикуют отвлечение якобы целевых централизованных ресурсов на кредитование частных заемщиков, оставляя себе до 25 процентов номинальной стоимости займа¹⁰. К числу других механизмов, повышающих «эффективную» стоимость заимствования относятся принудительное страхование всей суммы займа (до 5 процентов), требования оставить на вкладе в кредитующем банке до 20 процентов занимаемых средств под очень низкие проценты и принудительная покупка акций банка с тем, чтобы последний мог удовлетворить нормативу размера собственного капитала. Используя эти механизмы, банки получают часть ренты, связанной с сильно недооцененными кредитными ресурсами.

3.26 Этот же феномен наблюдается на уровне самих предприятий, когда часть финансовых ресурсов НБК, полученных через банки, направляется на финансирование того или другого вида деятельности «по извлечению ренты», описанных в приложении 2 и другую спекулятивную деятельность.

3.27 Льготные ставки процента и политика переноса сроков погашения кредитов, практикуемая с 1992 г., давали эффективный способ перераспределения ресурсов сектору предприятий и сельскому хозяйству для покрытия неэффективной работы и результатов политических вмешательств. Контроль за ценами, бесплатные поставки на государственные нужды и низкие цены, связанные с бартерными соглашениями не позволяли предприятиям окупать свои затраты. Вместо того, чтобы финансировать эту разницу в затратах за счет бюджета, правительство обязало погасить ее финансовый сектор, через отрицательные реальные ставки процента и невозвращенные кредиты. Банковская система функционировала больше в качестве механизма передачи инфляционного налога предприятиям, чем в качестве системы финансового посредничества. Сектор домашних хозяйств, таким образом, был вынужден расплачиваться за кажущиеся низкими цены на потребительские товары, уплачивая более высокий инфляционный налог.

Оценка объема трансфертов предприятиям

3.28 Существует два подхода к оценке таких неявных трансфертов между кредиторами (домашними хозяйствами) и заемщиками (предприятиями). Первый, описанный в таблице 3.3, оценивает влияние инфляционного налога на сберегательные вклады населения и денежные средства¹¹, тогда как второй основан на количественном выражении скрытой дотации в массе целевых кредитов, выданных в 1993 г.¹² Два альтернативных подхода дают оценку размера скрытой дотации от 11,9 процента до 13,5 процента ВВП в 1993 г., что представляет собой значительный чистый трансферт сектора домашних хозяйств сектору предприятий.

10. Это называется «шпаккой» в местной терминологии.

11. При таком подходе подразумевается, что: (а) главными владельцами наличности являются домашние хозяйства, учитывая, что (i) практически не существует безналичных операций, которые может совершать сектор домашних хозяйств и (ii) сохраняющаяся незаконность использования наличности (кроме выплаты заработной платы) для сектора предприятий и (б) бюджет в основном сбалансирован. За денежные средства сектора домашних хозяйств принимались остатки по вкладам в Сбербанке и вкладам домашних хозяйств в коммерческих банках (которые в течение 1993 г. относительно стабильно находились на уровне 15 процентов общей суммы вкладов) плюс 75 процентов наличности в обращении.

12. Исходя из предположения, что средний срок, на который были выданы 2,3 трлн рублей кредитов составлял шесть месяцев, общая сумма дотаций предприятиям оценивается в 68,2 процента или 1 561 млрд рублей (см. сноску 9). Кроме того, к этому необходимо добавить компонент дотаций, связанный с 261 млрд рублей кредитов, выданных в 1992 г. Если эти кредиты были погашены к концу 1993 г., ставка процента в 25 процентов годовых дает компонент дотации, равный по крайней мере 90 процентов номинальной суммы кредита, или 235 млрд рублей. Сложив компоненты дотаций кредитов 1992 и 1993 гг., получим 1 796 млрд рублей или 11,9 процента ВВП.

3.29 Эти потоки неравномерно распределялись между предприятиями. Хотя многие предприятия получили большую выгоду от дотированных программ целевого кредитования, другие были полностью исключены из кезежа. Частный сектор, в частности, был вытеснен самим механизмом целевых кредитов (см. таблицу 3.4). Основная масса целевых кредитов по-видимому досталась крупнейшим и, вероятно, наименее прибыльным заемщикам. Для одиннадцати крупнейших (промышленных) предприятий-заемщиков Туранбанка, централизованные кредиты были практически единственным источником финансирования. Банки не используют средства на вкладах предприятий и населения для выдачи кредитов, которые будут неработающими согласно большинству критериев.¹³ Вместо этого, ресурсы на вкладах направляются банками на менее рискованные цели.

Реорганизация предприятий

3.30 Несмотря на ускорение осуществления программы приватизации, общим результатом продолжающегося вмешательства государства, крупных косвенных трансфертов и вытеснение частных заемщиков из кредитной системы стало ограниченное развитие конкурентных рынков и с н и ж е н и е заинтересованности в реконструкции предприятий. Эти меры сохранили существовавшую в 1993 г. экономическую структуру, но не приведут к возникновению частной экономики с достаточной степенью конкуренции и развитыми рынками.

ТАБЛИЦА 3.3: Оценка размера трансферта инфляционного налога производственному сектору в 1993 г.

	Вклады населения + наличность (млрд руб.)	Уровень инфляции (%)	Инфляционный налог (млрд руб.)	Номинальный ВВП (млрд руб.)	Инфляционный налог/ВВП (%)
дек. 1992	169	---	---	---	---
явл. 1993	204	32,9	55,6	3 578	1,55
февраль	246	31,9	65,1	4 677	1,39
март	297	33,0	81,2	6 165	1,32
апрель	376	21,4	63,6	7 417	0,85
май	475	16,1	60,5	8 533	0,71
июнь	601	17,9	85,0	9 970	0,85
июль	742	21,8	131,0	12 070	1,09
август	916	29,1	215,9	15 490	1,39
сентябрь	1 131	29,0	265,6	19 862	1,34
окт. (оценка)	1 239	25,0	282,8	24 679	1,14
нояб. (оценка)	1 358	25,0	309,8	30 663	1,01
дек. (оценка)	1 488	25,0	339,5	38 099	0,89
ВСЕГО			1 955,6		13,53

Источник: МВФ, НБК и оценки автора

3.31 Ужесточение кредитной политики, связанное с реализацией программы стабилизации должно повысить финансовую дисциплину на предприятиях. Сворачивание кредитования должно ускорить адаптацию к концу второго и в третьем кварталах 1994 г. Все предприятия, можно сгруппировать следующим образом:

13. На конец сентября 1993 г. из 260 млрд рублей кредитов, выданных Туранбанком его 11 крупнейшим заемщикам, лишь 15 млрд рублей (мевес 6 процентов) было профинансировано за счет обычных вкладов. Это несмотря на то, что соотношение объема централизованных кредитов к средствам на вкладах для Туранбанка составляло примерно 50/50. Это означает, что Туранбанк может считать предприятия, получающие централизованный кредит неплатежеспособными и (очевидно предвидя, что правительство косвенно гарантирует эти кредиты) не готов направлять ресурсы на вклады других предприятий (в том числе предприятий, получающих поддержку НБК) на ссуды, которые потом может оказаться невозможным вернуть.

(i) **Коммерчески жизнеспособные, имеющие самостоятельный доступ к финансовым рынкам для мобилизации необходимых для реконструкции ресурсов;**

(ii) **Экономически эффективные (при «теневых ценах»), но испытывающие финансовые затруднения из-за государственного ценообразования, невыгодных обязательств по**

поставкам на государственные нужды или бремени, связанном с осуществлением некоммерческих функций по требованию государства. Для таких фирм жизненно важно, чтобы государство проводило политику, позволяющую им стать прибыльными и ликвидными, путем установления соответствующего соотношения затрат и цен.

(iii) **Экономически жизнеспособные, но испытывающие финансовые трудности.** Такие предприятия необходимо реконструировать, главным образом используя для этого «нейтральные» и «редуктивные» меры, предусматривающие сокращение масштабов производства, реструктурирование долга, исключение из баланса социально-бытовых объектов и т.д. В эту категорию попадают также предприятия, которые в настоящее время экономически неэффективны, но могут стать эффективными при новой структуре относительных цен и соответствующих «дополняющих» инвестициях на реконструкцию;

(iv) **Неэффективные** для таких предприятий инвестиции на реконструкцию не имеют экономического смысла и их необходимо как можно скорее ликвидировать; и

(v) **Экономически нежизнеспособные, но которые необходимо поддерживать функционирующими по государственным соображениям.**

Таблица 3.4: Кредиты коммерческих банков по видам заемщиков¹

	31 дек., 1991		31 дек., 1992		30 сент., 1993	
	а	б	а	б	а	б ²
Государственные предприятия	48,8	88,9	905,3	94,4	4 447,9	94,6
Кооперативные предприятия	4,0	7,3	37,9	4,0	154,5	3,2
Частные предприятия	0,2	0,4	9,1	0,9	84,4	1,8
Физические лица	0,003	-	0,6	0,1	6,4	0,1
Прочие	1,9	3,5	5,9	0,6	10,9	0,2
ИТОГО	54,9		958,3		4 754,0	

¹ Кроме ссуд Сбербанка

² а: млн руб.; б: процентов

3.32 До сего времени правительство играло в основном пассивную роль в процессе реконструкции (см. Врезку 3.2). Его стратегия заключалась в простой приватизации предприятий, после их акционирования и некоторого разукрупнения. После этого ответственность за осуществление любых мер по реконструкции предприятий ложилась на новых владельцев. Минимальная роль правительства — шаг в верном направлении, так как реконструкция предприятий экономически более эффективна, когда проводится из соображений возможности получения финансовой прибыли и разумного риска владельцами, управляющими и кредиторами предприятия. Везде, где это возможно, приватизация должна предшествовать реконструкции, с тем, чтобы решения о будущей структуре и функциях могли приниматься заинтересованными сторонами, рискующими активами и человеческим капиталом.

Врезка 3.2: Формы реконструкции предприятий.

Правительство может принять либо «нейтральный», либо «активный» подход к реконструкции предприятий. Активная реконструкция может осуществляться либо государством, либо будущими владельцами и быть либо «редуктивной», либо «дополняющей» по своей природе.

(i) К числу «нейтральных» мер относятся смена владельцев, изменения в области контроля, управления, закупок, маркетинга и организационной структуры. Эти меры не могут существенно изменить балансы предприятий и могут быть осуществлены при ограниченных затратах в сравнительно короткое время. Зарубежные технические консультации и подготовка кадров могут сильно помочь этому процессу.

(ii) «Редуктивные» меры сокращают накопленное бремя, которое несут предприятия, обычно путем сокращения фактических или условных обязательств в балансах предприятий. К таким обязательствам прежде всего относятся финансовая задолженность; обязательства, связанные с осуществленным в прошлом и настоящим загрязнением окружающей среды; и социальные обязательства, связанные с функционированием социальных служб, избыточной занятостью и в конечном счете, выходными пособиями. Для того, чтобы финансово оздоровить фирмы и сделать их экономически эффективными это бремя часто необходимо реструктурировать или снять вообще. В ряде случаев, некоторые из редуктивных мер могут осуществляться до приватизации с тем, чтобы фирма имела положительную рыночную стоимость и была привлекательна для инвесторов.

(iii) «Дополняющие» меры добавляют к балансу фирмы новые активы. Это может предусматривать инвестиции в новое оборудование, новые оборотные средства и, в широком смысле, человеческий капитал. Известиями в такие новые материальные и нематериальные активы часто требуют значительного объема нового фиксирования. Поскольку эти инвестиции часто велики и надолго вперед предопределяют как пойдут дела у предприятия, «дополняющие» меры лучше осуществляются после приватизации, новыми частными владельцами.

Условия эффективной реконструкции

3.33 Кроме создания стабильной макроэкономической обстановки (см. приложение 5) и повышения финансовой дисциплины (см. ниже), для содействия реконструкции решающими являются следующие меры.

Создание неискаженных рынков и системы цен

3.34 Передача права собственности, сама по себе, не приведет к началу процесса эффективной реконструкции, если более общая политическая обстановка не совместима с развитием конкурентных рынков. Как подробно обсуждалось в приложении 2, правительству следует завершить либерализацию внутреннего и внешнего рынков и стабилизировать цены. По мере приближения относительных и абсолютных цен к их «истинным» экономическим или отражающим ограниченность ресурсов значениям, предприятиям придется экономить на использовании ресурсов.¹⁴ В частности, большие усилия следует направить на повышение эффективности использования энергии; освобождение недостаточно полно используемых коммерческих земель и использование их для более эффективных видов деятельности; усиление вертикальной интеграции для снижения потребностей в транспортировке и, в более отдаленной перспективе, контроль за загрязнением окружающей среды.

Создание благоприятной правовой и деловой обстановки

3.35 По мере либерализации рынков, должны быть более точно определены права собственности и создана более благоприятная деловая обстановка. Чтобы соответствовать потребностям рыночной экономики, существующее законодательство в экономической области

14. Сюда входит эффективное использование финансовых ресурсов и капитала.

нуждается в доработке. Необходимо снять административный контроль за использованием коммерческих и торговых площадей. Необходимо в приоритетном порядке принять важные новые законы об иностранных инвестициях, аренде и залоге, а также принять практически применимый закон о банкротствах и соответствующие процедуры его реализации. Обеспечение соблюдения этих новых прав и эффективное осуществление новых мероприятий, призванных защитить право землеустройства и сделать его в большей степени переуступаемым, требуют развития профессии юристов и судебной системы. Сокращая возможности для получения ренты, либерализация рынков также должна повысить степень защищенности права собственности и контрактного права.

Освобождение предприятий от непрофильных функций и других обязательств

3.36 Финансовое бремя некоммерческой деятельности, соблюдение целей политики занятости правительства, неприбыльное производство или продажа товаров по требованию государства или наложение крупных штрафов за загрязнение окружающей среды также будут ограничивать жизнеспособность предприятий. Устранение этих обязательств улучшит перспективы всех предприятий, в особенности, попадающих в выделенные выше категории (ii) и (iii).

Непрофильные функции

3.37 Некоммерческие функции должны быть либо переданы предприятиями другим организациям, либо явно финансироваться через государственные субсидии.¹⁵ Продолжение такой некоммерческой деятельности — прежде всего выполнение функций социальных служб, таких как образование, уход за детьми во время работы родителей, медицинские услуги, отдых и т.п. — облагает предприятия косвенным налогом. Их финансовая жизнеспособность возрастет, если финансовая ответственность за эти функции будет снята с производственного фактора и будет осуществляться государством другим способом. Аналогично, финансовая жизнеспособность повысится и в том случае, если предприятия не будут больше связаны обязательствами сохранять уровень занятости. правительству срочно следует разработать адекватную систему социальной защиты с тем, чтобы облегчить необходимое сокращение занятости в производственном секторе. Активное устранение таких обязательств должно сделать предприятия более привлекательными для потенциальных покупателей и содействовать более быстрой адаптации производственного сектора. В случае очень крупных фирм, некоммерческие обязательства, вводимые государством должны определяться так называемыми "договорами о результатах деятельности", в которых должны быть четко определены обязательства предприятия по оказанию такого рода услуг и указана степень компенсации государством затрат на эту деятельность.

Экологические обязательства

3.38 Неопределенность в отношении возможных экологических обязательств также должна быть устранена. правительству следует разработать и проводить ясную политику в отношении загрязнения окружающей среды и экологического контроля, особенно в отношении обязательств, связанных с загрязнением окружающей среды в прошлом и будущем. Во многих случаях возможные экологические обязательства представляют значительные условные затраты, которые могут неблагоприятно повлиять на оценку и финансовую жизнеспособность предприятия. Со снижением уровня выбросов, очисткой отходов, накопленных в прошлом и компенсацией (или восстановлением) за ущерб, нанесенный здоровью человека или природе загрязнением окружающей среды в прошлом или настоящем, связаны значительные затраты.

15. Обсуждение вопросов, связанных с передачей и финансированием социально-бытовых объектов, в настоящее время принадлежащих предприятиям, см. в приложении 4.

3.39 Правительству следует рассмотреть подход, использованный Чешской Республикой, которая взяла на себя ответственность за все загрязнение окружающей среды, произведенное в прошлом. В этом случае приватизационная цена предприятий не будет дисконтироваться с учетом неопределенности, связанной с экологическими обязательствами, порожденными функционированием предприятия в прошлом. Однако, всякое загрязнение окружающей среды в будущем, в том числе затраты на совершенствование методов контроля за загрязнением окружающей среды до уровня стандартов, определенных государством, должны стать явной обязанностью предприятий. В особых обстоятельствах, в ходе процесса приватизации, государство может договориться о передаче ответственности за загрязнение окружающей среды в прошлом предприятиям. Для очистки от прошлого загрязнения может быть создан Экологический фонд; его основным источником средств должна быть доля поступлений от приватизации, так как в приватизационную цену неявно входит расход за передачу экологической ответственности государству. Полное описание этих вопросов см. в приложении 6.

Эффективность распределения кредитов

3.40 Для реконструкции предприятий необходима эффективная банковская система, которая предоставит большую часть финансирования на эти цели. Для оптимального использования финансовых ресурсов необходимо, чтобы ставки процента отражали истинную экономическую стоимость капитала и, чтобы банки выдавали кредиты на основании финансовой жизнеспособности заемщика и обоснований, указанных в кредитной заявке. Чтобы облегчить этот процесс правительство решило перейти от распределения целевых кредитов к аукционной системе.¹⁶ Ставки процента позволят достичь положительных реальных значений, а ставка рефинансирования НБК будет соответствовать аукционной ставке процента. По мере сворачивания целевого кредитования и либерализации цен и рынков, объем средств, продаваемых на кредитных аукционах НБК, возрастет до 35 процентов общего объема кредитования центрального банка в первом квартале 1994 г.; до 50 процентов — во втором и 75 процентов — в четвертом квартале 1994 г.

3.41 По мере возрастания в 1994 г. настоятельности реконструкции предприятий, власти столкнутся с трудной задачей удержания кредитной экспансии в рамках, установленных программой стабилизации. Проблема «потоков» может быть успешно решена лишь с созданием современной и эффективной банковской системы, повышением финансовой дисциплины и усилением финансового контроля в секторе предприятий и реструктурированием долга, в том числе исключение некоторых из крупнейших убыточных предприятий из финансовой системы.

3.42 Правительство надеется содействовать возникновению эффективного финансового рынка путем создания центральной группы банков, отвечающих международным стандартам, создания, в кратчайшие сроки, эффективной системы внутренних расчетов и распространения международных банковских процедур и навыков во всем секторе. Постепенный рост применения международно признаваемых процедур надзора должен помочь возникновению центральной группы банков, которые послужат основой новой финансовой системы. Нормативная база была укреплена в первом квартале 1994 г.; были ужесточены требования, связанные с получением лицензий для новых банков и сокращены допустимые размеры кредитования одного заемщика, акционеров и работников.

16. До августа 1993 г. централизованные кредиты продавались на аукционе по единой ставке, при которой спрос был равен предложению, как на трех-, так и на шестимесячные кредиты. К участию в аукционе допускались только те банки, отношение собственного капитала к активам которых было не менее 5 процентов. Это требование исключало участие в аукционе специализированных банков, у которых отношение собственных средств к активам — очищенным от безнадежных долгов — в среднем составляло 1 процент. В середине августа, на основании заявок, были установлены верхняя и нижняя границы, между которыми устанавливалась голландская аукционная ставка. В сентябре эти границы составляли 20,8 процента и 23,3 процента в месяц (по сравнению с месячным показателем инфляции в 29,1 процента) на трехмесячные кредиты и 20,8 процента и 23,9 процента — на шестимесячные кредиты.

Долгосрочный капитал

3.43 В ближайший период новые средства для перестройки госпредприятий будут ограниченными. Общее экономическое положение сделает возможным лишь сдержанный рост нераспределенной прибыли, тогда как банковское финансирование будет зависеть от ограниченного уровня внутренних накоплений. Сдвиг к позитивным реальным ставкам процента вначале вызовет отток ресурсов предприятий в финансовый сектор. Однако следует ожидать, что на более позднем этапе эта тенденция исчезнет, по мере увеличения прибыльности предприятий и роста накоплений благодаря стабилизации денежной системы. Государственный бюджет будет и в ближайший период основным источником средств. Дополнительные ресурсы могут поступить из иностранных кредитных источников.

3.44 Развитие рынка капитала, способного привлечь значительные внутренние ресурсы для долгосрочных инвестиций, потребует определенного времени. Однако отсутствие долгосрочного финансирования может отразиться на темпах перестройки предприятий и на объеме продуктивных капиталовложений в здания, оборудование и переоснащение производства. Рассматривается вопрос о роли правительства в промежуточный период до возникновения долгосрочных рынков капитала. Во многих странах были созданы фонды венчурного капитала для предоставления займов и «вливаний» в акционерный капитал приватизированных предприятий. Такие фонды, создаваемые при возможном участии международных организаций развития, могут предоставлять предприятиям постприватизационную помощь на коммерческих условиях. Участие государства в таких фондах не исключает развития частного рынка долгосрочного капитала.

3.45 Параллельно с этим правительству следует рассмотреть возможность реорганизации Фонда экономической трансформации (ФЭТ), сделав его временным источником долгосрочного капитала для предприятий, остающихся в государственной собственности. Функции ФЭТ по инвестированию в государственную инфраструктуру должны быть переданы Минфину или Минэкономике. Средства на балансе ФЭТ должны предоставляться предприятиям через какой-либо фонд развития в качестве долгосрочных финансирования по коммерческим кредитным ставкам и с прикреплением основного капитала к индексу инфляции. Доступ к этим средствам будет зависеть от планов преобразования предприятий. Реорганизованный фонд развития должен быть временным и прекратить свое существование как только банковская система начнет справляться с потребностями экономики в долгосрочном капитале. Это может произойти через 4-5 лет.

3.46 Для формирования предлагаемых фондов венчурного капитала и развития могут потребоваться дополнительные ресурсы из бюджета в объеме 0,25% ВВП в 1994 г. и 1% в 1997 г., помимо имеющегося капитала ФЭТ, составляющего около 2,5% ВВП. Источником средств могут стать и иностранные кредиты.

Усиление финансового контроля

3.47 Повышение финансовой дисциплины будет более сложной задачей. На уровне организаций, принятие пересмотренного закона о банкротствах поможет банкам, дав им возможность обращать взыскание на залог и продавать активы. Однако рост финансовой дисциплины ограничивается прошлой практикой выделения кредитов и ограниченным опытом Казахстана в области коммерческого кредитования в новых условиях. В настоящее время, степень ответственности за кредиты, распределенные в рамках системы целевых кредитов — на долю которых приходится 54 процента всех выданных кредитов — остается неясной. Правительство должно рассмотреть вопрос о принятии на себя ответственности за все кредиты, выданные по его указанию. Ответственность за неуправляемые кредиты должна быть возложена на банки. Во многих случаях банки выступали в роли кассы, проводящей политику правительства. Номинально выдавая эти кредиты, банкиры считали, что целевые кредиты косвенно гарантированы государством и брали на себя лишь

ограниченную ответственность за их возврат или эффективность использования. Аналогично, заемщики понимали эти кредиты как продолжение государственной политики и не считали себя обязанными возвращать их. Эту ситуацию усложнял и продолжающийся перенос сроков возврата этих кредитов НБК.

3.48 Одновременно с тем, как реальная стоимость портфеля потенциально безнадежных долгов, связанных с целевыми кредитами снижалась из-за инфляции, отсутствие финансовой дисциплины в системе может породить проблему преднамеренного невозврата этих кредитов по мере ужесточения кредитной политики. Постепенное прекращение целевого кредитования и переход на рыночную практику выделения кредитов отчасти поможет решить эту проблему.¹⁷ Однако вместе с сокращением роли государства на рынках, передачей социально-бытовых объектов предприятий и погашением других обязательств, правительству необходимо ясно дать понять, что приватизация предусматривает передачу финансовой ответственности. Банкам придется выдавать кредиты на основании экономической жизнеспособности и возможности возврата займа предприятием, а владельцам и управляющим придется отвечать за финансовый контроль на уровне предприятия.

3.49 Более серьезную проблему представляет повышение финансовой дисциплины на государственных предприятиях. Ее можно добиться, создав: (i) новую систему бухгалтерского учета, финансовой отчетности и наблюдения за финансовыми результатами; (ii) акционированием; (iii) укреплением наблюдательных советов путем соответствующих назначений и подготовки кадров; и (iv) введением договоров о результатах деятельности и подобных им инструментов для уточнения некоммерческих обязательств предприятия и компенсации расходов на такую деятельность. Государство может ограничить оперативные бюджеты государственных предприятий путем определения четких задач и закрепления в договоре размера и целей государственных трансфертов на некоммерческие функции. Такой подход необходим для тех предприятий, которые описаны в выделенной выше категории (v). Введение государством дополнительных финансовых обязательств следует ограничить исключительными случаями, когда может быть оправдано инвестирование средств в новые активы в процессе реконструкции.

Решение проблемы крупных убыточных предприятий

3.50 Эффективность финансового сектора возрастет, а банки смогут освободиться для содействия перестройке сектора предприятий, если банковская система будет освобождена от бремени крупнейших убыточных предприятий из категорий (iii) и (iv). Банк, имеющий в своем кредитном портфеле ряд безнадежных долгов, под которые не было создано резервов, ведет себя иначе, нежели здоровые банки. Разница заключается в том, что такой банк будет продолжать выдавать кредиты сильно задолжавшим предприятиям в надежде вернуть выданные ранее кредиты и будет это делать вне зависимости от того, находится он в частной или государственной собственности. Более того, такие банки повысят кредитовую маржу везде, где это только возможно, чтобы создать резервы на безнадежные долги — политика, которая будет наказывать и вытеснять платежеспособных заемщиков. По этой причине желательно с самого начала исключить ряд таких крупных кредитов из бухгалтерских книг банков.¹⁸

3.51 Следует определить крупнейшие убыточные предприятия (до 30-40 предприятий) и передать их специальному Реабилитационному банку или фонду, созданному для этой цели. Последующая реконструкция и передача финансовых ресурсов крупнейшим предприятиям,

17. Однако, в ближайшее время, вероятно, что на банки будут продолжать оказывать давление акционеры, органы местной и центральной власти и возможно «мафия».

18. Полное описание этой проблемы см. в World Bank's Financial Sector Report, No. 11866-KK.

испытывающим финансовые затруднения, будет контролироваться этим банком¹⁹. Для реструктурирования долга этих предприятий и их поддержания до тех пор, пока реконструкция не даст результаты, Реабилитационный банк будет получать средства непосредственно от правительства и потребует строгого контроля со стороны Министерства финансов. Некоторые средства для этого механизма могут предоставить и иностранные доноры. Подготовка и реализация планов реконструкции для крупнейших предприятий, испытывающих финансовые затруднения будет производиться самими предприятиями, а также их холдинговыми компаниями или ассоциациями, но всегда под жестким контролем ГКИ, как владельца этой государственной собственности. Техническая помощь будет предоставляться ГКИ, отраслевыми министерствами и, вероятно, новым Консультативным агентством реконструкции. В случае некоторых особенно слабых предприятий, работа по их реконструкции будет сводиться к ликвидации большинства частей таких предприятий или предприятий целиком.

3.52 Реконструкция испытывающих сложности малых и средних предприятий, которые потенциально экономически жизнеспособны может быть поддержана созданием Консультативным агентством реконструкции или Организацией производительности, которые предоставляли бы техническую помощь. Это агентство могло бы стать местом сосредоточения иностранных и местных групп советников. Подготовка и реализация планов реконструкции будет вестись в основном самими предприятиями и их владельцем(ами), при технических консультациях этого специализированного консультативного органа. Имея в виду большое количество таких предприятий и время, необходимое, чтобы реконструкция привела к их возрождению, таким предприятиям может быть выделена некоторая поддержка ликвидности, чтобы поддержать их в ближайшее время.

Потребности финансирования реконструкция предприятий

3.53 Кроме проблем, описанных выше, скорость реконструкции предприятий может ограничиваться наличием финансирования. Непосредственные потребности предприятий в финансировании, вытекающие из вышеизложенного включают финансирование предлагаемого Реабилитационного банка и связанной с этим передачей долгов в финансовом секторе; финансирование Организации производительности; краткосрочная поддержка ликвидности испытывающих затруднения малых и средних предприятий, проводящих реконструкцию; и явное финансирование продолжающейся некоммерческой деятельности. Другие, косвенные, потребности в финансировании включают затраты на функционирование социально-бытовых объектов, переданных предприятиями; затраты на выходные пособия, переподготовку, пособия по безработице и другие дополнительные пособия по бедности, затраты в связи с сокращением рабочих мест; сокращение налоговых поступлений в случае закрытия предприятий и возможные затраты, связанные с принятием правительством ответственности за экологический ущерб, нанесенный в прошлом.

3.54 Сопоставления с другими странами, переходящими к рыночной экономике могут дать полезный ориентир ожидаемых потребностей в финансировании. Польша и Словения могут служить полезным примером, поскольку приняли подход к приватизации и реконструкции предприятий, сходный с тем, который принял Казахстан (краткое описание каждой из стран см. во Врезке 3.3 и приложении 3.2). В Польше, стоимость обслуживания средств, использованных на пополнение капитала семи крупнейших банков с портфелем безнадежных долгов, составляющими примерно 40 процентов их кредитного портфеля, оценивается в 0,10-0,18 процента ВВП в год. Сопоставимая цифра для аналогичного мероприятия в Словении оценивается примерно в 1,6 процента ВВП. В Польше, объем займов, направленных непосредственно крупным убыточным предприятиям для помощи в их реконструкции оцениваются в 0,3-0,5 процента ВВП за период середины 90-х годов.

¹⁹. С банков должно быть снята ответственность за существующие кредиты и сметные расходы на оборотный капитал и возложены на Реабилитационный банк.

Польские власти установили предел бюджетных средств, которые могут быть направлены на такого рода помощь в 1993 г. примерно в 0,15 процента. Власти Словении выделили около 0,3 процента ВВП на планирование реконструкции и оказание технической поддержки. Потребности в финансировании системы социальной защиты рассматриваются в приложении 4.

Время 3.3: Реформа предприятий и банков в Словении.

Также как и Казахстан, Словения преобразует государственные и коллективные предприятия в акционерные общества и продает их акции, частично за ваучеры. Однако во многих случаях улучшение управления не было достаточным для приближения желаемой перестройки в кратчайшие сроки. Многие убыточные или неплатежеспособные предприятия не могут быть проданы без некоторой предварительной санации. Поэтому власти начали проводить в жизнь ряд инициатив, нацеленных на одновременную реконструкцию банков и предприятий. В частности, государство создало ведомство санации предприятий, реабилитационный банк и инициировало разработку планов реконструкции подотраслей.

(i) Ведомство санации предприятий. Основной задачей этого ведомства является санация и приватизация предприятий в течение двух лет. Испытывающие затруднения предприятия могут добровольно обратиться в этот "Фонд развития", который рассмотрит их жизнеспособность. Трудовые коллективы обязаны передать право собственности Фонду, Фондом, приватизационным агентством и основными банками-кредиторами назначается новый Наблюдательный совет. Если Фонд считает, что предприятие жизнеспособно, он проведет его санацию и приватизацию; в противном случае он ликвидирует предприятие. Фонд обычно не занимается разработкой новых продуктов и развитием рынков, повышением качества продукции или долгосрочными инвестициями. Вместо этого Фонд пользуется услугами специалистов и консультационных фирм для проведения переговоров о процедуре реструктурирования долга с банками, проводит организационные изменения и изменения в составе управляющих, разукрупнение предприятия, продажу несущественных активов и сокращение рабочей силы. В некоторых случаях Фонд предоставляет оборотные средства, финансируемые за счет поступлений от приватизации. Социальные последствия санации каждого из предприятий согласуются с Министерством труда, причем государство часто берет на себя расходы, связанные с увольнениями.

Первоначально Фонд принял около 100 предприятий, со средним числом занятых 550 человек. На долю этих предприятий, взятых вместе, приходится 15% занятых в промышленности. Разукрупнение предприятий увеличило количество фирм до 150. К концу 1993 г. 10% предприятий были ликвидированы, 20% приватизированы, а 30% занятых было уволено. Однако Фонд столкнулся с некоторыми трудностями при работе с банками, которые требовали больших отступных. Финансирование Агентства сдерживалось ограниченными поступлениями от приватизации. Временный характер Фондов, связан с предприятиями затруднили набор и мотивацию квалифицированного персонала и управляющих предприятиями.

(ii) Реабилитационный банк. Власти активно реорганизовали два главных банка Словении, на долю которых приходилось 60% всех проблемных займов и передали право собственности государству. Некоторые убытки были списаны за счет акционерного капитала; остальной капитал был куплен Агентством реабилитации банков (которое расплатилось с акционерами бывших банков долгом самого Агентства). Долги крупнейших убыточных предприятий были исключены из портфелей этих банков и обменены на облигации Агентства. Правительство ограничило свою поддержку прощением долгов и реабилитационными мерами в области трудовых ресурсов. Прощение долгов связано с наличием удовлетворительных планов реконструкции и приватизации, приостановкой выплаты дивидендов, ограничениями на заработную плату и запретом на передачу активов третьим сторонам. Предприятия должны быть приватизированы и получать коммерческие кредиты для новых инвестиций. Лишь в нескольких случаях крупных увольнений в регионах, подверженных спаду (на основании узко определенного критерия) будет предоставляться дополнительная финансовая поддержка Правительства с тем, чтобы сделать адаптацию постепенной.

(iii) Перестройка секторов, остающихся в государственной собственности. Несколько подотраслей не будут приватизированы, но в них есть некоторые из крупнейших убыточных предприятий. Государство готовит планы санации подотраслей в целом. Некоторые из безнадежных долгов предприятий этой группы будут заменены государственными облигациями.

3.55 Пример Польши и Словении говорит о том, что потребности предприятий в финансировании для проведения реконструкции могут быть очень разными. Поскольку ясно, что спрос на финансовые ресурсы будет превышать их предложение, распределение ресурсов по каждой из конкурирующих целей будет зависеть от общего объема финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении правительства и политики компромиссов. Хотя значительную часть этого спроса будет возможно удовлетворить перераспределив существующие расходы внутри бюджета, необходимо будет идти на компромисс в отношении времени проведения экологического очищения, охвата программ

переподготовки, с учетом того, что в ближайшие 5 лет будет преобладать структурная безработица, охвата системы социальной защиты и уровня предоставляемых ею пособий и т.п.

3.56 Большинство этих потребностей в финансировании должно удовлетворяться путем выделения части поступлений от приватизации. Хотя будущие потоки таких поступлений неопределенны, разумно предположить стабильный приток поступлений правительству от продажи крупных производств природных ресурсов и программы приватизации. Следует также высвободить дополнительные ресурсы путем перераспределения дотаций и трансфертов производителям, которые в настоящее время направляются в сектор предприятий по статье бюджета "народное хозяйство". Это более подробно обсуждается в приложении 5.

3.57 Финансирование инвестиций на реконструкцию менее важных фирм, испытывающих затруднения обычно предоставляется коммерческими банками исключительно на коммерческой основе. Такие фирмы могут также получать средства на «редуктивные меры» (реструктурирование долга, выходные пособия, экологическую очистку и т.п.) из государственных ресурсов. Поскольку ожидается, что за счет прибыли будет финансироваться лишь ограниченный объем новых инвестиций, новые инвестиции в коммерческой сфере придется финансировать коммерческим банкам, возможно получая некоторый объем рефинансирования из банков развития, которые в свою очередь, могут получать рефинансирование за счет кредитных линий, открытых иностранными донорами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Введение

4.1 Социальная защита должна играть ключевую роль в процессе структурной трансформации. По мере структурной перестройки экономики будет продолжаться рост уровня безработицы, реальный уровень зарплаты (включая дополнительные выплаты) будет по-прежнему снижаться, продолжится сокращение субсидий, а социальные функции предприятий будут сокращаться. В краткосрочной перспективе эти меры несомненно снизят средний уровень жизни и увеличат количество социально незащищенных людей в Казахстане. Сфера основных социальных услуг уже пострадала в результате жестких финансовых ограничений; без создания гибкой системы социальной защиты для помощи людям, живущим ниже уровня бедности, и выработки стратегии оказания первоочередных услуг вся программа реформ окажется под угрозой.

4.2 Способность правительства маневрировать с учетом тяжелых последствий переходного периода ограничена необходимостью стабилизировать экономику через применение жестких финансовых ограничений и ускорения реформы на предприятиях. Эффективность расходования государственных средств должна быть увеличена в условиях, когда рост производства очень незначителен. Хотя к концу 90-х годов ожидается возобновление роста производства, по прогнозам, в 1997 году реальный уровень ВВП будет ниже уровня 1993 года¹. Правительство не может сохранить существующий уровень доходов. Как показано в приложениях 2 и 3, для того, чтобы реформа принесла плоды для населения, следует ускорить устранение ценовых диспропорций, сокращение излишних рабочих мест и освободить предприятия от неосновных функций. В то же время правительство должно защищать самые малообеспеченные слои населения, если оно хочет сохранить социальное и политическое единство во время переходного периода (см. Врезку 4.1).

4.3 Решая задачи, которые потенциально могут быть источниками конфликтов, правительство должно быть готово: (i) к резкому росту уровня безработицы по мере интенсификации структурной реформы; (ii) сохранить на должном уровне минимальный размер пособий; (iii) обеспечить защиту в основных сферах социальных услуг, таких как первичная медицинская помощь, обеспечение продуктами питания и основы образования; и (iv) обеспечить оказание социальных услуг, от предоставления которых освобождаются предприятия. Данное приложение рассматривает возможные альтернативные решения, которые могли бы принимать власти в области выплаты денежных пособий. Также рассматриваются проблемы, возникающие в здравоохранении и при отказе предприятий от оказания ряда социальных услуг.

Анализ системы денежных пособий, действующей в Казахстане

4.4 Казахстан унаследовал от бывшего Советского Союза целый комплекс программ социального обеспечения, которые предусматривают, в основном, выплату денежных пособий и пособий в натуральной форме. К основным видам социальной помощи относятся пенсии, пособия по безработице, различные виды пособий по уходу за ребенком, а также оплата больничных отпусков и отпусков по беременности (см. врезку 4.2). В настоящее время финансирование этих мероприятий в Казахстане осуществляется из: 1) внебюджетных фондов — например, Пенсионного фонда, Фонда обеспечения занятости и Фонда социального страхования (за счет перечислений налога на Фонд заработной платы); 2) областных бюджетов (с помощью местных налогов и сборов); 3)

1. Снижение особенно заметно по сравнению с уровнем 1990 г. В 1997 г. реальный уровень ВВП и уровень производства на душу населения составят соответственно 61 и 58 процентов от уровня 1990 г.

Время 6.1. Профиль социально незащищенных слоев населения Казахстана.

До распада СССР уровень благосостояния населения Казахстана считался относительно высоким по сравнению с другими союзными республиками Средней Азии. Средний годовой доход на душу населения в Казахстане составлял примерно 2 470 долл. США, а социальные индикаторы были высокими как с точки зрения западных стандартов, так и по сравнению с остальной частью Средней Азии. Однако при бывшей системе в республике было и определенное количество бедняков и происходило некоторое снижение уровня жизни народа: так, в 1989 г. примерно 15 процентов населения Казахстана находились за чертой бедности, составлявшей в то время для всех республик бывшего СССР 77 руб.

Анализ уровня жизни беднейших слоев населения обычно основывается на использовании заранее определенного порога бедности, который может быть выражен либо в относительном значении (например, 40 процентов от средней заработной платы), либо в абсолютном значении (на основе величины прожиточного минимума). В нынешних условиях резкого снижения реальных доходов населения в период перехода к рыночной экономике использование абсолютного значения порога бедности считается для Казахстана наиболее оправданным подходом. Согласно результатам предварительной оценки стоимости минимального прожиточного минимума в Казахстане, она составила в августе 1993 г. примерно 10 600 руб., а к октябрю того же года выросла до 17 000 руб.

С точки зрения политиков профиль социальной незащищенности различных групп населения и анализ глубины бедности имеют большее значение, чем конкретное число жителей, находящихся на черте бедности. Результаты исследования семейного бюджета, проводившегося в первой половине 1993 г., показывают, что нижние два десятилетия населения Казахстана находятся далеко за порогом минимального прожиточного уровня. В марте 1994 г. минимальные размеры пенсий и заработной платы были значительно ниже официальной черты бедности. Кроме того, доля расходов на приобретение продуктов питания у пенсионеров и студентов весьма велика и составляет 60 процентов от их доходов, а для остальной части населения она превышает 45 процентов.

В общем и целом к группам, наиболее подверженным риску оказаться за чертой бедности, относятся пенсионеры, инвалиды, безработные, семьи с большим числом детей, а также семьи, имеющие единственного кормильца. Некоторые категории рабочих (особенно те из них, которые подпадают под широко распространенную практику предоставления неоплачиваемых отпусков) также имеют доходы ниже черты бедности. Важно оценить различия в уровне благосостояния, существующие между различными социальными группами населения Казахстана, которые вызваны, например, различиями в размерах пособий, выплачиваемых семьям с большим количеством детей и частым пожертвований беднейшим семьям. Большую роль играют также различия этнического характера. Наконец, необходимо подчеркнуть, что в настоящее время структура беднейших слоев населения быстро меняется и в будущем - по мере дальнейшего развития экономических реформ в стране -- будет, вероятно, продолжаться изменяться.

центрального республиканского бюджета (за счет отчислений части общих доходов государственного бюджета), который, несмотря на наличие других источников финансирования, является формальным гарантом обеспечения всех социальных расходов.

Размеры пособий

4.5. В связи с ожидаемым в ближайшие 3-4 года ростом потребности в средствах на финансирование фискальных расходов, сопровождаемым безработицей и другими факторами, способствующими увеличению числа людей, живущих за чертой бедности, Правительству Казахстана придется тщательно оценить возможности существующей системы социальной защиты, чтобы обеспечить минимально необходимый уровень социальных пособий, а также эффективное использование фискальных ресурсов². За последние годы реальные размеры социальных пособий значительно уменьшились: в 1993 г. величина средней пенсии снизилась примерно до 23 процентов от величины потребления на душу населения, характерного для 1990 г. Правительству необходимо определить допустимый уровень социальных выплат и обеспечить его защиту как от дальнейшего уменьшения в реальном выражении, так и с точки зрения отмены других отчислений на социальные

2. Решения проблемы обеспечения необходимого уровня социальной защиты населения было дополнительно усложнено принятием в начале 1994 г. решения правительства Казахстана о снижении отчислений в Пенсионный фонд и в Фонд социального страхования как со стороны работодателей, так и со стороны работников.

нужны, в частности, дотаций, которые подрывают жизненный уровень собственников. Более высокая эффективность использования бюджетных ассигнований на социальные выплаты может быть обеспечена за счет пересмотра критериев определения права на получение целого ряда пособий, а также — в более долгосрочной перспективе — путем улучшения целенаправленности (адресности) выплат по социальной помощи и усиления контроля за реальными уровнями доходов претендентов на получение таких выплат.

Взгляд 4.2. Финансирование сферы социального страхования в Казахстане.

В Казахстане структура социального страхования состоит, в первую очередь, из: 1) Пенсионного фонда, из которого производятся выплаты долгосрочных пособий по социальному страхованию пожилым отставным работникам, а также пособий лицам, достигшим до определенного возраста, и пособий по нетрудоспособности; 2) Фонд обеспечения занятости, из которого финансируются выплаты пособий по безработице и программы борьбы с безработицей; 3) Фонд социального страхования, средства которого используются для обеспечения выплат краткосрочных пособий по социальному страхованию, к которым относятся, например, оплата больничных отпусков и отпусков по уходу за ребенком. Фонд социального страхования является внебюджетным фондом и контролируется профсоюзами, действующими на предприятиях, по региональному принципу.

До самого конца 1993 г. выплаты по социальному страхованию финансировались из бюджетных поступлений от взимания 37-процентного налога на Фонд заработной платы, обязательного для всех предприятий, независимо от формы их собственности (включая колхозы), и дополнительного однопроцентного отчисления на социальное страхование, удерживаемого непосредственно с заработной платы работников. При этом 80,5 процентов всех этих поступлений направлялись в Пенсионный фонд, а оставшиеся 19,5 процентов — в Фонд социального страхования.

В начале 1994 г. правительство Казахстана снизило размер налога на Фонд заработной платы и отменило однопроцентный налог, удерживаемый с заработной платы работников. В конце 1993 г. вслед за отменой финансирования саванотриса и домов отдыха из Фонда социального страхования было произведено перераспределение средств, перекладываемых на нужды социального страхования. В настоящее время 90 процентов всех отчислений на социальное страхование направляются в Пенсионный фонд, а остальные 10 процентов — в Фонд социального страхования. При этом Пенсионный фонд не рассматривается как элемент общей системы социального страхования, несмотря на то, что он используется для частичного финансирования выплат по социальной помощи в форме пособий, выдаваемых семьям. В настоящее время ответственность за обеспечение своевременного поступления отчислений на нужды социального страхования постепенно перекладывается на Министерство финансов Казахстана, а статус Пенсионного фонда изменился — он перестал управляться как отдельный внебюджетный фонд.

В среднесрочной перспективе для превращения Пенсионного фонда в инструмент осуществления государственной политики в области социального обеспечения потребуется четкое отделение собственно отчислений на социальное страхование от общих бюджетных доходов, а также создание и развитие системы индивидуальных отчислений.

4.6. Теоретически вся структура социальных пособий в Казахстане привязана к уровню минимальной заработной платы. Однако на практике размер минимальной месячной заработной платы составлял в конце 1993 г. только примерно 8 процентов от средней заработной платы, а в марте 1994 г. он был равен лишь 12 процентам от уровня бедности. Несмотря на это, минимальная заработная плата по-прежнему используется в качестве основного отправного показателя при расчете заработной платы, в частности, в государственном секторе экономики страны, где размер заработной платы работников определяется, как правило, в виде определенного числа минимальных официально установленных зарплат. Некоторые виды социальных пособий также непосредственно привязаны к размеру минимальной заработной платы. Кроме того, финансовые трудности, испытываемые предприятиями, никогда не заставляют их переводить своих работников на вынужденную минимальную зарплату. Для того, чтобы обеспечить надлежащий уровень минимальных пособий, их величина должна быть привязана к размеру прожиточного минимума, а не к минимальному размеру заработной платы. Также необходимо внедрить новые методы расчета заработной платы для работников

государственных предприятий и организаций, которые не должны быть жестко привязаны к величине минимальной заработной платы, а вместо этого должны отражать реальные условия, существующие на рынке рабочей силы, а также показатели работы каждого отдельного работника.

Право на получение пособий

4.7. Для различных видов социальных пособий существуют различные критерии определения права на их получение. При этом пособия по социальному страхованию значительно отличаются от пособий по социальной помощи. В Казахстане пенсии и пособия по безработице являются — по крайней мере, в теории — важным элементом системы социального страхования: право каждого отдельного гражданина на получение этих выплат определяется его трудовым стажем, а также наличием предыдущих отчислений на нужды социального страхования, хотя при этом размер пособий не зависит от общей суммы этих отчислений. С другой стороны, система социального страхования призвана заботиться, в первую очередь, о беднейших слоях населения. В настоящее время социальная помощь в Казахстане часто распределяется по категориям населения или среди всего населения, независимо от возможностей каждого конкретного человека самостоятельно обеспечить себя. Существующая система социальной защиты характеризуется широким использованием "специальных привилегий", предоставляемых определенным группам лиц, например, участникам войны и пенсионерам, имеющим особые заслуги перед страной. Совершенно очевидно, что расходы на финансирование важнейших направлений социальной политики -- от предоставления бесплатных зубных протезов пенсионерам до бесплатных путевок в санатории и дома отдыха — могут быть вполне оправданными для определенных групп населения, но даже если допустить, что это действительно так, все равно имеются неиспользованные пока возможности для рационализации системы социальной защиты и повышения адресности предоставления льгот действительно нуждающимся.

4.8. Несмотря на то, что моментальная оценка целесообразности применения тех или иных подходов к определению размеров социальной помощи ограничивается факторами времени, в среднесрочной перспективе необходимо рассмотреть различные способы решения этой проблемы, которые могли бы обеспечить предоставление социальных выплат действительно нуждающимся. Например, Правительство Казахстана может установить минимальный размер пособия на основе результатов проверки реальных доходов нуждающихся граждан в качестве последнего средства предотвращения скатывания людей за черту бедности. Во врезке 4.3 кратко описываются факторы, которые уместно рассмотреть при разработке среднесрочных подходов к обеспечению социальной политики, направленной на решение проблем нуждающихся, основанных на индивидуальном подходе к каждому конкретному случаю.

4.9. Дальнейшие мероприятия могут привести к значительному повышению административной эффективности и обеспечению "горизонтального равенства" (при котором подход системы социального обеспечения к людям с одинаковыми доходами должен также быть одинаковым). Нормы социальной помощи должны устанавливаться таким образом, чтобы люди, находящиеся в одинаково бедственном положении, получали социальную помощь в одинаковых размерах, независимо от причин, которые привели их к нужде. Необходимо отказаться от рассмотрения трудовых биографий и прочих обстоятельств прошлой жизни граждан, нуждающихся в социальной помощи (например, семейного положения). Наилучшим подходом к решению проблемы могла бы быть разработка единых нормативов для небольшого числа различных видов социальных пособий с целью обеспечения равенства граждан в правах на получение помощи, уменьшения административного контроля и фискальных ограничений. В среднесрочной перспективе можно объединить различные виды социальных пенсий и пособий в рамках единого пособия по социальной помощи, размер которого должен быть выше черты бедности, и которое должно распределяться на основе результатов проверки реальных доходов претендентов на его получение.

Всестороннее укрепление системы социального обеспечения в Казахстане: возможности для повышения адресности социальной политики в среднесрочной перспективе

С точки зрения среднесрочной перспективы, к возможным вариантам решения проблемы адресности социальной помощи относятся контроль за реальными доходами населения, проведение аттестации работников сферы социального обеспечения, а также определение минимально допустимого рациона питания. Оценка средств каждого отдельного человека или семьи, как правило, зависит от доступности сведений об их реальном доходе, имуществе и других социально-экономических благах и услугах, которыми они пользуются. Сюда относятся: 1) заработная плата, премии и оплата сверхурочной работы; 2) чистый доход от индивидуальной трудовой деятельности, а также доходы, получаемые от сбережений и вкладов; 3) выплаты по социальному страхованию и социальной помощи; 4) наличие собственной дачи (садового участка); стоимость сельскохозяйственной продукции, выращиваемой на дачном или садовом участке; а также наличие в доме водопровода с горячей водой, электричества и газа.

В настоящее время в Казахстане используются методы оценки реальных доходов, которые учитывают только формальный размер денежного дохода. Более сложные механизмы обеспечения адресности социальной помощи не могут быть задействованы до тех пор, пока происходит усиление административных подходов. Казахские учреждения, занимающиеся распределением социальной помощи, уже располагают достаточно развитой системой сбора информации, которая используется, в частности, для получения сведений об адресах проживания умственно и физически отсталых детей и одиноких матерей, имеющих большое количество детей. Эта система могла бы быть расширена и использована для сбора и другой информации, имеющей отношение к социальному обеспечению. Имеются возможности для упрощения и улучшения процедур определения размера пособий, а также для компьютеризации процесса начисления и выплаты этих пособий.

По мере того, как все большее распространение получают неформальные виды деятельности в сфере социального обеспечения, возникает необходимость разработки и внедрения систем контроля за доходами людей, получающих пособия по социальной помощи. При этом могли бы использоваться банковские документы и документы, подтверждающие источник приобретения крупного имущества (например, дорогостоящих импортных автомобилей). Можно также использовать выборочные и неожиданные частные проверки. Возможные виды наказания нечестных клиентов системы социального обеспечения могли бы включать лишение права на получение помощи, штрафы и тюремное заключение за сокрытие или неверное указание размера дохода или стоимости имущества. Степень такого контроля в значительной степени будет зависеть от конкретного вида используемой системы адресной помощи. Как правило, чем сложнее система социального обеспечения, тем более сложные методы контроля необходимо применять.

В краткосрочной перспективе можно продолжать использовать подходы, основанные на распределении средств по категориям населения и на заявлениях граждан о предоставлении помощи. В Казахстане намечены мероприятия по повышению роли семейных пособий, которые по-прежнему основаны на распределении по категориям, но дополняются индивидуальной оценкой. Для ограниченного числа социальных программ -- например, программ обеспечения необходимого рациона питания для беременных женщин -- оправдано использование помощи в натуральной форме, а также дотирование продуктов питания наиболее низкого качества, которые потребляются беднейшими слоями населения.

Пособия по безработице

4.10. При советской системе государство гарантировало всем гражданам право на работу, а заработная плата была низкой и примерно одинаковой для всех. Размер оплаты труда практически никак не был связан с его производительностью. На многих предприятиях и в организациях имелись излишки рабочей силы, доля которых, согласно оценкам, составляла от 20 до 30 процентов. Предприятия являлись инструментами проведения государственной социальной политики и одновременно производственными единицами. При переходе к рыночной экономике функции предприятий и роль рынка труда будут неизбежно меняться. В частности, предприятиям придется минимизировать свои расходы и повысить эффективность использования трудовых ресурсов. В ближайшем будущем это, как предполагается, приведет к резкому росту безработицы; при этом возможности для ее уменьшения за счет увеличения числа рабочих мест появятся только в отдаленном будущем. По мере того, как предприятия будут реагировать на изменение экономических условий, безработица будет постепенно превращаться из краткосрочной фрикционной (т.е. временной,

связанной со сменой работы) в более постоянную структурную (вызванную структурными изменениями в экономике). Соответственно будут неизбежно изменяться и требования к существующей системе социальной защиты.

4.11. До настоящего времени в Казахстане, как и в других бывших союзных республиках, происходящие изменения на рынке рабочей силы отражались, главным образом, только на размере заработной платы, в то время как уровень безработицы оставался относительно постоянным. Как уже отмечалось в приложении 1, в 1993 г. средний реальный размер заработной платы в Казахстане снизился и составил примерно две трети от уровня, характерного для конца 1991 г. При этом за весь 1993 г. число официально зарегистрированных безработных составило лишь около 0,8 процента от общего числа трудоспособного населения республики³. Уровень открытой безработицы, который на конец 1993 г. оценивался примерно в 1,0 процента, также низок по сравнению с падением объема производства, имевшим место за тот же период времени. Общая реальная безработица в Казахстане превышает официально зарегистрированное число безработных. Это связано с тем, что лица, которые не имеют права на получение пособия по безработице – например, выпускники школ и высших учебных заведений, еще не успевшие нигде поработать, но оказавшиеся среди безработных – не заинтересованы регистрироваться как безработные. Кроме того, сказывается существующее в обществе негативное отношение к людям, не имеющим работы.

4.12. Несмотря на выделение дешевых кредитов с целью предотвращения дальнейшего падения объема промышленного производства, в 1993 г. многие казахские предприятия были вынуждены сократить количество рабочих часов в неделю, не проводя, однако, открытых увольнений лишних рабочих. Это привело к появлению значительной скрытой безработицы, поскольку многие работники лишились оплачиваемых отпусков или вынуждены были перейти на работу по сокращенному рабочему графику. Несмотря на то, что точная информация о масштабах скрытой безработицы отсутствует, известно, что в июле 1993 г. она имела местно примерно на 200 предприятий Казахстана и охватила около 132 тыс. работников или 1,8 процента трудовой силы. В связи с тем, что государство намерено и далее продолжать ограничивать доступ к льготным кредитам, следует ожидать ускорения процесса приостановки работы и закрытия неэффективных предприятий.

4.13. Нежелание предприятий совсем увольнять своих работников частично отражает наличие важной составляющей трудовых отношений, не связанной с заработной платой. При советской системе хозяйствования рабочие государственных предприятий и колхозники традиционно получали значительную долю компенсации за свой труд в неденежной форме – в виде доступа к льготному жилью, магазинам, бесплатному обслуживанию в домах отдыха, бесплатным детским садам и т.д. Необходимость выплаты выходных пособий также может удерживать предприятия от проведения открытых увольнений⁴.

4.14. Во избежание необходимости закрытия и остановки работы предприятий их обязанности по предоставлению социальных услуг должны быть переданы государству или другим структурам.

3. До настоящего времени среди безработных в Казахстане преобладали женщины и молодежь (70 процентов). Примерно одну треть безработных составляют квалифицированные работники: доля рабочих, не занятых ручным трудом, специалистов и руководящих работников равняется соответственно 25, 10 и 1 проценту от общего числа безработных. Примерно одна треть безработных имеют трудовой стаж, превышающий десять лет. Больше половины граждан, потерявших работу, проживают в городских районах страны. Средний период безработицы увеличился и продолжает расти. Доля граждан, которые не работают уже на протяжении более шести месяцев выросла с 10 процентов в 1992 г. до 19 процентов в 1993 г. Различия в распределении трудовых ресурсов в промышленности в различных регионах Казахстана вызывают неравномерное распределение безработицы на территории страны.

4. По законам Казахстана в случае увольнения работника предприятие обязано выплатить ему выходное пособие в размере двух месячных окладов.

Ожидается, что в ближайшие несколько лет доля неденежных форм компенсации за труд в средней заработной плате довольно быстро сократится — с более 40 процентов от общего размера заработной платы и дохода работников в 1992 г. до приблизительно 25 процентов в 1997 г. При уменьшении процентной доли натуральных форм оплаты труда, возможно, потребуется увеличить размер реальной заработной платы примерно на 15 процентов за период с 1993 по 1997 гг. Тем не менее, суммарная величина заработной платы и прочих материальных благ, предоставляемых работникам в качестве платы за их труд, может к 1997 г. уменьшиться примерно на 9 процентов.

Врезка 4.4. Безработица в странах Центральной и Восточной Европы.

Структура безработицы в странах Восточной Европы, имевшая место во время проведения экономических реформ, напоминает ситуацию, сложившуюся в настоящее время в Казахстане. Начиная с 1990 г., большинство восточноевропейских стран испытали резкое увеличение темпов роста безработицы -- только за август 1993 г. число безработных в Болгарии и на территории бывшей ГДР выросло на 16 процентов. Вначале предприятия медленно и неохотно проводили мероприятия по снижению расходов на рабочую силу, предпочитая проводить сокращения, в основном, за счет людей пенсионного возраста. Со временем, однако, по мере постепенного ограничения доступа к государственным кредитам, темпы роста числа остававшихся предприятий ускорились. К 1993 г. во всех странах Восточной Европы, за исключением Чехии, уровень безработицы составил 15 процентов от общего трудоспособного населения. Во многих случаях люди, потерявшие работу, относятся к неквалифицированным рабочим или представителям национальных меньшинств.

