

Документ
Группы Всемирного банка

ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Отчет №123321-BY

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ
МНОГОСТОРОННЕЕ АГЕНТСТВО ПО ГАРАНТИРОВАНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ**

РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА

ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

НА 2018-2022 ФИНАНСОВЫЕ ГОДЫ

3 апреля 2018 года

**Отдел Беларуси, Молдовы и Украины
Регион Европы и Центральной Азии**

**Международная финансовая корпорация
Департамент стран Европы и Центральной Азии**

Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций

Данный документ имеет ограниченное распространение и может быть использован его получателями только при исполнении служебных обязанностей. Содержание данного документа не может быть раскрыто без предварительного согласия Группы Всемирного банка.

Последний Отчет о реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь подготовлен 30 июня 2016 года

ВАЛЮТНЫЕ ЭКВИВАЛЕНТЫ

Курсы валют на 19 января 2018 г.
Денежная единица: белорусский рубль

1 доллар США = 1,99 бел. руб.

US\$0.69 = SDR 1

ФИНАНСОВЫЙ ГОД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С 1 января по 31 декабря

АББРЕВИАТУРЫ И АКРОНИМЫ

ВВП	Валовый внутренний продукт	НБРБ	Национальный банк Республики Беларусь
ВТО	Всемирная торговая организация	ОГР	Обзор государственных расходов
ГВБ	Группа Всемирного банка	ООН	Организация Объединенных Наций
ГРФП	Государственные расходы и финансовая подотчетность	ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ГЧП	Государственно-частное партнерство	РСП	Рамочная стратегия партнерства
ГЭФ	Глобальный экологический фонд	УГФ	Управление государственными финансами
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития	ФГ	Финансовый год
ЕС	Европейский Союз	ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЕАЭС	Евразийский экономический союз	ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЕЦА	Европа и Центральная Азия	NIB	Северный инвестиционный банк
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии	ESMAP	Программа аналитической поддержки управления энергетическим сектором
ИСУО	Информационная система управления в секторе образования	MICS	Многоиндикаторное кластерное исследование
МБРР	Международный банк реконструкции и развития	PISA	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
МВФ	Международный валютный фонд	STAR/EP	Программа «Укрепление аудита и отчетности в странах Восточного партнерства»
МАГИ	Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций		
МФК	Международная финансовая корпорация		
МОТ	Международная организация труда		
МСФО	Международные стандарты финансовой отчетности		
ММСП	Микро-, малые и средние предприятия		

	МБРР	МФК	МАГИ
Вице-президент Директор отдела Беларуси, Молдовы и Украины Глава Представительства Всемирного банка в Республике Беларусь Руководитель группы по подготовке отчета	Сирил Мюллер Сату Кэхконен Александр Кремер Ирина Олейник	Джеорджина И. Бейкер Томаш Тельма Джейсон Бретт Пеллмар Джордж Конда Ольга Щербина	Кейко Хонда Мерли Бароуди Джанфилиппо Карбони

**РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА
ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2018-2022 ФИНАНСОВЫЕ ГОДЫ**

Содержание

I.	КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ
II.	СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ И ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ.....
A.	Социальные и политические условия
B.	Недавние экономические тенденции и прогноз.....
III.	РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА.....
A.	Стратегия Правительства в области развития страны
B.	Извлеченные уроки по результатам Отчета о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2014-2017 финансовые годы
C.	Рамочная стратегия партнерства
D.	Тематические области и цели, поддерживаемые в рамках программы инвестиционного кредитования и некредитных операций
	<i>Тематическая область 1. Создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций</i>
	<i>Тематическая область 2. Поддержание высокого уровня человеческого потенциала страны.....</i>
	<i>Тематическая область 3. Усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала</i>
	<i>Межотраслевая тематическая область. Расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений</i>
E.	Реализация: Ресурсы Группы Всемирного банка и механизмы партнерства
F.	РСП и корпоративные приоритеты
IV.	УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ.....
	Приложение 1. Рамочная стратегия партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2018-2022 финансовые годы: Матрица результатов
	Приложение 2. Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2014-2017 финансовые годы
	Приложение 3. Выборочные показатели эффективности реализации и управления портфелем проектов Всемирного банка
	Приложение 4. Портфель операций (МБРР / МАР и гранты).....
	Приложение 5. Выписка по зарезервированным и непогашенным средствам в портфеле МФК
	Приложение 6. Запланированные и фактические объемы финансирования МАГИ
	Приложение 7. Партнеры по вопросам развития и области сотрудничества

Приложение 8. Резюме результатов консультаций.....

Рисунки

Рисунок 1. Всеобщее благосостояние (на основе 5-летних периодов): рост реального потребления домашних хозяйств в 2001–2015 годах.....

Рисунок 2. Декомпозиция роста — вклад в рост реального ВВП по добавленной стоимости, в процентных пунктах, 2006-2016 годы

Рисунок 3. Субсидии в форме беспошлинных поставок сырой нефти из Российской Федерации, % ВВП, 2001-2016 годы.....

Рисунок 4. Выборочные показатели долга и дефицита счета текущих операций, % ВВП (2007-2016 годы)

Рисунок 5. Рамочная стратегия партнерства на 2018-2022 финансовые годы: На пути к устойчивой эффективности

Таблицы

Таблица 1. Приоритеты развития для Республики Беларусь, определенные в Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь.....

Таблица 2. Ключевые макроэкономические показатели и прогнозы на период до 2019 года

Таблица 3: Интеграция приоритетов Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь в Тематические области Рамочной стратегии партнерства.....

Таблица 4: Интеграция тематических областей РСП в мероприятия посредством анализа программы Правительства и механизмов партнерства

Таблица 5. Интеграция межотраслевой тематической области РСП в мероприятия посредством анализа программы Правительства и механизмов партнерства.....

Таблица 6. Осуществляемые и планируемые кредитные операции в период 2018-2020 годов.....

Таблица 7: Оценка рисков для программы Группы Всемирного банка в Республике Беларусь








I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ


- 1. В данном документе представлена Рамочная стратегия партнерства для Республики Беларусь на 2018-2022 финансовые годы.** Рамочная стратегия увязана с целями Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы и основана на выводах Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь, проведенного Группой Всемирного банка (ГВБ). Рамочная стратегия партнерства (РСП) ставит своей задачей оказание поддержки Республике Беларусь в обеспечении устойчивого и инклюзивного роста и повышении уровня жизни. Программа РСП увязана с целями Группы Всемирного банка по искоренению крайней бедности и достижению устойчивого всеобщего благосостояния. В Рамочной стратегии представлена программа, которая соотнесена с вероятным ходом реформ политики, но предусматривает возможность адаптации к любым изменениям. Предыдущая Стратегия партнерства для Республики Беларусь на 2014-2017 финансовые годы обсуждена на заседании Совета исполнительных директоров Всемирного банка 13 июня 2013 года.
- 2. В течение последних 25 лет Республика Беларусь добилась инклюзивного роста с впечатляющим сокращением бедности, но необходимы изменения для обеспечения развития страны на устойчивой основе и достаточно быстрыми темпами, соответствующими ожиданиям общества.** Рост был обусловлен капитальными инвестициями и зависел от внешних заимствований, поставок топливно-энергетических ресурсов по сниженным ценам и экономической ситуации в Российской Федерации. Инвестиционные решения не всегда определялись критериями конкурентоспособности, и до недавнего времени рост государственных расходов и заработной платы периодически опережал темпы роста производительности в экономике. В 2015-2016 годах экономика Беларуси погрузилась в рецессию. Снизилась реальная заработная плата, возрос уровень бедности и уязвимости, увеличились обязательства по выплатам внешнего долга и финансово-бюджетные ограничения, вынуждая Правительство урезать государственные расходы. Однако, в 2017 году наметилась определенная стабилизация. В этих условиях Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы (Программа 2016-2020) направлена на повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности, инновационного развития и повышения объемов и эффективности инвестиций. Программа включает четыре основных направления: раскрепощение деловой инициативы укрепление макроэкономического управления, рост, основанный на инновациях, развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни и развитие «зеленой» экономики.
- 3. Ускорение темпов экономического роста маловероятно ввиду отсутствия структурной гибкости.** Высокие темпы экономического роста прошлых лет вряд ли вернуться, ввиду медленного восстановления спроса на российском рынке, сокращения субсидирования импортируемых топливно-энергетических ресурсов и увеличения долговой нагрузки. Страна находится в состоянии повторяющейся макроэкономической нестабильности, а задолженность государственных предприятий создает нагрузку на финансовый сектор. В отсутствие структурных корректировок Республике Беларусь будет сложно обеспечить быстрое повышение жизненного уровня населения. В 2017-2020 годах прогнозируемый рост валового внутреннего продукта (ВВП) составит, в среднем, около 2 процентов; рост доходов населения будет умеренным, а финансовая и долговая нагрузка на бюджетный сектор останется значительной, несмотря на сокращение расходов в государственном и частном секторах в 2015-2016 годах.
- 4. Рамочная стратегия партнерства учитывает выводы Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь, подготовленного в 2017 году.** Исследование показало (Таблица 1), что устойчивое повышение уровня жизни населения потребует экономических, социальных и институциональных трансформаций при усилении

роли рыночных факторов и укреплении механизмов социальной защиты. В Исследовании подчеркнута важность решения проблемных вопросов в шести областях в качестве приоритетов для устойчивого повышения уровня жизни населения: (i) поддержание макроэкономической стабильности; (ii) повышение социальной устойчивости; (iii) совершенствование экономического управления и улучшение среды для развития частного сектора; (iv) раскрытие потенциала для роста частного сектора; (v) поддержание высокого уровня человеческого потенциала Республики Беларусь; и (vi) усиление связей между рынками посредством совершенствования торговой политики, управления государственными инвестициями и развития логистики. Межотраслевой целью в Комплексном диагностическом исследовании обозначено смягчение последствий изменения климата и рисков стихийных бедствий.

5. **РСП консолидирует выводы Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь, приоритеты Правительства, конкурентные преимущества Группы Всемирного банка и наработки осуществляемых программ.** Целью Рамочной стратегии партнерства на 2018-2022 финансовые годы является оказание поддержки в обеспечении устойчивого и инклюзивного роста и повышении уровня жизни с акцентом на три взаимосвязанные тематические области: (i) создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций, (ii) поддержание высокого уровня человеческого потенциала, (iii) усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала. Определена межотраслевая тематическая область, предусматривающая расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений. Тематическая область расширения доступа к информации отражает вывод по результатам Комплексного диагностического исследования и консультаций по РСП о том, что непрозрачность информации, недостаточное использование данных о воздействии и низкий уровень диалога между государством и частным сектором ограничивают возможности для информированного принятия решений организациями как частного, так и государственного секторов.

Таблица 1. Приоритеты развития для Республики Беларусь, определенные в Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь

Приоритет	Краткое описание
 A Поддержание макроэкономической стабильности	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержание рационального экономического управления • Преодоление факторов уязвимости в финансовом секторе • Повышение устойчивости финансово-бюджетной системы и системы заимствований
 B Повышение социальной устойчивости	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление системы социальной защиты • Укрепление механизмов управления безработицей • Усиление политики активных мер на рынке труда
 C Повышения качества экономического управления	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение эффективности функционирования госпредприятий и реформирование государственных банков • Улучшение сотрудничества и координации между государственным и частным секторами • Усиление защиты прав собственности
 D Раскрытие потенциала роста частного сектора	<ul style="list-style-type: none"> • Усиление роли рыночных сигналов при распределении капитала и рабочей силы • Обеспечение нейтральности конкуренции и <u>дерегулирование</u> рынков товаров и факторов производства • Отказ от практики перекрестного субсидирования и совершенствование системы предоставления государственных услуг
 E Поддержание высокого уровня человеческого потенциала	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение актуальности, адаптированности и качества высшего образования, исследований и инноваций в соответствии с потребностями рынка труда и международными тенденциями • Содействие активной и здоровой жизни в пожилом возрасте
 F Усиление связанности рынков	<ul style="list-style-type: none"> • Переход на систему торговли на основе правил (вступление в ВТО) • Укрепление системы управления государственными инвестициями и механизмов управления государственными предприятиями • Усиление потенциала в сфере логистики и предложение конкурентных транспортных услуг
 G Смягчение последствий изменения климата и рисков стихийных бедствий	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение <u>энергоэффективности</u>. • Оценка системных потребностей и стратегий финансирования на случай рисков • Содействие в повышении устойчивости лесного сектора

 Межотраслевые тематические области

Примечание: ВТО = Всемирная торговая организация

6. **Рамочная стратегия партнерства исходит из допущения о том, что подход к изменению политики останется осторожным.** Тем не менее, процесс реформ может ускориться либо вследствие ухудшения ситуации в экономике, либо ввиду того, что достигнутые успехи могут стать стимулом для Правительства к осуществлению дальнейших действий. В этой связи, стратегия Группы Всемирного банка будет заключаться в открытии возможностей для продолжения процесса преобразований и оказании содействия Республике Беларусь в повышении устойчивости для противостояния потенциальным шокам. Программа РСП предусматривает гибкий подход: в Отчете по анализу эффективности и опыта реализации будет проведена оценка, какие рекомендации или пилотные инициативы в период 2018-2020 финансовых годов будут готовы для реализации в более широком масштабе в 2021-2022 финансовых годах. Риски оцениваются как умеренные, но, при этом, макроэкономический риск считается значительным.
7. **РСП учитывает ключевой урок предыдущей Стратегии партнерства для Республики Беларусь, заключающийся в том, что успехи Группы Всемирного банка ассоциируются в большей степени с бесспорным повышением эффективности, обеспечивающем конкретные измеримые результаты.** Наиболее проблемными являются те области политики, которые сопряжены с потенциальными рисками ухудшения социальной ситуации, и слишком амбициозная программа имеет мало шансов на успех. К числу других основных уроков относится важность устойчивых консультационно-аналитических услуг, достижения консенсуса и обеспечения институциональной поддержки для совершенствования политики, тщательной оценки готовности Правительства привлекать заемные средства на цели технической помощи, определения реалистичных темпов освоения средств, гибкости и обеспечения измеримости показателей достижения результатов и их непосредственной взаимосвязи с поддержкой Всемирного банка.
8. **Объем кредитной программы МБРР оценивается на уровне около 570 млн. долларов в период с 2018 по 2022 финансовые годы.** Фактические объемы кредитования будут зависеть от ряда факторов, в том числе потребностей страны и показателей результативности, глобальных макроэкономических и финансовых тенденций, спроса со стороны других заемщиков и финансовых возможностей МБРР. Помимо этого, объем кредитной программы Международной финансовой корпорации (МФК) оценивается на уровне 80-120 млн. долларов США (за счет собственных средств МФК) на период с 2018 по 2022 финансовые годы. Объемы кредитования МФК и гарантий Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций (МАГИ) будут зависеть от темпов экономических реформ, а также от макроэкономической ситуации в целом, уровня странового риска и прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Трастовые фонды Европейского Союза (ЕС) позволят расширить консультационные услуги МБРР и МФК по вопросам экономического управления, социальной защиты и развития частного сектора. В Отчете по результатам анализа эффективности и опыта реализации (который будет подготовлен в 2020 ФГ) будет представлен обзор инвестиционных проектов и консультационно-аналитической работы на 2021-2022 финансовые годы.
9. **РСП сохраняет преемственность с предыдущей Стратегией партнерства, но усиливает акцент на вопросы экономического управления, развития человеческого потенциала и результаты инвестиций в инфраструктуру с учетом взаимосвязей с окружающей средой, экономикой и развитием человеческого потенциала.** РСП предусматривает усиление поддержки в области совершенствования общего среднего и высшего образования в целях стимулирования инноваций и повышения конкурентоспособности. Программы в сфере инфраструктуры будут акцентировать внимание на взаимосвязи эффективности, уровня жизни и более качественного экономического управления.

10. **Рамочная стратегия партнерства обсуждена с различными заинтересованными сторонами.** Проведены консультации с Правительством, партнерами в области развития, аналитическими центрами и организациями частного сектора. Замечания и предложения представлены в Приложении 8.

II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ И ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ

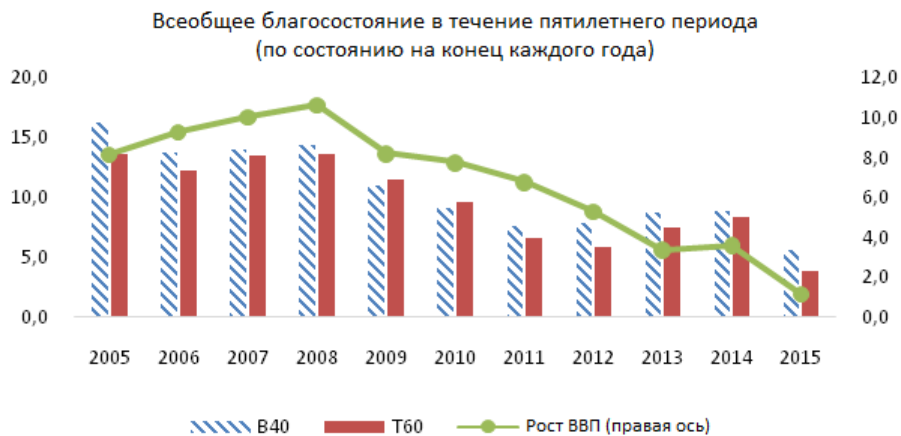
A. Социальные и политические условия

11. **Политический прогноз стабилен.** В период после распада Советского Союза Республика Беларусь придерживается политики поэтапной экономической и политической трансформации, основанной на сохранении ведущей роли государственных предприятий в экономике и занятости населения, обеспечении равного доступа к образованию, социальным и коммунальным услугам по приемлемым ценам. Беларусь поддерживает тесные взаимосвязи с Российской Федерацией, на долю которой приходится около половины белорусского экспорта. Республика Беларусь в наибольшей степени пострадала от аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году по сравнению с любой другой страной, и радиоактивное загрязнение сохраняется на 13 процентов ее территории. В стране действует централизованная система принятия решений и имеется сравнительно устойчивый кадровый и административный потенциал. С 1994 года Президентом Республики Беларусь является Александр Лукашенко, который побеждал на выборах пять раз подряд. Стране удалось избежать потрясений и формирования олигархических структур управления, с чем столкнулись многие государства бывшего Советского Союза в 1990-х годах, но отсутствие гибкости в структурных преобразованиях замедляет социальный и экономический прогресс. В Международном рейтинге качества государственного управления (2017 год) Беларусь занимает среднее положение по показателям политической стабильности и распространенности коррупции, имеет низкие, но улучшающиеся показатели по другим аспектам качества государственного управления.
12. **Внешняя политическая конъюнктура претерпела изменения за последние четыре года.** Улучшились отношения с ЕС и США. В настоящее время Республика Беларусь является участником Европейской политики добрососедства Европейского Союза; Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) расширили присутствие. Беларусь поддерживает хорошие отношения с соседними странами восточного региона и является государством-членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Правительство достигло договоренностей по программе Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР), направленной на поддержку макроэкономической стабилизации. Членство в ЕАЭС обязывает Беларусь снижать тарифы до уровня, предусмотренного обязательствами России в рамках ВТО, с которой Беларусь также ведет переговоры о вступлении.
13. **Политическая экономия Беларуси сопряжена с усиливающимися вызовами.** Республика Беларусь придерживается политики централизованного принятия решений, обеспечения полной занятости населения и роста реальной заработной платы для поддержания уровня жизни и социальной стабильности. Для этого Республика Беларусь вынуждена полагаться на внешние заимствования и договоренности о ценах на топливно-энергетические ресурсы, импортируемые главным образом из Российской Федерации, условия поставки которых становятся все более непредсказуемыми. Тем не менее, снижение такой зависимости потребует ускорения процесса экономических преобразований, которые в краткосрочной перспективе повлекут риски в плане занятости, социального благополучия и стабильности.
14. **Опыт последних лет свидетельствует о том, что усиление заинтересованности в ускорении процесса реформ более вероятно только в случае усугубления ситуации с привлечением внешнего финансирования.** В условиях экономического спада в 2015-2016 годах Республика Беларусь вела подготовку программы с Международным валютным фондом (МВФ). Однако, после заключения в апреле 2017 года соглашения с Российской Федерацией о предоставлении кредита и сохранении льготных цен на топливно-энергетические ресурсы, власти страны приостановили обсуждение программы с МВФ. С учетом размещения в июне 2017 года Евробондов на сумму 1,4 миллиарда долларов США, позиции Беларуси по внешним

резервам видятся управляемыми на период до 2019 года при условии отсутствия серьезных внешних или внутренних шоков.

15. **Успехи в сокращении бедности и повышении всеобщего благосостояния являлись впечатляющими вплоть до 2014 года.** ВВП на душу населения составил 5 829 долл. США в 2015 году, а уровень бедности стал одним из самых низких среди стран Европы и Центральной Азии (ЕЦА), снизившись с 32 процентов в 2003 году до менее 1 процента в 2014-2016 годах¹. Крайняя бедность была характерна для небольшой группы уязвимого населения, такого как лица с инвалидностью или оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. На Рисунке 1 показано, что в 2001-2015 годах потребление наименее обеспеченных 40 процентов населения росло более быстрыми темпами, чем среди наиболее обеспеченных 60 процентов населения; а индекс Джини снизился с 0,31 до 0,27 в период с 2000 по 2015 годы. Удельный вес населения, относящегося к «среднему классу или выше», т.е. имеющего доход более 10 долларов США на человека в день вырос с менее 20 процентов до более 90 процентов в период 2003-2015 гг. Однако, в условиях рецессии в последние годы доля лиц, живущих на 10 долларов США в день или менее, возросла до 12,3 процента в 2015 году. Кроме того, в период с 2014 до 2016 года увеличилось процентное соотношение населения, находящегося вблизи порогового уровня уязвимости, измеряемого показателем среднедушевых расходов в 10 долларов США в день. В 2016 году реальная заработная плата снизилась на 3,8 процента по сравнению с 2015 годом, причем в некоторых регионах отмечалось более значительное падение доходов, а количество сокращенных рабочих мест превысило количество созданных рабочих мест примерно на 14 процентов. Ухудшение благосостояния смягчалось за счет увеличения расходов на адресную социальную помощь.

Рисунок 1: Всеобщее благосостояние (на основе 5-летних периодов): рост реального потребления домашних хозяйств в 2001–2015 годах



Источник: расчеты специалистов Всемирного банка на основе гармонизации данных Обследования доходов и расходов домашних хозяйств с базой данных ЕСАРОУ.

¹Уровень бедности в соответствии с международным определением черты бедности (5 долл. США в день по ППС).

Примечания: 2005 год соответствует периоду 2000–2005 гг.; 2015 год соответствует периоду 2010–2015 гг. По каждому году в Таблице левая графа отражает рост потребления наименее обеспеченных 40 процентов населения, правая графа – наиболее обеспеченных 60 процентов населения. Числа на оси слева показывают среднегодовой рост среднедушевого потребления в процентах².

- 16. С 2014 года усилился дисбаланс в уровне жизни между регионами, а также изменилась демографическая структура уязвимых домашних хозяйств.** В период с 2003 по 2014 годы отмечалась тенденция сближения между регионами; доля населения с доходами менее 10 долларов США в день сократилась на 54 процента в г. Минске и на 75 процентов в сельских районах. Однако, в 2015 году удельный вес сельского населения с доходами менее 10 долларов США в день³ увеличился до 23,9 процентов по сравнению с 18,3 процентами в 2014 году; рост этого показателя также отмечался в областных центрах и г. Минске⁴, хотя и в меньшей степени. Характерной особенностью стало снижение уровня уязвимости среди пенсионеров, а также, после улучшения ситуации в предыдущие годы, недавнее усиление уязвимости среди более широкой группы домашних хозяйств, в том числе семей, воспитывающих трех и более детей. Согласно оценкам, в 2016 году 210 000 детей (11,5 процентов от общей численности детского населения) проживали в семьях, находящихся за чертой бедности в национальном определении, что на 35 процентов больше, чем в 2013 году⁵.
- 17. В отличие от других стран ЕЦА в Беларуси снижается общий уровень удовлетворенности качеством жизни.** Согласно данным Исследования «Жизнь в переходный период» (ЕБРР, 2016 г.), уровень удовлетворенности качеством жизни среди взрослого населения Беларуси снизился с 67 процентов в 2006 году до 41 процента в 2016 году, тогда как в других странах с переходной экономикой отмечен рост этого показателя с 42 до 48 процентов за аналогичный период.
- 18. В Республике Беларусь отмечаются тенденции сокращения и старения населения, и необходима адаптации политики к новым реалиям.** Численность населения сократилась с 10,2 миллионов человек в 1990 году до 9,5 миллиона человек в 2017 году. Прогнозируется снижение доли населения в возрасте 14 лет с 18,3 процентов в 2000 году до 14,1 процентов в 2025 году, тогда как удельный вес населения в возрасте старше 60 лет возрастет с 19,2 процентов до 25 процентов. Старение населения Беларуси усилит нагрузку на системы пенсионного обеспечения и здравоохранения. Ожидаемая продолжительность жизни в Республике Беларусь ниже среднего показателя в странах ЕС; при этом, продолжительность жизни женщин (79 лет) на 10,1 лет дольше, чем мужчин (68,9 лет), что связано, главным образом, с ростом распространенности неинфекционных заболеваний, особенно сердечнососудистых заболеваний, ввиду несбалансированного питания, курения, потребления алкоголя и малоподвижного образа жизни.
- 19. Услуги здравоохранения являются общедоступными и посильными, но их эффективность и результативность является недостаточной.** Объем государственных расходов на здравоохранение составляет 3,5 процента ВВП, что сопоставимо с показателями

² Всеобщее благосостояние измеряется как среднегодовой рост среднедушевого потребления домашних хозяйств за пятилетний период, заканчивающийся в год, указанный на оси X. Рост в годовом исчислении рассчитывается как $g = \left(\left(\frac{y_t}{y_{t-5}} \right)^{1/(t-(t-5))} - 1 \right) * 100$, где y означает среднедушевой доход в год t или $(t-5)$. В целях обеспечения сопоставимости серий всеобщего благосостояния, серии экономического роста аналогично представлены по темпам роста ВВП на душу населения в годовом исчислении в постоянных белорусских рублях за тот же пятилетний период. Данные по ВВП на душу населения взяты из базы данных МВФ «Перспективы развития мировой экономики», апрель 2016 года.

³ Домашние хозяйства с доходом менее 10 долларов США на человека в день.

⁴ Источник: Обследование доходов и расходов домашних хозяйств.

⁵ Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Социально-экономический анализ: Согласно национальному определению черты бедности в Республике Беларусь, к этой категории относятся домашние хозяйства с доходами ниже бюджета прожиточного минимума, установленного в размере 87 долларов США в месяц.

других стран ЕЦА со средним уровнем дохода. Личные расходы домашних хозяйств (20 процентов от общего объема финансирования здравоохранения) являются одними из самых низких в регионе. Республика Беларусь достигла впечатляющих результатов в решении проблем в сфере здравоохранения, таких как детская смертность и инфекционные заболевания⁶. На данный момент в системе здравоохранения, в которой сохранена структура, существовавшая до установления независимости, стоит задача повышения эффективности и качества медицинской помощи, равно как и эффективности использования государственных ресурсов, усиления интеграции и обмена информацией между различными уровнями системы здравоохранения, снижения распространенности неинфекционных заболеваний (НИЗ) и дальнейшего развития системы первичной медицинской помощи с акцентом на меры по устранению неравенства между городскими и сельскими населенными пунктами в плане оказания медицинских услуг. Для повышения эффективности расходов на здравоохранение, необходим переход от избыточной сети стационарных лечебных учреждений к системе первичной медицинской помощи, адаптированной для контроля неинфекционных заболеваний, а также продвижение здорового образа жизни среди как мужского, так и женского населения. В контексте старения населения и растущих затрат на лечебные мероприятия усилится нагрузка на систему здравоохранения.

20. **В Республике Беларусь сформирована система образования, сильными сторонами которой являются высокий уровень грамотности, формирование навыков количественного мышления, акцент на технологии и технические науки.** Однако, система управления на основе сметного финансирования и недостаточный уровень диверсификации методик преподавания ослабляют возможности для подготовки специалистов, обладающих востребованными на рынке навыками. В Республике Беларусь обеспечен всеобщий охват базовым и средним образованием и равный доступ к высшему образованию, но содержание учебных программ требует адаптации с учетом потребностей рынка труда. Государственные расходы на образование (4,9 процента ВВП) сопоставимы с аналогичными показателями стран ЕЦА и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁷. В Беларуси ведется работа по сокращению численности малокомплектных учреждений общего среднего образования и модернизации остающихся учреждений образования. В стране внедряется механизм финансирования школ в расчете на одного учащегося. В системе образования расширяется использование информационных технологий в качестве инструмента управления и подготовки для участия в международных программах оценки образовательных достижений учащихся. В системе высшего образования сохраняется необходимость адаптации программ высшего образования и подготовки специалистов к потребностям рынка труда; согласно результатам проведенного в 2013 году Опроса предприятий, недостаток навыков считается основным препятствием для ведения бизнеса всеми категориями субъектов бизнеса (крупными, средними и малыми). Недавнее исследование рынка труда страны в секторе ИТ показало, что 43 процента ИТ-компаний в Республике Беларусь считают уровень гибких навыков выпускников белорусских ВУЗов недостаточным; тем не менее системы общего и высшего образования не предусматривают мер, содействующих приобретению таких навыков. Как и во многих странах Европы, большинство учащихся, особенно девушки, изучают гуманитарные и социальные науки. В настоящее время 32 процента студентов ВУЗов изучают фундаментальные науки, технологии, инжиниринг или математику, большинство из которых составляют лица мужского пола. В системе образования необходим переход от пассивного к активному обучению, совершенствование условий обучения и повышение грамотности в

⁶Коэффициенты младенческой и материнской смертности составили соответственно 3,2 на 1000 и 2 на 100 000 родившихся живыми в 2013 году, снизившись, соответственно, с 11,9 на 1000 и 22 на 100 000 в 1990 году. Эти показатели являются одними из самых низких в регионе благодаря мерам по совершенствованию охраны здоровья женщин и детей, а также обеспечению безопасных условий родовспоможения и надлежащей вакцинации.

⁷В этом пункте приведены данные из Статистической базы данных Всемирного банка по сектору образования.

сфере ИКТ и устранение региональных дисбалансов в качестве образования. Сектор высшего образования Беларуси мог бы получить преимущества за счет реализации обязательств страны в рамках Болонского процесса.

21. **Республика Беларусь занимает лидирующие позиции среди стран ЕЦА по определению гендерного равенства в качестве приоритетного направления.** Беларусь находится на 12 месте из 160 стран по Индексу социальных институтов и гендерного равенства ОЭСР. Тем не менее, мужчины имеют предсказуемо более высокий уровень оплаты труда по сравнению с женщинами практически по всем уровням образования. Разрыв в уровне оплаты труда в Беларуси объясняется двумя факторами: (i) женщины, как правило, заняты в секторах с более низкой заработной платой; (ii) даже в секторах с иной ситуацией женщины зачастую недостаточно представлены на высокооплачиваемых должностях. Среди пяти Заместителей Премьер-министра нет ни одной женщины; лишь одна женщина занимает пост Министра из 24 министерств страны и одна женщина возглавляет государственный комитет.
22. **Субсидирование коммунальных услуг влечет финансово-бюджетные и социальные последствия.** В 2014 году расходы на фискальные и квазифискальные субсидии по всем коммунальным услугам составляли 2 процента ВВП, но в последующие годы осуществлялось поэтапное повышение тарифов. Тарифы на отопление для населения, составлявшие 17 процентов от уровня возмещения затрат в 2014 году⁸, остаются особенно низкими и обеспечивают наибольшие преимущества владельцам больших жилых помещений. Поэтапно были повышены тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения с уровня, составляющего 19 процентов эксплуатационных затрат по стране в среднем в 2014 году до 36 процентов в 2015 году и 62 процентов в 2016 году. Кроме того, расходы на оказание коммунальных услуг населению по низким тарифам компенсируются тарифами для промышленных потребителей, существенно превышающими уровень возмещения затрат, что увеличивает себестоимость промышленной продукции и подрывает конкурентоспособность. Планируется, что в 2018 году тарифы на все виды жилищно-коммунальных услуг, за исключением теплоснабжения, будут доведены до уровня полного возмещения затрат. В конце 2016 года Всемирный банк подготовил исследование по оценке распределения последствий повышения тарифов на коммунальные услуги, согласно которому при доведении тарифов на все коммунальные услуги до уровня полного возмещения затрат к декабрю 2018⁹ года и без сокращения объемов потребления, расходы наименее обеспеченного дециля населения возросли бы с 11,6 процентов до 20,9 процентов совокупных расходов домашних хозяйств. Несмотря на повышение тарифов на коммунальные услуги для населения, объемы субсидирования и перекрестного субсидирования остаются значительными. Стратегии сокращения затрат, такие как стимулирование энергоэффективности на стороне спроса и предложения, использование древесной биомассы в системах централизованного теплоснабжения и повышение тарифов, сопровождаемое усилением программы субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых малообеспеченным домашним хозяйствам, позволили бы Беларуси снизить финансовую нагрузку, создаваемую субсидированием, при одновременном обеспечении защиты наиболее уязвимых групп населения. Повышение качества оказываемых услуг, повышение подотчетности населению, информационные кампании наряду с пересмотром программы предоставления субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг и мерами государственной поддержки инвестиций в повышение энергоэффективности жилых домов, которые будут осуществляться параллельно повышению тарифов, помогут смягчить последствия и повысить степень принятия этих реформ населением.

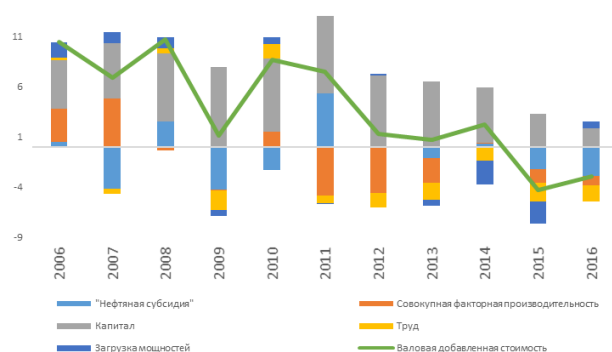
⁸ В этом пункте приведены данные из исследования Всемирного банка (2014 г.) «Реформирование тарифов на теплоснабжение и смягчение социальных последствий: рекомендации для обеспечения устойчивости сектора централизованного теплоснабжения в Республике Беларусь». В настоящее время ведется работа по актуализации исследования.

⁹ Используются те же значения тарифов, обеспечивающих полное возмещение затрат, которые были предоставлены МВФ Министерством антимонопольного регулирования и торговли.

В. Недавние экономические тенденции и прогноз

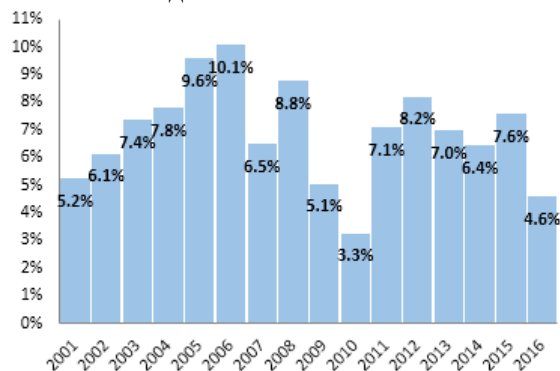
23. **В среднесрочной перспективе восстановление экономики будет носить ограниченный характер, поскольку сохраняются структурные проблемы.** Рост спроса на российском рынке восстанавливается медленно, субсидирование импортируемых топливно-энергетических ресурсов продолжает сокращаться, расходы на погашение и обслуживание внешнего государственного долга увеличиваются, а объемы проблемных кредитов в банковском секторе не снижаются. В отсутствие структурных изменений в экономике Республике Беларусь будет сложно обеспечить повышение жизненного уровня населения, что является основополагающей целью стратегии Правительства. Рост доходов будет умеренным, и сохранится финансовая нагрузка на сектор государственных услуг.
24. **Возобновление высоких темпов экономического роста не прогнозируется.** Среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения в 1995-2015 годах составляли 5,6 процентов по сравнению с 3 процентов в странах ЕЦА. Показатели роста были впечатляющими, особенно в контексте расходов на преодоление последствий Чернобыльской аварии (на сегодняшний день расходы только государственного бюджета составили 22 миллиарда долларов США). Даже в период 2009-2015 гг. после финансового кризиса среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения в Республике Беларусь (2 процента) были выше, чем в других странах ЕЦА (1 процент). Однако, когда в 2015 году ВВП в России снизился на 3,7 процента, ВВП Беларуси сократился на 3,8 процента. В 2016 году ВВП Республики Беларусь снизился еще на 2,6 процента. Определенное восстановление отмечалось в 2017 году: за период с января по октябрь темпы роста составили 2 процента в годовом исчислении. Динамика роста и рецессия в последние годы выявили основополагающие структурные уязвимости в белорусской экономике, так что прогнозируется сохранение умеренных темпов роста на уровне около 2 процентов в год в период до 2020 года.
25. **Если в период с 2000 по 2008 гг. рост обеспечивался преимущественно за счет более полного использования недостаточно загруженных мощностей, в 2009-2015 годах основным фактором роста являлись капитальные инвестиции, не все из которых оказывались эффективными.** Следует также отметить вклад «нефтяного фактора» (см. Рисунки 2 и 3 далее), производительности труда и общей производительности факторов производства в этот период. Однако, начиная с 2012 года вклад капитальных инвестиций остается практически единственным драйвером экономического роста, поскольку вклад изменений в совокупной производительности факторов производства и использовании трудовых ресурсов становится отрицательным (Рисунок 2). Кроме того, размер нефтяной субсидии также уменьшается (Рисунок 3).

Рисунок 2: Декомпозиция роста — вклад в рост реального ВВП по добавленной стоимости, в процентных пунктах, 2006-2016 годы



Источник: Расчеты специалистов Всемирного банка на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь¹⁰.

Рисунок 3: Субсидии в форме беспошлинных поставок сырой нефти из Российской Федерации, % ВВП, 2001-2016 годы



Источник: Расчеты специалистов Всемирного банка на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной таможенной службы Российской Федерации¹¹.

26. **Экономическому росту способствовали поставки нефти и газа из Российской Федерации по ценам ниже мировых рыночных цен и реализация продукции нефтепереработки по ценам мирового рынка.** В среднем, эта маржа обеспечивала около четверти годового прироста ВВП в период с 2001 по 2010 годы. Однако, этот показатель резко сократился с более 7 процентов ВВП в 2000-2009 годах до 4,6 процента в 2016 году, и существенных улучшений не предвидится, если только не произойдет рост мировых цен на топливно-энергетические ресурсы. Значимую долю белорусского экспорта (34,8 процента в 2013-2016 гг.) составляют минеральное сырье, нефтепродукты и удобрения; при этом, большинство сырьевых ресурсов, за исключением калийной соли, поставляется из Российской Федерации. По территории Республики Беларусь осуществляется транзит энергоресурсов из России в страны ЕС. Беларусь предпринимает усилия по повышению энергетической независимости за счет расширения использования местных возобновляемых источников энергии, таких как древесная биомасса и торф. Атомная электростанция мощностью 2400 МВт, строительство которой осуществляется в Островце и финансируется за счет внешних заимствований, также направлено на решение этой задачи. Ввод АЭС в эксплуатацию, запланированный в 2019-2020 годах, позволит обеспечить выработку до 40 процентов электроэнергии за счет собственных источников и повлияет на стоимость электроэнергии и соответствующие тарифы.
27. **Усиливается зависимость экономики Республики Беларусь от заимствований в иностранной валюте на внешнем и внутреннем рынках.** Внешний долг государственного сектора в расширенном определении (включающий внешние долговые обязательства органов

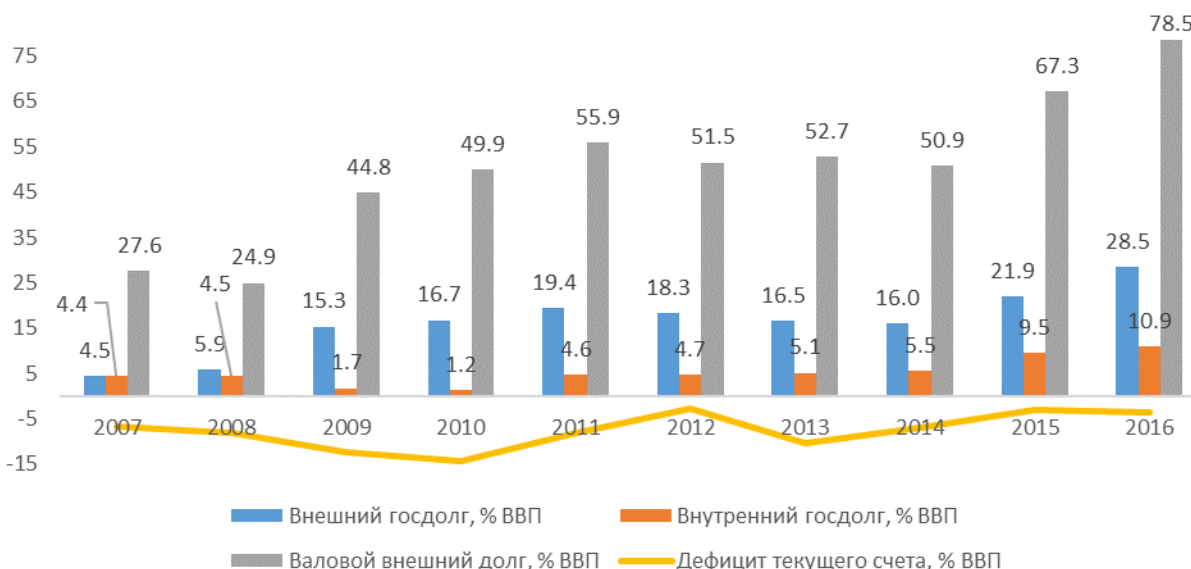
¹⁰ В приведенной декомпозиции вклад капитала в валовую добавленную стоимость получен посредством применения метода использования капитальных услуг для решения проблемы дефляторов искажения вложений в основной капитал. Имеющиеся данные по акционерному капиталу показывают неестественную стабильность, поскольку на протяжении последних 20 лет среднегодовые темпы прироста акционерного капитала в реальном выражении составляют около 2 процентов. Для минимизации искажения построены альтернативные дефляторы как по экономике в целом, так и отдельным секторам, путем переоценки акционерного капитала.

¹¹ Расчеты отражают достигнутое договоренности по таможенным пошлинам на нефтепродукты в 2011–2014 гг. и 2015–2016 гг.

государственного управления, центрального банка, а также сектора депозитных и недепозитных государственных организаций) в ВВП возрос с 8,0 процентов ВВП в 2008 году до 31,9 процентов в 2011 году и затем до 46,8 процентов в 2016 году. В 2017 году расходы на погашение и обслуживание внешнего государственного долга оцениваются на уровне около 1,72 миллиарда долларов США (около 3,2 процента прогнозного ВВП), а долговые обязательства государства по внутренним заимствованиям в иностранной валюте составляют еще 1,57 миллиарда долларов США (2,9 процента ВВП).