Кроме того, во всех восточноевропейских странах, за исключением Чехии, более трети зарегистрированных безработных не имеют работы уже более года. Часто эти люди совсем отчаиваются найти работу, прекращают поиски и перестают регистрироваться на бирже труда, тем самым способствуя снижению официального уровня открытой безработицы. В большинстве стран в период перехода к рыночной экономике продолжает сохраняться определенная группа относительно "постоянных" безработных.

В Чехии уровень безработицы продолжает оставаться удивительно низким -- менее 4 процентов. Это связано с быстрым развитием частного сектора, а также с тем, что многие безработные перестали регистрироваться на бирже труда, в частности, из-за существования очень жестких требований к претендентам на право получения пособия по безработице.

Рынок рабочей силы восточноевропейских стран характеризуется значительными региональными различиями, проявляющимися в широком разбросе уровней безработицы по регионам одной и той же страны. Неэффективно функционирующий рынок жилья также является одним из основных препятствий свободного передвижения рабочей силы. Эти ограничения оказывают особенно сильное негативное влияние на рынок трудовых ресурсов в тех районах, где безработица сконцентрирована по отраслевому признаку, повторяя местную структуру производства.

Растущая безработица привела к увеличению общих расходов государства на реализацию программ развития рынка рабочей силы и существенно изменила структуру государственных расходов. В странах Центральной и Восточной Европы расходы на программы по совершенствованию рынка трудовых ресурсов выросли за период с 1990 г. по 1992 г. с 0,5 процента до 2 процентов от валового внутреннего продукта в среднем для всех стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 1992 г. При этом доля пособий по безработице в общем объеме этих расходов за тот же период увеличилась в Польше с 58 до 85 процентов, в Венгрии -- с 34 до 70 процентов и в Болгарии -- с 32 до 62 процентов.

Источник: Отчет Бланчарда, Коммандера и Корицелли (1993 г.)

4.15. Необходимо стимулировать замену неденежных форм оплаты труда денежными, поскольку денежная компенсация за труд обеспечивает работникам большую самостоятельность и предоставляет возможность самостоятельно решить, куда потратить заработанные деньги, а также позволяет предприятиям сконцентрировать все усилия непосредственно на своей производственной деятельности. Такая замена также увеличит поступления в государственный бюджет за счет расширения налогооблагаемой базы (фонда заработной платы). Однако в тех случаях, когда предприятия вынуждены отказаться от предоставления общественных благ, например, услуг в области образования и заботы о детях, органам власти (как правило, местным) придется взять на себя обязанности по обеспечению таких благ, используя для этой цели налоговые поступления в бюджет.

4.16. В нынешних условиях наличия чрезмерно раздутых штатов сотрудников, значительного падения объемов производства, структурных изменений и роста цен, переход к рыночной экономике и структурная перестройка в Казахстане будут неизбежно сопровождаться ростом безработицы. На основании сделанных в данном докладе предположений относительно уровней роста производства и темпов структурной перестройки можно ожидать, что число безработных к концу 1995 г. достигнет 10 процентов, а к концу 1997 г. — 12 процентов от общего трудоспособного населения страны⁵. Кроме того, продолжительность периода отсутствия работы может значительно вырасти, если темпы роста структурной безработицы превысят темпы создания новых рабочих мест в зарождающемся частном секторе, сфере услуг и сфере производства экспортной продукции. Если предположить, что только 2 процента безработных смогут ежемесячно находить себе работу, к 1997 г. в Казахстане число постоянных безработных может почти в шесть раз превысить число временно безработных (т.е. лиц, находящихся без работы менее шести месяцев) (см. Рис. 4.1). Такая структура рынка рабочей силы подобна той, которая в настоящее время имеет место в странах Восточной Европы со схожей экономической и социальной структурой, а также в промышленно развитых странах (см. врезку 4.4).

4.17 Роль Службы занятости не ограничивается выплатой пособий и включает также консультации и предоставление информации по трудоустройству, подготовку и переподготовку кадров, организацию временного трудоустройства и создание новых рабочих мест. Необходимо критически изучить потенциальную роль общественной работы в современном Казахстане. При этом нужно иметь в виду, что указанные виды деятельности не могут привести к созданию новых рабочих мест в застойной экономике. Опыт подобных же попыток в промышленных странах не был полностью положительным. В Казахстане, кроме того, нужно учитывать ограниченность ресурсов (как финансовых, так и институциональных).

4.18 Упреждающие меры по стабилизации рынка труда должны включать в себя: (i) выделение целевых групп, обеспечение баланса между различными типами программ (массовые увольнения, профессиональная подготовка, профессиональная ориентация и т.д.); (ii) порядок осуществления программ и роль частного сектора. Профессиональная подготовка и предоставление информации о рынке труда может способствовать большей мобильности рабочей силы, однако основная их цель — это предотвращение массовой безработицы. Важными факторами также являются политика заработной платы; недостаток жилья и ограничения на внутреннюю миграцию. В районах с высоким уровнем безработицы освобождающиеся рабочие места быстро заполняются без помощи Службы занятости. Приоритетной задачей Государственной службы занятости должна быть эффективная выплата пособий по безработице. Это не противоречит задаче принятия упреждающих мер, однако надо ясно сознавать, что сами по себе эти меры не могут создавать рабочие места.

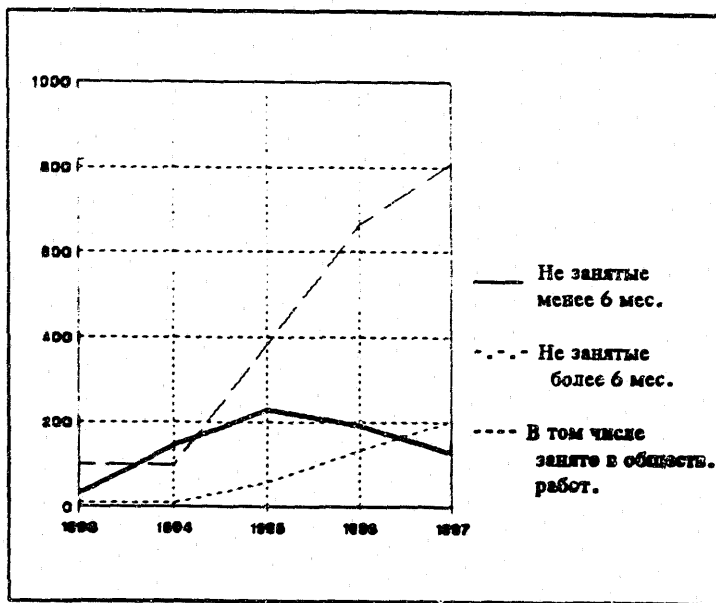


Рис. 4.1 Прогноз тенденций безработицы

5. В обобщенном виде эти тенденции представлены в таблице 5.2. После 1994 г. ожидается, что скрытая безработица окончательно перейдет в открытую, а объем промышленного производства в расчете на одного работника вырастет.

4.19 В свете вышесказанного правительство должно определить:

- (i) достаточный размер пособий по безработице, на уровне минимально допустимых доходов с учетом бюджетных ограничений;
- (ii) форму и уровень помощи лицам, не имеющим работы в течение длительного времени;
- (iii) роль и масштаб упреждающих программ, включая профессиональную подготовку и программы по обеспечению временной занятости;
- (iv) организационные меры, направленные на то, чтобы пособия по безработице и программы регулирования рынка труда охватывали максимальное количество нуждающихся в них лиц.

4.20 Служба занятости и механизмы финансирования выплат по безработице и программ регулирования рынка труда были созданы в 1991 г. Для финансирования выплаты пособий по безработице, программ трудоустройства, профессиональной подготовки и создания новых рабочих мест был создан внебюджетный Фонд занятости. Значительная часть средств этого Фонда была использована для оказания помощи мигрантам. Финансируемый за счет двухпроцентного налога с зарплаты, этот Фонд был создан в качестве формы социального страхования, увязанного с размерами прошлых страховых взносов. Однако значительные средства отвлекались от этой главной цели на финансирование других мероприятий, в частности помощи мигрантам. Взносы в Фонд обязаны вносить как государственные, так и частные предприятия, учреждения и организации, за исключением сельскохозяйственных предприятий и организаций, которые финансируются непосредственно из госбюджета. В случае недополучения доходов расходы Фонда занятости покрываются прямыми трансфертами из бюджета.

Размеры пособий

4.21 При увольнении работника предприятие обязано выплатить ему выходное пособие в размере двухмесячной зарплаты. Зарегистрировавшись на бирже труда в качестве безработного, он получает пособие по безработице в течение шести месяцев из средств внебюджетного Фонда занятости. Размер пособия зависит от его прежней зарплаты. Для сохранения реальной стоимости пособий разработаны различные варианты индексаций. В среднем в течение 1992-1993 гг. размер пособия по безработице был на уровне 40 процентов от средней зарплаты.

4.22 Учитывая скромный размер по безработице, правительству необходимо изыскать возможность сохранить его реальный уровень в течение переходного периода. В 1994-1997 гг. минимальные пособия по безработице в расчете на одного человека должны, по-видимому, быть втрое выше официального уровня бедности. Этот уровень заложен в бюджетные прогнозы, содержащиеся в докладе.

Право на получение пособия

4.23 По истечении восьми месяцев⁶ безработный теряет право на пособие и должен искать другие источники помощи либо полагаться на помощь семьи и родственников. При существующей системе по истечении восьми месяцев не предусматривается никакой государственной поддержки безработного. Прогнозируемое возникновение долгосрочной структуры безработицы свидетельствует

6. Два месяца покрываются выходным пособием и шесть месяцев -- пособием по безработице.

о необходимости срочной разработки систем помощи лицам, находящимся без работы в течение продолжительного времени. Необходимо продлить шестимесячный срок выплаты пособий, обеспечивающий прожиточный минимум.

4.24 Необходимо срочно разработать четкую нормативную базу помощи лицам, не имеющим работы в течение длительного времени либо через Фонд занятости, либо через программы социальной помощи. В той мере, в какой Фонд занятости соответствует страховому характеру программ помощи безработным, первый вариант является предпочтительным. В то же время могут потребоваться дополнительные меры для того, чтобы люди не смирились с существованием на пособие по безработице, не предпринимая попыток найти работу и повысить квалификацию.

Врезка 4.5: Роль временных программ занятости

Временные программы занятости предназначены для обеспечения работой безработных. Такие программы, как правило, связаны с неквалифицированным трудом (обычно в области создания инфраструктуры), оплачиваемым ниже, чем средний местный уровень заработной платы. Организация временных программ занятости может быть на контрактной основе передана частному сектору (например, Социальный фонд в Боливии), либо осуществляться государственными ведомствами (например, Чили). Ниже суммируются основные уроки, которые можно извлечь из организации временных программ занятости в других странах и оценивается их потенциальная роль в Казахстане.

Временные программы занятости преследуют различные цели, включая борьбу с бедностью и стимулирование экономического роста. Программы, нацеленные на помощь бедным, обычно характеризуются трудоемкостью, в то время как программы, направленные на стимулирование роста, основаны на анализе издержек и прибыли. Хотя возможны различные варианты, эти цели не являются взаимоисключающими, особенно если учесть, что основные фонды, создаваемые в ходе осуществления этих проектов (дороги, мосты и т.д.) способствуют более эффективной экономической деятельности.

Можно утверждать, что в Казахстане временные программы занятости должны рассматриваться прежде всего, как один из методов борьбы с бедностью. Одно из преимуществ временных программ занятости в автоматическом выборе целевых групп населения. Поскольку стоимость участия в них может быть принята за увеличивающуюся функцию дохода, на эти работы пойдут только те люди, для которых предлагаемая оплата представляется более привлекательной, чем пособие по безработице. Как убедительно показывает пример Южной Азии, такие общественные работы могут эффективно защитить беднейшие слои сельского населения от последствий резкого сокращения реальных доходов. Это же применимо и к Казахстану, где проблемы сбора информации существенно затрудняют процесс определения нуждающихся иными способами (например, путем проверки степени нуждаемости).

Система временных программ занятости не лишена проблем и ограничений. Так международный опыт свидетельствует о низком проценте перехода рабочих из программ временных программ занятости на постоянные рабочие места. Кроме того, в условиях Казахстана может сказаться и недостаток опыта в проведении широкомасштабных программ указанного рода. Наконец, при выборе проекта органы, принимающие решение, должны соблюдать баланс между целями производства и задачей по созданию максимального количества рабочих мест.

Источники: Грэхэм 1991, Грош 1992, Равальон 1992.

4.25 Исходя из того, что лица не имеющие работы в течение продолжительного времени будут получать пособия на том же уровне, что и временно безработные, наши специалисты подсчитали, что расходы на пособие по безработице могут вырасти с ничтожно низкого уровня 1992 г. до примерно 1,5 процента ВВП в 1995 г. и 2 процентов к 1997 г. Стоимость расходов на пособия в связи с предполагаемым повышением уровня долгосрочной безработицы увеличится с 0 (1993) до 0,8 процента ВВП в 1995 до 1,6 процента в 1997 г. Стоимость выплат временно безработным увеличится с ничтожно малого уровня (1993 г.) до 0,5 ВВП в 1995 г., однако к 1997 г. сократится примерно до 0,3 процента ВВП в связи с тем, что экономическая стабилизация приведет к замедлению процесса перераспределения рабочей силы.

Временные программы занятости

4.26 В других странах временные программы занятости (ВПЗ) при условии правильной организации явились эффективными переходными программами по стабилизации рынка труда. Временные программы занятости поглощают излишки рабочей силы, помогают работникам сохранить и усовершенствовать трудовые навыки, и могут существенно облегчить проведение в жизнь программ государственных инвестиций. Соответствующий международный опыт и уроки, о которых необходимо помнить при разработке временных программ занятости в условиях Казахстана, включая необходимость создания соответствующей шкалы зарплат и обеспечить достаточно высокий организационный и управленческий потенциал, суммируются во врезке 4.5. В той степени, в которой рабочая сила будет заменять оборудование в связи с некоторыми программами общественных работ, такие программы не приведут к чистым экономическим потерям. Для экономики, пораженной высоким уровнем безработицы, скрытая цена неквалифицированной рабочей силы фактически равна нулю. Временные программы занятости могут сыграть важную роль в смягчении положения в региональных очагах высокой безработицы, которые с большой степенью вероятности могут возникнуть по всей стране. Исходя из вышеприведенных моделей безработицы и размеров пособий для того, чтобы охватить временными программами занятости 25 процентов лиц, не имеющих работы в течение продолжительного времени, к 1997 г. потребуются дополнительные расходы на уровне примерно 0,1 процента ВВП.

Профессиональная подготовка

4.27 По мере перестройки экономики и изменений спроса на рабочую силу, в соответствии с новой шкалой цен и сравнительных выгод, определенную роль будет играть переподготовка безработных. В краткосрочной перспективе роль профессиональной подготовки может быть лишь ограничена, поскольку спрос на рынке труда сдерживается отсутствием достаточного количества рабочих мест. В связи с этим приобретает особую важность решение таких вопросов, как стимулирование профессиональной подготовки путем создания спроса на трудовые ресурсы и соотношение государственного и частного секторов в снабжении и финансировании. В течение ближайших двух лет необходимость в профессиональном обучении будет ограничена, поскольку высокий уровень структурной безработицы будет перевешивать необходимость переподготовки временно безработных.

Финансирование

4.28 С 1994 по 1997 гг. эти программы занятости увеличат спрос на финансирование на 2 процента ВВП. Картина еще более усложняется в связи с ожидаемым сокращением доходной базы, что, в свою очередь, явится результатом роста безработицы и, соответственно, сокращением налогов с зарплаты. В общей бюджетно-налоговой системе правительство может перераспределить бюджетные расходы таким образом, чтобы компенсировать дефицит поступлений в Фонд занятости (см. приложение 5, где показаны возможные выгоды и потери). Это может быть также дополнено усилением деятельности по сбору налогов в конкретной связи с работой Фонда занятости.

4.29 В настоящее время фактическая налоговая база Фонда занятости ограничена тем, что недостаточное количество предприятий обязано делать взносы в этот фонд, а, кроме того, и среди этих предприятий низка дисциплина внесения таких взносов. Так, взносы в фонд занятости взимаются лишь с 50 процентов фонда зарплаты в хозяйстве в целом и лишь 80 процентов из подлежащей выплате суммы фактически поступают в фонд. База поступлений в фонд должна быть расширена за счет включения сельскохозяйственных предприятий. Правительство должно выплачивать налоги с зарплаты на работников бюджетной сферы.

4.30 В целях укрепления дисциплины выплат необходимо усовершенствовать порядок обмена информацией между различными государственными ведомствами, отвечающими за сбор доходов.

Наконец, поскольку Фонд занятости имеет некоторые черты, сходные с программой социального страхования, правительство может рассмотреть возможность введения скромного (например, в размере 1 процента) дополнительного взноса, взимаемого непосредственно с работника.

Институциональные возможности

4.31 Для предоставления пособий и услуг, необходим соответствующий административный механизм. По мере быстрого увеличения количества зарегистрированных безработных увеличивается нагрузка на недавно созданную Государственную службу занятости. Для создания соответствующего механизма по предоставлению пособий безработным и осуществления охарактеризованных выше упреждающих программ занятости, необходимо решить проблемы кадров, оборудования, а также определения приоритетов политики. Эти вопросы не могут быть полностью изложены в настоящем приложении.

4.32 В августе 1993 г. в Государственной службе занятости был занят штат общей численностью 2500 человек, которые работали в 300 отделениях по всей стране. В настоящее время соотношение численности персонала Государственной службы занятости и количества безработных (1:15) сравним с показателем Северной Европы, однако ожидаемое увеличение безработицы приведет к резкому увеличению нагрузки на персонал и потребует подготовки дополнительного персонала. Работа Государственной службы занятости в настоящее время осложняется отсутствием общегосударственной компьютерной сети для регистрации и снятия с учета ищущих работу и наличных рабочих мест. В дополнение к выплате пособий Государственной службы занятости должны играть ведущую роль в разработке упреждающих программ, в частности, направленных на решение проблемы массовых увольнений и временных программ занятости. С этой целью в настоящее время с иностранной помощью проводится компьютеризация информационных систем и организация обучения персонала Государственной службы занятости.

Пенсии

4.33 Пенсионные выплаты — крупнейшая статья расходов на социальное обеспечение в Казахстане. Количество лиц, имеющих право на получение пенсии в Казахстане, уже велико и продолжает расти. В конце 1993 г. в Казахстане было примерно 3 млн пенсионеров. Демографические прогнозы свидетельствуют о том, что к 1998 г. количество пенсионеров увеличится примерно до 3,2 млн человек или 18 процентов от общего количества населения. Государственные расходы на пенсию в Казахстане относительно высоки (примерно 9,5 процента ВВП в 1993 г.), что в 2 или 3 раза превышает указанное соотношение в странах с таким же уровнем дохода на душу населения.

4.34 В целом, трудовые пенсии выплачиваются всем, имеющим достаточный стаж (обычно 15 лет для женщин и 20 лет для мужчин) и достигшим пенсионного возраста (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин). Однако, как видно из приложения 1, существуют многочисленные группы людей, имеющих право уйти на пенсию раньше, при этом одна треть пенсионеров не достигла пенсионного возраста. Пожилые люди, которые по тем или иным причинам не набрали необходимого трудового стажа, получают социальные пенсии, которые чаще всего далеко не соответствуют фактическому прожиточному минимуму.

4.35 Многие пенсионеры (более 37 процентов в 1993 г.) официально работают на полной ставке. Тем не менее, для большинства пожилых людей пенсия, выплачиваемая два раза в месяц, является единственным источником дохода.

4.36 Размер пенсии зависит от номинальных заработков в период трудовой деятельности. В последние два года, по мере того, как инфляция обесценивала реальную стоимость этих пенсий, применялись различные методики компенсаций. В 1993 г. пенсии официально индексировались в

зависимости от роста минимальной зарплаты. Средний размер пенсии колебался в больших пределах по отношению к прошлым заработкам. В течение 1993 г. средний размер пенсии колебался от 20 до 20 процентов минимального размера (см. рис. 4.2). В соответствии с условиями выплаты пособий по безработице рекомендуется привязать выплату пенсий к официальному уровню бедности и соблюдать установленное соотношение в течение всего переходного периода. В настоящее время средний размер пенсии составляет примерно 30 процентов от средней заработной платы и не многим более 200 процентов от уровня бедности.

4.37 Для сокращения бюджетных издержек, соблюдения принципа справедливости в пенсионной системе, а также достижения в долгосрочной перспективе увязки взносов и размеров пенсий можно предложить несколько дополнительных вариантов. Рассмотрим каждый из них.

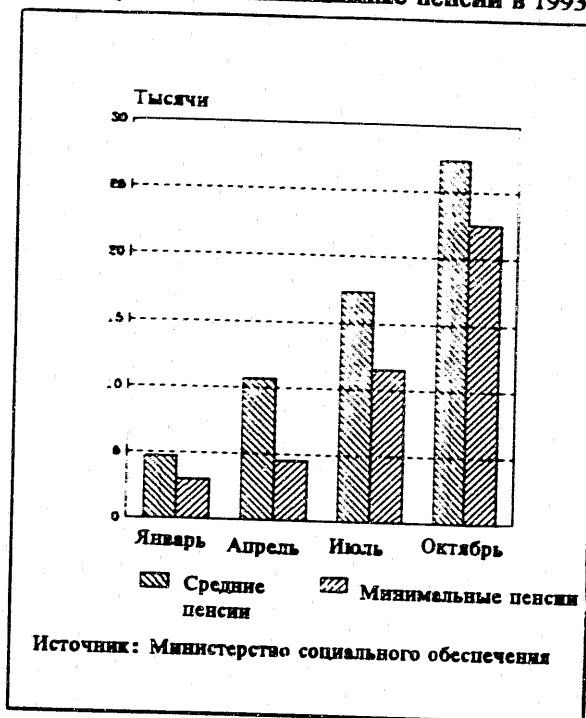
- (i) Единая система индексирования. Какая бы система индексирования ни была принята вместо существующей практики одnorазовых повышений, она окажет решающее влияние на реальные пенсионные расходы. В отличие от фиксированных повышений размеров пенсий в июле и сентябре 1993 г., процентный пересчет, проведенный в октябре 1993 г. и марте 1994 г., поставил в более выгодное положение лиц, получающих более высокую пенсию. Единое индексирование предусматривает ежеквартальную корректировку минимального размера пенсии в соответствии с изменениями индекса потребительских цен. Пока все пенсии выше минимальной имеют одно и то же номинальное выражение. Тем самым упрощается пенсионная структура. Учитывая, что на конец 1993 г. средний размер пенсии лишь на 20 процентов превышал минимальную пенсию, влияние этой нормы с течением времени будет невелико. Единая система индексирования должна рассматриваться как временная мера для того, чтобы минимальная пенсия не упала ниже уровня бедности.
- (ii) Сокращение пенсионных выплат работающим. Можно с достаточным основанием утверждать, что государственные пенсии не должны выплачиваться значительному количеству пенсионеров, которые продолжают работать и зарабатывать, тем более, что низкий пенсионный возраст и наличие многочисленных категорий лиц, имеющих право на досрочный выход на пенсию (см. (iii) ниже). То же относится и к людям, получающим пенсию по инвалидности, но практически сохранившими трудоспособность (около одной трети инвалидов третьей группы работают). Однако такие ограничения могут быть оправданы лишь в том случае, если пенсии, по крайней мере, находятся на уровне жизненного минимума с тем, чтобы пенсионеры не должны были работать. Кроме того, в краткосрочной перспективе затруднительно вводить сложные механизмы постепенного уменьшения выплат с тем, чтобы сохранить стимулы к работе. В целом, однако, предпочтительно ввести порог, верхний предел допустимого уровня заработков, выше которого пенсия не выплачивается. В качестве альтернативы можно предложить, чтобы люди с заработками выше установленного уровня, получали, например, пенсию в половинном размере.
- (iii) Постепенное повышение среднего пенсионного возраста. Как указано выше, пенсионный возраст в Казахстане (как и в других странах бывшего Советского Союза) сравнительно низок. Кроме того, существует множество категорий лиц, имеющих право выходить на пенсию раньше обычного пенсионного возраста. Эти льготы распространяются прежде всего на лиц, занятых на вредных производствах, и являются наследием того режима, когда соблюдался принцип уравнительности в выплате зарплаты. С переходом к реально функционирующему рынку труда система раннего ухода на пенсию лишается смысла.

- (iv) Рационализация система пенсий по старости. Многие из вышеприведенных рекомендаций приведут к упрощению нынешней системы путем сокращения количества исключений и изъятий, а также к сокращению административных расходов.

4.38 Вышеприведенные варианты направлены на сокращение текущих расходов. Кроме этого, правительство может увеличить ресурсы Пенсионного фонда. В частности, взимание от 2 до 3 процентов наличной зарплаты в Пенсионный фонд может быть оправданным, поскольку создает у каждого работника ощущение своего права на пенсию. Необходимо также принять меры по укреплению налоговой дисциплины. В настоящее время собираемость налоговых платежей составляет чуть больше 50 процентов.

4.39 Необходимо и далее работать над совершенствованием пенсионной структуры. При пересмотре увязки размера пенсии с размером заработка правительство должно выбирать между государственной системой социального страхования, в соответствии с которой выплаты зависят от взносов и двойной системы, при которой государство выплачивает минимальную социальную пенсию из общего бюджета, а люди вынуждены дополнять пенсию за счет частных сбережений. В любом случае, следует способствовать созданию частного пенсионного рынка наряду с совершенствованием системы бюджетных выплат в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Рис. 4.2 Средние и минимальные пенсии в 1993 г.



Социальная помощь

4.40 Казахстан унаследовал от прежнего режима целый набор программ "социальной помощи". Но важнейшим является пособие многодетным семьям. Учитывая стремительное изменение условий жизни и резкое сокращение реальной зарплаты уровень жизни многих семей, в которых есть работающие, упал. Потенциально этим семьям могут помочь именно семейные пособия. В Казахстане сохраняется довольно развитая система пособий на детей и семейных пособий, хотя размеры их традиционно были не велики. Традиционно важным фактором в обеспечении минимального уровня жизни играли дотации и контроль за ценами на основные виды продуктов и услуг. Необходимо переходить к более избирательной системе социальной помощи. В среднесрочной перспективе основным из элементов в системе социальной помощи может явиться проверка нуждаемости (см. врезку 4.3).

Семейные пособия

4.41 В период с 1992 по 1993 гг. реальные расходы на выплату семейных пособий сократились более чем вдвое. Это явилось отчасти результатом сокращения количества лиц, имеющих право на получение пособий, а, с другой стороны отставанием роста пособий от роста цен. Правительство безуспешно пыталось сохранить реальный уровень пособий, привязав его к минимальному уровню зарплаты. В октябре 1993 г. размер семейного пособия увеличился более чем вдвое — до 7 тыс. рублей в месяц на детей до 3 лет и 5 тыс. рублей на детей от 3 до 18 лет. По оценкам наших

экспертов, к 1995 г. расходы на пособия многодетным семьям восстановятся на уровне 1992 г. При назначении семейных пособий рекомендуется проводить обследование семейных бюджетов, при этом главная задача должна состоять в поддержании реального уровня пособий.

4.42 В 1992 г. пособия на детей получали все семьи. Ими были охвачены 6,5 млн детей. В 1993 г. введение проверок нуждаемости привело к сокращению количества получателей более чем на две трети. Изменилось также и соотношение размеров различных типов выплат на детей (в пользу одиноких матерей и детей-инвалидов) (см. рис. 4.3).

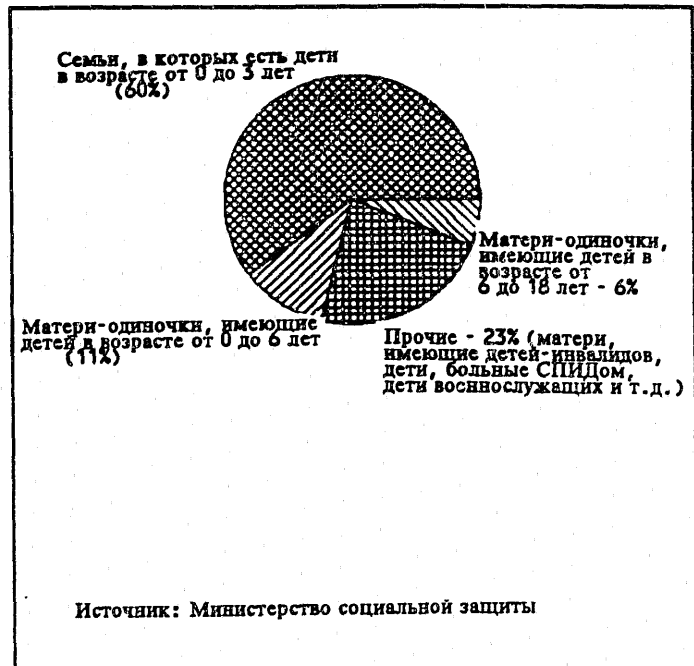
4.43 Система проверки нуждаемости семей в пособиях многодетным семьям использует весьма высокий порог. В октябре 1993 г. типичная семья, в которой работают двое взрослых, имеющих двух детей в возрасте от 3 до 18 лет, получала право на пособие многодетным семьям, если их доход составлял менее 80 000 рублей. Однако средний доход тогда был ниже уровня дохода, дающего право на получение пособий многодетным семьям, — 74 000 рублей. Для того, чтобы проверка нуждаемости семей в пособиях многодетным семьям стала эффективной, необходимо привести порог дохода в соответствие со средним доходом семьи. Механизм выявления семей, нуждающихся в пособиях многодетным семьям, применяемый правительством, вместо того, чтобы определить достаточно широкие пределы, дающие право на получение пособий, ограничивается установлением порога, перешагнув через который, семья лишается права на получение пособия. При такой системе семья, вплотную подошедшая к установленному порогу, теряет стимул к дополнительному заработку, а семья, едва перешагнувшая через упомянутый порог, получает стимул сократить свой доход (работать меньше), с тем чтобы обрести право на получение пособия.

Варианты политики

4.44 Принимая во внимание, что в ближайшее время не представляется возможным введение новых форм целенаправленной помощи наличными, а также привлекательность оказания материальной поддержки семьям, в которых есть дети, следует рассмотреть вопрос о повышении реального уровня пособий на детей. Можно ввести правила индексации, связывающие уровень пособий с изменением индекса потребительских цен. В то же время было бы желательно упростить существующую систему пособий многодетным семьям и дифференцировать уровень выплат в зависимости от числа детей в семье (которое в других бывших республиках бывшего Советского Союза обычно связывается с понятием бедности), а не от их возраста, исходя при этом из потребностей в подобных выплатах.

4.45 В среднесрочной перспективе выяснение степени нуждаемости семей в пособиях многодетным семьям должно основываться на реальном доходе семьи, что устранил незаинтересованность семей в переходе в группу семей, имеющих более высокий доход. При наличии достаточных институциональных возможностей, это может привести к использованию системы, устанавливающей достаточно широкие пределы, дающие право на получение пособий (существующая система), а также соответствующему постепенному

Рис 4.3 Затраты на пособия многодетным семьям в 1993 г.



сокращению пособий, вместо отмены пособий, получение которых ограничено определенным уровнем дохода.

4.46 Еще один вариант состоит в том, чтобы заменить существующий пестрый набор пособий многодетным семьям единым пособием, выплачиваемым в виде установленной суммы на каждого ребенка с соответствующими добавлениями в зависимости от определенных характеристик ребенка и/или семьи. Это пособие может быть более точно ориентировано на доход семьи, чем нынешнее основное пособие многодетной семье. Кроме того, основные и дополнительные ставки пособия могут ежеквартально уточняться в соответствии с изменениями индекса потребительских цен.

Субсидии на потребительские товары

4.47 В Казахстане, как и в других республиках БСС, низкая номинальная заработная плата в денежном выражении увязывалась с контролируемыми ценами на основные товары и услуги. В настоящее время правительство проводит политику сокращения уровня субсидий и целенаправленной социальной помощи. Обычно оплата наличными предпочтительнее оплаты натурой, поскольку первая позволяет людям самим выбирать, какие потребительские товары им приобрести, сводит к минимуму перекосы рынка и делает бюджет более открытым. Тем не менее, представляется важной защита наиболее уязвимых групп населения от такого повышения цен на основные товары, при котором они станут недоступными для этих групп, особенно в период, когда институциональные возможности введения конкретной компенсации наличными ограничены. Поэтому весьма важным шагом правительства была бы оценка воздействия отмены субсидий на жизненный уровень беднейших групп населения, ее компенсации и внесения соответствующих поправок в уровень выплаты пособий. В противном случае, в ближайшее время придется поддерживать определенный уровень минимальных субсидий и сохранить некоторые аспекты существующей системы оплаты труда натурой.

4.48 Большое значение имеет проведение различий между отдельными видами субсидий с точки зрения их возможного воздействия на характер распределения. Самые крупные субсидии приходятся на продовольственные товары, в первую очередь на хлеб и мясо. Упомянутые субсидии носят универсальный характер в том смысле, что все казахи имеют доступ к этим товарам по низким ценам. В то же время распределение субсидий представляется справедливым, поскольку, как правило, в бедных семьях на приобретение этих основных продуктов питания тратится большая часть семейного бюджета. Например, семьи, доход которых относится к трем последним децилям, потребляют больше хлеба и растительного масла в килограммах на душу населения, чем семьи, по своему доходу отнесенные к верхним десяти процентам.

4.49 В краткосрочной перспективе правительству следует рассмотреть вопрос о сохранении некоторых ключевых форм оплаты труда натурой, поскольку натура в отличие от денег не обесценивается. Кроме того, в некоторых случаях при оплате натурой легче оказывать помощь тем, кому она предназначена. Помощь натурой предоставляется из бюджета республики, а также поступает от районов, муниципалитетов, областей, предприятий и благотворительных и международных неправительственных организаций⁷. В частности, необходимо сохранить предоставляемые натурой субсидии на уголь, поскольку программа таких субсидий уже имеет свою направленность, а их ставки и объемы определены в зависимости от категории получателя (например, матери-одиночки и инвалиды). Несмотря на то, что предпочтительнее было бы, по возможности, перейти на предоставление целенаправленных денежных компенсаций, осуществление

7. Трудно оценить влияние различной обеспеченности ресурсами отдельных областей на изменение уровня социальной помощи на душу населения по конкретным регионам страны. Вопрос о том, как добиться справедливого участия всех регионов в предоставлении социальной помощи требует дальнейшего изучения.

подобной меры в ближайшее время нереально. В среднесрочной перспективе развитие методов индивидуальной оценки сведет к минимуму имеющую место при нынешней схеме распределения субсидируемых средств утечку субсидий представителям состоятельных групп населения.

4.50 Следует вернуться к вопросу об установлении границы расходов (расходов на коммунальные услуги в качестве максимальной доли дохода), чтобы смягчить воздействие на бедные семьи либерализации цен на коммунальные услуги. Есть основания полагать, что эта программа может потерять свою целевую направленность, поскольку большинство бедных сельских жителей не имеют доступа к центральному отоплению. Более того, уровень верхней границы в 30 процентов приводит к тому, что семьи перестают экономить воду, электроэнергию и газ, а состоятельные семьи подпадают под абсолютно высокий уровень субсидий.

Здравоохранение⁸

Тенденции развития здравоохранения

4.51 В 50-х и 60-х годах показатели в области здравоохранения постоянно улучшались. Однако за последние двадцать лет они почти не изменились. Продолжительность жизни в республике в настоящее время составляет 64 года для мужчин и 73 года для женщин. Основными причинами смертности взрослого мужского населения являются сердечно-сосудистые и респираторные заболевания, рак и несчастные случаи. В этом отношении Казахстан не отличается от западных стран. Широкое распространение инфекционных болезней, таких как болезнь Боткина и туберкулез, приводит к значительной дополнительной заболеваемости и смертности. Преждевременная смерть у мужчин и в меньшей степени у женщин частично объясняется злоупотреблением алкоголем и курением, а также употреблением продуктов питания, богатых плотными жирами.

4.52 Уровень детской смертности высок — 24 смертных случая на 1000 новорожденных (1992 г.), причем этот показатель сильно колеблется в зависимости от местности. (В 1993 г. в одном из небольших селений недалеко от Алматы он составил 44,7). Более половины случаев детской смертности происходит в первую неделю после рождения, что свидетельствует об отсутствии оборудования, лекарств и других средств, необходимых для того, чтобы справиться с возникающими во время беременности и родов осложнениями, а также о плохом здоровье многих беременных женщин (недостаточное питание, многочисленные аборт и, возможно, если верить имеющимся сведениям, часто встречающееся малокровие). Высокий первоначальный уровень детской смертности объясняется и широким распространением острых респираторных инфекционных заболеваний младенцев, а также отсутствием технических средств для спасения детей, имеющих при рождении малый вес.

4.53 По международным стандартам уровень материнской смертности высок и составляет, в среднем, 80 смертных случаев на 100 000 беременных женщин, причем более 30 процентов смертных случаев происходит в результате осложнений после аборта. Аборт остается самым распространенным средством планирования семьи. Менее 25 процентов женщин репродуктивного возраста пользуются реверсивными противозачаточными средствами.

4.54 Сведения, поступающие из Алматы и Усть-Каменогорска, позволяют сделать вывод о том, что плохое состояние здоровья населения, связанное с бедностью и тяжелыми условиями жизни, становится еще хуже. В Усть-Каменогорске за последние два года возросло число случаев заболевания педикулезом и чесоткой, венерическими болезнями и туберкулезом. В Алматы значительно возросло

8. В работе над этим разделом широко использовались данные доклада Управления развития за рубежом, составленного в феврале 1994 г.

число случаев заболевания болезнью Боткина и туберкулезом. Совершенно очевидно, что в Казахстане люди подвержены инфекционным заболеваниям, и правительство почти ничего не может сделать для предотвращения дальнейшего упадка здравоохранения.

Организация систем здравоохранения

4.55 Для системы здравоохранения Казахстана характерны все те же структурные и институциональные проблемы, что и для бывшей советской системы здравоохранения, включая избыток больничных коек⁹, квалифицированную, но не всегда уместную медицинскую помощь и отсутствие основных видов лекарств и оборудования. Средства на здравоохранение выделяются по-прежнему на основе "советских нормативов", рассчитываемых на основе количества коек и врачей на 1000 населения. Средняя продолжительность стационарного лечения — 12,5 дней, что в два раза превышает средний показатель ОЭСР. Система первичной медицинской помощи хорошо развита и доступна, обеспечивает высокий уровень охвата и регулярность медицинских осмотров, при этом следует отметить высокую степень соблюдения норм детской иммунизации при условии наличия вакцин. Однако существует тенденция прописывать сложные методы вмешательства для лечения легких заболеваний, которые по западным стандартам не требуют стационарного лечения или даже вообще никакого лечения.

4.56 Служба здравоохранения сталкивается с серьезными проблемами, требующими дальнейшего изучения и принятия государственных мер. Среди них — скудость бюджета здравоохранения, проблемы обеспечения качества медицинской помощи и сокращение количества предотвратимых смертей. Большие проблемы в краткосрочной перспективе связаны с отсутствием лекарств и других медикаментов, существуют также и среднесрочные структурные проблемы.

4.57 По оценкам, с 1990 г. объем государственных средств, выделяемых на здравоохранение, сократился в реальном выражении на 40 процентов. Растущая стоимость энергоносителей сильно отягощает бюджет здравоохранения. Более 80 процентов бюджета в настоящее время идет на выплату зарплат и коммунальные платежи. В Усть-Каменогорске доля фонда зарплаты сократилась с 53 процентов в 1990 г. до 39 процентов в 1993 г., в результате чего оплата труда в системе здравоохранения оказалась ниже, чем в любой другой сфере. Хирург в областной специализированной больнице получает 10 долл. США в месяц, медсестры получают 60 тенге (5 долл. США в месяц). Кроме того, не хватает денег на расходные материалы, оборудование и ремонтные работы. Наложены жесткие ограничения на все текущие затраты, за исключением выплаты заработной платы. В результате многие лечебные заведения пришли в упадок, страдают от дефицита медикаментов, что резко снижает способность организаций здравоохранения бороться даже с инфекционными заболеваниями.

4.58 Министерство здравоохранения отреагировало на ситуацию сокращением количества больничных коек и медицинского персонала. Однако поскольку сами лечебные учреждения не закрываются, указанные сокращения вряд ли приведут к значительной экономии средств. Более реформистски мыслящие региональные органы управления выступают за более радикальный подход к решению проблемы дефицита ресурсов, в частности, за изменение формы предоставления услуг и повышение удельного веса платных услуг.

4.59 Финансирование здравоохранения осуществляется в основном на уровне регионов. Центральное правительство финансирует лишь общегосударственные специализированные больницы, исследовательские учреждения и учебные заведения. Федеральное правительство публикует

9. В 1992 г. было примерно 228 тыс. стационарных больничных коек при населении немногим более 17 млн (13,4 койки на 1 000 человек) и 42,235 врачей (1 на 329 человек).

государственный бюджет здравоохранения с разбивкой по областям и по бюджетным строкам. К сожалению, по этому документу трудно судить о фактическом бюджете здравоохранения на региональном уровне. Данные о фактических расходах на здравоохранение получить чрезвычайно трудно, в частности, из-за высокого темпа инфляции.

4.60 Анализ условного федерального бюджета, опубликованного правительством, во всяком случае дает некоторое представление о некоторых бюджетных тенденциях. В 1993 г. бюджетные ассигнования на здравоохранение на федеральном и областном уровне составляли 2 процента ВВП. Несмотря на то, что в процентном отношении объем государственных средств, выделяемых на здравоохранение, остается на прежнем уровне, покупательная способность бюджета на здравоохранение резко уменьшилась. Условный бюджет здравоохранения на 1994 г. устанавливает расходы на душу населения в размере 15 долл. США по сравнению с приблизительно 30 долл. США в 1990 г.¹⁰ Уровень 1994 г. приблизительно такой же, что и уровень расходов на душу населения в Кении.

Приватизация социальных фондов предприятий

4.61 Масштаб предоставления социальных услуг государственными предприятиями не вполне ясен. По имеющимся данным, примерно одна треть всех расходов предприятий идет на социальные услуги¹¹. На основании данных Госкомстата можно сделать вывод о том, что в 1992 г. отчисления от предприятий в социальные фонды составляет примерно 18 процентов от сумм, направляемых на выплату зарплаты и премий. Социальные фонды составили около 18 процентов расходов на выплату зарплаты и премий¹². На основании посещения предприятий создается впечатление, что официальные данные не надежны, поскольку объекты социального назначения (например, дома отдыха), фактически финансируемые предприятием, не включаются в статистику. Кроме того, приведенные выше среднестатистические данные не дают представления о различиях между предприятиями (более крупные предприятия имеют более развитую социальную инфраструктуру) и разных уровнях оплаты. В таких городах, как Алматы, Чимкент, Кустанай и Павлодар, предприятия обеспечивают 10-25 процентов всех социальных услуг. В городах, выросших вокруг крупных предприятий, социальные услуги по линии предприятия имеют большее значение, чем муниципальные социальные службы. В Казахстане большое количество таких населенных пунктах возникших в степи в районах месторождения полезных ископаемых или в отдаленных совхозах

¹³

4.62 Порядок, при котором предприятие отвечает за финансирование и предоставление социальных услуг, следует признать нежелательным по ряду причин:

- (i) Ответственность за социальные объекты увеличивает негативную чистую текущую стоимость предприятий. Это влияет на оценку стоимости предприятия потенциальными инвесторами, а также на уровень рентабельности существующих

10. К этим цифрам следует относиться с осторожностью в связи с сильными колебаниями обменного курса.

11. Подробнее об этом см. приложение 4.1.

12. Это несколько ниже, чем цифра 40 процентов, приводимая по результатам изучения предприятий в Московской области, см. Comander and Jackman (1993).

13. Так, например, Восточно-Казахстанский меднохимический комбинат обеспечивает всю социальную инфраструктуру в поселке Усть-Талькова.

предприятий по сравнению с новыми компаниями, не обремененными такого рода деятельностью.

- (ii) Как правило предприятие работает более эффективно, если его усилия сосредоточены на основной производственной деятельности. Точно так же социальные услуги более эффективно оказываются специализированными предприятиями (государственными или частными).
- (iii) Предоставление социальных услуг по месту работы, а также в ряде случаев в зависимости от стажа работы (последнее важно, поскольку социальные блага, например жилье, распределяются в порядке очереди) отрицательно сказывается на мобильность рабочей силы. Однако порядок предоставления социальных услуг бывшим работникам предприятий и членам их семей не везде одинаков. Нередко бывшие работники предприятия пользуются всеми теми благами, что и работающие на предприятии. Система прописки также ограничивает мобильность рабочей силы. Для нормального функционирования трудового рынка необходима срочная его отмена.
- (iv) По мере ужесточения кредитной политики в отношении предприятий масштабы их социальной деятельности, вероятно, будут сокращаться. Поэтому необходимо упорядоченное проведение приватизации, с тем чтобы сохранить уровень основных социальных услуг, предоставляемых широким слоям населения.

4.63 Понятно, что освобождение предприятий от социальных функций, потенциально имеет большое финансовое значение. Точный размер дополнительного бремени, однако, сложно определить. Для того, чтобы максимально снизить потенциальные финансовые затраты, обеспечить защиту от негативного влияния падения жизненного уровня и предотвратить резкое падение уровня первичной медицинской помощи и образования, правительство должно последовательно принимать не себя социальные функции, в настоящее время осуществляемые предприятиями.

4.64 Первым шагом должно стать определение различных типов социальных функций, осуществляемых предприятиями. Государство должно с готовностью принять не себя те, которые по сути являются "дополнительными выплатами", такие как санатории и культурная инфраструктура. В принципе жилой фонд должен быть приватизирован (либо путем передачи или путем продажи тем, кто там живет). Однако сохраняющаяся неопределенность в вопросах собственности и будущего уровня налогообложения, а также в вопросах обслуживания, могут создать некоторые проблемы при приватизации жилого фонда. Основные социальные функции, дающие наибольший положительный внешний эффект, требуют другого подхода. Немедленное прекращение выполнения этих функций поставило бы под угрозу впечатляющие достижения Казахстана в области образования и медицинской помощи. Например, в Джамбуле и Усть-Каменогорске передача социальных функций от предприятий местным властям увеличила бы в 2 с лишним раза расходы городского бюджета. Поэтому представляется важным, чтобы центральное правительство могло осуществлять, по крайней мере в переходный период, финансовую базу для предоставления основных социальных услуг, таких как уход за детьми, образование и здравоохранение.

4.65 Процесс передачи предприятиями таких функций оказывает значительное влияние на местное управление и финансирование. Существуют значительные различия в финансовом положении различных регионов. В более развитых северных и восточных районах страны областные бюджеты не столь сильно зависят от государственных ассигнований, в то время как западные и центральные районы находятся в худшем положении. Положение также различно в разных районах одной области. Скорее всего финансирование будет затруднено в городах, где существует лишь одно предприятие и передача функций предприятиями скорее всего приведет к разрушению местной налоговой базы. Прозрачная система межправительственных перечислений значительно упорядочила

бы перераспределение средств. Можно было бы давать местным властям безвозвратные ссуды, основываясь на формуле, принимающей во внимание дополнительную ответственность, которую принимают на себя определенные районы. Наряду с этим следует интенсифицировать усилия, направленные на сбор местных налогов.

4.66 Следует также различать владение, управление и финансирование объектов социальной инфраструктуры. Предприятие социальной сферы может находиться во владении одного субъекта, управляться другим и финансироваться третьим. Например, муниципалитет может подрядить предприятие, которое ранее финансировало и управляло детским садом, и далее предоставлять эту услугу, а родителей могут попросить частично оплачивать эту услугу. Было бы также желательно отделить социальные фонды предприятия при определении и оценке фондов предприятия и количества работающих на нем. Желательно было бы сделать это до акционирования, но не следует слишком затягивать этот процесс, поскольку это могло бы затянуть приватизацию предприятия. Следует устранить возможность получения огромных прибылей и "спонтанной приватизации" потенциально прибыльных объектов (таких, как санатории) путем введения правил, обеспечивающих справедливую оценку их стоимости. Средства должны выделяться на конкурентной основе через, например, механизмы проведения аукционов в процессе малой приватизации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Введение

5.1 Перед теми, кто разрабатывает и обеспечивает осуществление экономической политики в Казахстане, стоит сложная проблема решения одновременно трех широкомасштабных экономических задач. Они могут быть сформулированы следующим образом: (i) приостановление падения производства и возобновление экономического роста; (ii) осуществление структурной и институциональной реформы с целью продолжения перехода к рыночной экономике, которая была бы в большей степени интегрирована в мировую экономику; и (iii) установление контроля над инфляцией. Во многих отношениях решение каждой из этих задач способствовало бы решению остальных. В долгосрочной перспективе, разумеется, прогресс в любой из этих областей способствовал бы успешному продвижению вперед и на других направлениях. Однако в ближайшем будущем меры, направленные на решение любой из этих трех задач, могли бы прийти в противоречие с тем, что необходимо для решения остальных. В частности, такое противоречие между потребностями и необходимостью политических компромиссов можно наблюдать при составлении годового бюджета.

5.2 Настоящее приложение посвящено описанию макроэкономической концепции развития Казахстана на среднесрочный период (1994-1997 гг.). С учетом многочисленных целей и политических компромиссов предлагается вариант развития, который представляется одновременно осуществимым и желательным. Специфические цифры, однако, не должны восприниматься ни в качестве прогнозов того, что произойдет, ни в качестве желаемых результатов. Они скорее всего должны приниматься за приблизительные средние данные экономического развития, и то только при условии, что принятые положения и внешние условия, на которых они основываются, осуществляются. Приблизительные данные относительно специфических тенденций необходимы, если предполагается, что макроэкономические рамки, обуславливающие прогнозы относительно внутреннего развития консолидированного государственного бюджета, платежного баланса, обзора монетарной системы, государственных счетов и прогнозов относительно "остальной экономики" (домашние хозяйства и производственный сектор) будут способствовать экономическому анализу. Но для конкретизации специфических задач и критериев развития будет необходим дополнительный анализ.

5.3 Экономическая модель, лежащая в основе данной макроэкономической концепции, представляет собой "рабочий вариант", а не готовый продукт. Это скорее "структура учета", чем "модель" в обычном смысле этого слова. Даже при наилучших условиях существуют серьезные ограничения на применение макроэкономических моделей. В случае же экономики переходного периода возникают дополнительные проблемы в силу ограниченного характера сопоставимых исторических данных и вследствие того, что политика и институты изменяются таким образом, что становится невозможным использовать такие данные для прогнозирования будущего развития. В Казахстане также еще наблюдается нестабильность в отношении основных экономических мер (например, ВВП, дефлятор ВВП, межреспубликанская торговля и система платежа). Более того, экономические прогнозы на 1994-1997 гг. частично основаны на предварительных данных 1993 г., которые должны будут быть уточнены при получении более последних данных. Наконец, первые данные по 1994 г. показывают отклонения от предварительно ожидаемых тенденций экономического развития (например, сбор налогов и номинальный обменный курс); если эти тенденции подтвердятся, возможно придется внести изменения в изначальные положения, на которых основываются прогнозы относительно среднесрочной перспективы.

Ситуация в начале 1994 года

5.4 Большинство предприятий и государственных учреждений проводили экономическую перестройку слишком медленно и обращались к правительству за защитой и финансовой поддержкой. И это неудивительно. В лучшем случае перестройка -- это болезненный процесс, включающий в себя закрытие или сокращение ряда производств, что ведет к безработице. Экономическая реформа предусматривала повышение экономической эффективности в результате лучшего распределения ресурсов. Но в условиях глубокого спада производства такие виды на будущее не звучали достаточно убедительно, особенно для тех, кто считает, что нынешнее неудовлетворительное положение дел в экономике объясняется попытками экономической реформы, а не стремительным распадом старой политической и экономической системы и тем, что для создания замены этой системе требуется определенное время. Структурная перестройка вызывает особенно серьезные проблемы в тех местах, где существует только одно или несколько больших предприятий.

Врезка 5.1: Макроэкономическая модель

Приводимая здесь макроэкономическая модель основана на методологии учета и отчетности по "источникам и использованию фондов", которая последовательно сводит вместе (i) государственное финансирование (обычный бюджет плюс основные внебюджетные фонды); (ii) платежный баланс; (iii) счета денежной системы; (iv) расчет для остальной части экономики (предприятия и население); и (v) основные показатели счетов национального дохода. Остальная часть экономики в пределах имеющихся данных подразделяется на подсекторы "предприятий" и "населения". Такой подход представляется возможным для текущих операций, однако в том, что касается потоков капитала, он является весьма неполным. Такой последовательный подход помогает наилучшим образом использовать имеющиеся ограниченные данные, особенно в обстоятельствах, когда даже приблизительно сопоставимые показатели доступны лишь для исторически небольшого промежутка времени (напр., "реальные данные" за 1992 г. и "оценки" или "предварительные данные" за 1993 г.), и когда лишь эти экономические и финансовые показатели пересматриваются с тем, чтобы сделать их более полезными в экономическом анализе.

5.5 Безработица является одним из важных факторов, препятствующих быстрой структурной перестройке. Ранее существовавшая система обеспечивала достаточный уровень защиты и справедливости для большинства граждан; работа считалась "правом". Существенная структурная перестройка экономики будет неизбежно сопровождаться столь же значительным ростом явной безработицы. Однако до сих пор не существует адекватной системы социальной защиты для безработных, особенно для тех, кто не имеет работы в течение длительного периода. Безработица вызывает наиболее серьезные опасения в бывшем Советском Союзе, где работники крупных предприятий не только получают на них зарплату, но и зависят от них во многих других отношениях; предоставляемые предприятиями льготы в неденежном выражении включают в себя распределение товаров народного потребления, а также обеспечение жилплощадью и социальными услугами, включая медицинскую помощь и детские сады. Более того, даже если бы существовали свободные рабочие места и были устранены ограничения в виде прописки на передвижение внутри страны, существует ряд причин, ограничивающих мобильность рабочей силы.

5.6 Еще одним препятствием для структурной перестройки промышленности является отсутствие четкого понимания того, как ее осуществить. Если предприятие не подлежит просто закрытию, следует: (i) определить продукт или продукты, которые можно было бы прибыльно продавать; (ii) обеспечить подготовку персонала, технологии и капитальное оборудование, необходимые для производства новых или усовершенствованных продуктов; и (iii) мобилизовать необходимые финансовые ресурсы (включая ресурсы, необходимые для покрытия затрат на время разработки и осуществления программ структурной перестройки, затрат, связанных с увольнением излишней рабочей силы, а также новых капитальных затрат). Ни один из этих шагов не является простым. Менеджеры и новые предприниматели сталкиваются с различного рода неопределенностями, связанными с меняющимися соотношениями затрат и цен. Ценовые соотношения особенно нестабильны в условиях высокого уровня инфляции. Хотя соотношения

затрат и цен в Казахстане приближаются к мировому уровню, они все еще существенно отличаются от соотношений в странах с рыночной экономикой. Производители товаров, предлагаемых на экспорт или на внутренний рынок, где им приходится сталкиваться с конкуренцией со стороны импортных товаров, должны учитывать возможные изменения в обменном курсе валют. Конкуренентные рынки, так же как и связанные с ними системы сбыта и информационные системы, находятся на начальной стадии развития. Отмена дотаций меняет соотношение цен. И несмотря на то, что в 1993 г. произошла серьезная переоценка, обменный курс все еще не соответствует реальному положению вещей, искажая ценовые и затратные ориентиры, которые обычно обеспечиваются "мировыми ценами".

Перспективы развития производства и занятости, 1994-1997 гг.

5.7 Серьезное падение производства и уровня потребления с 1990 г. явилось главным образом результатом разрушения старой политической и экономической системы, а не следствием мер, направленных на осуществление экономической реформы. Разумеется, для создания новой, рыночной экономики потребуется определенное время. Большую часть реформ еще предстоит осуществить, включая развитие новых институтов, отношений и инфраструктуры конкурентоспособной рыночной экономики. Выходом из нынешнего критического состояния могло бы стать продвижение вперед и создание нового экономического порядка с учетом всех экономических, социальных и политических сложностей этой задачи.

5.8 Реструктурирование предприятий Казахстана с тем, чтобы они могли производить товары и услуги, пользующиеся спросом на внутреннем и внешнем рынках, займет несколько лет. Соответственно, нельзя ожидать быстрого восстановления уровня производства. Однако представляется возможным остановить резкое падение производства, которое наблюдалось ранее, что необходимо условием для сохранения социальной стабильности и достижения консенсуса, требующегося для осуществления любой

продолжительной программы реформ. Частичное восстановление межреспубликанской торговли (на основе национальных валют и гибких обменных курсов) и расширение торговли со странами, не входившими в бывший Советский Союз, должно помочь стабилизировать уровень производства. Быстрый рост торговли с остальным миром в сочетании с инвестициями и увеличением производства в энергетическом секторе также помогут компенсировать спад в ряде других отраслей.

5.9 В таблице 5.1 приводятся данные, отражающие развитие событий в соответствии с реалистическим сценарием в 1994-1997 гг. Дальнейший спад промышленного производства (особенно в сфере обрабатывающей промышленности) представляется неизбежным по мере осуществления структурной перестройки промышленности. Ожидается падение промышленного производства на 12 процентов в 1994 г., которое продолжится и в два последующих года, а подъем начнется лишь в 1997 г. Однако реальные экономические издержки, связанные с указанным падением промышленного производства, будут меньше, чем можно было бы заключить из этих цифр. Многие из товаров, которые были бы произведены, если бы производство не сокращалось, лишь пополнили бы запасы не находящей сбыта продукции. В 1994 г. сельскохозяйственное производство должно несколько возрасти по сравнению с низким уровнем

Таблица 5.1

Ожидаемые и планируемые изменения в объеме производства по отраслям

	1993	1994	1995	1996	1997
Добавл. стоим. в:					
с/хозяйстве	-15,0%	-4,0%	0,0%	0,0%	2,0%
промышлен.	-20,0%	-12,0%	-6,0%	-1,0%	5,0%
сфере услуг	-7,0%	-6,0%	0,0%	3,0%	6,0%
ВВП	-15,6%	-7,5%	-2,2%	0,3%	3,9%
Индекс реальн. ВВП	100,0	92,5	90,5	90,7	94,3

Источник: Предварительные оценки на 1993 г. и прогнозы сотрудников Банка на 1994-1997 гг.