28. **Проблемные кредиты, слабая система финансовой защиты, высокий уровень долларизации и кредитования неэффективно функционирующих государственных предприятий через финансовый сектор создает угрозу для финансовой и экономической стабильности и является сдерживающим фактором для частых инвестиций.** В финансовом секторе доминирующая роль принадлежит государственным банкам, доля которых на начало 2017 года составила 66,8 процента активов всей банковской системы. В рамках государственных программ и мероприятий кредиты под отрицательные реальные ставки процента направлялись государственным предприятиям через государственные банки. Несмотря на уменьшение доли директивных кредитов в общем объеме новых кредитов с 4,8 процента ВВП в 2015 году до 1,8 процента в 2017 году, удельный вес таких кредитов (составлявший 18 процентов ВВП в 2015 году) продолжает отрицательно сказываться на качестве кредитного портфеля. В некоторых случаях получателям кредитов не удалось повысить доходы и производительность. При этом, отечественные частные банки (на долю которых приходилось 2,6 процентов активов всей банковской системы по состоянию на 1 января 2017 года) предоставляли кредиты по гораздо более высоким коммерческим ставкам, что не стимулировало инвестиции в частный сектор и сужало возможности частных компаний для расширения производства и создания рабочих мест. Кроме того, небанковскому финансовому сектору не достает масштаба или глубины. При соотношении кредитов частного сектора к ВВП на уровне 25,9 процентов в 2016 году (по сравнению с 42,8 процентами в 2010 году) показатели финансового посредничества в Республике Беларусь остаются значительно ниже среднего показателя в странах ЕЦА, составляющего 96,7 процентов ВВП. Согласно результатам исследования, проведенного в 2013 году Группой Всемирного банка, 19 процентов частных компаний (по сравнению с 6 процентами в 2008 году) назвали отсутствие доступа к финансовым ресурсам в качестве наиболее значимого препятствия для роста; при этом, наибольшие затруднения испытывают микро-, малые и средние предприятия (ММСП).

Рисунок 4. Выборочные показатели долга и дефицита счета текущих операций, % ВВП (2007-2016 годы)



Источник: Национальный банк и Министерство финансов Республики Беларусь.

29. **Ведущая роль государственных предприятий в экономике страны ослабевает.** В 2016 году предприятия, полностью или частично принадлежащие государству (включая даже те предприятия, в уставных фондах которых доля государственной собственности составляет 1 процент) обеспечивали 42,8 процентов ВВП, 49,2 процента занятости, 38,7 процентов товарного экспорта и 78 процентов выпуска промышленной продукции.¹² За период с сентября 2015 года до июня 2016 года доля убыточных государственных предприятий возросла с 17,1 процента до почти 22 процентов. Несмотря на определенные шаги по коммерциализации, структура управления не стимулирует самостоятельность руководителей. Вместе с тем, в 2017 году наблюдается снижение удельного веса убыточных предприятий и организаций. По мере восстановления роста в экономике, за январь-сентябрь 2017 года количество убыточных организаций уменьшилось до 1 276, что на 13,5 процента меньше по сравнению с январем-сентябрем 2016 года. Удельный вес убыточных организаций в общем количестве организаций за январь-сентябрь 2017 года составил 17,4 процента, что на 2,7 процентных пункта ниже уровня аналогичного периода 2016 года.

30. **Первостепенное значение придается вопросам занятости как фактора стабильности.** В Республике Беларусь пока не введена комплексная программа страхования по безработице, и, если сократить всех лишних работников государственных предприятий, уровень безработицы мог бы возрасти на 4,2 процентных пункта (по данным Странового экономического меморандума для Республики Беларусь, 2012 год). Особые вызовы связаны с государственными предприятиями в сельскохозяйственном секторе. На их долю приходится значительная часть проблемных кредитов; многие из этих предприятий функционируют в сельских районах, где у населения практически отсутствуют альтернативные источники

¹²Национальный статистический комитет Республики Беларусь: 2016 г.: различные источники дают существенно отличающиеся оценки.

занятости. Кроме того, сформировались тесные взаимосвязи в стоимостной цепочке между сельскохозяйственным производством и переработкой сельскохозяйственной продукции. Однако, отсутствует анализ сектора фермерских хозяйств на основе достоверных данных. Показатель официальной безработицы является крайне низким (1 процент),¹³ но по методологии Международной организации труда (МОТ) безработица оценивалась на уровне 5,8 процента в 2016 году¹⁴. С 2015 года белорусские граждане, работающие на территории Российской Федерации, вправе не регистрироваться, и, поэтому, сложно оценить их количество. В целях стимулирования официальной занятости, уплаты налогов и для обеспечения участия всех граждан трудоспособного возраста в финансировании субсидируемых государственных услуг, в 2015 году принят Декрет Президента Республики Беларусь «О предупреждении социального иждивенчества», предусматривающий обязанность по ежегодной уплате сбора на финансирование государственных расходов в сумме 180 долларов США для трудоспособных граждан, которые на протяжении соответствующего года участвовали в таком финансировании менее 183 дней в год. Местные органы власти вправе освободить различные категории лиц от уплаты указанного сбора, в том числе лиц, оказавшихся «в трудных жизненных обстоятельствах»¹⁵. После серии протестов в начале 2017 года, а также в связи с пересмотром подходов, были даны указания по возврату суммы сбора лицам, уплатившим его в 2015 и/или 2016 годах.

- 31. Правительство предпринимало меры по преодолению макроэкономических дисбалансов в 2016 и 2017 годах.** В 2016 году капитальные расходы были урезаны на 11 процентов и сокращен фонд оплаты труда в бюджетном секторе в реальном выражении на 1,5 процента. Объем бюджетной поддержки государственных предприятий сократился на 1 процент ВВП. В годовом выражении темпы инфляции замедлились с 12 процентов в 2016 году до 4,9 процентов к ноябрю 2017 года. Дефицит счета текущих операций сократился с 5,2 млрд. долларов США в 2014 году до 1,7 млрд. долларов США (около 3,5 процента ВВП) в 2016 году за счет сжатия импорта. Тем не менее, по состоянию на 1 октября 2017 года, валютные резервы (без учета монетарного золота) составляли 5,3 млрд. долларов США (что достаточно для финансирования почти 2 месяцев импорта товаров и услуг). Ключевые макроэкономические показатели приведены в Таблице 2. Согласно прогнозам, в течение последующих трех лет долг сектора государственного управления и долг, гарантированный сектором государственного управления (с учетом распределенных СДР) превысит 55 процентов ВВП.

Таблица 2. Ключевые макроэкономические показатели и прогнозы на период до 2019 года

Показатель/год	2014	2015	2016	2017F	2018F	2019F
<i>Изменение в %, в годовом исчислении</i>						
ВВП, в постоянных рыночных ценах	1,7	-3,8	-2,6	1,8	2,1	2,4
Частное потребление	4,3	-2,4	-3,9	2,5	3,0	3,1
Государственное потребление	-1,8	-0,6	0,4	0,4	0,6	1,1
Валовые инвестиции в основной капитал	-5,7	-15,5	-16,7	1,1	3,1	3,9
Инфляция (индекс потребительских	18,1	13,5	11,8	4,6*	7,2	6,5

¹³Национальный статистический комитет Республики Беларусь: в определении «лица, активно ищущие работу».

¹⁴Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

¹⁵ От обязанности по уплате сбора освобождаются матери, воспитывающие малолетних детей, женщины, имеющие трех и более детей, лица, старше трудоспособного возраста и не достигшие трудоспособного возраста, а также лица, проходящие обучение или профессиональную подготовку.

цен)						
Экспорт товаров и услуг	5,3	2,1	2,8	4,2	5,0	6,1
Импорт товаров и услуг в реальном выражении	2,4	-10,6	-2,1	3,9	5,4	6,3
% ВВП						
Доходы бюджета сектора государственного управления	38,3	41,3	42,7	42,2	41,5	41,5
Расходы бюджета сектора государственного управления	36,7	39,9	41,2	40,3	39,6	39,5
Сальдо бюджета сектора государственного управления	1,6	1,4	1,5	1,9	1,9	2,0
Долг сектора госуправления и долг, гарантированный сектором госуправления (с учетом распределенных СДР) **	38,8	53,0	53,9	55,3	58,1	58,9
Чистые ПИИ	2,4	2,9	2,6	2,4	2,6	2,6
Сальдо счета текущих операций	-6,9	-3,2	-3,5	-3,2	-3,6	-3,5

Источник: Статистические данные Республики Беларусь и прогнозы сотрудников Всемирного банка.

Примечание: *Включая обязательства и гарантии по внешнему и внутреннему государственному долгу; фактические значения – Министерство финансов, прогнозы – Оценка устойчивости долга, расчеты сотрудников МВФ по базовому сценарию (IMF Country Report No.17/383, стр. 34); ** прогнозы сотрудников МВФ; Фактические данные за 2017 год.

32. **В отличие от предыдущих макроэкономических корректировок в ответ на экономический кризис, после 2014 года экономическая политика демонстрирует более своевременные корректировки наряду с растущим уровнем осознания необходимости повышения конкурентоспособности и роста частного сектора.** Республика Беларусь проводит работу по поэтапной корректировке тарифов в увязке с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО, и вступление Беларуси в ВТО возможно в период действия РСП. Достигнут прогресс в проведении структурных реформ, включая усовершенствования в таких областях как корпоративное управление и реструктуризация предприятий, либерализация цен, контроль в сфере торговли и валютных операций. Правительство разработало методологию оценки финансово-бюджетных рисков, связанных с государственными предприятиями, и приступило к реформированию системы финансовой отчетности с переходом на Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО), начиная с крупных государственных предприятий с 2016 года. Республика Беларусь улучшила рейтинг в обследовании Всемирного банка *Doing Business* за 2016-2018 годы с 50 до 38 позиции. В ноябре 2017 года Президент Республики Беларусь утвердил пакет законодательных актов, направленных на улучшение среды для развития частного бизнеса с особым акцентом на уменьшение количества проверок, повышение прозрачности регулирования и поддержку самозанятости и бизнеса на основе информационных технологий. Правительство утвердило Стратегию развития финансового рынка Республики Беларусь на период до 2020 года, целями которой являются усиление конкуренции и расширение присутствия частного сектора, снижение долларизации экономики и объемов директивного кредитования, а также повышение финансовой стабильности.

33. **Несмотря на эти усовершенствования, неясно, являются ли темпы реформ достаточными для преодоления макроэкономических рисков и обеспечения высоких**

темпов экономического роста, соответствующего ожиданиям общества. Власти страны только начинают предпринимать действия по решению сложных проблем, связанных с государственными предприятиями. Повышение эффективности функционирования государственных предприятий требует расширения самостоятельности руководителей и передачи контрольных функций от отраслевых министерств и местных властей, заинтересованных в сохранении существующей ситуации. Для этого также необходимо отказаться от практики заимствований неэффективными государственными предприятиями друг у друга и у государственных банков, но это может негативно сказаться на устойчивости отдельных банков. Наконец, это приведет к ситуации, когда пакеты социальной помощи и пособия по безработице станут в определенной степени заменой гарантированной занятости на государственных предприятиях, что может создать риски в плане социальных гарантий и стабильности. Прогресс в осуществлении реформ инвестиционного климата, как представляется, отстает от регуляторных изменений. Меры политики в сфере тарифов на коммунальные услуги и государственно-частного партнерства могут быть недостаточными для финансирования необходимых инвестиций. Правительство предпринимает осторожные шаги в некоторых из этих областей, но переход на траекторию более высокого и более устойчивого роста потребует более быстрых и комплексных изменений.

34. **Республика Беларусь использует свое географическое положение транзитной страны, и в этой сфере возможны дальнейшие усовершенствования.** Беларусь достигла впечатляющих результатов в совершенствовании инфраструктуры магистральных дорог, внедрила систему оплаты за проезд по ряду автомобильных дорог и заинтересована в сокращении времени прохождения процедур контроля на границе. Тем не менее, Республика Беларусь находится на 120 месте по Индексу эффективности логистики, имея существенно более низкий рейтинг по эффективности таможенных процедур и качеству инфраструктуры по сравнению со средним показателем стран с уровнем доходов выше среднего. Барьеры, связанные с процедурами прохождения границы, и другие регуляторные барьеры сокращаются, но необходимы дополнительные меры для содействия активизации международных грузоперевозок и повышения финансовой устойчивости транзитных перевозок по железной дороге. Беларусь также может усилить свои позиции в качестве страны транзита энергетических ресурсов.
35. **Республика Беларусь подвержена изменению климата и сталкивается с экологическими вызовами.** Несмотря на снижение энергоемкости в килограммах нефтяного эквивалента на единицу ВВП в Республике Беларусь с 501 кг в 2002 году до 190 кг в 2013 году, этот показатель остается выше, чем в странах ЕС. Программы по повышению энергоэффективности рассматриваются в качестве приоритетных в силу социально-экономических и экологических причин. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции об изменении климата. В Документе по национально-определяемым вкладам¹⁶ акцентируется приоритетность энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии для сокращения выбросов парниковых газов, лесовозобновления и восстановления торфяных и болотных угодий для депонирования парниковых газов. Что касается устойчивости к изменению климата, 40 процентов ВВП Беларуси обеспечивают погодозависимые отрасли экономики, особенно сельское хозяйство; основным вызовом являются паводки, ежегодные потери от которых составляют один процент ВВП¹⁷. Ежегодный урон от других неблагоприятных погодных явлений, таких как ураганные ветры, ливни и снегопады, оценивается в 0,4 процента ВВП. Наиболее уязвимыми являются сельскохозяйственный сектор и лесное хозяйство. В Республике Беларусь имеются программы по устойчивому ландшафтному управлению и реагированию на чрезвычайные ситуации, но, при этом, отсутствует системный подход к

¹⁶ Документ был подготовлен в контексте Парижского соглашения по климату (принятого в декабре 2015 года в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата) и основан на положениях Государственной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2013-2030 годы.

¹⁷ Глобальный фонд Всемирного банка по снижению рисков стихийных бедствий, 2016 г.

управлению и оценке климатических рисков. Беларусь направляет значительные средства на преодоление последствий произошедшей в 1986 году аварии на Чернобыльской АЭС, которая привела к радиоактивному загрязнению территорий и росту онкологических заболеваний. Беларусь также осуществляет инвестиционные мероприятия, направленные на повышение качества воды.

III. РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

A. Стратегия Правительства в области развития страны

36. **Приоритеты Правительства сформулированы в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы.** Главной целью Программы является улучшение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности, инновационного развития, увеличения объемов и повышения эффективности инвестиций. Программа охватывает четыре основных направления:
- а. Макроэкономическая политика и раскрепощение деловой инициативы, в том числе меры по повышению эффективности бюджетного, макроэкономического и финансового управления, усилению конкурентоспособности и улучшению инвестиционной среды, совершенствованию антимонопольной и ценовой политики, поддержке микро-, малых и средних предприятий (ММСП), совершенствованию отношений собственности, внедрению современных методов корпоративного управления в государственных предприятиях и процедур финансовой несостоятельности, развитию государственно-частного партнерства;
 - б. Рост, основанный на инновациях, в том числе посредством цифровой трансформации экономики, совершенствования информационного управления в процессе принятия решений и ускоренного развития передовых технологий в традиционных и нетрадиционных отраслях;
 - в. Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни, в том числе посредством совершенствования образования, здравоохранения, продвижения активного образа жизни, повышения эффективности рынка труда и программ переподготовки и социальной помощи, реализации молодежных программ и программ развития регионов;
 - г. «Зеленая экономика», устойчивое использование природных ресурсов и охрана окружающей среды, в том числе посредством совершенствования территориального управления и обращения с твердыми отходами.
37. Программа социально-экономического развития на 2016-2020 годы носит комплексный характер и предусматривает меры, направленные на поэтапное устранение дисбалансов в экономике и структурных проблем, включая следующие программы:
- д. Поддержание макроэкономической стабильности;
 - е. Формирование эффективного финансового рынка в целях совершенствования распределения капиталовложений;
 - ж. Формирование динамичного рынка труда;
 - з. Трансформация сектора государственных предприятий в целях снижения потерь и усиления стимулов для достижения роста производительности;
 - и. Стимулирование роста частного сектора и создания рабочих мест посредством улучшения инвестиционного климата;
 - к. Эффективное развитие рынков товаров и услуг с учетом исполнения обязательств Республики Беларусь в рамках Договора о ЕАЭС.

В. Извлеченные уроки по результатам Отчета о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2014-2017 финансовые годы

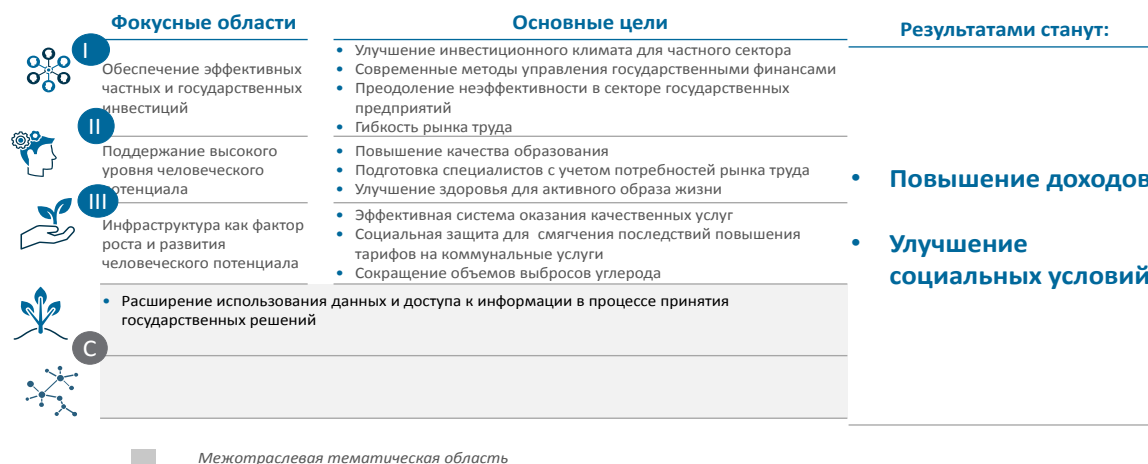
38. **В период реализации предыдущей Стратегии партнерства отмечен рост портфеля инвестиционных операций, хорошее качество реализации и высокие показатели освоения средств.** Инвестиционный портфель МБРР для Республики Беларусь увеличился с 385 млн. долларов США в 2014 году до 991 млн. долларов США в 2017 году. МФК инвестировала 75 млн. долларов США в финансовый сектор, сферу розничной торговли продовольственными товарами, коммерческой и жилой недвижимости, а также в производство строительных материалов в Республике Беларусь. Помимо этого, МФК привлекла средства других финансовых организаций в объеме 6 млн. долларов и предоставила торговое финансирование на сумму 155 млн. долларов США. МАГИ выдало гарантии на сумму 130 млн. долларов США (гарантии номинированы в евро на общую сумму 104,5 млн. евро). Реализуются программы, финансируемые из средств Трастовых фондов в объеме 12,2 млн. долларов США; расширяется партнерство с Европейским Союзом, Европейским инвестиционным банком, Евразийским банком развития, Северным инвестиционным банком, ЕБРР и МВФ.
39. **Основной вывод Отчета о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2014-2017 финансовые годы состоит в том, что успехи основываются на достижении консенсуса по вопросам политики, установлении конкретных и измеримых результатов и повышении эффективности** (Приложение 2). В Рамочной стратегии партнерства также учтен ряд других важных уроков. Интеграция анализа социальных последствий при содействии эффективности и повышении качества оказания услуг имеет важное значение. Готовность поддерживать поэтапные реформы важна для достижения долговременных результатов. Всесторонние консультационно-аналитические услуги могут помочь в оценке сценариев и достижении консенсуса в вопросах реформ. Программы в здравоохранении, образовании, лесном хозяйстве, энергетическом секторе и в сфере повышения эффективности управления государственными финансами сопровождаются аналитическими исследованиями. Тем не менее, присутствует необходимость диалога с Правительством касательно его заинтересованности в привлечении кредитных средств на цели технической помощи. Кроме того, на максимально раннем этапе необходима ясность касательно ответственности и заинтересованности партнеров в областях реформ. Гибкий подход имеет важное значение; в случае, когда в период реализации проекта «Усовершенствование и модернизация автомобильной дороги» Правительство приняло решение о переходе на модель государственно-частного партнерства для эксплуатации электронной системы сбора платы за проезд по дорогам, Всемирный банк смог оказать поддержку в другой области, а именно в осуществлении контроля динамического взвешивания, что позволило повысить эффективность. Управление и мониторинг реализации, а также параметры освоения средств необходимо адаптировать к реалиям реализации проектов. Даже с учетом оценки проектов на предмет готовности к реализации возникают неизбежные задержки в проведении тендеров и выполнении подписанных контрактов. Матрицы результатов должны включать измеримые показатели, которые непосредственно связаны с поддержкой Группы Всемирного банка. В Отчете Группы по независимой оценке по результатам анализа реализации Стратегии сотрудничества на 2008-2011 годы подчеркивалась необходимость реалистичного подхода, а также выявления и снижения рисков.

С. Рамочная стратегия партнерства

40. **Программа Рамочной стратегии партнерства увязана с программой Правительства, приоритетами Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь и сравнительными преимуществами Группы Всемирного банка** (Рисунок 5).

Приоритеты, которые были определены в Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь, были оценены на предмет готовности Правительства к взаимодействию с Группой Всемирного банка, что позволило определить потенциальные области участия. Некоторые потенциальные области были исключены из РСП ввиду более масштабного присутствия других партнеров в области развития. Другие тематические области, особенно в сфере инфраструктуры, включены даже если они не были обозначены в качестве первоочередных среди приоритетов Комплексного диагностического исследования ввиду их значительного присутствия в текущем портфеле проектов и программе Правительства, а также с учетом их потенциала в усилении отдачи от финансирования за счет коммерческих источников и средств других международных финансовых организаций (МФО). В результате, итоговые приоритеты объединены в три тематические области: (а) создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций, (б) поддержание высокого уровня человеческого потенциала страны, и (в) усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала, дополняемых межотраслевой тематической целью, заключающейся в расширении использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений. Последняя область отражает вывод Комплексного диагностического исследования о том, что отсутствие должной координации, сотрудничества и взаимодействия между уровнями государственного управления и между государственным сектором, гражданами и субъектами частного сектора препятствует информированному принятию решений. Необходимость принятия решений на основе данных, а также диалога по вопросам политики между государством и частным сектором также была обозначена в качестве приоритета в ходе консультаций по РСП.

Рисунок 5. Рамочная стратегия партнерства на 2018-2022 финансовые годы: На пути к устойчивой эффективности



41. В РСП признается, что увеличение объемов частных инвестиций, в том числе в объекты инфраструктуры, имеет ключевое значение для долговременного устойчивого роста. В Национальной инфраструктурной стратегии на 2017-2030 годы потребности Республики Беларусь в финансировании строительства объектов инфраструктуры оцениваются в объеме около 18 миллиардов долларов США на период до 2020 года и дополнительно в сумме около 50 миллиардов долларов США в 2021–2030 гг. В Национальной инфраструктурной стратегии

признаются необходимость участия частного сектора в развитии инфраструктуры, равно как и существующие вызовы. В стремлении максимизировать финансирование на цели развития приоритетом для Группы Всемирного банка будет оказание поддержки в укреплении благоприятной среды для частного сектора, коммерциализации и совершенствовании механизмов управления государственными предприятиями, в том числе организациями коммунального хозяйства, а также ускорении процесса реформ в финансовом секторе. Группа Всемирного банка продолжит работу по изысканию возможностей для мобилизации частного финансирования, особенно в финансовом и инфраструктурном секторах. В сфере инфраструктуры будет оказана поддержка в подготовке проектов государственно-частного партнерства, включая определение приоритетов инвестиционной деятельности и формирование систем конкурсных торгов и оценки. При наличии заинтересованности Группа Всемирного банка также окажет поддержку процессу приватизации, подготовки к приватизации и апробации механизмов ГЧП. В случае успеха эти пилотные мероприятия продемонстрируют преимущества таких моделей и будут стимулировать расширение их масштабов. В РСП подчеркивается, что совершенствование государственной политики имеет ключевое значение для увеличения объемов частных инвестиций, и эта область будет находиться в фокусе. В настоящее время имеется незначительный опыт участия организаций частного сектора в предоставлении социальных услуг и недостаточный спрос, но в случае повышения заинтересованности Группа Всемирного банка подтверждает готовность осуществления деятельности в этой области.

42. **Рамочная стратегия партнерства исходит из допущения о том, что изменение политики будет позитивным, но осторожным.** Ожидается последовательность макрофискальной политики, поэтапное улучшение инвестиционного климата и лишь предположительные изменения политики в отношении государственных предприятий, тарифов на жилищно-коммунальные услуги, государственно-частного партнерства или социальной защиты. Тем не менее, достигнутые успехи в этих областях могут стать стимулом для Правительства к осуществлению дальнейших действий. Кроме того, резкое ухудшение ситуации в экономике может стать толчком к ускорению процесса реформ, особенно если не удастся обеспечивать дальнейшие договоренности с Российской Федерацией о предоставлении требуемого объема финансирования. Медленный рост заработной платы и доходов может также стимулировать изменения политики. (Вопросы погашения долговых обязательств и использования электроэнергии, которая будет вырабатываться на БелАЭС, вносят дополнительную неопределенность).
43. **В этой связи, стратегия Группы Всемирного банка будет заключаться в открытии возможностей для продолжения процесса преобразований и оказании содействия Республике Беларусь в повышении устойчивости для противостояния потенциальным шокам.** Консультационно-аналитические услуги (например, по вопросам инвестиционного климата, реструктуризации банков, страхования депозитов, государственных предприятий, социальной защиты, рынков электроэнергии, тарифов на коммунальные услуги, а также обновление Дорожной карты мер по реформированию политики) предложат варианты для более масштабных будущих изменений. Возможность кредитования на цели развития может быть также рассмотрена в будущем в увязке с возобновлением программы с МВФ. Программа РСП предусматривает гибкий подход: в Отчете по анализу эффективности и опыта реализации будет проведена оценка, какие рекомендации консультационно-аналитической работы или пилотные инициативы в период 2018-2020 финансовых годов будут готовы для реализации в более широком масштабе в 2021-2022 финансовых годах. Будет также рассмотрена возможность финансирования на основе достигнутых результатов, включая использование инструмента «Программа на основе результатов».
44. **По сравнению с предыдущей Стратегией партнерства, в РСП усилен акцент на рост частного сектора, а также экономические и экологические составляющие и развитие**

человеческого потенциала при осуществлении инфраструктурных инвестиций. РСП подчеркивает взаимосвязь между повышением эффективности инфраструктуры, в том числе на региональном уровне, и финансовой устойчивостью. РСП учитывает постепенно растущую открытость Правительства по вопросам развития частного сектора, финансирования инфраструктуры на коммерческих условиях, выхода на уровень полного возмещения затрат в секторе коммунальных услуг и коммерциализации государственных предприятий. РСП определяет расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений в качестве новой межотраслевой тематической цели, а также предусматривает усиление программы сотрудничества с другими ключевыми партнерами в области развития. Логика определения приоритетов приведена в Таблицах 3, 4 и 5.

Таблица 3: Интеграция приоритетов Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь в Тематические области Рамочной стратегии партнерства

Приоритеты, обозначенные в Комплексном диагностическом исследовании	Отражение приоритетов Комплексного диагностического исследования в тематических областях РСП
<p>А: Поддержание макроэкономической стабильности</p> <ul style="list-style-type: none"> - Поддержание рационального экономического управления - Преодоление факторов уязвимости в финансовом секторе - Повышение устойчивости финансово-бюджетной системы и системы заимствований 	<p><u>Да:</u> РСП предусматривает поддержку мер по повышению эффективности бюджетного управления и системы управления государственными финансами (УГФ), сокращение расходов бюджета на субсидирование коммунальных услуг; РСП также предполагает содействие в преодолении факторов уязвимости в финансовом секторе и макроэкономических рисков во взаимодействии с ЕАЭС</p> <p>Тематическая область 1 РСП</p>
<p>В: Повышение социальной устойчивости</p> <ul style="list-style-type: none"> - Укрепление системы социальной защиты - Укрепление механизмов управления безработицей - Усиление политики активных мер на рынке труда 	<p><u>Да, частично:</u> РСП предусматривает оказание поддержки в разработке программ адресной социальной помощи в целях смягчения последствий реформирования тарифов на коммунальные услуги и программ страхования по безработице: решение о реализации остается за Правительством</p> <p>Тематическая область 1 РСП</p>
<p>С: Повышение качества экономического управления</p> <ul style="list-style-type: none"> - Повышение эффективности функционирования госпредприятий и реформирование государственных банков - Улучшение сотрудничества и координации между государственным и частным секторами - Усиление защиты прав собственности 	<p><u>Да, частично:</u> РСП предусматривает поддержку консультационно-аналитических услуг по вопросам совершенствования управления государственными предприятиями и реформирования тарифов на коммунальные услуги</p> <p>Тематические области 1 и 3 РСП</p>
<p>Д: Раскрытие потенциала роста частного сектора</p> <ul style="list-style-type: none"> - Усиление роли рыночных сигналов при распределении капитала и рабочей силы - Обеспечение нейтральности конкуренции и дерегулирование рынков товаров и факторов производства - Отказ от практики перекрестного субсидирования и совершенствование системы предоставления государственных услуг 	<p><u>Да, частично:</u> РСП предусматривает поддержку консультационно-аналитических услуг по вопросам дальнейшего совершенствования регуляторной среды для развития частного сектора, повышения эффективности управления государственными предприятиями, государственно-частного партнерства, коммерциализации и приватизации государственных предприятий, а также инвестиции в развитие МСП на рыночных условиях и повышение эффективности и экономичности в системе оказания коммунальных услуг. Не предполагается поддержка в сфере укрепления прав собственности или анализа системы цен при оказании поддержки сельскохозяйственным предприятиям</p>

	Тематические области 1 и 3 РСП
Е: Поддержание высокого уровня человеческого потенциала <ul style="list-style-type: none"> - Повышение актуальности, адаптированности и качества высшего образования, исследований и инноваций в соответствии с потребностями рынка труда и международными тенденциями - Содействие активной и здоровой жизни в пожилом возрасте 	Да: РСП предусматривает поддержку по вопросам модернизации общего и высшего образования, повышения эффективности услуг здравоохранения с акцентом на систему первичной медицинской помощи, в том числе неинфекционные заболевания, которые затрагивают в первую очередь население пожилого возраста Тематическая область 2 РСП
Ф: Усиление связанности рынков <ul style="list-style-type: none"> - Переход на систему торговли на основе правил (вступление в ВТО) - Укрепление системы управления государственными инвестициями и механизмов управления государственными предприятиями - Усиление потенциала в сфере логистики и предложение конкурентных транспортных услуг 	Да, частично: Членство в ЕАЭС предполагает торговлю на основе правил, в том числе обеспечение соблюдения требований ВТО. РСП предусматривает поддержку в сфере повышения эффективности управления государственными инвестициями, управления государственными предприятиями и предложения конкурентных транспортных услуг Тематические области 3 и 1 РСП
Межотраслевые приоритеты	
Г: Смягчение последствий изменения климата и рисков стихийных бедствий <ul style="list-style-type: none"> - Повышение энергоэффективности - Оценка системных потребностей и стратегий финансирования на случай рисков - Содействие в повышении устойчивости лесного сектора 	Да, частично: РСП предусматривает поддержку в сфере повышения энергоэффективности и устойчивого управления территориями в целях повышения устойчивости и смягчения последствий изменения климата, а также в усилении координации действий по управлению рисками стихийных бедствий. Тематическая область 3 РСП

Таблица 4: Интеграция тематических областей РСП в мероприятия посредством анализа программы Правительства и механизмов партнерства

	Цель РСП	Программа Правительства	Сравнительное преимущество ГВБ и механизмы партнерства (см. также Приложение 7)	Примеры мероприятий
А, В, С, D, F	Тематическая область 1 Создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций	Поддержка программ Правительства в сфере УГФ, развития финансового сектора, повышения эффективности государственных предприятий и развития частного сектора, устойчивого управления сектором коммунальных услуг и расширения программ адресной социальной помощи	Группа Всемирного банка осуществляет программу по развитию частного сектора и реформированию финансового сектора. Устойчивая программа консультационно-аналитических услуг финансируется из средств Травовых фондов ЕС. Налажено сотрудничество с МВФ и ЕАЭС по вопросам макроэкономической стабильности и с ЕБРР по вопросам трансформации	Кредитные операции Группы Всемирного банка: <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация системы управления государственными финансами» (осуществляется) - Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»-II (2020 ФГ) - Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП» (осуществляется) - Инвестиционные мероприятия МФК в финансовом и корпоративном секторах (2018-2022 ФГ) - Глобальная программа МФК по торговому финансированию

			<p>сектора предприятий. Консультационные услуги по вопросам управления изменением климата, ГЧП и развития частного сектора будут координироваться с ЕБРР, ЕС, ООН, Агентством США по международному развитию и Шведским управлением международного сотрудничества в области развития. Группа Всемирного банка реализует Проект по приватизации, финансируемый Правительством Австрии, а также программу консультационных услуг по вопросам цифровой экономики и безбумажной торговли при финансовой поддержке Республики Корея. Всемирный банк также оказывает консультационно-аналитическое содействие в разработке инструментов смягчения социальных последствий реформы тарифов и страхования по безработице</p>	<p>(GTFP) (осуществляется и планируется (2018-2022 ФГ))</p> <ul style="list-style-type: none"> - Гарантии МАГИ в финансовом секторе (осуществляется) <p>Консультационно-аналитические услуги и механизмы партнерства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Программная деятельность по мониторингу в финансовом секторе (осуществляется) - Программа МФК по вопросам конкуренции и инвестиционного климата - Глобальная платформа МФК по безопасности продуктов питания - Программа МФК по корпоративному управлению - Трастовый фонд ЕС (2018 ФГ) по вопросам структурных реформ - Трастовый фонд ЕС (2018 ФГ) по развитию частного сектора - Многоиндикаторное кластерное исследование по оценке бедности (совместно с ЮНИСЕФ и Трастовым фондом ЕС)
А, Е	<p>Тематическая область 2</p> <p>Поддержание высокого уровня человеческого капитала</p>	<p>Поддержка программ Правительства в секторах образования и здравоохранения</p>	<p>Всемирный банк осуществляет программы и поддерживает устойчивый диалог по вопросам здравоохранения и образования и взаимодействует со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Фондом ООН в области народонаселения (UNFPA) и ЮНИСЕФ. Эти направления</p>	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация системы образования» (осуществляется) - Дополнительное финансирование для проекта «Модернизация системы образования» (2019 ФГ) - Проект «Укрепление системы высшего образования» (2020 ФГ) - Проект «Модернизация системы здравоохранения» (осуществляется) <p>Консультационно-аналитические услуги и механизмы партнерства:</p>

			уязваны с повышением эффективности управления государственными расходами и диалогом по вопросам бедности, уязвимости и социальных последствий	<ul style="list-style-type: none"> - Исследование по моделированию оптимизации программ контроля туберкулеза с использованием модели Optima Tuberculosis (осуществляется) - Диалог по вопросам политики в сфере налогообложения табачных изделий (осуществляется) - Техническая помощь в сфере высшего образования (осуществляется) - Европейская программа профессионального образования и подготовки кадров (осуществляется) - Оказание содействия в подготовке и проведении переписи населения в Республике Беларусь в 2019 году (при условии наличия финансовых ресурсов за счет средств трастовых фондов)
A, B, D, F, G	<p>Тематическая область 3</p> <p>Усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала</p>	Поддержка программ Правительства по повышению безопасности транспортного движения и безопасности на дорогах, в секторах обращения с отходами, энерго- и водоснабжения	ГВБ наладила устойчивые взаимоотношения в энергетическом секторе, секторе водоснабжения и водоотведения, лесном и транспортном секторах. Имеются потенциальные возможности для партнерства с ЕИБ в секторе коммунальных услуг и транспортном секторе и для тесного сотрудничества с ЕБРР, ЕС и Северным инвестиционным банком	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация транзитного коридора» (осуществляется) - Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» (осуществляется) - Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» (2019 ФГ) - Проект «Развитие лесного сектора» (осуществляется) - Дополнительное финансирование для проекта «Развитие лесного сектора» (2018 ФГ) - Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» (осуществляется) - Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг» (2019 ФГ) - Поддержка МФК в формировании ГЧП посредством финансирования - Программа МФК по финансированию инфраструктуры на субнациональном уровне

				<p>Консультационно-аналитические услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Исследование по вопросам планирования в электроэнергетике и реформирования рынка электроэнергии (2018 ФГ) - Консультационно-аналитические услуги по вопросам создания интегрированной системы мониторинга, прогнозирования, оценки рисков и раннего предупреждения - Программа финансирования устойчивой энергетики МФК (действующая региональная программа) - Программа МФК по оказанию консультационной помощи странам ЕЦА в энергетическом секторе (действующая региональная программа) - Поддержка МФК в формировании ГЧП посредством оказания консультационной помощи
--	--	--	--	--

Примечание: Подробная информация о программа представлена в Приложении 1; Буквы А - F отражают компоненты и межотраслевую тематику РСП. Планируемые операции выделены синим шрифтом; осуществляемые операции – черным

Таблица 5. Интеграция межотраслевой тематической области РСП в мероприятия посредством анализа программы Правительства и механизмов партнерства

	Межотраслевая тематическая область	Программа Правительства	Сравнительное преимущество ГВБ и механизмы партнерства	Примеры мероприятий
Все области Комплексного диагностического исследования	Расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений	Поддержка программ в сфере совершенствования информационных систем управления в рамках всех программ, а также проведение опросов в целях обеспечения обратной связи с гражданами в ходе реализации программ	Поддержка в сфере совершенствования информационных систем управления и проведение опросов в целях обеспечения обратной связи с гражданами в рамках проектов в здравоохранении, образовании, системе УГФ и секторе государственных предприятий	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация системы образования» (осуществляется) - Дополнительное финансирование для проекта «Модернизация системы образования» (2019 ФГ) - Проект «Укрепление системы высшего образования» (2020 ФГ) - Проект

				<p>«Модернизация системы здравоохранения» (осуществляется)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация системы управления государственными финансами» (осуществляется) - Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»-II (2020 ФГ) - Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП» (осуществляется) - Проект «Развитие лесного сектора» (осуществляется) и Дополнительное финансирование (планируется) - Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» (осуществляется) - Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» (2019 ФГ) - Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг» (2019 ФГ) <p>Консультационно-аналитические услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консультационно-аналитические услуги по программе открытого бюджета, публикации проверенной аудиторскими финансовыми отчетностями
--	--	--	--	---

				государственных предприятий, оценке бедности (Многоиндикаторное кластерное исследование, MICS)
--	--	--	--	--

Примечание: Буквы А - F отражают компоненты и межотраслевую тематику РСЦ. Планируемые операции выделены синим шрифтом; осуществляемые операции – черным.

D. Тематические области и цели, поддерживаемые в рамках программы инвестиционного кредитования и некредитных операций

Тематическая область 1. Создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций

Тематическая область 1. Создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций

Цель 1А: Совершенствование некоторых аспектов благоприятной среды для развития частного сектора

Цель 1В: Расширение доступа предприятий к финансовым ресурсам

Цель 1С: Повышение прозрачности управления государственными финансами

Цель 1D: Готовность некоторых элементов для реструктуризации и коммерциализации государственных предприятий

45. **Несмотря на достигнутый прогресс, в Республике Беларусь имеются широкие возможности для стимулирования роста на основе развития частного сектора.** Четыре взаимосвязанные цели данной тематической области предусматривают поддержку по Компонентам А, В и С Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь. МФК и МБРР, с использованием финансовых средств ЕС и с учетом результатов опросов предприятий, окажут консультационное содействие по совершенствованию регуляторной среды с акцентом на упрощение, оценку воздействия и политику в сфере конкуренции. Кредитные линии для ММСП, предоставляемые МФК и МБРР, а также финансируемые из средств ЕС консультационные услуги по вопросам залогового реестра, проблемных кредитов, реструктуризации банков, страхования депозитов, кредитных бюро и внедрения МСФО в банках, окажут поддержку в обеспечении доступа к финансированию в соответствии с рекомендациями по результатам Оценки финансового сектора. Подходы МБРР и МФК к выделению кредитных линий носят взаимодополняющий характер. С учетом того, что в Республике Беларусь сохраняется доминирующая роль государства в банковском секторе и ММСП имеют ограниченные возможности получения долгосрочного финансирования, проект МБРР станет катализатором предоставления финансовых ресурсов на длительный срок частным ММСП. Проект направлен на укрепление потенциала Банка развития Республики Беларусь в качестве ключевой организации по предоставлению долгосрочного финансирования в условиях сложной ситуации на рынке. МФК предоставляет кредитные линии частным банкам или государственным банкам, которые потенциально могут быть приватизированы. МФК также продолжит оказывать поддержку в развитии потенциала банков по предоставлению торгового финансирования в рамках Глобальной программы финансирования торговли. При условии достижения прогресса в рамках осуществляемого проекта «Модернизация системы управления государственными финансами», следующим этапом станет внедрение системы. Анализ социального воздействия позволит укрепить социальную и политическую жизнеспособность любых будущих мер по реструктуризации государственных предприятий. За счет средств Трестовых фондов ЕС будет профинансирована техническая помощь государственным предприятиям по вопросам

совершенствования управления, коммерческой направленности управления, акционирования и подготовки отчетности на основе МСФО.¹⁸ Хорошее качество финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами может улучшить доступ субъектов бизнеса к инвестициям и финансовым ресурсам, помочь банкам в увеличении объемов кредитования МСП посредством включения прогнозов финансовой эффективности и денежных потоков в оценку кредитных рисков, а также поэтапном снижении залогового бремени. Учитывая вызовы, связанные с государственными сельскохозяйственными предприятиями, при наличии заинтересованности будет оказана аналитическая и консультационная помощь в этой области. Посредством инвестиций и консультационных услуг на уровне политики и отдельных компаний МФК окажет помощь стране в диверсификации экспорта. МФК будет также проводить работу по привлечению ПИИ в конкурентоспособные и экспортоориентированные отрасли. В случае запроса Правительства об оказании содействия МФК может оказать поддержку государственным банкам в подготовке к приватизации посредством финансовой помощи и консультационных услуг по вопросам совершенствования корпоративного управления, управления рисками и анализа стратегий и деятельности. Всемирный банк и МФК продолжают совместную работу по вопросам реформирования государственных предприятий и, посредством демонстрационных пилотных проектов, покажут, каким образом приватизация позволяет повысить эффективность и служит государственным интересам. В рамках консультационной программы МФК также предложит поддержку частным банкам в совершенствовании процедур управления рисками, в том числе по вопросам оценки риска кредитования ММСП. За счет средств Трестовых фондов ЕС будет оказана поддержка в разработке инструментов смягчения социальных последствий.¹⁹ Хотя Заем на цели развития на данный момент не планируется, возможность его предоставления может быть рассмотрена в случае, если будет принято политическое решение об осуществлении программы с МВФ. В рамках консультационно-аналитических услуг будет актуализирована Дорожная карта реформ экономической политики, которая легла в основу обсуждений программы с МВФ и Займа на цели развития в 2016-2017 годах.