производства в 1993 г., но до конца анализируемого 1997 г. не следует ожидать дальнейшего улучшения положения в сельском хозяйстве. Эта отрасль, в особенности животноводство, будет переживать период трудностей и неопределенности, поскольку корректировка цен и дотаций имеет особенно важное значение для сельскохозяйственного сектора. Сектор услуг наряду с производством нефти и некоторыми другими ориентированными на экспорт отраслями будет одним из первых, где начнется рост производства, хотя вначале его развитие будет сдерживаться жестким контролем бюджетных расходов на государственные службы. Хотя спрос на многие виды услуг зависит от роста в других секторах, скорее всего добавленная стоимость в сфере распределения и в области финансов будет значительно расти.

5.10 В результате вышеприведенных темпов роста по отраслям общее производство в 1994 и 1995 гг. сократится, хотя и в ограниченных масштабах; в 1996 г. общее положение стабилизируется; а в 1997 г. начнется оживление производства во всех отраслях. Однако до 1998 г. восстановить ВВП даже до уровня 1993 г. полностью не удастся. Данный сценарий лежит в основе рассматриваемой ниже макроэкономической концепции. Естественно, он не представляет собой прогноза тех процессов, которые будут происходить на самом деле, а скорее представляет собой реалистичную, как мы считаем, основу для управления макроэкономическими процессами и достижения компромиссов между различными целями по мере того, как Казахстан переживает самые трудные годы перехода к рыночной экономике и обновляет и совершенствует характер своего экономического развития.

5.11 В конце 1993 г. явная безработица оценивалась на уровне 78 100 человек, что составляло около 1 процента общей численности занятых, составлявшей 7,56 млн, однако в то же время существовали перспективы сокращения занятости и роста безработицы в значительных размерах. В 1990 г. многие предприятия имели существенный избыток рабочей силы, и с тех пор такой избыток еще более возрос, поскольку снижение производства на 35 процентов в 1990-1993 гг. сопровождалось не ростом явной безработицы, а сокращением уровня занятости и реальной заработной платы. Резкий рост безработицы переходного периода представляется неизбежным элементом экономической перестройки, которая потребует сокращения объемов и ликвидации тех видов деятельности, которые являются экономически нежизнеспособными. Макроэкономическая модель предполагает, что к концу 1996 г. явная безработица увеличится до 12 процентов. Поскольку избыточная занятость значительно превышает 12-процентный показатель, эта оценка предполагает, что многие работники сохраняют свои места на период проведения структурной перестройки, в то время как остальным будет предоставлена новая, более продуктивная работа в развивающихся отраслях. Эти предполагаемые тенденции обобщены в таблице 5.2.

Таблица 5.2

Оценочные и прогнозируемые уровни занятости, безработицы и выпуска продукции на одного занятого (среднегодовые показатели, за исключением особо оговоренных величин)

	1993	1994	1995	1996	1997
Занятость (тыс.)	7,531	7,597	7,662	7,728	7,794
Безработица (тыс.)	60	230	613	854	935
Средний показатель безработицы в %	0,80	3,04	8,00	11,05	12,00
Безработица в % (на декабрь)	1,03	6,00	10,00	12,00	12,00
ВВП в расчете на одного занятого в тыс. руб. 1993 г. (тенге)	3,835	3,600	3,679	3,782	3,937
Динамика по сравнению с предыдущим годом в %	-15,9	-6,1	+2,2	+2,8	+4,1

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Всемирного Банка.

5.12 Многие из тех, кому предстоит стать безработными, занимались производством товаров, не находивших сбыта и лишь пополнявших запасы нереализованной продукции. Таким образом, с точки зрения реализуемой продукции экономические издержки предстоящего роста безработицы невелики. В 1992-1993 гг. издержки растущей неполной занятости приняли форму снижения производительности труда и реальной заработной платы всех рабочих, а также сокращения валовых прибылей и сбережений соответствующих предприятий.

5.13 Макроэкономический прогноз предполагает, что большая часть скрытой безработицы (но не вся такая безработица) станет явной, и что будет создана соответствующая система компенсаций потерявшим работу. Это представляет собой предпосылки экономической перестройки, которые будут способствовать этому процессу, стимулируя перераспределение трудовых ресурсов в более продуктивные области деятельности и ликвидируя расходы на выплату пособий по безработице (которые следует рассматривать в качестве общей обузы) из финансовых ресурсов отдельных предприятий. Как показано в таблице 5.2, после 1994 г. должен начаться рост объема выпуска продукции в расчете на одного занятого. Однако не следует недооценивать ни социальные издержки явной безработицы, ни бюджетные расходы на нее. Поскольку на перестройку экономики уйдет несколько лет, многие из тех, кто станут безработными, вряд ли найдут новую работу в ближайшем будущем. В силу этого, как указано в приложении 4, должным образом финансируемая система социальной защиты, ориентированная на долгосрочную безработицу, должна быть важной частью экономической программы.

Установление контроля над уровнем инфляции

5.14 Уровень, на котором представляется целесообразным установить контроль над увеличением денежной массы, а следовательно и над инфляцией, в значительной степени зависит от шести факторов, четыре из которых можно определить соответственно основным четырем счетам капитала денежного обзора: (i) изменение резервов иностранной валюты; (ii) изменение объемов чистого внутреннего кредита государству; (iii) изменение объемов кредитных ресурсов, предоставляемых остальной части экономики; и (iv) изменение "чистых остальных счетов" (которые в недавнем прошлом зависели в первую очередь от "прибыли центрального банка"). Вместе взятые, эти четыре счета определяют общие изменения денежных обязательств. Остальные два фактора связывают рост денежных обязательств с уровнем инфляцией; это отношение денежной массы к ВВП (или обратная величина, т.е. скорость обращения денег в круговороте доходов) и изменения в объемах реального выпуска продукции.

5.15 В таблице 5.3 обобщается прогноз данных денежного обзора, который, по мнению сотрудников Всемирного Банка, предполагает настолько быстрое снижение уровня инфляции, насколько оно соответствует реальным величинам указанных шести переменных факторов. Прямыми целями установления контроля над инфляцией являются снижение ее месячного уровня до 7 процентов к декабрю 1994 г., до 5 процентов к декабрю 1995 г., до 3 процентов к концу 1996 г. и до 1 процента к 1997 г. Ниже рассматриваются обстоятельства, оказывающие влияние на каждый из указанных шести факторов.

5.16 Предполагается, что в 1994-1997 гг. рост чистых резервов иностранной валюты составит в среднем 300 млн долларов США (см. прилагаемую таблицу 5.3). Рост золотых и валютных запасов НБК в конце 1993 г. оценивался стоимостью импорта страны за чуть более два с половиной месяца. Несмотря на то, что необходимость увеличения резервов иностранной валюты Казахстана очевидна, следует рассмотреть альтернативные издержки такого прогнозируемого роста. В соответствии с прогнозами, к концу 1997 г. рост общих резервов НБК (включая золотые запасы) составит стоимость более чем трех месяцев импорта республики. Однако этот прогнозируемый рост резервов иностранной валюты, в особенности на 1996-1997 гг., поглотит значительную часть ограниченного роста активов денежной системы, который соответствует целям установления контроля над инфляцией. В 1996 и 1997 гг. увеличение чистых резервов иностранной валюты должно составить 62 и 108 процентов общего увеличения денежных задолженностей, что соответствовало бы сокращению предполагаемых темпов инфляции.

Таблица 5.3
Денежный обзор
(Фактические данные на декабрь 1993 г. и прогноз на декабрь 1994-1997 гг.)

	Фактически 1993	Прогноз 1994	Прогноз 1995	Прогноз 1996	Прогноз 1997
Средства на конец года (млрд тенге)					
Чистые активы в иностранной валюте	-1,860	-8,473	615	47,791	116,653
Чистый внутренний кредит					87,855
Государству	-576	4,721	20,550	48,269	87,855
Остальной части экономики	15,445	121,113	233,591	330,880	378,315
Чистые другие счета	-6,297	-58,705	-139,761	-242,737	-346,174
Общие активы - пассивы	6,712	58,656	114,995	184,202	236,649
Средства в бумажных деньгах на руках населения	2,253	19,690	38,613	61,870	79,492
Средства на счетах	4,459	38,966	76,381	122,333	157,157
Движение средств в течение года (млрд тенге):					
Чистые резервы иностранной валюты	1,788	5,679	11,993	43,014	56,033
(в млн долларов США)	638	152	166	432	458
Чистый внутренний кредит					
Государству (чистый)	-568	5,297	15,829	27,719	39,596
Остальной части экономики	13,346	105,668	112,479	97,288	47,436
Чистые другие счета	-8,941	-64,787	-84,021	-98,856	-90,647
Общие активы - пассивы	5,624	51,857	56,280	69,165	52,408
Средства в бумажных деньгах на руках населения	1,961	17,437	18,924	23,256	17,622
Средства на счетах	3,652	34,421	37,356	45,909	34,786
Средства на конец года (% от годового уровня ВВП на декабрь)					
Чистые резервы иностранной валюты	-1,50	-0,78	0,03	1,40	2,66
Чистый внутренний кредит					
Государству	-0,46	0,44	0,97	1,42	2,01
Остальной части экономики	12,44	11,16	10,98	9,70	8,64
Чистые другие счета	-5,07	-5,41	-6,57	-7,12	-7,90
Общие активы - пассивы	5,40	5,41	5,40	5,40	5,40
Средства в бумажных деньгах на руках населения	1,81	1,81	1,81	1,81	1,81
Средства на счетах	3,58	3,58	3,58	3,58	3,58
Движение средств в течение года (% от общего годового ВВП)					
Чистые резервы иностранной валюты	6,24	1,07	0,76	1,55	1,42
Чистый внутренний кредит					
Государству	-1,98	1,00	1,00	1,00	1,00
Остальной части экономики	46,58	19,95	7,11	3,51	1,20
Чистые другие счета	-31,20	-12,23	-5,31	-3,57	-2,29
Общие активы - пассивы	19,63	9,79	3,56	2,50	1,32
Средства в бумажных деньгах на руках населения	6,84	3,29	1,20	0,84	0,45
Средства на счетах	12,75	6,50	2,36	1,66	0,88

Примечание: Оценки сотрудников банка на 1993 г. и прогнозы на 1994-1997 гг. Сумма показателей может расходиться с приведенными цифрами в результате округления данных. Процентные доли ВВП рассчитывались на основе оценок годового уровня ВВП на декабрь. Сумма для "чистых других счетов" включает в себя все иные счета активов и пассивов. Самыми крупными являются показатели банковской прибыли в результате высоких номинальных процентных ставок и увеличения денежной массы (которые добавляются к капиталу и резервам) в 1993 г., а в случае данных по средствам самыми крупными являются корректировки в результате переоценки чистых активов в зарубежной валюте вследствие изменений обменного курса. Статья "Чистые резервы иностранной валюты" включает значительные долгосрочные обязательства, в статьях "Движение средств в течение года" даются только резервы иностранной валюты, а изменения долгосрочных обязательств приводятся в статье "Чистые другие счета".

5.17 Что касается финансирования бюджетного дефицита банковской системой, в прилагаемом прогнозе финансирование (консолидированного) бюджета в 1994-1997 гг. установлено на уровне 1,0 процента ВВП. Предлагаемая прогнозируемый показатель основан на желательном соотношении вариантов повышения налогов, сокращения расходов и различных возможностей финансирования дефицита. В этом варианте также предполагается, что бремя субсидирования расходов на структурную перестройку будет переложено с банковской системы на бюджет (где субсидии будут гласными и должны будут зависеть от подготовки и осуществления программ экономической перестройки).

5.18 Кредиты банковской системы остальной части экономики (измеряемые отношением кредитов к ВВП с использованием годового показателя ВВП на конец каждого года) будут продолжать значительно сокращаться в 1994-1997 гг. Сумма выданных кредитов по отношению к уровню экономической активности сократится с оцениваемого значения в 12,4 процента ВВП на конец 1993 г. до 8,6 процента на конец 1997 г. (см. таблицу 5.3). Значительное падение этих показателей представляется почти неизбежным результатом программы стабилизации, если не увеличится необходимость иметь реальный баланс наличных денег. Такая кредитная программа несомненно окажет серьезное давление на потоки денежных ресурсов предприятий. Позитивной стороной указанного процесса является то, что он понуждает предприятия избавляться от излишних трудовых ресурсов и проводить структурную перестройку, а к его негативным сторонам можно отнести то, что он может оставить потенциально жизнеспособные предприятия либо без средств существования на период разработки планов структурной перестройки, либо без финансовых средств осуществления таких планов. Прогнозируемая макроэкономическая концепция предполагает, что большая часть необходимых предприятиям финансовых ресурсов будет обеспечена за счет их собственных потоков денежных средств (см. таблицу 5.18). Это потребует снижения реальных издержек на трудовые ресурсы. Предполагается, что предприятия снизят свои затраты на социальные объекты (так как ответственность за них перейдет к местным органам) и также уволят излишек рабочей силы, находящийся на зарплате, с тем, чтобы уволенные работники получали государственные пособия по безработице или участвовали в государственных программах временного трудоустройства. Однако кроме этого необходимо обеспечить дополнительную финансовую поддержку из бюджета предприятиям, проводящим экономическую перестройку, но переход к такой новой системе социальной защиты должен зависеть от подготовки и реализации предприятиями программ экономической перестройки.

5.19 Изменения в графе "чистые другие счета" денежного обзора представляют собой в первую очередь результат сложения банковской прибыли с капиталами и резервами (для счетов капитала, но не текущих денежных средств также вводится корректировка, отражающая переоценку чистых активов в иностранной валюте вследствие изменений обменного курса). Эта "прибыль" представляет собой в первую очередь доход по процентам на новые кредиты. В случае с НБК "прибыль" представляет простые доходы, а не коммерческую прибыль в обычном понимании. Часть прибыли НБК переводится в бюджет, а часть добавляется к капиталу НБК и резервам (что повышает чистые валютные резервы). В случае с коммерческими банками большие "прибыли" являются результатом ставок на кредиты, высоких в номинальном выражении, даже если такие ставки отрицательные в реальном выражении и не в состоянии дать большие доходы с кредитов. Однако процентные ставки, взимаемые в настоящее время, близки к уровню инфляции. Большая часть, но не все проценты с дохода, являются результатом доходности капитала, а не "доходом" в обычном смысле. По прогнозам сотрудников Всемирного Банка, номинальные процентные ставки приблизятся к уровням, являющимся умеренно положительными в реальном выражении, и "прибыль", порожденная высокими номинальными процентными ставками, добавится к капиталу и резервам задействованных коммерческих банков. Поэтому в прилагаемой таблице 5.3 "чистые другие счета" являются большим "отрицательным активом", который позволяет более высокий уровень внутреннего кредитования, чем тот, который был бы возможен в другом случае.

5.20 Поскольку население стремилось максимально сократить объем вынужденных сбережений и избежать давления инфляционного налога, соотношение денежной массы и ВВП (включая как бумажные деньги, так и средства на вкладах) резко упало -- с 80 процентов в конце 1991 г. до 5 процентов (по оценкам) в конце 1993 г. Важным в этом контексте являются пределы, в которых эта скорость обращения

денег (или сокращение денежной массы по отношению к ВВП) будет стабилизирована, а затем снижена по мере того, как инфляция будет поставлена под контроль. Как известно, динамику скорости обращения денег предсказывать весьма затруднительно, особенно в тех случаях, когда значительные колебания уровня инфляции сопровождаются изменениями в доступности кредитов и их цены, а также переменами в институциональной структуре банковской системы. Переход к реально положительным процентным ставкам станет эффективным стимулом, побуждающим предприятия сократить остатки средств на депозитах, финансируемых за счет заемных средств. При таком развитии событий следует ожидать повышения эффективности расчетной системы, в результате чего значительно сократится объем финансовых ресурсов, в настоящее время связанных на счетах и ожидающих своей очереди по расчетам. Это в свою очередь увеличит скорость обращения денег (сократит объем средств на депозитах по отношению к ВВП), а также частично компенсирует снижение указанной скорости, которого логично ожидать по мере установления контроля над инфляцией. В попытках вывести результирующую этих различных тенденций денежный прогноз в таблице 5.3 предполагает, что скорость обращения средств на депозитах (и, следовательно, средства на депозитах в виде доли ВВП) останутся на уровне 1993 г.¹ Ожидается, что скорость обращения денег также останется постоянной. Предполагается, что объем бумажных денег сохранится на уровне 1,8 процента ВВП. Даже если властям удастся снизить уровень инфляции до 1 процента в месяц, маловероятно, что граждане захотят иметь на руках более крупные денежные суммы, чем необходимый минимум для осуществления сделок.

5.21 Предполагаемые изменения реальных объемов производства были рассмотрены выше. В большинстве случаев в нормальных условиях рост реальных объемов производства (при почти постоянной скорости обращения денег) создал бы условия для некоторого увеличения денежной массы даже при практически стабильных ценах. Однако при управлении денежной сферой в Казахстане будет необходимо принять во внимание вполне вероятный спад реальных объемов производства или стагнацию в течение 1994-1996 гг.

5.22 Предлагаемые цели в плане обуздания инфляции, а именно, снижение месячных темпов инфляции до 7 процентов в декабре 1994 г., 5 процентов в декабре 1995 г., 3 процентов в декабре 1996 г. и 1 процента в декабре 1997 г. потребуют радикального пересмотра прежней политики по отношению к чистому внутреннему кредиту. Основным вопросом предлагаемого прогноза денежного обзора является то, будут ли прогнозируемые ограничения кредитования сектора предприятий ("остальной части экономики") экономически и социально приемлемыми. Кредитная политика должна быть достаточно жесткой с тем, чтобы оказать серьезное давление на неэффективные и убыточные предприятия и заставить их перестраиваться. Однако давление на такие предприятия не должно быть слишком велико, иначе их влияние на объемы производства и занятость окажется столь серьезным, что вскоре придется радикально пересматривать кредитную политику и, как следствие этого, отказаться от попыток установления контроля над инфляцией. Кроме того, постоянная "ликвидация задолженностей" подрывает финансовую дисциплину, необходимую для рыночной экономики.

5.23 Некоторой гибкости в выдаче кредитов сектору предприятий можно добиться за счет некоторого снижения планируемого роста валютных резервов. Это особенно касается 1996-1997 гг. Падению накопления резервов должен сопутствовать рост размеров импорта с тем, чтобы обеспечить наличие дополнительных реальных ресурсов, необходимых для сдерживания инфляции. Платежный баланс представляется достаточно благоприятным - если разрешатся проблемы, связанные с производством и экспортом нефти - что позволяет Казахстану в большей мере использовать внешние ресурсы, чем предполагается по прогнозам. Это будет означать несколько больший дефицит текущего платежного баланса, финансируемый несколько меньшим резервным запасом и/или большими внешними займами.

1. Поскольку средства на счетах предприятий могут изменяться в ту либо другую сторону по сравнению с предполагаемым уровнем, результатом таких изменений будет являться соответствующее изменение объемов кредитования сектора предприятий; таким образом, колебания скорости обращения средств на счетах не повлияют на возможности использования банковских кредитов сектором предприятий для финансирования своих платежей третьим сторонам.

Таблица 5.4
Общий государственный бюджет
(оценочные данные на 1993 год и прогноз на 1994-1997 гг. в процентах от ВВП)

	1993 (оценка)	1994 (прогноз)	1995 (прогноз)	1996 (прогноз)	1997 (прогноз)
Текущие доходы и безвозмездные ссуды	20,51	21,28	22,60	23,81	25,30
Прямые налоги	6,92	6,64	6,64	6,64	6,64
Косвенные налоги	8,81	12,91	12,91	12,91	12,91
Неналоговые поступления	4,78	5,375	2,05	1,50	0,83
Дефицит 1994 г.	0,00	-3,64	0,00	0,00	0,00
Дополнительные налоги	0,00	0,00	1,0	2,76	4,92
Текущие расходы	22,48	24,31	24,05	25,26	26,64
Исходное потребление	16,78	14,44	14,44	14,44	14,44
Дополнительные социальные расходы	--	--	0,50	1,00	1,50
Проценты по внутреннему долгу	0,00	0,00	0,00	1,12	0,69
Проценты по внешнему долгу	0,11	0,69	0,69	0,69	0,69
Отчисления населению	2,94	3,43	1,50	1,50	1,50
Дотации потребителям	0,65	0,50	0,50	0,50	0,50
Дотации производителям	1,11	2,69	2,69	2,69	2,69
Дополнит. дотации, предназн. для структурной перестройки	--	0,50	0,50	0,25	0,00
Внебюджетные фонды	0,89	2,15	3,27	3,11	2,67
Экономия средств бюджета	-1,97	-3,03	-1,46	-1,45	0,66
Капитальные доходы	2,74	1,78	1,53	2,01	1,94
Капиталовложения	2,21	4,20	4,20	4,45	4,95
Основные капиталовложения	--	3,95	3,95	3,95	3,95
Дополнительные, предназн. для структурной перестройки	--	0,25	0,25	0,50	1,00
Дефицит (+) и его финансирование	1,44	5,45	4,13	3,89	2,35
Выплата задолженностей	--	2,28	0,99	--	--
Откорректированное финансирование дефицита (+)	1,44	7,73	5,13	3,89	2,35
Заемные средства из банковской системы	-2,09	1,00	1,00	1,00	1,00
Другие внутренние источники	3,21	1,89	0,99	1,12	0,31
Внешние источники (нетто)	0,32	4,84	3,13	1,77	1,04

Источники: оценки сотрудников Банка.

Примечание: Безвозмездные ссуды не включены в неналоговые доходы. Официальные данные за 1993 г. представляют собой функциональную, а не экономическую классификацию бюджетных расходов. За 1993 г. экономическая классификация была оценена на основе данных сметного бюджета, подготовленного в марте 1993 г. Полученные цифры возможно сильно изменятся при получении фактических данных о расходах. Следует отметить, что различие между субсидиями производителям и потребителям не совсем четкое. Представляется, что различие основано на ступени (более ранней или поздней) производственного процесса. Данные о финансировании дефицита по источнику взяты из денежных счетов и платежного баланса, а другие внутренние источники считаются остаточными.

5.24 Теперь, когда большинство процентных ставок находятся на уровне или близко к уровню инфляции, заимствование средств у коммерческих банков не обеспечит чистого притока ресурсов (чистый размер ссуды за вычетом процентной ставки) в производственный сектор в целом.² Ожидается, что в 1994, 1995 и 1996 гг. рост цен от декабря до декабря будет выше, чем прогнозируемый рост суммы кредитов за тот же период. Это значит, что если реальные процентные ставки будут положительными, чистый приток средств к заемщикам будет отрицательным.

5.25 Альтернативой выделению кредитов через банковскую систему может и должно стать оказание поддержки из бюджета проведению структурной перестройки конкретных предприятий. Как показано в приложении 3, потребуется бюджетная поддержка реабилитационному банку для проведения структурной перестройки некоторых предприятий, приносящих наибольшие убытки. Убыточные предприятия, которым требуется помощь для осуществления структурной перестройки (включая разукрупнение и ликвидацию), не должны обращаться к банкам за финансированием для мероприятий такого рода. Чистый приток средств, выделяемых по рыночным процентным ставкам, быстро станет отрицательным, усугубляя финансовые трудности заемщика; возможность невозврата средств будет очень велика. Такие кредиты еще больше ослабят банки, выдающие кредиты, и будут препятствовать развитию нормальной системы коммерческих банков. Поскольку финансовая поддержка структурной перестройке может быть необходима (особенно для больших предприятий, а также для предприятий, которые являются единственными в своих населенных пунктах), такие средства должны выделяться из бюджетных источников, а не из банковской системы. В прошлом субсидии выделялись через прямые банковские кредиты по низким ставкам; такой практике должен быть положен конец. Там, где это необходимо по экономическим и социальным причинам, такие субсидии можно было бы заменить финансированием из бюджетных источников. Но условиями предоставления таких субсидий ставут подготовка и реализация программ структурной перестройки, что со временем поможет отказаться от субсидий.

Сводный государственный бюджет

5.26 Финансовое управление в Казахстане традиционно оценивается на основе тенденций общего государственного бюджета. Хотя этот бюджет включает средства, которыми распоряжаются местные власти и правительство страны, он не включает внебюджетные фонды. Тот факт, что внебюджетные фонды не включаются в бюджет, был бы оправдан, если бы велся баланс внебюджетных фондов как группы и если бы не было необходимости перераспределять средства между бюджетом и внебюджетными фондами. В настоящее время, однако, ни одно из этих условий не соблюдается. Существуют основные политические вопросы, особенно в отношении фондов социальной защиты, которые следует рассматривать как относящиеся к бюджетным вопросам. Более того, внебюджетные фонды увеличивают уровень налогообложения и расходов, что препятствует адекватной оценке общей финансовой политики, если они не принимаются во внимание. По этой причине, а также для эффективности управления основные внебюджетные фонды были переданы Министерству финансов. Хотя новая система введена только в апреле 1994 г., официальных бюджетных данных в форме сводных счетов пока не имеется. Предлагаемая макроэкономическая концепция включает перспективы развития внебюджетных фондов также как и общий государственный бюджет. В таблице 5.4 представлен обычный государственный бюджет, в таблице 5.5 -- сводный баланс восьми важнейших внебюджетных фондов, а в таблице 5.6 два предыдущих сведены в сводный государственный бюджет.

2. Связь между чистым притоком средств, увеличением долга и процентными ставками хорошо видна, когда процентные платежи капитализируются. В противном случае чистый размер ссуды равен нулю. В этом случае сумма долга будет увеличиваться на размер процентной ставки. Если номинальный размер процентной ставки равен или превышает уровень инфляции, размер неуплаченной суммы кредита должен будет расти быстрее, чем уровень инфляции для того, чтобы обеспечить чистый приток средств.

Таблица 5.5
Сводные внебюджетные фонды
(оценка на 1993 г. и прогноз на 1994-1997 в процентах ВВП)

	Оценка 1993	Прогноз 1994	Прогноз 1995	Прогноз 1996	Прогноз 1997
Текущие доходы и безвозмездные ссуды	14,69	14,33	15,22	15,64	15,56
Прямые налоги	10,15	9,71	8,93	8,76	8,74
Базовые доходы	14,69	9,07	8,93	8,76	8,74
Повышение уровня сбора налогов на заработную плату	--	0,64	1,11	1,99	2,44
Косвенные налоги	1,17	0,00	0,00	0,00	0,00
Неналоговые доходы	1,31	1,30	1,30	1,30	1,30
Внебюджетные безвозмездные ссуды	1,17	1,17	0,62	0,49	0,42
Межправительственные перечисления	0,89	2,15	3,27	3,11	2,67
Текущие расходы	10,71	10,74	11,60	11,98	11,87
Потребление	1,61	1,52	1,00	0,89	0,82
Перечисление средств населению	6,68	7,88	9,30	9,80	9,76
Субсидии потребителям	1,05	0,00	0,00	0,00	0,00
Субсидии производителям	1,37	1,34	1,30	1,30	1,30
Сбережения внебюджетных фондов	3,98	3,59	3,62	3,66	3,69
Капитальные доходы	2,74	1,78	1,53	2,01	1,94
Капитальные затраты	3,87	3,59	3,62	3,66	3,69
Регулярные инвестиции	3,87	3,59	3,59	3,59	3,59
Дополнительные расходы на программу временной занятости	--	--	0,03	0,07	0,10
Межправительственные перечисления	2,74	1,78	1,53	2,01	1,94
Активное (+) или пассивное (-) сальдо	0,11	0,00	0,00	0,00	0,00
Заемные средства из банковской системы	-0,41	0,00	0,00	0,00	0,00

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка.

Примечание: В настоящей таблице сведены данные по Пенсионному фонду, Фонду социального страхования, Фонду занятости (включая оценочные данные по социальной помощи - пособиям лицам, долгое время не имеющим работы), Дорожному фонду, Фонду пассажирского транспорта, Валютному фонду, Фонду приватизации, а также данные по внебюджетным внешним безвозвратным субсидиям. Предполагается, что выплаты из бюджета будут на уровне, достаточном для сведения чистого дефицита к нулю. (Все финансирование дефицита включено в таблицу 5.4)

5.27 Из сводного бюджета происходит финансирование широкого круга программ, но было бы удобно разделить все расходы на четыре больших группы расходов: (i) общие расходы на управление; (ii) капиталовложения (включая инвестиции в предприятия, занимающиеся производственной деятельностью, а также инвестиции в развитие экономической и социальной инфраструктуры); (iii) социальная защита (включая дотации потребителям); и (iv) дотации предприятиям (включая традиционные дотации производителям продукции и выделение средств на создание системы защиты для предприятий, подвергающихся структурной перестройке). Поскольку налоговое бремя на предприятия и семьи и так достаточно велико, следует учитывать необходимость сдерживания налогового бремени при выделении средств на эти четыре группы расходов. В начале 1994 года налоговое бремя существенно уменьшилось. Налог на заработную плату для предприятий был снижен с 37 до 30 процентов от фонда зарплаты, а взнос с сотрудников в размере одного процента от зарплаты был отменен. Хотя снижение уровня налога с 37 до

30 процентов снизило финансовое бремя для предприятий, оно в то же время осложнило финансовое управление на будущее. Даже после снижения уровня налога на фонд заработной платы по-прежнему останется самым важным налогом в стране с точки зрения мобилизации финансовых ресурсов (сборы этого налога составили более 6 процентов от ВВП в 1993 г.). Учитывая, что коэффициент сбора налогов (отношение собранных налогов к причитающимся) не уменьшится значительно в связи с низкой ставкой, уменьшение уровня доходов в 1994 г., по прогнозам, составит 1,6 процента от ВВП, то есть более 6 процентов всех государственных доходов от налогов. Снижение уровня доходов частично объясняется повышением налогов на прибыли предприятий, которое вошло в силу в 1994 г.

Таблица 5.6
Сводный государственный бюджет
(оценочные данные на 1993 г. и прогноз на 1994-1997 гг.)
[Регулярный бюджет и внебюджетные фонды; в процентах от ВВП]

	1993	1994	1995	1996	1997
Текущие доходы и безвозмездные субсидии	34,31	33,45	34,55	36,34	38,19
Прямые налоги	17,06	14,53	17,17	18,77	20,28
Косвенные налоги	9,98	11,09	13,41	14,30	15,38
Неналоговые поступления	6,09	6,67	3,35	2,80	2,13
Внешние безвозмездные субсидии	1,17	1,17	0,62	0,49	0,42
Текущие расходы	32,08	35,17	33,38	34,14	33,84
Потребление	18,39	15,96	15,94	16,32	16,75
Проценты на внутренний долг	0,00	0,00	0,00	1,12	0,69
Проценты на внешний долг	0,11	0,69	0,66	0,67	0,66
Перечисления населению	9,62	11,31	10,80	11,30	11,26
Субсидии потребителям	1,70	0,41	0,50	0,50	0,50
Субсидии производителям	2,48	4,52	4,49	4,24	3,99
Выплата задолженностей (1994 г.)	--	2,28	0,99	--	--
Бюджетные накопления	2,01	-1,72	1,16	2,21	4,35
Капитальные доходы	2,74	1,78	1,53	2,01	1,94
Капитальные расходы	6,08	7,79	7,82	8,10	8,64
Дефицит (+) и его финансирование	-1,33	-7,73	-5,13	-3,89	-2,35
Заемные средства из банковской системы	-1,98	1,00	1,00	1,00	1,00
Другие внутренние источники	2,99	1,89	0,99	1,12	0,31
Внешние заемные средства (чистые)	0,32	4,84	3,13	1,77	1,04

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка.

В таблице 5.6 подтверждаются бюджетные данные таблицы 5.4, при этом данные о внебюджетных фондах приводятся в таблице 5.5. Межправительственные переводы средств между бюджетными и внебюджетными счетами из таблицы 5.4 исключены.

5.28 Следует тщательно проанализировать альтернативные возможности между налоговым бременем и расходами. Предлагаемые оценки являются лишь началом работы, и все выводы следует рассматривать как предварительные до завершения более полного анализа, в особенности в том, что касается необходимых расходов на вложения в развитие экономической и социальной инфраструктуры и затрат на поддержание защиты предприятий на должном уровне, так же как и системы защиты для отдельных граждан и семей. Кроме того, в условиях отсутствия должного рынка капиталов от государства следует ожидать капиталовложений или гарантирования иностранных кредитов в производящую сферу в ближайшем будущем, что будет являться частью структурной перестройки экономики. При подготовке данных прогнозов предполагалось, что все займы от имени Правительства Казахстана включены в бюджет, но что гарантированные правительством внешние займы входят в бюджет только в случае, если ресурсы должны использоваться для финансирования социальной и экономической инфраструктуры, находящейся

на бюджете государства. Предполагается, что часть сметного уровня расходов на инвестиции пойдет на финансирование капиталовложений в предприятия промышленности и сельского хозяйства в рамках утвержденной программы экономической перестройки.

5.29 Как готовились проектировки бюджета. Перспективные оценки в таблице 5.4, касающиеся государственного бюджета, основывались главным образом на бюджете, разработанном в связи с соглашением о резервных кредитах Международного валютного фонда, принятым в январе 1994 г. Однако так как в приводимых перспективных оценках предполагается более высокий уровень инфляции в 1994 г., чем тот, который учитывался в январском соглашении о резервных кредитах МВФ. Из государственного бюджета взяты не номинальные величины, а доли ВВП, подготовленные в связи с соглашением о резервных кредитах Международного валютного фонда. Данные о доле ВВП основываются на этом бюджете и включают доходы от основных прямых налогов; доходы от основных косвенных налогов; безвозвратные ссуды; бюджетные расходы на потребление (исключая те, которые идут на социальные услуги, которые до этого представлялись предприятиями); перечисления населению (после 1994 г.); дотации потребителям и основные дотации производителям. Эти цифры отражают результаты, которые были бы достигнуты, если бы политика в отношении налогов и расходов, прогнозируемая в январе 1994 г. была бы осуществлена. Предполагается, что поступления и расходы, выраженные в долях ВВП, остаются на том же уровне, что и в программе на 1994 г.

5.30 Были сделаны новые оценки перечислений средств между общим бюджетом и внебюджетными фондами (приведены в таблице 5.5 на основе анализа программы). Некоторые дополнительные средства (приведенные под рубрикой "дополнительные средства на структурную перестройку" в таблице 5.4) были добавлены к дотациям производителям и капиталовложениям. Бюджетное потребление было увеличено с 0,5 процента ВВП в 1995 г. и до 1,5 процента в 1997 г. для того, чтобы покрыть расходы, которые могут иметь место в результате передачи некоторых социальных расходов с баланса предприятий в бюджет. Была добавлена важная строка "Налоги, собранные в результате дополнительных усилий", которая необходима для финансирования планируемых расходов, при этом поддерживая общий дефицит на управляемом уровне.

Поступления от неналоговых доходов зависят в основном от тенденции центрального банка в отношении "прибыли", которая направляется в бюджет. По мере снижения темпов инфляции и сокращения выпуска бумажных денег, бюджетные поступления в форме "прибыли" НБК будут сильно сокращаться. Этот спад так называемого "дохода от налога на инфляцию" может подняться до 4,5 процента ВВП в период между 1994 и 1997 гг. и объясняет необходимость повысить доходы от обычных налогов. Для учета возможных негативных тенденций при сборе налогов в первой половине 1994 г., в прогнозы была включена поправка для "возможных проблем с доходами" в 1994 г. Бюджетный дефицит, финансирование дефицита и выплата процентов по долгам государства оценивались сотрудниками Банка по отдельности. Бюджетные оценки в прогнозах макроэкономического развития не включают выплату процентов государства на свои долги центральному банку, на основе предположения, что такие выплаты будут компенсированы за счет изменений в "прибылях" НБК, поступающих в государственную казну.

5.31 Проект сводного бюджета. В таблице 5.6 в кратком виде излагается сводный госбюджет, в котором правительство попыталось сбалансировать потребности в расходах по четырем расходным статьям, упомянутым в пункте 5.27, с необходимостью сдерживать рост налогового бремени. 1994 г. является наиболее трудным годом. Сметные предположения общего государственного бюджета, изложенные в связи с соглашением о резервных кредитах, утвержденным в январе, уже предусматривают значительные сокращения в общих государственных расходах, которые будет нелегко реализовать. (Как видно из таблицы 5.4, текущие расходы сокращаются только с 16,8 процента ВВП в 1993 г. до 14,4 процента меньшего по объему ВВП в 1994 г.) Выплата задолженностей в апреле-мае этого года добавит еще 2,3 процента ВВП в государственные расходы. Сметные предположения в отношении общего государственного бюджета на 1994 г., сделанные в то время, когда соглашение о резервных кредитах находилось еще в состоянии подготовки, предусматривали, что внебюджетные фонды в целом будут сбалансированы и поэтому не поставят правительство перед необходимостью занимать средства у банков. Однако сейчас это

предположение вызывает некоторые сомнения по двум причинам. Во-первых, поступления во внебюджетные фонды значительно снизились в результате сокращения налога на заработную плату с 37 до 30 процентов. Во-вторых в первоначальной смете недостаточно учитывался возможный рост безработицы и расходов из Фонда занятости.

5.32 Внебюджетные фонды, содержащиеся в сводном виде в таблице 5.5 включают Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд занятости (включая новые программы оказания помощи безработным, в течение долгого времени не могущим найти работу), Дорожный фонд, Фонд пассажирского транспорта, Приватизационный фонд и Валютный фонд до его ликвидации в конце 1993 г. Сводная таблица внебюджетных фондов включает также счет для внешних грантов, которые не включаются в бюджет. Средства, полученные от продажи некоторых товаров, полученных за счет предоставления грантов, перечисляются в бюджет в виде неналоговых поступлений "от внешнеэкономической деятельности". Общее состояние этих внебюджетных счетов в значительной степени зависит от состояния фондов социальной защиты (Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Фонда занятости).

5.33 Одним из принципов правильной бюджетно-финансовой политики является обеспечение сбалансированности внебюджетных фондов в целом. Ряд потенциальных политических альтернатив, изложенных в приложении 4, может непосредственно содействовать повышению поступлений в эти фонды. На практике это может означать такое положение, при котором объемы льгот по социальному обеспечению сокращаются до такого уровня, на котором они могут полностью финансироваться за счет ожидаемых поступлений от налога на заработную плату и взноса в Фонд страхования по безработице. Однако более целесообразно было бы попытаться сбалансировать различные потребности путем подхода к сводному госбюджету в целом и прогнозирования повышения ассигнований при необходимости из общего государственного бюджета в фонды социальной защиты, если бы после подсчета общих расходов и общих доходов была такая возможность. Для этого в частности потребуется сбалансировать потребности в расходах на социальную защиту с потребностями в других областях, а также с необходимостью контролировать как налоговое время, так и общий дефицит.

5.34 Расходы на социальную защиту. Расходы на социальную защиту, включая потребительские субсидии и другие выплаты, суммируются в таблице 5.7. На 1994 г. прогнозировалось сокращение расходов на социальную защиту на 3 процента в реальном выражении, но все еще их повышение как доля ВВП (так как реальный ВВП снижается на 7,5 процента). Повышение объясняется выплатой пенсий и пособий по безработице. Даже в качестве доли ВВП ожидается сокращение потребительских субсидий и других выплат семьям (включая выплаты из Фонда социального страхования). Ожидается, что сокращение

Таблица 5.7
Бюджет социальной защиты (в процентах ВВП)

	1993	1994	1995	1996	1997
Социальная защита - всего	11,32	11,82	11,83	12,86	13,36
Перечисление средств из пенсионного фонда населению	5,73	6,64	7,30	7,32	7,18
Перечисление средств населению по социальному страхованию	0,94	0,77	0,72	0,72	0,69
Субсидии потребителям и иное перечисление средств	4,64	3,93	2,00	2,00	2,00
Выплаты из фонда занятости	0,01	0,47	1,28	1,76	1,88
Дополнительные выплаты по программе временной занятости	--	--	0,03	0,07	0,10
Дополнительные социальные расходы	--	--	0,50	1,50	1,00
Индекс общих расходов в реальном исчислении	100,0	97,4	95,7	105,1	111,7

Источник: Оценки и модели сотрудников Банка.

Предполагается, что пособия по безработице будут выплачиваться тем, кто длительное время не работает, хотя согласно действующему законодательству пособия по безработице выплачиваются только в течение шести месяцев.

общих субсидий на потребительские товары будет сопровождаться переходом к более целевым субсидиям и перераспределению расходов.

5.35 Предполагается, что в 1997 г. произойдет их постепенное повышение до 13,4 процента ВВП. Ожидается, что повышение лишь пособий по безработице составит 1,9 процента ВВП и составит 90 процентов общей суммы повышения всех выплат по этой статье расходов. При прогнозировании роста бюджета на пособия по безработице предполагалось, что (i) число зарегистрированных безработных постепенно составит 12 процентов от общего числа самодельного населения (см. таблицу 5.2); (ii) что пособие распространяется на безработных, не работающих длительное время, а также на лиц, не имеющих работы в течение шести или менее месяцев; и (iii) что значит средняя сумма выплат на одного безработного сохраняется в реальном выражении на постоянном уровне, равном 36 процентам средней заработной платы в 1993 г. Поскольку значительную часть оплаты труда традиционно составляют премии и неденежные пособия, то данное прогнозируемое среднее пособие по безработице составит лишь 20 процентов общей суммы заработной платы плюс прочие пособия на одного рабочего в 1993 г.

5.36 Проект бюджетных ассигнований на цели социальной защиты в среднесрочной перспективе включает скромную программу страхования от временной безработицы в целях компенсации различий между средней заработной платой в случае временной занятости и средним пособием по безработице (которая оценивается в 25 процентов). В прогнозах предусматривается постепенный рост числа безработных, охватываемых программой страхования от временной безработицы до 25 процентов численности длительно безработных. Разумеется, что масштабы программы зависят главным образом от возможностей использования труда безработных для выполнения общественно-полезной временной работы. Предполагается, что неденежные расходы по этой программе будут возмещаться за счет существующего бюджета на инвестиционные цели. Необходимо разработать программу страхования на случай временной безработицы, определив ее подлинные рамки с учетом накопленного опыта. В отношении лиц, получавших пособия по безработице в течение длительного периода (например, 18-24 месяца), было бы целесообразно ограничить выплату пособий тем лицам, которые охвачены программой страхования на случай временной безработицы. Таким образом признается необходимость выплаты пособия лицам, пострадавшим от структурной и застойной безработицы, и в то же время делается попытка избежать выплаты пособий лицам, не желающим заниматься постоянным трудом. Относительно скромные размеры пособий по безработице по сравнению со средним уровнем действующей оплаты труда (заработная плата плюс премии и неденежные пособия) должны служить сильным стимулом для безработных в поисках постоянной работы.

5.37 Предполагаемый рост расходов на Пенсионный фонд в 1994-1997 гг. в значительной степени отражает меняющуюся возрастную структуру населения. В то время как предполагается, что общая численность населения увеличивается на 0,86 процента в год, численность населения, имеющего права получать пенсии, должна увеличиваться на 1,71 процента в год. Средняя сумма пособий принимается за постоянную величину в реальном выражении на уровне 1993 г. Этот уровень равняется примерно одной трети душевого потребления в 1990 г. и считается очень скромным, если не скудным, уровнем для общества, в котором большинство престарелого населения имеет очень мало, если вообще имеет, накоплений или других источников дохода после выхода на пенсию. Когда-то семейные сбережения представляли собой одну из важных форм финансовых средств (и в конце 1991 г. все еще равнялись примерно 25 процентам ВВП), сегодня же инфляция свела реальную стоимость этих сбережений до минимума. Не имея никаких других средств (может быть за исключением жилья), пенсионеры поставлены практически в полную зависимость от государственных пенсий. Однако анализируя все виды прогнозируемых поступлений и расходов, не представляется возможным определить, каким образом можно серьезно повысить среднюю сумму пенсий по сравнению с предлагаемым в настоящее время уровнем. Учитывая сокращение налога на заработную плату с 37 до 30 процентов (и одновременную ликвидацию дополнительного однопроцентного налога, который прежде выплачивали служащие), поступлений в Пенсионный фонд будет недостаточно для финансирования даже предлагаемого скромного уровня пособий. Дефицит Пенсионного фонда необходимо будет восполнять за счет ассигнований из общего госбюджета,

средняя сумма которых составит примерно 1,4 процента от ВВП в 1994-1997 гг. Таким образом введенные в начале 1994 г. сокращения налогов превратили Пенсионный фонд из фонда, который мог бы иметь хоть скромную прибыль, в полностью убыточный фонд.

5.38 По мере сокращения, а затем и прекращения финансирования санаторных путевок, расходы на цели Фонда социального страхования резко снизятся. Резкое сокращение расходов в рамках Фонда социального страхования стало неизбежным в последнем квартале 1993 г., когда его доля в налоге на заработную плату сократилась с 19,5 до 10 процентов. Последовавшее за этим сокращение налога на заработную плату еще более урезало его средства. Однако, если будут полностью ликвидированы санаторные программы, то можно будет сохранить все прочие программы денежных пособий на уровне 1993 г. (в реальном выражении) и все еще получать небольшую прибыль. Предполагается, что эту прибыль (прогнозируемая на уровне 0,3 от ВВП в 1994-1997 гг.) можно будет использовать для финансирования других программ социальной защиты населения.

5.39 Короче говоря, бюджет на цели социальной защиты населения весьма ограничен, особенно с учетом надежд в отношении уровня пенсий по возрасту и практического полного отсутствия безработицы в прошлом. Однако и предполагаемые уровни можно будет сохранить лишь в том случае, если сдерживать рост расходов по другим статьям и увеличить поступления от налогов (см. пункты 5.52-5.53 ниже).

5.40 Общие государственные инвестиции.

В последние несколько лет государственные инвестиции явились одной из сводных бюджетных статей, подвергшихся наиболее резкому сокращению. Фактически капиталовложения сократились с 11,4 процента ВВП в 1992 г. до примерно 6,1 процента в 1994 г. Все большую озабоченность вызывает ослабление социальной и экономической инфраструктуры. В создавшихся условиях увеличение капиталовложений в экономическую инфраструктуру недвусмысленно дополняют инвестиции непосредственно в производственную деятельность, а не противопоставляются им. Если не будут восстановлены капиталовложения в ключевые отрасли, то дальнейшее ухудшение экономической инфраструктуры не позволит выполнить ни одну из поставленных экономических задач. Кроме того, при отсутствии рынка долгосрочного капитала такую же целесообразность приобретает расширение или более активное направление капитала в производственную деятельность для содействия осуществлению программ экономической перестройки.

5.41 После очередного сокращения в 1994 г. прогнозируемый на 1994-1997 гг. сводный государственный бюджет позволит в значительной степени расширить инвестиции в реальном выражении за счет государственного бюджета. Ожидается, что в период с 1993 по 1997 г. предполагаемый индекс капиталовложений вырастет на 22 процента. Однако эти расходы не достигнут уровня 1992 г. Для того, чтобы удержаться в бюджетных рамках, необходимо будет тщательно сбалансировать приходящие в столкновения потребности различных секторов инфраструктуры, а также важности перераспределения капитала для обеспечения капиталовложений в согласованные программы перестройки предприятий. Однако предприятиям придется финансировать большую часть этих расходов за счет своих обычных

Таблица 5.8
Капитальные затраты (процент ВВП)

	1993	1994	1995	1996	1997
Имеющиеся ресурсы для капит. затрат	6,08	7,79	7,79	8,04	8,54
Базовые затраты в регул. бюджете	2,21	3,95	3,95	3,95	3,95
Дополнит. инвест. в структ. перестр.	--	0,25	0,25	0,50	1,00
Внебюдж. фонды	3,87	3,59	3,59	3,59	3,59
Индекс общих расходов в реальном исчислении	100,0	95,0	101,6	108,7	122,0

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка.

наличных средств (особенно за счет налоговых скидок на амортизацию). Маловероятно, чтобы банковские кредиты сыграли значительную роль, потому что они представляют собой главным образом очень краткосрочные кредиты оборотного капитала и отчасти потому, что, по всей вероятности, прибыль от этих кредитов составит отрицательную величину. В то время как негативная величина прибыли обычно связана с долгосрочной коммерческой ссудой, сроки оплаты этой ссуды должны быть достаточно длительными для того, чтобы инвестиции начали приносить прибыль, которая позволит погасить ссуду. Разумеется, что в Казахстане сейчас дела обстоят совсем не так. Потребуется определенное время на развитие рынка капитала, который может мобилизовать средства, необходимые для финансирования долгосрочных капиталовложений. Капиталовложения со стороны государства будут незначительными, однако все же составят значительную часть экономической перестройки убыточных предприятий, которые не могут обеспечить новые необходимые инвестиции за счет налоговой скидки на амортизацию основного капитала и нераспределенной прибыли.

5.42 Прогнозируемые ресурсы для капиталовложений включают в себя средства, ассигнованные из бюджетной сметы на 1994 г., плюс дополнительные капиталовложения в перестройку промышленности, которые, по мнению специалистов Банка, было бы желательно и целесообразно использовать в рамках общей сводной бюджетно-финансовой программы. Сумма дополнительных капиталовложений, составлявшая в 1994 г. 0,25 процента от ВВП, к 1997 г. поднимется до 1,0 процента. В то время как инвестиции в государственные предприятия, которые, по всей вероятности, останутся в государственном секторе, могут принять форму акционерного капитала, инвестиции в производственные предприятия, которые уже приватизированы или находятся в процессе приватизации, было бы целесообразнее делать в виде ссуд. Хотя бюджетный капитал в настоящее время зачастую выделяется в виде ссуд, эти ссуды приносят столь низкий номинальный процент, что в результате быстрых темпов инфляции они превращаются в гранты. Чтобы производственные предприятия, финансируемые правительственными ссудами, были экономически жизнеспособными, эти ссуды должны приносить реальные проценты. Однако подобные ссуды должны, как правило, иметь относительно длительный период отсрочки платежей и срок погашения, а их основная, а не процентная ставка должна быть индексирована с учетом инфляции. Несомненно, что некоторые предприятия будут скорее нуждаться в субсидиях, а не в ссудах на коммерческих условиях, однако, к подобным потребностям необходим отдельный подход (о них речь пойдет ниже в разделе "Ссуды для производителей и на цели перестройки").

5.43 При весьма ограниченном бюджете капиталовложений было бы целесообразно сократить, а то и вовсе ликвидировать существующую в настоящее время степень резервирования средств. Потребности, покрываемые за счет средств из Дорожного фонда, несомненно, имеют большую важность, однако, финансируемые Дорожным фондом проекты необходимо анализировать с точки зрения альтернативного применения тех же средств. Лишь при подготовке конкретных инвестиционных программ и проектов в тех областях, для которых планируется ассигновать средства из бюджета, можно будет предусмотреть конкретные средства по проекту, сектору или подотрасли. Руководство Казахстана сделало серьезный шаг в этом направлении, подготовив инвестиционные программы по четырем основным отраслям: топливно-энергетической, транспорта и связи, рудные минералы, также продукты питания и другие потребительские товары. Однако даже в этих приоритетных отраслях ограниченные бюджетные средства потребуют сопоставления этих предложений с альтернативными требованиями. Общая смета бюджетных инвестиций на макроуровне представляет собой приемлемую по отношению к другим элементам программы сумму. При наличии достаточной степени гибкости в отношении перераспределения средств между отраслями и целями программа бюджетных капиталовложений таких масштабов должна по крайней мере удовлетворять наиболее насущные потребности в течение ближайших несколько лет. В то время как гарантированные государством внешние займы для предприятий, занятых в производящих отраслях экономики (а не инфраструктуре), считаются внебюджетными, и такие гарантии, и любые бюджетные ассигнования должны быть основаны на тщательном экономическом и финансовом анализе планируемых проектов.

5.44 Ссуды для производителей и на цели перестройки. Как отмечалось в приложении 2, значительный объем ссуд остается в экономике Казахстана. Многие из них заложены в существующей системе ценообразования и кредитов, а другие включены в бюджет. Даже когда ссуды включены в бюджет, существуют проблемы различения субсидий для "производителей" и "потребителей", а также проблемы классификаций субсидий и других выплат. Бюджетные данные о субсидиях еще более запутаны в связи с переводом субсидий из денежной системы в бюджет. Этот перевод четко прослеживается в апрельской-майской выплате задолженностей, финансовая ответственность за которые лежит на Министерстве финансов, а не на органах денежной системы. Правительство также проявило свое намерение дать субсидии предприятиям из кредитной системы (где они обычно принимают форму процентных ставок, которые гораздо ниже уровня инфляции) в бюджет, но это намерение пока еще не полностью реализовано. По всем этим причинам трудно проводить сравнения между оценочными данными за 1993 г. и прогнозами на 1994-1997 гг.

5.45 В прошлом ссуды для производителей вне бюджетных счетов были довольно небольшими. В 1992 г. они представляли собой лишь ограниченные ссуды из Фонда занятости для предприятий с тем, чтобы дать им возможность сохранить существовавшие уровни занятости. В 1993 г. был создан Фонд пассажирского транспорта со своей налоговой базой. Хотя результатом этого могли бы быть дополнительные субсидии, этот внебюджетный фонд управляется на местном уровне и надежных данных о расходах и доходах не имеется. Хотя регулярный бюджет мог включить значительное повышение уровня ссуд для производителей в прогнозах на 1994 г., он содержит то, где и как классифицируются субсидии, а не реальное повышение. В результате выплаты задолженностей в 1994 г. будет большое повышение субсидий производителям. Прогнозы расходов 2,3 процента ВВП в 1994 г. и 1,0 процента ВВП в 1995 основаны на следующих предположениях: (i) чистая задолженность сельскохозяйственного сектора предприятиям составляет 10 млрд тенге и никакая часть этой суммы никогда не будет выплачена; (ii) задолженность промышленного сектора предприятиям и Министру финансов также составит 10 млрд тенге, но половина этой суммы будет выплачена (с процентами) в конце трехмесячного периода, определенного в соответствующем указе; (iii) суммы до 10 млн тенге в качестве задолженностей будут выплачиваться чистым кредиторам в форме государственных облигаций в долларовом выражении, которые будут погашены в 1995 г. (и выкуп которых будет означать дополнительные расходы в связи с процентами и индексацией обменного курса, эквивалентной 1,0 процента ВВП в 1995 г.).

5.46 Имеющаяся информация не позволяет точно прогнозировать потребность в субсидиях для оказания поддержки предприятиям в процессе подготовки и осуществления планов их структурной перестройки. В условиях бюджетных ограничений потребность в субсидиях на перестройку придется удовлетворять главным образом за счет переассигнования ссуд для производителей, которые уже заложены в бюджете. Эти ссуды составляют 4,0 процента от ВВП в сводной бюджетной смете на 1994 г. (см. таблицу 5.9). Поскольку, по всей вероятности, потребность в субсидиях на перестройку будет значительной, и поскольку потребуется время для свертывания существующей программы субсидий для производителей, бюджетный прогноз, подготовленный специалистами Банка на макроуровне, предусматривает выделение

Таблица 5.9
Бюджет субсидий предприятиям (процент ВВП)

	1993	1994	1995	1996	1997
Имеющиеся ресурсы для субс. предприятий	2,48	6,80	5,48	4,24	3,99
Субсид. в общем госуд. бюджете	1,11	2,69	2,69	2,69	2,69
Субсидии по внебюдж. счетам	1,37	1,34	1,30	1,30	1,30
Дополнит. субсидии на структурную перестр.	--	0,50	0,50	0,23	0,00
Выплаты задолж. (1994 г.)	--	2,28	0,99	--	--
Индекс общих расходов в реальном исчислении	100,0	256	207	163	159

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка.

дополнительных средств для субсидий на перестройку. В 1994-1995 гг. могут потребоваться дополнительные средства в пределах 0,5 ВВП. Эта цифра соответствует уровню бюджетного обеспечения в ряде восточноевропейских стран, находящихся на переходном этапе, и в бюджет на 1994 и 1995 гг. были включены средства на эту сумму. Эта сумма сокращается в 1996 г. и полностью изымается в 1997 г., поскольку, по всей вероятности, к тому времени путем перемещения других ссуд для производителей удастся удовлетворить эту потребность.

5.47 Несмотря на то, что подобное цифровое выражение потребности в субсидиях на перестройку является, разумеется, предварительным и подлежащим пересмотру, несомненно, что возникнет необходимость подобного рода помощи. Ясно также и то, что будет целесообразнее обеспечить необходимые субсидии за счет бюджетных грантов вместо банковских кредитов, поскольку невозможно создать прочную систему коммерческих банков (и вообще бесполезно предпринимать какую-либо серьезную реформу финансового сектора), если банки будут по-прежнему давать ссуды предприятиям, которые нуждаются в них, лишь для того, чтобы избежать немедленного краха. При процентных ставках приближающихся к уровню инфляции, краткосрочные банковские кредиты едва ли явятся эффективными ссудами для заемщиков, если только последние не заявят о своей неплатежеспособности. Несмотря на то, что можно постоянно подвергать сомнению способность правительства "выбрать победителей" (и потерпевших тоже), по крайней мере, в отношении крупных предприятий в Казахстане нет другой реальной альтернативы. Обычно если должны сокращаться целые подсектора, структурная перестройка должна осуществляться на подсекторной основе. Опыт показывает, что даже в передовых промышленных странах с развитым рынком капитала правительство обычно вмешивается, когда речь идет о крупных корпорациях (а в случае более мелких предприятий могут вмешаться и местные власти). В 1992 и 1993 гг. правительство предоставило субсидий предприятиям в виде целевых кредитов, а также путем выделения бюджетных средств (в частности, средств Инвестиционного фонда).

5.48 Сеть социальной защиты должна существовать не только в отношении отдельных лиц и семей, но также в отношении терпящих бедствие предприятий. Однако необходимо приложить усилия для того, чтобы четко отделить "приемлемые для банка" операции от тех операций, которые могут или должны реально стать субсидиями. "Приемлемые для банка" операции должны обеспечить долгосрочный капитал на коммерческих условиях в соответствии с вышесказанным. И напротив, помощь терпящим бедствие предприятиям должна: (i) финансироваться из бюджета; (ii) предоставляться на основе грантов (а в отношении предприятий, которые, по всей вероятности, остаются в государственном секторе, на справедливой основе); и (iii) всегда увязываться с подготовкой и осуществлением согласованной программы структурной перестройки (которая в некоторых случаях неизбежно потребует принятия нелегких решений о частичном свертывании или ликвидации предприятий). Фактически несостоятельны любые попытки по ужесточению банковских кредитов без обеспечения такой сети социальной защиты для несостоятельных предприятий, поскольку экономические, социальные и политические условия, требующие использовать банковский кредит для того, чтобы "вытащить" несостоятельные предприятия, окажутся сильнее намерений тех лиц, которые осуществляют бюджетную политику. В таком случае, по всей вероятности, недостаточное внимания будет уделено подготовке и осуществлению необходимых планов перестройки, что приведет к продолжению "вытаскивания" терпящих бедствий предприятий и ухудшению макроэкономической ситуации, что в свою очередь в конечном итоге приведет к полному краху экономики.

5.49 Общие расходы. Ожидается, что как доля ВВП, общие бюджетные расходы повысятся между 1993-1994 гг (см. таблицу 5.10). Однако необходимо отметить несколько моментов: (i) расходы в реальном выражении повысились только на 4 процента, причем за повышением в 1992-1993 гг. последовало 30-процентное понижение; (ii) при анализе расходов в реальном выражении исключая затраты на ликвидацию задолженностей наблюдается дальнейшее небольшое снижение расходов в 1994 г.; (iii) повышение расходов в большой степени вызвано переводами средств не на цели развития реальных государственных ресурсов, а на затраты остальной части экономики. В частности, по оценкам потребительские расходы снизятся с 18,7 процента ВВП до лишь 16,0 процента в 1994 г.

5.50 В бюджетной смете на 1994 год более 60 процентов государственных расходов было связано с тремя вышеуказанными направлениями -- социальная защита, капитальные вложения (включая капитальные трансферты предприятиям) и дотации производителя (за цели реорганизации или в значительной мере поддержку планирования реорганизации). Остальные 40 процентов покрывают расходы на потребление (общие управленческие расходы, расходы по обеспечению выполнения законодательства, на оборону, здравоохранение, образование и культуру) плюс небольшая сумма на уплату процентов по государственному долгу. Следует отметить, что использование реальных ресурсов правительством существенно меньше, чем можно предположить на основании статистики общих расходов. За исключением фиксированных инвестиций все расходы по указанным трем направлениям представляют собой трансферты в другие области экономики, которые могут использоваться для финансирования собственного потребления и инвестиций.

5.51 Прогнозируемая тенденция суммы общих расходов указывает лишь на небольшой спад с 43 процентов до 42,5 процента ВВП в период с 1994 по 1997 гг. Рост государственных расходов произойдет за счет увеличения дополнительных выплат работникам и передачи некоторых социальных функций предприятий государству. Оба эти фактора снизят финансовое давление на предприятия. В разделе "Прочие расходы" серьезных изменений не предвидится. Небольшое увеличение стоимости процентных выплат компенсируется небольшим же сокращением в потреблении. Это -- непростая задача с точки зрения управления бюджетно-налоговой системой, в особенности в 1994 г. Однако введение значительно более суровых ограничений на расходы нежелательно да и не реально, а менее суровые ограничения на расходы затруднят возможность обуздания инфляции.

5.52 Консолидированные бюджетные поступления и дефицитное финансирование. Даже ограниченные уровни расходов, обозначенные выше, потребуют значительного увеличения налоговой базы. В противном случае бюджетный дефицит достигнет такого уровня, что цель борьбы с инфляцией быстро станет недостижимой. По прогнозам требуемые налоговые поступления увеличатся в период 1994-1997 г. до 7,4 процента ВВП. (См. Табл. 5.11) Около 2,4 процента может поступить от улучшения налоговой дисциплины, которая ухудшилась в 1993 и начале 1994 гг. Еще 0,5 процента ВВП будут обеспечены за счет более эффективного управления налогами (улучшение работы налоговых органов, более высокие ставки налогов или новые налоги). Это весьма непростая задача. Необходимость в таком большом повышении доходов в предстоящие годы обусловлена частично необходимостью компенсировать снижение ставки налога на заработную плату в начале 1994 г. (в результате чего произошло сокращение доходов на 1,6 процента ВВП). Однако, более важным фактором является снижение неналоговых поступлений в форме

Таблица 5.10
Общие расходы (процент ВВП)

	1993	1994	1995	1996	1997
Социальная защита	11,32	11,73	11,83	12,86	13,36
Капитальные расходы	6,08	7,79	7,79	8,04	8,54
Структурная перестройка и субсидии производителям	<u>2,48</u>	<u>6,80</u>	<u>5,48</u>	<u>4,24</u>	<u>3,99</u>
Итого по вышеприведенным "трем целям"	19,88	26,32	25,10	25,14	25,88
Потребление	18,67	15,96	15,44	15,32	15,25
Проценты	<u>0,11</u>	<u>0,69</u>	<u>0,66</u>	<u>1,78</u>	<u>1,34</u>
Общие сводные расходы бюджета	38,38	43,05	41,20	42,24	42,48
Индекс общих расходов в реальном исчислении					
Включая выплату задолженностей	100	104	100	105	109
Исключая выплату задолженностей	100	98	98	105	109

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка. Следует заметить, что данные на 1993-1997 гг. не сопоставимы с данными на 1993 г., так как в начале 1994 г. произошли изменения в распределении расходов. Индекс расходов в реальном выражении с исключением выплаты задолженностей только частично компенсирует эти изменения.

"прибыли" НБК (см. таблицу), которое ожидалось. Такое снижение возможно лучше объяснить как снижение поступлений, которые ожидаются от "инфляционного" налога, собираемых в форме "прибыли" НБК, переводимых в бюджет. Это на самом деле прибыль с увеличения денежного обращения. В течение следующих четырех лет снижение потенциальных бюджетных поступлений от "инфляционного" налога составит около 4,5 процента ВВП.

5.53 Решение о наилучших путях и способах увеличения налоговых поступлений может быть принято лишь на основе анализа существующей системы, в ходе которого будет рассмотрена структура налоговой системы и способы укрепления налоговой дисциплины. Так как существующие налоговые ставки обычно высоки, необходимо уделить особое внимание улучшению налоговой дисциплины в соответствии с существующим законодательством, а не дальнейшему повышению налогов. Начата работа по созданию соответствующей системы налогов на природные ресурсы. Часть ожидаемых государственных доходов может пойти на цели социальной защиты в виде "экономической ренты" от эксплуатации природных ресурсов Казахстана. Кроме того, следует учитывать, что значительная часть занятого населения в настоящее время не вносит никаких вкладов в фонды социальной защиты. Как показано в приложении 4, необходимо изыскать способы для задействования этих потенциальных ресурсов. Можно также значительно сократить налоговые льготы. Кроме того как работники, так и предприятия могли бы делать взносы в Пенсионный фонд и Фонд занятости. Следует рассмотреть различные варианты налоговой реформы, делая упор на разработку соответствующей системы налогообложения растущего сектора частных предприятий.

5.54 При условии выполнения прогнозируемых уровней поступлений и расходов дефицит консолидированного государственного бюджета снизится с примерно с 7,8 процента ВВП в 1994 г. до 2,8 процента ВВП в 1997 г. Это даст возможность ограничить займы из денежной системы до 1 процента ВВП. Кроме того, дополнительные внутренние ресурсы можно было бы мобилизовать, прибегая к ограниченным внебанковским внутренним займам (в среднем 1,1 процента ВВП ежегодно в прогнозах 1994-1997 гг.). В 1994 г. внутренние займы осуществляются в форме облигаций в долларах со сроком погашения один год, которые выпущены для ликвидации задолженностей. Такой уровень займов может быть обеспечен

Таблица 5.11
Доходы бюджета и финансирования дефицита (доля ВВП)

	1993	1994	1995	1996	1997
Общие сводные расходы бюджета	38,38	42,96	41,20	42,24	42,48
Общие доходы от налогообложения	27,05	25,62	30,59	33,07	35,65
При существующей системе	27,05	24,98	28,49	28,31	28,30
При управлении налогами на заработную плату	--	0,64	1,11	1,99	2,44
При увеличении ставок налогообл.	--	--	1,00	2,76	4,92
Неналоговые доходы (из них доходы НБК)	7,26 (*)	7,84	3,96	3,28	2,54
Капитальные доходы	2,74	1,78	1,53	2,01	1,94
Бюджетный дефицит (+) и финансирование дефицита	1,33	7,73	5,13	3,89	2,35
Заемные средства у банковской системы	-1,98	1,00	1,00	1,00	1,00
Иное привлечение внутр. заемных средств	2,99	1,89	0,99	1,12	0,31
Внешние займы (чистые)	0,32	4,84	3,13	1,77	1,04

(*) - нет данных

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка.
Следует отметить, что данные на 1994-1997 гг. не сопоставимы с данными на 1993 г., так как в начале 1994 г. произошли изменения в распределении расходов.

использованием краткосрочных казначейских векселей или других бумаг, что будет способствовать развитию финансового сектора и обеспечит поступления в бюджет. Установление рыночной процентной ставки по векселям сможет помочь в определении остальных процентных ставок. Внешнее заимствование на финансирование бюджетного дефицита по-видимому сократится с около 5 процентов ВВП в 1994 г. до 1 процента ВВП в 1997 г. Сокращение общей суммы иностранных заимствований свидетельствует о росте обязательств по выплатам, а также о повышении обменного курса тенге по мере достижения стабилизации денежно-кредитной системы (поскольку заимствования также измеряются в процентах от ВВП).

Платежный баланс и внешнее финансирование

5.55 Динамика платежного баланса. Несмотря на некоторую долю неопределенности, в целом перспектива динамики платежного баланса Казахстана весьма благоприятна. Учитывая богатство природных ресурсов, в частности руд, угля и нефти, можно сказать, что ресурсная база Казахстана необыкновенно велика. Однако то, что Казахстан не имеет выхода к морю, диктует необходимость заключения долгосрочных торговых и транзитных соглашений с соседними среднеазиатскими государствами. Один из серьезнейших нерешенных вопросов -- вопрос о выходе Казахстана на мировой нефтяной рынок, поскольку в настоящее время позиции Казахстана сильно ослаблены в связи с его зависимостью от России. Природные богатства страны улучшают как счет основных фондов, так и текущий счет. Будет обеспечен крупный приток прямых иностранных инвестиций. Кроме того, иностранные кредиторы будут более благосклонно относиться к казахским заемщикам, зная о большом экспортном потенциале страны и ее кредитоспособности.

5.56 В таблице 5.13 приводится прогноз платежного баланса в долларах США, включая отдельные показатели для стран бывшего Советского Союза и других стран. В таблице 5.12 приводятся данные о торговле Казахстана с партнерами бывшего Советского Союза и валютной торговле, а также ежегодные средние цифры за четырехлетний период с 1994 по 1997 гг. Среднегодовой дефицит платежного баланса составляет 1,0 млрд долларов США, а среднегодовой дефицит текущего баланса - 1,3 млрд долларов США в течение этого периода. Это средние данные, однако, скрывают что: (i) дефицит сначала наблюдается целиком в торговле со странами бывшего советского Союза, а активное сальдо наблюдается в сделках с другими странами и (ii) в течение этого периода происходит постепенное изменение в связи с ростом дефицита текущего баланса со странами дальнего зарубежья, который компенсируется снижением дефицита текущего баланса со странами бывшего Советского Союза. В связи с тем, что отток средств на обслуживание внешнего долга и репатриация прибылей на прямые иностранные инвестиции в указанный период увеличивается, чистая консолидированная сумма оплаты факторов производства к 1997 г. достигнет 700 млн долл. США (по сравнению со среднегодовым уровнем 44311 млн долл. США). Однако в связи с положительным торговым балансом консолидированный дефицит текущего счета в 1997 г. будет почти на 100 млн долл. меньше среднегодового за четырехлетний период. Среднегодовой дефицит текущего баланса в 5,4 процента ВВП в 1994-1997 гг. выше уровня, который обычно поддерживается страной, внешнее финансирование которой состоит из займов на коммерческих условиях и прямых иностранных инвестиций. Однако, эта сравнительно высокая цифра частично отражает недооценку тенге в первоначальный период. При текущих ценах и обменном курсе, дефицит текущего баланса снижается в данный период и должен быть 3,7 ВВП в 1997 г.

Таблица 5.12
Среднегодовые показатели текущих счетов

	1994-1997 Среднегод. показатели (млн долл.)	Среднегод. показатели в процентах от ВВП
Экспорт товаров	7 467,9	31,1
Импорт товаров	8 230,2	34,2
Торговый баланс	-762,3	-3,2
Нефакторные услуги	-237,9	-1,0
Ресурсный баланс	-1 000,2	-4,2
Факторные услуги, нетто	-443,3	-1,8
Текущие отчисления	142,5	0,6
Баланс текущих счетов	-1 300,9	-5,4

Источник: Оценки сотрудников Банка и результаты моделирования. Доля ВВП отражают относительно заниженный курс тенге за предыдущий период.

Таблица 5.13

Платежный баланс (оценка на 1993 г. и прогноз на 1994-1997 гг., в млн долларов США).

	1993	1994	1995	1996	1997
Текущий счет конвертируемой валюты					
Экспорт (товары)	1529,0	1770,0	1977,0	2195,0	2811,0
Импорт (товары)	1269,3	1434,4	1593,0	1771,0	2092,0
Торговый баланс	259,7	335,7	384,0	424,0	719,0
Нефакторные услуги (чистые)	-105,1	-157,0	-174,4	-193,9	-229,0
Баланс ресурса	154,6	178,7	209,6	230,1	490,0
Чистые факторные услуги					
Факторный доход	0,0	43,0	40,1	43,4	56,7
Факторные платежи	46,3	218,0	272,3	458,9	694,4
Выплаты процентов по бюджету	11,0	11,5	61,3	106,8	149,0
Выплаты других процентов	19,3	57,5	65,9	88,1	105,8
Зачисленная прибыль	16,0	149,0	145,1	264,0	439,6
Чистые текущие перечисления средств	65,0	80,0	20,0	20,0	20,0
Сальдо по текущему счету	173,3	83,7	-2,6	-165,4	-127,7
Текущий банковский счет по бывшему Советскому Союзу					
Экспорт (товары)	2393,6	4139,2	4522,9	5900,3	6556,3
Импорт (товары)	3197,1	5411,1	5902,7	7082,4	7634,3
Торговый баланс	-803,5	-1271,9	-1379,8	-1182,1	-1078,0
Нефакторные услуги (чистые)	-40,4	-41,0	-44,7	-53,7	-57,8
Баланс ресурса	-843,9	-1312,9	-1424,8	-1235,8	-1135,8
Чистые факторные услуги					
Факторный доход	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Факторные платежи	0,0	86,0	83,9	78,4	64,3
Чистые текущие перечисления средств	55,0	85,0	115,0	115,0	115,0
Сальдо по текущему счету по бывшему Советскому Союзу	-788,9	-769,3	-489,4	-600,8	-434,5
Сводное сальдо текущего счета	-615,6	-1313,9	-1391,4	-1199,2	-1085,1
Сводный счет капитала					
Прямые иностранные инвестиции	123,0	330,0	345,0	844,0	912,0
Среднесрочные и долгосроч. займы					
Выплаты средств	32,2	598,8	684,0	492,2	337,2
Возврат средств	-1,0	0,0	0,0	242,8	250,8
Торговые кредиты					
Выплаты средств	362,5	365,2	362,5	290,0	232,0
Возврат средств	422,4	461,8	520,0	520,0	520,0
Исключительное финансирование					
Отсрочка выплаты займов (государственных)	780,5	-62,2	0,0	0,0	0,0
Рост задолженности	0,0	-86,0	0,0	0,0	0,0
Корреспондентские счета (государственные)	372,5	-148,2	0,0	0,0	0,0
Корреспондентские счета (частные)	408,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочий капитал	-146,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Ошибки и упущения	-170,8	-100,0	-80,0	-80,0	-60,0
Сальдо счетов капитала	981,6	1131,8	1311,5	1546,2	1421,2
Изменения резервов иностранной валюты	366,0	-98,4	-84,5	181,6	208,4
+ означает рост, исключает повышение золотых запасов, оцененных в 250 млн долларов ежегодно.					

Источник: Оценки сотрудников Министерства экономики и Банка (на 1993 г.); прогнозы сотрудников Банка на 1994-1997 гг. Большое повышение в валютной торговле со странами бывшего Советского Союза в 1994 г. отражает реальное повышение курса рубля в тенге, а не повышение объема торговли. Ожидается некоторое снижение объемов торговли. Повышение реального обменного курса в средних данных за 1994 г. по сравнению с 1993 г. отражает развитие событий в 1993 г. К декабрю 1993 г. стоимость казахского рубля /тенге поднялась в реальном выражении в сравнении со среднегодовыми показателями, повышение между декабрем 1993 г. и декабрем 1994 г. не планируется.

5.57 В счете основного капитала главную роль играют прямые иностранные инвестиции, преимущественно в нефтяной отрасли. Приток капитала по прогнозам увеличится с 330 млн долл. США в 1994 г. до 912 млн -- в 1997 г. Среднегодовой отток за четырехлетний период составит 608 млн долл. США. Счет основных фондов приводится в таблице 5.14. Сложив торговые кредиты и среднесрочные и долгосрочные займы, получаем среднюю величину чистого заимствования на уровне приблизительно 840 млн долл. США в год. Единственный случай отхода от этого прогноза связан с притоком за счет отложенных платежей по основному государственному долгу из России в 1994 г., который более чем компенсируется ожидаемым сокращением межреспубликанской задолженности. Прогноз включает в среднем 300 млн долларов ежегодно по графе "Ошибки и упущения", что представляет собой по существу скидку на незарегистрированное "бегство" капитала. Однако при условии, что усилия по стабилизации будут достаточно успешны и внутренние процентные ставки будут привлекательны для вкладчиков отток капитала может оказаться меньше прогнозируемого уровня. Развитие внутреннего рынка облигаций в долларах может стать альтернативной для "бегства" капитала.

5.58 На основании этих прогнозов вырисовывается довольно благоприятная картина роста валютных резервов Казахстана в течение ближайших нескольких лет. Включая внутренние золотые запасы, чистые резервы иностранной валюты за период с 1994 по 1997 гг. составят в среднем за год 300 млн долл. США. Чистые валютные резервы увеличатся с 721 млн долл. США на конец 1993 г. до 1 928 млн долл. США в конце 1997 г. Увеличение общих резервов может стать еще значительнее прежде всего в связи за счет займов МВФ в 1994-1995 гг. С точки зрения ежемесячного покрытия импорта валютные резервы центрального банка плюс золотые запасы возрастут со стоимости импорта за период 2,5 месяца в конце 1993 г. до стоимости импорта за период 3,24 месяца в 1997 г. Как указано выше в обзоре денежно-кредитной ситуации особо значительный рост резервов ожидается в 1996-1997 гг. и может стать источником определенной гибкости при разработке финансовых программ на эти годы.

5.59 В более общем плане следует сказать, что благоприятная ситуация в отношении платежного баланса и резервов, создает определенную уверенность среди хозяйственников, которые сталкиваются с исключительно трудными проблемами в большинстве областей. Государственные золотые и валютные резервы будут использоваться для решения возникающих непредвиденных проблем, а также для обеспечения других аспектов экономической программы. При помощи гибкого обменного курса, определяемого на аукционном рынке власти смогут выбирать, выходить ли им на рынок с целью покупки ресурсов, либо оставлять валюту на рынке, на котором увеличение предложения может оказать желаемый эффект на обменный курс и уровень импорта. Если предприятиям потребуется несколько более высокий уровень торговых кредитов для финансирования экономической реформы, страна должна быть кредитоспособной для привлечения дополнительных внешних средств. Поскольку заемщики по всей видимости потребуют государственных гарантий под свои займы, важно обеспечить разработку Министерством финансов процедур сбора необходимой технической и финансовой информации. Учитывая благоприятный, в долгосрочном плане, платежный баланс Казахстана, более важное значение будет иметь эффективность использования внешнего финансирования, а не размер внешних займов. Это относится и к кредитоспособности и к экономическому росту.

5.60 Несмотря на серьезную номинальную девальвацию, в 1993 г. реальная покупательная способность казахстанского рубля увеличилась. За период с декабря 1992 г. по декабрь 1993 г. реальный индекс обменного курса (см. таблицу 5.16) поднялся на 176 процентов. Номинальный курс будет, разумеется, влиять на бюджетно-налоговую и денежно-кредитную политику и ожидаемые изменения этой политики, в связи с чем весьма вероятны дальнейшие изменения реального обменного курса в среднесрочной перспективе. В противоположность тенденции 1993 г. в первые пять месяцев 1994 г. произошло реальное падение обменного курса. На макроэкономическом уровне предполагается изменение этого положения в обратную сторону во второй половине года, так что в декабре 1994 г. реальный обменный курс будет таким же, как и в декабре 1993 г. Повышение реального обменного курса ожидается в 1995-1996 гг. как подтверждение готовности достичь финансовой стабилизации по мере приближения внутренних относительных цен страны к ценам торговых партнеров и по мере приближения рыночного

обменного курса к балансу покупательной способности в отношении предметов торговли. Динамика реального обменного курса сильно влияет на интерпретацию некоторых экономических показателей в рамках макроэкономики. Например, хотя импорт товаров упал с 44 процентов ВВП в 1993 г. до 30 процентов ВВП в 1997 г. это более чем полностью объясняется изменением реального обменного курса. В плане объема импорта предполагается 16-процентное повышение импорта товаров, сопровождающееся небольшим падением ВВП.

Инвестиции и потребление; предприятия и население

Таблица 5.14

Среднегодовые значения счета капитала

	1994-1997 Среднегод. данные	Среднегод. данные в процентах от ВВП
	(млн долл.)	
Прямые иностранные инвестиции	607,8	2,5
Чистые среднесрочные и долгосрочные заемные средства	528,1	2,2
Чистые торговые кредиты	312,4	1,3
Исключительное финансирование (только за 1994 г.)	-15,5	-0,1
Ошибки и улучшения	-80,0	-0,3
Сальдо счета капитала	1352,7	5,6

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка.

5.61 Источники и использование ресурсов. В таблице

5.17 содержатся сводные данные по общему объему ресурсов (производства и импорта) и уровням реальных ресурсов (для потребления и инвестиций) в экономике Казахстана. Добавляется прогноз инвестиций, осуществляемых предприятиями на основе самофинансирования, а затем подсчитывается остаток — то, что может пойти на народное потребление.³ За обзором этих смет следует оценка располагаемых доходов населения и предприятий, и финансовых потоков, которые смогут обеспечить указанные уровни потребления и инвестиций в остальной части экономики (таблица. 5.18).

5.62 В период с 1994 по 1997 гг. общий объем производства существенно не изменится, однако произойдут значительные изменения в том как будет использоваться совокупный внутренний продукт. К 1997 г. уровень вложений в основной капитал (в ценах 1993 г.) вырастет по сравнению с 1993 и 1994 гг. почти на 40 процентов.⁴ Несколько факторов замедлят темпы отдачи капиталовложений предприятий — неизбежная неопределенность, краткосрочная перспектива, типичная для высокого уровня инфляции и трудности в мобилизации долгосрочного капитала. Однако инвестиции в энергетику и введение энергосберегающего оборудования будут в известной мере противодействовать этой тенденции. Поэтому прогнозируется относительно быстрый рост реального уровня вложений в основной капитал. Рост этих

3. При разработке моделей макроэкономического развития первоначально в качестве задаваемых показателей берутся желаемые уровни капиталовложений предприятий и бытового потребления. Таким образом, в алгебраическом смысле верно, что использование ресурсов "оставшейся частью экономики" является остаточной величиной, зависящей от величины ресурсов и от того, что идет государству. Процесс использования потоков фондов для подготовки макроэкономической основы включает неоднократное повторение до тех пор, пока не будут показателем для домашних хозяйств, предприятий, бюджета, платяного баланса, денежных счетов и общих показателей, которые покажутся достижимыми, желаемыми и последовательными.

4. Следует заметить, что инвестиции в основной капитал в Казахстане, как доля ВВП и в отношении других стран, не представляется особенно низкой в 1993-1994 гг. Однако, показатели инвестиций (17-18 процентов) отражают относительно высокие цены на инвестируемые товары и услуги в сравнении с остальными товарами и услугами. Данные по расходам в России, доступные и в международных, и во внутренних ценах, показывают, что показатель инвестиций в международных ценах в России в 1991 и 1992 гг. был вдвое меньше, чем показатель во внутренних ценах. Подобных данных для Казахстана не имеется, хотя и эта проблема существует.

вложений как доля ВВП будет менее заметен, поскольку цены на инвестиционные товары по-видимому снизятся по сравнению с ценами на потребительские товары. Такая динамика в соотношении цен отражает постепенный рост обменного курса тенге в сочетании с увеличением удельного веса импорта в инвестиционных расходах, а также ожидаемом относительном ростом цен на продовольствие и сельскохозяйственные продукты (по мере того, как цены в Казахстане приближаются к мировым). За последние годы инвестиции в товарно-материальные ценности удерживались на относительно высоком уровне, однако ежегодное увеличение их по-видимому резко замедлится по мере ужесточения кредитной политики, замедления темпов инфляции и перестройки предприятий, их отказа от производства товаров, для которых нет рынка сбыта.

5.63 Основными источниками реальных ресурсов, необходимых для увеличения капитальных инвестиций и потребления будут следующие: (i) большое прогнозируемое сокращение инвестиций в товарно-материальные запасы; (ii) прогнозируемое сокращение бюджетного потребления; (iii) дальнейшее сокращение бытового потребления. Изменение роли внешних ресурсов в процентах ВВП означает улучшение соотношения экспортных и импортных цен, ожидаемое в период с 1993 по 1997 гг. и повышение реального обменного курса. Хотя реальные тенденции в экономике лучше всего оценивать на основе постоянных цен, финансирование ожидаемых уровней потребления и инвестиций следует анализировать в текущих ценах. Так часть В таблицы 5.17 показывает происхождение и использование реальных ресурсов в процентах к ВВП, рассчитанные на основе прогнозов в текущих ценах.

5.64 Располагаемый потребительский расчет. В таблице 5.18 приводятся предварительные данные за 1993 г. и прогнозы потока средств в сфере потребления и производства на 1994 и 1997 гг. Таблица выполняет одновременно несколько функций. Приведенные в ней данные объясняют существование большого разрыва между факторными доходами ("зарплата и другие факторные доходы" для населения, "валовая прибыль" предприятий) и располагаемый доход в сфере потребления и производства. Далее в таблице показываются источники сбережений у населения и предприятий. Наконец, консолидированный счет основных фондов показывает как эти сбережения, в сочетании с заемными средствами из денежной системы и из-за рубежа, используются для реальных и финансовых вкладов в указанные отрасли. Учитывая недавнее "давление ликвидности" на производственный сектор и необходимость относительно строгой кредитной политики для обуздания инфляции, особенно важно проанализировать, как может финансироваться планируемый уровень инвестиций в основной капитал предприятий. В счете основных фондов отсутствует один элемент: инвестиции в производство за счет перевода капитала из консолидированного государственного бюджета. Имеющиеся бюджетные данные не позволяют провести

Таблица 5.15
Валютные резервы (млн долл.)

	Нетто	Золотой запас	Всего
Запас на конец 1993	449,0	272,2	721,2
Прирост в 1994	-98,4	250,0	151,6
Прирост в 1995	-84,5	250,0	165,5
Прирост в 1996	181,6	250,0	431,6
Прирост в 1997	208,4	250,0	458,4
Запас на конец 1997	656,1	1272,2	1928,3

Источник: прогнозы и модели сотрудников Банка.

Таблица 5.16
Индекс реального обменного курса
(1993 г. = 100)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Среднегодовой обменный курс	[н.д.]	100	140	190	232	253
Обменный курс на декабрь	64	175	175	210	253	253
Изменения за год (с декабря по декабрь, в процентах)	--	176%	0%	20%	20%	0%

Источник: Оценка и прогнозы сотрудников Банка.

четкую грань между трансфертами и реальными инвестициями, поэтому инвестиции в производственный сектор, финансируемые за счет трансфертов капитала из бюджета, рассматриваются как часть государственных инвестиций, а не предприятий.

Таблица 5.17
Происхождение и использование реальных ресурсов
(оценка за 1993 г. и прогноз на 1994-1997 гг.)

	1993	1994	1995	1996	1997
А. В постоянных ценах 1993 г. (млрд рублей)					
Валовой внутренний продукт	28654	26514	25932	25999	27006
Баланс ресурсов	-1931	-2337	-2372	-2271	-1816
Экспорт (товаров)	10987	10680	10988	11718	13304
Импорт (товаров)	12510	12526	12835	13427	14480
Нефакторные услуги (чистые)	-408	-491	-525	-563	-640
Общие расходы	30585	28851	28303	28270	28823
Расходы на потребление	23708	22535	22187	21761	21611
Государство	5270	4280	4182	4325	4544
Остальная часть экономики	18439	18255	18005	17436	17317
Расходы на инвестиции	6877	6317	6116	6509	6962
Инвестиции в основной капитал	4871	4726	5468	5989	6718
Инвестиции в товарно-материальные запасы	2006	1591	648	520	243
Личные сбережения	4946	4113	3887	4796	5787
Б. Индексом объемов (1993 г. = 100)					
Валовой внутренний продукт	100,0	92,5	90,5	90,7	94,3
Экспорт (товаров)	100,0	97,2	100,0	106,7	121,1
Импорт (товаров)	100,0	100,1	102,6	107,3	115,8
Нефакторные услуги (чистые)	100,0	120,4	128,7	138,2	157,1
Общие расходы	100,0	94,3	92,5	92,4	94,2
Расходы на потребление	100,0	95,0	93,6	91,8	92,2
Государство	100,0	81,2	79,4	82,1	86,2
Остальная часть экономики	100,0	99,0	97,6	94,6	93,9
Расходы на инвестиции	100,0	91,9	88,9	94,6	101,2
Инвестиции в основной капитал	100,0	97,0	112,3	122,9	137,9
Инвестиции в товарно-мат. запасы	100,0	79,3	32,3	25,9	12,1
Личные сбережения	100,0	83,2	78,6	97,0	117,0
В. Доля ВВП в процентах (на основе данных в тек. ценах)					
Валовой внутренний продукт	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Баланс ресурсов	-6,7	-8,0	-5,6	-3,6	-2,0
Экспорт (товаров)	38,3	41,8	29,8	-29,1	28,9
Импорт (товаров)	-43,7	-48,4	-34,3	31,8	-30,0
Нефакторные услуги (чистые)	-1,4	-1,4	-1,0	-0,9	-0,9
Общие расходы	106,7	108,0	105,6	103,6	102,0
Расходы на потребление	82,7	84,0	84,6	82,1	80,6
Государство	18,4	16,0	15,9	16,3	16,8
Остальная часть экономики	64,3	68,1	68,6	65,8	63,8
Расходы на инвестиции	24,0	24,0	21,0	21,5	21,4
Инвестиции в основной капитал	17,0	18,0	18,5	19,5	20,5
Инвестиции в товарно-мат. запасы (исключая золото)	4,3	4,2	1,4	1,1	0,1
Монетарное золото (в валютных резервах)	2,7	1,8	1,1	0,9	0,8
Личные сбережения	17,3	16,0	15,4	17,9	19,4

Источник: Оценки сотрудников Банка.

Таблица 5.18
Движение средств населения и предприятиям
(Оценка на 1993 г. и прогноз на 1994-1997 гг. в процентах от ВВП)

	1993	1994	1995	1996	1997
А. Располагаемый доход населения					
Источники располагаемого дохода					
Заработная плата и другой факторный доход	46,0	47,8	47,7	46,7	45,9
Перечисление средств от предприятий за исключением заработной платы	24,2	17,5	14,8	11,8	9,9
Перечисление государственных средств населению	9,6	11,3	10,8	11,3	11,3
За вычетом прямых налогов, уплачиваемых населением	-2,8	-2,4	-2,4	-2,4	-2,4
Располагаемый доход населения	77,1	74,3	70,9	67,4	64,7
Использование располагаемого дохода					
Потребление населения	64,3	68,1	68,6	65,8	63,8
Сбережения населения	12,7	6,2	2,3	1,6	0,8
Б. Располагаемый доход сектора предприятий					
Источники располагаемого дохода					
Валовая прибыль (включая амортизацию)	48,2	48,3	44,9	43,8	43,2
Проценты от государства и зарубежных источников	0,0	0,3	0,2	1,3	0,9
За вычетом средств, перечисл. населению, за исключением зарплаты	-24,2	-17,5	-14,8	-11,8	-9,9
За вычетом обычных прямых налогов бюджета	-4,4	-2,4	-4,7	-5,6	-6,7
За вычетом внебюджетных прямых налогов	-10,0	-9,7	-10,0	-10,7	-11,2
За вычетом дивидендных доходов государства	-6,1	-6,7	-3,4	-2,8	-2,1
За вычетом прибыли на иностранные инвестиции	-0,4	-1,5	-1,0	-1,2	-1,7
За вычетом процентов на иностранные займы	3,2	10,8	11,2	12,8	12,5
Располагаемый доход предприятий					
Использование располагаемого дохода					
Сбережения предприятий	3,2	10,8	11,2	12,8	12,5
В. Сводный счет капитала					
Источники капитала					
Сбережения населения	12,7	6,2	2,3	1,6	0,8
Сбережения предприятий	3,2	10,8	11,2	12,8	12,5
Займы у денежной системы	46,6	19,9	7,1	3,5	1,2
Движение капитала в балансе платежей	9,3	3,2	2,9	3,8	3,3
Общие источники капитала	71,8	40,1	23,4	21,7	17,8
Использование капитала					
Финансирование инвестиций	15,3	14,4	12,0	12,5	12,1
(инвестиция в основной капитал)	8,3	8,4	9,5	0,5	11,2
(инвестиция в товарно-материальные запасы, включая золото)	7,0	6,0	2,5	2,0	0,9
Рост денежных средств (населения)	19,6	9,8	3,6	2,5	1,3
Рост денежных средств (предприятий)	31,2	12,2	5,3	3,6	2,3
Приобретение активов у государства	2,7	1,8	1,5	2,0	1,9
Чистое кредитование государства	3,0	1,9	1,0	1,1	0,3
Общее использование капитала	71,8	40,1	23,4	21,7	17,8

Источник: Оценки сотрудников Банка.

Примечание: За исключением чистого движения средств между предприятиями и населением, отраженного как "перечисление средств от предприятий за исключением заработной платы", все данные в этой таблице соответствуют данным по отраслям и счетам, рассмотренным ранее.

5.65 Хотя заплата и другие факторы дохода, получаемые населением, составляют лишь около 46-48 процентов ВВП, располагаемые доходы населения ожидаются приблизительно на уровне 65-74 процентов

ВВП. Эта разница объясняется тремя факторами. Самый важный фактор -- выплаты помимо зарплаты, включая премии, субсидируемое в большой мере жилье, распределение товаров, а также стоимость социальных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам. В таблице 5.18 эти формы оплаты по труду сведены вместе под рубрикой "Трансферты помимо зарплаты" от предприятий населению. Второй фактор, важность которого все время возрастает, это трансферты от государства населению через систему социальной защиты. Третий фактор связан с тем, что в Казахстане основное бремя прямых налогов падает непосредственно на производственный сектор. Прогнозы исходят из того, что будет происходить постепенный переход от системы дополнительных выплат к оплате труда непосредственно через зарплату. В связи с этим ожидается снижение трансфертов населению с примерно 24,2 процента ВВП в 1993 г. до примерно 10 процентов ВВП в 1997 г.⁵ Динамика изменений в форме оплаты труда будет зависеть отчасти от того, насколько быстро функции предоставления социальных услуг и средств перейдут от предприятий к местным органам управления и другим органам. Поскольку местные органы управления будут вынуждены взимать плату за пользование или увеличивать налоги для покрытия затрат на предоставление указанных видов услуг, этот процесс по-видимому будет протекать постепенно. Однако большинство предприятий по-видимому столкнется с необходимостью сокращения дополнительных выплат своим работникам сверх зарплаты. Более того, правительство недавно ограничило размер "фонда потребления" предприятия (который является источником дохода сверх зарплаты) до максимум 20 процентов совокупной прибыли предприятия, что повлечет за собой сокращение таких выплат, необходимое даже если оно не вызвано ликвидностью предприятия или желанием руководства предприятия увеличить прибыль.

Таблица 5.19
Средняя реальная заработная плата
[Индекс (1993 г. = 100)]

Индекс (1993=100)	1993	1994	1995	1996	1997
Только наличность	100,0	102,5	105,0	107,5	110,0
Наличность плюс иные средства	100,0	88,5	86,4	83,8	82,0
Потребление населения	100,0	99,0	97,6	94,6	93,9

Источник: Оценки и прогнозы сотрудников Банка.

5.66 Уровень реальной зарплаты обычно определяется путем снижения средней зарплаты в наличных деньгах на индекс потребительских цен. Такой метод, однако, в качестве показателя эффективного дохода семьи в Казахстане имеет два серьезных недостатка. Во-первых, он исключает относительно большую часть вознаграждения за труд, которое не выплачивается в форме наличных денег. Во-вторых, он не учитывает "вынужденных сбережений" (в форме увеличивающихся сумм денег), которые сопровождают инфляцию. Как видно из Таблицы 5.19, прогнозы предполагают, что при сопоставлении 1997 г. с 1993 г. происходит рост реальной заработной платы в традиционном понимании, который больше компенсации в счет уменьшения других форм вознаграждения за труд. Так как "вынужденные сбережения" снижаются прежде всего по мере замедления инфляции, падение индекса семейного потребления составляет только одну треть падения индекса заработной платы плюс выплаты помимо зарплаты. Эффект "вынужденных сбережений" особенно важен в 1994 г., так как "вынужденные сбережения" семей в форме увеличенных сумм денег снизятся с 12,7 процента ВВП в 1993 г. до лишь 6,2 процента в 1994 г. (см. таблицу 5.18). Уменьшение темпов инфляции, однако, является условием

5. В этих оценках трансфертов помимо зарплаты могут быть существенные отклонения, поскольку они не измеряются непосредственно, а могут лишь быть выведены косвенно как сумма, которая уравнивает располагаемый доход населения с общим уровнем потребления и сбережений населения. Нетрудно заметить, что в использованной упрощенной модели все, что не потребляется государством относится по графе потребления населением, а все негосударственные инвестиции считаются инвестициями предприятий. Имеющаяся информация о потоках денежных средств между населением и предприятиями не допускает более полного анализа.

сокращения "вынужденных сбережений" и освобождения этой части трудового дохода на потребление или добровольные сбережения.

5.67 Располагаемый доход и накопления предприятий. В 1994-1997 гг. валовая прибыль, включая амортизационные отчисления, но исключая доходы от процентов, поступающих от государства и из-за рубежа, прогнозируется на уровне около 45 процентов ВВП. Это ниже, чем уровень 1993 г., однако объем располагаемого дохода предприятий увеличится вследствие сокращения выплат населению сверх зарплаты. Хотя валовая прибыль в размере 45 процентов ВВП может показаться достаточно высокой по сравнению со странами рыночной экономики, эта прибыль быстро "усыхает", если учесть, что "квазизарплата" включается в прибыль, а не в затраты, а почти все прямые налоги взимаются с предприятий, а не с населения (см. таблицу 5.18). Переводы доходов с прямых иностранных инвестиций и платежи по процентам на иностранные заемные средства в настоящее время не играют большой роли, но могут приобрести большее значение в будущем. В 1994-1997 гг. после всех этих вычетов располагаемый доход и накопления предприятий составят приблизительно 11-13 процентов ВВП. Учитывая, что сюда входят также и амортизационные отчисления, получается весьма скромная цифра, которая на ряде предприятий может оказаться недостаточной для покрытия амортизационных отчислений с учетом инфляции. Следует также учесть, что предполагается, что все прибыли предприятия можно реинвестировать (а не распределять и затем использовать для финансового потребления). Даже в случае реинвестирования всей прибыли ясно, что производственный сектор столкнется с трудностями в предстоящий период.

5.68 Сводный счет капитала. Приведенный в таблице 5.18 счет отражает источники и использование капитала, предназначенного для населения и производственного сектора (которые обычно вместе включаются в статью "остальные сферы экономики"). Однако этот счет по существу является счетом производственного сектора предприятий и главным образом имеет целью отразить то, как этот сектор получает средства, необходимые для финансирования указанных уровней инвестиций в основные фонды и товарные запасы. В этом упрощенном счете потоки средств, выделяемых для потребительского сектора, ограничены изменениями в количестве денег, находящихся у населения (что отражает количество денег, находящихся в распоряжении населения, и возможности использования этих денег). Размер источников капитала и возможности его использования значительно уменьшатся в 1993, 1994 и 1995 гг. с 72 процентов ВВП до 40 процентов и до 23 процентов соответственно. Но эти изменения в основе своей являются не чем иным, как следствием прогнозируемого быстрого падения уровня инфляции.

5.69 В таблице 5.18 показано, где и как производственный сектор будет получать финансовые ресурсы, необходимые для финансирования инвестиций, эквивалентных 14 процентам ВВП в 1994 г. и 12 процентам ВВП в 1994-1997 гг. (Как указывалось ранее, эти цифры несколько ниже реального уровня инвестиций, осуществляемых предприятиями, поскольку они не включают инвестиции, осуществляемые путем финансирования из сводного государственного бюджета.) Предприятия так же, как и население, выиграют от сокращения "вынужденных сбережений" в результате необходимости поддержания номинального денежного баланса на более высоком уровне. Это накопление, однако, окупится с лихвой в результате сокращения кредитов из денежной системы.⁶ В то время как будут ресурсы для финансирования инвестиций, показанных в Таблице 5.18, финансовое положение предприятий в среднем останется тяжелым. Многие предприятия будут находиться в положении ниже среднего и столкнутся с серьезными проблемами. Экономика не может позволить себе снижать уровень производства и возможности трудоустройства, предоставляемые предприятиями, которые жизнеспособны с экономической точки зрения в течение достаточно долгого периода и с разумными затратами. В итоге потребуются быстро создать систему защиты предприятий, о которой говорилось ранее, если будет необходимо противостоять давлению и предпринимать меры по спасению предприятий (возможно в форме целевых кредитов).

6. Кредиты из денежной системы исключают изменение в "других нетто-активах", отраженное в денежном обороте (таблица 5.3). В данных о движении денег в последние несколько лет размеры этих "других нетто-активов" имели отрицательное значение и определялись главным образом ростом капитала и резервов за счет "прибыли", которая получается из высоких номинальных процентных ставок, но в действительности недостаточна для поддержания реальной стоимости финансовых ресурсов, выданных в качестве кредитов. С экономической точки зрения следовало бы рассмотреть эту "прибыль" как искаженный размер возврата кредитов (т.е. тот, который бы требовался при индексировании суммы кредита с учетом инфляции).

Заключение

5.70 Макроэкономическая концепция, изложенная в данном приложении, является попыткой обрисовать возможный путь между часто приходящими в противоречие целями политики и структурными препятствиями, с которыми сталкиваются те, кто определяет политику Казахстана. Часто будет достаточно сложно двигаться по предлагаемому пути. Согласно этому плану: (i) до того как будет снова достигнут удовлетворительный уровень роста, придется предпринять значительные усилия по структурной перестройке экономики, (ii) процесс структурной перестройки будет, без сомнения, сопровождаться ростом открытой безработицы и (iii) хотя ранее существовавшая экономическая система была разрушена быстро, строительство новых институтов, структур и развитие инфраструктуры, необходимых Казахстану для нормального функционирования конкурентоспособной рыночной экономики, будет продолжаться достаточно долго. Таким образом вряд ли рост производства начнется ранее 1997 г.

5.71 Однако если такая политика будет осуществляться в течение длительного периода, следует создать систему защиты для предприятий, страдающих от нее. Не следует выделять кредиты из банковской системы для выплаты субсидий бедствующим предприятиям (что являлось нормой в прошлом, когда кредиты выделялись по отрицательным процентным ставкам). Это сдерживало бы создание здоровой системы коммерческих банков и не способствовало бы целям структурной перестройки таких предприятий. Вместо этого следует выделять субсидии, необходимые для целей структурной перестройки, из бюджета, и они должны быть обусловлены осуществлением программ структурной перестройки (включая в соответствующих случаях разукрупнение и ликвидацию).

5.72 Следует уделить серьезное внимание проблемам управления бюджетом, включая внебюджетные фонды так же, как обычный бюджет. Сокращение налога на фонд заработной платы в начале 1994 г. изменило положение Пенсионного фонда, и небольшое превышение доходов над расходами сменилось значительным дефицитом. Снижение "инфляционного" налога, хотя и желательно, но значительно сократит бюджетные поступления в форме прибыли НБК. Необходимость в средствах для выплаты компенсации безработным будет быстро расти. Необходимо будет оказывать помощь тем, кто не имеет работы в течение долгого времени, и по этой причине следовало бы разработать программу временного трудоустройства. Расходы также увеличатся, так как будет необходимо финансировать систему защиты бедствующих предприятий, хотя в условиях общего сокращения бюджетных расходов большая часть средств для этого должна быть получена за счет изменения существующей структуры субсидий производителями. Необходимо также увеличить бюджет капиталовложений. В дополнение к финансированию государственной социальной и экономической инфраструктуры и с учетом ограниченности рынка капитала будет необходимо продолжать выделять средства на поддержку структурной перестройки финансово жизнеспособных предприятий в промышленности и сельском хозяйстве.

5.73 Решить проблемы выделения средств на все эти цели можно будет, лишь обеспечив значительный рост государственных доходов. По прогнозам, совокупный рост доходов от налогов составит около 7-8 процентов от ВВП в период с 1994 по 1997 гг. Эта оценка предполагает, что удастся достигнуть очень значительного снижения расходов, предусматриваемого в бюджетных оценках на 1994 г. Такое большое повышение налоговых поступлений необходимо прежде всего для компенсации снижения доходов от "инфляционного" налога и от уменьшения в начале 1994 г. налога на зарплату. Следовало бы тщательно изучить возможности налоговой системы с учетом возможностей налоговых органов, распределения налогового бремени и налоговых ставок. Только в случае улучшения эффективности сбора налогов будет возможность и финансировать основные расходы, и держать финансирование бюджета из центрального банка на планируемом уровне 1,0 процента ВВП.

5.74 Перспективы платежного баланса представляются достаточно благоприятными. В общей очень жесткой экономической ситуации, по крайней мере в 1996-1997 гг., размер привлекаемых внешних ресурсов представляется главным элементом, в котором можно проявить гибкость (через увеличение торгового дефицита в сочетании с большим размером внешних займов и, возможно, более умеренным ростом валютных резервов). Как страна, не имеющая выхода к морю, Казахстан должен будет заключить соответствующие торговые и транзитные соглашения со своими соседями, если он хочет реализовать свой

экспортный потенциал. Экспортные кредиты могли бы стать важной формой притока капитала; следует проанализировать такие кредиты, с тем чтобы правительство предоставляло гарантии только по кредитам в сферах, жизнеспособных с экономической и финансовой сторон.

5.75 Прогнозы, содержащиеся в макроэкономической концепции, указывают, что даже при том, что восстановление уровня производства займет некоторое время, неизбежно дальнейшее снижение уровня потребления, если возникнет необходимость в привлечении ресурсов для финансирования экономической перестройки и капиталовложений, необходимых для обеспечения экономического роста. Учитывая падения уровня производства и реального дохода с 1990 г., необходимо уделить внимание мерам, которые в состоянии повысить эффективность использования ограниченных ресурсов страны. Особенно важными в этом отношении являются более эффективная политика в управлении налогами и регулировании расходов в государственном секторе и развитие более конкурентоспособных рынков и более гибкой системы ценообразования в непосредственно продуктивных промышленных, сельскохозяйственных и коммерческих видах деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИИ ПРИ ПРИВАТИЗАЦИИ И СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ¹

6.1 Перед Казахстаном стоят серьезные экологические проблемы. Объясняются они преобладанием в промышленности отраслей тяжелой индустрии и горнодобывающих отраслей, пережитками "целинной" психологии, а также отсутствием единообразия в соответствующем законодательстве бывшего СССР. Экологические проблемы связаны с загрязнением окружающей среды, начавшимся в прошлом и продолжающимся в настоящее время. Способность Казахстана решать эти проблемы ограничена финансовыми трудностями переходного периода. Осведомленность общественности об экологических проблемах будет расти по мере того, как население будет получать больше информации по этому вопросу, а также в связи с тем, что приватизированные предприятия будут становиться все более чувствительными к финансовым рискам и расходам, связанным с враждебным отношением общественности к их производствам.

6.2 Масштабы будущих и сегодняшних проблем, связанных с загрязнением окружающей среды в Казахстане, не вполне ясны, однако, то, что известно на сегодняшний день, дает основание предполагать, что экологические проблемы Казахстана носят международный характер. На протяжении долгого времени Казахстан рассматривался как "целина" — огромная территория с малой плотностью населения, многие районы которой неблагоприятны для сельского хозяйства. В связи с этим, существовало мнение, что воздействие загрязняющих производств на человека в Казахстане меньше, чем в других республиках бывшего СССР. Аральское море и Семипалатинский полигон являются наиболее яркими примерами такой политики. Мощные выбросы из фабричных труб, терриконы на территории шахт и заводы, возвышающиеся в степи, также являются доказательством того, что вышеупомянутый подход существует. Более того, несмотря на сложную систему жестких экологических нормативов, действовавших в бывшем СССР, от них часто отступали ради достижения плановых показателей по выпуску продукции, снижения себестоимости или обеспечения занятости.

6.3 В результате, в Казахстане насчитывается множество предприятий, являющихся крупными загрязнителями окружающей среды. В промышленном секторе, например, только горнодобывающая и металлургическая отрасли вместе взятые обеспечивают примерно 15 процентов общего объема выпускаемой продукции, химическая промышленность — 6 процентов и нефтеперерабатывающая промышленность — ... процентов. Около ... процентов выработки электроэнергии и тепла осуществляется с помощью угольного топлива, часто с высоким содержанием серы. Казахстан по-прежнему производит около 350 000 тонн асбеста в год и практически без ограничений использует его в качестве строительного материала. На бедных в сельскохозяйственном отношении землях при производстве хлопка и зерновых широко применяются пестициды и удобрения².

1. Данный раздел составлен по материалам Олава Кьорвена, проекту документа Всемирного Банка (12/1992) "Экологическая ответственность и приватизация -- экономические и экологические вопросы различных систем ответственности", а также проекту нового справочника Всемирного Банка (10/1993) "Приватизация и окружающая среда - вопросы и возможные решения".

2. Масштабы использования пестицидов и удобрений значительно снизились в 1992-1993 гг. в связи с сокращением государственных дотаций на сельское хозяйство, а также снижением доходов самих хозяйств.

Структурная перестройка и проблемы окружающей среды

6.4 Экологические проблемы связываются с приватизацией и структурной перестройкой по следующим причинам:

- (i) Приватизация и структурная перестройка предоставляют возможности для решения экологических проблем. В процессе приватизации осуществляется анализ работы предприятий; между государством и будущими владельцами заключаются договоры; технологические процессы и оборудование, имеющиеся на предприятиях, подвергаются изменениям, а также приводятся в соответствие политика и законодательная база соответствующих отраслей. Все эти меры дают возможность заняться вопросами охраны окружающей среды.
- (ii) Экологические проблемы могут помешать проведению приватизации и структурной перестройки. Осуществление необходимых в этой связи исследований и оценок может затормозить закрытие или приостановку экологически опасных производств, а также немедленное осуществление структурной перестройки; неопределенность в отношении потенциальных экологических обязательств (затраты на возмещение прошлого, настоящего или будущего экологического ущерба) в отдельных случаях может помешать проведению приватизации. Кроме того, внедрение жестких экологических нормативов может сделать некоторые предприятия нежизнеспособными.
- (iii) Приватизация подразумевает разделение полномочий владельца и законодателя, а это в свою очередь требует изменения политики и механизма реализации нормативной базы. С одной стороны, владельцы частных производств могут быть ориентированы на получение прибыли в ущерб окружающей среде и здоровью человека. С другой стороны, новые частные владельцы нередко внедряют новые технологии и методы управления, делающие их производства более экологически "чистыми". Более того, они обладают меньшим влиянием на местные власти, чем государственные предприятия и поэтому им в меньшей степени удастся смягчить экологические ограничения.

6.5 Фундаментальным вопросом является: как скоро и в какой степени Казахстан может стать экологически чистым? Это в равной степени относится и к ликвидации последствий или сдерживанию загрязнений, имевшим место в прошлом, и к снижению загрязнения, происходящего в настоящее время. Невозможно быстро ликвидировать последствия загрязнения и недостаточного финансирования мер по экологическому контролю, накопившиеся за многие десятилетия. Инициативы в области экологической политики должны согласовываться с финансовым положением правительства, а также учитывать финансовые трудности предприятий, возникающие в переходном периоде. При прежней системе государство, являясь собственником всех предприятий, экономило на мерах по контролю за загрязнением окружающей среды. В связи с этим, нынешние предприятия должны быть лишены возможности экономить на экологии путем включения соответствующих лазеек в свои финансовые структуры. В то же время заставить предприятия платить за экологический ущерб, нанесенный в прошлом, не представляется правильным, поскольку это серьезно подрвет их конкурентоспособность по отношению к вновь возникающим производствам и иностранным конкурентам.

6.6 Степень экологического ущерба, а также производственные технологии, используемые большинством перерабатывающих отраслей Казахстана предполагают, что снижение загрязнения и меры по ликвидации его последствий могут иметь существенное воздействие на конкурентоспособность предприятий. Потенциально все предприятия стоят перед перспективой увеличения затрат на ликвидацию последствий и сдерживанию загрязнения окружающей среды, компенсационных выплат

за экологический ущерб, имевший место в прошлом, а также вложения средств в новые "чистые" технологии. В процессе приватизации и структурной перестройки ответственность по вышеперечисленным затратам должна быть четко определена.

6.7 Не существует четких положений в законодательстве Казахстана относительно ответственности за экологический ущерб, нанесенный в прошлом. Широкий разрыв между официальными нормативами и фактическими действиями по обеспечению этих нормативов при прежней системе, а также происходящие сегодня изменения в экономическом и социальном законодательстве Казахстана только усиливают эту неопределенность. Выработка четкой политики и законодательной базы, а также институциональных возможностей для ее применения остается делом будущего.

Примеры из международной практики

6.8 В разных странах устанавливаются разные меры ответственности, возлагаемой на приватизированные предприятия за экологический ущерб, нанесенный ими в доприватизационный период. В некоторых странах, например, в Великобритании и Бразилии, ответственность за экологический ущерб, нанесенный предприятием в прошлом или наносимый в настоящее время, возлагается на его сегодняшнего владельца. В других странах (например, в Соединенных Штатах и западной части Германии) за прошлый экологический ущерб отвечают как бывший, так и настоящий владелец предприятия. В некоторых странах с переходной экономикой, где в принципе приняты подобные жесткие правила, в отдельных случаях возможны исключения, либо на основе частных договоренностей (как, например, в Польше), либо в качестве альтернативных решений при приватизации (как, например, в восточной части Германии). Это может вызывать определенные проблемы, в частности, когда для некоторых инвесторов такие схемы оборачиваются скрытым отказом от первоначальных намерений, или выглядят как продолжение вседозволенности прошлых времен. Существует еще один вариант, принятый, например, в Чехии, где государство само берет на себя всю ответственность за экологический ущерб, имевший место со стороны предприятий, владельцем которых оно являлось. Таким образом на государство возлагается тяжелое финансовое бремя. Однако в противном случае стоимость приватизации включала бы в себя скидку, учитывающую эти затраты, плюс дополнительные расходы, связанные с наличием непредвиденных обстоятельств³.

Предлагаемый подход к формированию политики в отношении экологического ущерба, нанесенного в доприватизационный период

6.9 Учитывая необходимость совершенствования управления предприятиями и привлечения иностранных инвестиций, Казахстану следует рассмотреть возможность использования подхода, принятого в Чехии. На фоне финансовых проблем, связанных с другими затратами, присущими переходному периоду, такой подход избавит инвесторов от неопределенности в отношении возможной ответственности за действия, совершенные в прошлом. С другой стороны, он не исключает возможности включения в некоторые приватизационные схемы четких договорных условий в отношении будущих владельцев, в соответствии с которыми они будут обязаны осуществить меры по ликвидации последствий или локализации имевшего место в прошлом загрязнения окружающей среды. Специально заключаемые в таких случаях договоры должны включать в себя календарный план соответствующих мероприятий, положения о контроле за их выполнением и ответственности за невыполнение, а также предусматривать финансовую компенсацию со стороны государства на случай, если затраты на такие мероприятия окажутся значительно большими, чем это можно было

3. Такие расходы могут включать в себя страховку на случай непредвиденных экологических обстоятельств.

предположить при заключении договора. Такого рода схемы могут быть эффективными, особенно в случаях, когда приватизирующая сторона обладает современной техникой и технологией для проведения вышеупомянутых мер, или же там, где правительству будет трудно пригласить сторонних подрядчиков для проведения этих мер на конкретном предприятии после того, как новые частные владельцы приступят к его эксплуатации.

6.10 Пока идет разработка четкой политики по данному вопросу, Казахстанские власти могут придерживаться принципа, в соответствии с которым упомянутые выше договорные обязательства являются редким исключением на фоне программы массовой приватизации, однако могут иметь место в рамках программы приватизации конкретных объектов.

6.11 Для проведения упомянутой политики, выработки типовых договоров и заключения индивидуальных договоров с конкретными лицами, необходимо сотрудничество между ГКП и Министерством экологии и биоресурсов.

Выработка подхода к ответственности за загрязнение окружающей среды в будущем

6.12 В то время, как государство должно нести ответственность за загрязнение окружающей среды, имевшее место в прошлом, предприятия должны отвечать за будущий ущерб экологии. Иногда, в процессе приватизации, правительственные органы поддаются искушению устанавливать "мягкие" нормативы или "мягкую" ответственность за их несоблюдение, а затем ужесточают политику, когда инвесторы уже вложили свои средства и пути назад у них нет. Такого рода политическая линия способна, однако, серьезно подорвать доверие инвесторов к государству. В связи с этим, необходимо, чтобы экологические нормативы и нормы их выполнения были в срочном порядке пересмотрены с целью скорейшей выработки недвусмысленных, реалистичных и применимых на практике нормативов, которые придадут инвесторам чувство уверенности. Если это произойдет, предприятия будут отвечать за доведение экологических показателей своих производств до установленных стандартов. Предприятиям может быть установлен срок в несколько лет, в течение которого они должны добиться такого соответствия, или в самих нормативах должны — по заранее объявленному графику — повышаться требования к экологической безопасности предприятий. Применительно к нескольким основным загрязняющим веществам можно впоследствии разработать систему, построенную на основе региональных различий, которая учитывала бы плотность населения, местные атмосферные условия и т.д.