Тематическая область 2. Поддержание высокого уровня человеческого капитал

Тематическая область 2. Поддержание высокого уровня человеческого капитала

Цель 2А: Улучшение условий обучения и повышение качества данных об образовательных достижениях учащихся

Цель 2В: Повышение качества медицинской помощи

46. **В Комплексном диагностическом исследовании подчеркивается важность поддержания высокого уровня человеческого капитала, а в Опросе предприятий (2013 год) отмечено, что недостаток навыков является основным препятствующим фактором для частных компаний, вне зависимости от их размера.** Осуществляемый проект «Модернизация системы образования» и Дополнительное финансирование для данного проекта направлены на повышение результатов обучения за счет улучшения условий обучения, совершенствования оценки образовательных достижений учащихся и информационных систем управления в секторе образования. Проект «Укрепление системы высшего образования» будет направлен на повышение соответствия системы образования потребностям экономики. Будет оказана поддержка в усилении акцента на предметы, относящиеся к сфере науки, техники, инжиниринга и математики (НТИМ), инновации и исследования, увязку системы образования и подготовки специалистов с потребностями предприятий, интеграцию с положениями Болонского процесса и стандартами высшего образования для стран Европы,

¹⁸Международные стандарты финансовой отчетности.

¹⁹Включая внедрение МICS

предусматривающими, помимо прочего, трехступенчатую структуру степеней (бакалавра, магистра и доктора), повышение возможностей для трудоустройства, обеспечение качества, мобильность и признание степеней. Недавно одобренный проект «Модернизация системы здравоохранения» направлен на укрепление интеграции систем первичной, стационарной и узкоспециализированной медицинской помощи посредством информационных систем управления в секторе здравоохранения, совершенствование диагностики и усиление акцента на первичную медицинскую помощь, а также скрининг и лечение основных неинфекционных заболеваний. МФК готова рассмотреть возможности для государственно-частного партнерства в секторе здравоохранения. Осуществляемая консультационно-аналитическая работа поможет в преодолении вызовов в конкретных областях, таких как противодействие распространению туберкулеза, а также в разработке вариантов повышения налогов на табачные изделия. При наличии заинтересованности со стороны белорусских властей, может быть рассмотрена возможность актуализации Обзора государственных расходов применительно к здравоохранению с анализом вопросов распределения ресурсов, в том числе с возможным усилением акцента на систему первичной медицинской помощи и привлечением частных учреждений.

Тематическая область 3. Усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала

Тематическая область 3. Усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала

Цель 3А: Совершенствование управления изменением климата

Цель 3В: Улучшение доступа к качественным услугам водоснабжения и водоотведения

Цель 3С: Повышение эффективности, безопасности и качества энергоснабжения

Цель 3D: Улучшение транспортного сообщения и повышение безопасности дорожного движения

47. **Данная тематическая область отражает значимость инфраструктуры в текущем портфеле проектов и предлагает возможности для повышения эффективности в интересах роста, экономии финансовых ресурсов, повышения благосостояния и использования выгод в связи с изменением климата.** Она напрямую способствует целям Комплексного диагностического исследования по Компонентам С, Е и F, и опосредованно по Компонентам А и В. Она также обеспечивает вклад в Тематические области 1 и 2 РСП, а также в межотраслевую тематическую область.
48. **Вопросы управления изменением климата находят отражение в программах энергетического сектора и городского коммунального хозяйства, а также в проекте по лесному сектору.** Программы в энергетическом секторе способствуют энергоэффективности и смягчению последствий изменения климата за счет снижения потребления энергии и замены ископаемых видов топлива на энергию, получаемую за счет древесной биомассы, а также сокращения выбросов парниковых газов. Проект «Развитие лесного сектора» и Дополнительное финансирование для данного проекта ставят своей задачей повышение устойчивости к изменению климата за счет повышения эффективности управления лесохозяйственной деятельностью, снижения риска ущерба от ураганных ветров, тогда как мероприятия по лесовосстановлению помогают уменьшить эрозию почв и уязвимость к паводкам в результате опасных погодных явлений. Проект также направлен на увеличение производства энергии с использованием древесной биомассы на устойчивой основе. Ожидаемые результаты включают сокращение выбросов парниковых газов в рамках программ в энергетическом секторе и депонирование углерода в рамках проекта «Развитие лесного сектора». В рамках РСП будут рассмотрены возможности привлечения средств трастовых фондов для финансирования консультационно-аналитических услуг по вопросам

совершенствования координации действий при управлении рисками стихийных бедствий, а также варианты сотрудничества в формате Юг-Юг в сфере борьбы с лесными пожарами.

49. **Планируемый проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» будет основываться на достижениях двух осуществляемых проектов и будет направлен на сокращение издержек в системах централизованного теплоснабжения, снижение расходов на оплату услуг теплоснабжения и уменьшение чистого объема выбросов углерода при одновременном совершенствовании энергетического управления в организациях коммунального хозяйства.** Консультационно-аналитические услуги в рамках Программы аналитической поддержки управления энергетическим сектором (ESMAP) предусматривают оказание поддержки в продолжении работы по анализу социальных последствий прекращения субсидирования коммунальных услуг для населения. В Исследовании по вопросам планирования в электроэнергетике и реформирования рынка электроэнергии будут проанализированы планы по расширению систем производства электроэнергии, варианты реформирования рынка электроэнергии, а также регуляторные механизмы в электроэнергетике. МФК окажет поддержку в рамках региональной Программы по оказанию консультационной помощи странам ЕЦА в энергетическом секторе и Программы финансирования устойчивой энергетики, которые направлены на содействие инвестициям и продвижение энергоэффективности на уровне компаний и сектора в целом. МФК будет стремиться оказывать поддержку банкам в форме долгосрочного финансирования и консультационной помощи в разработке энергоэффективных продуктов. МФК также рассмотрит возможность реализации Программы консультационных услуг по повышению энергоэффективности в жилом секторе и готова изучить возможности субсуверенных инфраструктурных кредитов для городских властей. Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг», в котором учитываются результаты осуществляемых проектов в сфере водоснабжения и водоотведения и обращения с твердыми отходами, будет направлен на повышение технической эффективности, финансовой устойчивости и качества услуг, что возможно создаст определенные предпосылки для привлечения финансирования на коммерческих условиях в будущем. В транспортном секторе осуществляемый проект «Модернизация транзитного коридора» направлен на улучшение транспортного сообщения за счет расширения полос дороги, повышения безопасности дорожного движения и эффективности управления границей. Данный проект также оказывает поддержку в повышении эффективности и безопасности за счет совершенствования технологии динамического взвешивания и операционных процедур. РСП также предусматривает поддержку осуществляемой консультационно-аналитической работы по укреплению сектора железных дорог и логистики, включая разработку вариантов по дерегулированию тарифов.

Межотраслевая тематическая область: Расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений

Межотраслевая тематическая область

Цель 4А: Расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений

50. **В Комплексном диагностическом исследовании обозначены проблемы качества информации, но также и коммуникаций в процессе принятия решений между уровнями государственного управления, гражданами и субъектами частного сектора.** В рамках консультаций по РСП определены возможности для усиления вклада государственного и частного секторов в процесс принятия решений при условии предоставления необходимой информации и создания соответствующей платформы. РСП предусматривает поддержку усовершенствований в ряде областей, включая УГФ, стандарты учета и отчетности для государственных предприятий, привлечение граждан и механизмы обратной связи с ними в проектах в секторах здравоохранения, образования и коммунальных услуг. Проект

«Модернизация системы управления государственными финансами» направлен на сокращение доли государственных средств, которые в настоящее время не проходят через Единый казначейский счет (повышение качества информации о бюджете), повышение прозрачности бюджета за счет улучшения Индекса открытости бюджета и внедрение гражданского бюджета посредством публикации информации о бюджете. Проект «Модернизация системы образования» предусматривает показатели достижения результатов, связанные с качеством информации, такие как (i) обеспечен процесс участия Республики Беларусь в Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) в 2018 году, (ii) годовые статистические отчеты по сектору образования, составленные с использованием интегрированной Информационной системы управления в секторе образования (ИСУО), (iii) количество бенефициаров, отмечающих более высокий уровень удовлетворенности качеством условий обучения, в сравнении с соответствующей контрольной группой. Если проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» будет включать поддержку мер по повышению энергоэффективности в жилом фонде, это создаст возможности для привлечения ассоциаций жильцов. Наконец, Всемирный банк расширит работу с общественностью по вопросам политики в области развития с тем, чтобы в определенной степени повысить информированность общественности о возможностях Беларуси по изменению экономической политики.

Е. Реализация: Ресурсы Группы Всемирного банка и механизмы партнерства

51. **Хотя Тематические области 1 и 3 направлены на улучшение доступа Беларуси к частным источникам финансирования, реальность такова, что экономика страны, в которой доминирующая роль принадлежит государству, не сможет привлекать значительные объемы частного финансирования в краткосрочной и среднесрочной перспективе.** В этой связи, Группа Всемирного банка будет расширять взаимодействие с другими партнерами в области развития для усиления эффекта в условиях ограниченности операционного бюджета и кредитных ресурсов. Трастовые фонды ЕС по поддержке конкурентоспособности экономики (3 млн. евро) и развития частного сектора (9 млн. евро) являются ключевыми примерами, тогда как Программа аналитической поддержки управления энергетическим сектором (ESMAP) оказывает поддержку в проведении консультационно-аналитической работы на протяжении ряда лет. Другие международные финансовые организации могут принять участие в визитах проектных групп Всемирного банка по энергетическому сектору и сектору водоснабжения для рассмотрения возможности параллельного финансирования. Группа Всемирного банка продолжит координировать поддержку диалога по вопросам экономической политики и программы содействия макроэкономической стабилизации с МВФ и Евразийским банком развития.
52. **Новые кредитные операции предусмотрены только в период до 2020 финансового года.** Объем кредитных ресурсов МБРР на 2018-2020 финансовые годы составит около 400 млн. долларов США, тогда как на весь период реализации РСП (2018-2022 финансовые годы) объем ресурсов оценивается на уровне около 570 млн. долларов США. Может быть также рассмотрена возможность кредитования на цели развития, если позволят обстоятельства. Новые кредитные операции на 2020-2022 финансовые годы будут определены в 2019 году после завершения ключевых консультационно-аналитических программ и с учетом прогресса в рамках осуществляемых и запланированных операций. Объем программы МФК оценивается на уровне 80-120 млн. долларов США (за счет собственных средств МФК) на период с 2018 по 2022 финансовые годы. Объемы финансирования МФК будут определяться в зависимости от программы реформ Правительства и прогресса в приватизации государственных предприятий. МАГИ не имеет предопределенного объема средств для предоставления гарантий в период действия РСП. Однако, МАГИ активно рассматривает возможности в секторах инфраструктуры и финансовых услуг в форме продуктов страхования на случай политических

рисков, таких как трансферты и конвертируемость, конфискация и нарушение условий контрактов.

53. **Показатели достижения результатов определены с учетом уроков, изложенных в Отчете о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства.** Все результаты непосредственно связаны с поддержкой Группы Всемирного банка. Показатели результатов приведены в Приложении 1 «Матрица результатов». Отчет о реализации РСП, который будет подготовлен в течение 2020 финансового года, также поможет определить промежуточные корректировки.
54. **Республика Беларусь неизменно обеспечивает соблюдение фидуциарных требований, и Группа Всемирного банка продолжит оказывать содействие в этой области.** Среднегодовые показатели освоения средств составляют около 22 процентов, что несколько превышает средний показатель в странах ЕЦА. Республика Беларусь внедрила электронную систему закупок (E-GP) в целях повышения прозрачности и эффективности, и Всемирный банк и Республика Беларусь проводят совместную работу по использованию E-GP в финансируемых Банком проектах, анализу проектов новых законодательных актов в сфере закупок и внедрению новой Рамочной методологии Всемирного банка по вопросам закупок. Проекты не влекут серьезных экологических или социальных рисков и обеспечивают выполнение защитных положений Всемирного банка. После начала реализации РСП Всемирный банк организует обучение по применению новой Рамочной методологии Всемирного банка по социальным вопросам и охране окружающей среды.

Таблица 6. Осуществляемые и планируемые кредитные операции в период 2018-2020 финансовых годов

Тематическая область	Кредитные операции
Тематическая область 1 Создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций	2016-2020 ФГ: Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»; 10 млн. долл. США 2020 ФГ: Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»-II, 50 млн. долл. США 2018 ФГ: Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП», 60 млн. долл. США 2018-2022 ФГ: Глобальная программа МФК по финансированию торговли 2018-2022 ФГ: Финансирование МФК проектов в финансовом секторе и реальном секторе экономики, 90-120 млн. долл. США 2015-2016 ФГ: Гарантии МАГИ для ОАО «Приорбанк», 130 млн. долл. США
Тематическая область 2 Поддержание высокого уровня человеческого капитала	2016-2021 ФГ: Проект «Модернизация системы образования», 50 млн. долл. США 2019 ФГ: Дополнительное финансирование для проекта «Модернизация системы образования», 50 млн. долл. США 2020ФГ: Проект «Укрепление системы высшего образования», 50 млн. долл. США 2017-2022 ФГ: Проект «Модернизация системы здравоохранения», 125 млн. долл. США
Тематическая область 3 Усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала	2014-2020 ФГ: Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения», 90 млн. долл. США 2015-2020 ФГ: Проект «Модернизация транзитного коридора», 250 млн. долл. США 2019 ФГ: Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора», 100 млн. долл. США 2009-2019 ФГ: Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения», 150 млн. долл. США 2019 ФГ: Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг», 70 млн. долл. США

	<p>2015-2021 ФГ: Проект «Развитие лесного сектора», 41 млн. долл. США</p> <p>2018 ФГ: Дополнительное финансирование для Проекта «Развитие лесного сектора», 14 млн. долл. США</p>
<p>Межотраслевая тематическая область</p> <p>Расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений</p>	<p>2016-2021 ФГ: Проект «Модернизация системы образования», 50 млн. долл. США</p> <p>2019 ФГ: <i>Дополнительное финансирование для проекта «Модернизация системы образования», 50 млн. долл. США</i></p> <p>2020 ФГ: Проект «Укрепление системы высшего образования», 50 млн. долл. США</p> <p>2014-2020 ФГ: Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения», 90 млн. долл. США</p> <p>2017-2022 ФГ: Проект «Модернизация системы здравоохранения», 125 млн. долл. США</p> <p>2016-2020 ФГ: Проект «Модернизация системы управления государственными финансами», 10 млн. долл. США</p> <p>2020 ФГ: <i>Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»-II, 50 млн. долл. США</i></p> <p>2018 ФГ: Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП», 60 млн. долл. США</p> <p>2019 ФГ: <i>Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора», 100 млн. долл. США</i></p>

Предлагаемые новые операции выделены синим шрифтом; осуществляемые операции – черным.

Е. РСП и корпоративные приоритеты

55. **Рамочная стратегия партнерства отражает две цели Группы Всемирного банка посредством поддержки более производительного роста, поддержания высокого уровня человеческого потенциала и повышения эффективности инфраструктуры, как рекомендовано в Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь.** Предполагаемые результаты включают 11 Ключевых показателей корпоративной оценочной карты Всемирного банка. Республика Беларусь является активным участником Повестки дня в области устойчивого развития, а Группа Всемирного банка, наряду с агентствами ООН, участвует в процессе Интеграции, ускорения и политической поддержки Целей в области устойчивого развития.
56. РСП напрямую поддерживает управление изменением климата посредством операций в энергетическом и лесном секторах и включает отслеживаемые показатели сокращения выбросов парниковых газов и депонирования углерода.
57. **Показатели Беларуси в области гендерного равенства являются одними из лучших в регионе.** Гендерный обзор Всемирного банка по Республике Беларусь был актуализирован в 2016 году. РСП предусматривает мониторинг гендерных показателей при реализации проектов, в том числе в предлагаемом проекте «Укрепление системы высшего образования», посредством отслеживания динамики занятости после окончания учебных заведений. Данный проект будет также направлен на преодоление тенденции низкого соотношения девушек среди студентов, изучающих предметы, относящиеся к сфере НТИМ. Проект «Модернизация системы здравоохранения» сосредоточит усилия на проблеме неинфекционных заболеваний и будет содействовать преодолению значительного разрыва в продолжительности жизни мужчин и женщин. ЮНФПА принадлежит ведущая роль в деятельности по противодействию насилию по гендерному признаку, и Всемирный банк является участником Рабочей группы ООН.
58. **К 2015 финансовому году Беларусь обеспечила 100 процентов выполнение корпоративных требований в области вовлечения граждан, что выше среднего**

показателя среди стран региона. В совокупности, около 70 процентов осуществляемых операций предусматривают участие граждан, хотя в процессе реализации отмечены некоторые пробелы. РСП предусматривает механизмы обратной связи с бенефициарами и привлечения граждан в рамках проектов, а также всесторонний мониторинг реализации, в том числе в проектах в сфере энергетики, коммунальных услуг, здравоохранения, образования и доступа к финансовым ресурсам. Всемирный банк и МФК также увеличат периодичность проведения опросов предприятий.

IV. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

59. **Республика Беларусь подвержена макроэкономическим рискам, влияющим на программные области.** Факторами макроэкономической уязвимости являются, главным образом, устойчивость долга, давление на платежный баланс и снижение финансовых возможностей в условиях низких темпов роста. Уязвимости усиливаются в связи со структурными вызовами в экономике, которые рассмотрены в предыдущих разделах и учтены Правительством при подготовке Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы. В Рамочной стратегии партнерства учтены более широкие факторы уязвимости экономики посредством установления не столь амбициозных, но при этом реалистичных целевых показателей достижения результатов на следующие три года, особенно в первой тематической области. Тем не менее, показатель Цели 1В «Расширение доступа предприятий к финансовым ресурсам» уязвим к макроэкономическим шокам: рост инвестиций маловероятен в условиях ухудшения экономической ситуации. Объем и успех инвестиционной программы МФК будет зависеть от прогресса в ключевых областях, включая приватизацию государственных предприятий и привлечение частных инвестиций в секторах инфраструктуры, а также общей макроэкономической ситуации и уровня странового риска. На качество социальных услуг и объектов инфраструктуры может негативно повлиять недостаток средств для финансирования текущих затрат, особенно расходных материалов и технического обслуживания. Программы МАГИ также зависят от последовательного совершенствования политики. Рамочная стратегия партнерства направлена на преодоление макроэкономических и структурных факторов уязвимости посредством предоставления консультационных услуг по вопросам структурных реформ, а также поддержки развития частного сектора, совершенствования управления государственными финансами, повышения финансовой устойчивости сектора коммунальных услуг и эффективности финансового сектора. Группа Всемирного банка будет осуществлять мониторинг тенденций и готова оказать поддержку бюджету в рамках тесного партнерства с МВФ и Евразийским банком развития. Дополнительной стратегией смягчения рисков является гибкий подход с определением программы на период только до 2020 года, что оставляет возможности для реформирования. Макроэкономический риск оценивается как значительный.
60. **Сохраняющиеся риски имеют рейтинг от «низкого» до «умеренного».** Политическая ситуация является стабильной, отраслевые стратегии разрабатываются и реализуются, в целом, на должном уровне. Тем не менее, в энергетическом секторе сохраняется неопределенность относительно использования электроэнергии, которая будет вырабатываться на новой Белорусской атомной электростанции, стоимостной структуры электроэнергии и механизмов погашения долговых обязательств. РСП предлагает совместную работу с Правительством по анализу вариантов в качестве составной части более широкой программы консультационно-аналитических услуг по вопросам планирования в электроэнергетической отрасли и реформирования рынка электроэнергии. Республика Беларусь достигла устойчивых положительных результатов в реализации инвестиционных проектов, в сфере фидуциарного управления и соблюдения защитных положений, и операции РСП предусматривают механизмы обратной связи с заинтересованными сторонами. Технические риски оцениваются как «умеренные» ввиду того, что несмотря на высокий уровень институционального

потенциала, РСП предусматривает поддержку операций в новых областях, особенно в секторах развития человеческого потенциала.

Таблица 7: Оценка рисков для программы Группы Всемирного банка в Республике Беларусь

Категория риска	Рейтинг
1. Политическая ситуация и надлежащее управление	Умеренный
2. Макроэкономический	Значительный
3. Отраслевая стратегия и политика	Умеренный
4. Техническая подготовка проектов или программ	Умеренный
5. Институциональный потенциал для реализации программы	Низкий
6. Фидуциарный	Низкий
7. Экологический и социальный	Умеренный
8. Бенефициары программы	Умеренный
9. Общий рейтинг	Умеренный

**Приложение 1. Рамочная стратегия партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2018-2022 финансовые годы:
Матрица результатов**

Показатели достижения Цели Рамочной стратегии партнерства	Дополнительные показатели прогресса (ДПП)	Программа Группы Всемирного банка
ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ 1: Создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций		
<p>Прогнозируется, что без расширения частного сектора и повышения эффективности использования ресурсов в государственном секторе доходы наименее обеспеченных категорий населения будут расти медленными темпами. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы акцентирует внимание на совершенствовании отдельных аспектов среды для ведения бизнеса, включая упрощение системы контроля и проверок и улучшение доступа малых и средних предприятий к финансовым ресурсам. В государственном секторе Правительство намерено внедрить новые механизмы управления и осуществить модернизацию ряда государственных предприятий. Любая реструктуризация государственных предприятий должна сопровождаться укреплением систем адресной социальной помощи и страхования по безработице. Система управления государственными финансами нуждается в усовершенствовании для обеспечения возможности мониторинга и повышения эффективности государственных расходов, включая государственные инвестиции, социальные программы и финансовые трансферты государственным предприятиям.</p> <p>В этой связи цели данной тематической области сфокусированы на эффективности, составляющими которой являются объем продуктивных частных инвестиций, производительность государственных предприятий и эффективность использования государственных ресурсов.</p>		
ЦЕЛЬ 1А: Совершенствование некоторых аспектов благоприятной среды для развития частного сектора		
<p>Несмотря на улучшение ситуации в целом и повышение рейтинга Республики Беларусь до 37-й позиции в обследовании <i>Doing Business</i>, в некоторых областях сохраняются регуляторные барьеры, в том числе в сфере имущественных прав и урегулирования коммерческих споров; при этом, правоприменительная практика зачастую является недостаточно эффективной. Комплексное диагностическое исследование экономики Республики Беларусь содержит рекомендацию о том, что упорядочение регуляторных механизмов позволит усилить конкуренцию и создаст дополнительные возможности для вхождения на рынок и расширения деятельности для существующих и новых компаний, особенно малых и средних предприятий (МСП). К 2020 году Правительство планирует увеличить долю МСП в экономике с 28 до 40 процентов. В этой связи, в рамках Проекта МФК по оказанию консультационного содействия по вопросам повышения конкурентоспособности в Республике Беларусь и Тростового фонда ЕС по развитию частного сектора будет оказана поддержка Правительству и частному сектору в совершенствовании регуляторных механизмов, проведении оценки влияния регуляторных требований, в особенности для МСП, расширении участия частного сектора в диалоге по вопросам экономической политики и внедрении электронного реестра административных процедур с информационным и операционным функционалом. Это позволит снизить прямые регуляторные издержки и, соответственно, уменьшить регуляторную нагрузку на субъекты бизнеса. Кроме того, МФК будет проводить предварительную и последующую оценку влияния законов и подзаконных актов и предоставит Правительству рекомендации по совершенствованию политики по вопросам конкуренции. В рамках Тростовых фондов ЕС Группа Всемирного банка проведет диагностический анализ доступа МСП к программам и услугам в сфере управленческих навыков и организует целевые мероприятия по укреплению потенциала в целях их усовершенствования.</p>		
<p>Показатель 1. Снижение прямых регуляторных издержек частного сектора в результате реформ регуляторной системы Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Целевой показатель: 12 млн. долл. США в год (2021 ФГ)</p> <p>Показатель 2. Количество административных процедур, осуществляемых в режиме онлайн через электронный реестр</p>	<p>ДПП 1. Количество административных процедур Исходный уровень: 760 (2018 ФГ) Целевой показатель: 600 (2021 ФГ)</p> <p>ДПП 2. Внедрение электронного реестра административных процедур Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2022 ФГ)</p>	<p>Консультационно-аналитические услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> - Тростовый фонд ЕС по вопросам структурных реформ (2018 ФГ), МБРР - Тростовый фонд ЕС по развитию частного сектора (2019 ФГ), МБРР и МФК - Глобальная программа МФК по безопасности продуктов питания (глобальная; действующая) - Программа МФК по корпоративному управлению (региональная; действующая) - Проект МФК по оказанию консультационного содействия по вопросам политики в сфере конкуренции в Республике Беларусь

<p>Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Целевой показатель: 100 (2022 ФГ)</p>	<p>ДПП 3. Принята Концепция по развитию конкуренции, отражающая рекомендации МФК Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2020 ФГ)</p>	<p>(2018 ФГ) (Трастовый фонд SIDA)</p>
<p>ЦЕЛЬ 1В: Расширение доступа предприятий к финансовым ресурсам</p>		
<p>При соотношении кредитов частного сектора к ВВП на уровне 21,2% в 2016 году (по сравнению с 44% в 2010 году) показатели финансового посредничества в Республике Беларусь остаются значительно ниже среднего показателя в странах ЕЦА, составляющего 96,2%. Согласно результатам опроса предприятий, проведенного в 2013 году Группой Всемирного банка, 19% частных компаний (по сравнению с 6% в 2008 году) назвали отсутствие доступа к финансовым ресурсам в качестве наиболее значимого препятствия для роста; при этом, наибольшие затруднения испытывают микро-, малые и средние предприятия (ММСП). Повсеместная практика льготного кредитования государственных предприятий преимущественно через государственные банки вносит искажения в деятельность банковской системы. Правительство уже существенно сократило объемы директивного кредитования, но необходимы дальнейшие усилия в этом направлении. Высокие реальные процентные ставки для нелюбимых частных предприятий не стимулируют частные инвестиции и сужают возможности частных компаний, особенно ММСП, для расширения производства и создания рабочих мест. Целью Правительства является стимулирование роста частного сектора, особенно ММСП, в качестве составной части стратегии снижения избыточного акцента на государственный сектор в качестве движущего фактора экономического роста. Соответственно, Правительство придает первоочередное значение вопросам предоставления ресурсов ММСП через финансовых посредников. В этой связи, осуществляемый проект «Расширение доступа к финансированию ММСП» предусматривает оказание содействия в улучшении доступа к финансированию ММСП посредством предоставления займа Банку развития Республики Беларусь (БРРБ) и укрепления механизмов управления и институционального потенциала БРРБ. Будет осуществляться мониторинг доли ММСП, получивших кредиты в рамках проекта, в которых как минимум 15% работников составляют женщины. МАГИ осуществляет проект с ОАО «Приорбанк» по предоставлению гарантий в финансовом секторе.</p>		
<p>Показатель 3. Расширение доступа к финансированию частных ММСП, измеряемое следующими показателями: Количество ММСП, получивших кредит в рамках финансирования МБРР Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Промежуточный целевой показатель: 80 (2020 ФГ) Целевой показатель: 150 (2022 ФГ), включая субъекты бизнеса, в которых как минимум 15 % работников составляют женщины Промежуточный целевой показатель: 10 (2020 ФГ) Целевой показатель: 20 (2022 ФГ)</p>	<p>ДПП 4а. Объем кредитов, предоставленных в рамках проекта (млн. долл. США) Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Промежуточный целевой показатель: 25 (2020 ФГ) Целевой показатель: 56 (2022 ФГ) ДПП 4б. Общий объем торговли, поддерживаемый программой МФК (млн. долл. США) Исходный уровень: 4,9 (2017 ФГ) Целевой показатель: 30 (2022 ФГ) ДПП 4с. Содействие финансированию ММСП путем принятия залогового реестра (млн. долл. США) Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Целевой показатель: 160 (2021 ФГ)</p>	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП» (осуществляется) - Гарантии МАГИ для ОАО «Приорбанк» (осуществляется) - Глобальная программа МФК по финансированию торговли (GTFP) (2018-22 ФГ) <p>Консультационно-аналитические услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> - Трастовый фонд ЕС по вопросам структурных реформ (2018 ФГ), МБРР - Трастовый фонд ЕС по развитию частного сектора (2019 ФГ), МБРР и МФК - Глобальная платформа МФК по безопасности продуктов питания (глобальная; действующая) - Программа МФК по корпоративному управлению (региональная; действующая)
<p>ЦЕЛЬ 1С: Повышение прозрачности управления государственными финансами</p>		
<p>В 2014 году Всемирным банком была проведена Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (ГРФП), которая показала, что система управления государственными финансами (УГФ) Беларуси обеспечивает фискальную дисциплину, но при этом она имеет ряд уязвимостей, что снижает эффективность использования государственных средств. С учетом результатов оценки, Стратегия Правительства по реформированию системы УГФ Республики Беларусь предусматривает амбициозную программу реформ механизмов среднесрочного планирования бюджета, программно-целевого бюджетирования, казначейства, управления долгом и бухгалтерского учета. Рамочная стратегия партнерства предполагает сочетание кредитных операций (проект «Модернизация системы</p>		

управления государственными финансами» и проект «Модернизация системы УГФ»-II) и консультационно-аналитической работы (Трастовые фонды ЕС) с целью поддержки мер по укреплению системы государственных финансов и фискального управления, включая такие аспекты, как внедрение системы планирования бюджета на среднесрочную перспективу, повышение прозрачности бюджета, консолидация остатков денежных средств и закупку Интегрированной информационной системы управления государственными финансами. В контексте проекта «Модернизация системы управления государственными финансами» результаты РСП включают (а) совершенствование системы управления бюджетом, что обеспечит расширение охвата Единого казначейского счета; (b) усиление прозрачности бюджета, показателем чего является ежегодная публикация гражданского бюджета, включающего в себя информацию об исполнении бюджета и среднесрочной финансовой программе и анализ взаимосвязей между финансированием и достигнутыми результатами; (c) создание основ для внедрения Интегрированной информационной системы управления государственными финансами (ИИСУГФ). Эти меры будут способствовать повышению прозрачности и эффективности использования государственных средств за счет укрепления системы УГФ и перехода на более высокий уровень стандартов с точки зрения международной передовой практики.

Показатель 4. Совершенствование системы управления бюджетом, измеряемое долей государственных средств, которые не проходят через Единый казначейский счет
Исходный уровень: 11% (2018 ФГ)
Целевой показатель: 5% (2021 ФГ)

Показатель 5. Повышение прозрачности бюджета, измеряемое Индексом открытости бюджета
Исходный уровень: будет определен посредством оценки исходного уровня, проведение которой планируется профинансировать из средств Трастовых фондов ЕС, предоставление которых ожидается к первому кварталу 2019 финансового года
Целевой показатель: будет уточнено в 2019 ФГ

ДПП 4. Интеграция бюджетной и финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами
Исходный уровень: нет (2018 ФГ)
Целевой показатель: да (2021 ФГ)

ДПП 5. Гражданский бюджет внедрен на республиканском и местном уровнях
Исходный уровень: нет (2018 ФГ)
Целевой показатель: да (2021 ФГ)

Кредитные операции Группы Всемирного банка

- Проект «Модернизация системы управления государственными финансами» (осуществляется), МБРР
- Проект «Модернизация системы управления государственными финансами» -II (при условии выполнения критериев готовности), МБРР

Консультационно-аналитические услуги

- Трастовый фонд ЕС по структурным реформам (2018 ФГ), МБРР
- Трастовый фонд ЕС по развитию частного сектора (2019 ФГ), МБРР и МФК

ЦЕЛЬ 1D: Готовность некоторых элементов для реструктуризации и коммерциализации государственных предприятий

Государственные предприятия обеспечивают 42,8% ВВП и 47,5% занятости. Несмотря на значительные капиталовложения, удельный вес добавленной стоимости государственных предприятий снизился по сравнению с аналогичным показателем частных компаний. Существующая структура управления во многих государственных предприятиях не обеспечивает эффективность в условиях конкурентной среды на мировых рынках. Занятость на государственных предприятиях в определенной степени выполняет функции социальной защиты; при этом, избыточная численность работников оценивается на уровне около 10%. Если сократить всех лишних работников, уровень безработицы мог бы возрасти на 4,2 процентных пункта. Правительство придерживается осторожного подхода к разработке системы страхования по безработице и программ переобучения, наличие которых необходимо при сокращении избыточной рабочей силы. На долю задолженности государственных предприятий, особенно в сельскохозяйственном секторе, приходится основная часть проблемных кредитов, что ставит под угрозу стабильность финансового сектора и препятствует кредитованию частных компаний. Политика в сфере конкуренции зачастую защищает государственных предприятия от конкуренции со стороны частных компаний. В Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь подчеркивается, что структурная трансформация сектора государственных предприятий требует более качественного корпоративного управления, более жестких бюджетных ограничений, мер по поддержке приватизации и/или созданию совместных предприятий с иностранными инвестициями, а также реформирования системы банкротства. РСП предусматривает оказание поддержки в повышении эффективности и подотчетности государственных предприятий, в том числе (а) развитие потенциала для повышения качества управления государственными активами, (b) внедрение новых бизнес-моделей, (c) укрепление системы корпоративного управления и

<p>финансовой отчетности. При поддержке Тростовых фондов ЕС будет оказано содействие в разработке системы страхования по безработице, проведена оценка финансовых затрат и оказана помощь стране в анализе динамики доходов и благосостояния, в том числе посредством регулярного мониторинга бедности, анализа факторов уязвимости и проведения Многоиндикаторного кластерного исследования (MICS) для оценки положения детей и женщин в Республике Беларусь (MICS6). РСП также предусматривает оказание помощи в дальнейшем совершенствовании программы целевых субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг и смягчении социальных последствий внедрения механизма полного возмещения затрат в секторе ЖКХ. На основе достигнутых результатов в рамках Региональной программы «Укрепление аудита и отчетности в странах Восточного партнерства» (STAREP), за счет средств Тростовых фондов ЕС будет оказано содействие 50 крупнейшим государственным предприятиям в подготовке и публикации проверенной аудиторами финансовой отчетности на основе МСФО. Кроме того, Тростовые фонды ЕС предусматривают мероприятия по наращиванию потенциала Государственного комитета по имуществу в сфере укрепления механизмов надзора и корпоративного управления применительно к государственным предприятиям, а также оказание консультационного содействия выбранным предприятиям по вопросам реструктуризации.</p>		
<p>Показатель 6. 50 крупнейших государственных предприятий публикуют в открытом доступе проверенную аудиторами финансовую отчетность на основе МСФО Исходный уровень: 0 (2017 ФГ) Целевой показатель: 50 (2020 ФГ)</p>	<p>ДПП 6. Оказание консультационного содействия государственным предприятиям(к-во) по вопросам более конкурентных бизнес-моделей и совершенствования финансового управления Исходный уровень: 0 (2017 ФГ) Целевой показатель: 10 (2020 ФГ)</p>	<p>Консультационно-аналитические услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> - Региональная программа «Укрепление аудита и отчетности в странах Восточного партнерства» (действующая), МБРР - Тростовый фонд ЕС по вопросам структурных реформ (2018 ФГ), МБРР - Тростовый фонд ЕС по развитию частного сектора (2019 ФГ), МБРР и МФК
<p>Показатель 7. Совершенствование механизмов сбора данных для использования в качестве информационной основы при разработке более эффективных мер политики в сфере социальной защиты, измеряемое проведением и обнародованием результатов Многоиндикаторного кластерного исследования для оценки положения детей и женщин в Республике Беларусь (MICS6) к 2020 году Исходный уровень: нет (FY17) Целевой показатель: да (2020 ФГ)</p>		

Показатели достижения Цели Рамочной стратегии партнерства	Дополнительные показатели прогресса (ДПП)	Программа Группы Всемирного банка
ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ 2: Поддержание высокого уровня человеческого капитала		
<p>Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы направлена на повышение продолжительности жизни до 74,6 лет; снижение распространенности курения и контроль неинфекционных заболеваний. Целями Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы являются повышение качества общего среднего образования и оптимизация сети общеобразовательных школ, повышение конкурентоспособности системы высшего образования в увязке с потребностями рынка труда. Цели подпрограммы 2 «Развитие системы общего среднего образования в рамках Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы» заключаются в повышении качества общего</p>		

среднего образования и оптимизации сети учреждений общего среднего образования. Цели Правительства соотносятся с выводами Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь в том, что укрепление человеческого капитала является ключевым движущим фактором всеобщего благосостояния, и что повышение устойчивости и качества социальных услуг, особенно в сфере образования и здравоохранения, имеет важнейшее значение для общественной трансформации. Отмечается, что несоответствие навыков потребностям рынка труда и существующая политика в отношении рынка труда приводят к неэффективному распределению трудовых ресурсов.

ЦЕЛЬ 2А: Улучшение условий обучения и повышение качества данных об образовательных достижениях учащихся

В Республике Беларусь обеспечен равный доступ к образованию; государственные расходы на образование (4,9%) сопоставимы с показателями других стран Европы. Тем не менее, содержание программ обучения и подготовки необходимо адаптировать с учетом изменений в экономике и структуре населения. Двадцать процентов компаний отметили недостаточный уровень подготовки специалистов в качестве основного препятствующего фактора. На данный момент лишь 32 процента студентов высших учебных заведений изучают предметы, относящиеся к сфере науки, техники, инжиниринга и математики (НТИМ), из которых девушки составляют лишь 26 процентов. Республика Беларусь также сможет воспользоваться преимуществами выполнения обязательств по гармонизации системы образования с Европейскими стандартами высшего образования в рамках Болонского процесса.

В настоящее время Всемирный банк оказывает содействие стране в совершенствовании условий обучения в учреждениях общего среднего образования в рамках проекта «Модернизация системы образования» с акцентом на более проблемные регионы. Дополнительная поддержка будет предоставлена посредством Дополнительного финансирования. Новый проект «Укрепление системы высшего образования» окажет содействие в адаптации системы высшего образования и компетенций с учетом потребностей рынка труда. Результатами Рамочной стратегии партнерства станут совершенствование условий обучения и предоставление современного учебно-лабораторного оборудования, расширение использования информационных технологий в учебном процессе и в качестве инструмента управления, а также участие в Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA). Исходя из результатов PISA будут подготовлены рекомендации о мерах по повышению качества образования. Проект «Укрепление системы высшего образования» направлен на повышение актуальности образования с акцентом на инновации и более тесное увязывание образования и подготовки специалистов с потребностями предприятий, а также гармонизацию системы высшего образования Республики Беларусь с Болонским процессом. Достижение большинства результатов данного проекта ожидается в период после завершения действия РСП на 2018-2022 финансовые годы.