Экологический аудит в период приватизации и структурной перестройки

6.13 В отношении некоторых предприятий, которые либо принадлежат к экологически "тяжелым" отраслям, либо сами являются крупными загрязнителями окружающей среды, рекомендуется применять экологический аудит как составную часть мероприятий по приватизации и структурной перестройке. В результате аудиторских мероприятий устанавливается "базовый" статус (существующий уровень загрязнения, прошлый экологический ущерб, а также потенциальный будущий ущерб, связанный с имевшими место в прошлом случаями загрязнения окружающей среды); даются рекомендации по поводу того, какие меры по ликвидации последствий загрязнения проводить и в какие сроки, а также оцениваются соответствующие затраты. Такого рода аудиторские мероприятия могут быть сосредоточены на прошлом экологическом ущербе (проверка ответственности) или на будущем ущербе и соответствии установленным нормативам.

6.14 В отношении некоторых, экологически опасных отраслей, правительство может выработать отдельную политику и систему исковых мероприятий. Такие подотраслевые задания могут рассматривать политику и нормативную базу, соответствующие экологические стандарты, воздействие загрязнения окружающей среды на саму подотрасль, варианты мероприятий по ликвидации

последствий экологического ущерба, а также наличие институциональных возможностей для контроля и применения исковых мер.

6.15 Контроль за экологической безопасностью промышленных предприятий можно усилить также с помощью общественности. Так, например, предметом обсуждения на встречах с представителями общественности могут стать круг вопросов, затрагиваемых при проведении аудиторских мероприятий, результаты таких мероприятий, а также соответствующие договоры, заключаемые с конкретными предприятиями и их владельцами. В тех случаях, когда речь идет о производствах, экологическая опасность которых вызывает серьезную обеспокоенность со стороны общественности, возможные в связи с этим задержки в процессе приватизации и структурной перестройки будут оправданы. Международные инвесторы часто ставят условием осведомленность общественности при осуществлении крупных капиталовложений в экологически опасные производства.

Финансирование экологических мероприятий

6.16 Способность государства и предприятий решать вопросы, связанные с экологией, будет зависеть от их способности мобилизовывать соответствующие ресурсы и средства. Поскольку график проведения мероприятий по ликвидации экологического ущерба устанавливается государством, ему следует создать необходимую институциональную структуру для решения этих вопросов и определить потенциальные источники финансирования мер по собственной линии. Правительству следует рассмотреть возможность создания специального экологического фонда с целью ликвидации ущерба окружающей среде, причиненного предприятиями до момента их приватизации. При этом могут быть рассмотрены следующие источники финансирования: специальные "экологические" налоги или сборы (взимаемые с экологически опасных производств и их клиентов); выпуск облигаций; общегосударственные доходы; доходы от приватизации и поступления от иностранных доноров.

6.17 В случае если правительство пойдет по чешскому пути и примет на себя ответственность за весь ущерб, нанесенный экологии в прошлом, основным источником финансирования должны стать доходы от приватизации. Повышенная цена приватизируемого предприятия включает в себя надбавку за принятие государством на себя ответственности за загрязнение окружающей среды. Определенный процент с доходов от приватизации должен по линии госбюджета отчисляться в фонд. Бюджетные средства ограничены, а выпуск облигаций ограничивается малым размером сбережений населения и неразвитостью рынка капитала. Средства фонда могут быть дополнены за счет надлежащим образом рассчитанных экологических налогов, а также за счет поступлений от иностранных доноров. Крупные донорские кредиты или гранты могут использоваться для финансирования целевых программ или могут рассматриваться в контексте общей помощи фонду.

6.18 Финансовые обязательства предприятий по этой линии следует рассматривать как обычные эксплуатационные расходы, отражающиеся на прибыли и убытках. Следовательно, финансирование предприятий должно быть сугубо внутренним делом самих предприятий. Если государство пожелает ускорить прогресс в деле охраны окружающей среды от промышленного загрязнения, оно может рассмотреть возможность введения системы целевого стимулирования предприятий. В некоторых странах предоставляются налоговые скидки на амортизацию основного капитала или выдаются долевые субсидии на средства, инвестируемые в мероприятия по предотвращению загрязнения окружающей среды. Такое стимулирование напрямую отражается на бюджете и должно рассматриваться в контексте бюджетного пакета в целом. Принимая во внимание наличие в Казахстане других приоритетов, следует отметить, что в краткосрочной перспективе государство обладает лишь весьма ограниченными возможностями по предоставлению вышеупомянутых материальных стимулов (см. Приложение 5). При предоставлении донорских кредитных линий для общей структурной перестройки предприятий или новых инвестиций, могут специально

рассматриваться вопросы о воздействии на окружающую среду и мерах по предотвращению и ликвидации ущерба, нанесенного окружающей среде.

Рекомендации

6.19

- (i) Необходимо разработать и внедрить четкую политику в отношении ликвидации последствий загрязнения окружающей среды и наносимого в настоящий момент экологического ущерба, основанную на комплексном изучении вопросов промышленного воздействия на экологию и состояния окружающей среды. В первую очередь следует определить уровни прошлого и нынешнего экологического ущерба, связанные с ним риски, а также финансовую и экономическую стоимость профилактических и восстановительных работ.
- (ii) Учитывая характер промышленности Казахстана, государству следует принять чешский подход, при котором оно берет на себя всю ответственность за экологический ущерб, нанесенный экологии госпредприятиями в доприватизационный период. В отдельных случаях по конкретным предприятиям могут приниматься специальные решения. Предприятия сами должны отвечать за загрязнение окружающей среды в будущем и совершенствование технологии, позволяющей выполнять соответствующие экологические нормативы.
- (iii) Необходимо установить, опубликовать и внедрить реалистичные экологические нормативы. Внедрение таких нормативов в практику должно происходить по заранее определенной во времени схеме. Возможны варианты, при которых либо устанавливается определенный период времени, в течение которого предприятия должны довести свое производство до уровня, соответствующего установленным экологическим нормативам, либо сами нормативы должны ужесточаться по заранее определенному графику. Между тем, необходимо совершенствовать систему внедрения экологических нормативов в промышленную практику. Предприятиям следует предоставлять определенное время для приспособления к новым требованиям, но у них не должно остаться никаких сомнений в решимости государства последовательно внедрять такие нормативы. При наличии такой системы станет также проще отказывать инвесторам, когда они обращаются с просьбой гарантировать их от убытков в связи с любым возможным ужесточением экологических нормативов в будущем, поскольку чрезмерная отеческая забота государства легко может привести к сохранению нормативов, не отвечающих требованиям сегодняшнего дня.
- (iv) Следует упорядочить финансирование мероприятий по ликвидации последствий прошлого экологического ущерба. Предстоит создать специальный экологический фонд, финансируемый в первую очередь за счет доходов от приватизации. Финансирование предприятий следует рассматривать в русле обычных эксплуатационных расходов.
- (v) Необходимо эффективно использовать ограниченные средства, выделяемые на проведение экологических мероприятий. Эти средства пойдут на выплату компенсаций жертвам прошлых экологически опасных действий; на оплату работ подрядчиков по ликвидации или локализации экологических последствий промышленной деятельности; на частичную компенсацию расходов предприятий по ликвидации экологических последствий своей собственной деятельности в доприватизационный период, а также на стимулирование экологической

деятельности со стороны государственных и частных предприятий. Следует изыскивать пути получения донорской помощи для определения политики, организации, процедур, систем и т.д. в целях эффективного распоряжения подобным фондом защиты окружающей среды.

- (vi) Средства, полученные в результате дальнейшей донорской помощи, могли бы помочь правительству в проведении всестороннего анализа положения дел в области охраны окружающей среды; пересмотре экологической политики, законодательства по охране окружающей среды и экологических нормативов; выработке соответствующих договорных положений и составлении конкретных договоров о приватизации; определении начальных условий для подрядчиков по ликвидации экологических последствий промышленной деятельности; проведении экологических аудитов в отношении кандидатов на приватизацию и структурную перестройку, а также укреплении системы мер по выполнению экологических нормативов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА ПРЕДПРИЯТИЙ И ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ В ПОЛЬШЕ

7.1 Учитывая схожесть многих переходных проблем, существующих в Польше в переходный период к экономике, в большей степени ориентированной на рынок, и переходных проблем Казахстана, в настоящем приложении излагаются подходы Польши к структурной перестройке производственного и финансового секторов. Ряд мероприятий в области экономической политики, осуществляемых в Польше, в равной мере годятся и могут быть рекомендованы к осуществлению в Казахстане.

Экономическая ситуация

7.2 Продолжительный спад в экономике Польши завершился в 1992 г., когда рост производства в частном секторе начал превращать продолжающееся его сокращение в секторе государственных предприятий. Государственный дефицит в 1992 г. оставался большим, на уровне 6—7 процентов ВВП, вследствие потребности в огромных социальных расходах (безработица находилась на уровне 14 процентов рабочей силы) и проблем с мобилизацией налоговых поступлений (просроченная задолженность, уклонения от уплаты, низкие прибыли). В результате жесткой кредитно-денежной политики, проводимой польскими властями, годовой темп инфляции удалось сократить с нескольких сотен процентов до приблизительно 43 процентов. Государственное заимствование на финансирование бюджетного дефицита сократило объемы кредитных ресурсов, доступных производственному сектору.

Производственный сектор

7.3 Так же, как и государственные предприятия Казахстана, польские государственные предприятия до 1992 г. имели легкий доступ к кредитам и государственным субсидиям, вне зависимости от прибыльности. Однако, в 1992 г., сокращение доступности кредитных ресурсов и переориентация политики правительства в сторону прекращения финансирования всех убытков предприятий положило начало ужесточению бюджетных ограничений государственных предприятий. Это изменение политики сопровождалось обширной программой организационного укрепления банковской системы, приведшей к более осторожному принятию банками решений о предоставлении кредитов. Качество управления предприятиями, однако, все еще оставалось на низком уровне. В области акционирования и приватизации предприятий наблюдался лишь небольшой прогресс. На государственных предприятиях, в условиях отсутствия защиты капитала и сильном давлении рабочих, наблюдалась тенденция выплаты более высокой заработной платы, «проедания» капитала, а решительные меры по структурной перестройке предприятий постоянно откладывались. Хотя сектор государственных предприятий и попытался повысить эффективность использования ресурсов (X-эффективность), в нем еще не начался процесс перераспределения активов и людских ресурсов (эффективное распределение). Не будучи приспособленными к новой деловой среде и столкнувшись со становящимися все более жесткими бюджетными ограничениями, в 1992 г. ряд государственных предприятий испытывал проблемы ликвидности и начал накапливать просроченную задолженность банкам и налоговым органам.

Банковская система

7.4 Эти проблемы неблагоприятно повлияли на финансовый сектор. Среди 80 частных банков начали появляться первые банкроты. Качество кредитных портфелей девяти государственных банков ухудшилось по мере снижения качества займов государственным предприятиям. Чтобы покрыть неизбежные убытки, банки увеличили маржу между кредитной и депозитной ставкой процента — вплоть до 35-40 процентов по краткосрочным кредитам. Это однако ускорило сокращение роли финансовой системы как посредника, поскольку вполне надежные заемщики несли ущерб от таких ставок процента, а вкладчики были не заинтересованы предлагаемыми ставками. Используя свои права акционера, государство дало указание открыть в каждом из девяти государственных банков отделы, занимающиеся взысканием долгов. Эффективное реструктурирование отдельных долгов, однако, займет некоторое время. Ухудшение состояния долгов банкам замедлило усовершенствование нормативной базы банковской деятельности.

Инициативы Правительства Польши

7.5 Реагируя на медленный прогресс в области структурной перестройки, польские власти увеличили усилия по содействию быстрой адаптации производственного и финансового секторов. В частности, комбинируя традиционные и специально разработанные с этой целью механизмы, теперь проводится политика одновременной структурной перестройки предприятий и банков. В число таких механизмов входят:

Пересмотр долга по инициативе суда (банкротство или арбитражное примирение)

7.6 Согласно польскому Закону о банкротстве, суд может применить к неплатежеспособным предприятиям процедуру банкротства или арбитражного примирения. Однако в силу обременительности этой процедуры, отсутствия у судов опыта в данной области и ограниченности числа специалистов по ликвидации, которым мог бы довериться суд, эта процедура оказалась неэффективной в условиях быстро ускоряющейся структурной перестройки.

Реструктурирование долга по инициативе кредитора (через арбитражное примирение)

7.7 Был принят специальный временный закон, со сроком действия три года, позволяющий внесудебное примирение между кредиторами и должниками. Новые процедуры могут быть применены к почти 2 000 убыточных фирм. В отличие от судебного примирения согласно польского Закона о банкротствах, новый закон дает кредиторам больше полномочий, чем судам и назначаемым судами специалистам. Более того, он позволяет начать процедуру примирения на более ранней стадии, с целью помочь избежать ликвидации предприятия, которая была бы социально и политически разрушительной.

- Процедура примирения может осуществляться любым банком, обладающим по крайней мере 10-20 процентами обязательств фирмы (или управлением промышленного развития), при условии, что кредиторы, владеющие не менее 50 процентов обязательств фирмы поддерживают соглашение. Хотя новые процедуры и упростили проведение реструктурирования предприятий, не ясно, как часто не согласные с условиями соглашения кредиторы будут апеллировать к судам, тем самым снова увеличивая нагрузку на систему правосудия. Любой кредитор может также обратиться в суд, если фирма нарушает условия оговоренного плана структурной перестройки, или с самого начала не согласен с планом.

- Предусматривается программа пополнения капиталов государственных банков с тем, чтобы они могли выдержать процесс примирения. В попытке избежать проблем, связанных с угрозой преднамеренного ухудшения качества кредитного портфеля и смягчения практики кредитования, процедура пополнения капитала банков будет проводиться заранее по всему портфелю не работающих кредитов государственных банков, на основании внешней проверки портфелей. Это подразумевает, что государство в качестве собственника сможет обеспечить, что банки с пополненным капиталом не станут благоденствовать; что для проверки кредитных портфелей будет предоставлена достаточная информационная основа; и, что государству, с помощью доноров, окажется по силам выдержать бремя расходов на пополнение капитала банков. Государство также простит фирмам, находящимся в процессе примирения, в равной степени и одновременно, причитающиеся с них налоги и другие государственные претензии на их активы. Программой не предусмотрено пополнение капиталов других банков, кроме девяти государственных.
- Кредиторы, владеющие крупными долями долга фирмы могут также обменять свои претензии на акции. Поскольку большая часть долга принадлежит государственным банкам, это может повлиять на скорость осуществления программы приватизации. Являются ли эти государственные банки лучшими продавцами акций частному сектору, чем агентство приватизации, не очевидно. Банки, однако, могут оказаться более эффективными, чем государство при осуществлении управления до приватизации. Для того, чтобы урегулировать отношения с кредиторами, фирмы не обязательно должны быть частными или подвергнуться процессу приватизации в процессе реструктурирования.
- Банки должны быть заинтересованы и технически быть в состоянии эффективно осуществлять процедуру примирения. В отличие от казахских банков, основные польские банки не принадлежат своим заемщикам. Однако, как государственные банки, они могут страдать теми же недостатками в сфере управления, которые характерны для всех государственных предприятий. Два из девяти государственных банков должны быть приватизированы с началом программы примирения, тогда как остальные будут проданы лишь в течение последующих трех—пяти лет. На переходный период государство назначило наблюдательные советы, а в качестве мер создания соответствующей структуры стимулов установило управляющим банкам премии, связанные с размером прибыли банка и предоставило им возможность покупать акции банка при его приватизации со скидкой.

Реструктурирование или ликвидация предприятия по инициативе его владельца

7.8 В качестве владельца государственных фирм, с целью погашения долгов, Правительство может начать их реструктурирование, пополнить их капитал, продать или ликвидировать их. Проблема заключается в том, что государствам часто оказывается трудно принудить предприятия и регионы к болезненному реструктурированию и противостоять давлению простить значительную часть долгов. Более того, прощение долгов некоторым государственным фирмам может привести к тому, что остальные будут ожидать такого же к ним отношения и вести себя соответствующим образом. Польские власти, однако, считают продолжение государственной поддержки некоторых крупных убыточных предприятий, реструктурировать или ликвидировать которые по экономическим или политическим причинам крайне сложно, неизбежным. Хотя было бы желательным снизить риск преднамеренного ухудшения показателей производственной деятельности путем предварительного отбора ограниченного числа фирм, которым будет оказана государственная поддержка, правительство из соображений политической гибкости предпочло оставить вопрос о выборе таких фирм открытым.

7.9 Тем не менее, с целью снизить риск преднамеренного ухудшения производственных показателей и ограничить влияние на бюджет, были разработаны другие правила. Во-первых, были

предприняты меры к тому, чтобы сделать получение государственных субсидий на структурную перестройку непривлекательным для фирм и банков. Например, фирмы должны продать все свои производственные активы, ввести наблюдательные советы и доказать правительству, что субсидии не используются для погашения долгов другим кредиторам. Банки обязаны либо продать свои кредитные претензии государству, предположительно, по ценам вторичного рынка или согласиться на то, что при реструктурировании долга их интересы будет представлять государство. Во-вторых, каждое предложение о выделении помощи из бюджета должно быть одобрено Советом Министров. В переговорах о реструктурировании с применением бюджетных средств, ведущую роль будет играть Управление промышленного развития, которое уже создано. В качестве меры стимулирования, агентству разрешено оставлять в своем распоряжении средства фирм, направляемые предприятиями на погашение задолженности бюджету. В-третьих, в закон о бюджете включен жесткий предел средств, которые могут быть направлены на такие цели.

Реструктурирование и приватизация по инициативе управляющей компании

7.10 Польша первой применила специальный механизм, использующий контракты на управление для реструктурирования государственных предприятий. Этот механизм нацелен на то, чтобы (а) обеспечить надлежащую заинтересованность управляющей компании в максимальной прибыльности и максимальной стоимости собственных средств фирмы, (б) связать приватизацию с процессом структурной перестройки в целях улучшения качества управления в перспективе и (в) выбор наиболее квалифицированной управляющей компании.

7.11 Основные черты этого подхода можно кратко изложить следующим образом. Управляющие компании подают конкурсные заявки на право управлять фирмой, проводить ее структурную перестройку и приватизацию в течение максимум четырех лет. Каждый из конкурсантов указывает насколько, по его мнению, возрастет рыночная стоимость фирмы за время его управления. Контракт присуждается тому конкурсанту, который обещает наивысшую стоимость фирмы в будущем. Группа управляющих реорганизует фирму с тем, чтобы повысить ее рыночную стоимость и ищет покупателей. После продажи большей части акций фирмы от имени правительства, управляющая компания получает премию в размере 70 процентов разницы между фактической ценой продажи и первоначально заявленной управляющей фирмой ценой (ценой конкурсной заявки). Управляющая компания имеет также право купить фирму по цене конкурсной заявки. Если управляющая компания правильно составит заявку и успешно будет управлять фирмой, выплачиваемая премия должна покрыть ее затраты.

7.12 Основной проблемой такого подхода является высокая степень неопределенности относительно соотношения цены конкурсной заявки и конечных результатов приватизации, которая может состояться спустя годы. В существенной мере неопределенны доходы управляющей компании. От нее требуется не только уплатить вперед первоначальный взнос, но и отвлечь значительные человеческие ресурсы на продолжительный период времени. Управляющая компания может также понести и убытки, если конечная цена приватизации фирмы будет ниже цены ее заявки. Такой высокой степенью риска может объясняться тот факт, что к концу 1993 г. было подписано лишь восемь контрактов на управление подобного рода.

ПРИЛОЖЕНИЕ 8

ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ СОЦИАЛЬНЫХ АКТИВОВ И СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПРЕДПРИЯТИЙ

Введение

8.1 Наследие бывшей советской системы в значительной степени определяет возможности государственных предприятий в Казахстане иметь, использовать и финансировать объекты социальной сферы. Несмотря на значительные различия, существующие между социальной политикой предприятий на западе и на востоке, наличие большого количества самых разнообразных социальных услуг на большинстве средних и крупных предприятий Казахстана является необычным для стран с рыночной экономикой. Многие из услуг и объектов социальной сферы доступны не только нынешним работникам предприятий, бывшим работникам, вышедшим на пенсию, и членам их семей, но также и другим местным жителям — причем либо совершенно бесплатно, либо за незначительную плату. Кроме того, крупные фирмы часто вкладывают свои средства в развитие социальных услуг — например, пассажирского автобусного транспорта или театров — которые находятся в ведении городских властей.

8.2 В настоящее время существующая структура предоставления социальных услуг и отчислений предприятий на социальную сферу уже не соответствует потребностям зарождающейся рыночной экономики. В будущем, по мере того, как директора государственных предприятий будут приобретать все большую свободу действия, и с ростом числа приватизированных предприятий, можно ожидать, что политика и цели директоров предприятий в области социальной сферы будут отличаться от политики и целей государственных властей. При этом предполагается, что под воздействием растущей конкуренции со стороны отечественных и зарубежных предприятий, уменьшения объема государственных ассигнований на развитие социальной сферы и усиливающихся бюджетных ограничений казахские предприятия будут вынуждены провести структурную перестройку своей социальной политики с целью повышения ее

Врелка 4.1. Терминология, используемая в области социальной политики

"Социальные обязательства" в узком смысле слова представляют собой обязательства предприятий производить в будущем социальные выплаты. Основными видами социальных обязательств являются пенсионные выплаты и социальное страхование. Выходные пособия работникам, увольняемым в связи с сокращением штатов, могут рассматриваться в качестве одной из разновидностей потенциальных социальных обязательств.

"Социальные активы" обычно представляют собой основные фонды предприятий, которые служат для обеспечения социальных услуг, например, в области здравоохранения, заботы о воспитании детей и жилищной сферы.

"Социальные льготы", предоставляемые предприятиями, представляют собой безвозмездные социальные выплаты нынешним и бывшим работникам, не включаемые в их заработную плату. К ним относятся предоставление возможности приобретения товаров по низким ценам, премии, пенсии, страховки и выходные пособия.

Все три вышеперечисленных компонента социальной политики предприятий непосредственно связаны с дополнительными издержками. Термин "социальные издержки" включает расходы на содержание, амортизационные отчисления, платежи по процентной ставке и эксплуатационные расходы, связанные с использованием социальных активов; расходы на обеспечение социальных гарантий; а также расходы на выплату премий и дотаций, предоставляемых в натуральном виде, не включаемых в заработную плату работников. До тех пор, пока предприятие продолжает нести бремя социальных издержек, они будут негативно влиять на финансовое положение этого предприятия. Следовательно, с точки зрения потенциального инвестора, чистая приведенная стоимость этих будущих издержек должна вычитаться из общей расчетной величины продажной стоимости данного предприятия.

эффективности и адаптации к стремительно меняющимся внешним условиям. Это потребует оценки жизнеспособности некоммерческих предприятий и организаций, а также — во многих случаях — отделения социальных функций предприятий от их основной деятельности. На многих предприятиях уже начался процесс сокращения социальных обязательств и объема предоставляемых социальных услуг. Предприятия стремятся передать свои социальные объекты на баланс местных властей, приватизировать или закрыть некоторые из этих объектов, свести к минимуму объем капиталовложений и расходы на содержание социальных объектов, ввести плату за пользование социальными услугами, а также ограничить доступ к ним посторонних лиц, не являющихся работниками предприятий. В противовес такой политике другие предприятия, на которых личная ответственность руководителей по-прежнему низка, а приватизация все еще не завершена, продолжают направлять имеющиеся у них "лишние" средства на расширение социальных активов на благо своим сотрудникам.

8.3 Для того, чтобы предприятия могли успешно соперничать с конкурентами в новых рыночных условиях, им необходимо отказаться от финансирования социальных активов и уменьшить свои социальные обязательства перед трудовыми коллективами. По мере того, как казахские предприятия будут постепенно избавляться от своих социальных активов и обязательств, это бремя будет неизбежно перекладываться на плечи Правительства Казахстана и местных властей. В связи с этим правительству республики придется разработать скоординированную стратегию разделения производственной и социальной деятельности предприятий, будущего обеспечения и финансирования социальных услуг, а также — при необходимости — компенсации предприятиям за вынужденное финансирование некоммерческих видов деятельности.

Значение социальных активов и социальных обязательств предприятий

8.4 На основании имеющихся данных трудно оценить величину и характер социальных активов и обязательств государственных предприятий в Казахстане.

8.5 В конце 1991 г. так называемые "непроизводительные" фонды составляли 31 процент от общей стоимости основных фондов в Казахстане.¹ При этом на долю жилого фонда приходилось 63 процента от этих непроизводительных фондов. Коммунальные услуги (частично связанные с эксплуатацией жилого фонда предприятий) составляли 11 процентов от общей стоимости непроизводительных расходов, образование — 10 процентов, здравоохранение — 5 процентов, а все прочие виды непроизводительных фондов — 11 процентов. При этом государственным предприятиям и организациям принадлежало 90 процентов всех непроизводительных фондов.² Данные о распределении непроизводительных основных фондов среди этих двух групп владельцев отсутствуют.

8.6 В начале 80-х годов строительство социальных объектов значительно замеднилось. По сравнению со средним значением, характерным для 1986-90 гг., объем строительства различных объектов и сооружений социальной сферы в натуральном выражении (т.е. в койка-местах, местах, квадратных метрах и др. физических единицах) в 1992 г. сократился для детских садов на 63

1. Аналогичные данные по состоянию на конец 1992 г., видимо, в более значительной степени искажены из-за воздействия инфляционного процесса.

2. Помимо государственных предприятий и организаций, 2,1 процента непроизводительных основных фондов приходилось на колхозы и 1,7 процента -- на кооперативы. Частные лица владели 6,3 процента этих фондов -- в основном в виде жилья. В 1992 г. доля капиталовложений негосударственных предприятий и фирм составляла 25 процентов от общего объема новых инвестиций в непроизводительную сферу республики.

процента, для больниц — на 43 процента, для школ — на 50 процентов и для жилья — на 38 процентов. В 1992 г. доля непроизводительных капиталовложений в общем объеме новых капиталовложений в развитие основных фондов составила всего лишь 21 процент, достигнув при этом, однако, 36 процентов от стоимости всех вышедших из строя основных фондов. В результате этого в 1992 г. доля непроизводительных фондов в общем объеме основных фондов снизилась с 31 процента до 25 процентов.

Таблица 3.1. Непроизводительные основные фонды предприятий Казахстана в 1991 и 1992 гг. (в процентах от общей стоимости основных фондов)^а.

	Основные фонды по состоянию на конец 1991 г.		Капиталовложения в 1992 г.		Основные фонды по состоянию на конец 1992 г.	
	Доля общего объема непроизводительных основных фондов	Доля государственного сектора ^б	Доля общего объема непроизводительных основных фондов	Доля государственного сектора	Доля общего объема непроизводительных основных фондов	Доля государственного сектора
Коммунальные услуги	11	92	11	88	12	91
Здравоохранение	10	93	7	91	10	93
Образование	5	96	9	96	6	96
Другие социальные услуги	11	82	14	58	11	68
Нежилой фонд	37	90	41	82	39	86
Жилый фонд	63	78	59	70	61	73
Непроизводительные фонды	100	82 ^в	100	75	100	78
Непроизводительные фонды		31		21		25

Примечания:

- а -- Основные фонды по балансовой стоимости без учета амортизации.
- б -- Государственные организации и государственные предприятия.
- в -- Тот же самый источник указывает и иную цифру -- 90 процентов.

8.7 Многие капиталовложения в социальную сферу финансируются из социальных фондов предприятий. Согласно имеющимся данным, в 1992 г. государственные предприятия направили в свои социальные фонды 11 процентов от общего объема прибыли (см. таблицу 3.2). При этом капиталовложения в производственную деятельность составили 29 процентов от прибыли. Несмотря на то, что социальные фонды называются "фондами", большая часть выделяемых им средств не накапливается, а расходуется в том же году, в котором они поступили.³

3. В 1991 г. было израсходовано 80 процентов от общего объема имеющихся средств социальных фондов (первоначальные средства плюс отчисления, произведенные в 1991 г.) и только 20 процентов средств были перенесены на 1992 г. Согласно имеющимся данным, в 1993 г. социальные расходы выросли примерно на 80 процентов.

8.8 Систематизированные данные о финансировании предприятиями принадлежащих им объектов социальной сферы отсутствуют.⁴ Тем не менее, статистическое исследование 41 предприятия Москвы и Московской области, проведенное Всемирным Банком в конце 1992 г., дает некоторую информацию об уровне развития социальных услуг в России, который также, вполне вероятно, характерен и для Казахстана (см. таблицу 8.2). Однако в Казахстане уровень развития жилищного строительства, возможно, несколько выше, чем в Москве и Московской области.

8.9 Предприятия, представленные в результатах московского исследования, отчисляют в социальный фонд суммы, примерно равные 40 процентам от их фонда заработной платы, а еще 25 процентов расходуют на социальное страхование, включая пенсионное обеспечение работников. Данные, полученные Госкомстатом за 1992 г., свидетельствуют о том, что в Казахстане отчисления в социальный фонд ниже, чем в России и составляют около 18 процентов от фонда заработной платы и премий. Отчисления на социальное страхование и на благотворительную деятельность составили приблизительно 15 процентов от фонда заработной платы и премий. В 1992 г. казахские государственные предприятия перечислили в свои социальные фонды в общей сложности 58 млрд руб. При этом расходы государственного бюджета на социальные услуги (и связанные с ними капиталовложения) составили 82 млрд руб. В зависимости от используемых

Таблица 8.2: Использование прибыли предприятий в Казахстане в 1992 г.

	Процент*
Отчисления в госбюджет и государственные внебюджетные фонды	13
Отчисления в фонд развития производства	31
Отчисления в социальный фонд	11
Отчисления в Фонд страхования и Пенсионный фонд	9
Премии	5
Отчисления на благотворительную деятельность	1
Дивиденды	0,2
Прочие расходы	30

Источник: Госкомстат.

* Приведенные ниже цифры не учитывают банки, потребительские кооперативы и различные филиалы предприятий.

4. Имеющиеся статистические данные по Казахстану не позволяют узнать, сколько процентов работников производственных предприятий занимаются предоставлением непроизводственных видов услуг или какова доля выделяемых на эти цели активов предприятий. Среди всех организаций, относящихся к непроизводственным, менее 4 процентов действуют не на предприятиях, а в виде других структур. Результаты посещения ряда казахских предприятий приводят к выводу, что официальные данные о социальных активах и услугах, возможно, не являются вполне надежными. На практике оказывается так, что многие социальные фонды -- дачи, дома отдыха и земельные участки для индивидуального жилищного строительства -- будучи де-факто на балансе государственных предприятий, не учитываются в их бухгалтерских документах как активы. Многие из этих фондов были созданы неформально в результате совершения неучтенных сделок и предоставления неучтенных льгот. Например, строительство таких объектов может осуществляться с использованием материалов и рабочей силы, неофициально выделяемых предприятием. Кроме того, дополнительные материалы -- и особенно земельные участки -- могут приобретаться у других государственных предприятий, колхозов или организаций в обмен на продукцию предприятий, реализуемую по льготным ценам или поставляемую вне очереди. Наконец, дополнительные социальные расходы иногда производятся за счет средств, не учитываемых в бухгалтерских документах предприятий. Созданные таким образом социальные активы в конечном счете используются узким кругом сотрудников предприятий. Во многих случаях такое использование в частных целях частично узаконено путем заключения договоров аренды или купли-продажи на льготных условиях. Другие активы, которые были ранее доступны всем работникам предприятий, теперь приватизированы несколько стихийно и часто не вполне законным образом, но при этом на льготных условиях, частными лицами, близкими к руководству предприятий или к их покровителям в местных органах власти, которые в настоящее время используют эти активы в своих личных целях.

данных⁵, в 1992 г. от 32 до 40 процентов невозмещенных расходов на социальное обслуживание приходилось на государственные предприятия и от 60 до 68 процентов — на госбюджет.

Основные проблемы социальных активов предприятий

8.10 Давление со стороны рынка и укрепляющаяся финансовая дисциплина приведут к повышению эффективности работы предприятий и переоценке их основных функций. Как ожидается, это будет способствовать отчуждению социальных активов от предприятий. В этой связи Правительству Казахстана необходимо разработать стратегию, которая обеспечивала бы снятие с предприятий бремени активов, либо финансовых обязательств без ущерба для уровня жизни населения. Следовательно, потребуется постоянное обеспечение важнейших видов социальных услуг и отчислений. Такой подход, однако, не должен возлагать на предприятия бремя чрезмерных расходов, снижать их конкурентоспособность, отрицательно сказываться на материальных стимулах работников, приводить к организационным недостаткам или задерживать (или способствовать срыву) приватизации и эффективной структурной перестройки.

8.11 Возложение задачи постоянного финансирования множества видов социальных услуг и отчислений на предприятия имеет несколько потенциальных недостатков:

- Ситуация, при которой более старые предприятия — и особенно те из них, которые по-прежнему принадлежат государству — продолжают нести расходы по финансированию социальной сферы, а новые местные или иностранные предприятия избавлены от таких расходов, способствует созданию неравных условий для конкуренции. При прежней системе социального обеспечения предприятия должны были обеспечивать предоставление социальных услуг своим работникам и населению, но в новых экономических условиях эти услуги не должны подрывать конкурентоспособность предприятий.

5. По данным Госкомстата, в 1992 г. общая сумма расходов на социальные и культурные нужды (не включая выплаты по социальному обеспечению и социальному страхованию), финансируемых из всех источников, составила 120 млрд руб. Также по сведениям, полученным из Госкомстата, объем социальных услуг, предоставленных гражданам в 1992 г., составил 115 млрд руб., а стоимость социальных выплат -- 165 млрд руб. При этом из общей суммы 280 млрд руб. отчисления на социальное обеспечение составили 124 млрд руб., на потребление и отпуска работников -- 55 млрд руб., на образование -- 57 млрд руб. и на содержание жилья -- 16 млрд руб.

Таблица 8.3. Предприятия, предоставляющие социальные услуги в Москве и Московской области (в процентах).

	Процент	
Продовольственные магазины льготного обслуживания	78	(А также специальные пункты распределения дотируемых товаров, данные по которым отсутствуют)
Столовые для работников	66	
Дачные участки	63	
Постоянное жилье	49	(А также ссуды на приобретение жилья -- 34%)
Временное жилье	29	
Детские сады	54	(А также пособия по уходу за ребенком -- 98%)
Поликлиники (доступ)	39	
Санатории	37	(А также санаторные путевки -- 38%)
Общешития	17	

Источник: Командер и Джекман, "Обеспечение социальных льгот в России", Всемирный Банк, 1993 г.

- Социальные издержки предприятий — например, расходы на выплаты по уходу за ребенком и медицинское обслуживание, которые для некоторых категорий работников (молодые матери, инвалиды и др.) являются довольно высокими — могут привести к дискриминации таких работников при их зачислении на работу и во время вынужденной остановки производства. Говоря более обобщенно, высокие социальные издержки на работников повышают стоимость рабочей силы, снижая тем самым конкурентоспособность предприятий в сфере оплаты труда и стимулируя капиталовложения с целью сокращения рабочих мест.
- Наличие определенных видов социальных услуг, которые недоступны бывшим работникам или совершенно посторонним людям, затрудняют для работников принятие решения об уходе с предприятия и найме на другое предприятие, предоставляющее менее узкий спектр социальных услуг. Одновременно это повышает стоимость жизни для людей, лишившихся работы, и ограничивает миграцию между городами и областями республики. Такая ситуация приводит социально мыслящих директоров предприятий, а также руководителей, озабоченных вопросами поддержания репутации своих предприятий и взаимоотношениями с местным населением, к мысли о невозможности увольнения лишних работников.
- По мере того, как предприятия будут все больше ориентироваться на получение прибыли, они, вполне вероятно, попытаются ограничить доступ к предоставляемым ими социальным услугам для некоторых категорий работников (а возможно и членов их семей). Это может поставить под угрозу благосостояние граждан, которые в настоящее время не являются работниками бывших государственных предприятий.
- Можно ожидать, что производственные предприятия станут работать более эффективно, если они сконцентрируют все внимание и средства на своей основной деятельности. Аналогичным образом эффективность социального обслуживания будет выше, если оно будет обеспечиваться не самими предприятиями, а специализированными организациями. При этом персонал таких специализированных организаций, занимающихся социальным обслуживанием, не должен комплектоваться из работников производственного предприятия — вместо этого эти организации могут представлять собой частные фирмы, взимающие плату за свои услуги с владельца социальных активов, или работающие по контракту с государственным предприятием.
- Социальные тяготы, вызванные закрытием предприятия и увольнением работников, еще более усугубляются в том случае, если такое предприятие предоставляло своим сотрудникам и местному населению жизненно важные виды социальных услуг. Эта проблема может встать особенно остро в небольших городах, в которых действует только одно или несколько предприятий.

8.12 Однако простая передача социальных активов городским властям далеко не всегда является оптимальным подходом к решению проблемы социального обслуживания. Местные власти могут не располагать достаточными денежными средствами и опытом, необходимыми для обеспечения работы конкретных объектов социальной сферы. В промышленных поселках и небольших городах состояние муниципального бюджета часто отражает "финансовое здоровье" местного доминирующего предприятия. Бедствующие и убыточные предприятия ограничат приток налоговых поступлений и других доходов местных бюджетов. На уровне предприятий бремя высоких местных налогов,

призванных помочь городским властям финансировать обеспечение социальных услуг, вполне может сравняться с расходами на предоставление этих услуг самими предприятиями.

8.13 При разработке стратегии социальной политики необходимо учитывать следующие факторы:

i) Расположение, вид собственности, управление и финансирование различных социальных объектов вполне могут отличаться. Такие объекты могут принадлежать организации, которая управляется другой организацией и финансируется третьей организацией. Например, какая-либо фирма может сохранить на своем балансе детский сад и остаться собственником соответствующего здания, но при этом сдать его в аренду городским властям. Муниципалитет будет финансировать работу детского сада и может заключить контракт на его управление и эксплуатацию с каким-либо частным предприятием. Аналогичным образом государство может заключить с предприятием контракт на год или на более длительный срок о продолжении предоставления социальных услуг, оказываемых в настоящее время. В таком контракте может содержаться указание необходимого объема и качества социальных услуг, которые должно предоставлять предприятие, а также условия денежной компенсации, которая будет выплачиваться государством данному предприятию на покрытие его сметных эксплуатационных расходов.

(ii) В разных обстоятельствах могут потребоваться различные подходы к разделению обязательств.

• Жизненно важные виды социальных услуг, например, медицинское обслуживание, должны быть доступны всему населению, и во многих странах считается, что в конечном счете за их оказание должно отвечать государство. Если предприятия прекратят финансирование и управление такими социальными объектами из-за их неприбыльности, или из-за того, что оказались в бедственном положении, либо если они перекроют доступ к таким услугам для лиц, не являющихся работниками предприятий, городским властям, возможно, придется взять на себя управление и финансирование таких объектов, чтобы обеспечить их доступность для всего населения. Доступ же к тем социальным услугам, которые не являются жизненно важными — например, предоставление путевок в дома отдыха — может быть ограничен только теми категориями потребителей, которые в состоянии и желают самостоятельно нести все расходы, связанные с предоставлением таких услуг. При этом во многих случаях социальные объекты могут приносить прибыль и эксплуатироваться на коммерческой основе.

• Как правило, предприятия или организации, занимающиеся эксплуатацией объектов социальной сферы, должны стремиться к возмещению своих расходов, однако техническая возможность заставить конечных потребителей платить за использованные ими услуги зависит от самых различных факторов. Одна из проблем связана с так называемыми общественными благами, бесплатное потребление которых нелегко остановить. Эта проблема ограничения бесплатного пользования социальными услугами стоит менее остро перед городскими властями, которые с помощью налогов могут заставить платить любого гражданина.

Кроме того, муниципальные власти, возможно, лучше, чем отдельные предприятия, подготовлены к управлению естественными монополиями, т.е. объектами, чьи предельные издержки, в основном, равны нулю и поэтому не препятствуют их наиболее эффективному использованию с максимальным размахом. Еще одна проблема связана с объектами, которые в принципе могли бы передаваться в частные руки, но требуют кооперирования большого числа потребителей. Например, жители, возможно, захотели бы выкупить у предприятия свои квартиры, но при этом никто из них в отдельности не захочет взять на себя все расходы по содержанию дома. В этих обстоятельствах необходимо создавать жилищные кооперативы и разрабатывать формы договорных обязательств с тем, чтобы обеспечить участие всех потребителей в общих расходах.

- Еще один вопрос заключается в том, кто — предприятия или муниципальные власти — являются более уязвимыми перед нажимом со стороны потребителей социальных услуг, требующих предоставления этих услуг независимо от их финансовой стоимости. Подобное давление со стороны потребителей зависит, в частности, от их способности переключиться на другие источники подобных услуг, предоставляемых другим предприятием или в другом городе. В настоящее время возможности перехода работников с одного предприятия на другое в пределах одного и того же города ограничены экономическим спадом, а возможности переезда в другой город — ограничениями, связанными с пропиской. Уязвимость предприятий, несущих ответственность за предоставление социальных услуг, перед давлением со стороны потребителей зависит от "мягкости" ограничений на бюджетные расходы предприятий, а также от их зависимости от потребителей этих услуг (например, высококвалифицированных работников).
- Социальные активы более успешно управляются теми организациями, которые находятся в относительно более стабильном финансовом положении по сравнению с другими. Небольшие города, в которых доминирующую роль играет одно или несколько предприятий, либо предприятия одной отрасли промышленности, оказываются в зависимости от финансового состояния "своих" предприятий. В Казахстане много подобных городов, которые часто расположены в степных районах возле какого-либо месторождения полезных ископаемых или созданы одним из совхозов на большом расстоянии от других поселений. Такой риск частично уменьшается благодаря использованию методов гибкого межрегионального уравнивания местных бюджетных ресурсов. В настоящее время в Казахстане доля определенных видов налогов, взимаемых на территории каждой области, ежеквартально пересматривается и значительно отличается в различных областях.
- Государственное регулирование платы за социальное обслуживание может превратить его в финансовую обузу для любой организации. Это, в частности, относится к плате за жилье и низким фиксированным расходам на содержание жилого сектора. По мере возможности необходимо устранять такое регулирование, заменяя его на целевую помощь тем потребителям, которые действительно нуждаются в государственной поддержке.

(iii)

Изменения юридических и договорных аспектов социального обслуживания населения должны быть тщательно спланированы и осуществляться в соответствии с разработанными планами. Предприятие может сохранить за собой право владеть или только распоряжаться (на основе заключения контрактов на управление или договоров аренды) социальными активами (даже если такое предприятие в целом уже приватизировано), либо передать это право другой стороне. Коммерческие инвесторы или арендаторы, которые рассчитывают извлечь прибыль из эксплуатации таких активов, внешние пользователи, которые могут сами предпочесть сохранить за собой контроль за этими активами, а также органы городской или областной/республиканской власти могут быть одновременно заинтересованы в использовании таких активов. Передача последних одной из указанных претендующих сторон связана с решением проблем, подобных тем, что имеют место при всякой приватизации вообще.

- Необходимо отделить социальные активы от тех предприятий, которым они ранее принадлежали. Это лучше сделать до акционирования предприятий, когда право собственности и трудовые отношения еще не переведены на договорную основу. Акционирование вызывает необходимость пересмотра и законного оформления активов и трудовых отношений на предприятии. Подобно любой сегментации, отделение социальных активов потребует значительного времени. Во избежание задержек в осуществлении Национальной программы приватизации можно вначале провести акционирование и приватизацию предприятий, взяв на себя ответственность за содержание социальных активов на плечи будущих владельцев. Однако в отношении тех социальных активов и услуг, которые считаются жизненно важными, государство должно определить круг ответственных лиц и объем их ответственности еще до начала приватизации предприятий.⁶
- До приватизации государство должно тщательно изучить состояние имеющихся социальных активов, поскольку материальные стимулы серьезно искажены. Во-первых, директора тех государственных предприятий, которые в данный момент являются "финансово самостоятельными", но подлежат приватизации, в скором времени могут впасть в искушение "стихийно" приватизировать социальные активы, являющиеся привлекательными с коммерческой точки зрения. Это не просто вопрос честности, законности и интересов государства. Счастливые новые обладатели привлекательных объектов социальной сферы — например, арендаторы, получавшие в аренду на выгодных условиях небольшие гостиницы при предприятиях, заводские столовые, магазины и т.д. — могут не обладать достаточной квалификацией, чтобы эффективно распоряжаться этим имуществом. Кроме того, они могут не быть заинтересованы в обеспечении надлежащего содержания и модернизации этого имущества. Во-вторых, руководители государственных предприятий, стремящиеся к максимально быстрому извлечению прибыли, могут вообще закрыть те социальные объекты,

6. При этом предполагается, что фирмы, которые занимаются почти исключительно социальным обслуживанием населения, будут исключены из списка предприятий, подлежащих массовой приватизации. Это необходимо для того, чтобы государство могло детально определить их обязанности и оформить их соответствующим договором до потенциальной приватизации по принципу "от случая к случаю".

которые являются обузой для предприятия, но жизненно необходимы местным потребителям. Нечетко сформулированные обязательства предприятий о предоставлении социальных услуг работникам и местному населению должны быть заменены на договорные или юридические обязательства. В-третьих, в настоящее время трудовые коллективы и руководство предприятий стремятся обеспечить инвестирование личных средств и прибыли, обесценивающихся с каждым днем под действием инфляции, в создание новых социальных активов, которые являются привлекательными, но не жизненно важными (например, дачных участков, квартир и спортивных сооружений).

- Передача социальных активов должна осуществляться на конкурсной основе. Привлекательные с коммерческой точки зрения объекты социальной сферы — столовые, заводские магазины, дома отдыха, санатории и даже, возможно, детские сады — могли бы выставляться на аукционы в рамках осуществления программы "малой" приватизации. Некоторые объекты, представляющие особенно большой интерес для иностранных фирм — например, гостиницы при предприятиях, расположенные в коммерчески выгодных местах или на пути туристических маршрутов — могли бы продаваться за иностранную валюту.
- Социальные объекты, обеспечивающие предоставление населению жизненно важных видов услуг, которые не могут или не должны использоваться на коммерческой основе с целью извлечения прибыли, могут быть привлекательными для потенциальных инвесторов или арендаторов, если государство или городские власти заранее объявят размер или метод определения дотации, которую они собираются выделить на эксплуатацию этих объектов и/или на их перестройку.
- Тщательная оценка, разумная ценовая политика и понятные всем правила имеют очень большое значение для обеспечения передачи социальных активов новым владельцам или арендаторам на конкурентной основе. В некоторых случаях передача некоторых объектов заранее определенной стороне (вне конкурса) может оказаться неизбежной, если передача их какой-либо третьей стороне встретит широкое сопротивление общественности. Такая ситуация, например, может иметь место для квартир и земельных участков, принадлежащих предприятиям и используемыми их работниками для жилья или для строительства дач. Внеконкурсная передача собственности может также быть необходима в отношении тех социальных объектов, которые с коммерческой точки зрения являются слишком рискованными даже несмотря на договоренные гарантии государственных субсидий (например, больницы).
- После передачи объектов социального имущества новым владельцам или арендаторам государство или местные власти могли бы предоставить им техническую помощь, возможность обучения и финансовую помощь как для эксплуатации этих объектов, так и для их структурной перестройки. Для этого можно также привлечь средства со стороны.

- Широкая передача жизненно важных объектов социальной инфраструктуры городским властям может потребовать пересмотра принципов муниципального налогообложения, а также достижения договоренностей между городскими и областными и республиканскими властями.

ПРИЛОЖЕНИЕ 9

КОЛИЧЕСТВО И КАЧЕСТВО СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В КАЗАХСТАНЕ

Государственный комитет по статистике (Госкомстат) является основным государственным органом, ответственным за сбор и обработку широкого спектра данных в области макроэкономики, трудовых ресурсов, внешней торговли, сельского хозяйства, промышленности, цен и заработной платы, а также капиталовложений. Сбор и обработка статистической информации находится в процессе перехода от бывшей советской системы к системе, соответствующей международным стандартам. Во многих областях статистики принятие западных статистических концепций оказалось более сложной и требующей более значительного времени задачей, чем предполагалось ранее. Данные, представляемые в Госкомстат, отличались значительной непоследовательностью. Даже если настоящий переход на новую систему не будет прерван, он, скорее всего, продлится в течение нескольких лет.

Для обеспечения лучшего удовлетворения потребностей международных организаций (напр., МБРР, МВФ, ЕБРР и т.д.) к Отделу организации, реестров и международных связей Госкомстата была обращена просьба выступать в качестве посредника между внешними потребителями информации и соответствующими управлениями и отделами Госкомстата. Такой механизм, который пока еще находится на самой ранней стадии создания, в недалеком будущем должен оказать огромную помощь всем внешним партнерам Казахстана, поддерживающим проходящий в стране процесс реформ.

Национальные счета

Госкомстат по-прежнему рассчитывает два показателя объема производства, которые использовались в рамках системы материального продукта. Первый показатель - это совокупный общественный продукт, который включает все промежуточные стадии производства. Второй показатель - произведенный национальный доход (ПНД), называемый также чистым продуктом материального производства (ЧМП), который не включает продукт промежуточных стадий производства, но при этом все равно отличается от валового внутреннего продукта в определении Системы национальных счетов (СНС) ООН. Указанное отличие заключается в практическом исключении из показателя амортизации и продукта нематериальных услуг. Предварительные оценки ВВП указывают на то, что последний оказывается приблизительно на 30 процентов выше ПНД. При этом, однако, следует с осторожностью относиться к таким оценкам, принимая во внимание важность сектора услуг в конкретной стране.

В 1991 году в Казахстане впервые была использована методология системы национальных счетов (СНС) Организации Объединенных Наций. В полном объеме новый метод был применен только в 1992 году. При проведении первого анализа был рассчитан только ВВП в текущих ценах. Следующей серьезной задачей является расчет ВВП за 1992 год в постоянных ценах, и эта работа должна быть закончена в последующие месяцы текущего года.

Сотменной централизованного планирования и расширением приватизации экономики возникло огромное число разнообразных частных предприятий. Стало невозможно обеспечить обязательное предоставление информации о производстве и занятости (как это было ранее). В ближайшем будущем необходимо будет ввести методы сбора данных путем опросов, что позволит получать более полную информацию об экономической активности.

Индексы цен

Была проведена успешная замена индекса розничных цен (ИРЦ), в котором использовались веса, основанные на обороте текущего периода, индексом потребительских цен (ИПЦ), использующим фиксированные веса, основанные на корзине товаров и услуг. Поскольку до 1992 года ИПЦ не рассчитывался, его необходимо использовать в сочетании с ИРЦ. Используемые при расчете ИПЦ веса отражают относительные объемы потребления по состоянию на конец 1991 года и потому в ближайшем будущем может потребоваться пересмотр этих весов.

Индекс оптовых цен (ИОЦ) в ранее был основан на фиксированных весах. При этом он тоже имеет ряд недостатков. Во-первых, веса основаны на данных за 1989 год и требуют более значительного пересмотра, чем веса, использующиеся для ИПЦ. Во-вторых, охват предприятий при расчете ИОЦ является чрезвычайно узким, используются данные только крупнейших предприятий.

Заработная плата и занятость

Данные по заработной плате представляются как средние величины за год (на основе среднего фонда заработной платы и средней численности рабочих и служащих за тот же период). При сравнении этих данных с информацией о денежных доходах и расходах населения, также собираемых Госкомстатом, отмечаются некоторые разночтения.

Госкомстат начал рассчитывать среднюю заработную плату на ежемесячной основе только в 1992 году. Данные по заработной плате и занятости регулярно предоставляются Госкомстату только государственным сектором. Эти данные не включают информации по кооперативам, колхозам, малым, частным и совместным предприятиям. При этом для годовых отчетов Госкомстат собирает информацию о занятости по всей экономике.

Данные о безработице часто могут не отражать реальной ситуации. В настоящий момент только небольшая часть лиц, не имеющих работы, официально классифицируется как безработные.

Торговля

Распад Советского Союза потребовал введения новых статистических методов для сбора информации о торговле между новыми независимыми государствами (ранее эта торговля представляла собой оптовую торговлю в рамках одной страны). В настоящее время заниматься внешней торговлей имеет право значительно большее число хозяйственных единиц. В условиях отсутствия таможенных систем оказывается весьма сложно измерить объем межреспубликанской торговли. Даже сотрудники Госкомстата, отвечающие за сбор данных о внешней торговле со странами бывшего Советского Союза и со странами дальнего зарубежья, полностью отдают себе отчет в значительной неполноте данных отчетности о внешней торговле и, главным образом, - об импорте.

Бюджетные счета

Традиционно бюджетные данные имели достаточно высокое качество и удовлетворительный уровень охвата для наблюдения за общим развитием ситуации в бюджетной сфере. Однако с введением национальной валюты на плечи руководства страны была возложена большая ответственность за контроль и регулирование бюджетной и кредитно-денежной сферы. Существующая система счетов государственных органов не отражает операции нескольких внебюджетных фондов (таких как Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд занятости, Дорожный фонд, Фонд пассажирского транспорта, Валютный фонд и Приватизационный фонд). При этом через указанные внебюджетные счета проходит значительный объем доходов и расходов государства. Отмечается также необходимость создания консолидированного бюджета государственного сектора экономики.

Приложение 9 Статистические таблицы

Оглавление

- 1 Население и занятость**
- 1-1 Население и занятость, сводная таблица
- 1-2 Численность занятого населения по секторам экономики
- 1-2А Занятость населения по секторам экономики
- 1-3 Рабочие и служащие в государственном секторе, 1992 г.
- 1-4 Доля занятых в общей численности данной половозрастной группы
- 1-5 Численность зарегистрированных безработных
- 2 Государственные счета**
- 2-1 Валовой внутренний продукт по отраслевому происхождению и категориям использования в текущих ценах
- 2-2 Распределение ВВП по отраслевому происхождению и категориям использования в текущих ценах
- 2-3 Национальный доход и валовой внутренний/национальный продукт
- 2-4 Компоненты стоимостного состава национального дохода и валового внутреннего продукта
- 2-5 Чистый материальный продукт по отраслевому происхождению и категориям использования, в текущих ценах
- 2-5А Распределение чистого материального продукта по отраслевому происхождению и категориям использования в текущих ценах
- 2-6 Чистый материальный продукт по отраслевому происхождению и категориям использования в постоянных ценах
- 2-6А Темпы роста чистого материального продукта по отраслевому происхождению и категориям использования в постоянных ценах
- 2-6В Дефляторы чистого материального продукта
- 2-6С Темпы роста дефляторов чистого материального продукта
- 2-7 Износ основных фондов в БНХ по отраслям в текущих ценах
- 2-8 Износ основных фондов в БНХ по отраслям
- 2-9 Валовой общественный продукт по отраслям
- 2-10 Материальные производственные затраты по отраслям
- 3 Международная торговля и платежный баланс**
- 3-1 Платежный баланс
- 3-2 Обменный курс
- 3-3 Экспорт по товарным группам во внутренних ценах
- 3-4 Импорт по товарным группам во внутренних ценах
- 3-4А Внешнеторговое сальдо по товарным группам во внутренних ценах
- 3-5 Географическое распределение внешней торговли
- 3-5А Географическое распределение внешней торговли
- 3-6 Географическое распределение межреспубликанской торговли во внутренних ценах
- 4 Внешний долг**
- 4-1 Внешний долг в свободно конвертируемой валюте по странам-кредиторам

- 5 Государственный бюджет
- 5-1 Доходы государственного бюджета (республиканского)
- 5-1A Доходы государственного бюджета (РЕСП)
- 5-2 Расходы государственного бюджета по экономическим типам и финансирование по типу кредиторов
- 5-2A Расходы государственного бюджета и финансирование по типам кредиторов

- 6 Обзор денежно-кредитной системы
- 6-1 Обзор денежного обращения
- 6-2 Назначение кредита

- 7 Сельское хозяйство
- 7-1 Сельскохозяйственная продукция
- 7-2 Сельскохозяйственная продукция
- 7-3 Производство и средняя урожайность важнейших сельскохозяйственных культур
- 7-4 Основные показатели животноводства
- 7-5 Сельскохозяйственная продукция по категориям хозяйств
- 7-6 Занятость в сельском хозяйстве
- 7-7 Основные показатели сельских хозяйств

- 8 Промышленность и энергетика
- 8-1 Промышленное производство по отраслям
- 8-2 Промышленное производство по отраслям
- 8-3 Производство и потребление электроэнергии
- 8-4 Промышленное производство по видам товаров
- 8-4A Промышленное производство по видам товаров
- 8-5 Энергетический баланс

- 9 Цены и заработная плата
- 9-1A Динамика оптовых и розничных цен
- 9-1B Динамика оптовых и розничных цен
- 9-2 Распределение месячной заработной платы
- 9-3 Среднемесячный заработок, по отраслям

- 10 Походы и расходы
- 10-1 Денежные доходы и расходы населения

- 11 Капиталовложения
- 11-1 Финансирование капитальных вложений по типу предприятий
- 11-2 Капитальные вложения за счет собственных средств государственных предприятий и организаций
- 11-3 Запасы на конец года
- 11-4 Капитальные вложения в незавершенное строительство

ТАБЛИЦА 1-1: КАЗАХСТАН - НАСЕЛЕНИЕ И ЗАНЯТОСТЬ, СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

(тыс. человек)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Население - всего	14991	15696	15865	16065	16268	16456	16618	16721	16892	16884
Мужчины	7219	7568	7656	7761	7869	7970	8057	8116	8204	..
Женщины	7772	8128	8209	8304	8399	8486	8561	8605	8688	..
Городское	8128	8757	8896	9068	9243	9394	9523	9634	9713	9580
Сельское	6863	6939	6969	6997	7025	7062	7095	7087	7179	7304
Молоде трудоспособного возраста	5142	5327	5384	5443	5507	5556	5573	5559	5568	..
Лица в трудоспособном возрасте	8320	8687	8763	8873	8971	9082	9175	9226	9325	..
Старше трудоспособного возраста	1529	1682	1718	1749	1790	1818	1870	1936	1999	..
Работающие лица моложе и старше трудоспособного возраста	227	254	253	232	226	226	230	229	230	..
Старше	213	242	242	222	216	216	218	218	219	..
Моложе	14	12	11	10	10	10	12	11	11	..
Трудовые ресурсы - всего	8360	8854	8935	9016	9113	9203	9262	9331	9368	9443
Занятое население - всего	6640	7136	7209	7295	7400	7467	7563	7494	7356	7561
Государственный сектор	6225	6719	6789	6846	6862	6789	6775	6712	5410	..
Арендные предприятия	..	..	..	..	..	..	..	..	344	..
Акционерные общества	..	..	..	..	..	..	..	..	251	..
Хозяйственные ассоциации	..	..	..	..	..	..	..	..	12	..
Общественные организации	..	..	..	..	..	..	..	..	33	..
Совместные предприятия	..	..	..	..	..	..	..	7	7	..
Колхозы	276	279	276	274	264	254	260	258	268	..
Кооперативы	..	..	..	5	42	..	..	..	98	..
ИТД	..	..	..	..	..	..	..	..	24	..
Личные подсобные хозяйства	137	136	142	162	221	230	275	310	337	..
Фермерские хозяйства	..	..	..	..	..	..	..	..	39	..
Прочие	2	2	2	8	11	194	253	207	533	..
Учащиеся	810	791	777	773	772	770	759	763	734	726
Религиозные служители	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Лица в трудоспособном возрасте, не занятые в экономике	910	927	949	948	941	966	940	1074	1064	1156
Домохозяйки	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Военнослужащие	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Безработные	..	..	..	..	..	..	..	4	34	40

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 1-2: КАЗАХСТАН - ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ (среднегодовая)
(тыс. человек)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Материальная сфера	4 838	5 177	5 203	5 270	5 343	5 341	5 405	5 307	5 187
Сельское и лесное хозяйство	1 561	1 662	1 655	1 695	1 733	1 676	1 725	1 754	1 794
Сельское хозяйство без учета лесного	1 545	1 646	1 640	1 680	1 718	1 662	1 713	1 740	1 781
Лесное	16	16	16	15	15	14	14	14	13
Промышленность - всего	2 072	2 218	2 245	2 279	2 336	2 420	2 447	2 304	2 230
Промышленность, прочие отрасли	1 410	1 520	1 532	1 541	1 563	1 562	1 539	1 533	1 490
Строительство	662	699	713	738	773	857	908	771	740
Прочие отрасли материального производства	1 205	1 297	1 303	1 297	1 275	1 245	1 232	1 249	1 163
Грузовой транспорт	558	606	607	591	561	509	510	508	484
Дорожное хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Связь по обслуж. материальн. производства	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Торговля, общепит, материально-техническое снабжение и заготовки	549	576	577	577	576	563	561	551	533
Информационно-техническое обслуживание	17	20	22	27	26	23	21	20	14
Другие отрасли материальной сферы	81	95	97	102	113	150	140	170	132
Нематериальная сфера	1 802	1 959	2 005	2 025	2 057	2 125	2 158	2 187	2 169
Пассажирский транспорт	206	222	222	213	209	197	194	192	180
Связь	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	227	246	248	257	267	294	292	289	283
Здравоохранение, соцобеспечение	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Физкультура и спорт	351	393	402	412	428	446	456	465	481
Образование, культура и искусство	693	754	774	798	820	1 001	1 022	1 036	871
Наука и научное обслуживание	149	154	157	144	140	..	..	..	124
Кредитование и страхование	38	41	40	40	40	40	39	42	46
Государственное управление и оборона	138	149	162	161	153	148	155	163	184
Частные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Прочие отрасли материального производства и нематериальные услуги	3 007	3 256	3 308	3 322	3 332	3 371	3 390	3 436	3 332
Всего занятых	6 640	7 136	7 208	7 295	7 400	7 467	7 563	7 494	7 356

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 1-2А: КАЗАХСТАН - ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ

(в процентах)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Сфера материального производства	72,9	72,5	72,2	72,2	72,2	71,5	71,5	70,8	70,5
Сельское и лесное хозяйство	23,5	23,3	23,0	23,2	23,4	22,4	22,8	23,4	24,4
Сельское хозяйство без учета лесного	23,3	23,1	22,7	23,0	23,2	22,3	22,6	23,2	24,2
Лесное	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Промышленность, всего	31,2	31,1	31,1	31,2	31,6	32,4	32,4	30,8	30,3
Промышленность, прочие отрасли	21,2	21,3	21,3	21,1	21,1	20,9	20,3	20,5	20,3
Строительство	10,0	9,8	9,9	10,1	10,4	11,5	12,0	10,3	10,1
Прочие отрасли материального производства	18,1	18,2	18,1	17,8	17,2	16,7	16,3	16,7	15,8
Грузовой транспорт	8,4	8,5	8,4	8,1	7,6	6,8	6,7	6,8	6,6
Дорожное хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Связь по обслуживанию материального производства	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Торговля, общепит, материальное снабжение и заготовки	8,3	8,1	8,0	7,9	7,8	7,5	7,4	7,4	7,2
Информационно-техническое обслуживание	0,3	0,3	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2
Другие отрасли материального производства	1,2	1,3	1,4	1,4	1,5	2,0	1,9	2,3	1,8
Сфера нематериального производства	27,1	27,5	27,8	27,8	27,8	28,5	28,5	29,2	29,5
Пассажирский транспорт	3,1	3,1	3,1	2,9	2,8	2,6	2,6	2,6	2,4
Связь	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	3,4	3,4	3,4	3,5	3,6	3,9	3,9	3,9	3,8
Здравоохранение, соцобеспечение, физкультура и спорт	5,3	5,5	5,6	5,6	5,8	6,0	6,0	6,2	6,5
Образование, культура и искусство	10,4	10,6	10,7	10,9	11,1	13,4	13,5	13,8	11,8
Наука и научное обслуживание	2,2	2,2	2,2	2,0	1,9	0,0	0,0	0,0	1,7
Кредитование и страхование	0,6	0,6	0,6	0,8	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6
Государственное управление и оборона	2,1	2,1	2,2	2,2	2,1	2,0	2,0	2,2	2,5
Частные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Прочие отрасли материального производства и нематериальные услуги	45,3	45,6	45,9	45,5	45,0	45,1	44,8	45,8	45,3
Всего занятых	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Таблица 1-2.

ТАБЛИЦА 1-3: КАЗАХСТАН - РАБОЧИЕ И СЛУЖАЩИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ, 1992 Г.

(тыс. человек)

	Всего	из которых рабочих	из которых служащих
Сфера материального производства	4 459,9	3 449,8	1 010,1
Сельское и лесное хозяйство	1 170,9	971,7	199,2
Сельское хозяйство без учета лесного	1 158,1	962,4	195,7
Лесное	12,8	9,3	3,5
Промышленность - всего	2 001,1	1 537,6	463,5
Промышленность, прочие отрасли	1 350,9	1 038,9	312,0
Строительство	650,2	498,7	151,5
Прочие отрасли материального производства	1 287,9	940,5	347,4
Грузовой транспорт	565,8	423,9	141,9
Дорожное хозяйство	..	..	..
Связь по обслуживанию материального производства	82,3	57,8	24,5
Оптовая и розничная торговля и общепит	408,7	303,9	104,8
Материально-техническое снабжение	59,5	40,9	18,6
Заготовки	39,5	27,9	11,6
Информационно-техническое обслуживание	13,8	5,5	8,3
Другие отрасли материального производства	118,3	80,6	37,7
Сфера нематериального производства	1 845,6	645,9	1 199,7
Пассажирский транспорт	..	..	..
Связь	..	..	..
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	263,5	200,3	63,2
Здравоохранение, соцобеспечение, физкультура и спорт	467,3	163,9	303,4
Образование	754,9	196,2	558,7
Культура и искусство	97,9	29,2	68,7
Наука и научное обслуживание	87,7	32,9	54,8
Кредитование и страхование	46,7	4,5	42,2
Государственное управление и оборона 1/	127,6	18,9	108,7
Частные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	..	..	..
Прочие отрасли сферы нематериального и материального производства	3 133,5	1 586,4	1 547,1
Итого	6 305,5	4 095,7	2 209,8

1/ Без учета обороны.

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 1-4. КАЗАХСТАН - ДОЛЯ ЗАНЯТЫХ В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ ДАННОЙ ПОЛОВОЗРАСТНОЙ ГРУППЫ

	Возрастная группа	возрастные группы											старше 65
		0-15	16-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	
Перепись 1989 г.													
Всего (тыс. чел.)	16 464	5 551	1 140	1 346	1 544	1 364	1 130	697	751	836	586	592	927
Занятые (тыс. чел.)	7 825	7	430	1 064	1 413	1 285	1 078	666	703	696	307	118	57
В процентах к итогу	47,5%	0,1%	37,7%	79,0%	91,5%	94,3%	95,4%	95,6%	93,6%	83,3%	52,4%	19,9%	6,1%
Мужчины:													
Всего (тыс. чел.)	7 974	2 809	592	680	773	681	557	341	357	400	270	235	279
Занятые (тыс. чел.)	4 155	5	254	565	748	669	546	334	346	371	220	68	29
В процентах к итогу	52,1%	0,2%	42,9%	83,1%	96,8%	98,2%	98,0%	97,9%	96,9%	92,8%	81,5%	28,9%	10,4%
Женщины:													
Всего (тыс. чел.)	8 490	2 742	548	666	771	683	573	356	394	436	316	357	648
Занятые (тыс. чел.)	3 670	2	176	499	665	617	532	332	357	325	87	50	28
В процентах к итогу	43,2%	0,1%	32,1%	74,9%	86,3%	90,3%	92,8%	93,3%	90,6%	74,5%	27,5%	14,0%	4,3%
Перепись 1979 г.													
Всего (тыс. чел.)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Занятые (тыс. чел.)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
В процентах к итогу	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Мужчины:													
Всего (тыс. чел.)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Занятые (тыс. чел.)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
В процентах к итогу	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Женщины:													
Всего (тыс. чел.)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Занятые (тыс. чел.)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
В процентах к итогу	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 1-5: КАЗАХСТАН - ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БЕЗРАБОТНЫХ

(на конец месяца, тысяч человек)

	Всего	Мужчины	Женщины	Число получающих пособие
1991				
Январь	..	..	..	..
Февраль	..	..	..	..
Март	..	..	..	..
Апрель	..	..	..	..
Май	..	..	..	..
Июнь	..	..	..	..
Июль	..	..	..	..
Август	..	..	..	..
Сентябрь	..	..	..	..
Октябрь	..	..	..	..
Ноябрь	..	..	..	..
Декабрь	4,0	1,0	3,0	1,0
1992				
Январь	4,5	..	..	1,2
Февраль	6,7	..	..	2,3
Март	9,2	2,9	6,3	3,6
Апрель	11,8	..	..	5,0
Май	13,6	..	..	6,2
Июнь	15,3	4,2	11,6	7,7
Июль	19,6	..	..	10,2
Август	22,4	..	..	12,3
Сентябрь	25,0	6,9	18,1	13,5
Октябрь	28,2	..	..	15,1
Ноябрь	30,6	..	..	16,7
Декабрь	33,7	8,6	25,1	18,2
1993				
Январь	35,6	..	..	17,7
Февраль	37,2	..	..	17,8
Март	39,3	11,5	27,8	18,5
Апрель	40,6	..	..	19,2
Май	39,4	..	..	18,6
Июнь	37,6	11,3	26,3	17,6
Июль	37,3	..	..	16,9
Август	36,8	..	..	16,6
Сентябрь	37,2	..	..	15,5
Октябрь	39,1	..	..	14,8
Ноябрь	39,8	..	..	14,8
Декабрь	40,5	12,1	28,4	21,4
1994				
Январь	42,9	..	..	16,0
Февраль	46,7	..	..	17,8
Март	48,1	17,5	30,6	18,5
Апрель	50,8	..	..	20,8

Источник: данные Госкомстата.

TABLE 2-1: КАЗАХСТАН - ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННЕЙ ПРОДУКТ ПО ОТРАСЛЕВОМУ ПРОИСХОЖДЕНИЮ И КАТЕГОРИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ

(млн. рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:									
Сельское и лесное хозяйство	96 185,3
Сельское хозяйство	96 114,4
Лесное хозяйство	70,9
Промышленность и строительство	541 312,6
Промышленность	469 126,1
Строительство	72 186,5
Остальные отрасли	576 102,1
Транспорт	61 303,2
Дорожное хозяйство
Связь	6 525,8
Оптовая торговля
Розничная торговля и общепит	14 719,3
Материально-техническое снабжение	21 405,0
Заготовки	6 286,5
Информационно-вычислительное обслужив.	558,3
Другие отрасли сферы материальн. произв.	10 787,1
Жилищное хозяйство
Комму. хозяйство и бытовое обслуживание	7 894,8
Здравоохранение, социальное обеспечение
физкультура и спорт	15 428,0
Образование	31 976,3
Культура и искусство
Наука и научное обслуживание
Банки/	110 615,5
Страхование	2 213,1
Государственное управление и оборона	16 667,9
Частные некоммерчески организации,
обслуживающие домашние хозяйства	19 922,1
Домашние хозяйства	238 026,0
Прочие государственные учреждения	11 773,2
Итого валовая добавленная стоимость (ВДС)									
в рыночных ценах	1 213 600,0
Налоги на производство и импорт (НПИ)	187 106,0
Налог на продукты (НП)
Другие налоги, связанные с произв. (ДНП)
Налог на импорт (ИИ)
Субсидии на производство и импорт (СПИ)	34 907,0
Субсидии на продукты (СП)
Другие субсидии, связан. с произв. (ДСП)
Субсидии на импорт (СИ)
ВВП по факторной стоимости									
(ВДС-ДНП+ДСП)	1 061 401,0
Чистые косвенные налоги (НПИ-СПИ)	152 199,0
ВВП в рыночных ценах	24 902,3	30 442,7	33 572,1	33 909,9	36 233,5	39 230,1	44 363,7	74 215,1	1 213 600,0
По категориям использования:									
Потребление	833 881
Частное	614 500
Общегосударственного управления	219 381
Валовое накопление	343 449
Основного капитала	250 924
Изменение запасов МОС	82 525
Чистый экспорт (Т и НФУ)	36 270
Экспорт товаров и нефакторных услуг	650 489
Импорт товаров и нефакторных услуг	614 219

1/ Данные по банкам откорректированы и отражают ВВП (до сих пор остается вопрос о том, как была исчислена добавленная стоимость по банкам).

Источники: данные Госкомстата и расчеты сотрудников Всемирного Банка.

ТАБЛИЦА 2-2: КАЗАХСТАН - РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВВП ПО ОТРАСЛЕВОМУ ПРОИСХОЖДЕНИЮ И КАТЕГОРИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ (в процентах)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:									
Сельское и лесное хозяйство	7,9
Сельское хозяйство	7,9
Лесное хозяйство	0,0
Промышленность и строительство	44,6
Промышленность	38,7
Строительство	5,9
Остальные отрасли	47,5
Транспорт	5,1
Дорожное хозяйство	0,0
Связь	0,5
Оптовая торговля
Розничная торговля и общепит	1,2
Материально-техническое снабжение	1,8
Заготовки	0,5
Информационно-вычислительное обл.	0,0
Другие отрасли сферы материальн. произв.	0,9
Жилищное хозяйство
Комунал. хоз. и бытовое обслуживание	0,7
С здравоохранение, социальное обеспечение	0,0
Физкультура и спорт	1,3
Образование	2,6
Культура и искусство
Наука и научное обслуживание
Банки
Страхование	9,1
Государственное управление и оборона	0,2
Частные некоммерчески организации, обслуживающие домашние хозяйства	1,4
Домашние хозяйства	6,0
Прочие государственные учреждения	1,6
Итого валовой добавленной стоимости (ВДС) в рыночных ценах	100,0
ВВП по фактурной стоимости	87,5
Чистые косвенные налоги	12,5
ВВП в рыночных ценах	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
По категориям использования:									
Потребление	68,7
Частное	50,6
Общегосударственного управления	18,1
Валовое накопление	28,3
Основного капитала	21,5
Изменение запасов	6,8
Чистый экспорт (Т и НФУ)	3,0
Экспорт товаров и нефакторных услуг	53,6
Импорт товаров и нефакторных услуг	50,6

Источник: Таблица 2-1.

ТАБЛИЦА 2-3: КАЗАХСТАН - НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД И ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ/НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ

(в рыночных ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
1. Чистый материальный продукт	20 572,0	23 153,0	24 270,0	24 197,2	26 719,2	27 997,5	33 357,9	66 833,4	840 424,3
2. Зарплата в нематериальной сфере	2 390,3	2 804,6	2 944,5	3 118,7	3 338,8	3 754,0	4 383,7	9 432,2	68 392,8
3. Отчисления на социальное страхование в сфере нематериальных услуг	9,7	15,8	17,2	19,6	15,8	16,9	17,8	31,2	23 937,0
4. Страховые взносы, полученные сферой материального производства	--	--	--	--	--	--	--	--	--
5. Прибыль в сфере нематериальных услуг	--	--	--	--	--	--	--	--	--
6. Потери запасов материальных оборотных средств в сфере материального производства	362,9	510,0	508,3	582,0	717,1	792,3	968,2	659,4	9 013,0
7. Страховые взносы, уплаченные сферой материального производства	--	--	--	--	--	--	--	--	--
8. Коммунальные расходы	343,0	453,1	485,9	500,7	526,3	552,1	628,0	1 292,5	17 050,0
9. Покупка нематериальных услуг сферой материального производства	--	--	--	--	--	--	--	--	--
10. Расходы на улучшение условий труда в сфере материального производства	--	--	--	--	--	--	--	--	--
11. Условно исчисленная оплата услуг финансовых посредников	--	--	--	--	--	--	--	--	--
12. Сальдо факторных доходов, получаемых от других стран	--	--	--	--	--	--	--	--	--
13. Национальный доход в рыночных ценах (чистый национальный продукт) - (1+2+3+4+5-6-7-8-9-10-11+12)	22 260,1	25 010,3	26 237,5	26 252,8	28 830,4	30 424,0	36 163,2	74 346,9	906 691,1
14. Потребление основного капитала	5 969,2	7 783,8	8 397,2	9 074,5	9 223,5	9 690,2	9 766,5	5 769,4	18 166,0
15. Валовой национальный продукт в рыночных ценах - (13+14)	28 229,3	32 794,1	34 634,7	35 327,3	38 053,9	40 114,2	45 929,7	80 114,3	924 857,1
16. Валовой внутренний продукт в рыночных ценах (15-12)	24 962,3	30 442,7	33 572,1	33 909,9	36 233,5	39 230,1	44 368,7	74 215,1	1 213 600,0

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 2-4: КАЗАХСТАН - КОМПОНЕНТЫ СТОИМОСТНОГО СОСТАВА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА И ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА

(в текущих ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
A. Чистый материальный продукт (БНХ)	20 572,0	23 153,0	24 270,0	24 197,2	26 719,2	27 997,5	33 357,9	66 833,4	840 424,3
A1. Первичные доходы населения (БНХ)	9 650,7	11 504,9	12 163,7	12 567,5	13 490,2	14 384,7	16 124,9	27 566,6	227 315,0
C1. Заработная плата работников в сфере нематериальных услуг	2 390,3	2 804,6	2 944,5	3 118,7	3 338,8	3 754,0	4 383,7	9 432,2	68 392,8
C2. Доходы от личных подсобных хозяйств населения	1 931,1	2 818,3	3 196,7	2 880,5	2 946,9	4 195,0	2 386,1	8 122,8	66 980,8
C3. Отчисления на социальное страхование	615,7	874,2	923,0	949,1	1 008,3	1 384,4	1 642,1	7 673,3	96 708,0
C3a. в сфере материального производства	606,0	858,4	905,8	929,5	992,5	1 367,5	1 624,3	7 642,1	74 771,0
C3b. в сфере нематериальных услуг	9,7	15,8	17,2	19,6	15,8	16,9	17,8	31,2	23 937,0
C4. Командировочные расходы	343,0	453,1	485,9	500,7	526,3	552,1	628,0	1 292,5	17 050,0
C4a. в сфере материального производства	342,4	452,5	485,3	500,1	525,6	549,8	625,7	1 290,4	16 862,0
C4b. в сфере нематериальных услуг	0,6	0,6	0,6	0,6	1,3	2,3	2,3	2,1	188,0
C5. Другие поправки (+)	..	..	..	..	..	..	..	..	..
C6. Другие поправки (-)	..	..	..	..	..	..	..	..	..
B1. Оплата труда наемных работников (СНС) (A1+C1-C2+C3-C4+C5+C6)	10 382,6	11 912,3	12 348,6	13 254,1	14 364,1	14 776,0	19 136,6	35 256,8	310 385,0
A2. Первичные доходы предприятий (БНХ)	7 594,3	9 296,7	11 043,7	10 212,3	11 408,6	12 728,7	15 672,0	33 367,6	442 078,0
D1. Прибыли и налоги хозяйственных единиц в сфере нематериальных услуг	..	..	..	..	..	..	..	..	..
D2. Покупка нематериальных услуг сферой материального производства	..	..	..	..	..	..	..	..	..
D3. Расходы на улучшение условий труда в сфере материального производства	..	..	..	..	..	..	..	..	..
D4. Потери материальных оборотных средств	368,9	510,0	508,3	582,0	717,1	792,3	968,2	659,4	9 013,0
D5. Другие поправки (+)	..	..	..	..	..	..	..	..	..
D6. Другие поправки (-)	..	..	..	..	..	..	..	..	..
B2. Прибыли, включая чистые налоги на производство и импорт (СНС) (A2+C2-C3a+D1-D2-D3-D4+D5+D6)	8 550,5	10 746,6	12 826,3	11 581,3	12 645,9	14 763,9	15 465,6	33 188,9	425 274,8
B3. Потребление основного капитала (СНС)	5 696,2	7 783,8	8 397,2	9 074,5	9 223,5	9 690,2	9 766,5	5 769,4	18 166,0
B. Валовой внутренний продукт в рыночных ценах (СНС) = (B1+B2+B3)	24 902,3	30 442,7	33 572,1	33 909,9	36 233,5	39 230,1	44 368,7	74 215,1	1 213 600,0

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 2-5: КАЗАХСТАН - ЧИСТЫЙ МАТЕРИАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ ПО ОТРАСЛЕВОМУ ПРОИСХОЖДЕНИЮ И КАТЕГОРИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ

(млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:									
Сельское и лесное хозяйство	5 338,4	6 818,1	8 283,3	8 066,4	9 214,5	10 461,8	13 961,6	22 862,4	255 738,7
Сельское хозяйство без учета лесного хозяйства	5 326,7	6 796,6	8 261,5	8 044,2	9 189,0	10 435,4	13 937,0	22 810,1	255 634,1
Лесное хозяйство	11,7	21,5	21,8	22,2	25,5	26,4	24,6	52,3	104,6
Промышленность, всего	9 759,0	11 353,1	10 872,4	11 260,1	11 604,7	11 277,4	12 340,0	33 786,1	455 074,1
Промышленность без учета строительства	6 671,8	7 626,5	6 680,0	6 915,4	6 762,1	5 659,0	7 002,9	24 764,0	390 253,6
Строительство	3 087,2	3 726,6	4 192,4	4 344,7	4 842,6	5 618,4	5 337,5	9 022,1	64 820,5
Прочие отрасли	5 474,6	4 981,8	5 114,3	4 870,7	5 800,0	6 298,3	7 055,9	10 184,9	129 611,5
Грузовой транспорт	1 722,3	2 176,5	2 228,6	2 275,4	2 433,4	2 482,5	3 083,0	5 419,9	59 687,9
Дорожное хозяйство	—	56,8	34,1	65,9	67,5	42,9	55,6	84,7	2 810,0
Связь по обслуживанию материального производства	52,2	82,1	85,9	94,9	104,2	108,8	118,1	160,7	4 673,2
Оптовая торговля	81,1	92,4	101,2	80,9	108,8	115,7	125,0	140,5	3 544,5
Розничная торговля и общественное питание	987,8	1 119,3	1 194,8	1 040,8	1 230,2	1 365,2	1 476,5	2 542,0	25 803,9
Материально-техническое снабжение	266,0	365,0	410,6	388,8	376,8	383,7	438,9	1 019,6	25 917,0
Заготовки	344,0	443,5	433,6	424,0	506,7	399,2	460,1	593,9	5 938,1
Информационно-техническое обслуживание	—	30,0	47,9	53,5	60,2	82,6	94,1	76,4	531,9
Другие отрасли материального производства	2 021,2	616,2	577,6	446,5	1 012,2	1 277,6	1 204,6	147,2	705,0
Чистый материальный продукт	20 572,0	23 153,0	24 270,0	24 197,2	26 719,2	27 997,5	33 357,5	66 833,4	840 424,3
Потребление	17 490,2	21 548,0	21 803,6	22 480,3	23 879,5	25 833,0	28 452,2	63 097,3	667 787,7
Личное потребление	15 128,9	18 466,0	18 744,0	19 113,3	20 378,4	22 185,0	24 441,6	47 032,6	579 333,9
Общественное потребление	2 361,3	3 082,0	3 059,6	3 367,0	3 501,1	3 648,0	4 010,6	15 064,7	88 453,8
Накопление (валовое)	6 202,0	9 915,0	9 111,9	8 306,8	8 464,5	8 728,0	11 693,0	22 481,3	324 971,4
Основного капитала	4 245,4	5 300,0	5 673,0	6 035,0	5 091,0	5 326,0	5 594,0	5 138,9	242 731,0
Изменение запасов и прочее	1 956,6	4 615,0	3 438,9	2 271,8	3 373,5	3 402,0	6 099,0	17 342,4	82 240,4
Потери	368,9	510,0	508,3	582,0	717,1	792,3	968,2	659,4	9 013,4
Чистый экспорт	-3 489,1	-8 820,0	-7 153,8	-7 171,9	-6 341,9	-7 355,8	-7 755,5	-19 404,6	-161 348,2

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 2-5А: КАЗАХСТАН - РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСТОГО МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОДУКТА ПО ОТРАСЛЕВОМУ ПРОИСХОЖДЕНИЮ И КАТЕГОРИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ

(в процентах)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:									
Сельское и лесное хозяйство	25,9	29,4	34,1	33,3	34,5	37,4	41,9	34,2	30,4
Сельское хозяйство без учета лесного	25,9	29,4	34,0	33,2	34,4	37,3	41,8	34,1	30,4
Лесное хозяйство	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
Промышленность - всего	47,4	49,0	44,8	46,5	43,4	40,3	37,0	50,6	54,1
Промышленность без учета строит.	32,4	32,9	27,5	28,6	25,3	20,2	21,0	37,1	46,4
Строительство	15,0	16,1	17,3	18,0	18,1	20,1	16,0	13,5	7,7
Прочие отрасли	26,6	21,5	21,1	20,1	22,1	22,4	21,2	15,2	15,4
Грузовой транспорт	8,4	9,4	9,2	9,4	9,1	8,9	9,2	8,1	7,1
Дорожное хозяйство	0,0	0,2	0,1	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	0,3
Служба по обслуживанию (вспомогательного производства)	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,2	0,6
Оптовая торговля	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4	0,2	0,4
Розничная торговля и общепит	4,8	4,8	4,9	4,3	4,6	4,9	4,4	3,8	3,1
Материально-техническое снабжение	1,3	1,6	1,7	1,6	1,4	1,4	1,3	1,5	3,1
Заготовки	1,7	1,9	1,8	1,8	1,9	1,4	1,4	0,9	0,7
Информационно-техническое обслуживание	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,1	0,1
Другие отрасли материального производства	9,8	2,7	2,4	1,8	3,8	4,6	3,6	0,2	0,1
Чистый материальный продукт	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
По категориям использования:									
Потребление	85,0	93,1	89,8	92,9	89,4	92,3	85,3	94,4	79,5
Личное потребление	73,5	79,8	77,2	79,0	76,3	79,2	73,3	71,3	68,9
Общественное потребление	11,5	13,3	12,6	13,9	13,1	13,0	12,0	23,1	10,5
Накопление (валовое)	30,1	42,8	37,5	34,3	31,7	31,2	35,1	33,6	38,7
Основного капитала	20,6	22,9	23,4	24,0	19,1	19,0	16,8	7,7	28,9
Изменение запасов и прочее	9,5	19,9	14,2	9,4	12,6	12,2	18,3	25,9	9,8
Потери	1,8	2,2	2,1	2,4	2,7	2,8	2,9	1,0	1,1
Чистый экспорт	-17,0	-38,1	-29,5	-29,6	-23,7	-26,3	-23,2	-28,0	-19,2

Источник: Таблица 2-5.

ТАБЛИЦА 2-6: КАЗАХСТАН - ЧИСТЫЙ МАТЕРИАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ ПО ОТРАСЛЕВОМУ ПРОИСХОЖДЕНИЮ И КАТЕГОРИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ

(в млн рублей)

(для 1980-1988 гг. - 1980 = 100; для 1989-92 гг. - предыдущий год = 100)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:									
Сельское и лесное хозяйство	3 995,1	6 473,0	7 546,5	7 089,7	7 703,5	8 212,1	11 742,8	10 510,4	22 965,8
Сельское хозяйство без учета лесного хозяйства	3 983,4	6 451,5	7 524,7	7 067,5	7 678,0	8 187,2	11 717,7	10 458,1	22 924,1
Лесное хозяйство	11,7	21,5	21,8	22,2	25,5	24,9	25,1	52,3	41,7
Промышленность - всего	10 204,0	11 144,7	10 500,9	10 953,6	11 603,6	11 974,1	9 641,6	10 716,9	25 940,5
Промышленность без учета строительства	6 845,7	7 354,3	6 713,4	6 717,3	6 757,2	6 856,1	4 478,6	6 712,9	20 800,0
Строительство	3 358,3	3 790,4	3 787,5	4 236,3	4 846,4	5 118,0	5 163,0	4 004,0	5 140,5
Прочие отрасли	5 169,3	4 981,0	4 945,0	4 900,2	5 590,7	6 511,0	6 350,6	7 176,4	8 602,5
Грузовой транспорт	1 858,7	2 176,5	2 228,6	2 275,4	2 433,4	2 449,0	2 579,9	4 359,7	4 637,6
Дорожное хозяйство	..	56,8	34,1	65,9	67,5	41,6	54,1	68,3	..
Связь по обслуживанию (материального производства)	..	82,1	85,9	94,9	104,2	106,5	118,1	127,6	137,6
Оптовая торговля	..	97,5	104,1	90,8	112,6	126,2	125,3	71,9	..
Розничная торговля и общепит	961,8	1 151,4	1 136,6	1 104,0	1 185,0	1 358,5	1 481,4	1 311,4	2 132,6
Материально-техническое снабжение	385,9	322,8	307,3	329,9	284,9	539,6	287,7	730,1	878,9
Заготовки	232,1	456,8	435,7	443,0	344,4	604,3	469,3	301,5	605,8
Информационно-техническое обслуживание	..	30,0	47,9	53,5	60,2	81,8	94,8	75,0	62,8
Другие отрасли материального производства	1 730,8	607,1	564,8	442,8	998,5	1 203,5	1 140,0	130,9	147,2
Чистый материальный продукт	19 368,4	22 598,7	22 992,4	22 943,5	24 897,8	26 697,2	27 735,0	28 403,7	57 508,8
По категориям использования:									
Потребление	16 693,0	21 496,0	21 573,1	22 151,4	23 499,3	24 573,1	26 193,7	31 297,4	61 903,1
Личное потребление	14 361,0	18 411,0	18 509,2	18 774,0	19 991,2	20 977,7	22 360,1	24 314,8	53 069,6
Общественное потребление	2 332,0	3 085,0	3 063,9	3 377,4	3 508,1	3 595,4	3 833,6	6 982,6	8 833,5
Накопление (валовое)	5 895,7	9 037,0	8 971,6	7 888,2	8 348,8	7 863,8	9 579,3	8 433,4	8 835,4
Основного капитала	4 234,0	5 332,0	5 389,0	5 675,0	4 786,0	4 780,8	4 625,1	2 238,0	3 576,4
Изменение запасов и прочее	1 661,7	3 705,0	3 582,6	2 213,2	3 562,8	3 083,0	4 954,2	6 195,4	5 262,0
Потери и расхождение	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Чистый экспорт	-3 220,3	-7 934,3	-7 552,3	-7 096,1	-6 950,3	-5 739,7	-8 038,0	-11 327,1	-13 232,7

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 2-6А: ТЕМПЫ РОСТА ЧИСТОГО МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОДУКТА ПО ОТРАСЛЕВОМУ ПРОИСХОЖДЕНИЮ И КАТЕГОРИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ

(в процентах)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:							
Сельское и лесное хозяйство	16,6	-6,1	8,7	-10,9	12,2	-24,7	0,5
Сельское хозяйство без учета лесного	16,6	-6,1	8,6	-10,9	12,3	-25,0	0,5
Лесное хозяйство	1,4	1,8	14,9	-2,4	-4,9	112,6	-20,3
Промышленность - всего	-5,8	4,3	5,9	3,2	-14,5	-13,2	-23,2
Промышленность без учета							
строительства	-8,7	0,1	0,6	1,4	-20,9	-4,1	-16,0
Строительство	-0,1	11,8	14,4	5,7	-8,1	-25,0	-43,0
Прочие отрасли	-0,7	-0,9	14,1	10,4	1,5	1,7	-15,5
Грузовой транспорт	2,4	2,1	6,9	0,6	3,9	41,4	-14,4
Дорожное хозяйство	-40,0	93,3	2,4	-38,4	26,1	22,8	-100,0
Связь по обслуживанию							
(материального производства)	4,6	10,5	9,8	2,2	8,5	8,0	-14,4
Оптовая торговля	6,8	-12,8	24,0	16,0	8,3	-42,5	-100,0
Розничная торговля и общепит	-1,3	-2,9	7,3	10,4	8,5	-11,2	-16,1
Материально-техническое снабжение	-4,8	7,4	-13,6	43,2	-25,0	66,3	-13,8
Заготовки	-4,6	1,7	-22,3	19,3	17,6	-34,5	2,0
Информационно-техническое							
обслуживание	59,7	11,7	12,5	35,9	14,0	-20,3	-17,8
Другие отрасли материального							
производства	-7,0	-21,6	125,5	18,9	-10,8	-89,1	0,0
Чистый материальный продукт	1,7	-0,2	8,5	-0,1	-0,9	-14,9	-14,0
По категориям использования:							
Потребление	0,4	2,7	6,1	2,9	1,4	10,0	-1,9
Личное потребление	0,5	1,4	6,5	3,9	0,8	-0,5	11,4
Общественное потребление	-0,7	10,2	3,9	2,7	5,1	74,1	-42,9
Накопление (валовое)	-0,7	-12,1	5,8	-7,1	9,8	-27,9	-60,7
Основного капитала	1,1	5,3	-15,7	-6,1	-13,2	-60,0	-30,4

Источник: Таблица 2-6.

ТАБЛИЦА 2-5В: КАЗАХСТАН - ДЕФЛЯТОРЫ ЧИСТОГО МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОДУКТА

(предыдущий год = 100)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:									
Сельское и лесное хозяйство	133,6	105,3	109,8	113,8	119,6	127,4	118,9	217,5	1 113,6
Сельское хозяйство без учета лесного хозяйства	133,7	105,3	109,8	113,8	119,7	127,5	118,9	218,1	1 115,1
Лесное хозяйство	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	106,0	98,0	100,0	250,8
Промышленность - всего	95,6	101,9	103,5	102,8	100,0	94,2	128,0	315,3	1 754,3
Промышленность без учета строительства	97,5	103,7	99,5	102,9	100,1	82,5	155,4	368,9	1 876,2
Строительство	91,9	98,3	110,7	102,6	99,9	109,8	103,4	225,3	1 261,0
Прочие отрасли	105,9	100,0	103,4	99,4	105,5	96,1	111,1	141,9	1 506,7
Грузовой транспорт	92,7	100,0	100,0	100,0	100,0	101,4	119,5	124,3	1 287,0
Дорожное хозяйство	..	100,0	100,0	100,0	100,0	103,1	102,8	124,0	..
Связь по обслуживанию (материального производства)	..	100,0	100,0	100,0	100,0	102,2	100,0	125,9	3 396,2
Оптовая торговля	..	94,8	97,2	89,1	96,5	91,7	99,8	195,4	..
Розничная торговля и общепит	102,7	97,2	105,1	94,3	103,8	100,5	99,7	193,8	1 210,0
Материально-техническое снабжение	68,9	113,1	133,6	117,9	132,3	71,1	152,6	139,7	2 948,8
Заготовки	148,2	97,1	99,5	95,7	147,1	66,1	98,0	197,0	980,2
Информационно-техническое обслуживание	..	100,0	100,0	100,0	100,0	101,0	99,3	101,9	847,0
Другие отрасли материального производства	116,8	101,5	102,3	100,8	101,4	106,2	105,7	112,5	478,9
Чистый материальный продукт	106,2	102,5	105,6	105,5	107,3	104,9	120,3	235,3	1 461,4
По категориям использования:									
Потребление	104,8	100,2	101,1	101,5	101,6	105,1	108,5	201,5	1 078,8
Личное потребление	105,3	100,3	101,3	101,8	101,9	105,8	109,3	195,9	1 091,6
Общественное потребление	101,3	99,9	99,9	99,7	99,8	101,5	104,6	221,5	1 001,3
Накопление (валовое)	105,2	109,7	101,6	105,3	101,4	111,0	122,1	266,6	3 676,8
Основного капитала	100,3	99,4	105,3	106,3	106,4	111,4	120,9	229,6	6 787,0

Источники: Таблицы 2-5 и 2-6.

ТАБЛИЦА 2-6С: КАЗАХСТАН - ТЕМПЫ РОСТА ДЕФЛЯТОРОВ ЧИСТОГО МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОДУКТА

(в процентах)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
По отраслевому происхождению:							
Сельское и лесное хозяйство	4,2	3,7	5,1	6,5	-6,7	83,0	411,9
Сельское хозяйство без учета лесного хозяйства	4,2	3,7	5,1	6,5	-6,7	83,4	411,3
Лесное хозяйство	0,0	0,0	0,0	6,0	-7,6	2,0	150,8
Промышленность - всего	1,6	-0,7	-2,7	-5,8	35,9	146,3	456,5
Промышленность без учета строительства	-4,0	3,5	-2,8	-17,5	89,4	135,9	408,6
Строительство	12,6	-7,3	-2,6	9,9	-5,8	118,0	459,6
Прочие отрасли							
Грузовой транспорт	3,4	-3,9	6,2	-8,9	15,6	27,7	961,6
Дорожное хозяйство	0,0	0,0	0,0	1,4	17,9	4,0	935,3
Связь по обслуживанию (материального производства)	0,0	0,0	0,0	3,1	-0,3	20,7	..
Оптовая торговля	0,0	0,0	0,0	2,2	-2,1	25,9	2 596,7
Розничная торговля и общепит	2,6	-8,3	8,4	-5,1	8,8	95,9	..
Материально-техническое снабжение	8,1	-10,3	10,1	-3,2	-0,8	94,5	524,2
Заготовки	18,2	-11,8	12,2	-46,2	114,5	-8,5	2 011,5
Информационно-техническое обслуживание	2,5	-3,8	53,7	-55,1	48,4	100,9	397,6
Другие отрасли материального производства	0,0	0,0	0,0	1,0	-1,7	2,6	731,5
	0,8	-1,4	0,5	4,7	-0,5	6,4	325,9
Чистый материальный продукт	3,0	-0,1	1,8	-2,3	14,7	95,6	521,1
По категориям использования:							
Потребление							
Личное потребление	0,8	0,4	0,1	3,5	3,3	85,6	435,1
Общественное потребление	1,0	0,5	0,1	3,7	3,4	79,2	457,2
	0,0	-0,2	0,1	1,7	3,1	111,7	352,1
Накопление (валовое)							
основного капитала	-7,4	3,7	-3,7	9,5	10,0	118,4	1 279,3
	5,9	1,0	0,0	4,7	8,6	89,8	2 855,8

Источник: Таблица 2-6В.

ТАБЛИЦА 2-7: КАЗАХСТАН - ИЗНОС ОСНОВНЫХ ФОНДОВ В БНХ ПО ОТРАСЛЯМ В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ

(млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Материальная сфера	4 132	5 715	6 290	6 940	6 901	7 261	7 256	4 211	11 430
Сельское и лесное хозяйство	1 271	1 600	1 682	2 059	1 836	1 874	1 914	1 198	2 549
Сельское хозяйство	1 268	1 596	1 678	2 054	1 832	1 870	1 908	1 192	2 535
Лесное хозяйство	3	4	4	5	4	4	6	6	14
Промышленность и строительство	2 182	2 897	3 249	3 296	3 515	3 720	3 673	2 064	5 552
Промышленность	1 839	2 425	2 730	2 736	2 915	3 102	3 038	1 646	5 010
Строительство	343	472	519	560	600	618	635	418	542
Остальные отрасли материальной сферы	679	1 218	1 359	1 585	1 550	1 667	1 669	949	3 329
Грузовой транспорт	385	822	946	1 133	1 124	1 288	1 238	657	2 358
Дорожное хозяйство	16	24	26	27	30	29	33	36	..
Связь, обслуживающая материальное производство	14	19	25	26	31	32	35	32	198
Оптовая торговля	120	151	160	173	154	140	149	35	322
Розничная торговля и общепит	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Материально-техническое снабжение	64	98	98	78	81	86	94	72	217
Заготовки	73	81	82	85	112	70	97	47	206
Информационно-вычислительное обслуживание	..	17	19	10	10	14	15	13	17
Другие отрасли материального производства	7	6	3	3	8	8	8	7	11
Нематериальная сфера	1 349	1 940	1 998	1 987	2 129	2 176	2 282	1 340	5 571
Транспорт	151	364	352	235	291	228	283	48	..
Связь	4	56	60	65	70	75	58	35	..
Жилищное хозяйство	608	764	798	801	846	893	960	625	3 521
Коммун. хозяйство и бытовое обслуживание	154	198	208	221	242	266	290	205	662
Здравоохранение, социальное обслуживание, физкультура и спорт	75	97	100	104	120	123	125	75	255
Образование	164	196	207	253	238	254	240	150	557
Культура и искусство	49	59	62	80	84	85	60	36	160
Наука и научное обслуживание	61	94	103	110	112	121	135	95	140
Кредитование	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Страхование	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Государственное управление и оборона	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Частные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	83	112	108	118	126	131	131	71	276
Остальные отрасли материальной сферы и нематериальные услуги	2 028	3 158	3 357	3 572	3 679	3 843	3 951	2 289	8 900
Износ основных фондов	5 481	7 655	8 288	8 927	9 030	9 437	9 538	5 551	17 001

Источник: данные Госкомстата

ТАБЛИЦА 2-8: КАЗАХСТАН - ИЗНОС ОСНОВНЫХ ФОНДОВ В ВНХ ПО ОТРАСЛЯМ

(в процентах ко всему износу основных фондов)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Материальная сфера	75,4	74,7	75,9	77,7	76,4	76,9	76,1	75,9	67,2
Сельское и лесное хозяйство	23,2	20,9	20,3	23,1	20,3	19,9	20,1	21,6	15,0
Сельское хозяйство	23,1	20,8	20,2	23,0	20,3	19,8	20,0	21,5	14,9
Лесное хозяйство	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1
Промышленность и строительство	39,8	37,8	39,2	36,9	38,9	39,4	38,5	37,2	32,7
Промышленность	33,6	31,7	32,9	30,6	32,3	32,9	31,9	29,7	29,5
Строительство	6,3	6,2	6,3	6,3	6,6	6,5	6,7	7,5	3,2
Остальные отрасли материальной сферы	12,4	15,9	16,4	17,8	17,2	17,7	17,5	17,1	19,6
Грузовой транспорт	7,0	10,7	11,4	13,3	12,4	13,6	13,0	11,8	13,9
Дорожное хозяйство	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,6	..
Связь, обслуживающая материальн. производство	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,6	1,2
Оптовая торговля	2,2	2,0	1,9	1,9	1,7	1,5	1,6	1,5	1,9
Розничная торговля и общепит	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Материально-техническое снабжение	1,2	1,3	1,2	0,9	0,9	0,9	1,0	1,3	1,3
Заготовки	1,3	1,1	1,0	1,0	1,2	0,7	1,0	0,8	1,2
Информационно-вычислительное обслуживание	0,0	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,1
Другие отрасли материального производства	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Нематериальные услуги	24,6	25,3	24,1	22,3	23,6	23,1	23,9	24,1	32,8
Транспорт	2,8	4,8	4,2	2,6	3,2	2,4	3,0	0,9	..
Связь	0,1	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,6	0,6	..
Жилищное хозяйство	11,1	10,0	9,6	9,0	9,4	9,5	10,1	11,3	20,7
Коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	2,8	2,6	2,5	2,5	2,7	2,8	3,0	3,7	3,9
Здравоохранение, социальное обеспечение,									
физкультура и спорт	1,4	1,3	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	1,4	1,5
Образование	3,0	2,6	2,5	2,8	2,6	2,7	2,5	2,7	3,3
Культура и искусство	0,9	0,8	0,7	0,9	0,9	0,9	0,6	0,6	0,9
Наука и научное обслуживание	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	1,3	1,4	1,7	0,8
Кредитование	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Страхование	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гос. управление и оборона	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Частные некоммерческие организации,									
обслуживающие домашние хозяйства	1,5	1,5	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,3	1,6
Остальные отрасли материальной сферы и нематериальные услуги	37,0	41,3	40,5	40,0	40,7	40,7	41,4	41,2	52,3
Износ основных фондов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Таблица 2-7

ТАБЛИЦА 2-9: КАЗАХСТАН - ВАЛОВОЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОДУКТ ПО ОТРАСЛЯМ
(в текущих ценах)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
(млн рублей)									
Сельское и лесное хозяйство	10 850,0	14 238,9	16 383,1	16 362,4	17 337,5	18 142,4	22 282,9	36 218,4	427 701,7
Сельское хозяйство	10 832,5	14 207,2	16 351,5	16 329,8	17 301,4	18 104,5	22 247,8	36 123,1	427 528,1
Строительство	17,5	31,7	31,6	32,6	36,1	37,9	35,1	95,3	173,6
Промышленность и строительство	29 833,1	38 145,5	38 145,8	40 777,2	41 938,4	43 416,3	43 763,9	102 925,1	1 575 692,1
Промышленность	23 307,5	29 810,5	29 540,6	31 541,6	32 105,2	32 332,6	33 623,6	85 958,9	1 370 036,6
Строительство	6 525,6	8 335,0	8 605,2	9 255,6	9 833,2	11 077,7	10 140,3	16 966,2	205 655,5
Другие отрасли	7 340,4	7 896,8	8 037,0	7 968,6	9 080,7	9 516,1	10 629,5	15 457,3	308 273,5
Грузовой транспорт	3 052,1	3 920,9	4 027,6	4 122,9	4 258,4	4 341,4	5 129,8	8 084,8	143 130,2
Дорожное хозяйство	..	495,2	425,0	497,3	517,6	543,4	568,9	263,6	7 648,7
Связь, обслуживающая материальное производство	75,3	113,2	118,7	130,0	139,6	149,5	159,7	232,7	7 060,2
Оптовая торговля	95,9	114,1	124,5	122,1	138,7	145,6	158,4	216,2	6 548,4
Розничная торговля и общепит	1 257,9	1 463,8	1 551,8	1 459,3	1 670,2	1 837,1	2 003,7	3 434,1	48 977,0
Материально-техническое снабжение	313,0	427,7	419,6	462,2	449,6	466,5	546,3	1 994,9	63 858,0
Заготовки	494,0	627,6	599,7	593,0	726,0	550,1	630,7	840,0	28 745,1
Информационно-вычислительное обслуживание	..	75,7	75,9	83,2	97,7	120,0	142,8	134,1	1 077,9
Другие отрасли материальн. произв.	2 052,3	658,6	624,2	498,6	1 082,9	1 362,5	1 289,2	266,9	1 228,0
Валовой общественный продукт - всего	48 023,5	60 281,2	62 565,9	65 128,2	68 356,6	71 074,8	76 676,3	154 610,8	2 311 667,3
(в процентах к валовому общественному продукту)									
Сельское и лесное хозяйство	22,6	23,6	26,2	25,1	25,4	25,5	29,1	23,4	18,5
Сельское хозяйство	22,6	23,6	26,1	25,1	25,3	25,5	29,0	23,4	18,5
Строительство	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0
Промышленность и строительство	62,1	63,3	61,0	62,6	61,4	61,1	57,1	66,6	64,2
Промышленность	48,5	49,5	47,2	48,4	47,0	45,5	43,9	55,6	59,3
Строительство	13,6	13,8	13,8	14,2	14,4	15,6	13,2	11,0	8,9
Другие отрасли	15,3	13,1	12,8	12,2	13,3	13,4	13,9	10,0	13,3
Грузовой транспорт	6,4	6,5	6,4	6,3	6,2	6,1	6,7	5,2	6,2
Дорожное хозяйство	..	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8	0,7	0,2	0,3
Связь, обслуживающая материальное производство	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3
Оптовая торговля	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,3
Розничная торговля и общепит	2,6	2,4	2,5	2,2	2,4	2,6	2,6	2,2	2,1
Материально-техническое снабжение	0,7	0,7	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7	1,3	2,8
Заготовки	1,0	1,0	1,0	0,9	1,1	0,8	0,8	0,5	1,2
Снабжение	..	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,1	0,0
Другие отрасли материальн. произв.	4,3	1,1	1,0	0,8	1,6	1,9	1,7	0,2	0,1
Валовой общественный продукт - всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 2-10: КАЗАХСТАН - МАТЕРИАЛЬНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ЗАТРАТЫ ПО ОТРАСЛЯМ
(в текущих ценах)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
(млн рублей)									
Сельское и лесное хозяйство	5 511,6	7 420,8	8 099,8	8 296,0	8 123,0	7 680,6	8 321,3	13 356,0	171 963,0
Сельское хозяйство	5 505,8	7 410,6	8 090,0	8 285,6	8 112,4	7 669,1	8 310,8	13 313,0	171 894,0
Лесное хозяйство	5,8	10,2	9,8	10,4	10,6	11,5	10,5	43,0	69,0
Промышленность и строительство	20 074,1	26 792,4	27 273,4	29 537,1	30 333,7	32 138,9	31 423,5	69 139,0	1 120 618,0
Промышленность	16 635,7	22 184,0	22 860,6	24 626,2	25 343,1	26 679,6	26 620,7	61 194,9	979 783,0
Строительство	3 438,4	4 608,4	4 412,8	4 910,9	4 990,6	5 459,3	4 802,8	7 944,1	140 835,0
Остальные отрасли материальн. произв.	1 865,8	2 915,0	2 922,7	3 097,9	3 180,7	3 257,8	3 573,6	5 282,4	178 662,0
Грузовой транспорт	1 329,9	1 744,4	1 799,0	1 847,5	1 825,9	1 858,8	2 046,8	2 664,9	83 442,3
Дорожное хозяйство	..	438,4	390,9	431,4	450,1	500,5	513,3	178,9	4 838,7
Связь, обслуж. материальн. произв.	23,0	31,1	32,8	35,1	35,4	40,7	41,6	72,0	2 387,0
Оптовая торговля	15,0	21,7	23,3	41,2	27,7	29,9	33,4	75,7	3 003,9
Розничная торговля и общепит	268,7	344,5	357,0	418,5	442,2	471,9	527,2	892,1	23 173,1
Материально-техническое снабжение	47,8	62,7	79,0	73,4	72,8	82,8	107,4	975,3	37 941,0
Заготовки	150,4	184,1	166,1	169,0	219,3	150,9	170,6	246,1	22 807,0
Информационно-вычислительное обслуж.	..	45,7	28,0	29,7	37,5	37,4	48,7	57,7	546,0
Другие отрасли материальн. произв.	31,0	42,4	46,6	52,1	70,7	84,9	84,6	119,7	523,0
Итого материальн. производств. затраты	27 451,5	37 128,2	38 295,9	40 931,0	41 637,4	43 077,3	43 318,4	87 777,4	1 471 243,0
(в процентах ко всем материальным производственным затратам)									
Сельское и лесное хозяйство	20,1	20,0	21,2	20,3	19,5	17,8	19,2	15,2	11,7
Сельское хозяйство	20,1	20,0	21,1	20,2	19,5	17,8	19,2	15,2	11,7
Лесное хозяйство	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Промышленность и строительство	73,1	72,2	71,2	72,2	72,9	74,6	72,5	78,8	76,2
Промышленность	60,6	59,7	59,7	60,2	60,9	61,9	61,5	69,7	66,6
Строительство	12,5	12,4	11,5	12,0	12,0	12,7	11,1	9,1	9,6
Остальные отрасли материальн. произв.	6,8	7,9	7,6	7,6	7,6	7,6	8,2	6,0	12,1
Грузовой транспорт	4,8	4,7	4,7	4,5	4,4	4,3	4,7	3,0	5,7
Дорожное хозяйство	..	1,2	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	0,2	0,3
Связь, обслуж. материальн. произв.	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
Оптовая торговля	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
Розничная торговля и общепит	1,0	0,9	0,9	1,0	1,1	1,1	1,2	1,0	1,6
Материально-техническое снабжение	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1,1	2,6
Заготовки	0,5	0,5	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,3	1,6
Информационно-вычислит. обслужив.	..	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
Другие отрасли материальн. произв.	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0
Итого материальн. производств. затраты	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 3-1: КАЗАХСТАН - ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС

	Операции с зарубежными странами		Межреспубликанские операции		Сводный баланс	
	1992	1993	1992	1993	1992	1993
	(млн долл.)		(млрд рублей) 1/		(млн долл.)	
Экспорт	1 489,0	1 529,0	419,7	2 209,3	4 196,7	3 922,6
Импорт	960,8	1 269,3	486,5	2 950,9	4 099,5	4 466,4
Торговый баланс	528,2	259,7	-66,8	-741,6	97,2	-543,8
Нефакторные услуги	-137,0	-105,1	-15,2	-37,3	-235,0	-145,5
Сальдо ресурсов	391,2	154,6	-82,0	-778,9	-137,8	-689,3
Частые факторные услуги	-175,0	-46,3	0,0	0,0	-175,0	-46,3
Факторные поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Факторные платежи	175,0	46,3	0,0	0,0	175,0	46,3
Процент, выплачиваемый органами государственной администрации	175,0	11,0	0,0	0,0	175,0	11,0
Процент на привлеченный капитал	0,0	19,3	0,0	0,0	0,0	19,3
Прочие факторные платежи	0,0	16,0	0,0	0,0	0,0	16,0
Частые текущие трансферты	52,0	65,0	17,9	50,8	167,5	120,0
Сальдо текущего баланса	268,2	173,2	-64,1	-728,2	-145,3	-615,6
Частые прямые инвестиции	100,0	123,0	0,0	0,0	100,0	123,0
Частые долгосрочные кредиты органами государственной администрации	-205,0	406,3	0,0	-9,8	-205,0	395,7
Выплаты	-275,0	33,2	0,0	0,0	-275,0	33,2
Погашения	163,0	32,2	0,0	0,0	163,0	33,2
Погашения остальными секторами экономики	438,0	-1,0	0,0	0,0	438,0	-1,0
Выплаты	70,0	373,1	0,0	-9,8	70,0	362,5
Погашения	70,0	422,4	0,0	-9,8	70,0	411,8
Капитал, не учтенный в иных счетах	0,0	-146,8	0,0	27,7	0,0	-146,8
Внезабрное финансирование	608,0	0,0	-169,0	343,8	7,6	372,5
Отсрочка погашения долга (органами государственной администрации)	273,0	0,0	0,0	0,0	273,0	0,0
Рост просроченной задолженности органами государственной администрации	335,0	0,0	-169,0	343,8	-265,4	372,5
Рост просроченной задолженности остальными секторами экономики	335,0	0,0	0,0	0,0	335,0	0,0
Отсрочка погашения	0,0	0,0	-169,0	343,8	-600,4	372,5
Слибы и пропуски	-518,2	-189,8	-3,9	-204,0	-346,3	-170,8
Сальдо счета движения капитала	-15,2	192,7	-172,9	67,3	815,5	-165,0
Общие сальдо	253,0	366,0	-237,0	-598,2	-589,0	-42,0
Изменения в чистых иностранных активах	-253,0	-366,0	237,0	313,0	589,0	42,0
Изменения в чистых резервах 2/	-253,0	-366,0	0,0	0,0	-253,0	-366,0
Общие резервы 2/	-253,0	-454,0	0,0	0,0	-253,0	-454,0
Кредит МВФ	0,0	88,0	0,0	0,0	0,0	88,0
Корректировочные счета	0,0	0,0	237,0	300,0	842,0	408,0

1/ Российские рубли после августа 1993 г. Валютный курс по текущим операциям в 1992 г. - 155; в 1993 г. - 923.

2/ Без учета золота.

Источник: данные сотрудников Всемирного Банка.

ТАБЛИЦА 3-2: КАЗАХСТАН - ОБМЕННЫЙ КУРС

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
(рублей за доллар США)									
Официальный обменный курс 1/	--	--	--	0,6328	0,6000	0,6274	0,5256	0,5819	--
(рублей за доллар США)									
	1992		1993		1994				
	Средне- суточный курс	На конец периода	Средне- суточный курс	На конец периода	Средне- суточный курс	На конец периода			
Официальные обменные курсы 2/									
(рублей за доллар США)									
Январь	110,0	110,0	461,7	572,0	--	--			
Февраль	104,8	90,0	572,0	593,0	--	--			
Март	92,3	100,0	658,7	684,0	--	--			
Апрель	100,0	100,0	756,3	823,0	--	--			
Май	95,3	85,0	911,0	1 024,0	--	--			
Июнь	88,5	100,0	1 080,0	1 060,0	--	--			
Июль	138,3	161,2	1 025,0	987,0	--	--			
Август	167,9	205,0	985,8	992,5	--	--			
Сентябрь	217,4	254,0	1 073,0	1 169,0	--	--			
Октябрь	344,7	398,0	1 188,0	1 184,0	--	--			
Ноябрь	423,5	447,0	--	--	--	--			
Декабрь	414,6	414,5	--	--	--	--			
(тенге за доллар США)									
Январь	--	--	--	--	--	8,33	10,71		
Февраль	--	--	--	--	--	11,20	11,58		
Март	--	--	--	--	--	18,48	19,94		
Апрель	--	--	--	--	--	26,42	29,92		
Май	--	--	--	--	--	36,24	40,22		
Июнь	--	--	--	--	--	--	--		
Июль	--	--	--	--	--	--	--		
Август	--	--	--	--	--	--	--		
Сентябрь	--	--	--	--	--	--	--		
Октябрь	--	--	--	--	--	--	--		
Ноябрь	--	--	4,7	4,7	--	--	--		
Декабрь	--	--	5,9	6,3	--	--	--		

1/ Среднегодовой показатель.

2/ Установленным Центральным Банком России (ЦБР). Официальный обменный курс в Казахстане применял к рыночному курсу ЦБР с июля 1992 по октябрь 1993 г. В ноябре 1993 г. Казахстан взял свою собственную валюту - тенге (1 тенге = 300 рублей).