<p>Показатель 8. Количество учащихся, обеспеченных более качественными условиями обучения в учреждениях общего среднего образования, на которые ориентирован проект «Модернизация системы образования» Исходный уровень: 8 427 (2018 ФГ) Промежуточный показатель: 14 500 (2020 ФГ) Целевой показатель: 25 000 (2022 ФГ) в том числе девочек: Исходный уровень: 4 044 (2018 ФГ) Промежуточный показатель: 7 250 (2020 ФГ) Целевой показатель: 12 500 (2022 ФГ)</p> <p>Показатель 9. Подготовлен национальный отчет по результатам участия в программе PISA-2018 Исходный уровень: нет (2018 ФГ)</p>	<p>ДПП 8. Апробированы инновационные методы обеспечения условий обучения в рамках проекта; подготовлены рекомендации для системы образования Республики Беларусь; проведены оценки взаимосвязей между благополучием учащихся и осуществленными мероприятиями по обеспечению более качественных условий обучения</p> <p>Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2022 ФГ)</p> <p>ДПП 9. Участие Республики Беларусь в Программе PISA-2018 Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой</p>	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация системы образования» (осуществляется) - Дополнительное финансирование для проекта «Модернизация системы образования» (2019 ФГ) - Проект «Укрепление системы высшего образования» (2020 ФГ) <p>Консультационно-аналитические услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> - Содействие в сфере высшего образования (осуществляется) <p>Программы партнерства</p> <ul style="list-style-type: none"> - Европейская программа профессионального образования и подготовки кадров (действующая)
---	---	--

Промежуточный показатель: участие в Программе PISA (2020 ФГ) Целевой показатель: да (2022 ФГ)	показатель: да (2019 ФГ)	
ЦЕЛЬ 2В: Повышение качества медицинской помощи		
<p>В Республике Беларусь обеспечен равный доступ к услугам здравоохранения; при этом, личные расходы домашних хозяйства (20 процентов от общего объема финансирования здравоохранения) являются приемлемыми и соразмерны с показателями Европейских стран с высоким уровнем дохода. Объем государственных расходов на здравоохранение составляет 3,5 процентов ВВП, что выше среднего показателя в странах ЕЦА с аналогичным уровнем дохода. В Республике Беларусь достигнут значительный прогресс в сдерживании распространения инфекционных заболеваний и снижении показателей младенческой и материнской смертности. При этом, неинфекционные заболевания являются основной причиной низкой продолжительности жизни в Беларуси, особенно среди мужского населения, и актуальность этой проблемы усиливается в контексте старения населения. Для системы здравоохранения характерен чрезмерный акцент на стационарное лечение. Правительство также осознает необходимость дальнейшего развития системы первичной медицинской помощи с акцентом на меры по устранению неравенства между городскими и сельскими населенными пунктами в плане оказания медицинской помощи, совершенствования систем диагностики, лечения и последующего сопровождения пациентов.</p> <p>Осуществляемый проект «Модернизация системы здравоохранения» будет способствовать достижению следующих результатов (а) повышение уровня клинических компетенций работников здравоохранения по ведению неинфекционных заболеваний; и (b) создание системы электронного здравоохранения в целях усиления потенциала по диагностике заболеваний, механизмов поддержки клинических решений при осуществлении лечебных мероприятий и последующего мониторинга состояния пациентов на системной основе. Консультационно-аналитическая работа включает проведение анализа возможных последствий при различных сценариях налогообложения табачных изделий и Исследования по моделированию оптимизации программ контроля туберкулеза с использованием модели Optima Tuberculosis, которая представляет собой математическую модель для оптимального распределения ресурсов на цели сдерживания распространения туберкулеза. МФК проведет исследование по изучению возможностей для поддержки ГЧП в системе стационарного лечения.</p>		
<p>Показатель 10. Процентное соотношение пациентов с диабетом второго типа, охваченных надлежащим клиническим мониторингом, свидетельством которого является контроль уровня гликемического гемоглобина (HbA1c) Исходный уровень: 30 (2018 ФГ) Промежуточный целевой показатель: 32,5 (2020 ФГ) Целевой показатель: 35 (2022 ФГ)</p> <p>Показатель 11. Количество областей, в которых используются электронные рецепты Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Промежуточный целевой показатель: 3 (2020 ФГ) Целевой показатель: 7 (2022 ФГ)</p>	<p>ДПП 11а. Электронная информационная система функционирует и обеспечивает возможность обмена данными между учреждениями здравоохранения Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2022 ФГ)</p>	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация системы здравоохранения» (осуществляется) <p>Консультационно-аналитические услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Исследование по моделированию оптимизации программ контроля туберкулеза с использованием модели Optima Tuberculosis (осуществляется) - Диалог по вопросам политики в сфере налогообложения табачных изделий (осуществляется) - Актуализация Обзора государственных расходов на здравоохранение <p>Программы партнерства</p> <ul style="list-style-type: none"> - ВОЗ - по вопросам контроля неинфекционных заболеваний и системы электронного здравоохранения - ЮНИСЕФ - по вопросам неонатального ухода

Показатели достижения Цели Рамочной стратегии партнерства	Дополнительные показатели прогресса (ДПП)	Программа Группы Всемирного банка
ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ 3: Усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала		
<p>Сектор жилищно-коммунальных услуг мог бы в большей степени способствовать экономическому росту и макроэкономической стабильности за счет повышения эффективности, снижения перекрестного субсидирования от промышленных предприятий в пользу бытовых потребителей с высоким уровнем дохода и сокращения бюджетных субсидий, особенно в системе теплоснабжения. Качество воды, особенно уровень содержания железа, также является значимым аспектом качества жизни. В государственных программах подчеркнута необходимость повышения качества и эффективности оказания услуг по тепло- и водоснабжению бытовых потребителей в целях улучшения качества жизни и сокращения расходов, а также повышения энергетической безопасности. Целью Правительства является оптимизация структуры управления и снижение затрат в энергетическом секторе и сфере жилищно-коммунальных услуг с отказом от практики перекрестного субсидирования и предоставления бюджетных субсидий при одновременном укреплении системы адресной социальной помощи. Стратегии снижения затрат, такие как стимулирование экономии энергоресурсов на уровне домашних хозяйств, использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения, повышение тарифов при одновременном предоставлении адресных субсидий малообеспеченным домашним хозяйствам, позволят Республике Беларусь уменьшить нагрузку на бюджет, вызванную субсидированием, при одновременном обеспечении защиты уязвимых категорий населения. Согласно расчетам, приведенным в исследовании Всемирного банка (2014 г.), при выходе на уровень полного возмещения затрат и без сокращения потребления энергоресурсов на цели теплоснабжения, расходы наименее обеспеченного дециля населения возрастут с 11,6 процентов до свыше 20 процентов совокупного бюджета домашних хозяйств. В секторе водоснабжения и водоотведения необходимы дальнейшие меры по улучшению качества воды, снижению потерь и сокращению объемов загрязненных сточных вод. Повышение качества услуг сделает более приемлемым повышение тарифов. В Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь и Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы подчеркивается, что совершенствование логистики и снижение нетарифных барьеров, включая сокращение задержек в пограничных пунктах пропуска, позволят Беларуси реализовать свой транзитный потенциал. Правительство изучает возможности государственно-частного партнерства в секторе автомобильных дорог и в сфере обращения с отходами, и Группа Всемирного банка будет изучать возможности коммерческого финансирования в этих секторах.</p>		
ЦЕЛЬ 3А: Совершенствование управления изменением климата		
<p>Энергоэффективность и использование древесной биомассы являются способами уменьшения выбросов углерода для Республики Беларусь. Беларусь предпринимает серьезные шаги для снижения энергоемкости. Тем не менее, энергоемкость экономики страны по-прежнему выше, чем в сопоставимых государствах-членах ЕС. Беларусь уязвима к последствиям изменения климата, особенно в контексте более частых паводков, но также и в результате других опасных погодных явлений. Несмотря на достигнутый прогресс, отсутствие должной очистки становится причиной попадания загрязненных сточных вод в водные объекты. Повышенный уровень радиоактивного загрязнения в результате аварии на Чернобыльской АЭС сохраняется более чем на 13% территории страны. Мероприятия Рамочной стратегии партнерства будут сосредоточены в первую очередь на смягчении последствий изменения климата за счет уменьшения объема выбросов парниковых газов посредством реализации программ по повышению энергоэффективности и увеличению использования древесной биомассы, на поддержку которых направлен осуществляемый проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» и планируемый Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора», а также за счет увеличения депонирования углерода в результате лесоразведения и лесовосстановления и более эффективного ландшафтного управления в рамках проекта «Развитие лесного сектора» и Дополнительно финансирования для данного проекта. Кроме того, повышение эффективности ландшафтного управления, включая увеличение биоразнообразия, будет способствовать устойчивости к изменению климата за счет уменьшения эрозии почв и уязвимости к паводкам. Ожидаемым результатом является модернизация лесных питомников для выращивания саженцев с закрытой корневой системой улучшенного качества к 2021 ФГ. Развитие частного сектора, совершенствование навыков и инновации, предусмотренные в Тематических областях 1 и 2 призваны помочь Республике Беларусь в переходе от энергоемких советских моделей производства на более современные технологии и наукоемкие процессы.</p>		
<p>Показатель 12. Сокращение выбросов углерода в рамках проектов, финансируемых Всемирным банком (тонн в год, в эквиваленте CO₂) Исходный уровень: 1 300 (2018 ФГ) Целевой показатель: 2 100 000 (2020 ФГ)</p>	<p>ДПП 12а. Создание линий высева для выращивания посадочного материала видов деревьев с закрытой корневой системой, адаптированных к изменению климата Исходный уровень: 0 (2018 ФГ)</p>	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» (осуществляется) - Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» (2019 ФГ) - Проект «Развитие лесного сектора» (осуществляется) - Дополнительное финансирование для проекта «Развитие лесного

<p>Показатель 13. Соотношение совместных выгод в связи с изменением климата к общему объему зарезервированных средств МБРР на 2018-2022 ФГ Целевой показатель: 25% (2022 ФГ)</p>	<p>Целевой показатель: 4 (2020 ФГ)</p>	<p>сектора» (2018 ФГ) - Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг» (2019 ФГ) Консультационно-аналитические услуги - Исследование по вопросам планирования в электроэнергетике и реформирования рынка электроэнергии (2018 ФГ) - Создание интегрированной системы мониторинга, прогнозирования, оценки рисков и раннего предупреждения, охватывающей угрозы гидрометеорологического и радиационно-экологического характера» - Программа МФК по оказанию консультационной помощи странам ЕЦА в энергетическом секторе - Программа финансирования устойчивой энергетики МФК</p>
<p>ЦЕЛЬ 3В: Улучшение доступа к качественным услугам водоснабжения и водоотведения</p>		
<p>Население Беларуси в должной степени обеспечено услугами водоснабжения и водоотведения, но несмотря на усовершенствования, сохраняют актуальность проблемы эффективности и качества, такие как перебои в работе, значительные потери в распределительных сетях и существенные эксплуатационные затраты в результате изношенности инфраструктуры и необходимости ремонтных работ. Присутствие железа в воде приводит к изменению цвета зубной эмали и одежды, и создает необходимость покупки дорогостоящей бутилированной воды. Протечки в изношенных трубах создают риск бактериологического загрязнения и приводят к потерям воды. Оборудование для сбора и очистки сточных вод является устаревшим, и загрязненная вода зачастую попадает в окружающую среду. Целями Государственной программы «Чистая вода» является стопроцентный охват населения питьевым водоснабжением к 2020 году и строительство примерно 500 станций обезжелезивания, а также поэтапный перевод г. Минска на грунтовое водоснабжение. В Программе по обращению с отходами поставлена задача сокращения объема размещения отходов на полигонах и достижение показателя переработки коммунальных твердых отходов не менее 25 процентов к 2020 году. Инвестиционная программа МБРР будет включать действующий проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» и новый проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг», которые направлены на улучшение качества воды и повышение технической и финансовой эффективности. В Отчете по анализу эффективности и опыта реализации РСП будут указаны показатели достижения результатов в рамках нового проекта, но итоговые результаты будут достигнуты в период после завершения действия РСП.</p>		
<p>Показатель 14. Улучшение качества снабжаемой воды, измеряемое: Долей населения, имеющего доступ к питьевой воде, соответствующей национальным стандартам качества Исходный уровень: 268 440 (2017) Целевой показатель: 324 000 (2018)</p>		<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка - Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» (осуществляется) - Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг» (2019 ФГ) - Поддержка МФК механизмов ГЧП в системе обращения с твердыми отходами (включена в портфель потенциальных проектов) Программы партнерства - Европейский инвестиционный банк (уточняется) - Евразийский банк развития (уточняется)</p>

ЦЕЛЬ 3С: Повышение эффективности, безопасности и качества энергоснабжения

Снижение себестоимости оказываемых населению услуг имеет важное значение для смягчения последствий повышения тарифов на отопление и электроснабжение. Целью Программы «Энергосбережение» на 2016 – 2020 годы является снижение к 2021 году энергоемкости ВВП как минимум на 2 процента относительно уровня 2015 года. Устойчивые инвестиции в энергетический сектор, особенно меры по повышению энергоэффективности, обеспечили впечатляющее снижение энергоемкости и повышение качества энергетических услуг (за период с 1990 по 2013 годы TPES Беларуси снизился на 40 процентов с 45,5 до 27,3 в тоннах нефтяного эквивалента). Тем не менее, сохраняются следующие основные вызовы: (а) зависимость от импортируемых энергоресурсов (около 95 процентов электроэнергии и 80 процентов тепловой энергии в Республике Беларусь производится за счет природного газа, поставляемого из Российской Федерации); (б) субсидирование бытовых потребителей (тарифы на электроснабжение и отопление для населения существенно ниже затрат); (с) сохраняющаяся неэффективность на уровне предложения; (д) низкие показатели энергоэффективности жилого фонда. Расходы на фискальные и квазифискальные субсидии по услугам энергоснабжения в годовом исчислении составляют около 2 процентов ВВП. Существующая практика субсидирования тарифов подрывает финансовую устойчивость энергетического сектора, который зависит от бюджетных трансфертов и прочих субсидий (например, цены на газ), и препятствует энергоэффективным инвестициям в сфере отопления зданий, где имеется огромный неиспользуемый потенциал для энергосбережения в экономике.

Программа Группы Всемирного банка предусматривает поддержку мер по повышению эффективности в системах централизованного теплоснабжения, замещению импортируемого природного газа на местную древесную биомассу, повышению энергоэффективности на бытовом уровне, а также оказание консультационного содействия по соответствующим вопросам энергетической политики, что позволит снизить энергозатраты и энергопотребление и повысить энергетическую безопасность страны.

Инвестиционные мероприятия МБРР в рамках осуществляемого проекта «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» и предлагаемого проекта «Повышение устойчивости энергетического сектора» предусматривают дальнейшую поддержку в сфере использования древесной биомассы в системах теплоснабжения на устойчивой основе (включая инвестиционные мероприятия по использованию древесной биомассы в системах централизованного теплоснабжения и демонстрационные мероприятия по вариантам децентрализованного теплоснабжения с использованием древесной биомассы в целях повышения общей эффективности систем централизованного теплоснабжения и обеспечения тепловой энергией) и термореновации многоквартирных домов (создание, капитализация и функционирование выборочных областных фондов термореновации для предоставления финансовых ресурсов на цели термореновации многоквартирных домов и обеспечения возможности частного покрытия инвестиций). Итоговые результаты будут включены в Отчет по анализу эффективности и опыта реализации РСП. В Исследовании по вопросам планирования в электроэнергетике и реформирования рынка электроэнергии будет представлен анализ планов по расширению систем выработки электроэнергии, вариантов реформирования электроэнергетики и регуляторных механизмов в энергетическом секторе. МФК окажет поддержку в рамках Программы по оказанию консультационной помощи странам ЕЦА в энергетическом секторе и Программы финансирования устойчивой энергетики.

Показатель 15. Повышение энергоэффективности технологических процессов, на которые ориентированы проекты, финансируемые Группой Всемирного банка, измеряемое: Экономией электроэнергии в течение жизненного цикла непосредственно за счет реализации проекта, выраженной в МВт-ч (мегаватт-час)
Исходный уровень: 610 (2018 ФГ)
Целевой показатель: 1 180 000 (2020 ФГ)

Показатель 16. Увеличение производства и использования возобновляемых источников энергии в рамках проектов, финансируемых Группой Всемирного банка, измеряемое: Объемом тепловой и электрической энергии, вырабатываемой за счет использования

Кредитные операции Группы Всемирного банка

- Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» (осуществляется)
- Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» (2019 ФГ)

Консультационно-аналитические услуги

- Исследование по вопросам планирования в электроэнергетике и реформирования рынка электроэнергии, ESMAP (2018 ФГ)
- Трастовый фонд ЕС по структурным реформам (2018 ФГ), МБРР
- Программа МФК по оказанию консультационной помощи странам ЕЦА в энергетическом секторе
- Программа финансирования устойчивой энергетики МФК

Программы партнерства

- Европейский инвестиционный банк (уточняется)

<p>древесной биомассы в рамках инвестиционных мероприятий, финансируемых по проекту (МВт-ч в год) Исходный уровень: 6 280 (2018 ФГ) Целевой показатель: 8 300 000 (2020 ФГ)</p>		
<p>ЦЕЛЬ 3D: Улучшение транспортного сообщения и повышение безопасности дорожного движения</p>		
<p>В Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь обозначены экономические возможности за счет развития международного и внутреннего транспортного сообщения, совершенствования таможенных процедур и более эффективного использования логистической инфраструктуры. Республика Беларусь заинтересована в полномасштабном использовании преимуществ географического положения в качестве транзитной страны между странами Западной Европы и восточными государствами. Несмотря на усовершенствования, инфраструктура сети автомобильных дорог нуждается в дальнейшей модернизации, в том числе для обеспечения соответствия стандартам безопасности, и имеется потенциал для уменьшения регуляторных барьеров с целью сокращения времени ожидания на границе. Группа Всемирного банка окажет содействие Правительству в развитии ключевой сети транспортной инфраструктуры и будет сотрудничать с партнерами в области развития (в первую очередь с Европейским инвестиционным банком и ЕБРР) в области инвестиционных программ в сфере дорожной инфраструктуры. Осуществляемый проект «Модернизация транзитного коридора» направлен на улучшение транспортного сообщения за счет расширения полос дороги, совершенствования управления сетью автомобильных дорог и повышения безопасности дорожного движения. Компонент по повышению эффективности управления границей, направленный на сокращение времени на таможенное оформление, основывается на результатах программы консультационного содействия МФК. Отечественные и международные участники дорожного движения получают преимущества за счет сокращения времени в пути от г. Минск до г. Гродно, снижения риска дорожно-транспортных происшествий и улучшения комфортности поездок в результате улучшения объектов инфраструктуры и придорожного сервиса, а также получения информации о дорожной обстановке в режиме реального времени, в том числе о предлагаемых объездных путях в связи со сложными погодными условиями и проведением дорожных работ.</p>		
<p>Показатель 17. Повышении безопасности дорожного движения на модернизированных участках автомобильной дороги транзитного коридора М6, измеряемое: Уменьшением количества случаев тяжелых травм и снижением смертности на участках дороги Исходный уровень: 35 (2018 ФГ) Целевой показатель: 21 (2020 ФГ)</p> <p>Показатель 18. Сокращение затрат на эксплуатацию транспортных средств на модернизированных участках дороги транзитного коридора М6, измеряемое: Снижением затрат на эксплуатацию транспортных средств средней грузоподъемности на участках дороги коридора М6, которые будут модернизированы в рамках проекта (долл. США) Исходный уровень: 0,55 (2018 ФГ) Целевой показатель: 0,50 (2020 ФГ)</p>	<p>ДПП 17а. Протяженность участков автомобильной дороги транзитного коридора М6, модернизированных до категории четырехполосной автомагистрали, км Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Целевой показатель: 154 км (2020 ФГ)</p> <p>ДПП 17б. Сокращение времени в пути от г. Минск до г. Гродно (минут) Исходный уровень: 220 (2018 ФГ) Целевой показатель: 178 (2020 ФГ)</p> <p>ДПП 17с. Сокращение средних временных затрат на оформление на въезд (в отношении коммерческих транспортных средств) в пограничном пункте пропуска «Брузги» (минут) Исходный уровень: 360 (2018 ФГ) Целевой показатель: 300 (2020 ФГ)</p>	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация транзитного коридора» (осуществляется) - Поддержка МФК в формировании ГЧП по автомобильной дороге М10 (включена в портфель потенциальных проектов) <p>Консультационно-аналитические услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> - Исследование в области железнодорожной логистики Республики Беларусь - Проект МФК по повышению конкурентоспособности <p>Программы партнерства</p> <ul style="list-style-type: none"> - Европейский инвестиционный банк (уточняется)

<p>Показатель 19. Министерство антимонопольного регулирования и торговли определит варианты дерегулирования тарифов в секторе железных дорог Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2019 ФГ)</p>	<p>ДПП 19. Результаты консультационно-аналитических услуг по проведению исследования в области железнодорожной логистики Республики Беларусь (P161818) представлены Правительству Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2019 ФГ)</p>	
--	---	--

Показатели достижения Цели Рамочной стратегии партнерства	Дополнительные показатели прогресса (ДПП)	Программа Группы Всемирного банка
<p>МЕЖОТРАСЛЕВАЯ ЦЕЛЬ 4А: Расширение использования данных и доступа к информации в процессе принятия решений</p>		
<p>Доступ к качественной информации и сотрудничество организаций, а также государственного и частного секторов являются ключевыми факторами эффективного планирования и принятия решений. На межсекторном уровне отмечаются проблемы в плане доступа к данным и межведомственного взаимодействия, и координации при использовании данных. Правительство всесторонне заинтересовано в расширении использования ИКТ и переходе на цифровой формат во многих отраслях экономики. <i>Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы</i> направлена на оказание государственных услуг и осуществление административных процедур в электронном виде и повышение их доступности, включая развитие электронного здравоохранения, электронного образования, электронной торговли, единого расчетного и информационного пространства и т.д.</p> <p>Рамочная стратегия партнерства предусматривает оказание поддержки в создании усовершенствованных информационных систем управления на основе ИКТ в рамках ряда проектов, в том числе осуществляемых проектов «Модернизация системы образования», «Модернизация системы здравоохранения» и «Модернизация транзитного коридора». Не менее важное значение имеет прозрачность данных. Проект «Модернизация системы управления государственными финансами» и программа «Укрепление аудита и отчетности в странах Восточного партнерства» направлены на поддержку мер по повышению прозрачности в таких сферах, как бюджетное управление, а также в опубликовании финансовой отчетности государственных предприятий. Другим ключевым вызовом является обеспечение обратной связи с бенефициарами проекта и населением, которая необходима государственным органам для учета их потребностей и корректировки программ по мере необходимости. Рамочная стратегия партнерства предусматривает механизмы обратной связи и рассмотрения обращений граждан при осуществлении инвестиционных проектов с учетом специфики различных секторов. Исходные возможности для активного взаимодействия с бенефициарами проектов и участия граждан в деятельности по совершенствованию различных государственных услуг определены в таких областях, как здравоохранение, образование, энергетика и доступ к финансированию. Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» направлен на укрепление потенциала участвующих организаций коммунального хозяйства по предоставлению более качественной информации потребителям и формирование механизмов социальной подотчетности в сфере водоснабжения и водоотведения. Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» предусматривает оказание помощи участвующим организациям коммунального хозяйства в налаживании более активного взаимодействия с потребителями, в том числе в рамках существующих механизмов рассмотрения обращений граждан и анализа обратной связи с целью повышения качества услуг и содействия в переходе от модели формирования цены на древесную биомассу исходя из объема к системе продаж на основе теплотворной способности древесного топлива. Данные на основе ИКТ используются в целях подотчетности и принятия решений в ряде проектов, финансируемых Всемирным банком (проекты «Модернизация системы здравоохранения», «Модернизация системы образования», «Модернизация транзитного коридора»).</p>		
<p>Показатель 20. Годовые статистические отчеты по сектору образования, составляются с использованием интегрированной ИСУО Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2022 ФГ)</p> <p>Показатель 21. Процентное соотношение</p>	<p>ДПП 20а.Процентное соотношение учреждений общего среднего образования, охваченных интегрированной ИСУО Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Целевой показатель:100 (2022 ФГ)</p>	<p>Кредитные операции Группы Всемирного банка</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация системы управления государственными финансами» (осуществляется) - Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» (осуществляется) - Проект «Модернизация системы образования» (осуществляется) - Проект «Модернизация системы здравоохранения» (осуществляется)

<p>выбранных учреждений здравоохранения, в которых налажен обмен электронными медицинскими картами пациентов Исходный уровень: 0 (2018 ФГ) Целевой показатель: 100 (2022 ФГ)</p> <p>Показатель 22. Создание Центра управления движением (ЦУД) Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2020 ФГ)</p> <p>Показатель 23. Удовлетворенность бенефициаров результатами мероприятий в рамках проектов в секторах водоснабжения, автомобильных дорог, образования и здравоохранения соответствует установленным целевым показателям Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2022 ФГ)</p> <p>Показатель 24. Расширение диалога между государством и частным сектором в целях эффективного развития частного сектора, измеряемое проведением к 2020 году Опроса МСП и обнародованием его результатов Исходный уровень: нет (2018 ФГ) Целевой показатель: да (2020 ФГ)</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Проект «Модернизация транзитного коридора» (осуществляется) - Проект «Укрепление системы высшего образования» (2020 ФГ) - Дополнительное финансирование для Проекта «Модернизация системы образования» (2019 ФГ) - Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» (2019 ФГ) - Проект «Развитие лесного сектора» (осуществляется) - Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг» (2019 ФГ) <p>Консультационно-аналитические услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> - Развитие отрасли ИКТ (осуществляется) - Содействие разработке стратегии развития ИКТ (осуществляется) - Техническая помощь в сфере высшего образования (осуществляется)
--	--	--

Приложение 2. Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2014-2017 финансовые годы

Дата принятия Стратегии партнерства на 2014-2017 финансовые годы: 13 июня 2013 года (Отчет №77458-ВУ)

Дата представления Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства: 30 июня 2016 года (Отчет №106267-ВУ)

Период, охваченный Отчетом о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства: 13 июня 2013 года – 30 июня 2017 года

I. ОБЗОР ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ

- 1. Стратегия партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь была подготовлена в период, когда республика устраняла серьезные макроэкономические дисбалансы, порожденные финансовым кризисом 2009 года.** К 2013 году удалось достичь определенной стабилизации и, что существенно в значительной степени не допустить роста бедности и неравенства в течение этого периода; уровень бедности в Республике Беларусь был одним из самых низких, а доступность социальных и коммунальных услуг одной из самых высоких среди стран ЕЦА. Республика Беларусь сохраняла осторожный подход к структурным реформам, и экономика страны характеризовалась медленно сокращающейся ролью государства, концентрацией экспорта на традиционных рынках и наличием общедоступных, однако при этом не всегда эффективных социальных и коммунальных услуг и инфраструктуры. Сохранялись вызовы во внешнеэкономической и политической среде.
- 2. Стратегия партнерства включала три компонента:** (i) повышение конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ, сокращения роли государства, трансформации сектора государственных предприятий, содействия развитию частного и финансового секторов и интеграции в мировую экономику; (ii) повышение эффективности и качества услуг государственной инфраструктуры, интенсификация использования ресурсов сельского и лесного хозяйства и расширение доступа к глобальным общественным благам; и (iii) улучшение результатов в области человеческого развития посредством оказания более качественных медицинских, образовательных и социальных услуг. Деятельность МФК была сфокусирована на развитии частного сектора и повышении энергоэффективности. Стратегия партнерства предусматривала калиброванный подход в соответствии с глубиной, охватом и темпами структурных реформ и предусматривала интенсивную программу консультационно-аналитических услуг и высокую степень гибкости. Общей для всех компонентов была поддержка повышения эффективности управления и подотчетности населению, содействия гендерному равенству, а в области устойчивого развития - содействия в решении задач, связанных с изменением климата. Основными факторами риска являлись макроэкономическая ситуация и медленные темпы реформ, особенно в секторе государственных предприятий.
- 3. В период реализации Стратегии партнерства политическая ситуация в Беларуси оставалась стабильной, однако усилились внешние вызовы, сказавшиеся на развитии экономики.** Начался спад в экономике России и Украины, которые являются основными торговыми партнерами Республики Беларусь. Начиная с 2014 года в макроэкономической политике отдается приоритет обеспечению стабильности, нежели стимулированию спроса, и экономический рост в течение 2015-2016 годов был отрицательным, однако впоследствии восстановился; рост реального ВВП ожидается на уровне 1,7 процента в 2017 году и 2 процентов в среднегодовом исчислении в течение последующих трех лет. Ведущие Европейские институты возобновили диалог и программы кредитования; улучшились условия торговли со странами Западной Европы, а отношения между Республикой Беларусь с

Европейским Союзом развиваются в рамках Программы Восточного партнерства. ЕС и ГВБ создали совместное партнерство для предоставления консультационных услуг Республике Беларусь.

Результаты в области развития

4. **Несмотря на существовавшие вызовы, результаты Стратегия партнерства в основном достигнуты, и общий рейтинг оценивается как «Умеренно удовлетворительный».** Стратегия партнерства включала три компонента; на момент утверждения Стратегии партнерства был запланирован 21 показатель. На этапе подготовки Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства два показателя были исключены совсем, третий показатель был заменен другим, и отдельные целевые индикаторы были скорректированы с учетом изменений в программе и некоторых задержек, связанных преимущественно с закупками. В Таблице 1 представлена информация о выполнении показателей по ключевым компонентам и тематическим областям. Пояснения по выполнению показателей в каждой области представлены в Разделе II «Основные вопросы оценки». Из 19 показателей, предполагаемых к выполнению в Отчет по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства, выполнены полностью 10 показателей; 4 показателя выполнены в основном, 2 показателя выполнены частично и 3 показателя не выполнены совсем. Отмечались достижения в таких сферах как законодательство, содействующее структурным реформам, управление государственными финансами и диверсификация финансового сектора, в том числе сокращение директивного кредитования, модернизация лесного хозяйства, введение регламентов безопасности пищевых продуктов в соответствии с директивами ЕС, повышение энергоэффективности и энергетической безопасности, управление водными ресурсами и обращение с отходами, развитие автомобильных дорог, а также здравоохранения и образования. Менее успешным было достижение показателей в части расширения охвата населения финансовыми услугами и увеличения доли частных предприятий в занятости, а также исследования рынка труда с целью учета результатов при разработке политики и повышении эффективности предоставления социальных услуг, включая систему долговременного ухода (показатели, относящиеся к двум последним областям, исключены на этапе подготовки Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства). В целом, выполнение Компонента 1 «Повышение конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ», был сопряжено с наибольшими вызовами: не выполнены три из шести показателей. Наилучшие результаты достигнуты по Компоненту 2 «Повышение эффективности и качества услуг государственной инфраструктуры и интенсификация использования ресурсов сельского и лесного хозяйства на устойчивой основе»: девять показателей выполнены в основном или полностью. В рамках Компонента 3 «Улучшение результатов в области человеческого развития» успешно выполнены показатели в секторах здравоохранения и образования; показатели в сфере предоставления социальных услуг исключены на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства.

Таблица 1. Рейтинг выполнения показателей

Компонент	Кол-во показателей по Тематическим областям	Выполнено по Тематическим областям	В основном выполнено по Тематическим областям	Выполнено частично по Тематическим областям	Не выполнено по Тематическим областям	Показатели исключены по Тематическим областям
Повышение	6	2	1		3	

конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ <i>Тематическая область 1</i>	2	1	1			
<i>Тематическая область 2</i>	2	1			1	
<i>Тематическая область 3</i>	2				2	
Повышение эффективности и качества услуг государственной инфраструктуры, интенсификация использования ресурсов сельского и лесного хозяйства на устойчивой основе и расширение доступа к глобальным общественным благам	11	7	2	2		
<i>Тематическая область 1</i>	3	1	1	1		
<i>Тематическая область 2</i>	3	2	1			
<i>Тематическая область 3</i>	5	4		1		
Улучшение результатов в области человеческого развития посредством оказания более качественных медицинских, образовательных и социальных услуг	2	1	1			2
<i>Тематическая область 1</i>	2	1	1			
ВСЕГО показателей достижения результатов Стратегии партнерства, определенных на момент начала реализации Стратегии партнерства	21 (100%)					
ВСЕГО показателей достижения результатов Стратегии партнерства с учетом корректировки на этапе подготовки Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства	19	10	4	2	3	

5. В период действия Стратегии партнерства портфель МБРР для Республики Беларусь увеличивался высокими темпами: с 457,5 млн. долларов США по состоянию на июнь 2013 года до 973 млн. долларов США по состоянию на июнь 2017 года, в дополнение к средствам трастовых фондов в объеме 8,9 млн. долларов США, ответственность за реализацию которых возложена на ведомства республики. Важными факторами поддержки реализации кредитных операций являлись программы консультационно-аналитических услуг и технической помощи, которые зачастую способствовали формированию консенсуса на национальном уровне по вопросам реформ, а также разработке проектов. Особенно значимым является одобрение в конце 2016 года проекта «Модернизация системы здравоохранения»

Республики Беларусь», который стал первым проектом Всемирного банка в секторе здравоохранения Беларуси и был разработан на основе результатов обстоятельной программы консультационно-аналитических услуг.

6. **Возросла роль МФК в оказании поддержки развитию частного сектора в Республике Беларусь;** на начало 2017 года объем зарезервированных средств составил 83.6 млн. долларов США²⁰ с акцентом на проекты в сфере промышленного производства, агробизнеса и розничной торговли в реальном секторе, а также на содействие частным банкам, расширение доступа к финансированию для ММСП и содействие развитию внешней торговли в рамках Глобальной программы финансирования торговли в финансовом секторе. Программа консультационных услуг МФК акцентирует внимание на инвестиционном климате, особенно для ММСП, за счет повышения качества политики в отношении частного сектора и эффективной реализации положений нормативных правовых актов на национальном и региональном уровнях. МФК также оказывает помощь Республике Беларусь по вопросам усиления конкурентоспособности на международном рынке посредством снижения неэффективности и регуляторной нагрузки, связанных с требованиями, процедурами и сертификацией в области контроля качества продукции, а также совершенствования торговой логистики. МАГИ предоставило гарантии на сумму 123,9 млн. долларов США и заключило два правовых соглашения с Правительством – об использовании национальной валюты и о правовой защите иностранных инвестиций, предоставленных под гарантии.
7. **Стратегия партнерства была разработана до принятия двух целей ГВБ: сокращение крайней бедности и повышение всеобщего благосостояния; тем не менее, Стратегия содействовала их достижению.** Учитывая низкий уровень крайней бедности в Республике Беларусь, актуальным являлся акцент Стратегии партнерства на поддержку усилий по обеспечению всеобщего благосостояния и снижению факторов уязвимости. Ключевые шаги, способствующие достижению этих целей, включали продолжение процесса структурных реформ и реформирования системы управления государственными финансами для содействия долгосрочному росту и обеспечению доходов для финансирования государственных услуг, реформы в секторах образования и здравоохранения, повышение экономической и производственной эффективности коммунальных услуг в сочетании с оценкой социальных последствий реформирования тарифов. К их числу также относились меры по улучшению инфраструктуры и реформы в секторах сельского и лесного хозяйства, призванные способствовать расширению возможностей для трудоустройства за пределами столицы и совершенствованию механизмов социальной подотчетности.

Эффективность работы Всемирного банка

8. **Общая эффективность ГВБ в разработке и реализации Стратегии партнерства оценивается как «хорошая».** Оценка основывается на следующих факторах: (i) сильная программа аналитических и консультационных услуг, содействующих подготовке кредитных операций и формированию консенсуса в отношении необходимых преобразований; (ii) гибкость структуры Стратегии партнерства с возможностью корректировки и/или увеличения объемов кредитования в зависимости от приоритетов и готовности Правительства; (iii) укрепление механизмов социальной подотчетности; (iv) расширение партнерства с другими организациями-партнерами в области развития; и (v) эффективная поддержка реализации программы. Основной сильной стороной являлась готовность уделить столько времени, сколько было необходимо для работы с основными заинтересованными сторонами по формированию консенсуса в отношении преимуществ реформ в определенных важных

²⁰ С 2003 года МФК инвестировала 650 млн. долларов США в различные сектора экономики страны.

областях (например, УГФ, системы образования и здравоохранения). Улучшения возможны в таких областях как расширение консультаций с заинтересованными сторонами в негосударственном секторе при планировании консультационно-аналитической работы и сопутствующих коммуникационных стратегий (эти вопросы поднимались заинтересованными сторонами в процессе консультаций при подготовке Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства); более консервативное планирование темпов освоения средств для новых инвестиционных займов с учетом вероятных задержек на ранних этапах реализации, даже при оценке проектов на готовность к реализации; выбор целевых индикаторов, которые просты в измерении и непосредственно связаны с мероприятиями, поддерживаемыми ГВБ.

II. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ

9. **Общий результат Стратегии партнерства на 2014-2017 годы в области достижения цели развития оценен как «Умеренно удовлетворительный».** Оценка основана на пересмотренной матрице результатов, приведенной в Отчете по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства от 30 июня 2016 год и охватывает период до 30 июня 2017 года – даты окончания срока действия анализируемой Стратегии партнерства. Обзор достижения показателей и целевых индикаторов по состоянию на дату окончания действия Стратегии партнерства представлен в следующих пунктах и подробно изложен в Приложении 1. В Приложении 2 дается оценка того, насколько точно индикаторы измеряют достижение результатов; в Приложении 3 представлен обзор подготовленных проектов относительно запланированных; в Приложении 4 перечислены некредитные операции; в Приложении 5 анализируется эффективность портфеля ГВБ на протяжении всего периода реализации Стратегии партнерства. Основными источниками данных по конкретным инвестиционным проектам являются Памятные записки и/или Отчеты о ходе реализации, а по мероприятиям технической помощи и консультационно-аналитической деятельности - документы и информация, подготовленные соответствующими специалистами. В данном отчете также представлены оценка эффективности работы ГВБ и основные извлеченные уроки. Эта оценка основывается на анализе трех стратегических компонентов и двух межотраслевых тематических областей Стратегии партнерства, включающих 19 показателей, 9 ключевых результатов и 22 целевых индикатора. В целом, Компонент 1 «Повышение конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ» был сопряжен с наибольшими вызовами при трех невыполненных показателях из шести запланированных, и его результативность оценена как «умеренно неудовлетворительная». По Компоненту 2 «Повышение эффективности и качества услуг государственной инфраструктуры и интенсификация использования ресурсов сельского и лесного хозяйства на устойчивой основе» девять из одиннадцати показателей в основном или полностью выполнены; данному компоненту присвоен рейтинг «удовлетворительно». В рамках Компонента 3 «Улучшение результатов в области человеческого развития» успешно выполнены показатели в секторах здравоохранения и образования; компоненту присвоен рейтинг «удовлетворительно». Однако, показатели в сфере предоставления социальных услуг исключены на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства. Конкретные показатели по межотраслевым тематическим областям по гендерной проблематике, качеству управления и подотчетности не устанавливались; результаты были встроены в матрицу результатов в более широком контексте (см. пункт 33). Тем не менее, как и планировалось, был актуализирован Гендерный обзор Всемирного банка по Республике Беларусь; гендерные индикаторы включались в новые операции в случае целесообразности и возможности отследить степень их выполнения. Что касается качества управления, то показатели ГРФП были включены в Компонент 1; проект «Модернизация системы управления государственными финансами» предусматривал поддержку мер по повышению прозрачности управления бюджетом, а

несколько операций включали индикаторы по обратной связи с пользователями касательно качества услуг и улучшения механизмов предоставления информации. Мероприятия Стратегии партнерства по расширению привлечения граждан описаны в пункте 41. Несмотря на то, что индикаторы были скорректированы на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства для отражения изменений в страновом портфеле проектов, результаты их выполнения в рамках проектов, одобренных во второй половине периода реализации Стратегии партнерства, будут отражены главным образом в Рамочной стратегии партнерства на 2018-2022 финансовые годы.

Компонент 1: Повышение конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ

10. **Несмотря на то, что необходимость комплексных структурных реформ акцентировалась Группой Всемирного банка в Стратегии партнерства, цели и мероприятия Стратегии основывались на калиброванном подходе исходя из постепенного подхода Правительства к изменению экономической политики.** Данный компонент включал шесть запланированных показателей в трех тематических областях, направленных на поддержку стабильности и конкурентоспособности экономики, развития финансового посредничества на рыночных условиях и либерализации среды для частных инвестиций. В Стратегии партнерства подчеркивалось, что комплексные структурные реформы будут иметь критическое значение для восстановления конкурентоспособности, поддержания макроэкономической стабильности и экономического роста. Это подразумевало усиление роли частного сектора в экономике за счет создания равных условий для осуществления хозяйственной деятельности субъектами частного и государственного секторов, сокращение объемов директивного кредитования и регуляторных барьеров для инвестиций в частный сектор, развитие финансового посредничества на рыночных условиях, повышение прозрачности УГФ и выход на уровень полного возмещения населением затрат на оказание услуг по тепло- и водоснабжению. Усилия ГВБ способствовали формированию определенной степени поддержки преобразований, даже если темпы преобразований были невысокими, в таких областях, как регулирование бизнеса, тарифы на коммунальные услуги, банковский надзор и система социальной защиты. Поддержка в рамках Стратегии партнерства в области повышения энергоэффективности и снижения затрат при выработке энергии также способствовала смягчению последствий роста цен на энергоресурсы; достигнут значительный прогресс по выходу на уровень возмещения затрат по услугам водоснабжения и водоотведения, чему способствовало повышение качества услуг за счет мероприятий, финансируемых в рамках Стратегии партнерства. Тем не менее, среди руководства Республики Беларусь сохраняется серьезная обеспокоенность по поводу социальных последствий реструктуризации государственных предприятий и повышения тарифов на коммунальные услуги, и лишь недавно начала получать признание модель роста, стимулируемого развитием частного сектора. В этой связи, ГВБ не смогла осуществить предполагаемую степень участия в таких областях, как приватизация, система социальной защиты, страхование по безработице и коммерциализация сферы коммунальных услуг. При этом, давление на экономику, обозначенное в Стратегии партнерства, в определенной степени ослабло в контексте восстановления экономик стран региона, а также достигнутых в середине 2017 года соглашений с Российской Федерацией об условиях поставки энергоносителей и предоставлении двустороннего кредита и размещения еврооблигаций.
11. ***Показатели в тематической области по поддержке стабильности и конкурентоспособности экономики выполнены или в основном выполнены.*** Индикаторы были калиброваны в соответствии с вероятностью осуществления соответствующих мероприятий в период действия Стратегии партнерства. ***Показатель 1 «Прогресс в структурных реформах»*** в основном выполнен. Республика Беларусь достигла

запланированного прогресса в направлениях структурных реформ. *Ключевым индикатором являлось улучшение рейтинга по показателю переходного процесса ЕБРР*, в том числе по таким направлениям, как система управления и реструктуризация предприятий, либерализация цен, торговля и валютное регулирование, где запланированные усовершенствования были полностью осуществлены²¹. Программа включала ряд важных направлений консультационно-аналитической работы и технической помощи, в том числе подготовку Дорожной карты рыночных реформ в 2015 году, которая нашла отражение в документах по вопросам экономической политики, а также проведение исследования «*Реформирование тарифов на теплоснабжение и смягчение социальных последствий*». Вступил в силу Закон о стимулировании конкуренции; Правительство разработало Дорожную карту структурных реформ, включая Антиинфляционную программу и новые законодательные акты о государственных программах. *Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы* предусматривает многие меры, сформулированные в Дорожной карте. Несмотря на то, что план мероприятий по либерализации цен не был разработан в период реализации Стратегии партнерства, Правительство отменило регулирование цен на ряд социально-значимых товаров и услуг; перечень услуг, цены на которые подлежат регулированию, сокращен с 19 до 13 позиций, перечень товарных позиций – с 28 до 16. На протяжении 2016 года и в начале 2017 года имелись перспективы программы с МВФ и Займа на цели развития в поддержку макроэкономической стабильности, финансового сектора и структурных реформ. Однако, соглашение с МВФ не было заключено, и подготовка Займа на цели развития не была осуществлена.

12. *Показатель 2 «Более прозрачное управление государственными ресурсами» выполнен.* В частности, выполнены показатели ГРФП Р110 касательно доступа общественности к важнейшей финансовой информации и Р117 касательно совершенствования учета кассовых остатков, задолженности и гарантий, и управления ими. Усовершенствованы процедуры раскрытия информации о присуждении контрактов и предложений об исполнении бюджета, расширен охват Единого казначейского счета; утверждена стратегия реформирования системы управления государственными финансами (УГФ), включая совершенствование информационных систем финансового управления и процедур управления бюджетом. В декабре 2016 года Правительство утвердило Среднесрочную финансовую программу на 2017-2019 годы, которая предусматривает обнародование информации об основных макроэкономических и бюджетно-финансовых показателях, включая расходы в рамках государственных программ и межбюджетные трансферты. Меры поддержки основывались на консультационно-аналитических услугах и технической помощи, включая подготовку дорожной карты мер по совершенствованию системы управления государственными финансами и нового проекта в сфере УГФ, одобренного в 2016 финансовом году, который направлен на поддержку реализации реформ.

Компонент 1. Тематическая область 1. Стабильность и конкурентоспособность экономики			
Цель развития в страновом контексте: Повышение производительности, конкурентоспособности и диверсификации экспорта. Обеспечение макроэкономической стабильности, поддержание государственного долга на устойчивом уровне и ужесточение бюджетных ограничений для сектора предприятий. Прозрачное и эффективное управление государственными финансами			
Показатели, предусмотренные в Стратегии партнерства	Статус	Дополнительные индикаторы	Статус

²¹ ЕБРР прекратил сбор международных данных по этому показателю в 2014 году. В этой связи, актуализированные данные основаны на расчетах специалистов Всемирного банка с использованием методологии ЕБРР.

Показатель 1. Прогресс в структурных реформах , измеряемый улучшением рейтинга по Показателю переходного процесса ЕБРР	<i>В основном выполнено</i>	<i>1а. Вступление в силу Закона о стимулировании конкуренции в 2014 году</i> <i>1б. Проведение оценки социальных последствий мер по либерализации цен, а также разработка плана мероприятий по либерализации цен</i> <i>1с: Дорожная карта рыночных реформ, подготовленная в марте 2015 года, нашла отражение в документах по мерам политики</i>	Выполнено Выполнено частично Выполнено
	<i>Выполнено</i>	<i>2а. Утверждение Стратегии реформирования УГФ</i> <i>2б. Разработка к концу 2016 года концептуального проекта Интегрированной информационной системы управления государственными финансами</i> <i>2с. Пересмотр методологии подготовки и исполнения бюджета и отчетности по бюджету в соответствии с применимой передовой практикой к 2017 году</i>	Выполнено Выполнено Выполнено

13. По тематической области «Развитие финансового посредничества на рыночных условиях» один показатель выполнен и один не выполнен. Не выполнен показатель 3 «Расширение охвата финансовыми услугами», который предусматривал целевые индикаторы увеличения доли населения, которое имеет депозитный счет в официальном финансовом учреждении. Основной причиной стал экономический спад, повлекший падение реальных доходов населения и сокращение использования депозитных счетов, тогда как в Стратегии предполагалось, что количество депозитных счетов населения увеличится на 30 процентов. Тем не менее, улучшилась ситуация по другим направлениям охвата финансовыми услугами, включая расширение использования расчетных банковских счетов, Интернет-банкинга и дебетовых карт. Осуществлялась также программная техническая помощь по вопросам мониторинга в финансовом секторе и консультационная работа, в том числе по вопросам защиты прав потребителей и повышения финансовой грамотности населения, результатом которых стали определенные усовершенствования законодательной и институциональной базы. Работа по повышению финансовой грамотности координировалась Национальным банком Республики Беларусь в рамках Совместной программы деятельности государственных органов и участников финансового рынка по повышению финансовой грамотности населения Республики Беларусь на 2013-2018 годы, и включала программы поддержки для граждан, а также различных организаций. Целевой индикатор по депозитным счетам был добавлен на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства для замены индикатора по ипотечному кредитованию, предусмотренному в изначальной матрице результатов Стратегии партнерства. Одним из проблемных аспектов индикатора по депозитным счетам является то, что его достижение не зависит напрямую от поддержки ГВБ, поскольку определяется предпочтениями населения; спад в экономике в 2015-2016 годах также повлиял на бюджетные решения домашних хозяйств, поскольку реальная заработная плата на протяжении этого периода снижалась.
14. Показатель 4 «Усиление диверсификации финансового рынка» выполнен. Ключевой целевой индикатор сокращения программ директивного кредитования на нерыночных условиях с 7 до 4 процентов ВВП» выполнен с превышением, снизившись до 2,6 процента ВВП в течение периода. Консультационно-аналитическая работа по вопросам директивного кредитования, осуществленная в 2015 году, содействовала созданию комплексной базы данных на уровне центрального и местного государственного управления. Второй целевой индикатор увеличения доступного финансирования для ММСП полностью выполнен при поддержке МФК, МБРР и белорусских финансовых организаций; в 2014 году МФК предоставила кредитную линию Белорусскому народному банку в объеме 13 млн. долларов США на цели

поддержки ММСП. Кредитная линия стала дополнением к Программе МФК в объеме 175 млн. долларов, направленной на поддержку экспортоориентированных предприятий Республики Беларусь²². Помимо этого, в начале 2018 финансового года ожидается утверждение новой кредитной линии МБРР в объеме 60 млн. долларов США для предоставления финансовых ресурсов ММСП через Банк развития Республики Беларусь (БРРБ) в рамках проекта «Расширение доступа к финансированию ММСП в Республике Беларусь», что станет дополнением к действующей программе БРРБ по финансированию ММСП, посредством которой выделено 50 млн. долларов США за период с 2014 года. Дополнительный показатель по оказанию консультационной помощи банкам по передовым методам управления рисками не выполнен; тем не менее, белорусские банки взаимодействуют с ЕБРР по этому тематическому направлению. Утвержден займ ЕБРР в объеме 50 млн. долларов США для Белинвестбанка на цели поддержки мероприятий по подготовке к приватизации.

Компонент 1. Тематическая область 2. Развитие финансового посредничества на рыночных условиях			
Цель развития в страновом контексте: Повышение эффективности и стабильности системы финансового посредничества			
Показатели, предусмотренные в Стратегии партнерства	Статус	Дополнительные индикаторы	Статус
Показатель 3. Расширение охвата финансовыми услугами, что подтверждается следующим образом: Увеличение доли населения, которое имеет депозитный счет в официальном финансовом учреждении	<i>Не выполнено.</i> Снижение с 19% до 11%: целевым индикатором являлось увеличение до 30%	<i>3а. Реализация национальной программы повышения финансовой грамотности и совершенствование законодательной и институциональной базы для защиты прав потребителей финансовых услуг к 2016 году</i>	Выполнено
Показатель 4. Усиление диверсификации финансового рынка, что измеряется следующим образом: Сокращение программ директивного кредитования на нерыночных условиях (% ВВП)	<i>Выполнено: 2.6%,</i> целевым показателем было предусмотрено сокращение с 7% до 4%	<i>4а. Принятие среднесрочного плана мероприятий по сокращению программ директивного кредитования к 2017 году</i> <i>4б. Создание мегарегулятора, осуществляющего надзор за деятельностью всех субъектов финансового сектора к 2016 году</i> <i>4с. Принятие стратегии развития небанковского сегмента финансового рынка к 2016 году</i>	Выполнено Не выполнено Выполнено
Увеличение доступного финансирования для ММСП	<i>Выполнено.</i> Финансирование в объеме 13млн. долларов США плюс другие кредиты; целевой показатель – финансирование в объеме до 13 млн. долларов	<i>4д. Консультационная помощь банкам по передовым методам управления рисками</i>	Не выполнено

²²Кредитная линия на сумму 13 млн. долларов США в составе финансовых средств МФК в объеме 6 млн. долларов и синдицированного кредита в объеме 7 млн. долларов США, предоставленного Банком развития Нидерландов; средства займа в объеме 175 млн. долларов США в рамках Глобальной программы финансирования торговли направлены через пять белорусских коммерческих банков.

15. *Два показателя в тематической области «Либерализация среды для инвестиций в частный сектор» не выполнены. Показатель 5 «Улучшение условий ведения бизнеса для частных инвесторов» не выполнен.* Ключевыми индикаторами являлись увеличение числа создаваемых частных предприятий и лиц, регистрирующихся в качестве индивидуальных предпринимателей с 8 до 12 процентов в год. В период с 2015 по 2016 годы количество новых зарегистрированных субъектов сократилось на 14,3%²³. Численность индивидуальных предпринимателей сократилась, тогда как количество новых зарегистрированных юридических лиц увеличилось на 1,9 процента. Эти тенденции во многом объясняются общими экономическими проблемами и высокой стоимостью финансовых ресурсов; еще одна сложность заключается в том, что сам показатель не может быть напрямую соотнесен с деятельностью ГВБ. МФК оказала поддержку в проведении оценки регулятивного воздействия процедур, касающихся ведения бизнеса; Правительство создало систему электронного реестра субъектов бизнеса. С учетом результатов консультационно-аналитической работы Банка и диалога по вопросам политики, Правительство разработало Стратегию развития МСП на период до 2030 года которую планируется принять в первой половине 2018 года. Значительный прогресс также достигнут в сфере нормативной правовой базы. Доля юридических лиц, отмечающих нестабильность законодательства в качестве серьезного препятствия для ведения бизнеса, снизилась с 59 процентов до 40,9 процента по сравнению с целевым индикатором 34 процента²⁴.
16. *Показатель 6 «Усиление роли частного сектора в экономике, что подтверждается увеличением доли ММСП в обеспечении занятости населения» не выполнен.* Доля ММСП в общей занятости снизилась с 26,7% в 2014 году до 25,6% в 2015 году и несколько возросла до 26,3% в 2016 году. Отмечен некоторый прогресс в приватизации государственных предприятий, хотя и более медленными темпами, чем ожидалось. Из целевых 12 государственных предприятий, предложенных для приватизации посредством конкурсных прозрачных торгов, восемь были выставлены на продажу; однако по четырем пришлось проводить повторные торги, и ни одна сделка по приватизации не была заключена, что свидетельствует о наличии проблем. Тем не менее, хотя это и не было определено в качестве целевого индикатора, Республика Беларусь улучшила рейтинг по версии исследования *Doing Business* с 63-й позиции в октябре 2013 года до 37-й позиции в октябре 2016 года, что стало самым стремительным улучшением рейтинга среди стран ЕЦА. Прогресс был достигнут в таких областях, как доступность кредитов, защита прав миноритарных акционеров, урегулирование несостоятельности, доступ к электроэнергии и регуляторная среда. Основные вызовы были связаны с экономическим спадом в странах, являющихся основными торговыми партнерами Беларуси, особенно в России²⁵, а также с дальнейшим сокращением субсидирования поставок энергоносителей из России, что сказалось на структуре затрат и конкурентоспособности белорусской продукции, располагаемых доходах домашних хозяйств и внутреннем спросе.

²³ В период с января по ноябрь 2016 года зарегистрировано 41 587 субъектов хозяйствования (в том числе 31 151 индивидуальных предпринимателей) по сравнению с 48 747 (в том числе 39 610 индивидуальных предпринимателей) за аналогичный период в 2015 году.

²⁴ Источник: «Белорусский бизнес в 2016 году: состояние, тенденции и перспективы» (Исследовательский центр Института приватизации и менеджмента (ведущий белорусский общественный исследовательский центр).

²⁵ В Комплексном диагностическом исследовании экономики Республики Беларусь отмечено, что сокращение экономики Беларуси в 2015 году составило 3,9 процента, став зеркальным отражением сокращения экономики России на 3,3 процента за этот же период.

Компонент 1. Тематическая область 3. Либерализация среды для инвестиций в частный сектор			
Цель развития в страновом контексте: Неизменное увеличение вклада частного сектора в устойчивый экономический рост, измеряемое растущей долей частного сектора в ВВП			
Показатели, предусмотренные в Стратегии партнерства	Статус	Дополнительные индикаторы	Статус
Показатель 5. Улучшение условий ведения бизнеса для частных предпринимателей/ инвесторов, что подтверждается следующим образом: <i>Увеличение числа создаваемых частных предприятий и лиц, регистрирующихся в качестве индивидуальных предпринимателей</i> <i>Число юридических лиц, отмечающих нестабильность законодательства в качестве серьезного препятствия для ведения бизнеса</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>5а. Разработка прозрачной и последовательной нормативной базы</i>	В основном выполнено
	Снижение на 14,3%, целевой индикатор – увеличение с 8% до 12% Снижение на 18,1 процентных пункта ²⁶ (целевой индикатор - 34%; снижение относительно базовой линии 59%)	<i>5б. Разработка стратегии развития малых и средних предприятий с использованием передовой практики к 2017 г.</i>	Выполнено частично
Показатель 6. Усиление роли частного сектора в экономике, что подтверждается увеличением доли ММСП в обеспечении занятости населения	<i>Не выполнено: 26,3% в 2016 году; целевой индикатор - 30%, базовая линия – 26,3%</i>	<i>6а. Количество государственных предприятий, выставленных на продажу стратегическим инвесторам через процедуру конкурсных прозрачных торгов: целевой индикатор - 12, выставлено на продажу - 8²⁷</i>	<i>Выполнено частично</i>

Компонент 2. Повышение эффективности и качества услуг государственной инфраструктуры, интенсификация использования ресурсов сельского и лесного хозяйства на устойчивой основе и расширение доступа к глобальным общественным благам

17. Компонент включал одиннадцать запланированных показателей в четырех тематических областях: повышение энергетической безопасности и эффективности использования ресурсов; улучшение стандартов в сельском и лесном хозяйстве; совершенствование государственной инфраструктуры и повышение качества коммунального обслуживания; совершенствование инфраструктуры сектора автомобильных дорог и повышение безопасности на дорогах.

18. Из трех показателей в тематической области «Повышение энергетической безопасности и эффективности использования ресурсов», два показателя в основном выполнены и один показатель выполнен частично. В Стратегии партнерства на 2014-2017 годы отмечено, что энергетика является, безусловно, наиболее уязвимой отраслью государственного сектора в

²⁶ Согласно данным Исследования «Белорусский бизнес в 2016 году: состояние, тенденции и перспективы», 40,9% респондентов из сектора ММСП отметили «нестабильное законодательство (включая налоговое законодательство)» при ответе на вопрос «Укажите пять наиболее серьезных препятствий для развития бизнеса в Республике Беларусь».

²⁷ Из которых три были выставлены на повторные торги; одно предприятие выставлено на повторные торги в третий раз.

Республике Беларусь, несмотря на впечатляющие результаты мер по снижению энергоемкости. Беларусь практически всецело зависит от поставок нефти и природного газа из России и уязвима к колебаниям цен на мировом рынке, а также к волатильности рынков и политической нестабильности. Размер российской «нефтяной субсидии» резко снизился в последние годы с 14 процентов ВВП с период 2000-2008 годов до 3 процентов в 2016 году²⁸. В Стратегии партнерства аргументирована необходимость повышения эффективности, сокращения зависимости от импорта природного газа из России за счет расширения использования местных видов топлива, в том числе возобновляемых источников энергии, а также реформирования сектора коммунальных услуг, включая реформу тарифов. Достижения в этих областях в значительной степени способствуют обеспечению финансовой устойчивости и макроэкономической стабилизации. Все показатели имели непосредственное отношение к операциям, поддерживаемым ГВБ, и включали количественные целевые индикаторы: *снижение ежегодного валового потребления энергетических ресурсов (Показатель 7), сокращение выбросов углекислого газа (Показатель 8) и увеличение ежегодного объема энергии, производимой за счет возобновляемых видов топлива (главным образом древесной биомассы; показатель 9)*. Целевые индикаторы по Показателю 9 оказались ниже, чем предполагалось к моменту завершения реализации Стратегии партнерства вследствие задержек, связанных с необходимостью проведения повторных торгов по некоторым контрактам на выполнение работ по замене ископаемых видов топлива на древесную биомассу для централизованного теплоснабжения, а также необходимости определения новых объектов; тем не менее, они будут выполнены в течение 2018 года. На долю энергетического сектора приходится 335 миллионов долларов США или треть осуществляемой программы инвестиционного кредитования для Республики Беларусь; осуществляются проекты «Повышение энергоэффективности в Республике Беларусь», «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» и «Развитие лесного сектора Республики Беларусь», которые дополняются консультационно-аналитической работой по вопросам реформирования сектора коммунального хозяйства и тарифов на коммунальные услуги, повышения энергоэффективности и управления социальными последствиями отмены субсидий. МФК также предоставляет финансирование на цели реализации энергоэффективных проектов.

Компонент 2. Тематическая область 1: Повышение энергетической безопасности и эффективности использования ресурсов			
Цель развития в страновом контексте: (а) укрепление энергетической безопасности путем уменьшения энергоемкости ВВП и повышение конкурентоспособности экономики за счет сокращения выбросов парниковых газов посредством программ в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии ²⁹ ; (б) Увеличение использование местных видов топлива и возобновляемых источников энергии			
Показатели, предусмотренные в Стратегии партнерства	Статус	Дополнительные индикаторы	Статус
Показатель 7. Снижение ежегодного валового потребления энергетических ресурсов,	<i>Выполнено. Базовая линия: на 15 млн. м3/год (2012 год); Цель: на 134 м3/год; Фактически: на</i>	<i>Повышение энергоэффективности в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком: 7а. Инвестиции в мероприятия по</i>	В основном выполнено

²⁸ Предварительные вариант Комплексного диагностического исследования экономики Республики Беларусь.

²⁹ Долгосрочные целевые индикаторы: (i) Снижение энергоемкости в % от ВВП по сравнению с уровнем 2005 года; Базовая линия: на 23,4% (2012 год); Цель: на 50% (2015 год), на 60% (2020 год); (ii) Предотвращенные выбросы парниковых газов в эквиваленте CO₂; Цель: 2,71 миллиона тонн предотвращенных выбросов CO₂ в результате увеличения доли возобновляемых источников энергии (2015 год).

<p>измеряемое млн. м³/год</p> <p>Показатель 8. Сокращение выбросов углекислого газа посредством реализации проектов, финансируемых Всемирным банком (тонн в год, в эквиваленте CO₂)</p> <p>Показатель 9. Увеличение использования возобновляемых источников энергии в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком, что измеряется ежегодным объемом энергии, производимой за счет возобновляемых видов топлива</p>	<p>150 м³/год</p> <p><i>В основном выполнено.</i> Базовая линия: 40 800 (2012 год); Цель: 254000; Фактически: 232 000</p> <p><i>Выполнено частично.</i> Базовая линия: 23 359 МВт ч/год; Цель: 200 000 МВт ч/год; Фактически: 105 000 МВт ч/год</p>	<p><i>повышению энергоэффективности, обеспечивающие сокращение ежегодного потребления энергоресурсов</i> Базовая линия: 65 млн. долларов США (2012 год), Цель: 315 млн. долларов США (2017 год), Фактически: 218 млн. долларов США (2017 год)</p> <p>Увеличение использования возобновляемых источников энергии в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком, что измеряется следующим образом: 9а. Инвестиции, содействующие увеличению использования возобновляемых видов топлива Базовая линия: 3,9 млн. долларов США (2012 год); цель: 68,6 млн. долларов США (2017 год), фактически: 46,2 млн. долларов США (2017 год)</p>	<p>Выполнено частично</p>
---	--	--	---------------------------

19. Три показателя в тематической области 2 «Улучшение стандартов в сельском и лесном хозяйстве» выполнены, в основном выполнены и выполнены частично. Показатель 10 «Разработка плана мероприятий в области реформирования лесного хозяйства» выполнен, что подтверждается принятием Стратегического плана развития лесного хозяйства на 2015-2030 годы. Аналитическая работа на обоих этапах программы ЕС ФЛЕГ и в рамках подготовки Записки по вопросам лесохозяйственной политики в 2012 году способствовала разработке стратегии модернизации, реализации которой способствует одобренный в 2016 финансовом году проект «Развитие лесного сектора Республики Беларусь», дополненный грантом ГЭФ в сумме 2,3 млн. долларов США. Основными направлениями реформ являлись повышение эффективности управления, в том числе мероприятия по борьбе с лесными пожарами и вредителями, методы лесоразведения, лесозаготовительных работ и рубок ухода, повышение производительности на экологически устойчивой основе, а также многоплановое и устойчивое лесопользование с использованием порубочных остатков в виде возобновляемой энергии и производством пиломатериалов, управление экосистемами, развитие туризма и охотничьего хозяйства. Улучшение результатов в лесном хозяйстве также увязано с улучшением результатов в области возобновляемых источников энергии (посредством применения экономичных и экологически безопасных методов утилизации отходов лесозаготовительных работ), учитывая потенциал для использования энергии древесной биомассы в Беларуси, а также с созданием новых рабочих мест на протяжении всего процесса создания лесной продукции. Государственная программа «Белорусский лес» на 2016-2020 годы также устанавливает цели в более чувствительных областях, таких как развитие лесохозяйственных институтов, более ориентированных на предоставление услуг, которым

свойственно отделение функций надзора, мониторинга и контроля от управления государственными активами в лесном секторе, разработка методологии продажи древесины и содействие расширенному участию организаций частного сектора в лесозаготовительных работах и транспортировке древесины.

20. Показатель 11 «Снижение издержек связанных с выполнением норм и правил в агробизнесе» в основном выполнен; показатель 12 «Повышение эффективности пищевой промышленности» выполнен. Руководство по применению принципов ХААСП Европейского Союза в области безопасности пищевых продуктов внедрено в молочной и птицеводческой промышленности; молочная промышленность Беларуси прошла сертификацию Генерального директората Еврокомиссии по здравоохранению и защите потребителей на предмет получения разрешения на экспорт продукции на рынки ЕС; птицеводческая отрасль пока не получила соответствующего разрешения. По показателю 12, объем продаж компаний, участвующих в проекте МФК по повышению безопасности пищевых продуктов увеличился на 34 млн. долларов США против запланированных 30 млн. долларов США. МФК принадлежала ключевая роль в достижении этих результатов посредством консультационно-аналитических услуг, в том числе по вопросам укрепления институционального потенциала в области мониторинга и оценки инструментов политики, а также в рамках проекта по безопасности пищевых продуктов. Предоставлены консультационные услуги по вопросам безопасности пищевых продуктов почти 400 предприятиям в секторе агропереработки. МБРР оказывает поддержку в этой области в рамках программы стандартов агробизнеса в ЕЦА.

Компонент 2. Тематическая область 2: Улучшение стандартов в сельском и лесном хозяйстве			
Цель развития в страновом контексте: (а) Повышение устойчивости, экономической эффективности, экологической и социальной ответственности в секторе лесного хозяйства; (б) Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на мировом рынке посредством повышения производительности и качества и применения стандартов безопасности пищевой продукции			
Показатели, предусмотренные в Стратегии партнерства	Статус	Дополнительные индикаторы	Статус
Показатель 10. Разработка плана мероприятий в области реформирования лесного хозяйства, что подтверждается следующим образом: <i>Разработка и принятие стратегии реформирования лесного хозяйства</i>	<i>Выполнено</i>	<i>10а. Подготовка и принятие нового Стратегического плана развития лесного хозяйства на 2015-2030 годы (при поддержке программ ФЛЕГ- I и II)</i>	Выполнено
Показатель 11:Снижение издержек связанных с выполнением норм и правил в агробизнесе, что подтверждается следующим образом: (а) Приведение системы контроля безопасности пищевых продуктов в соответствие с передовой практикой ЕС, что будет подтверждено экспертом МФК и специалистами ЕС	<i>В основном выполнено</i> (а) <i>Выполнено</i> в части безопасности пищевых продуктов (б) <i>Выполнено частично:</i> молочная промышленность Республики Беларусь получила разрешение на экспорт продукции на рынки ЕС; птицеводческая промышленность пока не получила	<i>Снижение издержек связанных с выполнением норм и правил в агробизнесе, что подтверждается следующим образом:</i> <i>11а. Внесение соответствующих изменений в законодательные акты, регулирующие вопросы безопасности пищевых продуктов</i> <i>11б. Обязательное применение принципов ХААСП для всех предприятий пищевой промышленности (в соответствии с практикой ЕС)</i> <i>11с. Допуск продукции молочной и птицеводческой промышленности</i>	Выполнено Выполнено Выполнено Выполнено частично

<p>(Да/Нет)</p> <p>(b) Получение разрешения на экспорт продукции молочной и птицеводческой промышленности Беларуси в ЕС (Да/Нет)</p> <p>Показатель 12: Повышение эффективности пищевой промышленности: Увеличение объема продаж компаний, участвующих в Проекте по повышению безопасности пищевых продуктов, на 30 млн. долларов США</p>	<p>соответствующего разрешения</p> <p><i>Выполнено.</i> Объем продаж компаний, участвующих в проекте по повышению безопасности пищевых продуктов, увеличился на 34 млн. долларов США</p>	<p><i>Беларуси Генеральным директором Еврокомиссии по здравоохранению и защите потребителей на рынок ЕС (да - по продукции молочной промышленности; нет - по продукции птицеводческой промышленности)</i></p> <p><i>12а. Предоставление консультационных услуг по вопросам безопасности пищевых продуктов 200 компаниям, включая углубленную работу по данным вопросам с 6 компаниями</i></p>	<p>Выполнено</p>
---	--	---	------------------

21. Два показателя тематической области 3 «Совершенствование государственной инфраструктуры и повышение качества коммунального обслуживания» выполнены; один показатель выполнен частично и будет выполнен в полном объеме к концу 2018 календарного года. Низкое качество питьевой воды, недостаточный уровень очистки сточных вод, низкие показатели переработки отходов, низкая эффективность работы организаций сектора коммунальных услуг и уровни тарифов, не позволяющие финансировать эксплуатационные затраты, были обозначены в качестве основных проблемных вопросов на этапе подготовки Стратегии партнерства. Показатель 13 предусматривал увеличение количества населения, обеспеченного питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества на 277 000 человек в период действия Стратегии партнерства. В период реализации Стратегии партнерства были модернизированы семь станций обезжелезивания воды; количество населения, обеспеченного питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества увеличилось на 287 909 человек. Таким образом, данный показатель был выполнен в полном объеме. Показатель 14 предусматривал повышение эффективности систем очистки сточных вод, измеряемое процентным соотношением проб очищенных сточных вод, которые соответствуют национальным стандартам по БПК, уровню азота и фосфора. С учетом модернизации семи станций по очистке сточных вод в период реализации Стратегии партнерства, данный показатель выполнен. Процентное соотношение проб очищенных сточных вод, которые соответствуют национальным стандартам по БПК, уровню азота и фосфора, достигло 100% во всех целевых населенных пунктах. Показатель 15 предусматривал уменьшение объема отходов, размещаемых на полигонах, и повышение степени извлечения вторичных ресурсов из твердых бытовых отходов; данный показатель выполнен частично, поскольку внедрение системы раздельного сбора отходов и ввод в эксплуатацию нового мусороперерабатывающего завода в г.Гродно осуществлены в июне 2017 года. Планируется, что данный показатель будет выполнен в полном объеме к концу 2018 календарного года после завершения срока действия Стратегии партнерства, когда завод начнет функционировать на полную мощность. Новая кредитная операция состояла в предоставлении дополнительного финансирования для проекта и дополнялась подготовкой *Обзора сектора городского водоснабжения* в 2013 финансовом году, что способствовало разработке программы сектора водоснабжения Правительством и реформированию организационной структуры коммунального хозяйства, включая меры по выходу на уровень полного возмещения затрат к 2018 году.

Компонент 2. Тематическая область 3: Совершенствование государственной инфраструктуры и повышение качества коммунального обслуживания			
Цель развития в страновом контексте: Повышение качества коммунальных услуг и совершенствование системы управления природоохранными мероприятиями при их оказании			
Показатели, предусмотренные в Стратегии партнерства	Статус	Дополнительные индикаторы	Статус
Показатель 13. Повышение качества воды , что измеряется следующим образом: <i>Обеспечение снабжения населения питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества</i>	<i>Выполнено:</i> 288 000 человек относительно целевого индикатора 277 000 человек	<i>13а. Количество новых или модернизированных станций обезжелезивания воды: базовая линия: 0, цель: 4, фактически: 7</i>	Выполнено
Показатель 14. Повышение эффективности систем очистки сточных вод , что измеряется следующим образом: <i>% проб очищенных сточных вод, которые соответствуют национальным стандартам по БПК, уровню азота и фосфора, что подтверждается соответствием сточных вод (95% исследованных проб), прошедших очистку на четырех станциях, стандартам качества относительно базовой линии в диапазоне от 0% до 80% в 2013 году</i>	<i>Выполнено.</i> Процентное соотношение проб очищенных сточных вод, которые соответствуют национальным стандартам по БПК, уровню азота и фосфора, составляет 100% во всех целевых населенных пунктах	<i>14а. Количество новых или модернизированных станций по очистке сточных вод: базовая линия: 0, цель: 4, фактически: 7</i> <i>14б. Учет выводов и рекомендаций Обзора сектора городского водоснабжения в политике и программах Правительства</i>	Выполнено Выполнено
Показатель 15. Уменьшение объема отходов, размещаемых на полигонах, и повышение степени извлечения вторичных ресурсов из твердых бытовых отходов , что измеряется следующим образом: <i>Количество тонн отходов, которые не будут захоронены на полигоне за счет строительства нового объекта по сортировке отходов</i>	<i>Выполнено частично:</i> 7740 тонн к сентябрю 2017 года; цель – 20 000 тонн (2017 год)	<i>15а. Завершение строительства предприятия по механической сортировке отходов в г. Гродно к концу 2016 года</i>	Выполнено

22. Два показателя тематической области 4 «Совершенствование инфраструктуры сектора автомобильных дорог и повышение безопасности на дорогах» выполнены. Качественная инфраструктура сектора автомобильных дорог имеет важное значение для Республики Беларусь для обеспечения транспортного сообщения на территории страны и усиления роли Беларуси в качестве транзитного коридора. Вследствие недостаточного финансирования работ по содержанию дорог в период после распада Советского Союза состояние автомобильных дорог ухудшилось. Показатель 15 «Снижение транспортных расходов для пользователей реконструированных участков дороги М5», измеряемое снижением транспортно-эксплуатационных издержек, выполнен в полном объеме. Создана система мониторинга и контроля нагрузки на ось. Показатель 16 «Повышение безопасности на реконструированных участках дороги М5», измеряемое уменьшением числа ДТП со смертельным исходом, также выполнен в полном объеме; индикатор по уменьшению количества ДТП выполнен с превышением относительно прогноза на 2016 год. В период действия Стратегии партнерства завершена реализация проекта «Усовершенствование и модернизация автомобильной дороги», общий рейтинг которого является умеренно удовлетворительным: индикаторы

следующим образом: <i>Уменьшение числа ДТП со смертельным исходом</i> Базовая линия: 12 (2010 год) Цель: 5 (2014 год)	году и 3 в 2016 году		
--	----------------------	--	--

Компонент 3: Улучшение результатов в области человеческого развития посредством оказания более качественных медицинских, образовательных и социальных услуг

23. **Данный компонент включал два показателя в Тематической области «Создание основ для повышения эффективности и качества услуг в сфере здравоохранения и образования».** На момент утверждения Стратегии партнерства Компонент предусматривал еще одну Тематическую область «Совершенствование системы социальной защиты и повышение эффективности рынка труда» с двумя показателями: подготовка плана действий по реформированию системы долговременного ухода и укрепление потенциала национальной службы занятости в целях использования данных обследования рынка труда при разработке политики занятости. Оба показателя были исключены на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства - первый показатель был исключен вследствие отсутствия диалога по данной тематике, второй – ввиду отсутствия доступа к данным обследования рынка труда. Показатели и индикаторы в секторах здравоохранения и образования не корректировались на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства, несмотря на то, что инвестиционные проекты находились на стадии реализации или высокой степени готовности, поскольку начальная стадия реализации данных инвестиций еще не позволяла оценить их результаты.
24. **Оба показателя выполнены.** Показатель 18 «Продолжение реформ в сфере оптимизации сети школ» в основном выполнен. Несмотря на относительно высокие результаты по основным предметам в образовании, расходы на систему образования недостаточно эффективны, если принять во внимание сокращение численности населения и недостаточность надежной информации о качестве образования. Субъекты бизнеса отмечают, что социальные и технические компетенции, формируемые системой образования, не отражают потребностей и становятся сдерживающим фактором для развития бизнеса и экономического роста. По результатам продолжительного диалога и консультационно-аналитической работы, с 2015 года Правительство приступило к реализации мер по модернизации механизмов финансирования учреждений общего среднего образования, включая внедрение системы финансирования в расчете на одного учащегося, повышение самостоятельности школ и увеличение наполняемости классов, когда это целесообразно. Правительство также заявило о намерении принять участие в Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся в 2018 году и утвердило новую Государственную программу «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы. Всемирный банк оказывал поддержку в рамках *программной технической помощи в секторе образования* (2014-2015 финансовые годы), гранта Фонда институционального развития (2015-2018 финансовые годы) и проекта «Модернизации системы образования Республики Беларусь» (одобренного в 2016 финансовом году). Ключевыми факторами успеха являлись ведение диалога, предоставление времени для выработки консенсуса и формирования готовности к проведению реформ на политическом уровне, а также понимание того, что темпы преобразований должны быть соотнесены с обучением и укреплением потенциала для их реализации.
25. Показатель 19 «Разработка плана мероприятий по реформированию здравоохранения» также выполнен. Несмотря на обеспечение сравнительно равного доступа к услугам здравоохранения в Республике Беларусь, для системы здравоохранения характерны традиционный акцент на

дорогостоящее стационарное лечение, более медленные, чем необходимо, меры реагирования на рост распространенности неинфекционных заболеваний в связи со старением населения, и недостаточная координация между различными уровнями медицинской помощи. С учетом результатов диалога по вопросам политики в секторе, Государственная программа мер по повышению эффективности управления в здравоохранении, в которой отражен международный опыт, была принята в 2017 году в рамках всесторонних консультаций. Реформы включают разработку стратегии дальнейшего развития системы первичной медицинской помощи, включая совершенствование ранней диагностики неинфекционных заболеваний (НИЗ) и внедрение интегрированной информационной системы управления с целью интеграции первичной и стационарной помощи. ГВБ оказывала поддержку в форме интенсивных консультаций и технической помощи по вопросам реформирования здравоохранения, и последовавшего за ними проекта «Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь», одобренном в 2017 финансовом году.

Компонент 3. Тематическая область 1. Создание основ для повышения эффективности услуг в сфере здравоохранения и образования			
Цель развития в страновом контексте: Повышение эффективности и качества услуг здравоохранения и образования			
Показатели, предусмотренные в Стратегии партнерства	Статус	Дополнительные индикаторы	Статус
<p>Показатель 18. Продолжение реформ в сфере оптимизации сети школ, что измеряется следующим образом: <i>Начало внедрения системы финансирования в расчете на одного учащегося к 2017 году (Да/Нет)</i> <i>Повышение самостоятельности школ и улучшение показателей эффективности (наполняемость классов, соотношение количества учащихся на учителя) в рамках пилотного проекта к 2016 году – базовые линии и целевые показатели должны быть определены в рамках технической помощи в секторе образования(Да/Нет)</i></p>	<p><i>В основном выполнено.</i> К 2017 году пилотным проектом по внедрению системы финансирования в расчете на одного учащегося охвачено 21% школ; планируется расширение внедрения системы.</p>	<p><i>18a. Апробация механизма финансирования в расчете на учащегося и повышение самостоятельности выбранных общеобразовательных средних школ (как минимум в 3 городах/областях) к 2015 году.</i> В 2015 году апробация системы финансирования в расчете на одного учащегося начата в 34 городских школах Беларуси. К 2017 году охвачено 642 школы (включая 254 сельские школы) <i>18b. Отражение результатов пилотных проектов в национальной стратегии реформирования сектора образования к 2016 году.</i> Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы устанавливает количественные показатели по оптимизации сети школ и увеличению средней наполняемости классов в учреждениях общего среднего образования</p>	<p>Выполнено</p>
	<p>Средний показатель наполняемости классов в участвующих школах увеличился на 0,5 учащихся. Несмотря на увеличение численности учащихся городских школ на 3600 человек, дополнительно сформированы только 33 класса</p> <p>Соотношение количества учащихся и учителей учреждений общего среднего образования г. Барановичи (единственного города, где все школы участвовали в пилотном проекте с 2015 года) в 2015 году составляло 9,2, а в 2017 г. указанное соотношение составило 9,47</p>		<p>Выполнено</p>
<p>Показатель 19. Разработка плана мероприятий по реформированию здравоохранения, что подтверждается следующим образом: <i>Разработка стратегии</i></p>	<p><i>Выполнено.</i> В феврале 2017</p>	<p><i>19a. Проведение консультаций по стратегии реформирования здравоохранения с участием организаций-партнеров в области развития и основных заинтересованных сторон, что подтверждается наличием письменных комментариев</i></p>	<p>Выполнено</p>

<p><i>реформирования здравоохранения с учетом международного опыта к 2017 году</i></p>	<p>года принята Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы. В рамках проекта Всемирного банка предусмотрена поддержка в реализации стратегии дальнейшего развития системы первичной медицинской помощи и внедрении интегрированной информационной системы управления с целью интеграции первичной и стационарной помощи.</p>	<p>специалистов ВОЗ и других организаций-партнеров, а также обсуждением вопросов стратегии развития сектора в формате круглых столов, организуемых Министерством здравоохранения с участием международных партнеров</p>	
--	--	---	--

III. ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

26. **Эффективность работы Группы Всемирного банка по разработке и реализации Стратегии партнерства оценивается как «хорошая».** Аргументация этого рейтинга представлена в следующих пунктах.

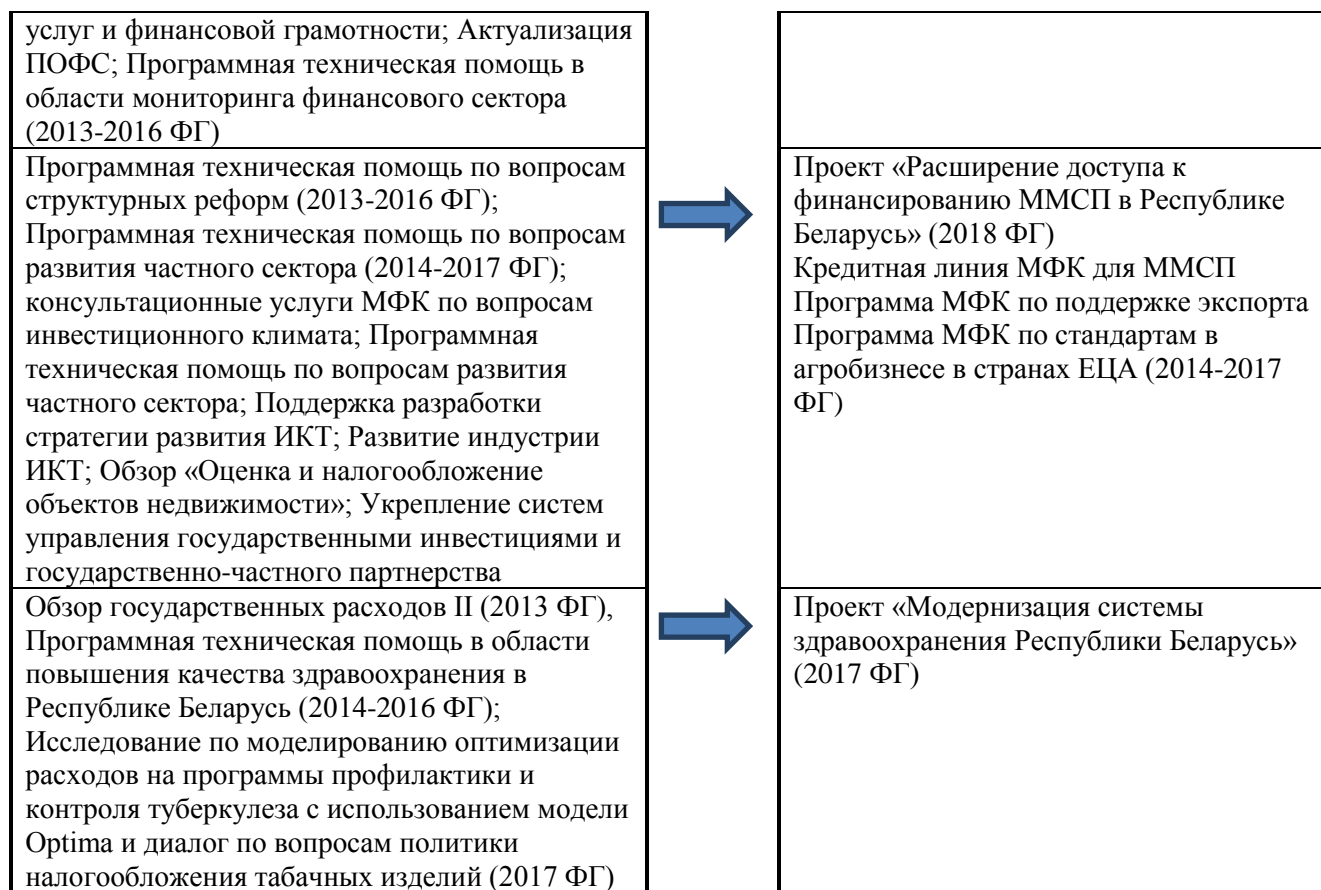
Разработка Стратегии

27. **Цели Стратегии партнерства были определены таким образом, чтобы обеспечить их соответствие национальным целям и адаптировать к особенностям страны.** Признавалось, что в отличие от других стран ЕЦА Республике Беларусь удалось избежать масштабного роста бедности и неравенства на поздних этапах переходного периода, и что темпы реформирования экономической модели, поддержание которой становится все более затруднительным после 2008 года, должны учитывать политические реалии и опасения по поводу социальных последствий в краткосрочной перспективе. Цели страны сформулированы в Программах социально-экономического развития на 2011-2015 и 2016-2020 годы; первоочередным приоритетом в обеих программах определено повышение уровня жизни населения страны на основе обеспечения макроэкономической сбалансированности, инновационного развития и повышения конкурентоспособности экономики. На период 2011-2015 годов были установлены целевые показатели по развитию человеческого потенциала, включая качество здравоохранения и образования, а также в сфере модернизации экономики, экспорта и развития на основе высоких технологий, развития деловой инициативы, особенно МСП, в области регионального развития, доступного жилья и эффективного сельского и лесного хозяйства. Многие из этих целей нашли поддержку в Стратегии партнерства.
28. **Первой сильной стороной Стратегии являлась обширная программа консультационно-аналитических услуг и технической помощи, призванная содействовать достижению консенсуса в отношении отраслевых реформ.** В Отчете по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства отмечено, что во многих случаях консультационно-аналитические услуги и техническая помощь заложили основы для разработки новых проектов для содействия в инициировании согласованных реформ.

Вставка 1: Взаимосвязь³¹ между консультационно-аналитической работой и новыми проектами

Консультационно-аналитические услуги	Проекты
Техническая помощь по использованию биомассы в системах централизованного теплоснабжения (2013 ФГ); Техническая помощь по вопросам повышения энергоэффективности зданий; Исследование «Реформирование тарифов и смягчение социальных последствий» (2016 ФГ и актуализация (2017 ФГ)); Исследование по вопросам контроля потребления тепловой энергии конечными потребителями и распределения затрат (2017 ФГ)	 <p>Проект «Использование биомассы в системах централизованного теплоснабжения» (2014 ФГ) Финансирование энергоэффективных проектов (МФК) (2017 ФГ) Проект «Повышение устойчивости энергетического сектора» (2019 ФГ)</p>
Исследование сектора водоснабжения и водоотведения (2013 ФГ); Исследование «Социальная подотчетность в области коммунальных услуг» (2014 ФГ); Региональные мероприятия по обмену опытом (услуги водоснабжения и водоотведения в странах Дунайского бассейна) (2015 ФГ)	 <p>Дополнительное финансирование для проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» (2014 ФГ)</p>
Консультационная работа МФК в области сокращения процедур на оформление при пересечении границы; Поддержка разработки стратегии развития железной дороги и логистики (2017 ФГ); Техническая помощь по укреплению системы сбора данных в рамках процедур оформления при пересечении границы (2017 ФГ)	 <p>Проект «Модернизация транзитного коридора» (2015 ФГ)</p>
Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе (2013-2017 ФГ), Записка по вопросам лесного хозяйства (2013 ФГ)	 <p>Проект «Развитие лесного хозяйства» (2015 ФГ)</p>
Обзор государственных расходов II (2013 ФГ), Программная техническая помощь по вопросам образования в Республике Беларусь (2013-2015 ФГ); Техническая помощь по вопросам высшего образования (2017 ФГ)	 <p>Проект «Модернизация системы образования Республики Беларусь» (2016 ФГ)</p>
Техническая помощь в области управления бюджетно-налоговой сферой (2013-2015 ФГ); Техническая помощь в области повышения эффективности и усиления прозрачности управления государственными финансами (2014-2017 ФГ); Всеобщее благосостояние в Республике Беларусь; Техническая помощь в области защиты прав потребителей финансовых	 <p>Проект «Модернизации системы УГФ» (2016 ФГ)</p>

³¹ В данной Вставке представлены актуализированные данные PLR.



29. **Второй сильной стороной Стратегии являлась адаптивность** с использованием калиброванного подхода, который предусматривал тесную увязку программы с темпами реформ и степенью готовности Правительства к взаимодействию. Инвестиционные займы Всемирного банка направлялись в те сектора, где проводится приемлемая и совершенствующаяся экономическая политика, имеется достаточная база знаний, накоплен серьезный опыт успешного сотрудничества и продемонстрированы заинтересованность Правительства, прямые выгоды для граждан и (или) вклад в глобальные общественные блага. Консультационно-аналитические услуги были сосредоточены на ключевых областях политики, таких как структурные реформы и разработка мер по смягчению социальных последствий, торговля, бюджетно-налоговая сфера, УГФ, развитие частного и финансового секторов, образование и коммунальные услуги. В областях, где отсутствовал достаточный уровень диалога с Правительством (например, по таким вопросам, как реструктуризация государственных предприятий, социальная помощь, анализ рынка труда и страхование по безработице) или возникали определенные сложности (например, не удалось достичь договоренности о программе МВФ, что является необходимым условием для Займа на цели развития), запланированные программы были исключены, отложены или скорректированы. Конкретными примерами приведены в Разделе «Реализация», но сама структура Стратегии партнерства предусматривала гибкий подход. Оглядываясь назад, не следовало откладывать подготовку Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства до конца 2016 финансового года, поскольку оставалось слишком мало времени для того, чтобы реализовать рекомендации Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства до завершения срока действия Стратегии партнерства. Однако, учитывая гибкий подход Стратегии партнерства, задержка подготовки Отчета по анализу эффективности и

опыта реализации Стратегии партнерства не стала сдерживающим фактором для выполнения программы.