Источник: Национальный банк Республики Казахстан.

ТАБЛИЦА 3-3: КАЗАХСТАН - ЭКСПОРТ ПО ТОВАРНЫМ ГРУППАМ ВО ВНУТРЕННИХ ЦЕНАХ

(в текущих ценах, млн рублей)

	Межреспубликанский						За пределами б. СССР						Общий объем торговли				
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1988	1989	1990	1991	1992	1987	1988	1989	1990	1991	1992
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	6864	6513	..	..	..	869	875	..	..	..	..	7733	7388	..	..
ЭНЕРГИЯ	224	233	..	..	..	0	0	..	..	..	..	224	233	..	..
НЕФТЬ И ГАЗ	860	783	..	..	..	15	12	..	..	..	..	875	793	..	..
УГОЛЬ	312	304	..	..	..	0	2	..	..	..	..	312	306	..	..
ДРУГИЕ ВИДЫ ТОПЛИВА
ЧЕРНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	889	839	..	..	..	188	198	..	..	..	..	1077	1037	..	..
ЦВЕТНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	492	480	..	..	..	299	297	..	..	..	..	791	..	..	..
ХИМИЯ И НЕФТЕПРОДУКТЫ	968	961	..	..	..	153	121	..	..	..	..	1121	..	..	..
МАШИНОСТРОЕНИЕ И МЕТАЛЛООБРАБОТКА	790	746	..	..	..	47	41	..	..	..	..	837	737	..	..
ЛЕСНАЯ И ДЕРЕВООБР. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	26	22	..	..	..	..	1	..	..	..	..	26	23	..	..
СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	144	114	..	..	..	2	2	..	..	..	..	146	116	..	..
ЛЕГКАЯ ИНДУСТРИЯ	1495	1395	..	..	..	130	141	..	..	..	..	1625	1536	..	..
ПРОДУКТЫ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	582	561	..	..	..	35	51	..	..	..	..	617	612	..	..
ДРУГИЕ ОТРАСЛИ	82	75	..	..	..	..	9	..	..	..	..	82	84	..	..
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	1123	1032	..	..	..	23	32	..	..	..	..	1146	1064	..	..
ДРУГОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	217	198	..	..	..	1	0	..	..	..	..	218	198	..	..
ВСЕГО	1204	8443	13745	342021	..	..	893	907	1620	..	..	9097	9350	15365	..
Справочно: В процентах к общему объему торговли	90,2	90,3	89,5	..	..	..	9,8	9,7	10,5	..	..	100,0	100,0	100,0	..

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 3-4: КАЗАХСТАН - ИМПОРТ ПО ТОВАРНЫМ ГРУППАМ ВО ВНУТРЕННИХ ЦЕНАХ

(в текущих ценах, млн рублей)

	Межреспубликанский							За пределами б. СССР					Общий объем торговли					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1988	1989	1990	1991	1992	1987	1988	1989	1990	1991	1992
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	14217	13775	..	..	..	..	2734	3352	..	..	..	..	16951	17127	..	..
ЭНЕРГИЯ	371	420	..	..	..	..	0	0	..	..	..	..	371	420	..	..
НЕФТЬ И ГАЗ	1443	1177	..	..	..	..	4	5	..	..	..	..	1447	1182	..	..
УГОЛЬ	155	156	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	155	156	..	..
ДРУГИЕ ВИДЫ ТОПЛИВА	1	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1	1	..	..
ЧЕРНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	977	939	..	..	..	..	63	47	..	..	..	..	1040	986	..	..
ЦВЕТНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	252	255	..	..	..	..	20	20	..	..	..	..	272	275	..	..
ХИМИЯ И НЕФТЕПРОДУКТЫ	1577	1522	..	..	..	..	126	205	..	..	..	..	1703	1727	..	..
МАШИНОСТРОЕНИЕ И МЕТАЛЛОБРАБОТКА	4754	4704	..	..	..	..	605	806	..	..	..	..	5359	5510	..	..
ЛЕСНАЯ И ДЕРЕВООБР. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	905	691	..	..	..	..	83	142	..	..	..	..	988	833	..	..
СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	285	296	..	..	..	..	28	36	..	..	..	..	313	332	..	..
ЛЕГКАЯ ИНДУСТРИЯ	1849	1982	..	..	..	..	1264	1392	..	..	..	..	3113	3374	..	..
ПРОДУКТЫ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	1347	1232	..	..	..	..	525	647	..	..	..	..	1872	1879	..	..
ДРУГИЕ ОТРАСЛИ	301	400	..	..	..	..	16	52	..	..	..	..	317	452	..	..
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	194	227	..	..	..	..	264	165	..	..	..	..	458	392	..	..
ДРУГОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	162	315	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	162	315	..	..
ВСЕГО	14573	14317	13220	346942	..	..	2998	3517	1019	..	..	..	17571	17834	14239	..
Справочно: В процентах к общему объему торговли	82,9	80,3	92,8	..	..	..	17,1	19,7	7,2	..	..	..	100,0	100,0	100,0	..

Источник: данные Госкомстата

ТАБЛИЦА 3-4А: КАЗАХСТАН - ВНЕШНЕТОРГОВОЕ САЛДО ПО ТОВАРНЫМ ГРУППАМ ВО ВНУТРЕННИХ ЦЕНАХ

(в текущих ценах, млн рублей)

	Межреспубликанская						За пределами б. СССР						Общий объем торговли					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1987	1988	1989	1990	1991	1992
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	-7333	-7262	..	..	..	..	-1865	-2477	..	..	..	..	-9218	-9739	..	..
ЭНЕРГИЯ	-147	-187	..	..	..	..	0	0	..	..	..	..	-147	-187	..	..
НЕФТЬ И ГАЗ	-583	-394	..	..	..	..	11	7	..	..	..	..	-572	-387	..	..
УГОЛЬ	157	148	..	..	..	..	0	2	..	..	..	..	157	150	..	..
ДРУГИЕ ВИДЫ ТОПЛИВА	-1	-1	..	..	..	..	0	0	..	..	..	..	-1	-1	..	..
ЧЕРНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	-88	-100	..	..	..	..	125	151	..	..	..	..	37	51	..	..
ЦВЕТНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	240	225	..	..	..	..	279	277	..	..	..	..	519	502	..	..
ХИМИЯ И НЕФТЕПРОДУКТЫ	-609	-561	..	..	..	..	27	-84	..	..	..	..	-582	-645	..	..
МАШИНОСТРОЕНИЕ И МЕТАЛЛОБРАБОТКА	-3964	-3958	..	..	..	..	-558	-765	..	..	..	..	-4522	-4723	..	..
ЛЕСНАЯ И ДЕРЕВООБР. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	-879	-669	..	..	..	..	-83	-141	..	..	..	..	-962	-810	..	..
СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	-141	-182	..	..	..	..	-26	-34	..	..	..	..	-167	-216	..	..
ЛЕГКАЯ ИНДУСТРИЯ	-354	-587	..	..	..	..	-1134	-1251	..	..	..	..	-1488	-1838	..	..
ПРОДУКТЫ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	-765	-671	..	..	..	..	-490	-596	..	..	..	..	-1255	-1367	..	..
ДРУГИЕ ОТРАСЛИ	-219	-325	..	..	..	..	-16	-43	..	..	..	..	-235	-368	..	..
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	929	1505	..	..	..	..	-241	-133	..	..	..	..	688	1372	..	..
ДРУГОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	55	-117	..	..	..	..	1	0	..	..	..	..	56	-117	..	..
ВСЕГО	-6369	-5874	525	..	..	..	-2105	-2610	601	..	..	..	-8474	-8484	1126	..
Справочно: В процентах к общему объему торговли	75,2	69,2	46,6	..	..	..	24,8	30,8	53,4	..	..	..	100,0	100,0	100,0	..

Источник: Таблицы 3-3 и 3-4

ТАБЛИЦА 3-5: КАЗАХСТАН - ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

(в текущих ценах, млн долларов)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1988	1989	1990	1991	1992	1993
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ТОРГОВЛИ	1 402,0	928,0	1 450,7	1 270,6	..	..	1 490,0	584,0	565,5	358,3
ПРОМЫШЛЕННО РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ	647,0	387,0	835,2	985,7	..	..	556,0	233,0	182,9	252,1
Австралия	0,5	20,6	..	..	..	..	..	5,7
Австрия	50,2	32,4	..	..	..	..	..	21,5
Бельгия	10,9	12,6	..	..	..	..	30,3	8,3
Дания	3,0	8,2	..	..	..	..	..	0,7
Финляндия	42,7	9,3	..	..	..	..	23,0	4,7
Франция	18,5	6,7	..	..	..	..	7,4	8,6
Германия	123,1	131,0	..	..	..	..	19,0	76,3
Исландия
Ирландия
Италия	0,2	4,9	..	..	..	..	..	..
Япония	40,2	83,8	..	..	..	..	29,8	20,7
Нидерланды	48,9	36,9	..	..	..	..	4,1	3,6
Норвегия	52,2	49,1	..	..	..	..	1,0	1,2
Испания	2,8	..	..	..	..	..	..	..
Швеция	1,3	14,2	..	..	..	..	..	0,2
Швейцария	150,5	91,5	..	..	..	..	9,9	2,2
Соединенное Королевство	104,1	174,7	..	..	..	..	15,0	17,8
США	26,3	96,9	..	..	..	..	23,2	18,9
Прочие ^{а/}	100,1	145,3	..	..	..	..	6,4	38,5
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ	59,7	67,6	..	..	..	..	11,8	22,2
Африка	617,0	354,0	615,5	499,8	..	..	875,0	330,0	382,6	219,5
Азия	2,0	1,0	..	0,8	..	..	0,0	1,0	..	..
Афганистан	102,0	101,0	285,9	280,6	..	..	182,0	121,0	235,3	115,1
КНР	3,8	2,5	..	..	..	..	2,4	0,7
Индия	237,0	172,2	..	..	..	..	212,6	80,1
Ю. Корея	0,7	2,9	..	..	..	..	9,2	13,4
КНДР	12,6	45,5	..	..	..	..	1,7	8,5
Монголия	17,7	22,1	..	..	..	..	8,5	0,4
Вьетнам	3,1	0,3	..	..	..	..	..	0,6
Прочие	0,6	..	..	..	..	..	..
Европа	11,0	34,5	..	..	..	..	0,9	11,4
Болгария	430,0	191,0	235,8	208,8	..	..	337,0	79,0	78,0	97,1
Чехословакия	17,4	21,6	..	..	..	..	2,2	4,1
Венгрия	80,5	48,5	..	..	..	..	2,8	47,7
Польша	21,7	36,5	..	..	..	..	27,4	23,1
Румыния	48,6	36,9	..	..	..	..	8,5	3,6
Турция	4,9	1,5	..	..	..	..	5,0	1,7
Югославия	16,2	55,9	..	..	..	..	4,6	15,1
Прочие ^{б/}	13,9	1,4	..	..	..	..	27,0	0,4
Латинская Америка и Карибский Бассейн	32,6	6,5	..	..	..	..	..	1,4
Куба	49,0	6,0	22,4	2,7	..	..	348,0	125,0	29,1	4,3
Прочие	47,0	6,0	18,9	..	..	..	316,0	115,0	29,0	3,5
Ближний Восток	2,0	0,0	3,5	2,7	..	..	32,0	10,0	0,1	0,8
Египет	34,0	55,0	71,4	6,9	..	..	8,0	4,0	40,2	3,0
Ирак	0,2	..	..	..	..	..	..
Ливия
Сирия
Прочие ^{в/}	71,4	6,0	..	..	..	..	40,2	3,0

^{а/} В том числе Канада, Новая Зеландия, Греция, Люксембург и Португалия.

^{б/} В том числе Кипр и Мальта.

^{в/} В том числе Бахрейн, Иран, Иордания, Кувейт, Ливан, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты и Республика Йемен.

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 3-5А: КАЗАХСТАН - ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

(в процентах от общего объема торговли)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1988	1989	1990	1991	1992	1993
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ТОРГОВЛИ	--	--	100,0	100,0	100,0	100,0	--	--	100,0	100,0	100,0	100,0
ПРОМЫШЛЕННО РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ	--	--	46,1	38,5	57,6	66,4	--	--	37,3	43,3	32,3	53,5
Австралия	--	--	--	--	0,0	1,4	--	--	--	--	--	1,4
Австрия	--	--	--	--	3,5	2,2	--	--	--	--	5,4	4,6
Бельгия	--	--	--	--	0,0	0,8	--	--	--	--	--	1,8
Дания	--	--	--	--	0,2	0,6	--	--	--	--	--	0,1
Финляндия	--	--	--	--	2,9	0,6	--	--	--	--	4,4	1,0
Франция	--	--	--	--	1,3	0,5	--	--	--	--	1,3	1,8
Германия	--	--	--	--	8,5	8,8	--	--	--	--	3,4	16,2
Исландия	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Ирландия	--	--	--	--	0,0	0,3	--	--	--	--	--	--
Италия	--	--	--	--	2,8	5,6	--	--	--	--	5,3	4,4
Япония	--	--	--	--	3,4	2,5	--	--	--	--	0,7	0,8
Нидерланды	--	--	--	--	3,6	3,3	--	--	--	--	0,2	0,3
Норвегия	--	--	--	--	0,2	--	--	--	--	--	--	--
Испания	--	--	--	--	0,1	1,0	--	--	--	--	--	0,0
Швеция	--	--	--	--	10,4	6,2	--	--	--	--	1,8	0,5
Швейцария	--	--	--	--	7,2	11,8	--	--	--	--	2,7	3,8
Соединенное Королевство	--	--	--	--	1,8	6,5	--	--	--	--	4,1	4,0
США	--	--	--	--	6,9	9,8	--	--	--	--	1,1	8,2
Прочие а/	--	--	--	--	4,1	4,6	--	--	--	--	2,1	4,7
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ	--	--	44,0	38,1	42,4	33,6	--	--	58,7	36,5	67,7	46,5
Африка	--	--	0,1	0,1	--	0,1	--	--	0,0	0,2	--	--
Азия	--	--	7,3	10,9	19,7	18,9	--	--	12,2	20,7	41,6	24,4
Афганистан	--	--	--	--	0,3	0,2	--	--	--	--	0,4	0,1
КНР	--	--	--	--	16,3	11,6	--	--	--	--	37,6	17,0
Индия	--	--	--	--	0,0	0,2	--	--	--	--	1,6	2,8
Ю. Корея	--	--	--	--	0,9	3,1	--	--	--	--	0,3	1,8
КНДР	--	--	--	--	1,2	1,5	--	--	--	--	1,5	0,1
Монголия	--	--	--	--	0,2	0,0	--	--	--	--	--	0,1
Вьетнам	--	--	--	--	--	0,0	--	--	--	--	--	--
Прочие б/	--	--	--	--	0,8	2,3	--	--	--	--	0,2	2,4
Европа	--	--	30,7	20,6	16,3	14,1	--	--	22,6	13,8	13,8	20,6
Болгария	--	--	--	--	1,2	1,5	--	--	--	--	0,4	0,9
Чехословакия	--	--	--	--	5,5	3,3	--	--	--	--	0,5	10,1
Венгрия	--	--	--	--	1,5	2,5	--	--	--	--	4,8	4,9
Польша	--	--	--	--	3,4	2,5	--	--	--	--	1,5	0,8
Румыния	--	--	--	--	0,3	0,1	--	--	--	--	0,9	0,4
Турция	--	--	--	--	1,1	3,8	--	--	--	--	0,8	3,2
Югославия	--	--	--	--	1,0	0,1	--	--	--	--	4,8	0,1
Прочие б/	--	--	--	--	2,2	0,4	--	--	--	--	--	0,3
Латинская Америка и Карибский Бассейн	--	--	3,5	0,6	1,5	0,2	--	--	23,4	21,4	5,1	0,9
Куба	--	--	3,4	0,6	1,3	--	--	--	21,2	19,7	5,1	0,7
Прочие	--	--	0,1	0,0	0,2	0,2	--	--	2,1	1,7	0,0	0,2
Ближний Восток	--	--	2,4	3,9	4,9	0,5	--	--	0,5	0,7	7,1	0,6
Египет	--	--	--	--	--	0,0	--	--	--	--	--	--
Ирак	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Ливан	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Сирия	--	--	--	--	--	0,0	--	--	--	--	--	--
Прочие а/	--	--	--	--	4,9	0,4	--	--	--	--	7,1	0,6

а/ В том числе Канада, Новая Зеландия, Греция, Люксембург и Португалия

б/ В том числе и Мальта

в/ В том числе Бахрейн, Иран, Иордания, Кувейт, Ливан, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты и Республика Йемен.

Источник: Таблица 3-5.

ТАБЛИЦА 3-6: КАЗАХСТАН - ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕЖРЕСПУБЛИКАНСКОЙ ТОРГОВЛИ ВО ВНУТРЕННИХ ЦЕНАХ 1/

	ЭКСПОРТ						ИМПОРТ							
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993 2/
	(в текущих ценах, млн рублей)													
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ТОРГОВЛИ	--	--	--	8465,0	13744,9	342020,8	4716,2	--	--	--	14317,0	13219,6	346941,5	5196,9
Армения	--	--	--	55,0	103,9	453,9	1,3	--	--	--	235,0	35,1	123,9	7,5
Азербайджан	--	--	--	296,0	140,8	5076,4	150,9	--	--	--	284,0	290,5	3423,8	30,6
Белоруссия	--	--	--	379,0	621,8	8957,7	234,2	--	--	--	728,0	340,3	14238,4	154,0
Эстония	--	--	--	57,0	96,0	186,0	1,0	--	--	--	101,0	46,8	--	13,7
Грузия	--	--	--	85,0	77,2	408,7	9,3	--	--	--	367,0	54,3	--	20,1
Казахстан	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Киргизия	--	--	--	358,0	476,5	8073,4	107,4	--	--	--	268,0	544,3	9312,8	69,0
Латвия	--	--	--	102,0	232,3	900,0	9,6	--	--	--	238,0	63,6	--	25,1
Литва	--	--	--	81,0	179,2	1949,6	24,3	--	--	--	180,0	106,8	--	34,4
Молдавия	--	--	--	76,0	146,9	1112,3	16,8	--	--	--	156,0	43,9	210,6	41,4
Россия	--	--	--	4276,0	8515,2	246702,5	3285,3	--	--	--	6074,0	8719,7	257721,8	3684,7
Таджикистан	--	--	--	269,0	342,2	3699,7	67,7	--	--	--	318,0	174,5	1445,3	26,1
Туркменистан	--	--	--	217,0	208,4	9519,2	99,9	--	--	--	79,0	264,5	9829,5	245,8
Украина	--	--	--	731,0	1338,7	33637,8	381,7	--	--	--	1505,0	1669,1	37930,9	378,7
Узбекистан	--	--	--	1453,0	1265,8	20543,6	326,8	--	--	--	784,0	866,2	12704,5	465,8
Статистическое расхождение	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	(в процентах к общему объему торговли)													
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ТОРГОВЛИ	--	--	--	100,0	100,0	100,0	100,0	--	--	--	100,0	100,0	100,0	100,0
Армения	--	--	--	0,8	0,8	0,1	0,0	--	--	--	1,6	0,3	0,0	0,1
Азербайджан	--	--	--	3,5	1,0	1,7	3,2	--	--	--	2,0	2,2	1,0	0,6
Белоруссия	--	--	--	4,5	4,5	2,6	5,0	--	--	--	5,1	2,6	4,1	3,0
Эстония	--	--	--	0,7	0,7	0,1	0,0	--	--	--	0,7	0,4	--	0,3
Грузия	--	--	--	1,0	0,6	0,1	0,2	--	--	--	2,6	0,4	--	0,4
Казахстан	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
8,7	--	--	--	4,2	3,5	2,4	2,3	--	--	--	1,9	4,1	2,7	1,3
Киргизия	--	--	--	1,2	1,7	0,3	0,2	--	--	--	1,7	0,5	--	0,5
Латвия	--	--	--	1,0	1,3	0,6	0,5	--	--	--	1,3	0,8	--	0,7
Литва	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Молдавия	--	--	--	0,9	1,1	0,3	0,4	--	--	--	1,1	0,3	0,1	0,8
Россия	--	--	--	50,6	62,0	72,1	69,7	--	--	--	63,4	66,0	74,3	70,9
Таджикистан	--	--	--	3,2	2,5	1,1	1,4	--	--	--	2,2	1,3	0,4	0,5
Туркменистан	--	--	--	2,6	1,5	2,8	2,1	--	--	--	0,6	2,0	2,8	4,7
Украина	--	--	--	8,7	9,7	9,8	8,1	--	--	--	10,5	12,6	10,9	7,3
Узбекистан	--	--	--	17,2	9,2	6,0	6,9	--	--	--	5,5	6,6	3,7	9,0
Статистическое расхождение	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Источник: данные Госкомстата.

1/ Data for 1990 represents total trade; for 1991-93 it represents producers' goods only.

2/ In addition to the data presented in this table, in 1993 Kazakhstan also imported 139,3 mill \$US of electrical and energy goods from the Kyrgyz Republic (25.6 mill.) Turkmenistan (79.6 mill \$ US) and from Uzbekistan (34 mill. \$US).

ТАБЛИЦА 4-1: ВНЕШНИЙ ДОЛГ В СВОБОДНО КОНВЕРТИРУЕМОЙ ВАЛЮТЕ ПО СТРАНАМ-КРЕДИТОРАМ

(на конец года, млн долларов)

Страны	Срочная задолженность на конец периода ^{1/}	Использование	Платежи по обслуживанию долга		
			Основная часть	Проценты	Всего
ЕЭС	29,4	6,5	..	0,1	0,1
Канада	2,6	0,8	..	0,0	0,0
Германия	705,6	230,2	5,8	9,5	15,3
Пакистан	10,0	2,1	..	..	..
Россия	1 250,0	..	..	..	..
Австрия	120,3	44,9	..	0,0	0,0
Турция	189,8	45,7	..	0,9	24,5
Израиль	80,0	27,2	..	0,8	0,8
Италия	30,0	10,2	..	0,3	0,3
Прочие	9,2	..	..	..	..
Итого	2 427,0	367,7	29,4	11,7	41,1

1/ В том числе неиспользованная часть

Источник: система долговой отчетности Всемирного Банка.

ТАБЛИЦА 5-1: КАЗАХСТАН - ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА (РЕСПУБЛИКАНСКОГО)

(в текущих ценах, млн рублей)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Всего доходов, включая безвозмездные поступления	11825	11955	12783	14098	15963	18352	26070	298000
Безвозмездные поступления	1350	1868	2483	3732	4501	6053	6033	21000
Всего доходов	10475	10087	10300	10366	11362	12299	20037	277000
Текущие доходы	10475	10087	10300	10366	11362	12299	20037	276400
Налоговые доходы	10158	9746	9984	10114	11070	11853	17649	261000
Налоги на доходы и прибыль	4324	4345	4116	4123	4393	4239	9866	92000
Физические лица	1571	1646	1722	1891	2170	1370	3088	30000
Предприятия и организации	2753	2699	2394	2232	2223	2869	6778	62000
Отчисления на соцстрах	1138	1263	1352	1467	1573	1805	..	..
Налоги на заработную плату и рабочую силу	..	..	..	..	..	..	..	..
Плата за трудовые ресурсы	..	..	..	..	..	..	..	..
Налог на прирост средств на оплату труда	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на собственность	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на недвижимое имущество	..	..	..	..	..	..	..	..
Налог с владельцев строений	..	..	..	..	..	..	..	..
Земельный налог	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на наследство, подарки	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги на имущество	..	..	..	..	..	..	..	..
Внутренние налоги на товары и услуги	4164	3845	4108	4142	4438	4925	5827	72000
Налог с продаж, с оборота, или на добавленную стоимость	..	..	..	..	..	..	..	72000
Акцизы	..	..	..	..	..	..	..	..
Прибыли фискальных монополий	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на особые услуги	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на пользование товарами, на разрешение на пользование товарами или на занятие деятельностью	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги на товары и услуги	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на внешнюю торговлю и международные операции	..	..	..	..	..	..	..	28000
Импортные пошлины	..	..	..	..	..	..	..	..
Экспортные пошлины	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги	..	..	..	..	..	..	..	28000
Прочие налоги	532	293	408	382	666	834	1886	69000
Неналоговые доходы	317	341	316	252	292	446	2388	15400
Капитальные доходы	..	..	..	..	..	..	..	600

Источник: Министерство финансов.

ТАБЛИЦА 5-1А: КАЗАХСТАН - ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА (РЕСП)
(в процентах)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
В процентах к текущим доходам								
Текущие доходы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Налоговые доходы	97,0	96,6	96,9	97,6	97,4	96,4	88,1	94,4
Налоги на доходы и прибыль	41,3	43,1	40,0	39,8	38,7	34,5	49,2	33,3
Физические лица	15,0	16,3	16,7	18,2	19,1	11,1	15,4	10,9
Предприятия и организации	26,3	26,8	23,2	21,5	19,6	23,3	33,8	22,4
Отчисления на соцстрах	10,9	12,5	13,1	14,2	13,8	14,7	..	..
Налоги на заработную плату и рабочую силу	..	..	..	..	..	..	..	..
Плата за трудовые ресурсы	..	..	..	..	..	..	..	..
Налог на прирост средств на оплату труда	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на собственность	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на недвижимое имущество	..	..	..	..	..	..	..	..
Налог с владельца строения	..	..	..	..	..	..	..	..
Земельный налог	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на наследство, подарки	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги на имущество	..	..	..	..	..	..	..	..
Внутренние налоги на товары и услуги	39,8	38,1	39,9	40,0	39,1	40,0	29,4	26,0
Налог с продаж, с оборота, или на добавленную стоимость	..	..	..	..	..	..	..	26,0
Акцизы	..	..	..	..	..	..	..	..
Прибыли фискальных монополий	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на особые услуги	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на пользование товарами, на разрешение на пользование товарами или на занятие деятельностью	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги на товары и услуги	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на внешнюю торговлю и международные операции	..	..	..	..	..	..	..	10,1
Импортные пошлины	..	..	..	..	..	..	..	..
Экспортные пошлины	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие налоги	..	..	..	..	..	..	..	10,1
Прочие налоги	5,1	2,9	4,0	3,7	5,9	7,2	9,4	25,0
Неналоговые доходы	3,0	3,4	3,1	2,4	2,6	3,6	11,9	5,6
В процентах к ВВП								
Всего доходов, включая безвозмездные поступления	38,8	35,6	37,7	38,9	40,7	41,4	35,1	24,6
Безвозмездные поступления	4,4	..	7,3	10,3	11,7	13,6	8,1	1,7
Всего доходов	34,4	..	30,4	28,6	29,0	27,7	27,0	22,8
Текущие доходы	34,4	..	30,4	28,6	29,0	27,7	27,0	22,8
Налоговые доходы	33,4	29,0	29,4	27,9	28,2	26,7	23,3	21,5
Налоги на доходы и прибыль	14,2	12,9	12,1	11,4	11,2	9,6	13,3	7,6
Отчисления на социальное страхование	3,7	3,8	4,0	4,0	4,0	4,1	..	..
Налоги на заработную плату и рабочую силу	..	..	..	..	..	..	..	..
Налоги на собственность	..	..	..	..	..	..	..	..
Внутренние налоги на товары и услуги	13,7	11,5	12,1	11,4	11,3	11,1	7,9	5,9
Налоги на внешнюю торговлю и международные операции	..	..	..	..	..	..	..	..
Прочие налоги	1,7	0,9	1,2	1,1	1,7	2,0	2,5	5,7
Неналоговые доходы	1,0	1,0	0,9	0,7	0,7	1,0	3,2	1,3
Капитальные доходы	..	..	..	..	..	..	..	0,0
справочно: ВВП в рыночных ценах (млн текущих рублей)								
	30442,7	33572,1	33909,9	36233,5	39230,1	44368,7	74215,1	121360,0

Источники: Таблицы 5-1 и 2-1.

ТАБЛИЦА 5-2: КАЗАХСТАН - РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ТИПАМ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО ТИПУ КРЕДИТОРОВ

(в текущих ценах, млн рублей)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Всего расходов по экономическим типам	11 512	11 765	12 488	13 499	15 377	17 055	32 758	387 000
Текущие расходы	306 000
Расходы на товары и услуги	212 000
Заработная плата	39 000
Отчисления на социальное страхование
Другие покупки товаров и услуг	173 000
Выплата процентов	33 000
По внутреннему долгу	0
По внешнему долгу	33 000
Субсидии и другие текущие трансферты	61 000
Субсидии	18 000
из них сельскому хозяйству
Другие текущие трансферты	43 000
Прочие расходы
Капитальные расходы	81 000
Приобретение основного капитала	81 000
Капитальные трансферты
Другие капитальные расходы
Превышение доходов над расходами/дефицит (-)	313	190	285	599	586	1 297	(6 638)	(89 000)
Финансирование дефицита по типам кредиторов	89 000
Зарубежные кредиторы (сальдо)	70 995
Международные организации
Правительства иностранных государств
Другие зарубежные кредиторы
Внутренние кредиторы (сальдо)	18 005
Органы денежного обращения
Депозитные денежные банки	(2 080)
Другие внутренние кредиторы	20 090
Справочно: превышение доходов над расходами/дефицит по								
всех бюджетным фондам, не включенным выше.	4 920
Итого превышение доходов над расходами/дефицит, включая счета внебюджетных фондов	313	190	285	599	586	1 297	(6 638)	(84 080)

Источник: Министерство финансов.

ТАБЛИЦА 5-2А: КАЗАХУСТАН - РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО ТИПАМ КРЕДИТОРОВ

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
В процентах к расходам								
Всего расходов по экономическим типам	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Текущие расходы	79,1
Расходы на товары и услуги	54,8
Зарботная плата	10,1
Отчисления на социальное страхование
Другие покупки товаров и услуг	44,7
Выплата процентов	8,5
по внутреннему долгу
по внешнему долгу	8,5
Субсидии и другие текущие трансферты	15,8
Субсидии	4,7
из них сельскому хозяйству
Другие текущие трансферты	11,1
Прочие расходы
Капитальные расходы	20,9
Приобретение основного капитала	20,9
Капитальные трансферты
Другие капитальные расходы
В процентах ко всему кредиту								
Финансирование дефицита по типам кредиторов	100,0
Зарубежные кредиторы (сальдо)	79,8
Международные организации
Правительства иностранных государств
Другие зарубежные кредиторы
Внутренние кредиторы (сальдо)	20,2
Органы денежного обращения
Депозитные денежные банки	-2,3
Другие внутренние кредиторы	22,6
В процентах ВВП								
Всего расходов по экономическим типам	37,8	35,0	36,9	37,3	39,2	38,4	44,1	31,9
Текущие расходы	25,2
Расходы на товары и услуги	17,5
Выплата процентов	2,7
Субсидии и другие текущие трансферты	5,0
Прочие расходы
Капитальные расходы	6,7
Превышение доходов над расходами/дефицит (-)	1,0	0,6	0,8	1,7	1,5	2,9	-9,0	-7,3
Справочно:								
Превышение доходов над расходами/дефицит по внебюджетным фондам, не включенным выше.	0,4
Итого превышение доходов над расходами/дефицит, включая счета внебюджетных фондов	1,0	0,6	0,8	1,7	1,5	2,9	-9,0	-6,9

Источники: Таблицы 5-2 и 5-1А.

ТАБЛИЦА 6-1: КАЗАХСТАН – ОБЗОР ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

(на конец периода, млрд рублей)

	1991	1992
НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК		
Внешние активы (нетто)	15,0	-230,0
Международные резервы (нетто)	0,0	
Прочие внешние активы (нетто)	15,0	-230,0
ВНУТРЕННИЕ АКТИВЫ (НЕТТО)	30,0	529,0
Чистый кредит правительству	15,0	2,0
Кредит банкам	31,0	652,0
Кредит экономике	0,0	38,0
Прочие активы (нетто)	-16,0	-163,0
ПАССИВЫ	45,0	299,0
Денежная масса вне НБК	14,0	148,0
Резервы	4,0	46,0
Излишки резервов	23,0	70,0
Прочие депозиты	4,0	35,0
БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА		
Внешние активы (нетто)	15,0	-78,0
Международные резервы (нетто)	0,0	34,4
Прочие внешние активы (нетто)	15,0	-112,4
Внутренние активы (нетто)	72,0	504,0
Чистый кредит правительству	10,0	-25,0
Кредит экономике	58,0	986,0
Прочие активы (нетто)	4,0	-457,0
Пассивы	87,0	426,0
Денежная масса в обращении	14,0	147,0
Депозиты	73,0	279,0

Источник: НБК и оценки сотрудников МВФ.

ТАБЛИЦА 6-2 КАЗАХСТАН - НАЗНАЧЕНИЕ КРЕДИТА

(в млрд. тенг, млн. рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Общий суммарный кредит из банков	..	31 652	29 283	28 538	27 969	28 387	26 021	74 634	986 061
По формам собственности									
Государственные предприятия	..	30 164	27 660	26 789	25 958	26 366	24 062	71 790	960 916
оборотные фонды	..	26 941	24 344	23 274	22 047	22 048	18 855	48 203	938 626
кредиты на кап. вложения	..	3 223	3 316	3 515	3 910	4 318	5 207	23 587	22 290
Кооперативы	..	1 431	1 554	1 651	1 648	1 605	1 335	1 863	14 281
оборотные фонды	..	..	..	..	..	..	121	822	10 824
кредиты на кап. вложения	..	1 431	1 554	1 651	1 648	1 605	1 215	1 041	3 457
Частные предприятия	..	..	..	1	1	1	7	130	2 842
оборотные фонды	..	..	..	1	1	1	7	130	1 888
кредиты на кап. вложения	..	..	..	..	..	..	..	..	954
Домашние хозяйства	..	57	69	98	362	416	617	852	8 022
Суды под недвижимость	..	57	69	98	362	416	617	852	8 022
Прочие	..	..	..	..	..	..	..	..	..
По виду кредита к отрасли									
Оборотные фонды	14 518	23 188	..	22 992	21 364	21 433	17 324	35 049	944 944
добывающая промышленность	..	..	..	..	..	..	..	..	..
электроэнергетика	23	39	..	28	50	30	75	772	26 400
металлургия	426	687	..	454	376	398	513	1 521	47 686
химическая промышленность	167	167	..	85	70	79	59	78	5 967
машиностроение и электроника	469	605	..	459	310	274	328	821	15 677
легкая промышленность	617	979	..	973	999	1 104	1 086	2 221	22 805
пищевая промышленность	548	848	..	781	535	476	393	68	17 000
другие отрасли промышленности	253	395	..	495	325	273	355	701	13 290
сельское хозяйство	6 519	10 709	..	12 535	12 571	12 881	4 310	7 851	148 263
в том числе кооперативы	..	..	..	..	..	..	..	..	..
строительство	534	1 734	..	1 028	698	675	1 642	1 542	19 998
другие отрасли	4 956	7 026	..	6 153	5 430	5 244	8 563	19 474	627 858
Кредит на капитальные вложения	..	..	..	..	..	..	..	..	..
добывающая промышленность	..	..	..	..	..	..	..	..	..
электроэнергетика	..	..	..	..	..	..	..	..	..
металлургия	..	..	..	..	..	..	..	..	..
химическая промышленность	..	..	..	..	..	..	..	..	..
машиностроение и электроника	..	..	..	..	..	..	..	..	..
легкая промышленность	..	..	..	..	..	..	..	..	..
пищевая промышленность	..	..	..	..	..	..	..	..	..
другие отрасли промышленности	..	..	..	..	..	..	..	..	..
сельское хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
в том числе кооперативы	..	..	..	..	..	..	..	..	..
строительство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
другие отрасли	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Суды под недвижимость	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Потребительский кредит	..	..	..	..	28	29	42	53	473

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 7-1: КАЗАХСТАН - СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРОДУКЦИЯ

(в текущих ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993 1/
Сельскохозяйственная продукция - всего	17 549	18 105	21 797	35 749	407 006	3 132 135
Продукция растениеводства	7 332	6 259	8 672	12 379	145 320	..
Зерно
Картофель
Овощи
Фрукты (без учета винограда)
Виноград
Табак
Хлопок
Сахарная свекла
Семена масличных культур
Прочие
Продукция животноводства	10 217	11 845	13 124	23 370	261 686	..
Продукция мясного животноводства
Крупный рогатый скот
Свиньи
Овцы и козы
Птица
Молоко
Яйца
Шерсть
Прочая продукция животноводства
Сельскохозяйственные услуги
Материальные затраты в том числе:	8 076	7 669	8 068	13 313	122 735	957 883
Продукция растениеводства
Продукция животноводства
Сельскохозяйственные услуги
Чистый материальный продукт:	9 472	10 435	13 729	22 436	284 271	2 174 252
Продукция растениеводства
Продукция животноводства
Сельскохозяйственные услуги
По форме собственности:
Государственные предприятия
Кооперативы
Личные и подсобные хозяйства населения
Частные предприятия

Источник: данные Госкомстата.

1/ Preliminary data

ТАБЛИЦА 7-2: КАЗАХСТАН - СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРОДУКЦИЯ

(в ценах 1983 г., млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993 1/
Сельскохозяйственная продукция - всего	14 135	13 832	15 577	15 169	15 833	14 678	15 673	14 041	14 158	26 845
Продукция растениеводства	6 399	5 878	6 804	6 138	6 339	4 934	6 118	4 883	5 811	9 864
Зерно	3 427	..	1 499	2 468	3 690	1 689	3 834	5 516
Картофель	408	..	432	341	444	410	491	1 477
Овощи	363	..	415	400	366	307	320	..
Фрукты (без учета винограда)	221	..	167	92	190	77	109	..
Виноград	74	..	43	23	65	31	29	..
Табак	42	..	37	25	24	24	20	..
Хлопок	230	..	219	224	236	207	171	..
Сахарная свекла	88	..	67	61	58	37	66	..
Семена масличных культур	43	..	65	51	70	45	70	..
Прочие	1 908	..	3 395	1 249	975	2 056	701	..
Продукция животноводства	7 736	7 954	8 773	9 031	9 494	9 744	9 555	9 158	8 347	16 981
Продукция мясного животноводства										
Крупный рогатый скот	5 051	..	5 579	5 693	5 548	5 256	4 941	..
Свиньи	2 589	..	2 936	2 968	2 857	2 705	2 487	..
Овцы и козы	703	..	759	804	816	775	623	..
Птица	1 202	..	1 293	1 299	1 259	1 203	1 128	..
Молоко	557	..	591	622	616	573	422	..
Яйца	281	..
Шерсть	2 008	..	2 118	2 213	2 246	2 211	2 096	..
Прочая продукция животноводства	392	..	402	407	401	390	341	..
Сельскохозяйственные услуги	919	..	938	952	933	511	835	..
Материальные затраты	403	..	457	479	427	790	134	..
Сельскохозяйственные услуги
Материальные затраты, в том числе:
Продукция растениеводства
Продукция животноводства
Сельскохозяйственные услуги
Чистый материальный продукт, в том числе:
Продукция растениеводства
Продукция животноводства
Сельскохозяйственные услуги
По форме собственности:
Государственные предприятия
Кооперативы
Личные и подсобные хозяйства
Частные предприятия

Источник: данные Госкомстата.

1/ Preliminary data

Таблица 7-3: ПРОИЗВОДСТВО И СРЕДНЯЯ УРОЖАЙНОСТЬ ВАЖНЕЙШИХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Объем производства (тыс. тонн)										
Зерно в чистом весе	25 930	22 694	26 562	25 721	20 970	18 797	28 488	11 992	29 772	21 631
Пшеница озимая	1 357	935	1 328	2 255	1 354	1 452	1 966	1 298	1 743	1 934
Пшеница яровая	16 191	13 256	15 415	13 853	10 808	9 332	14 231	5 591	16 542	9 651
Серые зерновые культуры										
Рожь	123	136	369	338	548	745	839	480	52	889
Кукуруза	414	598	505	477	561	479	442	330	368	355
Ячмень озимый	114	72	91	122	84	50	112	100	118	119
Ячмень яровой	5 923	5 883	7 005	6 807	5 754	5 260	8 389	2 986	8 393	7 790
Овес	649	534	616	459	345	251	611	231	727	906
Просо	356	402	390	549	577	459	939	234	448	294
Рис	364	620	586	606	626	555	579	321	467	479
Лен	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Семена масличных культур	126	129	139	182	216	167	230	155	235	172
Подсолнечник	83	75	105	125	101	126	93	98	85	107
Соя	8	17	35	45	41	33	33	16	12	6
Прочие	18	18	21	20	36	29	56	31	101	..
Хлопок-сырец	358	305	333	312	325	315	324	291	252	200
Хлопковое волокно	..	10	11	10	10	10	10	9	..	..
Сахарная свекла	2 223	1 750	1 587	1 662	1 214	1 094	1 044	674	1 160	925
Картофель	2 738	2 197	2 137	2 066	2 260	1 783	2 324	2 143	2 570	2 296
Бобовые	128	113	150	145	132	107	154	66	123	108
Овощи	1 134	1 085	1 211	1 190	1 354	1 254	1 136	955	985	808
Фрукты	257	133	386	209	276	118	301	98	169	85
Виноград	172	69	158	141	94	48	139	66	62	40
Прочие	85	64	228	68	182	70	162	32	107	..
Кукуруза (свиловная и на зеленый корм)	25 576	33 170	27 870	31 130	28 347	19 851	44 104	14 238	24 742	19 202
Сево	16 114	16 805	18 275	19 538	18 747	18 477	17 150	13 401	16 416	18 132
Средняя урожайность (кг/га)										
Зерно в чистом весе	10,2	9,0	10,8	10,5	8,6	7,9	12,2	5,3	13,2	9,7
Пшеница озимая	10,9	9,4	12,5	19,5	14,8	13,2	16,4	10,8	14,3	14,7
Пшеница яровая	10,2	8,7	10,6	9,8	7,7	7,0	11,1	4,6	13,1	8,4
Серые зерновые культуры										
Рожь	4,7	5,9	8,5	6,9	9,5	10,3	10,9	8,5	8,4	14,7
Кукуруза	43,0	44,5	42,5	40,3	40,9	35,8	34,4	27,2	29,1	30,3
Ячмень озимый	12,3	10,8	10,8	19,6	20,0	17,2	21,2	15,2	14,5	18,8
Ячмень яровой	9,9	8,7	10,6	10,0	8,3	7,8	12,7	4,6	14,8	11,2
Овес	13,2	15,4	13,7	9,5	9,8	6,1	16,0	4,5	15,9	16,5
Просо	4,3	4,9	5,6	8,2	8,2	5,9	12,0	2,8	4,5	5,6
Рис	43,1	45,5	45,5	45,4	46,5	41,6	56,5	44,0	38,6	42,8
Лен	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Семена масличных культур	7,7	6,0	7,2	7,6	7,2	5,9	8,6	5,1	5,1	4,0
Подсолнечник	9,7	9,0	8,7	11,2	11,4	8,0	10,3	4,0	3,3	4,0
Соя	6,9	12,6	11,0	12,0	14,7	13,4	14,4	9,4	10,8	9,9
Прочие	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Хлопок-сырец	28,3	23,4	25,9	24,4	25,4	26,4	27,1	25,0	22,5	18,1
Хлопковое волокно	..	7,6	8,4	7,5	7,9	8,3	8,5	8,1	..	..
Сахарная свекла	285,0	264,0	279,0	320,0	316,1	266,9	259,9	148,0	136,0	135,0
Картофель	117,0	115,1	112,0	108,3	112,0	85,7	112,9	98,9	104,0	94,1
Бобовые	9,4	6,8	9,1	7,9	7,2	6,2	9,7	4,3	8,8	9,1
Овощи	167,0	161,0	179,0	165,0	169,0	156,2	154,4	121,0	114,0	106,0
Фрукты	38,4	18,4	53,6	29,6	37,9	16,1	41,9	14,6	22,2	12,2
Виноград	83,4	32,8	77,4	73,2	49,9	25,6	80,5	38,5	36,8	25,3
Прочие	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Кукуруза (свиловная и на зеленый корм)	110,0	135,0	115,0	135,0	131,0	91,0	193,0	72,0	110,0	96,0
Сево	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 7-4: КАЗАХСТАН - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЖИВОТНОВОДСТВА 1/

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Поголовье скота, тыс. голов 2/	48 414,4	49 205,8	50 829,4	50 977,7	51 161,2	51 064,7	50 410,8	48 935,7	48 439,4	47 931,3
Крупный рогатый скот в том числе:	8 692,9	9 165,3	9 528,5	9 672,4	9 751,5	9 818,4	9 757,2	9 592,4	9 576,3	9 346,6
Коровы	2 985,1	3 086,5	3 160,7	3 206,9	3 272,7	3 326,8	3 368,0	3 490,0	3 623,4	3 687,2
Свиньи	3 093,2	2 968,0	3 220,6	3 237,2	3 187,9	3 262,3	3 223,8	2 976,1	2 591,0	2 445,2
Овцы	34 529,5	34 646,7	35 525,3	35 470,1	35 544,9	35 243,4	34 677,5	33 558,8	33 375,7	33 113,3
Козы	678,0	838,0	882,6	918,1	952,7	979,3	983,0	996,9	1 044,1	1 094,8
Лошади	1 299,7	1 455,0	1 533,2	1 540,1	1 580,7	1 618,8	1 626,3	1 665,4	1 703,5	1 776,6
Верблюды	121,1	132,8	139,2	139,8	143,5	142,5	143,0	145,1	148,8	154,8
Кролики	205,0	168,2	170,3	166,0	155,4	189,4	205,7	166,6	136,7	130,9
Птица	48 092,0	55 436,0	57 542,0	57 667,0	58 436,0	59 286,0	59 899,0	59 932,0	52 733,0	52 591,0
Продукция животноводства										
Мясо, тыс. тонн	1 068,6	1 133,0	1 300,0	1 399,2	1 493,1	1 573,4	1 559,6	1 524,4	1 257,5	1 257,9
Говядина	464,5	506,3	579,5	631,9	688,9	727,0	709,7	723,7	596,2	..
Свинина	195,3	184,9	219,2	244,5	255,3	273,4	285,9	274,0	217,3	..
Баранина	231,0	220,7	253,4	258,3	278,6	289,3	286,0	270,1	242,9	..
Птица	126,3	165,9	191,0	197,6	200,7	209,8	200,9	184,7	139,0	..
Прочие виды мяса	51,5	55,2	56,9	66,9	69,6	73,9	77,1	71,9	62,1	..
Молоко, тыс. тонн	4 597,0	4 763,0	5 040,0	5 185,0	5 321,0	5 563,0	5 642,0	5 555,0	5 265,0	5 548,1
Яйца, млн штук	3 369,0	3 803,0	4 097,0	4 189,0	4 202,0	4 253,0	4 185,0	4 075,0	3 565,0	3 375,6
Шерсть (тыс. тонн)	103 587,0	97 623,0	106 058,0	106 442,0	108 373,0	109 942,0	197 850,0	104 420,0	96 451,0	96 023,0

1/ На конец года

2/ Всего, без учета кроликов и птицы

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 7-5: КАЗАХСТАН - СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРОДУКЦИЯ ПО КАТЕГОРИЯМ ХОЗЯЙСТВ

(в ценах 1983 г., млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Все категории хозяйств	14 135	13 832	15 578	15 169	15 833	14 678	15 673	14 041	14 158	26 845
Растениеводческие	6 399	5 878	6 804	6 138	6 339	4 934	6 118	4 883	5 811	9 864
Животноводческие	7 736	7 954	8 774	9 031	9 494	9 744	9 555	9 158	8 347	16 981
Колхозы	1 719	1 571	1 673	1 786	1 805	1 744	1 690	1 405	1 390	..
Растениеводческие	899	834	837	914	894	838	819	630	741	..
Животноводческие	820	737	836	872	911	906	871	775	649	..
Совхозы	9 088	8 590	10 015	9 385	9 681	8 449	9 349	7 876	7 424	..
Растениеводческие	4 883	4 493	5 338	4 665	4 800	3 551	4 631	3 611	4 067	..
Животноводческие	4 205	4 097	4 677	4 720	4 881	4 898	4 718	4 265	3 357	..
Другие государственные предприятия	150	221	246	223	246	233	234	198	355	..
Растениеводческие	82	100	121	85	102	88	93	86	186	..
Животноводческие	68	121	125	138	144	145	141	112	169	..
Индивидуальные хозяйства	3 178	3 450	3 644	3 775	4 101	4 252	4 400	4 512	4 784	..
Растениеводческие	535	451	508	474	543	457	575	545	720	..
Животноводческие	2 643	2 999	3 136	3 301	3 558	3 795	3 825	3 967	4 064	..
Фермерские хозяйства	..	..	..	..	..	..	..	50	205	..
Растениеводческие	..	..	..	..	..	..	..	11	97	..
Животноводческие	..	..	..	..	..	..	..	39	108	..

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 7-6: ЗАНЯТОСТЬ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

(тыс. человек)

	1983	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Всего	1 545	1 646	1 640	1 679	1 718	1 662	1 713	1 740	1 781
Колхозы	277	279	276	274	264	254	260	258	268
Совхозы	1 112	1 176	1 172	1 177	1 150	1 102	1 092	1 082	1 047
Сезонные рабочие	19	47	40	41	42	26	26	26	34
Работающие в личном подсобном хозяйстве	137	136	142	163	221	230	302	310	337
Современные частные кооперативы	..	..	..	..	..	..	9	11	5
Крестьянские (фермерские) хозяйства	..	..	..	..	..	..	1	5	39
Прочие	..	8	10	24	35	50	23	48	51

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 7-7: КАЗАХСТАН - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВ

1980	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивидуальные фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	397	2 077	..	..	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	14 135	1 719	9 088	150	3 178	..
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	9	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	147	1 091	..	..	..
Объем производства (тыс. тонн)						
Зерно	27 506	3 610	23 665	214	17	..
Сахарная свекла	2 223	1 004	1 208	11	..	..
Подсолнечник	100	45	48	0	7	..
Лен	..	..	..	..	..	..
Картофель	2 238	107	835	61	1 235	..
Овощи	1 134	160	544	34	396	..
Мясо	1 069	96	600	10	363	..
Молоко	4 597	552	2 107	36	1 902	..
Яйца (млн штук)	3 369	22	2 063	13	1 271	..
Крупный рогатый скот (тыс. голов)	8 693	917	5 506	131	2 139	..
Коровы	2 985	283	1 528	17	1 157	..
Свиньи	3 093	432	1 904	84	673	..
Овцы, козы	35 208	5 235	25 921	360	3 692	..
Птица	48 092	730	27 113	252	19 997	..
1985	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивидуальные фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	388	2 140	..	..	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	13 832	1 571	8 591	221	3 449	..
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	11	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	191	1 142	..	..	..
Объем производства (тыс. тонн)						
Зерно	24 164	2 977	20 877	291	19	..
Подсолнечник	93	46	43	0	4	..
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	2 197	117	879	70	1 131	..
Овощи	1 035	184	574	40	287	..
Мясо	1 133	91	652	29	361	..
Молоко	4 763	542	2 099	50	2 072	..
Яйца (млн штук)	3 803	17	2 533	9	1 244	..
Крупный рогатый скот (тыс. голов)	9 165	960	5 607	184	2 414	..
Коровы	3 087	286	1 518	37	1 246	..
Свиньи	2 968	357	1,846	236	529	..
Овцы, козы	35 485	4 911	25 592	480	4 502	..
Птица	55 436	651	35 373	302	19 110	..

ТАБЛИЦА 7-7: КАЗАХСТАН - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВ, продолжение

1986	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивидуальные фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	388	2 119	..	..	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	15 578	1 673	10 015	246	3 644	..
Основные показатели (млрд. рубл.1984 г.)	11	0	..	..	..	..
Прибыль (млн рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	79	685	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	28 306	3 549	24 387	352	18	..
Сахарная свекла	1 721	672	1 031	18	..	..
Подсолнечник	83	41	38	0	4	..
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	2 137	110	816	77	1 134	..
Овощи	1 211	211	663	42	295	..
Мясо	1 300	114	769	27	390	..
Молоко	5 040	582	2 258	54	2 146	..
Яйца (млн штук)	4 097	20	2 816	7	1 254	..
Крупный рогатый скот						
Коровы	9 528	984	5 801	180	2 563	..
Свиньи	3 161	287	1 539	31	1 304	..
Овцы, козы	3 221	382	2 007	269	563	..
Птица	36 408	4 992	26 152	358	4 906	..
Птица	57 542	667	37 428	344	19 103	..
1987						
Число хозяйств	..	386	2 143	..	..	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	15 169	1 786	9 385	223	3 775	..
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	12	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	45	645	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	27 444	3 589	23 544	292	19	..
Сахарная свекла	1 804	683	1 121	..	..	..
Подсолнечник	117	59	54	0	4	..
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	2 066	109	782	64	1 111	..
Овощи	1 190	224	646	33	287	..
Мясо	1 399	122	830	38	419	..
Молоко	5 185	600	2 321	39	2 225	..
Яйца (млн штук)	4 189	19	2 907	7	1 256	..
Крупный рогатый скот (тыс.голов)						
Коровы	9 672	995	5 872	161	2 644	..
Свиньи	3 207	286	1 525	33	1 363	..
Овцы, козы	3 237	397	2 016	270	554	..
Птица	36 388	5 004	25 921	337	5 126	..
Птица	57 667	489	37 829	270	19 079	..

ТАБЛИЦА 7-7: КАЗАХСТАН - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВ, продолжение

1988	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивид. фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	399	2 125	..	..	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	15 833	1 805	9 681	246	4 101	..
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	13	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	54	517	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	22 560	3 006	19 276	257	21	..
Сахарная свекла	1 312	489	823	..	..	..
Подсолнечник	139	67	66	3	3	..
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	2 260	124	857	62	1 217	..
Овощи	1 354	247	709	43	355	..
Мясо	1 493	128	871	31	463	..
Молоко	5 321	624	2 357	48	2 292	..
Яйца (млн штук)	4 202	14	2 916	10	1 262	..
Крупный рогатый скот (тыс.голов)						
Коровы	9 752	990	5 791	168	2 803	..
Свиньи	3 273	288	1 506	38	1 441	..
Овцы, козы	3 188	352	1 959	280	597	..
Птица	36 498	4 896	25 606	512	5 484	..
	58 436	693	37 728	419	19 596	..
1989						
	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивид. фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	400	2 119	..	..	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	14 678	1 744	3 449	233	4 252	..
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	14	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	13	242	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	20 356	3 027	17 052	258	19	..
Сахарная свекла	1 188	432	755	1	..	..
Подсолнечник	105	51	49	2	3	..
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	1 783	103	661	59	960	..
Овощи	1 254	235	628	41	350	..
Мясо	1 573	131	915	33	494	..
Молоко	5 563	639	2 411	50	2 463	..
Яйца (млн штук)	4 253	15	2 921	10	1 307	..
Крупный рогатый скот (тыс.голов)						
Коровы	9 818	985	5 725	186	2 922	..
Свиньи	3 327	289	1 488	39	1 511	..
Овцы, козы	3 262	377	1 970	290	625	..
Птица	36 222	4 723	24 958	544	5 997	..
	59 286	771	38 246	478	19 791	..

ТАБЛИЦА 7-7: КАЗАХСТАН - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВ, продолжение

1990	Всего	Коллективные	Госуд.	Прочие	Личные	Индивид.
		хозяйства (колхозы)	хозяйства (совхозы)	госуд. хозяйства	подсобные хозяйства	фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	402	2 118	..	..	324
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	15 673	1 690	9 349	234	4 400	..
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	13	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	0	..	..	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	31 249	3 581	27 217	426	18	7
Сахарная свекла	1 134	390	744	..	..	..
Подсолнечник	141	70	66	2	3	..
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	2 324	109	914	55	1 246	..
Овощи	1 136	191	523	31	391	..
Мясо	1 560	126	880	33	520	1
Молоко	5 642	629	2 387	48	2 578	..
Яйца (млн шт.)	4 185	16	2 843	6	1 320	..
Крупный рогатый скот (тыс.голов)						
Коровы	9 757	958	5 606	175	3 013	5
Коровы	3 368	282	1 467	39	1 578	2
Свиньи	3 224	358	1 938	263	664	1
Овцы, козы	35 661	4 527	24 136	587	6 360	51
Птица	59 899	586	38 777	539	19 997	..
1991						
	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивид. фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	406	2 120	..	..	3 333
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	14 041	1 659	7 622	196	4 512	50
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	13	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	26	272	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	13 274	1 991	11 013	204	25	41
Сахарная свекла	726	282	442	2	..	..
Подсолнечник	106	51	53	1	3	..
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	2 143	82	706	47	1 304	2
Овощи	955	156	407	25	365	2
Мясо	1 524	121	345	30	525	3
Молоко	5 555	589	2 230	52	2 681	3
Яйца (млн шт.)	4 075	15	2 752	4	1 304	..
Крупный рогатый скот (тыс.голов)						
Коровы	9 592	913	5 280	171	3 195	33
Коровы	3 490	277	1 438	44	1 716	15
Свиньи	2 976	287	1 751	234	698	6
Овцы, козы	34 556	4 311	22 270	583	6 950	432
Птица	59 932	613	39 358	292	19 659	10

ТАБЛИЦА 7-7: КАЗАХСТАН - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВ, продолжение

1992	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивид. фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	341	1 044	..	5 16	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	14 158	1 390	7 424	355	4 784	205
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	7	0	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	0	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	30	299	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	33 427	3 774	28 069	1 062	16	506
Сахарная свекла	1 276	498	726	22	5	25
Подсолнечник	122	53	61	5	2	1
Лен	0	..	..	..	..	..
Картофель	2 570	88	695	46	1 711	30
Овощи	985	143	339	44	379	60
Мясо	1 258	96	581	28	544	9
Молоко	5 265	505	1 813	68	2 856	23
Яйца (млн шт.)	3 565	9	2 229	2	1 324	1
Крупный рогатый скот (тыс.голов)	9 576	907	4 940	208	3 452	69
Коровы	3 623	271	1 345	59	1 918	30
Свиньи	2 591	179	1 516	171	713	12
Овцы, козы	34 420	4 485	20 422	967	7 767	779
Птица	52 733	222	32 877	154	19 075	405
1993	Всего	Коллективные хозяйства (колхозы)	Госуд. хозяйства (совхозы)	Прочие госуд. хозяйства	Личные подсобные хозяйства	Индивид. фермерские хозяйства
Число хозяйств	..	445	2079	..	..	..
Валовая продукция (млн рубл.1983 г.)	..	..	..	..	..	..
Основные фонды (млрд рубл.1984 г.)	..	..	..	..	..	..
Прибыль (млрд рубл.1983 г.)	..	..	..	..	..	..
Число убыточных хозяйств	..	157	1 132	..	..	..
Объем производства (тыс.тонн)						
Зерно	21 631	2 854	16 253	1 932	17	575
Сахарная свекла	843	276	264	245	24	34
Подсолнечник	86	40	36	6	3	1
Лен	..	..	..	..	..	..
Картофель	2 296	76	440	90	1 627	64
Овощи	808	92	181	43	452	39
Мясо	1 258	..	..	..	..	..
Молоко	5 548	..	..	..	..	..
Яйца (млн шт.)	3 376	..	..	..	..	..
Крупный рогатый скот (тыс.голов)	9 347	817	3 884	164	3 802	38
Коровы	3 687	250	1 137	51	2 045	39
Свиньи	2 445	143	1 281	123	805	14
Овцы, козы	34 208	4 159	16 974	598	8 523	828
Птица	52 591	..	..	..	..	..