30. **Третьей сильной стороной Стратегии стал акцент на усиление синергетического эффекта между отраслевыми реформами, повышением качества услуг населению и улучшением макроэкономической ситуации.** Например, инвестиционные проекты по повышению энергоэффективности и использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения обеспечивали поддержку реформы тарифов, но также и уменьшение потребления энергии за счет повышения эффективности, тем самым снижая фактические расходы для потребителей, смягчая последствия повышения тарифов и уменьшая расходы на импортируемые энергоресурсы. Инвестиционные мероприятия в рамках проекта «Развитие лесного сектора Республики Беларусь» обеспечивают производственную базу для более эффективного использования местной древесной биомассы, что позволяет снизить уязвимость к колебаниям цен на импортируемые энергоносители. Программы в области *здравоохранения и образования* сфокусированы на повышении стандартов предоставления услуг и экономической эффективности с тем, чтобы снизить нагрузку на бюджет. Программы в секторе автомобильных дорог предусматривают мероприятия по повышению безопасности дорожного движения и качества услуг, а также повышению эффективности, включая внедрение системы динамического взвешивания и поддержку мер по сокращению времени на прохождение процедур оформления на границе и совершенствование управления активами.
31. **Выбор показателей и индикаторов в целом был правильным, но в некоторых случаях их отнесение на счет поддержки ГВБ являлось затруднительным.** Это особенно касается показателей Компонента 1 - некоторые индикаторы не были непосредственно связаны с программами, поддерживаемыми ГВБ. Например, ключевым индикатором показателя 1 являлся прогресс по показателю переходного процесса ЕБРР, который достигается не только за счет программ ГВБ. Кроме того, оценка прогресса не всегда может быть проведена в то время, когда проводится обзор эффективности реализации Стратегии партнерства.³² Показатель 3 «Расширение охвата финансовыми услугами» (доля населения, которое имеет депозитный счет в официальном финансовом учреждении) и Показатель 5 «Увеличение числа создаваемых частных предприятий» сопряжены с аналогичными сложностями отнесения на счет программ ГВБ. Прогресс по некоторым из этих индикаторов (например, увеличение доли ММСП) в такой же степени зависит от изменений в макроэкономической ситуации, характеризовавшейся усилением неблагоприятных тенденций в период реализации Стратегии партнерства, как и от программ ГВБ.
32. **Консультации на этапе подготовки Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства, который был представлен Совету исполнительных директоров Всемирного банка 1 августа 2016 года, выявили некоторые недостатки в диалоге по вопросам консультационно-аналитической работы.** В ходе дискуссий было отмечено, что несмотря на то, что структура проектов предусматривала надлежащие механизмы участия заинтересованных сторон и обратной связи, некоторые организации гражданского общества считали, что не всегда адекватными были диалог об осуществляемой консультационно-аналитической работе или информирование негосударственного сектора о ее результатах.

³² ЕБРР прекратил мониторинг данного индикатора в период реализации Стратегии партнерства; тем не менее, методология хорошо известна и может использоваться специалистами ГВБ для мониторинга дальнейшего прогресса.

33. **В Стратегии партнерства также нашли должное отражение межотраслевые тематические области по гендерной проблематике и управлению.** Беларусь традиционно демонстрирует достаточно хорошие показатели по гендерным аспектам. Стратегия партнерства обеспечила поддержку актуализации *Гендерного обзора Всемирного банка по Республике Беларусь* в 2016 году. Большинство новых проектов (например, проекты «Модернизация системы образования Республики Беларусь», «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения», «Расширение доступа к финансированию ММСП») включают гендерные показатели. Расширение участия в секторах здравоохранения и образования, выявившее гендерные проблемы, такие как низкая ожидаемая продолжительность жизни мужчин (на 12 лет меньше, чем у женщин), более низкие показатели охвата мужчин высшим образованием и более низкое представительство женщин на руководящих должностях в секторе предприятий и государственного управления, заложило основы для углубления взаимодействия в контексте Рамочной стратегии партнерства, подготовка которой осуществляется в настоящее время. Стратегия партнерства оказала поддержку в совершенствовании *механизмов управления и социальной подотчетности*. Индикаторы прогресса были включены в Матрицу результатов по Показателю 2 «Более прозрачное управление государственными ресурсами», измеряемое баллами ГРФП и поддержкой проекта УГФ, который предусматривает поддержку внедрения более прозрачной системы управления бюджетом. Гендерные аспекты и вопросы управления также обсуждаются в Разделе «Реализация Стратегии» ниже.
34. **В структуре Стратегии партнерства учтены уроки работы ГВБ в Республике Беларусь.** В частности, акцентировалось внимание на важнейших приоритетах с учетом готовности белорусских партнеров к осуществлению реформ; консультационно-аналитические услуги сыграли ключевую роль в выработке консенсуса в отношении проблемных аспектов экономической политики и разработки проектов; уделялось повышенное внимание степени готовности проектов и привлечению заинтересованных сторон в процессе их разработки и мониторинга. Группа по независимой оценке Всемирного банка при рассмотрении опыта реализации предыдущей Стратегии сотрудничества на 2008-2011 финансовые годы подтвердила необходимость выработки реалистичного подхода, а также выявления и смягчения рисков. Стратегия партнерства строилась на реалистичных ожиданиях с надлежащим определением рисков (см. пункт 39).

Реализация Стратегии

35. В период реализации Стратегии партнерства объем финансирования для одобренных новых проектов составил 655 млн. долларов США, что меньше, чем ожидалось на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства (795 млн. долларов США). Состав инвестиционного портфеля (см. Приложение 3) также стал несколько отличен. Наиболее значительными изменениями стали включение проекта «*Модернизация транзитного коридора*» с объемом финансирования 250 миллионов долларов США в 2015 финансовом году и сокращение масштабов проекта «*Модернизация системы управления государственными финансами*». На этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства рассматривалась возможность предоставления Займа на цели развития в качестве дополнения к потенциальной программе МВФ по поддержке структурных реформ, но подготовка этого Займа не была осуществлена, поскольку МВФ и Правительство не пришли к соглашению по программе. Что касается деятельности МФК, общий объем финансирования новых кредитных операций составил 276 млн. долларов США по сравнению с запланированным объемом в 230 млн. долларов США; поддержка на цели финансирования торговли была предоставлена в большем объеме, чем планировалось. Объем финансирования по текущему портфелю проектов составляет 209 млн. долларов США.

36. **Эффективность реализации инвестиционного портфеля являлась хорошей на протяжении периода реализации Стратегии партнерства**, отражая сравнительно высокий потенциал реализации в Республике Беларусь, устойчивую поддержку в реализации, в том числе со стороны местных специалистов, обладающих обстоятельным знанием страновой ситуации, а также надлежащее внимание вопросам готовности проектов. В настоящее время ни одна из операций не считается проблемной; в период реализации не было выявлено серьезных факторов риска. Должное внимание уделяется соблюдению фидуциарных требований и защитных положений; в ходе реализации Стратегии серьезных проблем не отмечено. Средний показатель проактивности реализации в течение срока действия Стратегии партнерства составлял 100% по сравнению с 74,3% в регионе ЕЦА и 70,8% по всем регионам деятельности Всемирного банка. Итоговый рейтинг «умеренно удовлетворительно и выше» Группы по независимой оценке ГВБ неизменно был на уровне 100% по сравнению с 74,7% в регионе ЕЦА и 74,1% по всем регионам деятельности Всемирного банка. Показатель освоения средств в течение периода реализации составлял, в среднем, 22 процента от объема зарезервированных средств, что несколько опережает средний показатель по региону ЕЦА (21 процент), хотя в некоторых проектах освоение средств осуществляется более медленными темпами, чем предполагалось на момент оценки проектов. Это вызвано главным образом задержками в процессе закупок и доставки товаров, которые, хотя и влияют на темпы реализации, не сказываются на достижении целей проектов. Например, по состоянию на сентябрь 2017 года по проекту *«Развитие лесного сектора Республики Беларусь»* зарезервировано 66 процентов средств, но показатель освоения средств составил лишь 39 процентов ввиду временного интервала между фактическим подписанием контракта и поставкой оборудования. Задержки с завершением строительства ТЭЦ в рамках проекта *«Повышение энергоэффективности в Республике Беларусь»* были вызваны банкротством главной подрядной организации, а строительство мусороперерабатывающего завода в г.Гродно в рамках Комплексного проекта *«Обращение с твердыми отходами»* осуществлялось с отставанием от графика в силу ряда причин, включая пересмотр проектной документации и несостоявшиеся торги. На данный момент объект введен в эксплуатацию, и должен выйти на полную мощность в течение 2018 календарного года. В настоящее время продолжается расследование в отношении возможности мошенничества подрядчика одного из проектов.
37. **Один урок заключается в том, что темпы освоения средств инвестиционных проектов должны корректироваться с учетом реалий медленного начала реализации и значительно объема инвестиционного финансирования.** Кроме того, исходя из объема инвестиционного финансирования для проекта *«Модернизация транзитного коридора»* (заем МБРР в размере 250 млн. долларов США), запланированный период реализации (5 лет), возможно, слишком короткий, даже с учетом результатов оценки готовности. В Документе проекта *«Развитие систем водоснабжения и водоотведения»* (Дополнительное финансирование) отмечен полезный опыт преодоления вызовов, связанных с управлением небольшими контрактами в (мероприятия проекта осуществляются в нескольких городах). Международные подрядные организации и крупные местные компании зачастую не проявляли заинтересованности в участии, тогда как небольшие местные подрядные организации не полностью понимали требования Банка по проведению торгов и присуждению контрактов. Предложение о Дополнительном финансировании для проекта предусматривало работу по информированию подрядчиков, а контракты объединялись в более крупные пакеты для повышения их привлекательности для крупных компаний. Тем не менее, даже с учетом результатов оценки готовности, контракты как на выполнение строительных работ, так и оказание технической помощи могут быть сопряжены с задержками, и это необходимо учитывать в темпах освоения средств по проектам. Некоторые проекты (например, проект *«Развитие систем водоснабжения и водоотведения»*) демонстрируют лучше показатели в

условиях дополнительного финансирования по сравнению с другими, и реструктуризация не всегда является предпочтительным вариантом относительно проявления терпения и оказания практической помощи в решении проблем, связанных с задержками в осуществлении закупок, в случаях, когда это целесообразно. В Беларуси задержки, как правило, устранялись без ущерба для достижения целей проектов и без необходимости их реструктуризации.

38. **Матрица результатов и некоторые ключевые индикаторы были скорректированы на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства, но, тем не менее, мониторинг некоторых индикаторов достижения результатов был сопряжен с трудностями, и не всегда прослеживалась четкая взаимосвязь с поддержкой Банка, особенно по Компоненту 1.** Достижение отдельных показателей, таких как рост ММСП сложно отнести на счет мероприятий Стратегии партнерства, поскольку эти показатели во многом зависели от ситуации в экономике в целом. Два показателя Компонента 3 были исключены на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства (см. раздел 3 выше). Программа консультационно-аналитических услуг по вопросам долговременного ухода, повышения адресной направленности и устойчивости системы социальной защиты была исключена ввиду недостаточного уровня диалога; программа консультационно-аналитических услуг по вопросам использования данных обследований рынка труда в процессе разработки политики была исключена ввиду отсутствия доступа к данным Обследования по вопросам занятости населения. Один показатель по Компоненту 1 по ипотечному кредитованию был заменен на показатель «Расширение охвата финансовыми услугами».
39. **Вклад Международной финансовой корпорации в ключевые Компоненты Стратегии партнерства обсуждается в Разделе II выше; в период реализации Стратегии МФК увеличила объем инвестиционного кредитования.** В частности, МФК способствовала достижению результатов по Компоненту 1, в том числе Показателя 4 «Усиление диверсификации финансового рынка» и Показателя 5 «Улучшение условий ведения бизнеса для частных предпринимателей/инвесторов». В рамках Компонента 2 МФК внесла вклад в достижение Показателя 7 по повышению энергоэффективности и Показателя 11 «Снижение издержек связанных с выполнением норм и правил в агробизнесе». Общее ухудшение ситуации в экономике стало причиной уменьшения количества новых создаваемых субъектов бизнеса и более медленного, чем предполагалось, прогресса в приватизации государственных предприятий, но к июню 2017 года портфель инвестиционных проектов МФК составил 209,4 млн. долларов США и включал кредиты экспортоориентированным предприятиям в рамках Глобальной программы финансирования торговли и кредиты, предоставляемые ММСП посредством механизма финансового посредничества. МФК также продолжила реализацию утвержденной в 2011 году программы кредитования ММСП, направленной на повышение энергоэффективности. Программы технической помощи МФК по упрощению регуляторной среды способствовали улучшению условий для ведения бизнеса. Согласно данным исследования, проведенного Исследовательским центром ИПМ³³, сократился удельный вес компаний, отмечающих, что нестабильность законодательства является серьезным препятствием для ведения бизнеса с 59 процентов в 2012 году до 40,9 процента в 2017 году. Техническая помощь по вопросам повышения безопасности и качества пищевых продуктов способствовала получению разрешения Департамента ЕС по сертификации на экспорт продукции молочной промышленности Беларуси в страны ЕС. МФК и Всемирный банк поддерживают тесные рабочие взаимоотношения в рамках совместной работы по следующим

³³ *Институт приватизации и менеджмента (негосударственный центр экономических исследований Беларуси).*

направлениям (i) развитие частного сектора: Программная техническая помощь МБРР/МФК по разработке стратегии развития МСП; создание агентства по развитию МСП; внесение изменений и дополнений в Закон о приватизации; (ii) с Национальным агентством инвестиций и приватизации (НАИП): техническая помощь МБРР и рекомендации по вопросам политики по апробации нового подхода к приватизации в каждом конкретном случае, а также консультационная помощь МФК для НАИП по вопросам продвижения инвестиций. МФК и МБРР оказали содействие сектору ИКТ: МФК совместно с Институтом Всемирного банка и Отделом по сектору ИКТ помогли создать инициативную группу сектора ИКТ и бизнес-форум ИКТ Беларуси, разработать рекомендации по шести приоритетным тематическим областям ИКТ (инфраструктура, доступ к финансовым ресурсам, формирование навыков, регулирование и налогообложение, инновации и НИОКР, брендинг и коммуникации). МБРР оказал консультационную помощь Правительству в разработке среднесрочной стратегии в области ИКТ. Дополнительная поддержка была оказана Государственному таможенному комитету: параллельно с проектом МБРР «Модернизация транзитного коридора» (одобренного в 2015 финансовом году), МФК провела консультативную работу по сокращению времени на прохождение оформления при пересечении границы с акцентом на импорт готовых пищевых продуктов. На момент представления Стратегии партнерства МАГИ не имело конкретных операционных планов для Республики Беларусь, но рассматривало возможности оказания поддержки в рамках Компонентов 1 и 2 посредством продуктов страхования политических рисков с акцентом на сектора инфраструктуры и финансовых услуг. Фактически, МАГИ имеет гарантии на сумму 123,9 млн. долларов США и заключило два юридических соглашения с Правительством – по использованию местной валюты и по правовой защите иностранных инвестиций, предоставленных под гарантии.

40. **Риски определялись и учитывались адекватно в большинстве случаев.** Факторами риска являлись повторяющаяся волатильность цен и обменного курса, возможность изменения политического курса, сложные отношения с другими партнерами, а также цены на импортируемые природный газ. Меры по снижению рисков включали обстоятельный мониторинг, готовность сократить объем программы с акцентом на инфраструктурные проекты, обеспечивающие вклад в глобальные общественные блага, поддержку реформы тарифов, повышение энергоэффективности и расширение производства энергии за счет местных источников. В период действия Стратегии партнерства отмечался прогресс, хоть и медленный, в осуществлении структурных реформ, чему способствовали консультационно-аналитические услуги и кредитные операции ГВБ. Однако, спад в экономике России, которая является основным торговым партнером Беларуси, сказался и на экономике Беларуси. Дальнейшее обсуждение последствий недавнего экономического спада оказалось полезным на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства, особенно в контексте непосредственного влияния на некоторые индикаторы достижения результатов, включая спрос на финансовые услуги и открытие ММСП.
41. **В процессе реализации Стратегии партнерства использовались преимущества расширяющихся партнерских отношений,** например, с Европейскими структурами по мере улучшения их отношений с Республикой Беларусь. Продолжается тесное сотрудничество с МВФ по макроэкономическим вопросам в дополнение к диалогу по структурным реформам в более широком контексте и совместной работе по подготовке «Дорожной карты структурных реформ». Членство Республики Беларусь в Евразийском экономическом союзе, упомянутое в Отчете по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства, способствует реформам в сфере торговли и другим экономическим реформам в контексте членства России в ВТО. В период реализации Стратегии партнерства использовались преимущества объединения усилий с ЕБРР и Северным инвестиционным банком в секторе водоснабжения; ГВБ рассматривает возможность взаимодействия с ЕБРР по вопросам структурных реформ,

реформирования механизмов управления государственными предприятиями и повышения конкурентоспособности экономики; достигнуты договоренности с ЕС по программе консультационно-аналитических услуг с финансированием за счет средств трастовых фондов. ГВБ сотрудничает с Правительством Австрии в сфере приватизации и обеспечения безопасности пищевых продуктов и рассматривает возможность совместной работы в секторе инфраструктуры с Европейским инвестиционным банком, который недавно подписал Рамочное соглашение с Республикой Беларусь. Европейский инвестиционный банк ведет подготовку Проекта по совершенствованию транспортного сообщения, дополняющего осуществляемый проект МБРР «Модернизация транзитного коридора» и окажет помощь Беларуси в завершении реконструкции автомобильных дорог М6 и М7, которые являются важными транспортными и транзитными коридорами, связывающими Беларусь с Польшей и странами Балтии. ЮНИСЕФ является ключевым партнером по вопросам образования, сокращения бедности и здравоохранения (по таким направлениям, как предоставление информации о передовой международной практике финансирования дошкольного образования в расчете на одного ребенка; оценка мер политики Беларуси в области развития детей раннего возраста с использованием инструмента SABER-ECD; проведение совместной конференции «Развитие системы дошкольного образования: инвестиции в будущее Беларуси»). В рамках Стратегии партнерства и Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства могли бы быть обсуждены возможности диалога с Евразийским банком развития (ЕАБР), который также имеет программу сотрудничества с Республикой Беларусь, включая инвестиционное кредитование. Программа трастовых фондов, администрируемых ГВБ является значительной; по состоянию на январь 2017 года объем программ, осуществляемых за счет средств трастовых фондов составил 12,2 млн. долларов США, из которых 8,9 млн. долларов США составляли программы, ответственность за реализацию которых возложена на ведомства республики; исполнителем остальной части программ являлся Всемирный банк, по сравнению с 14,4 млн. долларов США в начале 2014 финансового года³⁴. Сотрудничество с партнерами в области развития осуществляется в основном посредством профессиональных контактов; формальные механизмы на данный момент пока не отработаны.

42. **В период реализации Стратегии партнерства достигнут прогресс касательно участия граждан.** В рамках осуществляемой программы цели по привлечению граждан следует рассматривать с учетом возможностей волеизъявления и в контексте индикаторов подотчетности. Портфель проектов полностью соответствует требованиям ГВБ по привлечению граждан. Стратегия партнерства также предусматривала поддержку Исследования по оценке влияния на бедность и социальных последствий в рамках подготовки проекта в секторе образования. Предметом оценки являлся анализ опасений ключевых заинтересованных сторон по подводу оптимизации сети школ и определение мер по минимизации последствий и механизмов обратной связи. В настоящее время Министерство образования включает индикаторы удовлетворенности бенефициаров работами по модернизации сети школ в качестве составного компонента программы мониторинга. В рамках Стратегии партнерства также оказана поддержка в формировании механизмов обратной связи в проектах в секторе коммунального хозяйства; проект «Использование

³⁴ В 2014 финансовом году осуществлялись мероприятия в рамках 16 трастовых фондов, крупнейшими из которых являлся Грант ГЭФ в сумме 5,5 млн. долларов США для финансирования работ по удалению запасов стойких органических загрязнителей (СОЗ) в качестве компонента проекта, финансируемого за счет средств займа МБРР, а также грант в сумме 3,6 млн. долларов США, направленный на оказание поддержки процесса приватизации. По состоянию на январь 2017 года в стадии реализации находились гранты 12 трастовых фондов, крупнейшими из которых являлись грант Правительства Австрии в сумме 4,6 млн. долларов США на поддержку приватизации и грант ГЭФ в сумме 2,7 млн. долларов в рамках проекта «Развитие лесного сектора Республики Беларусь».

древесной биомассы для централизованного теплоснабжения», например, предусматривает мероприятия по укреплению потенциала организаций коммунального хозяйства по предоставлению информации потребителям и анализу их замечаний по поводу качества, доступности и посильности коммунальных услуг.³⁵ Республика Беларусь также участвует в Глобальном партнерстве Всемирного банка по социальной подотчетности. Обзор эффективности осуществления странового портфеля проектов, проведенный в 2017 финансовом году³⁶ свидетельствует о наличии прогресса в отражении в структуре проектов принципа ориентации на потребности граждан и механизмов рассмотрения обращения граждан на уровне проекта (что также предусмотрено в законодательстве Республики Беларусь, согласно которому все государственные органы обязаны иметь действенные механизмы обратной связи и рассмотрения обращений граждан в рамках проектов, затрагивающих интересы сообществ или отдельных лиц). Планирование бюджетов и мониторинг участия граждан были обозначены как области, где необходимы дополнительные усилия. Однако эти проекты находятся на ранних этапах реализации, и, поэтому, оценка результатов или глубины участия скорее всего будет отражать неполную картину на данном этапе. На ранних этапах разработки новых проектов в рамках Стратегии партнерства применялись фильтры по вопросам управления и подотчетности.³⁷ Будущие намерения относительно привлечения граждан и социальной подотчетности должны учитывать возможности волеизъявления и показатели подотчетности в Беларуси.

43. **В период реализации Стратегии партнерства Республика Беларусь продолжала уделять приоритетное внимание вопросам гендерного равенства и гендерной политике.** Беларусь занимает лидирующие позиции по обеспечению гендерного равенства в регионе ЕЦА в части закрепления гендерного равенства в законодательстве и нормативной правовой базе, по уровню образования женщин и их участия на рынке труда. Тем не менее, больше женщин занято в секторах с более низким уровнем оплаты труда, таких как образование и здравоохранение, в отличие от таких отраслей, как промышленное производство, добыча полезных ископаемых, информационные технологии или управление предприятиями. На протяжении реализации Стратегии партнерства гендерные цели были предусмотрены в ряде тематических областей, таких как модернизация системы УГФ и здравоохранение; например, программа консультационно-аналитических услуг по повышению финансовой грамотности направлена на расширение использования финансовых услуг женщинами, в том числе в бизнесе. Что касается мужчин, основной проблемой является более низкая продолжительность жизни мужчин (в среднем на 12 лет меньше, чем у женщин), что связано с развитием неинфекционных заболеваний в более раннем возрасте, особенно сердечно-сосудистых заболеваний. При поддержке программы консультационно-аналитических услуг Правительство разработало Стратегию развития сектора здравоохранения, в которой важная роль отведена повышению эффективности лечебных мероприятий, включая профилактику НИЗ, а также совершенствованию охраны материнского и детского здоровья. Проект «Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь» оказывает поддержку в ее реализации. Что касается женщин, будущие вызовы связаны с поддержанием финансовой устойчивости пенсионной системы и услуг долговременного ухода за пожилыми людьми, что особенно актуально для женщин с учетом их более длительной продолжительности жизни, а также обеспечением охвата детей младшего возраста дошкольными учреждениями и

³⁵ Механизмы обратной связи с бенефициарами в проектах «Модернизация системы образования Республики Беларусь» и «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» не включены в Матрицу результатов Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства или показатели мониторинга достижения результатов проектов.

³⁶ *Belarus Citizen Engagement Review: ECA Social Development Unit.*

³⁷ Это намерение было обозначено в Стратегии партнерства (Приложение 6).

расширения участия женщин в более высокооплачиваемых сегментах рынка труда. В период реализации Стратегии партнерства диалог по вопросам долговременного ухода и пенсионной реформы носил более ограниченный характер, чем предполагалось.

44. **Изменение климата не было обозначено как межотраслевая тематическая область, но меры по смягчению последствий изменения климата нашли отражение в разработке и реализации Стратегии партнерства в форме поддержки мероприятий по повышению энергоэффективности и увеличению доли возобновляемых источников энергии в топливно-энергетическом балансе.** Эти программы являются частью более широкой стратегии по снижению стоимости энергоресурсов, а также зависимости от импорта энергоносителей; они также способствуют выполнению Республикой Беларусь целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов. В дополнение к осуществляемому проекту «Повышение энергоэффективности в Республике Беларусь», начата реализация новых проектов - «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» и «Развитие лесного сектора Республики Беларусь», которые предусматривают поддержку в расширении использования собственных возобновляемых источников энергии. Проект «Развитие лесного сектора Республики Беларусь» также оказывает поддержку мер по выявлению и созданию коллекции форм лесных древесных растений, устойчивых к климатическому стрессу, улучшению ландшафтного разнообразия, а также совершенствованию механизмов борьбы с лесными пожарами.

IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ КОРПОРАТИВНОЙ СТРАТЕГИИ

45. **. Учитывая низкий уровень крайней бедности и неравенства в Беларуси, правильным решением стал акцент на всеобщее благосостояние и снижение уязвимости.** В Стратегии партнерства признана важность поддержания равного и повсеместного доступа к коммунальным и иным услугам и акцентировано внимание на повышение эффективности, что позволяет улучшить качество услуг при сдерживании затрат и снижении макроэкономической нагрузки, что является необходимым условием для поддержания и повышения уровня услуг в долгосрочной перспективе. Стратегия партнерства предусматривала консультационно-аналитические услуги по анализу социальных последствий реформ, таких как отказ от практики субсидирования тарифов на коммунальные услуги. Поддержка в обеспечении безопасности пищевых продуктов и развитии лесного хозяйства потенциально способствовала росту занятости в сельских районах в целях сокращения диспропорций в уровне доходов между регионами и между сельскими районами и городами. Поддержка в секторе образования была направлена на преодоление долгосрочных проблем несоответствия между потребностями в квалифицированных специалистах и уровнем их подготовки в системе образования. Стратегия партнерства также включала программы поддержки в сфере привлечения граждан, гендерной проблематики и управления изменением климата.

V. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

46. **Основные успехи связаны с областями, в которых ГВБ смогла увязать поддержку с планами реформ Правительства и которые обеспечивали конкретные, измеримые результаты и повышение эффективности.**
47. **Важное значение имеет интеграция анализа социальных последствий, эффективности и практических, измеримых успехов в области предоставления услуг.** Программы в энергетическом секторе, секторах водоснабжения и управления государственными финансами, в которых накоплен значительный опыт сотрудничества, смогли продемонстрировать, каким

образом реформы политики обеспечивают такие успехи; новые программы в секторах здравоохранения и образования преследуют такие же цели. Аналогичным образом, практические программы по улучшению условий для ведения бизнеса также обеспечили успешные результаты: значительные улучшения нашли отражение в Исследовании *DoingBusiness*.

48. **Готовность поддерживать поэтапные реформы**, но также и стремление понять практические аспекты реализации и разработать приемлемые механизмы финансирования важны для достижения долговременных результатов. В случае предложенного проекта «Повышение конкурентоспособности в Республике Беларусь» несмотря на то, что Правительство было готово рассмотреть поэтапные реформы, проект предлагал значительный объем технической помощи, на реализацию которой Правительство традиционно не склонно привлекать заемные средства. Кроме того, структуре проекта не доставало детализации с практической точки зрения касательно организаций, которые обладают наилучшим потенциалом для осуществления определенных видов деятельности. С другой стороны, Правительство согласилось на комплексную программу консультационно-аналитических услуг, финансируемую из средств гранта, призванную содействовать в формировании основ для таких реформ и уже осуществляет определенные меры по реформированию, такие как разработка системы безбумажной торговли и создание электронного реестра административных процедур для бизнеса.
49. **Всесторонняя работа на протяжении соответствующего периода времени в целях преодоления отраслевых проблем приносит отдачу.** В энергетическом секторе шаги по повышению энергоэффективности, сокращению объемов импорта энергоресурсов и увеличению производства и использования энергии за счет местных возобновляемых источников наряду с поэтапной реформой тарифов позволили существенно улучшить управление сектором.
50. **Сильная программа консультационно-аналитических услуг и технической помощи может помочь в оценке вариантов и формировании консенсуса в отношении реформ.** Проекты в секторах здравоохранения, образования, лесного хозяйства, энергетики и управления государственными финансами опирались на поддержку этих программ; инвестиционные операции также могли содействовать осуществлению реформ.
51. **Гибкий подход имеет важное значение;** в случае, когда в период реализации проекта «Усовершенствование и модернизация автомобильной дороги» Правительство приняло решение о заключении инвестиционного договора для создания и эксплуатации электронной системы сбора платы за проезд транспортных средств, Всемирный банк смог оказать поддержку в другой области, а именно в осуществлении контроля динамического взвешивания, что позволило повысить эффективность. В тех случаях, когда диалог по определенным вопросам (анализ рынка труда, социальная защита и реформирование системы долговременного ухода) носил ограниченный характер, целевые показатели были исключены из Стратегии партнерства на этапе Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства. Эти направления могут быть рассмотрены в будущем.
52. **Темпы освоения средств должны быть адаптированы к реалиям реализации.** Даже при использовании фильтров готовности возникают неизбежные задержки в проведении тендеров и выполнении подписанных контрактов. Зачастую отмечают задержки в осуществлении закупок.
53. **Матрицы результатов должны включать измеримые показатели, которые непосредственно связаны с поддержкой Группы Всемирного банка.** Большинство

показателей соответствовали критерию «SMART», но некоторые из них были подвержены влиянию факторов, не зависящих от поддержки, оказываемой в рамках Стратегии партнерства (такие как, например, замедление темпов экономического роста на фоне рецессии в соседних странах).

54. **Интеграция механизмов социальной подотчетности в мониторинг достижения результатов проектов оказала положительный эффект.**
55. Уроки, извлеченные в процессе реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2014-2017 финансовые годы, сопоставимы с уроками, изложенными в недавних отчетах о завершении реализации Стратегий сотрудничества/партнерства в других странах, таких как Албания, Сербия, Узбекистан, Черногория, Азербайджан, Болгария и Хорватия. Важное значение имеют увязка программ с приоритетами страны; непрерывный диалог и партнерские отношения с коллегами и партнерами; гибкость и способность реагировать на изменяющиеся обстоятельства; значимость аналитических продуктов, как правило, подчеркивается во всех указанных отчетах.

*Отчет о завершении и эффективности реализации Стратегии партнерства
Приложение 1: Матрица результатов*

КОМПОНЕНТ 1: Повышение конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ

Показатели эффективности реализации Стратегии партнерства	Ход реализации с и оценка	Программа Группы Всемирного банка	Извлеченные уроки /комментарии
Тематическая область 1. Стабильность и конкурентоспособность экономики			
Цель развития в страновом контексте: Повышение производительности, конкурентоспособности и диверсификации экспорта. Обеспечение макроэкономической стабильности, поддержание государственного долга на устойчивом уровне и ужесточение бюджетных ограничений для сектора предприятий. Прозрачное и эффективное управление государственными финансами			
<p>Проблемы и препятствующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Вмешательство со стороны государства в процесс распределения ресурсов и управления экономикой привело к снижению производительности и конкурентоспособности. Преимущественно неэффективный сектор государственных предприятий ограничивает развитие частного сектора, в частности, развитие малых и средних предприятий и сектора услуг. Тот факт, что основная доля экспорта приходится на Российскую Федерацию, делает Республику Беларусь уязвимой к внешним шокам. Присоединение России к ВТО и, как следствие, усиление конкуренции, подкрепляет необходимость безотлагательного проведения структурных реформ • Экономический рост зависит от внутреннего спроса, который стимулируется проведением политики кредитно-денежной экспансии/увеличения денежной массы ценой макроэкономической стабильности. Потребность в значительном рефинансировании долга в 2013-2015 годах 			

<p>Показатель 1. Прогресс в структурных реформах, измеряемый следующими индикаторами <i>Показатель переходного процесса ЕБРР:</i></p> <table border="1" data-bbox="117 315 606 721"> <thead> <tr> <th>Индикатор</th> <th>2014 (базовая линия)</th> <th>2017 (цель)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Управление и реструктуризация предприятий</td> <td>1.7</td> <td>2.0</td> </tr> <tr> <td>Либерализация цен</td> <td>3.0</td> <td>3.3</td> </tr> <tr> <td>Торговля и валютное регулирование</td> <td>2.3</td> <td>2.7</td> </tr> <tr> <td>Содействие конкуренции</td> <td>2.0</td> <td>2.3</td> </tr> </tbody> </table> <p>* Баллы <i>Показателя переходного процесса ЕБРР</i> измеряют прогресс в создании рыночной экономики. Балл 1 свидетельствует об ограниченности реформ, балл 4 присваивается зрелой рыночной экономике. Промежуточные индикаторы отражают различную степень прогресса в создании рыночно-ориентированных институтов</p>	Индикатор	2014 (базовая линия)	2017 (цель)	Управление и реструктуризация предприятий	1.7	2.0	Либерализация цен	3.0	3.3	Торговля и валютное регулирование	2.3	2.7	Содействие конкуренции	2.0	2.3	<p>Показатель 1 [в основном выполнен]</p> <table border="1" data-bbox="638 220 1167 626"> <thead> <tr> <th>Индикатор</th> <th>2014 (базовая линия)</th> <th>2017 (цель)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Управление и реструктуризация предприятий</td> <td>1.7</td> <td>2.0</td> </tr> <tr> <td>Либерализация цен</td> <td>3.0</td> <td>3.3</td> </tr> <tr> <td>Торговля и валютное регулирование</td> <td>2.3</td> <td>2.8</td> </tr> <tr> <td>Содействие конкуренции</td> <td>2.0</td> <td>2.3</td> </tr> </tbody> </table> <p>Прогресс в области структурных реформ, что измеряется следующим образом:</p> <p><i>1а. Вступление в силу Закона о стимулировании конкуренции в 2014 году (Да/Нет) [выполнено]</i></p> <p><i>1б. Проведение оценки социальных последствий мер по либерализации цен, а также разработка плана мероприятий по либерализации цен (Да/Нет) [выполнено частично]</i></p> <p><i>1с: Дорожная карта рыночных реформ, подготовленная в марте 2015 года, нашла отражение в следующих документах:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · <i>Антиинфляционная программа Совета Министров и НБРБ [выполнено]</i> · <i>Постановления Правительства об отмене регулирования цен на социально-значимые товары [выполнено]</i> · <i>План действия Правительства на 2016-2020 годы [выполнено]</i> · <i>Законодательные акты о государственной поддержке и государственных программах</i> 	Индикатор	2014 (базовая линия)	2017 (цель)	Управление и реструктуризация предприятий	1.7	2.0	Либерализация цен	3.0	3.3	Торговля и валютное регулирование	2.3	2.8	Содействие конкуренции	2.0	2.3	<p>Завершенные и осуществляемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по модернизации системы управления государственными финансами в Республике Беларусь (2016 ФГ) <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Программная техническая помощь по вопросам структурных реформ (2013-2016 ФГ) Совместное благосостояние в Республике Беларусь (2016 ФГ) Техническая помощь по вопросам финансового управления (2013-2015 ФГ) Техническая помощь по вопросам торговой политики и присоединения к ВТО (2013-2015 ФГ) Аналитическая и консультационная работа по вопросам регионального развития (2014-2015 ФГ) Техническое содействие в области рынка труда - на региональном уровне (2014 ФГ) Актуализация ГРФП (2014 ФГ) Техническая помощь по вопросам повышения эффективности и прозрачности системы управления государственными финансами (2014 -2017 ФГ) Исследование по вопросам реформирования тарифов на теплоснабжение и смягчения социальных последствий (актуализация) (2016 ФГ) <u>МФК</u></p>	<p>В случае очевидного повышения эффективности, социального благополучия и финансовой стабильности Правительство готово осуществлять реформы. Совместная консультационно-аналитическая работа и техническая помощь могут сыграть крайне позитивную роль, но необходимы последовательный диалог и время.</p>
Индикатор	2014 (базовая линия)	2017 (цель)																															
Управление и реструктуризация предприятий	1.7	2.0																															
Либерализация цен	3.0	3.3																															
Торговля и валютное регулирование	2.3	2.7																															
Содействие конкуренции	2.0	2.3																															
Индикатор	2014 (базовая линия)	2017 (цель)																															
Управление и реструктуризация предприятий	1.7	2.0																															
Либерализация цен	3.0	3.3																															
Торговля и валютное регулирование	2.3	2.8																															
Содействие конкуренции	2.0	2.3																															

	<p>[выполнено]</p>	<p>Кредитные линии на торговое финансирование (2014-2015 ФГ)</p> <p>Планируемые операции: <u>Займы МБРР</u> ЗЦР (2018 ФГ) Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП в Республике Беларусь» (2018 ФГ) Проект по модернизации системы УГФ- II (2020 ФГ)</p> <p><u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Техническая помощь по вопросам социальной защиты (2017 ФГ) Диагностическое исследование системы управления государственными инвестициями (2017 ФГ): название изменено на «Укрепление систем управления государственными инвестициями и государственно-частного партнерства» (2017 ФГ)</p> <p><u>МФК</u> Глобальная программа финансирования торговли (206-2017 ФГ)</p>	
--	---------------------------	---	--

<p>Показатель 2. Более прозрачное управление государственными ресурсами, что измеряется следующим образом: <i>ГРФП Р110 – доступ общественности к важнейшей финансовой информации</i> Базовая линия: С (2009 год) Цель: В (2017 год)</p> <p><i>ГРФП Р117 – учет кассовых остатков, задолженности и гарантий и управление ими</i> Базовая линия: С+ (2009 год) Цель: В+ (2017 год)</p>	<p>Показатель 2 [выполнен] <i>ГРФП Р110: [выполнено].</i> В 2016 году улучшен доступ общественности к основной финансовой информации посредством введения требования об обязательном раскрытии информации о присуждении контрактов и предложениях по составу бюджета. <i>ГРФП Р117: [выполнено]:</i> расширен охват Единого казначейского счета (осуществление соответствующих мер продолжено в 2017 году), а также усовершенствована система контроля кредитов и гарантий.</p> <p>Формулировка плана реформирования УГФ, что подтверждается следующим образом: <i>2а. Завершение актуализации ГРФП в 2014 году и ее использование в качестве основы для разработки стратегии реформирования УГФ (Да/Нет) [выполнено]</i> В декабре 2015 года Правительство приняло Стратегию реформирования системы УГФ с учетом результатов диагностического анализа эффективности УГФ, представленных в Отчете по актуализации ГРФП (2014 года).</p> <p><i>2б. Разработка к концу 2016 года концептуального проекта Интегрированной информационной системы управления государственными финансами (Да/Нет) [выполнено к маю 2017 года]</i></p> <p><i>2с. Пересмотр методологии подготовки и исполнения бюджета и отчетности по бюджету в соответствии с применимой передовой практикой к 2017 году [в основном выполнено].</i> Утверждение Среднесрочной финансовой программы на 2017-2019 годы является своевременным шагом в</p>		<p>Формирование консенсуса к отношению реформ посредством аналитической работы, обмена знаниями и обучения коллегам требует времени и ведущей роли соответствующих институтов на высоком уровне, а также институционального потенциала по вопросам разработки и реализации реформ. На начальном этапе отмечался медленный прогресс, поскольку Министерство финансов не обладало опытом взаимодействия с партнерами в области развития и внешними консультантами. Процесс создания отдела по вопросам реформирования системы отчетности в государственном секторе при Казначействе занял почти два года, но это способствовало усилению потенциала Министерства финансов для инициирования Проекта «Модернизация системы управления государственными финансами».</p> <p>Сочетание аналитической работы, технической помощи, коллегиального обучения и подготовка Проекта «Модернизация системы управления государственными финансами» позволили осуществить важные усовершенствования.</p>
---	--	--	---

	<p>обеспечении соответствия с передовой международной практикой; поддержка оказывается в рамках осуществляемого Проекта «Модернизация системы управления государственными финансами».</p>		
<p>Тематическая область 2. Развитие финансового посредничества на рыночных условиях</p>			
<p>Цель развития в страновом контексте: Повышение эффективности и стабильности системы финансового посредничества</p>			
<p>Проблемы и препятствующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Финансовый сектор остается небольшим и недиверсифицированным; при этом наибольший объем кредитования приходится на государственные банки в рамках субсидируемых государством программ директивного кредитования 			

<p>Показатель 3. Расширение охвата финансовыми услугами, что подтверждается следующим образом: <i>Увеличение доли населения, которое имеет депозитный счет в официальном финансовом учреждении:</i> Базовая линия: 19% (2012 год) [18.6% мужчин, 19,3% женщин] Цель: 30% (2017 год) [30% мужчин, 30% женщин]</p>	<p>Показатель 3 [не выполнен]. Прогресс: 11% (2016) Спад в экономике страны повлек падение реальных доходов населения и сокращение использования депозитных счетов. Тем не менее, улучшилась ситуация по другим направлениям охвата финансовыми услугами, включая расширение использования расчетных банковских счетов, Интернет-банкинга и дебетовых карт.</p> <p>Совершенствование законодательной и институциональной базы для расширения охвата финансовыми услугами, что измеряется следующим образом: <i>3а. Реализация национальной программы повышения финансовой грамотности и совершенствование законодательной и институциональной базы для защиты прав потребителей финансовых услуг к 2016 году (Да/Нет) [выполнено].</i> Законодательная и институциональная база, регламентирующая вопросы повышения финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей усовершенствована в 2013-2016 годах.</p>	<p>Завершенные и осуществляемые операции <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Укрепление систем управления государственными инвестициями и государственно-частного партнерства» (2017 ФГ) Программная техническая помощь по вопросам мониторинга в финансовом секторе (2013-2017 ФГ)) Техническая помощь по вопросам защиты прав потребителей и повышения финансовой грамотности населения (2014-2016 ФГ) Актуализация оценки финансового сектора (2014, 2016 ФГ) <u>МФК</u> Кредитные линии на торговое финансирование (2014-2016 ФГ) Кредитование ММСП (2014-2016 ФГ) Долгосрочное финансирование долговых обязательств банковского сектора и организаций</p>	<p>При разработке Стратегии партнерства следует придерживаться осторожного подхода к выбору индикаторов, которые непосредственно не связаны с поддержкой в рамках Стратегии партнерства. В данном случае индикатор был связан с улучшением ситуации в экономике в более широком контексте. Прогресс по другим направлениям (таким как использование дебетовых карт или Интернет-банкинга) может быть в большей степени связан с конкретными мероприятиями по совершенствованию услуг.</p>
<p>Показатель 4. Усиление диверсификации финансового рынка, что измеряется следующим образом: <i>Сокращение программ директивного кредитования на нерыночных условиях (% ВВП)</i> Базовая линия: 7,0% (2013 год) Цель: 4,0% (2017 год)</p> <p><i>Увеличение доступного финансирования для ММСП до 10 миллионов долларов США в год (Да/Нет) [выполнено]</i> В 2014 финансовом году МФК предоставила кредитную линию</p>	<p>Показатель 4 [выполнен]. Программы директивного кредитования (через коммерческие банки и Банк развития) сокращены до 2,6% ВВП в 2016 году</p> <p>Совершенствование системных мер в целях усиления диверсификации финансового рынка, что измеряется следующим образом: <i>4а. Принятие среднесрочного плана мероприятий по сокращению программ директивного кредитования к 2017 году (Да/Нет) [выполнено]</i> В соответствии с Программой деятельности</p>	<p>Планируемые операции: <u>Кредитование МБРР</u> Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП в Республике Беларусь» (2018 ФГ) ЗЦР (2018 ФГ) <u>МФК</u> Глобальная программа финансирования торговли (2016-</p>	<p>Достигнут значительный прогресс в части финансовой самостоятельности государственных предприятий.</p> <p>Консультационно-аналитические услуги по вопросам директивного кредитования помогли определить принципы создания комплексной базы данных по</p>

<p>Белорусскому народному банку в объеме 13 млн. долларов США на цели поддержки ММСП. (в составе финансовых средств МФК в объеме 7 млн. долларов и синдицированного кредита в объеме 6 млн. долларов США, предоставленного Банком развития Нидерландов). В 2014-2017 финансовых годах МФК оказала поддержку белорусским экспортоориентированным предприятиям, выделив 175 млн. долларов США в рамках Глобальной программы финансирования торговли, которые были направлены через пять белорусских коммерческих банков (БПС-Сбербанк, Белгазпромбанк, МТБанк, Приорбанк и Белорусский народный банк). В начале 2018 финансового года ожидается утверждение новой кредитной линии МБРР в объеме 60 млн. долларов США для предоставления финансовых ресурсов ММСП через Банк развития Республики Беларусь (БРРБ), что станет дополнением к действующей программе БРРБ по финансированию ММСП, посредством которой выделено 50 млн. долларов США с момента учреждения в 2014 году.</p>	<p>Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы, сокращение общих объемов директивного кредитования, за исключением изменений стоимости и любых частичных списаний, составит в 2016 году не менее 1,6 процента ВВП, в 2017 году – не менее 2,1 процента ВВП и в 2018 году – 2,2 процента ВВП. Сокращение общих объемов будет достигнуто посредством поэтапного снижения годовых выплат. Правительство ускорило темпы сокращения в 2016 году и ввело механизм конкурсного отбора проектов для финансирования в рамках государственных программ.</p> <p><i>4.b Создание мегарегулятора, осуществляющего надзор за деятельностью всех субъектов финансового сектора к 2016 году (Да/Нет) [не выполнено]</i> Данный вопрос обсуждался с Президентом в середине 2016 года; принятие решение ожидается в 2017 году.</p> <p><i>4c. Принятие стратегии развития небанковского сегмента финансового рынка к 2016 году (Да/Нет) [выполнено]</i> Стратегия (принята 28 марта 2017 года) устанавливает четкие цели и механизмы их достижения в течение следующих пяти лет и учитывает рекомендации Оценки финансового сектора.</p> <p><i>4d. Консультационная помощь банкам по передовым методам управления рисками (Да/Нет) [не выполнено]</i></p>	<p>2017 ФГ)</p>	<p>директивному кредитованию и проведения его мониторинга на уровне республиканских и местных органов государственного управления.</p> <p>Условия финансирования для ММСП также улучшились, несмотря на вызовы в области создания новых ММСП (см. Показатели 5-6).</p> <p>Ценовая политика МФК предусматривает, что частные компании/банки должны покрывать стоимость участия. В условиях неопределенности экономической ситуации и рентабельности в банковском секторе Республики Беларусь, банкам было сложно финансировать консультационную деятельность и они отдавали предпочтение менее дорогостоящим вариантам, таким как Программа консультационных услуг для бизнеса ЕБРР.</p>
<p>Тематическая область 3. Либерализация среды для инвестиций в частный сектор</p>			
<p>Цель развития в страновом контексте: Неизменное увеличение вклада частного сектора в устойчивый экономический рост, измеряемое растущей долей</p>			

частного сектора в ВВП			
Проблемы и препятствующие факторы:			
<ul style="list-style-type: none"> Развитие частного сектора в Республике Беларусь сдерживается чрезмерным регулированием условий ведения бизнеса и неопределенностью прав собственности. Предоставление льгот и преференций относительно неэффективному сектору государственных предприятий создает неравные условия для осуществления деятельности 			
<p>Показатель 5. Улучшение условий ведения бизнеса для частных предпринимателей/инвесторов, что подтверждается следующим образом: <i>Увеличение числа создаваемых частных предприятий и лиц, регистрирующихся в качестве индивидуальных предпринимателей</i> Базовая линия: 8% (2010 год) Цель: 12% (2017 год)</p> <p><i>Число юридических лиц, отмечающих нестабильность законодательства в качестве серьезного препятствия для ведения бизнеса</i> Базовая линия: 59% (2012 год) Цель: 34% (2017 год)</p>	<p>Показатель 5 [не выполнен] <i>Увеличение числа создаваемых частных предприятий и лиц, регистрирующихся в качестве индивидуальных предпринимателей.</i> В 2016 году зарегистрировано 44 311 новых субъектов бизнеса, в том числе 34 186 индивидуальных предпринимателей (по сравнению с 51 705 субъектами бизнеса включая 41 771 индивидуальных предпринимателей за аналогичный период в 2015 году). В целом, на рост новых субъектов бизнеса отрицательно повлиял начавшийся в 2015 году спад в экономике Беларуси, а также высокий уровень инфляции на фоне снижения заработной платы/потребительских расходов. Снижение численности лиц, регистрирующихся в качестве индивидуальных предпринимателей (-18,2%), связано с уязвимостью этого сегмента бизнеса к росту инфляции и снижению заработной платы/потребительских расходов. Рост показателя регистрации новых юридических лиц (+1,9%) по всей видимости свидетельствует о большей степени устойчивости корпоративных субъектов по сравнению с индивидуальными предпринимателями.</p> <p><i>Число юридических лиц, отмечающих нестабильность законодательства в качестве серьезного препятствия для ведения бизнеса</i> Достигнутый прогресс: 40,9% согласно результатам Исследования «Белорусский бизнес в 2016 году: состояние, тенденции и</p>	<p>Завершенные и осуществляемые операции <u>Кредитование МБРР</u> Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП в Республике Беларусь» (2018 ФГ) <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Программная техническая помощь по вопросам развития частного сектора (2014-2016 ФГ) [Создание агентства по развитию малых и средних предприятий; Консультационное содействие по вопросам национальной инфраструктуры обеспечения качества; Консультационное содействие по вопросам прав миноритарных акционеров; Стратегия развития МСП] Техническая помощь по проведению пилотной приватизации предприятий (2013-2016 ФГ) Аналитическая работа Банка в области приватизации (2013-2016 ФГ) Поддержка разработки стратегии в области ИКТ (2017ФГ) <u>МФК</u> Техническая помощь по вопросам упрощения регулирования и улучшения инвестиционного климата</p>	<p>Даже при наличии серьезного прогресса в улучшении среды для развития новых малых предприятий, в условиях неблагоприятной ситуации в экономике (вследствие внешних факторов, особенно замедления темпов экономического роста в России) создание новых предприятий представляется маловероятным. Данный индикатор непосредственно не связан с мероприятиями /поддержкой в рамках Стратегии партнерства.</p> <p>Что касается второго индикатора Показателя 5, в Исследовании <i>Doing Business</i> отмечен значительный прогресс, в том числе в области улучшения регуляторной среды.</p>

	<p>перспективы» (проведенного Исследовательским центром ИПИМ). По данным опроса, 40,9% ММСП отметили «нестабильность законодательства (включая налоговое законодательство)» среди основных препятствий для роста сектора.</p> <p>Упрощение регулирования, что подтверждается следующим образом:</p> <p><i>5а. Разработка прозрачной и последовательной нормативной базы (Да/Нет) [выполнено]</i></p> <p>Республика Беларусь улучшила рейтинг с 50 (год назад) до 37 позиции по версии Исследования Всемирного банка <i>Doing Business-2017</i>. Беларусь была названа среди лидеров года по проведению реформ. В Республике Беларусь также ведется работа по разработке нового законодательного акта о введении оценки регулирующего воздействия. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2017 года №40 «Об оптимизации Администрации Президента Республики Беларусь», вводится обязательная оценка регулирующего воздействия всех проектов законодательных актов, представляемых на утверждение Президенту Республики Беларусь. Изменения и дополнения в Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» прошли второе чтение в Парламенте. Правительство ведет работу по созданию электронного реестра административных процедур, что позволит повысить прозрачность регуляторной среды и снизить регуляторную нагрузку на субъекты бизнеса.</p> <p><i>5б. Разработка стратегии развития малых и средних предприятий с использованием передовой практики к 2017 году (Да/Нет)</i></p>	<p>Техническая помощь по вопросам отраслевого регулирования бизнеса (2016 ФГ)</p> <p>Планируемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> ЗЦР (2018 ФГ)</p>	<p>Хотя программы/Стратегия развития МСП, упомянутые в связи с индикатором 5, являются полезным инструментом с точки зрения планирования и предоставления государственной поддержки сектору МСП, ускорение структурных реформ является необходимым условием для обеспечения устойчивого роста частного сектора на основе стимулирующей рост политики и реформ, содействующих повышению конкурентоспособности.</p>
--	--	--	---

	<p>[выполнено частично]</p> <p>В 2016 году в Беларуси принята Государственная программа поддержки предпринимательства на 2016-2020 годы, в которой определен перечень реформ регуляторных механизмов и приоритетные области; впоследствии принят подробный План действий. В июле-августе 2017 года проведено общественное обсуждение проекта <i>Стратегии развития МСП на период до 2030 года</i>; по состоянию на сентябрь согласование Стратегии в Правительстве находилось на завершающей стадии. Ожидается, что Стратегия будет принята к концу 2017 года.</p>		
<p>Результат 6. Усиление роли частного сектора в экономике, что подтверждается увеличением доли ММСП в обеспечении занятости населения</p> <p>Базовая линия: 26,3% (2012 год) Цель: 30% (2017 год)</p>	<p>Результат 6 [не выполнен]. Достигнутый прогресс: 26,7% (2014 год); 25,6% (2015 год); 26,3% (2016 год).</p> <p>Доля ММСП в обеспечении занятости населения несколько увеличилась в 2016 году после снижения на протяжении трех лет подряд.</p> <p>Усиление потенциала Правительства для проведения приватизации государственных предприятий с использованием передовой мировой практики [частично выполнено], что измеряется следующим образом: <i>ба. Количество государственных предприятий, выставленных на продажу стратегическим инвесторам через процедуру конкурсных прозрачных торгов (с нарастающим итогом)</i> Базовая линия: 0 (2012 год) Цель: 12 (2016 год) [выполнено частично] Достигнутый прогресс: (2017 год) Восемь государственных предприятий были</p>		<p>Как отмечено выше, создание ММСП связано с ситуацией в экономике в целом, а также целевыми мероприятиями в рамках Стратегии партнерства.</p> <p>Индикатор 6а по государственным предприятиям непосредственно связан с поддержкой ГВБ и отражает проблемы в области приватизации государственных предприятий даже в тех случаях, когда используются процедуры конкурсных прозрачных торгов.</p>

	<p>выставлены на продажу стратегическим инвесторам через процедуру конкурсных прозрачных торгов. Три из восьми предприятий были выставлены на повторные торги; одно предприятие выставлено на повторные торги в третий раз. Не состоялась ни одна сделка по приватизации. Объявлено 12 тендеров (с нарастающим итогом).</p>		
--	---	--	--

КОМПОНЕНТ 2: Повышение эффективности и качества услуг государственной инфраструктуры, интенсификация использования ресурсов сельского и лесного хозяйства на устойчивой основе и расширение доступа к глобальным общественным благам

Показатели эффективности реализации Стратегии партнерства	Ход реализации с и оценка	Программа Группы Всемирного банка	Извлеченные уроки /комментарии
Тематическая область 1: Повышение энергетической безопасности и эффективности использования ресурсов			
<p>Цель развития в страновом контексте: Укрепление энергетической безопасности путем уменьшения энергоемкости ВВП: Снижение энергоемкости в % от ВВП по сравнению с уровнем 2005 года; Базовая линия: на 23,4% (2012 год); Цель: на 50% (2015 год), на 60% (2020 год). Повышение конкурентоспособности экономики за счет сокращения выбросов парниковых газов посредством программ в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии: Предотвращенные выбросы парниковых газов в эквиваленте CO₂; Цель: 2,71 миллиона тонн предотвращенных выбросов CO₂ в результате увеличения доли возобновляемых источников энергии (2015 год)</p>			
<p>Проблемы и препятствующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> Несмотря на значительный прогресс в области снижения энергоемкости (на 67% в 2010 году по сравнению с уровнем 1990 года), Республика Беларусь все еще отстает по данному показателю от стран ЕС. В 2010 году энергоемкость ВВП в Республике Беларусь составляла 0,23 т.у.т/тысячу долларов США ВВП в ценах 2005 года (по ППС); (по сравнению с 0,15 в Польше и 0,12 в Германии). Республика Беларусь отстает от 27 стран ЕС, для которых средний показатель энергоемкости ВВП составлял 0,13 т.у.т/тысячу долларов США ВВП в ценах 2005 года (по ППС). Беларусь входит в число 30 стран мира, на долю которых приходится наибольшее количество выбросов парниковых газов 			

<p>Повышение энергоэффективности в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком, что измеряется следующим образом: Показатель 7. Снижение ежегодного валового потребления энергетических ресурсов Базовая линия: на 15 млн. м3/год (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) Цель: на 134 м3/год (2017 год), в том числе:</p> <p>Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС: на 26 млн. м3/год Проект по повышению энергоэффективности: на 87 млн. м3/год Дополнительное финансирование для Проекта по повышению энергоэффективности: на 21 млн. м3/год</p>	<p>Показатель 7 [выполнен] Достигнутый прогресс: на 150 млн. м3/год, в том числе:</p> <p>Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС: на 26 млн. м3/год Проект по повышению энергоэффективности: на 110 млн. м3/год Дополнительное финансирование для Проекта по повышению энергоэффективности: на 14 млн. м3/год</p> <p>Повышение энергоэффективности в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком, что измеряется следующим образом: <i>7а. Инициативы в мероприятия по повышению энергоэффективности, обеспечивающие сокращение ежегодного потребления энергоресурсов [в основном выполнено]</i> Базовая линия: 65 млн. долларов США (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) Цель/достигнутый прогресс 180 млн. долларов США (2013 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, Проект по повышению энергоэффективности)/168 млн. долларов США 205 млн. долларов США (2014 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, Проект по повышению энергоэффективности)/196 млн. долларов США 225 млн. долларов США (2015 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в</p>	<p>Завершенные и осуществляемые операции <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС и дополнительное финансирование (2006; 2011 ФГ, закрыт в 2014 ФГ) Проект по повышению энергоэффективности и дополнительное финансирование (2009, 2013 ФГ)</p> <p>Проект по использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения (2014 ФГ) Проект по развитию лесного хозяйства (2015 ФГ) <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Увеличение масштабов работ по энергоэффективной модернизации жилых и общественных зданий (2015-2016 ФГ) Исследование по вопросам контроля потребления тепловой энергии конечными потребителями и распределения затрат (2016-2017 ФГ) Исследование по вопросам реформирования тарифов на теплоснабжение и смягчения социальных последствий(актуализация) (2016-2017 ФГ)</p> <p><u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Поддержка разработки стратегии в области ИКТ (2016-2017 ФГ)</p>	<p>Выполнение целевых индикаторов не в полном объеме связано, в основном, с задержками в осуществлении закупок.</p> <p>Комплексная работа в энергетическом секторе, включая поддержку мер по повышению энергоэффективности и уменьшению потребления энергии, снижению зависимости от импортируемых энергоресурсов, увеличению производства и использования энергии, получаемой за счет местных возобновляемых источников, а также поэтапное реформирование тарифов позволили Республике Беларусь существенно улучшить управление энергетическим сектором.</p>
---	---	--	---

	<p>результате катастрофы на ЧАЭС, Проект по повышению энергоэффективности) /236 млн. долларов США 295 млн. долларов США (2016 год, Проект по повышению энергоэффективности, Проект по использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения) /223 млн. долларов США 315 млн. долларов США (2017 год, Проект по повышению энергоэффективности, Проект по использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения)/218 млн. долларов США</p>	<p>Поддержка развития информационно-коммуникационных технологий (2016-2017 ФГ) Укрепление систем управления государственными инвестициями и государственно-частного партнерства» (2017 ФГ) <u>МФК</u> Финансирование мероприятий по повышению энергоэффективности (2016-2017 ФГ)</p> <p>Планируемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по повышению энергоэффективности - II (2019 ФГ)</p>	
--	--	---	--

<p>Показатель 8. Сокращение выбросов углекислого газа посредством реализации проектов, финансируемых Всемирным банком (тонн в год, в эквиваленте CO₂) Базовая линия: 40 800 (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) Цель: 53 029 (2013 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, + Проект по повышению энергоэффективности) 66 381 (2014 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности) 125 427 (2015 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности) 213 621 (2016 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности) 253 675 (2017 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности)</p>	<p>Показатель 8 [в основном выполнен] Достигнутый прогресс: 53 029 (2013 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, + Проект по повышению энергоэффективности) 66 381 (2014 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, + Проект по повышению энергоэффективности) 125 427 (2015 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, + Проект по повышению энергоэффективности) 191 251 (2016 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, + Проект по повышению энергоэффективности) 231 63 (2017 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, + Проект по повышению энергоэффективности)</p>		
<p>Цель развития в страновом контексте: Увеличение использование местных видов топлива и возобновляемых источников энергии: Увеличение доли местных видов топлива (МВТ) и возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в балансе котельно-печного топлива: Базовая линия: 25% (2012 год); Цель: 28% (2015 год), 32% (2020 год)</p>			
<p>Проблемы и препятствующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> Низкая диверсификация поставок энергоресурсов по причине активного использования природного газа, поставляемого из Российской Федерации (80% от поставляемых первичных энергоресурсов). Потенциал Республики Беларусь в области использования возобновляемых источников энергии используется в недостаточной степени. Доля собственных ВИЭ в балансе котельно-печного топлива составляла около 25% в 2012 году 			
<p>Показатель 9. Увеличение использования возобновляемых источников энергии в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком,</p>	<p>Показатель 9 [выполнен частично] ввиду задержек в осуществлении закупок и определения новых объектов (экономия) Достигнутый прогресс:</p>	<p>Завершенные и осуществляемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по использованию древесной</p>	<p>Необходимость повторных торгов по ряду контрактов и определения новых объектов вызвала некоторые задержки:</p>

<p>что измеряется следующим образом: <i>Ежегодный объем энергии, производимой за счет возобновляемых видов топлива</i> Базовая линия: 23 350 МВт ч /год (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) Цель: 200 000 (55 000 + 145 000) МВт ч/год (2017 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС и Проект по использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения)</p>	<p>105 000 (55 000+50 000) МВт ч /год (2017 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС и Проект по использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения). Увеличение использования возобновляемых источников энергии в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком, что измеряется следующим образом: <i>9а. Инвестиции, содействующие увеличению использования возобновляемых видов топлива [выполнено частично]</i> Базовая линия: 3,9 млн. долларов США (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) Цель/достигнутый прогресс: 8,6 млн. долларов США (2013 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) /8,6 млн. долларов США 8,6 млн. долларов США (2014 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) /8,6 млн. долларов США 8,6 млн. долларов США (2015 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) /8,6 млн. долларов США 38,6 млн. долларов США (2016 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС и Проект по использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения)/27 млн. долларов США 68,6 млн. долларов США (2017 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС и Проект по</p>	<p>биомассы для централизованного теплоснабжения (2014 ФГ) Планируемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по повышению энергоэффективности - II (2019 ФГ) <u>МФК</u> Финансирование в области использования возобновляемых источников энергии (2016-2017 ФГ) Региональная программа финансирования в области повышения эффективности использования ресурсов (2016-2017 ФГ)</p>	<p>целевые индикаторы будут выполнены в полном объеме к 2019 году.</p>
---	--	---	--

	использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения)/46,2 млн. долларов США		
Тематическая область 2: Улучшение стандартов в сельском и лесном хозяйстве			
Цель развития в страновом контексте: Повышение устойчивости, экономической эффективности, экологической и социальной ответственности в секторе лесного хозяйства			
Проблемы и препятствующие факторы:			
<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие видения развития сектора лесного хозяйства или консенсуса по этому вопросу, несоответствие полномочий различных ведомств, упущенные возможности углеродного финансирования и отсутствие инвестиций в инфраструктуру лесного хозяйства 			
Показатель 10. Разработка плана мероприятий в области реформирования лесного хозяйства, что подтверждается следующим образом: <i>Разработка и принятие стратегии реформирования лесного хозяйства (Да/Нет/N)</i>	Показатель 10 [выполнен] План мероприятий в области реформирования лесного хозяйства разработан, что подтверждается следующим образом: <i>10а. Подготовка нового стратегического плана развития лесного хозяйства при поддержке программ ФЛЕГ- I и II (Да/Нет)</i> Стратегический план развития лесного хозяйства на 2015-2030 годы принят и реализуется (при поддержке Проекта по развитию лесного хозяйства).	Завершенные и осуществляемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по развитию лесного хозяйства (2015 ФГ) <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> ФЛЕГ II (техническая помощь) (2013-2017 ФГ)	Непрерывный диалог может способствовать формированию консенсуса по вопросам модернизации сектора, включая реформы технических механизмов и реформы институциональных механизмов/политики, как указано в Государственной программе «Белорусский лес» на 2016-2020 годы, которая предусматривает комплекс мер, таких как развитие лесохозяйственных институтов, более ориентированных на предоставление услуг, которым свойственно отделение функций надзора, мониторинга и контроля от управления государственными активами в лесном секторе, разработка методологии продажи древесины и содействие расширенному участию организаций частного сектора в лесозаготовительных работах и транспортировке древесины.
Цель развития в страновом контексте: Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на мировом рынке посредством повышения производительности и качества и применения стандартов безопасности пищевой продукции.			

<p>Проблемы и препятствующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • В общем объеме расходов на сельское хозяйство значительная доля приходится на прямую поддержку предприятий (субсидирование). Производство многих видов продукции не является экономически рентабельным и обеспечивает финансовую рентабельность предприятий за счет значительного объема субсидий • Недостаточное качество и отсутствие должных стандартов в области безопасности пищевых продуктов являются препятствиями для дальнейшей диверсификации экспорта по сравнению с нынешней узкой базой. Устаревшие нормы и стандарты в области безопасности пищевых продуктов ограничивают экспортный потенциал Республики Беларусь. Отсутствие на уровне компаний эффективных систем менеджмента в области безопасности пищевых продуктов препятствует росту экспорта и повышению эффективности отрасли 			
<p>Показатель 11. Снижение издержек связанных с выполнением норм и правил в агробизнесе, что подтверждается следующим образом: Приведение системы контроля безопасности пищевых продуктов в соответствие с передовой практикой ЕС, что будет подтверждено экспертом МФК и специалистами ЕС (Да/Нет) Получение разрешения на экспорт продукции молочной и птицеводческой промышленности Беларуси в ЕС (Да/Нет)</p>	<p>Показатель 11 [в основном выполнен] Снижение издержек связанных с выполнением норм и правил в агробизнесе, что подтверждается следующим образом: <i>11а. Внесение соответствующих изменений в законодательные акты, регулирующие вопросы безопасности пищевых продуктов (Да/Нет) [выполнено]</i> <i>11б. Обязательное применение принципов ХАССП для всех предприятий пищевой промышленности (в соответствии с практикой ЕС) (Да/Нет) [выполнено]</i> <i>11с. Допуск продукции молочной и птицеводческой промышленности Беларуси Генеральным директором Еврокомиссии по здравоохранению и защите потребителей на рынок ЕС (Да/Нет) [выполнено частично, Да – по продукции молочной промышленности, Нет – по продукции птицеводческой промышленности]</i></p>	<p>Завершенные и осуществляемые операции: <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> ФИР: «Усиление институционального потенциала в области мониторинга и оценки инструментов сельскохозяйственной политики» (2011 – 2015 ФГ) <u>Консультационно-аналитические услуги МФК</u> Проект по повышению безопасности пищевых продуктов (2010-2013 ФГ) Программа по совершенствованию стандартов в агробизнесе в странах ЕЦА (2014-2017 ФГ)</p>	
<p>Показатель 12. Повышение эффективности пищевой промышленности: Увеличение объема продаж компаний, участвующих в проекте по повышению безопасности пищевых продуктов, на 30 млн. долларов США (Да/Нет)</p>	<p>Показатель 12 [выполнен] Объем продаж участвующих компаний увеличился на 34 млн. долларов США. <i>12а. Предоставление консультационных услуг по вопросам безопасности продуктов питания 200 компаниям, включая углубленную работу по данным вопросам с 6 компаниями (Да/Нет) [выполнено]</i></p>		

Тематическая область 3: Совершенствование государственной инфраструктуры и повышение качества коммунального обслуживания			
Цель развития в страновом контексте: Совершенствование государственной инфраструктуры и повышение качества коммунального обслуживания			
Проблемы и препятствующие факторы:			
<ul style="list-style-type: none"> • Высокое содержание железа в питьевой воде • Недостаточный уровень очистки сточных вод, что приводит к загрязнению органическими веществами и выбросу биогенных веществ в окружающую среду • Низкие тарифы, высокий уровень перекрестного субсидирования, низкая эффективность работы организаций сектора коммунальных услуг <p>Низкий показатель переработки отходов; большой объем размещения отходов на полигонах; захоронение отходов, не соответствующее санитарным нормам</p>			
<p>Показатель 13. Повышение качества воды, что измеряется следующим образом: <i>Обеспечение снабжения населения питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества</i> Базовая линия: 0 (2013 год) Цель: 277 000 (2017 год)</p>	<p>Показатель 13 [выполнен] Проведены работы по модернизации 7 станций обезжелезивания воды; 287 909 человек обеспечены питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества. Повышение качества воды, что измеряется следующим образом: <i>13а. Количество новых или модернизированных станций обезжелезивания воды [выполнено]</i> Базовая линия: 0 (2013 год) Цель: 4 (2014 год) В 2014-2015 годах проведены работы по модернизации четырех станций обезжелезивания воды; 220 000 обеспечены питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества. Введены в эксплуатацию еще три станции обезжелезивания воды: в 2016 году (в Смолевичах и Рогачеве) и в 2017 году (в Шклове и Рогачеве (второй пусковой комплекс)), что позволило увеличить численность населения, обеспеченного питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества, до 287 909 человек.</p>	<p>Осуществляемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по развитию систем водоснабжения и водоотведения (2009 ФГ) Дополнительное финансирование для Проекта по развитию систем водоснабжения и водоотведения (2014 ФГ) Комплексный проект по обращению с твердыми отходами (2011 ФГ)</p>	

<p>Показатель 14. Повышение эффективности систем очистки сточных вод, что измеряется следующим образом: <i>% проб очищенных сточных вод, которые соответствуют национальным стандартам по БПК, уровню азота и фосфора</i></p> <p><u>Дубровно:</u> Базовая линия: 0% (2013 год) Цель: >95% (2017 год)</p> <p><u>Барановичи, Пинск:</u> Базовая линия: 90% (2013 год) Цель: >95% (2017 год)</p> <p><u>Ганцевичи:</u> Базовая линия: 80% (2013 год) Цель: >95% (2017 год)</p> <p><u>Городок:</u> Базовая линия: 71% (2013 год) Цель: >95% (2017 год)</p>	<p>Показатель 14 [выполнен] Процентное соотношение проб очищенных сточных вод, которые соответствуют национальным стандартам по БПК, уровню азота и фосфора, достигло 100% в апреле 2017 года во всех целевых населенных пунктах.</p> <p>Повышение эффективности систем очистки сточных вод, что измеряется следующим образом:</p> <p><i>14a. Количество новых или модернизированных станций по очистке сточных вод</i> Базовая линия: 0 (2013 год) Цель: 1 (2014 год); 4 (2015 год) Модернизованы пять станций по очистке сточных вод в 2014 году (Дубровно, Пинск, Гродно, Брест и Ганцевичи) и две станции в 2015 году (Барановичи и Ганцевичи (2 пусковой комплекс)); работы на еще трех станциях (Верхнедвинск, Глубокое и Гродно (2 очередь)) планируется завершить в августе 2017 года (всего работы по модернизации проведены на 10 станциях в период действия Стратегии партнерства).</p> <p><i>14b. Учет выводов и рекомендаций Обзора сектора городского водоснабжения в политике и программах Правительства (Да/Нет) [выполнено]</i> Правительство демонстрирует приверженность осуществлению реформы сектора водоснабжения в целях повышения эффективности и финансовой устойчивости отрасли, что находит отражение в ключевых стратегических решениях (например, Законе о питьевом водоснабжении, который в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте, и новых правилах в системах водоснабжения и водоотведения, принятых в сентябре 2016 года).</p>		<p>При повышении качества услуг меры по обеспечению финансовой устойчивости являются более приемлемыми в социальном и политическом плане.</p>
---	---	--	---

<p>Показатель 15. Уменьшение объема отходов, размещаемых на полигонах, и повышение степени извлечения вторичных ресурсов из твердых бытовых отходов, что измеряется следующим образом: <i>Количество тонн отходов, которые не будут захоронены на полигоне за счет строительства нового объекта по сортировке отходов</i> Базовая линия: 0 (2013 год) Цель: 20 000 (2017 год)</p>	<p>Показатель 15 [выполнен частично] Уменьшение объема отходов, размещаемых на полигонах, и повышение степени извлечения вторичных ресурсов из твердых бытовых отходов, что измеряется следующим образом: <i>15а. Завершение строительства предприятия по механической сортировке отходов в г. Гродно к концу 2016 года (Да/Нет) [выполнено]</i> Мусороперерабатывающий завод введен в эксплуатацию в декабре 2016 года. К сентябрю 2017 года объем захоронения отходов на полигоне уменьшился на 6400 тонн. При выходе мусороперерабатывающего завода на полную мощность увеличится объем отходов, которые не будут захоронены на полигоне (к концу 2018 года).</p>		
<p>Цель развития в страновом контексте: Совершенствование инфраструктуры сектора автомобильных дорог и повышение безопасности на дорогах</p>			
<p>Проблемы и препятствующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточная пропускная способность и неудовлетворительное состояние некоторых магистральных дорог Беларуси, что создает неблагоприятные условия для движения транспорта в потоке и ведет к лобовым столкновениям 			
<p>Показатель 16. Снижение транспортных расходов для пользователей реконструированных участков дороги М5, что измеряется следующим образом: <i>Снижение транспортно-эксплуатационных издержек, %</i> Базовая линия: 100% (2013 год) Цель: 94% (2014 год)</p>	<p>Показатель 16 [выполнен] Транспортно-эксплуатационные издержки снижены до 83% в 2014 и 2015 годах и до 79% в 2016 году относительно 100% в 2013 году.</p> <p>Совершенствование дорожной инфраструктуры, что измеряется следующим образом: <i>16а. Количество километров модернизированной двухполосной дороги с увеличением количества полос до четырех</i> [выполнено] Базовая линия: 0 (2010 год) Цель: 52 км (2014 год)</p>	<p>Завершенные и осуществляемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по усовершенствованию и модернизации автомобильной дороги (2011 ФГ) (завершен в 2017 ФГ) Проект по модернизации транзитного коридора (2015 ФГ) Планируемые операции: <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Поддержка разработки стратегии развития железной дороги и логистики (2017 ФГ)</p>	<p>Всемирный банк смог оперативно адаптировать программу с учетом решения Правительства об ускорении внедрения электронной системы взимания платы за проезд транспортных средств в рамках ГЧП и заменить данный компонент внедрением системы динамического взвешивания, что позволило еще больше повысить эффективность.</p>

	<p><i>16b. Установка системы мониторинга и контроля нагрузки на ось в 2016 году (Да/Нет) [выполнено]</i></p> <p>Система мониторинга и контроля нагрузки на ось (система динамического взвешивания) введена в эксплуатацию в апреле 2016 года. Время, затрачиваемое на взвешивание и обработку данных, уменьшилось с 15-20 до 2-5 минут.</p>		
<p>Показатель 17. Повышение безопасности на реконструированных участках дороги М5, что измеряется следующим образом: Уменьшение числа ДТП со смертельным исходом</p> <p>Базовая линия: 12 (2010 год) Цель: 5 (2014 год)</p>	<p>Показатель 17 [выполнен]</p> <p>Количество ДТП со смертельным исходом уменьшилось с 12 в 2010 году до 2 в 2014 году, 5 в 2015 году и 3 в 2016 году.</p>		

КОМПОНЕНТ 3: Улучшение результатов в области человеческого развития посредством оказания более качественных медицинских, образовательных и социальных услуг

Показатели эффективности реализации Стратегии партнерства	Ход реализации с и оценка	Программа Группы Всемирного банка	Извлеченные уроки /комментарии
Тематическая область 1: Создание основ для повышения эффективности услуг в сфере здравоохранения и образования			
Цель развития в страновом контексте: Повышение эффективности и качества услуг здравоохранения и образования			
Проблемы и препятствующие факторы:			
<ul style="list-style-type: none"> Сектору образования необходимо адаптироваться к резкому уменьшению количества учащихся с тем, чтобы обеспечить возможность направления ресурсов в повышение качества услуг Несоответствие качества образования и профессиональных навыков требованиям работодателей становится все более серьезной проблемой Несмотря на то, что система социальных услуг обеспечивает общедоступные и финансово посильные услуги образования и здравоохранения, она является затратной и неэффективной 			
<p>Показатель 18. Продолжение реформ в сфере оптимизации сети школ, что измеряется следующим образом: <i>Начало внедрения системы финансирования в расчете на одного учащегося к 2017 году (Да/Нет)</i></p>	<p>Показатель 18 [в основном выполнен]</p> <p>По состоянию на январь 2017 года, проектом по апробации механизма финансирования в расчете на одного учащегося охвачено 642 школы (388 городских и 254 сельские школы) из примерно 3000 школ (21%), включая все школы в Могилевской области. Правительство поэтапно расширяет охват в течение каждого последующего года. В 2017</p>	<p>Завершенные и осуществляемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по модернизации системы образования (2016 ФГ) <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Программная техническая помощь в секторе образования (2013-2015 ФГ)</p>	<p>В результате поддержки, оказанной Всемирным банком посредством Программной технической помощи в секторе образования и Гранта ФИР «Укрепление системы доказательно-обоснованного формирования политики для реформирования сектора</p>

<p><i>Повышение самостоятельности школ и улучшение показателей эффективности (наполняемость классов, соотношение количества учащихся на учителя) в рамках пилотного проекта к 2016 году – базовые линии и целевые показатели должны быть определены в рамках технической помощи в секторе образования (Да/Нет)</i></p>	<p>года Правительство начало апробацию механизма финансирования дошкольных учреждений в расчете на одного ребенка (на данный момент охвачено 90 дошкольных учреждений).</p> <p>Средний показатель наполняемости классов в участвующих школах увеличился на 0,5 учащихся. Несмотря на увеличение численности учащихся городских школ на 3600 человек, к 2016 году дополнительно сформированы только 33 класса. Расчеты соотношения количества учащихся на учителя отсутствуют, поскольку Национальный институт образования не имеет возможности вести учет численности учителей в эквиваленте полной учебной нагрузки в участвующих школах, а учитывает только численность физических лиц, являющихся учителями, и, поэтому, не может осуществлять мониторинг изменений показателя интенсивности использования специалистов.</p> <p>Высокая степень информированности при разработке стратегии Правительства по реформированию системы общего среднего образования, что подтверждается следующим образом:</p> <p><i>18а. Апробация механизма финансирования в расчете на одного учащегося и повышение самостоятельности выбранных общеобразовательных средних школ (как минимум в 3 городах/областях) к 2015 году (Да/Нет) [выполнено]</i></p> <p>В 2015 году апробация механизма финансирования в расчете на одного учащегося начата в 34 городских школах во всех регионах Республики Беларусь. Охват расширен до 188 школ (15 сельских школ) в</p>	<p>Грант ФИР «Укрепление системы доказательно-обоснованного формирования политики для реформирования сектора образования» (2015-2018 ФГ)</p> <p>Содействие Республике Беларусь по вопросам участия в Программе (2015-2016 ФГ)</p> <p>Техническая помощь по вопросам высшего образования (2017 ФГ)</p> <p>Планируемые операции: <u>Кредитные операции МБРР</u> Проект по модернизации системы здравоохранения (2017 ФГ) <u>Консультационно-аналитические услуги МБРР</u> Техническая помощь по вопросам повышения качества здравоохранения (2014-2016 ФГ) Исследование по моделированию оптимизации расходов на программы профилактики и контроля туберкулеза с использованием модели Optima и диалог по вопросам политики налогообложения табачных изделий (2017 ФГ)</p>	<p>образования», механизм финансирования образования в расчете на одного учащегося в Республике Беларусь перестал рассматриваться в качестве нестандартной концепции и стал применимой практикой финансирования школ. Основные уроки заключаются в следующем:</p> <p>Поддержка Всемирным банком реформ в секторе образования Республики Беларусь является эффективной только при условии осуществления реформ темпами, приемлемыми для Правительства. Что касается механизма финансирования в расчете на одного учащегося, техническим специалистам Министерства образования и Министерства финансов потребовалось два года для понимания сути этого механизма и объяснения его преимуществ лицам, определяющим политику. Пилотный проект по апробации механизма финансирования в расчете на одного учащегося был начат только после определения соответствующих каналов принятия решений и формирования заинтересованности на политическом уровне. При наличии заинтересованности на политическом уровне важнейшее значение</p>
--	---	--	--

	<p>2016 году и до 642 школ (254 сельские школы) в 2017 году.</p> <p><i>18b. Отражение результатов пилотных проектов в национальной стратегии реформирования сектора образования к 2016 году (Да/Нет) [выполнено]</i></p> <p>Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы устанавливает количественные показатели по оптимизации сети школ и увеличению средней наполняемости классов в учреждениях общего среднего образования.</p>		<p>приобретает формирование технического потенциала по вопросам разработки и мониторинга реформ. Апробация механизма финансирования в расчете на одного учащегося могла осуществляться только с учетом текущих потребностей в наращивании потенциала исполняющих организаций. В этом случае техническая помощь Всемирного банка сыграла решающее значение.</p>
<p>Показатель 19. Разработка плана мероприятий по реформированию здравоохранения, что подтверждается следующим образом: <i>Разработка стратегии реформирования здравоохранения с учетом международного опыта к 2017 году (Да/Нет)</i></p>	<p>Показатель 19 [выполнен]. В феврале 2017 года принята Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы. В рамках проекта Всемирного банка предусмотрена поддержка в реализации стратегии дальнейшего развития системы первичной медицинской помощи и внедрении интегрированной информационной системы управления с целью интеграции первичной и стационарной помощи.</p> <p>Высокая степень информированности при разработке стратегии Правительства по реформированию здравоохранения, что подтверждается следующим образом: <i>19a. Проведение консультаций по стратегии реформирования здравоохранения с участием организаций-партнеров в области развития и основных заинтересованных сторон (Да/Нет), [выполнено]</i></p> <p>Осуществляемый Проект «Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь» направлен на поддержку реформ.</p>		<p>Техническая помощь Всемирного банка по вопросам повышения качества здравоохранения способствовала формированию консенсуса по вопросам модернизации сектора.</p>

Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь:

Приложение 2. Оценка качества измерения индикаторами достижения показателей

КОМПОНЕНТ 1. Повышение конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ																	
Тематическая область 1. Стабильность и конкурентоспособность экономики																	
Показатели эффективности реализации Стратегии партнерства		Оценка качества измерения индикаторами достижения показателей															
<p>Показатель 1 [в основном выполнен]. Прогресс в структурных реформах, измеряемый следующими индикаторами <i>Показатель переходного процесса ЕБРР:</i></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Индикатор</th> <th>2014 (базовая линия)</th> <th>2017 (цель)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Управление и реструктуризация предприятий</td> <td>1.7</td> <td>2.0</td> </tr> <tr> <td>Либерализация цен</td> <td>3.0</td> <td>3.3</td> </tr> <tr> <td>Торговля и валютное регулирование</td> <td>2.3</td> <td>2.7</td> </tr> <tr> <td>Содействие конкуренции</td> <td>2.0</td> <td>2.3</td> </tr> </tbody> </table>		Индикатор	2014 (базовая линия)	2017 (цель)	Управление и реструктуризация предприятий	1.7	2.0	Либерализация цен	3.0	3.3	Торговля и валютное регулирование	2.3	2.7	Содействие конкуренции	2.0	2.3	<p>Хорошо: Индикатор ЕБРР является стандартным инструментом измерения прогресса переходного процесса и предусматривает использование понятной методологии с доступными данными. Индикатор также непосредственно связан с мерами, которые согласованы с Правительством и осуществляются им при поддержке ГВБ. ЕБРР прекратил мониторинг данного индикатора в период реализации Стратегии партнерства; тем не менее, мониторинг дальнейшего прогресса может продолжаться с применением стандартной методологии.</p>
Индикатор	2014 (базовая линия)	2017 (цель)															
Управление и реструктуризация предприятий	1.7	2.0															
Либерализация цен	3.0	3.3															
Торговля и валютное регулирование	2.3	2.7															
Содействие конкуренции	2.0	2.3															
<p>Показатель 2 [выполнен]. Более прозрачное управление государственными ресурсами, что измеряется следующим образом: <i>ГРФП Р110 – доступ обществу к важнейшей финансовой информации</i> Базовая линия: С (2009 год) Цель: В (2017 год) [выполнено] <i>ГРФП Р117 – учет кассовых остатков, задолженности и гарантий и управление ими</i> Базовая линия: С+ (2009 год) Цель: В+ (2017 год) [выполнено]</p>		<p>Хорошо: Данные индикаторы являются стандартными баллами измерения прогресса в рамках ГРФП и используются Правительством при поддержке ГВБ. Осуществляемый проект «Модернизация системы управления государственными финансами» предусматривает поддержку дальнейших запланированных усовершенствований.</p>															
Тематическая область 2. Развитие финансового посредничества на рыночных условиях																	
<p>Показатель 3 [не выполнен]. Расширение охвата финансовыми услугами, что подтверждается следующим образом: <i>Увеличение доли населения, которое имеет депозитный счет в официальном финансовом учреждении:</i> Базовая линия: 19% (2012 год) [18.6% мужчин, 19,3% женщин] Цель: 30% (2017 год) [30% мужчин, 30% женщин]</p>		<p>Умеренно неудовлетворительно: Данный показатель как таковой является хорошим маркером улучшения механизмов финансового посредничества в Республике Беларусь. Проблема заключалась в том, что выполнение не могло быть непосредственно связано с мероприятиями, поддерживаемыми Всемирным банком; выполнение зависело от выбора граждан, что, в свою очередь связано с ростом в экономике в целом; экономика уже находилась в состоянии спада в 2015 году, когда осуществлялась подготовка Отчета по анализу эффективности и опыта реализации Стратегии партнерства. Рецессия была вызвана главным образом внешними факторами, хотя в экономике уже присутствовала уязвимость.</p>															