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 8-1: КАЗАХСТАН - ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ОТРАСЛЯМ

(в текущих ценах, млн рублей)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993 1/
Промышленность - всего	29 041	30 418	31 763	33 037	34 151	34 738	85 436	1 301 988	20 875
Тяжелая индустрия	18 902	19 988	20 858	21 664	22 241	22 235	48 302	1 063 511	..
Топливо-энергетическая	3 791	4 046	4 199	4 343	4 449	4 521	10 627	375 263	..
Электроэнергетическая	1 334	1 396	1 434	1 492	1 632	1 797	4 141	121 309	3 167
Топливая	2 457	2 650	2 765	2 851	2 817	2 724	6 486	253 954	3 616
Цветная и черная металлургия	5 044	5 237	5 416	5 622	5 744	5 728	12 670	360 120	..
Химическая и нефтеперерабатывающая	1 300	1 398	1 526	1 634	1 683	1 648	3 893	99 447	918
Машиностроение и металлообработка	3 162	3 390	3 440	3 532	3 629	3 568	6 571	71 020	1 168
Лесное хозяйство, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	674	712	767	779	789	794	1 518	2 016	17
Строительные материалы	1 761	1 830	1 943	2 018	2 067	1 990	4 200	51 842	719
Легкая промышленность	4 707	4 780	4 907	5 131	5 329	5 402	15 798	83 673	1 318
Текстильная	2 754	2 900	2 988	3 125	3 293	3 299	11 008	58 125	857
Швейная	1 357	1 306	1 332	1 381	1 403	1 459	3 235	15 486	..
Кожевенная и обувная	275	272	278	297	324	325	842	7 545	..
Сельское хозяйство, пищевая промышленность	5 432	5 650	5 998	6 242	6 581	7 101	21 336	154 804	2 187
Пищевкусовая промышленность	..	..	..	..	..	..	..	56 504	963
Мясная и молочная	2 373	2 662	2 917	3 024	3 161	3 189	13 730	87 255	1 171
Рыбная	185	184	183	187	181	177	384	2 281	52

Источник: данные Госкомстата.

1/Preliminary data.

ТАБЛИЦА 8-2: КАЗАХСТАН - ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ОТРАСЛЯМ

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1992	1993
	в ценах 1982 г., млн рублей							млн тенге 1992 г.		
Промышленность - всего	30 094	31 599	33 036	34 196	35 036	35 042	34 727	29 934	23 559	19 770
Тяжелая промышленность	20 023	21 199	22 120	22 842	23 221	22 781	22 508	20 054	..	..
Топливо-энергетическая	6 604	6 995	7 261	7 334	7 460	7 312	7 414	6 970	..	..
Электроэнергетическая	1 655	1 725	1 796	1 792	1 888	1 868	1 851	1 736	1 908	1 855
Топливная	4 949	5 270	5 465	5 542	5 572	5 444	5 580	5 251	4 225	3 664
Цветная и черная металлургия	5 022	5 201	5 344	5 566	5 662	5 471	5 394	5 038	6 428	5 485
Химическая и нефтеперерабатывающая	1 300	1 402	1 528	1 640	1 687	1 649	1 565	1 144	1 665	918
Машиностроение и металлообработка	3 155	3 402	3 484	3 557	3 637	3 572	3 622	2 727	1 497	1 164
Лесное хозяйство, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	669	708	656	770	789	792	797	563	29	17
Строительные материалы	1 754	1 812	1 924	2 005	2 056	1 980	2 000	1 662	1 053	719
Легкая промышленность	4 741	4 832	4 968	5 204	5 399	5 483	5 620	4 440	1 507	1 318
Текстильная	2 756	2 905	2 992	3 132	3 291	3 295	3 255	2 556	995	857
Швейная	1 376	1 338	1 374	1 434	1 465	1 532	1 769	1 380	..	..
Кожевенная и обувная	273	271	279	295	319	318	351	274	..	..
Сельское хозяйство/пищевая промышленность	5 330	5 568	5 943	6 150	6 416	6 718	6 371	4 785	2 857	2 348
Пищевкусовая	1 930	1 908	2 020	2 091	2 151	2 135	1 986	1 636	1 355	1 055
Мясная и молочная	2 349	2 669	2 943	3 061	3 207	3 233	3 013	1 986	1 450	1 242
Рыбная	182	191	195	197	190	187	206	164	52	52
	(темпы роста в процентах)									
Промышленность - всего	..	5,0	4,5	3,5	2,5	0,0	-0,9	-13,8	..	-16,1
Тяжелая промышленность	..	5,9	4,3	3,3	1,7	-1,9	-1,2	-10,9	..	..
Топливо-энергетическая	..	5,9	3,8	1,0	1,7	-2,0	1,4	-6,0	..	..
Электроэнергетическая	..	4,2	4,1	-0,2	5,4	-1,1	-0,9	-6,2	..	-2,8
Топливная промышленность	..	6,5	3,7	1,4	0,5	-2,3	2,5	-5,9	..	-13,3
Цветная и черная металлургия	..	3,6	2,7	4,2	1,7	-3,4	-1,4	-6,6	..	-14,7
Химическая и нефтеперерабатывающая	..	7,8	9,0	7,3	2,9	-2,3	-5,1	-26,9	..	-44,9
Машиностроение и металлообработка	..	7,8	2,4	2,1	2,2	-1,8	1,4	-24,7	..	-22,2
Лесное хозяйство, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	..	5,8	-7,3	17,4	2,5	0,4	0,6	-29,4	..	-40,8
Строительные материалы	..	3,3	6,2	4,2	2,5	-3,7	1,0	-16,9	..	-31,8
Легкая промышленность	..	1,9	2,8	4,8	3,7	1,6	2,5	-21,0	..	-12,5
Текстильная	..	5,4	3,0	4,7	5,1	0,1	-1,2	-21,5	..	-13,9
Швейная	..	-2,8	2,7	4,4	2,2	4,6	15,5	-22,0	..	..
Кожевенная и обувная	..	-0,7	3,0	5,7	8,1	-0,3	10,3	-21,7	..	..
Сельское хозяйство/пищевая промышленность	..	4,5	6,8	3,4	4,3	5,6	-6,0	-24,9	..	-17,8
Пищевкусовая промышленность	..	-1,1	5,9	3,5	2,9	-0,7	-7,0	-17,6	..	-22,2
Мясная и молочная	..	13,6	10,3	4,0	4,8	0,8	-6,8	-34,1	..	-14,4
Рыбная	..	4,9	2,1	1,0	-3,6	-1,6	10,2	-20,2	..	-0,1

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 8-3: КАЗАХСТАН - ПРОИЗВОДСТВО И ПОТРЕБЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

(млн квт.ч)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Производство	81 263	85 094	88 490	88 417	89 657	87 379	85 984	82 700	77 440
в том числе:									
Тепловые электростанции	76 035	80 320	82 762	81 429	82 365	80 013	78 802	75 830	69 810
Гидроэлектростанции	5 228	4 774	5 728	6 988	7 292	7 366	7 182	6 870	7 630
Атомные электростанции	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Импорт - всего	22 067	23 126	23 815	25 265	27 497	31 426	30 823	29 620	36 970
Межреспубликанская торговля	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Внешняя торговля	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Энергоресурсы - всего	103 330	108 220	112 305	113 682	117 154	118 805	116 807	112 320	114 410
Внутреннее потребление, в том числе:									
Промышленность и строительство	56 865	59 343	61 934	63 783	64 474	63 935	60 297	54 640	56 490
Сельское хозяйство	10 669	10 947	11 474	11 808	12 320	13 708	14 131	15 070	16 380
Транспорт	5 356	5 482	5 934	6 256	6 355	6 459	6 306	5 660	4 970
Другие отрасли	10 983	11 327	11 855	11 702	12 157	12 423	12 759	12 660	12 130
Жилищно-коммунальное хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Потери	7 952	8 292	8 471	8 158	8 349	8 192	8 130	8 840	9 190
Экспорт - всего	11 505	12 829	12 637	11 975	13 499	14 088	15 184	15 450	15 250
Межреспубликанская торговля	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Внешняя торговля	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Использование - всего	103 330	108 220	112 305	113 682	117 154	118 805	116 807	112 320	114 410

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 8-4: КАЗАХСТАН - ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ВИДАМ ТОВАРОВ

(объем в указанных единицах измерения)

	Ед. измерен.	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Производство электроэнергии	млн.квт	61 530	81 263	85 095	88 490	88 417	89 657	87 379	85 984	82 701
Потребление электроэнергии	млн.квт	72 104	91 825	95 392	99 668	101 662	103 655	104 717	101 596	..
Уголь	тыс.тонн	115 375	130 816	137 799	142 053	143 087	138 355	131 443	130 382	127 000
Нефть	тыс.тонн	..	22 800	..	..	..	..	25 800	26 600	25 800
Природный газ	млн.м3	4 314	5 456	5 824	6 311	7 134	6 710	7 114	7 885	8 113
Железная руда	тыс.тонн	25 763	22 977	23 630	24 224	24 342	23 764	23 846	21 993	17 700
Чугун	тыс.тонн	4 710	4 932	4 890	4 797	4 940	5 279	5 226	4 953	4 666
Сталь	тыс.тонн	5 967	6 155	6 496	6 555	6 766	6 831	6 754	6 377	6 063
Прокат	тыс.тонн	4 114	4 182	4 566	4 580	4 874	5 011	4 899	4 660	4 426
Кокс (6% влажности)	тыс.тонн	4 321	4 100	4 237	4 191	4 169	4 137	3 711	3 404	..
Металлорежущие станки	шт.	3 017	2 848	2 630	2 155	2 214	2 307	2 578	2 389	1 629
Экскаваторы	шт.	1 803	1 877	1 843	1 045	570	578	710	618	312
Бульдозеры	шт.	8 863	13 670	14 504	15 220	14 810	15 308	13 328	10 288	3 456
Тракторы	шт.	..	..	..	..	..	..	..	34 131	..
Сельхозтехника	млн.руб.	212	366	389	399	323	229	215	356	4 680
Первичные продукты нефтепереработки	тыс.тонн	11 381	13 919	17 555	18 149	17 603	18 406	17 854	18 002	..
Серная кислота	тыс.тонн	1 891	1 671	1 850	2 008	2 063	1 896	3 151	2 815	2 349
Удобрения	тыс.тонн	1 262	1 430	1 520	1 603	1 737	1 705	1 656	1 516	880
Искусственные волокна	тыс.тонн	19 268	21 007	23 552	23 352	21 834	20 568	17 406	11 280	8 500
Синтетическая резина	тыс.тонн	34 381	33 205	33 952	34 269	34 363	33 438	31 950	25 614	..
Автопокрышки	тыс.шт.	..	1 452	..	..	..	..	2 633	3 029	2 880
Цемент	тыс.шт.	..	7 549	..	..	..	..	8 301	7 575	6 436
Строительный кирпич	млн.шт.	1 989	1 947	2 055	2 268	2 354	2 468	2 285	2 146	1 971
Железо-бетонные конструкции	тыс.м3	6 067	6 575	6 824	7 535	7 747	7 717	7 504	7 221	5 450
Шифер-плитки	млн.шт.	591	643	652	668	681	691	722	721	688
Ткани	тыс.м3	178 112	289 114	300 048	288 174	313 517	329 811	325 461	249 122	228 400
Чулочно-носовые изделия	тыс.пар	68 963	76 707	77 154	78 205	80 517	82 579	87 716	83 162	74 400
Вязаные изделия	тыс.шт.	95 554	100 259	102 265	105 298	108 097	122 589	126 772	111 600	69 000
Обувь	тыс.пар	30 199	32 262	35 967	32 735	34 083	35 189	36 464	34 051	23 200
Ковры	тыс.м2	1 722	2 384	2 213	2 236	2 343	2 235	2 234	2 103	..
Мясо, 1-го сорта	т.	607 773	665 440	807 227	848 102	868 699	946 238	898 583	846 000	633 000
Колбасные изделия	т.	120 949	125 783	131 340	139 185	146 970	152 444	154 938	152 332	97 000
Масло	т.	60 035	69 267	74 443	75 943	79 628	83 295	85 056	75 824	61 600
Молоко	тыс.т.	1 107	1 225	1 269	1 433	1 471	1 491	1 470	1 393	1 154
Сахарный песок	т.	271 626	336 999	342 275	348 597	313 996	377 315	319 134	306 814	213 000
Маргарин	т.	75 984	83 970	83 830	79 832	86 986	86 129	71 376	47 706	35 100
Стиральные машины	шт.	175 170	183 300	188 190	176 810	166 217	264 400	367 363	391 072	369 800
Магнитофоны	шт.	78 100	124 200	130 225	138 355	150 425	162 100	200 500	130 674	114 100

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 8-4А: КАЗАХСТАН - ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ВИДАМ ТОВАРОВ

(индекс: 1985 = 100%)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Производство электроэнергии	75,7	100,0	104,7	108,9	108,8	110,3	107,5	105,8	101,8
Потребление электроэнергии	78,5	100,0	103,9	108,5	110,7	112,9	114,0	110,6	..
Уголь	88,2	100,0	105,3	108,6	109,4	105,8	100,5	99,7	97,1
Нефть	..	100,0	..	..	..	..	113,2	116,7	113,2
Природный газ	79,1	100,0	106,8	115,7	130,8	123,0	130,4	144,5	148,7
Железная руда	112,1	100,0	102,8	105,4	105,9	103,4	103,8	95,7	77,0
Чугун	95,5	100,0	99,2	97,3	100,2	107,0	106,0	100,4	94,6
Сталь	96,9	100,0	105,5	106,5	109,9	111,0	109,7	103,6	98,5
Прокат	98,4	100,0	109,2	109,5	116,6	119,8	117,2	111,4	105,8
Кокс (6% влажности)	105,4	100,0	103,3	102,2	101,7	100,9	90,5	83,0	..
Металлорежущие станки	105,9	100,0	92,3	75,7	77,7	81,0	90,5	83,9	57,2
Экскаваторы	96,1	100,0	98,2	55,7	30,4	30,8	37,8	32,9	16,6
Бульдозеры	64,8	100,0	106,1	111,3	108,3	112,0	97,5	75,3	25,3
Тракторы	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сельхозтехника	58,0	100,0	106,2	109,0	88,2	62,5	58,7	97,2	1277,8
Первичные продукты нефтепереработки	81,8	100,0	126,1	130,4	126,5	132,2	128,3	129,3	..
Серная кислота	113,2	100,0	110,7	120,2	123,5	113,5	188,6	168,5	140,6
Удобрения	88,3	100,0	106,3	112,1	121,5	119,2	115,8	106,0	61,5
Искусственные волокна	91,7	100,0	112,1	111,2	103,9	97,9	82,9	53,7	40,5
Синтетическая резина	103,5	100,0	102,2	103,2	103,5	100,7	96,2	77,1	..
Автопокрышки	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Цемент	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Строительный кирпич	102,2	100,0	105,5	116,5	120,9	126,8	117,4	110,2	101,2
Железо-бетонные конструкции	92,3	100,0	103,8	114,6	117,8	117,4	114,1	109,8	82,9
Шиферные плитки	91,8	100,0	101,4	103,9	105,9	107,4	112,3	112,1	107,0
Ткани	61,6	100,0	103,8	99,7	108,4	114,1	112,6	86,2	79,0
Чулочно-носовые изделия	89,9	100,0	100,6	102,0	105,0	107,7	114,4	108,4	97,0
Вязанные изделия	95,3	100,0	102,0	105,0	107,8	122,3	126,4	111,3	68,8
Обувь	93,6	100,0	111,5	101,5	105,6	109,1	113,0	105,5	71,9
Ковры	72,2	100,0	92,8	93,8	98,3	93,8	93,7	88,2	..
Мясо, 1-го сорта	91,3	100,0	121,3	127,4	130,5	142,2	135,0	127,1	95,1
Колбасные изделия	96,2	100,0	104,4	110,7	116,8	121,2	123,2	121,1	77,1
Масло	86,7	100,0	107,5	109,6	115,0	120,3	122,8	109,5	88,9
Молоко	90,4	100,0	103,6	117,0	120,1	121,7	120,0	113,7	94,2
Сахарный песок	80,6	100,0	101,6	103,4	93,2	112,0	94,7	91,0	63,2
Маргарин	90,5	100,0	99,8	95,1	103,6	102,6	85,0	56,8	41,8
Стиральные машины	95,6	100,0	102,7	96,5	90,7	144,2	200,4	213,4	201,7
Магнитофоны	62,9	100,0	104,9	111,4	121,1	130,5	161,4	105,2	91,9

Источник: Таблица 8-4.

ТАБЛИЦА 8-5: КАЗАХСТАН - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ БАЛАНС

(тыс. тонн условного топлива) 1/

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Внутренние источники	106 088	114 222	..	..	..	..	220 068	..	..
Уголь	73 383	82 152	..	..	..	..	85 408	..	..
Другие виды твердого топлива	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Жидкое топливо 2/	26 677	32 661	..	..	..	..	36 922	..	..
Прочие 3/	6 028	(591)	..	..	..	..	97 738	..	..
Импорт 4/	48 365	50 554	..	..	..	..	74 044	..	..
Жидкое топливо	10 129	14 764	..	..	..	..	26 538	..	..
Газ	11 791	6 958	..	..	..	..	13 005	..	..
Другие виды первичной энергии	26 445	28 832	..	..	..	..	34 501	..	..
Экспорт 4/	66 128	71 250	..	..	..	..	82 342	..	..
Жидкое топливо	19 305	27 700	..	..	..	..	28 569	..	..
Газ	4 891	2 579	..	..	..	..	4 660	..	..
Другие виды первичной энергии	41 932	40 971	..	..	..	..	49 113	..	..
Изменение в запасах	(1 324)	1 269	..	..	..	..	(8 931)	..	..
Внутреннее потребление первичной энергии 5/	87 001	94 795	..	..	..	..	202 839	..	..
Для производства электрической и тепловой энергии									
(включая гидро- и атомные электростанции)	37 491	45 519	..	..	..	..	45 987	..	..
Для других целей	49 510	49 276	..	..	..	..	156 852	..	..
в том числе:									
промышленностью	13 253	13 241	..	..	..	..	15 783	..	..
сельским хозяйством	4 423	4 429	..	..	..	..	3 565	..	..
домашними хозяйствами	5 074	5 749	..	..	..	..	8 248	..	..

1/ Нефтяной эквивалент с температурой сгорания 7000 ккал/кг.

2/ Нефть и сжиженный газ

3/ Включая эквивалент первичной энергии для производства энергии на гидро- и атомных электростанциях

4/ Включая республики бывшего СССР

5/ Видимое потребление = внутренние источники + импорт - экспорт + или - изменение в запасах

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 9-1А: КАЗАХСТАН - ДИНАМИКА ОПТОВЫХ И РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

СРЕДНЕГОДСОВЫЕ	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
	(предыдущий год = 100)									
1. Оптовые цены - всего	101,3	104,4	293,1	2 469,0	1 442,3
Электроэнергетическая промышленность	4 820,8	1 844,7
Топливная	3 816,3	2 759,8
Черная металлургия	3 722,3	1 549,1
Цветная металлургия	4 177,9	692,8
Химическая	3 656,3	1 191,2
Нефтехимическая	3 242,6	894,7
Машиностроение	1 829,3	1 415,3
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	1 578,2	1 970,1
Строительные материалы	1 635,5	1 634,3
Стекольная	1 697,6	1 383,6
Легкая промышленность	997,9	999,2
Пищевая	1 635,8	1 299,9
Мясная	1 688,3	1 286,0
Молочная	1 189,3	1 625,9
Рыбная	979,9	..
Переработка зерна	1 916,9	1 219,8
Фуражная	1 491,2	1 284,9
2. Потребительские цены (ИПЦ) 1/	190,9	1 621,6	1 496,2
Все товары	194,9	..
Продовольственные товары	194,6	..
Непродовольственные товары	195,1	..
Платные услуги	103,4	159,1	..	..

СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЕ	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991
	янв	февр	март	апр	май	июнь	июль	авг	сент	окт	нояб	дек
	(тот же месяц предыдущего года = 100)											
1. Оптовые цены - всего	187,1	181,6	191,3	255,0	257,8	273,9	300,5	298,6	301,4	310,5	343,4	367,9
Электроэнергетическая промышленность
Топливная
Черная металлургия
Цветная металлургия
Химическая
Нефтехимическая
Машиностроение
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная
Строительные материалы
Стекольная
Легкая промышленность
Пищевая
Мясная
Молочная
Рыбная
Переработка зерна
Фуражная
2. Потребительские цены (ИПЦ) 1/
Все товары
Продовольственные товары
Непродовольственные товары
Платные услуги

Примечание: ИПЦ - индекс потребительских цен; ИРЦ - индекс розничных цен.

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 9-1А: КАЗАХСТАН - ДИНАМИКА ОПТОВЫХ И РОЗНИЧНЫХ ЦЕН (продолжение)

Среднемесячные	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
(предыдущий год = 100)												
1. Оптовые цены - всего	1 443,5	1 475,3	1 719,6	1 593,3	1 590,3	2 110,8	2 659,8	2 753,0	2 796,4	3 644,1	3 924,9	3 916,9
Электроэнергет. пром.	599,5	812,0	2 388,8	2 394,4	2 287,7	5 163,0	6 300,6	5 887,2	5 811,9	7 099,0	12 274,9	6 730,1
Топливная	632,7	649,9	664,0	670,2	669,0	3 261,8	3 418,9	4 016,9	4 084,6	8 422,4	9 356,7	9 947,9
Черн. металлург.	413,3	2 912,0	3 031,3	3 101,9	3 104,5	4 086,1	3 906,9	4 647,7	4 826,9	4 654,3	4 210,0	5 772,9
Цветн. металлург.	5 138,3	1 862,0	2 784,9	2 906,4	3 030,3	2 864,1	4 615,8	4 375,5	4 375,5	6 956,2	5 300,5	5 924,9
Химическая	2 108,8	2 956,5	3 111,5	3 181,5	3 202,1	3 149,8	4 319,2	4 956,8	4 740,2	4 116,6	3 787,1	4 245,6
Нефтехимическая	2 164,2	2 635,2	1 971,1	2 100,1	2 298,6	2 436,8	4 671,4	4 711,4	4 698,0	3 249,7	4 146,8	3 828,0
Машиностроение	784,8	1 579,2	1 372,7	1 490,7	1 562,1	1 629,7	1 793,3	2 168,5	2 054,5	2 410,2	2 467,6	2 638,1
Лесн., дер/обр. и цел/бумажная	1 122,0	1 291,5	1 435,5	1 719,8	1 591,1	1 602,9	1 729,7	1 332,7	1 320,1	1 433,7	1 937,1	2 422,3
Строит. материал.	756,1	947,1	1 109,2	1 126,6	1 249,6	1 626,7	1 692,2	1 819,1	1 865,7	2 198,0	2 544,8	2 690,7
Стекольная	304,0	912,2	912,2	912,2	912,2	1 824,2	2 432,3	2 432,3	2 432,3	2 432,3	2 432,3	2 432,3
Легкая промышл.	828,3	908,3	1 141,2	925,8	816,3	933,7	1 103,4	1 042,1	947,9	967,7	1 247,6	1 111,9
Пищевая	967,1	1 097,8	1 236,6	903,0	1 015,3	1 071,6	1 930,5	1 983,7	1 905,5	2 328,2	2 627,7	2 562,2
Мясная	1 763,2	2 222,0	2 266,9	1 143,1	695,9	1 328,3	1 676,0	1 659,6	1 704,5	1 798,8	1 809,0	2 192,2
Молочная	1 331,4	1 491,8	1 613,8	635,7	845,4	671,4	1 147,4	1 110,4	1 139,8	1 192,6	1 391,7	1 700,5
Рыбная	890,9	749,0	830,1	818,7	626,7	741,8	768,4	885,3	1 153,4	1 171,9	1 363,6	1 759,1
Перераб. зерна	969,5	950,4	1 044,8	774,0	811,0	814,1	1 501,4	969,3	2 756,3	4 173,3	4 397,4	3 841,1
Фуражная	601,8	686,2	677,9	776,6	875,9	907,7	1 571,7	901,3	1 501,1	2 379,4	3 743,6	3 271,3
2. Потребительские цены (ИПЦ) ^{1/}												
Все товары	563,0	682,0	799,0	553,9	606,2	704,6	842,8	888,7	1 037,4	1 208,9	1 363,5	1 508,5
Продов. товары	693,2	748,6	782,9	518,8	571,7	701,9	890,6	956,2	1 167,7	1 411,0	1 612,5	1 713,2
Непродов. товары	497,2	640,7	811,7	596,0	657,1	708,5	778,6	800,1	879,0	1 025,6	1 137,5	1 306,4
Платные услуги	548,2	632,3	663,4	573,3	592,0	794,7	929,2	964,0	993,7	1 152,2	1 567,8	1 800,1
(тот же месяц предыдущего года = 100)												
1. Оптовые цены - всего	2 015,5	1 616,9	2 040,1	1 302,2	1 318,0	1 324,1	1 096,0	1 123,9	1 286,4	1 310,2	1 422,7	1 423,8
Электроэнергет. пром.	4 852,9	1 567,1	2 209,1	2 066,6	1 981,2	1 525,8	765,3	921,3	1 273,6	1 622,5	1 397,9	1 952,9
Топливная	5 869,2	4 341,0	4 120,0	3 944,0	3 927,1	3 611,0	2 120,0	1 227,6	1 338,3	1 057,1	809,4	758,8
Черн. металлург.	1 721,6	2 901,5	5 149,6	794,1	741,7	741,7	823,6	889,0	966,4	1 210,8	1 046,2	1 595,6
Цветн. металлург.	651,2	675,7	865,7	878,8	879,3	765,4	534,0	553,4	714,7	547,7	575,4	691,8
Химическая	2 046,5	694,6	858,6	889,7	958,8	1 558,4	1 077,8	988,9	1 088,4	1 024,5	1 999,1	1 109,0
Нефтехимическая	1 582,3	731,8	621,3	837,5	849,7	875,0	687,7	760,0	769,8	899,6	1 003,9	1 277,5
Машиностроение	1 185,8	648,1	1 123,8	1 185,3	1 172,5	1 273,3	1 479,8	1 516,5	1 698,8	1 853,5	1 764,2	1 766,1
Лесн., дер/обр. и цел/бумажная	1 647,7	1 333,5	828,0	960,4	1 122,5	1 594,1	1 521,2	2 844,0	3 036,0	2 991,5	3 179,0	2 681,7
Строит. материал.	1 657,3	1 603,7	2 256,5	1 149,3	1 193,5	1 094,8	1 260,0	1 498,8	1 817,2	1 880,4	2 062,4	2 137,9
Стекольная	2 631,6	600,0	600,0	1 333,4	1 333,4	666,6	500,0	1 312,6	1 312,6	1 312,6	2 500,0	2 500,0
Легкая промышл.	776,6	681,0	1 518,3	666,5	668,3	722,8	768,4	950,2	1 071,8	1 255,7	1 459,8	1 450,7
Пищевая	1 949,5	1 208,8	1 265,2	1 091,7	1 110,1	1 100,0	933,3	968,7	1 463,3	1 281,1	1 608,8	1 618,7
Мясная	1 775,0	745,9	963,4	1 029,9	1 066,6	1 164,8	932,0	1 133,8	1 254,9	1 567,9	1 955,0	1 842,6
Молочная	1 926,7	2 487,5	1 751,0	1 597,9	1 680,1	1 867,5	1 089,3	1 020,6	1 222,7	1 465,6	1 899,7	1 502,2
Перераб. зерна	1 967,6	1 345,9	1 011,7	1 129,4	1 288,8	1 288,5	1 253,6	1 370,0	1 007,8	881,8	1 021,7	1 071,3
Фуражная	2 581,5	2 239,9	1 124,0	888,1	1 115,4	1 134,1	1 301,9	1 385,4	1 118,9	995,7	746,7	827,3
2. Потребительские цены (ИПЦ) ^{1/}												
Все товары	741,3	831,9	902,7	930,2	1 024,4	1 009,1	1 381,7	1 463,8	1 542,0	1 697,4	2 003,5	2 100,0
Продов. товары	699,6	823,0	960,1	1 022,7	1 081,4	1 035,3	1 286,1	1 370,0	1 427,9	1 523,1	1 902,4	2 075,0
Непродов. товары	796,1	843,4	838,7	821,5	952,2	972,2	1 516,6	1 596,0	1 702,8	1 938,1	2 143,2	2 134,5
Платные услуги	1 128,7	1 152,4	1 540,2	1 483,4	1 938,6	1 311,2	1 198,6	1 657,8	1 604,3			

Примечание: ИПЦ - индекс потребительских цен; ИРЦ - индекс розничных цен

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 9-1В: КАЗАХСТАН - ДИНАМИКА ОПТОВЫХ И РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

СРЕДНЕГОДОВЫЕ	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
	(предыдущий год = 100)									
1. Оптовые цены - всего	2 469,0	1 442,2
Электроэнергетическая промышленность	4 820,8	1 844,7
Топливая	3 816,3	2 759,8
Черная металлургия	3 722,3	1 549,1
Цветная металлургия	4 177,9	692,8
Химическая	3 656,3	1 191,2
Нефтехимическая	3 242,6	894,7
Машиностроение	1 829,3	1 415,3
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	1 578,2	1 970,1
Строительные материалы	1 635,5	1 634,3
Стекольная	1 697,6	1 383,6
Легкая промышленность	997,9	999,2
Пищевая	1 635,8	1 299,9
Мясная	1 688,3	1 286,0
Молочная	1 189,3	1 625,9
Рыбная	979,9	..
Переработка зерна	1 916,9	1 219,8
Фуражная	1 491,2	1 284,9
2. Потребительские цены (ИПЦ) 1/	190,9	1 621,6	1 496,2
Все товары	194,9	..	..
Продовольственные товары	194,6	..	..
Непродовольственные товары	195,1	..	..
Платные услуги	103,4	159,1	..	..

СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЕ	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991
	янв	февр	март	апр	май	июнь	июль	авг	сентябрь	окт	нояб	дек
(предыдущий месяц = 100)												
1. Оптовые цены - всего
Электроэнергетическая промышленность
Топливая
Черная металлургия
Цветная металлургия
Химическая
Нефтехимическая
Машиностроение
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная
Строительные материалы
Стекольная
Легкая промышленность
Пищевая
Мясная
Молочная
Рыбная
Переработка зерна
Фуражная
2. Потребительские цены (ИПЦ) 1/
Все товары	106,8	107,2	104,9	162,8	104,2	101,6	100,1	100,6	101,6	104,7	105,6	107,7
Продовольственные товары	104,3	104,5	103,7	154,9	101,8	100,6	97,5	97,4	99,8	106,0	105,1	108,2
Непродовольственные товары	109,3	109,9	105,9	170,3	106,2	102,4	102,2	103,1	103,0	103,7	106,0	107,3
Платные услуги

Примечание: ИПЦ - индекс потребительских цен; ИРЦ - индекс розничных цен

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 9-1В: КАЗАХСТАН - ОПТОВЫЕ И РОЗНИЧНЫЕ ЦЕНЫ, продолжение

СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЕ	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992	1992
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
(предыдущий месяц = 100)												
1. Оптовые цены -												
всего	532,0	218,5	133,5	111,0	110,0	159,3	152,3	113,4	116,3	139,9	125,9	117,9
Электроэнергет.												
промышленность	343,1	242,2	313,6	100,9	100,2	309,3	173,9	100,9	100,9	126,8	151,9	129,7
Топливная	579,5	142,3	103,1	101,7	101,7	482,0	272,1	106,0	100,3	257,3	145,5	110,8
Черн. металлург.	225,5	998,3	161,4	104,9	105,8	120,4	123,9	111,2	104,3	97,1	128,6	106,9
Цветн. металлург.	1203,4	171,0	100,0	104,9	112,4	125,1	139,6	111,7	100,0	148,8	114,6	100,0
Химическая	1014,0	171,7	121,3	128,0	124,4	119,0	162,1	143,8	113,2	104,8	122,9	111,8
Нефтехимическая	932,4	126,8	104,3	111,6	114,6	108,1	197,1	117,0	95,5	108,7	158,3	114,4
Машиностроение	458,0	248,1	128,9	110,2	105,1	106,3	117,5	119,1	112,0	123,7	123,4	139,9
Лесн., дер/обр. и												
цел/бумажная	484,9	193,0	145,7	114,6	100,9	106,9	112,6	103,1	114,9	117,8	121,1	143,8
Строит. материал.	402,5	143,2	128,6	113,8	114,8	145,1	117,2	115,6	115,9	116,0	117,9	128,9
Стекольная	304,0	300,0	100,0	100,0	100,0	200,0	133,4	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Легкая промышл.	297,7	129,6	146,3	110,0	104,5	114,6	107,0	106,3	112,7	112,3	122,5	110,8
Пищевая	371,8	119,9	117,2	123,3	119,6	113,2	162,1	122,0	135,6	184,6	126,3	120,7
Мясная	445,1	127,7	110,5	109,3	122,8	110,4	211,9	124,6	99,9	112,0	104,3	124,7
Молочная	318,3	109,5	101,7	117,7	116,0	118,9	252,7	106,0	101,1	105,7	117,6	116,5
Перераб. зерна	579,9	122,1	103,3	99,9	111,7	104,1	111,8	105,3	305,0	188,6	112,0	103,8
Фуражная	406,9	181,2	110,5	167,3	120,5	104,3	102,5	100,6	157,0	236,5	212,7	119,6
2. Потребит. цены (ИПЦ) ^{1/2}	312,3	121,0	136,1	140,2	114,5	123,8	116,2	111,4	112,1	116,7	122,8	144,1
Все товары	235,3	121,2	122,1	114,4	111,5	116,6	113,2	107,1	111,7	117,7	119,8	120,9
Продов. товары	282,3	106,8	108,1	107,5	108,9	118,9	116,8	106,5	112,1	120,7	118,6	119,8
Непродов. товары	210,6	134,4	135,6	122,7	115,0	113,5	108,4	108,2	111,2	114,1	121,2	122,3
Платные услуги	286,9	128,7	139,9	152,0	111,3	145,0	123,2	105,0	108,2	121,5	138,5	129,5
(предыдущий месяц = 100)												
СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЕ	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
(предыдущий месяц = 100)												
1. Оптовые цены -												
всего	137,6	152,0	133,0	121,6	115,1	124,1	122,6	126,7	137,5	128,3	130,3	139,0
Электроэнергет.												
промышленность	99,3	235,6	181,6	100,8	108,8	110,9	104,9	136,9	153,1	140,0	110,4	195,2
Топливная	162,4	141,5	103,3	105,0	100,5	100,3	146,5	135,1	110,9	111,2	153,0	108,5
Черн. металлург.	113,6	178,8	136,2	111,3	108,8	125,8	134,8	125,6	122,3	120,3	107,9	182,4
Цветн. металлург.	102,1	154,7	107,6	105,7	104,2	152,7	107,2	100,4	137,8	109,9	98,7	128,5
Химическая	130,0	126,1	156,2	131,5	113,7	113,1	134,6	119,4	111,7	107,7	141,2	162,5
Нефтехимическая	124,1	136,1	134,2	150,7	109,0	103,0	99,7	167,6	109,1	120,1	133,2	158,4
Машиностроение	155,7	132,3	145,1	134,2	131,1	119,3	126,9	128,7	132,5	117,0	122,1	135,0
Лесн., дер/обр. и												
цел/бумажная	143,1	147,7	136,5	126,4	133,5	143,4	117,8	175,9	124,6	124,0	132,4	123,0
Строит. материал.	132,7	137,6	155,9	136,1	114,2	139,8	134,9	146,3	131,0	124,0	131,5	133,9
Стекольная	125,0	180,0	100,0	222,2	100,0	100,0	100,0	262,6	100,0	100,0	190,6	100,0
Легкая промышл.	150,5	117,3	125,1	122,8	113,8	125,1	123,4	129,3	137,9	144,1	131,1	115,3
Пищевая	134,7	120,3	124,2	127,3	118,5	121,6	122,2	121,1	203,2	140,2	163,8	164,6
Мясная	125,0	189,6	137,5	124,7	134,9	127,7	107,8	130,5	118,2	145,8	142,2	115,4
Молочная	162,1	159,6	178,9	113,6	126,1	137,1	103,5	115,8	125,8	138,8	129,7	108,8
Перераб. зерна	115,5	120,3	116,4	110,5	116,9	106,0	106,4	117,2	136,8	171,9	152,8	134,2
Фуражная	108,9	130,5	115,0	106,6	132,5	109,7	116,2	107,8	120,0	126,2	122,9	171,8
2. Потребит. цены (ИПЦ) ^{1/2}	132,9	131,7	133,0	121,3	116,1	117,9	121,8	129,1	129,0	138,2	155,5	134,4
Все товары	129,6	127,2	126,2	120,7	16,5	117,2	115,6	123,9	138,6	135,6	147,1	137,7
Продов. товары	126,9	124,9	126,3	118,1	114,0	117,3	113,4	123,5	142,6	135,6	157,0	137,6
Непродов. товары	132,8	130,4	126,1	124,8	120,2	117,0	118,6	124,4	133,0	135,7	133,5	137,8
Платные услуги	136,3	161,9	164,2	137,1	123,6	120,1	115,7	149,8	133,1	..	..	..

Примечание: ИПЦ - индекс потребительских цен; ИРЦ - индекс розничных цен

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 9-2: КАЗАХСТАН - РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

(месячная заработная плата, ноябрь 1992 г.)

----- СФЕРА МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА -----											
	Все отрасли			Промышленность	Строительство	Сельское и лесное хозяйство	Транспорт и связь	Торговля (оптовая и розничная) и другие	Прочие отрасли материальн. производства		
	Всего	Рабоч.	Служ.								
Зарботная плата (руб.)											
Менее чем 901	1,2	..	..	0,7	0,8	1,8	0,1	1,8	2,3		
901-1800	7,5	..	..	2,3	3,5	13,1	1,4	9,0	33,4		
1801-2700	10,9	..	..	4,4	5,6	18,6	3,0	13,7	27,4		
2701-4500	18,5	..	..	12,1	12,3	25,6	9,8	30,2	17,2		
4501-7200	19,6	..	..	18,7	19,8	20,2	18,0	23,4	10,6		
7201-10800	16,2	..	..	20,3	21,1	10,9	21,5	13,1	4,5		
10801-13500	8,9	..	..	12,1	12,5	4,4	16,3	4,1	2,8		
13501-18000	8,4	..	..	12,2	12,1	3,5	15,9	3,0	1,1		
18001 и выше	8,8	..	..	17,2	12,3	1,9	14,0	1,7	0,7		
Итого	100,0	..	..	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0		
Число занятых (тыс.)	4 453	..	..	1 300	595	1 386	608	490	74		
Средняя зарплата (руб.)	4 067	..	..	5 202	4 962	2 884	4 833	2 661	2 150		
----- НЕПРОИЗВОДСТВЕННАЯ СФЕРА -----										-ОБЕ СФЕРЫ-	
	Все отрасли			Жилищно-коммун. хозяйство и услуги населению	Образование, культура, искусство, наука, научное обслуживание	Здравоохранение и социальное обеспечение	Финансово-кредитные учреждения, страхование	Управление	Все отрасли		
	Всего	Рабоч.	Служ.						Всего	Рабоч.	Служ.
Зарботная плата (руб.)											
Менее чем 901	1,2	..	..	3,3	0,7	1,3	1,8	1,8	1,2	..	..
901-1800	13,6	..	..	11,3	15,5	11,0	4,5	16,9	9,1	..	..
1801-2700	20,9	..	..	18,7	18,2	30,9	4,2	17,9	13,5	..	..
2701-4500	28,8	..	..	24,3	27,1	35,5	9,7	29,0	21,4	..	..
4501-7200	20,5	..	..	23,0	23,2	14,8	14,7	20,3	19,9	..	..
7201-10800	10,4	..	..	12,9	12,1	4,7	25,0	8,5	19,6	..	..
10801-13500	2,3	..	..	3,4	2,0	1,1	15,2	2,4	7,1	..	..
13501-18000	1,4	..	..	2,3	0,8	0,4	12,7	1,7	6,5	..	..
18001 и выше	0,9	..	..	0,8	0,4	0,3	12,2	1,5	1,7	..	..
Всего	100,0	..	..	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	..	..
Число занятых (тыс.)	1 507	..	..	158	777	420	45	107	5 960	..	..
Средняя зарплата (руб.)	2 353	..	..	2 625	2 229	1 910	5 603	3 234	3 634	..	..

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 9-3. КАЗАХСТАН - СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЙ ЗАРАБОТОК, ПО ОТРАСЛЯМ 1/

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
	тенге									
	(в текущих ценах)									
Всего	167	187	193	199	215	234	265	441	4 625	126
Сфера материального производства	--	201	--	--	--	--	287	467	5 100	--
Промышленность	188	212	218	224	245	267	296	534	6 161	167
Электроэнергетическая	178	204	206	214	242	268	316	737	8 555	--
Топливная	303	339	344	355	382	409	456	825	10 648	--
Металлургическая (черная и цветная)	237	256	264	269	297	326	350	657	10 209	--
Машиностроение и металлообработка	186	224	229	228	249	273	303	508	4 529	--
Химическая и нефтехимическая	199	231	239	244	272	291	315	587	6 308	--
Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	177	200	204	208	234	248	278	462	4 066	--
Строительные материалы	185	208	214	224	240	265	292	495	5 144	--
Легкая промышленность	138	160	162	166	187	203	224	406	3 674	--
Текстильная	153	189	191	194	216	236	261	504	4 562	--
Швейная	124	136	138	144	164	176	194	329	2 759	--
Кожевенная и обувная	150	180	181	183	203	221	248	441	3 529	--
Пищевая промышленность	155	170	176	188	205	219	244	447	4 842	--
Мясо-молочная	165	179	185	194	212	224	251	501	5 255	--
Рыбная	162	169	177	185	204	225	239	375	3 173	--
Пшеницусовая	145	165	168	175	193	208	248	495	4 788	--
Строительство	206	234	240	250	276	305	330	536	5 727	175
Сельское хозяйство	167	198	211	217	225	244	292	414	4 834	96
Транспорт	206	221	226	235	255	273	303	493	5 797	183
Связь	134	145	147	156	185	198	228	389	3 726	116
Торговля (оптовая и розничная)	125	137	140	140	149	169	213	354	2 782	85
Прочие отрасли	107	121	126	137	144	161	176	293	5 131	81
Сфера нематериального производства	--	141	--	--	--	--	203	356	2 853	--
Жилищно-коммунальное хозяйство	130	142	144	148	164	178	199	337	3 283	105
Наука и научное обслуживание	183	203	213	221	261	293	320	476	4 459	126
Образование	125	139	144	156	162	172	182	319	2 484	85
Культура	102	105	106	109	118	129	161	285	2 007	71
Искусство	115	120	122	126	131	141	170	298	2 161	71
Здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение	121	125	127	134	141	158	178	352	2 199	64
Банковское дело, финансирование, кредитование	144	158	169	173	176	202	354	743	8 340	277
Управление	148	155	161	173	197	228	335	474	4 665	130
	(1990 = 100)									
Всего	62,9	70,3	72,6	75,1	80,9	88,0	100,0	166,1	1 742,7	23 737,8
Сфера материального производства	--	70,0	--	--	--	--	100,0	162,7	1 777,0	--
Промышленность	63,5	71,08	73,6	75,5	82,6	90,1	100,0	180,5	2 081,4	28 209,5
Электроэнергетическая	56,3	94,6	65,2	67,7	76,6	84,8	100,0	233,2	2 707,3	--
Топливная	66,4	74,3	75,4	77,9	83,8	89,7	100,0	180,9	2 335,1	--
Металлургическая (черная и цветная)	67,7	73,1	75,4	76,9	84,9	93,1	100,0	187,7	2 916,9	--
Машиностроение и металлообработка	61,4	73,9	75,6	75,2	82,2	90,1	100,0	167,7	1 494,7	--
Химическая и нефтехимическая	63,2	73,3	75,9	77,5	86,3	92,4	100,0	186,3	2 002,5	--
Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	63,7	71,9	73,4	74,8	84,2	89,2	100,0	166,2	1 452,6	--
Строительные материалы	63,4	71,2	73,3	76,7	82,2	90,8	100,0	169,5	1 761,6	--
Легкая промышленность	61,6	71,4	72,3	74,1	83,5	90,6	100,0	181,3	1 640,2	--
Текстильная	58,6	72,4	73,2	74,3	82,8	90,4	100,0	193,1	1 747,9	--
Швейная	63,9	70,1	71,1	74,2	84,5	90,7	100,0	169,6	1 422,2	--
Кожевенная и обувная	60,5	72,6	73,0	73,8	81,9	89,1	100,0	177,8	1 423,0	--
Пищевая промышленность	63,5	69,7	72,1	77,0	84,0	89,8	100,0	183,2	1 984,4	--
Мясо-молочная	65,7	71,3	73,7	77,3	84,5	89,2	100,0	199,6	2 093,6	--
Рыбная	67,8	70,7	74,1	77,4	85,4	94,1	100,0	156,9	1 327,6	--
Пшеницусовая	58,5	66,5	67,7	70,6	77,8	83,9	100,0	199,6	1 930,6	--
Строительство	62,4	70,8	72,8	75,6	83,6	92,2	100,0	162,3	1 733,9	26 941,1
Сельское хозяйство	57,1	67,5	72,1	74,3	77,1	83,4	100,0	141,5	1 653,2	16 415,9
Транспорт	68,1	72,9	74,7	77,5	84,3	90,1	100,0	162,8	1 915,1	30 227,9
Связь	58,9	63,8	64,6	68,7	81,3	86,9	100,0	170,9	1 637,8	25 494,5
Торговля (оптовая и розничная)	58,8	64,4	65,8	66,0	70,2	79,4	100,0	166,5	1 370,4	20 936,0
Прочие отрасли	60,8	68,8	71,7	77,5	81,7	91,1	100,0	166,5	2 913,7	22 998,3
Сфера нематериального производства	--	69,5	--	--	--	--	100,0	175,4	1 405,4	--
Жилищно-коммунальное хозяйство	65,4	71,2	72,3	74,5	82,5	89,6	100,0	169,3	1 650,6	26 395,2
Наука и научное обслуживание	57,2	63,3	66,4	69,0	81,5	91,3	100,0	148,7	1 392,6	19 675,2
Образование	68,6	76,4	78,9	85,7	88,9	94,4	100,0	175,2	1 364,1	23 338,8
Культура	63,3	65,4	66,0	67,8	73,0	80,3	100,0	177,2	1 245,8	22 036,0
Искусство	67,8	70,8	72,2	74,2	77,1	83,3	100,0	175,5	1 274,9	20 944,0
Здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение	68,0	70,3	71,5	75,5	79,2	88,9	100,0	197,6	1 235,4	17 977,5
Банковское дело, финансирование, кредитование	40,7	44,7	47,7	48,9	49,6	57,0	100,0	209,7	2 354,6	39 102,2
Управление	44,2	46,2	48,0	51,7	58,0	68,2	100,0	141,7	1 393,8	19 420,4

1/ Рабочих и служащих

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 10-1: КАЗАХСТАН - ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

(в текущих ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
	млн.тенге									
ДОХОДЫ										
ТРУДОВЫЕ ДОХОДЫ	14 548	17 796	18 253	18 950	20 548	23 160	26 697	44 478	340 060	7 221
Заработная плата рабочих и служащих, в том числе:	12 863	15 424	15 961	16 585	18 056	20 206	23 033	37 654	281 043	6 578
Зарплата членов кооперативов	--	--	--	--	116	684	1 167	1 712	20 496	83
Доход сверх заработной платы	459	530	538	547	630	742	850	1 945	10 281	271
Зарплата работников колхозов	465	564	572	606	618	614	702	1 701	8 919	90
Доход от продажи сельскохозяйственной продукции	761	1 278	1 182	1 212	1 244	1 598	2 112	3 178	19 320	199
ТРАНСФЕРТНЫЕ ДОХОДЫ	2 644	3 491	3 734	3 928	4 447	4 611	5 606	16 231	140 830	1 556
Пенсии и пособия	1 812	2 399	2 575	2 693	2 861	3 012	3 430	13 467	81 340	1 510
Стипендии	147	153	153	159	167	166	184	546	2 878	46
Доход от финансовой системы (страховые возмещения, проценты и т.д.)	421	657	641	700	946	795	1 286	1 329	10 495	--
Прочие доходы	264	282	365	376	473	638	706	889	46 117	--
Всего доходов	17 192	21 287	21 987	22 878	24 995	27 771	32 303	60 709	480 890	8 777
РАСХОДЫ										
Покупки товаров	14 244	17 236	17 594	18 375	19 571	21 366	24 039	41 237	227 188	3 815
Покупки товаров в розничной торговле	12 809	15 515	15 731	16 365	17 383	18 945	21 512	35 591	190 936	3 324
Оплата услуг	1 435	1 721	1 863	2 010	2 288	2 421	2 527	5 646	36 252	491
Квартирная плата и коммунальные платежи	433	557	598	626	656	693	667	760	7 688	--
Услуги транспорта и связи	686	794	872	939	1 023	1 064	1 113	1 860	18 581	--
Услуги здравоохранения и др. услуги	316	370	394	442	556	586	636	2 300	9 723	--
Услуги кооперативов	--	--	--	3	53	78	111	725	260	--
ТРАНСФЕРТЫ И СБЕРЕЖЕНИЯ	2 442	3 253	3 659	3 922	4 373	5 139	6 349	11 011	118 100	1 788
Налоги, сборы, пошлины и др.	1 858	2 415	2 536	2 653	2 901	3 256	3 864	4 715	43 342	1 540
Сбережения	418	616	932	1 054	1 244	1 692	2 274	6 061	74 083	248
Прочие	166	222	191	215	228	191	211	235	675	--
ВСЕГО РАСХОДОВ	16 685	20 489	21 253	22 297	24 044	26 505	30 388	52 248	345 288	5 603
ПРЕВЫШЕНИЕ ДОХОДОВ НАД РАСХОДАМИ	507	798	734	581	951	1 266	1 915	8 461	135 602	3 174

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 11-1: КАЗАХСТАН - ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ ПО ТИПУ ПРЕДПРИЯТИЙ

(в текущих ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Государственные предприятия а/	8 583	9 331	10 399	11 485	12 241	12 659	12 142	16 891	229 055
Кооперативы	215	154	183	189	212	236	309	287	2 139
Частный сектор	43	75	82	126	200	190	225	465	5 898
Прочие источники	307	335	343	341	344	369	383	1 104	24 217
Капитальные вложения - всего	9 048	10 495	11 007	12 141	12 997	13 454	13 059	18 747	261 309

а/ Включая капитальные вложения в инфраструктуру

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 11-2: КАЗАХСТАН - КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ ЗА СЧЕТ СОБСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ 1/

(в текущих ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
										млн. тенге
Отрасли сферы материального производства	6 347	7 321	7 550	8 032	8 903	9 037	8 661	1 1841	160 850	2 957
Сельское и лесное хозяйство	2 154	2 321	2 396	2 330	2 460	2 535	2 656	4 576	65 160	866
Сельское хозяйство	2 154	2 312	2 387	2 320	2 451	2 525	2 646	4 553	65 003	859
Лесное хозяйство	..	9	9	10	9	10	10	23	157	7
Промышленность и строительство	3 116	3 868	4 001	4 531	5 213	5 193	4 635	6 108	84 688	1 831
Промышленность	2 904	3 590	3 709	4 146	4 689	4 586	4 032	5 544	81 646	1 797
Строительство	212	278	292	385	524	607	603	564	3 042	34
Остальные отрасли материального произв.	1 077	1 132	1 153	1 171	1 230	1 309	1 370	1 157	11 002	260
Транспорт	828	888	916	911	939	1 047	1 091	755	8 169	210
Дорожное хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Связь, обслуживающая материальное произв.	73	112	115	136	149	149	150	189	1 137	18
Торговля, общепит и материально-техническое снабжение	98	79	76	..	84	83	87	140	913	8
Заготовки	78	53	46	..	58	30	41	72	783	24
Информационно-техническое снабжение	..	..	..	..	..	..	1	1	..	..
Другие отрасли материального производства	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Нематериальные услуги	2 236	2 610	2 849	3 453	3 338	3 622	3 481	5 050	68 205	1 205
Транспорт	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Связь	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Жилищное хозяйство	1 176	1 513	1 643	2 090	2 134	2 144	2 167	3 210	41 296	738
Коммун. хоз. и бытовое обслуживание	..	..	..	..	..	347	388	680	11 180	197
Здравоохранение, социальное обслуживание,										
физкультура и спорт	..	..	..	..	..	160	150	280	4 051	69
Образование	..	..	..	..	..	396	361	666	8 526	134
Культура и искусство	..	..	..	..	..	49	50	99	1 076	17
Наука и научное обслуживание	..	..	..	..	..	..	..	9	48	0
Кредитование	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Страхование	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Госуправление и оборона	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Частные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Прочие	1 060	1 097	1 206	1 363	1 204	526	365	106	2 028	50
Остальные сферы материального производства и нематериальные услуги	3 313	3 742	4 002	4 624	4 568	4 931	4 851	6 207	79 207	1 465
Капитальные вложения - всего	8 583	9 931	10 399	11 485	12 241	12 659	12 142	16 891	229 055	4 162

1/ Правительство, государственные предприятия, другие государственные организации

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 11-3: КАЗАХСТАН - ЗАПАСЫ НА КОНЕЦ ГОДА

(в текущих ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Отрасли материального производства	14161,0	20013,2	19062,5	18819,6	19426,1	19862,1	23428,7	40272,2	668971,5
Сельское и лесное хозяйство	4847,6	7302,2	9045,7	9963,8	10535,9	10008,6	9811,4	14632,8	137110,3
Сельское хозяйство	4847,6	7302,2	9045,7	9963,8	10535,9	10008,6	9811,4	14632,8	137110,3
Лесное хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Промышленность и строительство	6467,6	9622,5	6790,1	6611,3	6701,8	7499,6	8076,5	19771,1	363573,0
Промышленность	3666,6	5304,0	5552,0	5483,5	5496,1	6230,4	6598,2	17185,0	332947,7
Строительство	2801,0	4318,5	1238,1	1127,8	1205,7	1269,2	1478,3	2586,1	30625,3
Остальные отрасли материального производства	2845,8	3088,5	3226,7	2244,5	2188,4	2353,9	5540,8	5868,3	168288,2
Транспорт	264,6	433,9	380,9	382,4	417,1	448,1	516,7	974,8	13791,4
Дорожное хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Связь, обслуживающая материальн. произв.	31,3	40,1	50,1	47,3	52,1	55,8	60,9	141,1	869,0
Оптовая торговля	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Розничная торговля и общепит	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Материально-техническое снабжение	898,7	1149,7	1208,8	431,7	461,7	587,3	638,1	2722,1	59370,9
Заготовки	1651,2	1464,8	1586,9	1383,1	1257,5	1262,7	4325,1	2030,3	94256,9
Информационно-вычислительное обслуживание	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Другие отрасли материальн. произв.	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Нематериальные услуги	464,4	819,3	650,6	633,7	603,0	1416,8	1460,4	3493,3	6743,6
Транспорт	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Связь	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Жилищное хозяйство	..	..	..	..	..	..	..	131,3	2455,3
Комму. хоз. и бытовое обслуживание	138,8	216,3	224,7	217,7	205,8	218,9	217,9	312,2	1657,3
Здравоохранение, социальное обслуживание, физкультура и спорт	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Образование	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Культура и искусство	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Наука и научное обслуживание	185,9	342,6	..	..	..	..	..	203,7	2631,0
Кредитование	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Страхование	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Государственное управление и оборона	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Частные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Прочие	139,7	360,4	425,9	416,0	397,2	1197,9	1242,5	2846,1	..
Остальные отрасли материальн. произв. и нематериальные услуги	3525,7	5344,5	4793,4	4413,5	4324,4	4560,2	5391,1	4993,6	90949,9
Запасы на конец года	18151,1	26277,0	24506,5	23866,8	24353,5	25839,1	30280,2	48759,1	766665,0

Источник: данные Госкомстата.

ТАБЛИЦА 11-4: КАЗАХСТАН - КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В НЕЗАВЕРШЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО 1/

(в текущих ценах, млн рублей)

	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Отрасли сферы материального производства	12 324	87 289
Сельское и лесное хозяйство	2 464	16 291
Сельское хозяйство	2 458	16 239
Лесное хозяйство	6	52
Промышленность и строительство	8 991	63 651
Промышленность	8 265	61 405
Строительство	726	2 246
Остальные отрасли материального производства	869	7 347
Грузовой и пассажирский транспорт	578	5 694
Дорожное хозяйство
Связь, обслуживающая материальн. произв.	142	712
Торговля, общепит и материально-техническое снабжение	111	590
Заготовки	37	351
Информационно-вычислительное обслуживание	1	..
Другие отрасли материального производства
Нематериальные услуги	4 514	45 637
Транспорт
Связь
Жилищное хозяйство	2 543	25 433
Комхоз. и бытовое обслуживание	841	8 525
Здравоохранение, социальное обслуживание, физкультура и спорт	372	3 072
Образование	530	5 846
Кредитование	106	924
Наука и научное обслуживание	3	50
Кредитование
Страхование
Гос. управление и оборона
Частные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства
Прочие	119	1 787
Остальные отрасли матер. пр-ва	5 383	52 984
Капитальные вложения в незавершенное строительство - всего	..	7 380	8 098	8 657	10 166	11 413	12 969	16 838	132 926

1/ Правительство, государственные предприятия, другие государственные организации

Источник: данные Госкомстата.