<p>Показатель 4 [выполнен]. Усиление диверсификации финансового рынка, что измеряется следующим образом: <i>Сокращение программ директивного кредитования на нерыночных условиях (% ВВП)</i> Базовая линия: 7,0% (2013 год) Цель: 4,0% (2017 год) [выполнен] <i>Увеличение доступного финансирования для ММСП до 10 миллионов долларов США в год (Да/Нет)</i> [выполнено]</p>	<p>Хорошо: Сокращение программ директивного кредитования государственных предприятий на нерыночных условиях является ключевым элементом создания равных условий доступа к кредитным ресурсам для инвестиций в частный сектор и уменьшения искажений на финансовом рынке. Индикатор увеличения доступного финансирования для ММСП, хотя и предусматривал скромную цель, был поддержан мероприятиями ГВБ и стал маркером диверсификации кредитных продуктов. Оба показателя включены в Цели страны в области развития.</p>
<p>Тематическая область 3. Либерализация среды для инвестиций в частный сектор</p>	
<p>Показатель 5 [не выполнен]. Улучшение условий ведения бизнеса для частных предпринимателей/инвесторов, что подтверждается следующим образом: <i>Увеличение числа создаваемых частных предприятий и лиц, регистрирующихся в качестве индивидуальных предпринимателей</i> Базовая линия: 8% (2010 год) Цель: 12% (2017 год) <i>Число юридических лиц, отмечающих нестабильность законодательства в качестве серьезного препятствия для ведения бизнеса</i> Базовая линия: 59% (2012 год) Цель: 34% (2017 год)</p>	<p>Умеренно неудовлетворительно: Первый из двух показателей непосредственно не связан с мероприятиями ГВБ и как таковой не измеряет улучшение условий ведения бизнеса. Второй показатель непосредственно связан с мероприятиями, реализуемыми Правительством при поддержке ГВБ.</p>
<p>Показатель 6 [не выполнен]. Усиление роли частного сектора в экономике, что подтверждается увеличением доли ММСП в обеспечении занятости населения Базовая линия: 26,3% (2012 год) Цель: 30% (2017 год)</p>	<p>Умеренно удовлетворительно: Показатель непосредственно не связан с мероприятиями ГВБ, но увязан с ситуацией в экономике в целом. Данный показатель в определенной степени “расширяет” Показатель 4 и, возможно, мог быть объединен с ним.</p>
<p>КОМПОНЕНТ 2. Повышение эффективности и качества услуг государственной инфраструктуры, интенсификация использования ресурсов сельского и лесного хозяйства на устойчивой основе и расширение доступа к глобальным общественным благам</p>	
<p>Тематическая область 1: Повышение энергетической безопасности и эффективности использования ресурсов</p>	
<p>Повышение энергоэффективности в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком, что измеряется следующим образом: Показатель 7 [выполнен]. Снижение ежегодного валового потребления энергетических ресурсов Базовая линия: на 15 млн. м3/год (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС) Цель: на 134 м3/год (2017 год), в том числе: Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС: на 26 млн. м3/год Проект по повышению энергоэффективности: на 87 млн. м3/год Дополнительное финансирование для Проекта по повышению энергоэффективности: на 21 млн. м3/год</p>	<p>Хорошо: Снижение потребления энергетических ресурсов является обоснованным показателем измерения эффективности в стране со стабильной/снижающейся численностью населения и устоявшейся структурой экономики и непосредственно связано с мероприятиями, поддерживаемыми ГВБ. Показатель помогает измерять прогресс, достигнутый Республикой Беларусь в снижении зависимости от импортируемых энергоресурсов, что является важной Целью страны в области развития. Кроме того, снижение потребления энергетических ресурсов уменьшает издержки и повышает степень принятия населением будущего повышения тарифов. Выбранные цели непосредственно связаны с поддержкой ГВБ.</p>

<p>Показатель 8 [в основном выполнен]. <i>Сокращение выбросов углекислого газа посредством реализации проектов, финансируемых Всемирным банком (тонн в год, в эквиваленте CO₂)</i></p> <p>Базовая линия: 40 800 (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС)</p> <p>Цель: 53 029 (2013 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, + Проект по повышению энергоэффективности)</p> <p>66 381 (2014 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности)</p> <p>125 427 (2015 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности)</p> <p>213 621 (2016 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности)</p> <p>253 675 (2017 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС + Проект по повышению энергоэффективности)</p>	<p>Хорошо: Индикатор помогает в оценке прогресса в смягчении последствий изменения климата. (Республика Беларусь является стороной Парижского соглашения по климату (принятого в 2015 году) и представила Документ по национально-определяемым вкладам до заседания). Хотя смягчение последствий изменения климата не являлось ключевой тематической областью Стратегии партнерства, одной из целей операций в энергетическом сектору являлась поддержка мер по сокращению выбросов парниковых газов. Управление изменением климата является ключевым компонентом общей стратегии ГВБ и Плана действий по климату (2016 год). Цели непосредственно связаны с поддержкой ГВБ.</p>
<p>Показатель 9 [выполнен частично]. Увеличение использования возобновляемых источников энергии в рамках проектов, поддерживаемых Всемирным банком, что измеряется следующим образом:</p> <p><i>Ежегодный объем энергии, производимой за счет возобновляемых видов топлива</i></p> <p>Базовая линия: 23 350 МВт ч /год (2012 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС)</p> <p>Цель: 200 000 (55 000 + 145 000) МВт ч/год (2017 год, Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС и Проект по использованию древесной биомассы для централизованного теплоснабжения)</p>	<p>Хорошо: Индикатор измеряет прогресс в достижении ключевой цели государственной стратегии в энергетическом секторе, поддерживаемую ГВБ; цели непосредственно связаны с поддержкой ГВБ. Использование энергии, производимой за счет возобновляемых источников, также уменьшает зависимость от импортируемых энергоресурсов.</p>
<p>Тематическая область 2: Улучшение стандартов в сельском и лесном хозяйстве</p>	
<p>Показатель 10 [выполнен]. Разработка плана мероприятий в области реформирования лесного хозяйства, что подтверждается следующим образом:</p> <p><i>Разработка и принятие стратегии реформирования лесного хозяйства (Да/Нет)</i></p>	<p>Хорошо: Разработка Плана мероприятий в области реформирования лесного хозяйства осуществлялась при поддержке ГВБ в форме консультационно-аналитических услуг, способствовавших подготовке осуществляемой в настоящее время кредитной операции, цель которой заключается в повышении эффективности лесоразведения, лесовозобновления и лесовосстановления и обеспечении общественных благ за счет лесных ресурсов на территории реализации проекта; второй аспект приобретает все большее значение в Европейской политике управления лесопользованием.</p>
<p>Показатель 11 [в основном выполнен]. Снижение издержек связанных с выполнением норм и правил в агробизнесе, что подтверждается следующим образом:</p> <p>(а) Приведение системы контроля безопасности пищевых продуктов в соответствие с передовой</p>	<p>Хорошо: Индикатор непосредственно связан с мероприятиями, осуществляемыми Правительством при поддержке ГВБ, и является действенным маркером повышения конкурентоспособности агросектора и пищевой промышленности, включая создание благоприятных условий для диверсификации экспорта с</p>

<p>практикой ЕС, что будет подтверждено экспертом МФК и специалистами ЕС (Да/Нет) [выполнено]</p> <p>(б) Получение разрешения на экспорт продукции молочной и птицеводческой промышленности Беларуси в ЕС (Да/Нет) [выполнено частично, Да – по продукции молочной промышленности, Нет – по продукции птицеводческой промышленности]</p>	<p>выходом на рынки ЕС.</p>
<p>Показатель 12 [выполнен]. Повышение эффективности пищевой промышленности: Увеличение объема продаж компаний, участвующих в проекте по повышению безопасности пищевых продуктов, на 30 млн. долларов США (Да/Нет)</p>	<p>Умеренно хорошо: Индикатор отражает воздействие поддержки мер по повышению безопасности пищевых продуктов в более широком контексте; тем не менее, возможен аргумент в пользу объединения Показателей 11 и 12 с двумя индикаторами.</p>
<p>Тематическая область 3: Совершенствование государственной инфраструктуры и повышение качества коммунального обслуживания</p>	
<p>Показатель 13 [выполнен]. Повышение качества воды, что измеряется следующим образом: <i>Обеспечение снабжения населения питьевой водой, соответствующей национальным стандартам качества</i> Базовая линия: 0 (2013 год) Цель: 277 000 (2017 год)</p>	<p>Хорошо: Индикатор непосредственно связан с мероприятиями, осуществляемыми Правительством при поддержке ГВБ; хорошее качество питьевой воды также важно для благополучия населения в более широком контексте, а улучшение состояния здоровья населения является ключевой Целью страны в области развития.</p>
<p>Показатель 14 [выполнен]. Повышение эффективности систем очистки сточных вод, что измеряется следующим образом: <i>% проб очищенных сточных вод, которые соответствуют национальным стандартам по БПК, уровню азота и фосфора</i> <u>Дубровно:</u> Базовая линия: 0% (2013 год) Цель: >95% (2017 год) <u>Барановичи, Пинск:</u> Базовая линия: 90% (2013 год) Цель: >95% (2017 год) <u>Ганцевичи:</u> Базовая линия: 80% (2013 год) Цель: >95% (2017 год) <u>Городок:</u> Базовая линия: 71% (2013 год) Цель: >95% (2017 год)</p>	<p>Хорошо: Индикатор непосредственно связан с мероприятиями, осуществляемыми Правительством при поддержке ГВБ; улучшение состояния сточных вод, как и в случае питьевого водоснабжения, входит в число Целей страны в области развития в части повышения качества жизни за счет улучшения состояния воды, сбрасываемой в принимающие водные объекты.</p>
<p>Показатель 15 [выполнен частично]. Уменьшение объема отходов, размещаемых на полигонах, и повышение степени извлечения вторичных ресурсов из твердых бытовых отходов, что измеряется следующим образом: <i>Количество тонн отходов, которые не будут захоронены на полигоне за счет строительства нового объекта по сортировке отходов</i> Базовая линия: 0 (2013 год) Цель: 20 000 (2017 год)</p>	<p>Хорошо: Индикатор непосредственно связан с мероприятиями, осуществляемыми Правительством при поддержке ГВБ; создание более совершенных систем извлечения вторичных ресурсов из твердых отходов является частью более широкой государственной программы по улучшению условий жизнедеятельности.</p>
<p>Показатель 16 [выполнен]. Снижение транспортных расходов для пользователей реконструированных участков дороги М5, что измеряется следующим образом: <i>Снижение транспортно-эксплуатационных издержек, %</i></p>	<p>Хорошо: Индикатор непосредственно связан с мероприятиями, осуществляемыми Правительством при поддержке ГВБ, и является “маркером” повышения эффективности в транспортном секторе; одной из Целей страны в области развития является наращивание транзитного потенциала Республики Беларусь.</p>

Базовая линия: 100% (2013 год) Цель: 94% (2014 год)	
Показатель 17 [выполнен]. Повышение безопасности на реконструированных участках дороги М5, что измеряется следующим образом: <i>Уменьшение числа ДТП со смертельным исходом</i> Базовая линия: 12 (2010 год) Цель: 5 (2014 год)	Хорошо: Повышение безопасности на дорогах является ключевым индикатором совершенствования управления дорожным движением. Можно утверждать, что улучшения связаны с изменением поведенческих моделей, а также работами по реконструкции автомобильной дороги при поддержке ГВБ, но Республика Беларусь также осуществляет действенные меры политики по обеспечению безопасности на дорогах и признает важность как «социального», так и «физического» капитала в этой связи.
КОМПОНЕНТ 3: Улучшение результатов в области человеческого развития посредством оказания более качественных медицинских, образовательных и социальных услуг	
Тематическая область 1: Создание основ для повышения эффективности услуг в сфере здравоохранения и образования	
Показатель 18 [в основном выполнен]. Продолжение реформ в сфере оптимизации сети школ, что измеряется следующим образом: <i>Начало внедрения системы финансирования в расчете на одного учащегося к 2017 году (Да/Нет)</i> <i>Повышение самостоятельности школ и улучшение показателей эффективности (наполняемость классов, соотношение количества учащихся на учителя) в рамках пилотного проекта к 2016 году – базовые линии и целевые показатели должны быть определены в рамках технической помощи в секторе образования (Да/Нет)</i>	Хорошо: Консультационно-аналитические услуги ГВБ способствовали формированию консенсуса о необходимости повышения качества и эффективности управления учреждениями образования; в рамках финансируемого ГВБ инвестиционного проекта ведется работа по внедрению этих и других усовершенствований в системе образования. Укрепление человеческого потенциала на всех уровнях является ключевой Целью страны в области развития.
Показатель 19 [выполнен]. Разработка плана мероприятий по реформированию здравоохранения, что подтверждается следующим образом: <i>Разработка стратегии реформирования здравоохранения с учетом международного опыта к 2017 году (Да/Нет)</i>	Хорошо: Консультационно-аналитические услуги ГВБ способствовали формированию консенсуса о необходимости повышения эффективности услуг здравоохранения, включая усиление интеграции между уровнями медицинской помощи, улучшение диагностики, профилактики и лечения неинфекционных заболеваний. В рамках финансируемого ГВБ инвестиционного проекта оказывается содействие в осуществлении ключевых усовершенствований.

В целом, выбор индикаторов был должным образом соотнесен с ключевыми целями (тематическими областями). Индикаторы достижения прогресса, в основном, имели непосредственное отношение к поддержке ГВБ, и несмотря на скромные целевые значения в некоторых случаях, они были реалистичными в плане сроков, исходя из того, что могло быть выполнено за четырехлетний период. В осуществляемой программе были правильно выбраны акценты, хотя выбранные индикаторы, будучи соотносимыми и измеримыми, напрямую не иллюстрировали макроэкономическую значимость ключевых программ, таких как инвестиции в уменьшение потребления энергии и повышение эффективности. Важно отметить, что выбранные индикаторы также соотносились с целевыми показателями государственных программ и целей развития в более широком контексте и могли измеряться напрямую. Возможным исключением можно считать индикаторы достижения показателей по Тематической области 1, которые не были непосредственно связаны с поддержкой ГВБ. Учитывая также скромный масштаб деятельности по Компоненту 1, включившей преимущественно консультационно-аналитические услуги, было выбрано слишком много тематических областей (6 из 19); возможно, было бы целесообразным объединить некоторые из них. Тем не менее, поскольку повышение конкурентоспособности и структурные реформы являются ключевыми факторами обеспечения долговременного роста, акцентирование этого компонента было уместным.

Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь

Приложение 3: Запланированные и фактические объемы финансирования МБРР

Изначальная программа кредитования в рамках Стратегии партнерства, млн. долларов США		По состоянию на июнь 2017 года, млн. долларов США	
2014-2015 финансовые годы			
Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»	100,0	Перенесен на 2016 ФГ	
Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения»	90,0	Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения»	90,0
Дополнительное финансирование для проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения»	60,0	Дополнительное финансирование для проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения»	90,0
Проект «Развитие лесного сектора Республики Беларусь»	40,0	Проект «Развитие лесного сектора Республики Беларусь»	40,71
		Проект «Модернизация транзитного коридора»	250,0
ВСЕГО 2014-2015 финансовые годы	290,0	ВСЕГО 2014-2015 финансовые годы	470,71
Отчеты о ходе реализации		По состоянию на июнь 2017 года	
2016-2017 финансовые годы			
Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»	10,0	Проект «Модернизация системы управления государственными финансами»	10,0
Проект «Модернизация системы образования Республики Беларусь»	50,0	Проект «Модернизация системы образования Республики Беларусь»	50,0
Проект «Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь»	125,0	Проект «Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь»	125,0
Проект «Повышение конкурентоспособности в Республике Беларусь»	120,0	Преобразован в проект «Расширение доступа к финансированию ММСП в Республике Беларусь» и перенесен на 2018 ФГ	(60,0)
Заем на цели развития	200,0	Исключен	
ВСЕГО 2016-2017 финансовые годы	505,0	ВСЕГО 2016-2017 финансовые годы	185,0
		ИТОГО	655,71

Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь

Приложение 3а: Запланированные и фактические объемы финансирования МФК

Изначальная программа кредитования в рамках Стратегии партнерства, млн. долларов США		По состоянию на июнь 2017 года, млн. долларов США	
2014-2015 финансовые годы			
Торговое финансирование	100,0	Торговое финансирование	175,1
Кредитование ММСП		Кредитование ММСП	13,0
Финансирование мероприятий по повышению энергоэффективности	40,0	Финансирование мероприятий по повышению энергоэффективности	0
Финансирование в области использования возобновляемых		Финансирование в области использования возобновляемых	0

источников энергии		источников энергии	
Проект по сельскому хозяйству		Проекты Департамента производства агробизнеса и услуг	24,0
ВСЕГО 2014-2015 финансовые годы	140,0	ВСЕГО 2014-2015 финансовые годы	212,1
Отчеты о ходе реализации		По состоянию на июнь 2017 года	
2016-2017 финансовые годы			
Торговое финансирование	20,0	Торговое финансирование	20,0
Инвестиции Департамента производства агробизнеса и услуг	75,0	Инвестиции Департамента производства агробизнеса и услуг	44,0
Программа финансирования в области повышения эффективности использования ресурсов	10,0	Программа финансирования в области повышения эффективности использования ресурсов	0
Финансирование в области использования возобновляемых источников энергии	10,0	Финансирование в области использования возобновляемых источников энергии	0
ВСЕГО 2016-2017 финансовые годы	95,0	ВСЕГО 2016-2017 финансовые годы	64,0
		ИТОГО	276,1

Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь

Приложение 3с: Запланированные и фактические объемы финансирования МАГИ

Портфель по состоянию на 12 июля 2017 года

Страна получателя: Республика Беларусь

Г. Действующие гарантии

Сектор управления	Контракт	Дата вступления в силу	Дата окончания	Инвестор	Проект	Сектор бизнеса	Регион	Страна-получателя	Страна инвестора	Приоритетная область	Покр. риск	Общий объем, долл. США
FINCAP	14072-01	03/31/2015	03/30/2018	Raiffeisen Bank International AG	ОАО «Приор банк»	Финансовый сектор	ЕЦА	Республика Беларусь	Австрия		EXP	123,184,600
ИТОГО	1 контракт											123,184,600

Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь

Приложение 4: Запланированные некредитные операции и фактические результаты, 2014-2017 финансовые годы

Запланированные сроки выполнения	Мероприятия	Запланировано в Стратегии партнерства	По состоянию на июнь 2017 года
2013-2015 ФГ	Программная техническая помощь по вопросам структурных реформ	X	Выполнено (2013-2017 ФГ)
2013-2015 ФГ	Техническая помощь по вопросам торговой политики и присоединения к ВТО	X	Выполнено (2013-2015 ФГ)
2013-2016 ФГ	Диалог по вопросам бюджетно-налоговой политики, включая актуализацию ОГР, ГРФП, Управление долгом	X	Выполнено (ГРФП 2014 ФГ) и осуществляется (2013-

			2017 ФГ)
2013-2016 ФГ	Диалог по вопросам политики в отношении финансового сектора (техническая помощь), Техническая помощь Банку развития Республики Беларусь, Регулирование/надзор над НБФУ. Техническая помощь по вопросам защиты прав потребителей и повышения финансовой грамотности. Методология реструктуризации проблемных банков и страхования депозитов	X	Выполнено (2013-2017 ФГ)
2013-2016 ФГ	Техническая помощь по проведению пилотной приватизации предприятий	X	Осуществляется (2013-2018 ФГ)
2014 ФГ	Актуализация ПОФС	X	Выполнено (2014 ФГ, 2017 ФГ)
2015 ФГ	Техническая помощь по укреплению статистического потенциала	X	<i>Исключено</i>
2015 ФГ	Консультационно-аналитические услуги по вопросам регионального развития	X	Выполнено (2015 ФГ)
2014 ФГ	Техническая помощь по вопросам упрощения регулирования и улучшения инвестиционного климата (МФК)	X	Выполнено (2014 ФГ)
2015 ФГ	Техническая помощь по вопросам регулирования предпринимательской деятельности в конкретных секторах, включая агробизнес (МФК)	X	Выполнено (2015-2017 ФГ)
2013-2017 ФГ	ФЛЕГ II	X	Выполнено (2013-2017 ФГ)
2011-2015 ФГ	Усиление институционального потенциала в области мониторинга и оценки инструментов сельскохозяйственной политики	X	Выполнено (2011-2015 ФГ)
2015 ФГ	Обзор сектора городского водоснабжения	X	<i>Исключено</i>
2014 ФГ	Поддержка мер отраслевого реформирования	X	<i>Исключено</i>
2014-2015 ФГ	Углеродное финансирование (МФК)	X	<i>Исключено</i>
2010-2013 ФГ	Проект по повышению безопасности пищевых продуктов (МФК)	X	Выполнено (2014 ФГ)
2013-2016 ФГ	Программа по совершенствованию экологических, социальных и торговых стандартов (МФК)	X	Выполнено (2015-2017 ФГ)
2013-2015 ФГ	Программная техническая помощь по вопросам образования	X	Выполнено (2013-2015 ФГ)
2014-2016 ФГ	Программная техническая помощь в области повышения качества здравоохранения	X	Выполнено (2014-2016 ФГ)
2013-2015 ФГ	Техническая помощь по вопросам занятости/исследования рынка труда	X	Выполнено частично (2014 ФГ: Исследование рынка труда в Республике Беларусь)
2015-2016 ФГ	Консультационно-аналитические услуги по вопросам долговременного ухода	X	<i>Исключено</i>
2014 ФГ	ЕССU2 Техническое содействие в области рынка труда - на региональном уровне		Выполнено (2014 ФГ)
2014-2015 ФГ	Исследование по вопросам реформирования тарифов на теплоснабжение и смягчения социальных последствий		Выполнено (2014-2015 ФГ)
2016-2017 ФГ	Всеобщее благосостояние в Республике Беларусь		Выполнено (2016-2017 ФГ)

2014-2016 ФГ	Программная техническая помощь по вопросам развития частного сектора		Выполнено (2014-2016 ФГ)
2015 ФГ	Создание агентства по развитию малых и средних предприятий		Выполнено (2015 ФГ)
2015 ФГ	Консультационное содействие по вопросам национальной инфраструктуры обеспечения качества		Выполнено (2015 ФГ)
2015 ФГ	Консультационное содействие по вопросам прав миноритарных акционеров		Выполнено (2015 ФГ)
2015 ФГ	Стратегия развития МСП		Выполнено (2015 ФГ)
2017 ФГ	Укрепление систем управления государственными инвестициями и государственно-частного партнерства		Осуществляется (2017-2018 ФГ)
2016-2017 ФГ	Исследование по вопросам реформирования тарифов на теплоснабжение и смягчения социальных последствий (актуализация)		Осуществляется (2016-2018 ФГ)
2014-2016 ФГ	Торговое финансирование (МФК)		Выполнено (2014-2017 ФГ)
2014-2017 ФГ	Техническая помощь по вопросам национальной инфраструктуры обеспечения качества и отраслевого регулирования бизнеса (МФК)		Выполнено (2014-2017 ФГ)
2014 ФГ	Социальная подотчетность в области коммунальных услуг		Выполнено (2014 ФГ)
2015-2016 ФГ	Расширение программ повышения энергоэффективности зданий		Выполнено (2015-2016 ФГ)
2016 ФГ	Исследование по вопросам регулирования потребления тепловой энергии на уровне конечных пользователей и распределения затрат		Выполнено (2017 ФГ)
2017 ФГ	Обзор энергетического сектора		Осуществляется (2017-2018 ФГ)
2017 ФГ	Стратегия развития железной дороги и логистики		Осуществляется (2017-2018 ФГ)
2016-2017 ФГ	Поддержка разработки стратегии в области ИКТ		Осуществляется (2017-2018 ФГ)
2016-2017 ФГ	Поддержка развития информационно-коммуникационных технологий		Осуществляется (2017-2018 ФГ)
2015-2016 ФГ	Консультационная работа по вопросам сокращения процедур при пересечении границы		Выполнено (2017 ФГ)
2016-2017 ФГ	Техническая помощь по вопросам укрепления системы социальной защиты		Выполнено (2017 ФГ)
2015-2016 ФГ	Содействие участию Республике Беларусь в Программе PISA		Выполнено (2016 ФГ)
2017 ФГ	Техническая помощь по вопросам высшего образования		Выполнено (2017 ФГ)
2017 ФГ	Исследование по моделированию оптимизации расходов на программы профилактики и контроля туберкулеза с использованием модели Optima и диалог по вопросам политики налогообложения табачных изделий		Выполнено (2017 ФГ)

Отчет о завершении и уроках реализации Стратегии партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь
Приложение 5: Выборочные индикаторы эффективности осуществления и управления страновым портфелем проектов
Всемирного банка (по состоянию на 24 марта 2017 года)

Индикатор	2014 ФГ	2015 ФГ	2016 ФГ	2017 ФГ
Оценка портфеля проектов				
Количество реализуемых проектов ^a	6	7	9	9
Средний период реализации, лет ^b	4.4	3.5	3.6	3.6
Процентное соотношение проблемных проектов по количеству ^{a, c}	1	0	0	0
Процентное соотношение проблемных проектов по объему финансирования ^{a, c}	42.51	0	0	0
Процентное соотношение подверженных риску проектов по количеству ^{a, d}	1	1	0	0
Процентное соотношение подверженных риску проектов по объему финансирования ^{a, d}	42.51	42.51	0	0
Показатель освоения средств, % ^e	36.9	11.7	15.3	28.4
Управление портфелем проектов				
Проведение Обзоров эффективности осуществления странового портфеля проектов в течение года (да/нет)	Да	Да	Да	Да
Средства на осуществление надзора (долларов США, всего)				
Средний объем средств на осуществление надзора (долларов США в расчете на проект)				
Оценка				
Проекты, оценка которых проведена Группой по независимой оценке, по количеству	1	0	0	1
Проекты, оценка которых проведена Группой по независимой оценке, по объему финансирования, млн. долларов США	79.95	0	0	150
% проектов, оцененных Группой по независимой оценке и получивших рейтинг «неудовлетворительно» или «крайне неудовлетворительно», по количеству	0	0	0	0
% проектов, оцененных Группой по независимой оценке и получивших рейтинг «неудовлетворительно» или «крайне неудовлетворительно», по объему финансирования	0	0	0	0

a. Как отражено в Годовом отчете об эффективности осуществления странового портфеля проектов.

b. Средняя продолжительность осуществления проектов в страновом портфеле проектов Всемирного банка.

c. Процентное соотношение проектов, получивших рейтинг «неудовлетворительно» или «крайне неудовлетворительно» по показателю достижения цели развития в контексте проекта и/или по показателю прогресса в реализации.

d. Согласно определению Программы по совершенствованию портфеля проектов.

e. Отношение освоенных средств в течение года к неосвоенному остатку средств в страновом портфеле проектов Всемирного банка на начало года: только по инвестиционным проектам.

* Все индикаторы приведены по осуществляемым проектам в страновом портфеле, за исключением показателя освоения средств, который включает все осуществляемые проекты, а также проекты, завершённые в течение финансового года.

Приложение 3. Выборочные показатели* эффективности реализации и управления портфелем проектов Всемирного банка по состоянию на 30 ноября 2017 года

Показатель	2015 ФГ	2016 ФГ	2017 ФГ	2018 ФГ
Оценка портфеля проектов				
Количество реализуемых проектов ^a	7,0	8,0	8,0	9,0
Средний период реализации (лет) ^b	3,5	3,5	3,9	3,9
Доля проблемных проектов в процентах от общего количества проектов ^{a, c}	0,0	0,0	0,0	0,0
Доля проблемных проектов в процентах от общей суммы ^{a, c}	0,0	0,0	0,0	0,0
Доля рискованных проектов в процентах от общего количества проектов ^{a, d}	14,3	0,0	0,0	0,0
Доля рискованных проектов в процентах от общей суммы ^{a, d}	4,5	0,0	0,0	0,0
Коэффициент освоения средств (%) ^e	11,7	15,3	28,4	13,0
Управление портфелем проектов				
Обзор инвестиционного портфеля в стране в течение года (да/нет)				
Ресурсы для осуществления надзора (всего в долларах США)				
Средний объем ресурсов для осуществления надзора в расчете на проект (долларов США/проект)				
<hr/>				
Справочно:	С1980 финансового года		Последние пять финансовых лет	
Количество проектов, оцененных Департаментом оценки операций	9		2	
Сумма средств по проектам, оцененным Департаментом оценки операций (млн. долларов США)	621,6		226,1	
% проектов, оцененных Департаментом оценки операций как неудовлетворительные или в высокой степени неудовлетворительные, от общего количества проектов	22,2		0,0	
% проектов, оцененных Департаментом оценки операций как неудовлетворительные или в высокой степени неудовлетворительные, в общей сумме средств	24,1		0,0	

a. В соответствии с ежегодным отчетом об эффективности реализации портфеля проектов (за исключением текущего финансового года).

b. Средняя продолжительность реализации проектов в портфеле Всемирного банка в стране.

- c. Процент проектов, оцененных как неудовлетворительные или в высокой степени неудовлетворительные по целям развития и (или) ходу реализации.
 - d. В соответствии с программой совершенствования реализации портфеля.
 - e. Отношение освоения средств в течение года к неосвоенному остатку портфеля Всемирного банка на начало года: только инвестиционные проекты.
- * Все показатели приводятся по активным проектам в портфеле, за исключением коэффициента освоения средств, который включает все активные проекты, а также проекты, которые закрылись в течение финансового года.

Приложение 4. Портфель операций (МБРР / МАР и гранты) по состоянию на 31 октября 2017 года

Закрытые проекты **13**

МБРР/МАР*

Всего выборка (активные)	462,18
в т.ч.погашено (1)	46,84
Всего выборка (закрытые)	504,31
в т.ч.погашено	225,22
Всего выборка (активные + закрытые)	966,48
в т.ч.погашено	272,06
Всего не выбрано (активные)	524,58
Всего не выбрано (закрытые)	
Всего не выбрано (активные + закрытые)	524,5802653

Активные проекты

Идентификационный номер проекта	Название проекта	Последний отчет о состоянии проекта		Рейтинг по результатам надзора	Финансовый год	Первоначальная сумма в млн. долларов США				Не выбрано
		Цели развития	Ход реализации			МБРР	МАР	Гранты	Аннулировано	
P148181	Проект «Модернизация системы образования Республики Беларусь»	У	У		2016	50,0	0,0		0,0	40,2
P147760	Проект «Развитие лесного сектора Республики Беларусь»	У	У		2015	40,7	0,0		0,0	22,2
P152636	Проект «Развитие лесного сектора Республики Беларусь»	У	У		2015	0,0	0,0	2,7	0,0	2,2
P146194	Проект «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения»	У	У		2014	90,0	0,0		0,0	41,8
P108023	Проект «Повышение энергоэффективности»	У	У		2009	215,0	0,0		0,0	8,6
P156778	Проект «Модернизация системы здравоохранения»	У	У		2017	125,0	0,0		0,0	124,2
P152276	Проект «Расширение доступа к финансированию ММСП»	#	#		2018	60,0	0,0		0,0	60,0

P146997	Проект «Модернизации системы управления государственными финансами в Республике Беларусь»	У	УУ	2016	10,0	0,0	0,0	9,1	
P149697	Проект «Модернизация транзитного коридора»	У	У	2015	250,0	0,0	0,0	165,8	
P101190	Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения»	УУ	У	2009	150,0	0,0	0,0	50,5	
Общий результат					990,7	0,0	2,7	0,0	524,6

* Данные по выборке средств актуализируются в конце первой недели месяца.

а. Предполагаемая выборка на сегодняшний день минус фактическая выборка на сегодняшний день в соответствии с прогнозом при оценке.

Приложение 5. Выписка по зарезервированным и непогашенным средствам в портфеле МФК по состоянию на 30 ноября 2017 года

Финансовый год резервирования средств	Краткое наименование организации	Зарезервировано (млн. долларов США)					Выделено и не погашено (млн. долларов США)				
		Заем	Акционерный капитал	Квазикапитал	Гарантия/управление рисками	Кредит участника	Заем	Акционерный капитал	Квазикапитал	Гарантия/управление рисками	Кредит участника
2015	<u>А-100</u>	8,3	0	0	0	0	8,3	0	0	0	0
2011/16/12	<u>Алютех</u>	36,8	0	0	0	0	36,8	0	0	0	0
2010/ 13/14/11/15/12	<u>БПС-Сбербанк</u>	0	0	0	0,1	0	0	0	0	0	0
2010/13/17/14/11/15/16/12	<u>Белорусский народный банк</u>	2,6	0,7	0	3,5	2,3	2,6	0,7	0	2,8	2,3
2018/17	<u>Белинвестбанк</u>	0	0	0	1,0	0	0	0	0	1,0	0
2012	<u>DB Juice</u>	0	3,3	0	0	0	0	3,3	0	0	0
2009/10/13/18/14/17/11/15/12	<u>МТБанк</u>	0	0	0	0,8	0	0	0	0	0,8	0
2013/16/08	<u>Рублевский</u>	10,9	0	10,0	0	0	10,9	0	10,0	0	0
2016	<u>Строминвест</u>	5,9	0	0	0	0	5,9	0	0	0	0
Весь портфель		64,5	4,0	10,0	5,3	2,3	64,5	4,0	10,0	4,5	2,3

Приложение 6. Запланированные и фактические объемы финансирования МАГИ по состоянию на 7 декабря 2017 года

Действующие гарантии

Сектор управления	Контракт	Дата вступления в силу	Дата окончания	Инвестор	Проект	Сектор бизнеса	Регион	Страна-получателя	Страна инвестора	Приоритетная область	Покрытие риска	Общий объем, долл. США
FINCAP	14072-01	03/31/2015	03/30/2018	Raiffeisen Bank International AG	ОАО «Приорбанк»	Финансовый сектор	ЕЦА	Республика Беларусь	Австрия		EXP	129,987,550
ИТОГО	1 контракт											129,987,550

Примечание: Контракт номинирован в евро на сумму 104,5 млн. евро

Приложение 7. Партнеры по вопросам развития и области сотрудничества

Группа Всемирного банка (ГВБ) будет и впредь тесно сотрудничать с партнерами по вопросам развития при реализации Рамочной стратегии партнерства. В Республике Беларусь отсутствует формализованный механизм координации помощи. Поэтому координация между партнерами по вопросам развития до сих пор носила преимущественно двусторонний и отраслевой характер. Тем не менее, Всемирный банк отреагирует на предложение о создании дискуссионного форума для партнеров по вопросам развития, выдвинутое некоторыми из них в ходе консультаций по Рамочной стратегии партнерства. Всемирный банк также участвует в процессе интеграции, ускорения и поддержки реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР), уделяя особое внимание ускорению экономического роста и определению приоритетов государственных расходов.

В рамках Тематической области 1 «Создание возможностей для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций» ГВБ будет координировать работу в части консультационной поддержки структурных реформ и макроэкономического мониторинга с МВФ, ЕАБР и ЕБРР. Всемирный банк предоставит консультационную помощь по вопросам банковского надзора, политики в отношении государственных предприятий, налогового администрирования, управления государственными финансами и актуализации Дорожной карты структурных реформ в сотрудничестве с МВФ. Консультационная поддержка по вопросам инвестиционного климата, государственно-частного партнерства и развития частного сектора будет координироваться с ЕБРР, ЕС, ООН, USAID и SIDA.

Финансируемые ЕС трастовые фонды в поддержку структурных реформ и развития частного сектора значительно повысят уровень консультационной деятельности Всемирного банка и МФК по сравнению с предыдущей Стратегией партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь. Эта деятельность будет охватывать консультационную поддержку по вопросам фискального управления, социальной защиты, помощи по безработице, тарифов на жилищно-коммунальные услуги, надзора за финансовым сектором, государственных предприятий, инвестиционного климата, государственно-частного партнерства (ГЧП), обеспеченных сделок, привлечения и удержания инвестиций, развития производственно-сбытовых цепочек и стратегии в отношении предприятий. Консультации по вопросам ГЧП будут опираться на предыдущий проект ЕС/ПРООН. В последний год реализации Проекта по приватизации, финансируемого Правительством Австрии, внимание будет сосредоточено на привлечении иностранных инвестиций. Оказание консультационных услуг в области цифровой экономики и безбумажной торговли, финансируемых Республикой Корея, также будет завершено в 2018 финансовом году.

В рамках Тематической области 2 «Поддержание высокого уровня человеческого потенциала» Всемирный банк намерен тесно сотрудничать с ЕС и ЮНИСЕФ по вопросам качества и эффективности среднего и высшего образования, формирования навыков, подготовки и переподготовки кадров. Ожидается расширение сотрудничества с ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в сфере первичной медицинской помощи, инфекционных заболеваний, борьбы с курением, профилактики туберкулеза и оптимизации расходов на здравоохранение.

В рамках Тематической области 3 «Усиление вклада инфраструктуры в управление изменением климата, экономический рост и развитие человеческого потенциала» Всемирный банк намерен финансировать мероприятия в области жилищно-коммунальных услуг и энергоэффективности параллельно с ЕБРР, ЕИБ и Северным инвестиционным банком. Всемирный банк выполняет функции секретариата Европейского Союза в рамках работы экспертной группы Восточного партнерства по транспорту.

Приложение 8. Резюме результатов консультаций

Приоритеты Рамочной стратегии партнерства были определены по результатам консультаций с республиканскими и местными органами государственного управления, представителями частного сектора, гражданского общества, научных кругов и партнеров по вопросам развития. ГВБ инициировала консультации по Рамочной стратегии партнерства в г. Минске и г. Бресте в мае 2017 года, второй раунд был организован в г. Минске и г. Гродно в октябре-ноябре 2017 года, а третий – в г. Могилеве в январе-феврале 2018 года. При подготовке Рамочной стратегии партнерства использовались результаты следующих мероприятий: (i) очные консультации; (ii) обратная связь через сеть Интернет, (iii) опрос партнеров, проведенный Всемирным банком в 2016 году и (iv) межведомственные консультации.

(i) Консультации подтвердили широкий консенсус в отношении тематических областей Рамочной стратегии партнерства. Присутствует согласие относительно необходимости дальнейшего повышения эффективности, прозрачности и подотчетности государственного сектора, укрепления частного сектора и более эффективного использования инфраструктуры. Заинтересованные стороны также подчеркнули необходимость повышения качества подготовки кадров и важность увязки навыков, которые формируются системой образования, со спросом на рынке труда.

Заинтересованные стороны предложили ГВБ поддержать национальную дискуссию о структурных преобразованиях, обеспечив платформу для обмена мнениями и мировым опытом. В частности, организации гражданского общества призвали к расширению информационного взаимодействия и привлечения заинтересованных сторон помимо органов госуправления, и созданию возможностей для всех групп общества участвовать в программах, поддерживаемых ГВБ, в том числе в области знаний и аналитической деятельности.

Представители бизнеса подчеркнули потребность в модели роста, движущей силой которого выступал бы частный сектор, и подчеркнули, что соблюдение законодательства в области защиты прав собственности является важнейшим фактором для всех отечественных предприятий, а также для привлекательности Беларуси для иностранных инвесторов. Они считают, что ГВБ может сыграть определенную роль в совершенствовании инструментов взаимодействия между органами госуправления и бизнесом, в том числе посредством поддержки опросов предприятий. Представители бизнеса сформулировали следующие рекомендации для ГВБ:

- улучшить доступ к финансовым ресурсам для развития бизнеса и конкуренции;
- повысить прозрачность и подотчетность экономических институтов посредством развития электронного правительства, расширения доступа к данным и информации и проведения опросов предприятий;
- содействовать усилению актуальности образования с учетом потребностей рынка труда, сделать бизнес-образование доступным на региональном уровне, поддержать инициативы бизнес-школ и союзов предпринимателей по подготовке менеджеров.

Партнеры по вопросам развития рекомендовали ГВБ несколько сместить акценты в своей работе с инвестиционных займов на консультации по вопросам экономической политики. Они предположили, что быстрого изменения политики не произойдет, и попросили Всемирный банк организовать совещания партнеров по вопросам развития. Был определен ряд тем для отраслевой координации работы: поддержка реформирования государственного сектора, развитие частного сектора, образование, здравоохранение, социальная защита, энергетика, транспорт, жилищно-коммунальные услуги и доступ к информации и данным.

(ii) Механизм обратной связи через сеть Интернет был запущен в ноябре 2017 года. Интернет-опрос на английском и русском языках отразил взгляды 120 человек. Онлайн-консультации показывают, что:

- 97% респондентов считают, что настало время провести структурные реформы в экономике, даже если это приведет к потере некоторого числа рабочих мест;
- 62% респондентов отметили, что с учетом неопределенности Группе Всемирного банка следует разработать программу деятельности только на два года;
- Среди основных рисков для реализации Рамочной стратегии партнерства были названы: противодействие изменениям в экономической политике со стороны органов госуправления, эффективность и потенциал органов госуправления и макроэкономические риски;
- Среди важнейших приоритетов для финансирования со стороны ВБ отмечались развитие частного сектора, повышение качества и эффективности образования и повышение энергоэффективности;
- Среди важнейших приоритетов для проектов в области образования были названы приведение системы высшего образования в соответствие с положениями Болонского процесса и усиление соответствия подготовки специалистов в системе образования потребностям нанимателей;
- Если ВБ будет финансировать проект в сфере жилищно-коммунальных услуг, то его основными ожидаемыми результатами должны стать сокращение государственных субсидий, повышение эффективности утилизации твердых отходов, улучшение качества воды, усиление адресной направленности социальной помощи с тем, чтобы помочь малообеспеченным гражданам оплачивать счета за услуги энергоснабжения;
- Респонденты выразили желание, чтобы Всемирный банк расширял сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором и рекомендовали разработать страновой механизм коммуникаций через социальные сети.

(iii) По результатам опроса общественного мнения, проведенного в Республике Беларусь в 2016 году, сделаны следующие выводы:

- Видение приоритетов развития с точки зрения респондентов согласуется с приоритетами Рамочной стратегии партнерства на 2018-2022 финансовые годы: развитие частного сектора; реформирование государственного сектора и экономический рост;
- Ресурсы ГВБ следует использовать на поддержку реформирования государственного сектора, экономического роста и энергетического сектора;
- ГВБ высоко ценится как долгосрочный партнер, а наибольшую ценность представляют ее финансовые ресурсы и рекомендации по вопросам экономической политики;
- Чем больше заинтересованных сторон взаимодействует с Всемирным банком, тем более позитивное восприятие ГВБ у них формируется.

(iv) Межведомственные консультации по приоритетным направлениям, поддерживаемым ГВБ, были инициированы в мае 2017 года. Проведение консультаций координировалось Министерством экономики. Эти консультации помогли выявить приоритетные области Рамочной стратегии партнерства и конкретные проекты (выделение займов и оказание консультационно-аналитических услуг), которые ГВБ может поддержать в 2018-2020 финансовых годах.