

РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА

ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НА 2020 - 2025 ГОДЫ



© 2020 Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк
Офис Всемирного банка в Казахстане, 010 000, мкр-н Самал 12, г. Нур-Султан
Телефон: +7 7172 691 440; Веб-сайт: www.worldbank.org/kazakhstan

Настоящий документ подготовлен сотрудниками Всемирного банка с использованием материалов из внешних источников. Содержащиеся в нем выводы, толкования и заключения могут не отражать мнения Всемирного банка, его Совета исполнительных директоров или правительств представляемых ими стран.
Всемирный банк не гарантирует точности данных, содержащихся в настоящем документе.

Границы, цвета, названия и иная информация, указанная на картах, содержащихся в настоящем документе, не является выражением мнения Всемирного банка относительно правового статуса какой-либо территории или поддержки или признания таких границ.

Ничто в настоящем документе не является и не может считаться ограничением или отказом от привилегий и иммунитетов Всемирного банка, которые в полном объеме особо сохраняются за Банком.

Права и разрешения

Материал данной работы защищен авторским правом. Поскольку Всемирный банк поощряет распространение знаний, данная работа может воспроизводиться, полностью или частично, в некоммерческих целях, с условием полной ссылки на данный документ.

Все запросы о правах и лицензиях следует направлять в Издательский отдел Всемирного банка по адресу:
The World Bank Group, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA;
электронная почта: pubrights@worldbank.org.

Дизайн обложки, оформление текста и печать: TOO Naira Group (Казахстан)

РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА

ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НА 2020 – 2025 ГОДЫ

12 ноября 2019 года

Страновой офис в Центральной Азии
Регион Европы и Центральной Азии

Международная финансовая корпорация
Регион Европы и Центральной Азии

Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций



WORLD BANK GROUP



СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
ИИ	Искусственный интеллект
КАУ	Консультационные и аналитические услуги
ОПОП	Инициатива «Один пояс - один путь»
УГ	Участие граждан
ООР	Отчет о результатах завершенной стратегии партнерства и анализа полученного опыта
ООМС	Опрос общественного мнения в стране
РСП	Рамочная стратегия партнерства
ОГО	Организация гражданского общества
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский Союз
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ИГР	Индекс гендерного развития
ВВП	Валовый внутренний продукт
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ПГ	Парниковый газ
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Германское агентство международного сотрудничества)
ПРК	Правительство Республики Казахстан
ИЧР	Индекс человеческого развития
ПУИД2	Второй проект усовершенствования ирригационной и дренажной систем
ГНО	Группа независимой оценки
МФК	Международная финансовая корпорация
МФО	Международная финансовая организация
МВФ	Международный валютный фонд
ИБР	Исламский банк развития
ПСЭИ	Программа совместных экономических исследований
СПР	Совместный план реализации
АО	Акционерное общество

МФР	Максимизация финансирования для целей развития
МАГИ	Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций
МНЭ РК	Министерство национальной экономики Республики Казахстан
МСИК	Группа международного капитала компании «Морган Стэнли»
ОСМС	Обязательное социальное медицинское страхование
MSMEs	Микро-, малые и средние предприятия
НБРК	Национальный банк Республики Казахстан
НРК	Неработающий кредит
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ГРФП	Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности
ОГР	Обзор государственных расходов
ПОР	Программа, ориентированная на результат
УФГ	Управление государственными финансами
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
PISA	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
ГРП	Группа реализации проекта
ОЭАПО	Обзор эффективности деятельности и анализа полученного опыта
ПГР	Партнерство по готовности к рынку
СОЗ	Стойкий органический загрязнитель
ГЧП	Государственно-частное партнерство
КУВО	Консультационные услуги на возмещаемой основе
УСТЛАНД	Устойчивые ландшафты
УГИИ	Умные города и искусственный интеллект
КСЭА	Комплексный социально-экономический анализ по Казахстану
ЦУР	Цели устойчивого развития
МСП	Малые и средние предприятия
СКГС	Субъект квазигосударственного сектора
SORT	Инструмент систематизированной оценки операционных рисков
ДИП	Дополнительный индикатор прогресса
ССЗ	Система социальной защиты
АСП	Адресная социальная помощь
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития ООН
НДС	Налог на добавленную стоимость
ГВБ	Группа Всемирного банка

Дата предыдущей Стратегии партнерства с Республикой Казахстан (2012-2017 ф.гг.) – 30 марта 2012 г. (Отчет № 67876-KZ)
Дата Обзора эффективности деятельности и анализа полученного опыта в рамках реализации Стратегии партнерства – 26 сентября 2016 г. (Отчет № 108396-KZ)
Период, охваченный Отчетом о результатах завершённой стратегии партнерства и анализа полученного опыта – с 1 июля 2011 г. по 30 июня 2017 г.

ЭКВИВАЛЕНТЫ ВАЛЮТ

(Обменный курс по состоянию на 29 октября 2019 г.)
Единица валюты=Казахстанский тенге (KZT) 1 доллар США=388 тенге

ФИНАНСОВЫЙ ГОД
1 января - 31 декабря

Руководители и сотрудники ответственные за разработку данной
Рамочной стратегии партнерства:

	Всемирный банк	МФК	МАГИ
Вице-президент:	Сирил Мюллер	Джорджина Бейкер	Виджай С. Йиер
Директор:	Лилия Бурунчук	Вибке Шломер	Мерли Баруди
Руководители команды:	Жан-Франсуа Марто Анимеш Шривастава	Кассандра Колберт Аймилиос Чатциниколау	Джанфилиппо Карбони

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данная Рамочная стратегия партнерства подготовлена командой специалистов под руководством Ато Брауна, Жан-Франсуа Марто, Анимеша Шриваставы (МБРР), Аймилиоса Чатциниколау (МФК), Джанфилиппо Карбони (МАГИ). В составе команды работали: Джеффри Аллен Челски, Энтони Чолст, Уильям Зайц, Елена Яковлева, Санела Люка, Рахимжан Асангазиев, Джетписова Шынар, Наталья Бейсенова, Пол Валлели, Саша Джумена, Ирина Олейник и Сусанна Айрапетян. Также в подготовку документа внесли свой вклад Ян ван Бильсен, Ольга Выборная, Энрике Лора, Фабиан Эдуардо Сория Мерино, Персефона Эконому, Сюзи Юн, Алма Нуршаихова, Ильяс Сарсенов, Геро Верхейен, Буянт Эрдене Халтархуу, Хулио Ревилла, Ева Гуттиерес, Азамат Агайдаров, Ларс Йессен, Митсунори Мотохаши, Хусам Мохамед Бейдес, Жанель Пламмер, Александрия Валерио, Виктория Строкова, Дэвид Нильсон, Джулиан А. Лампьетти, Жак Бюре, Стефка Славова, Ералы Бексултан, Гаяне Минасян, Ивайло Изворски, Самсу Рахарджа, Чин Ванг и Жульен Вилкин. Административную поддержку оказывали Азат Алькеев, Айсулу Майлыбаева и Ойдин Дюсебаева. В число рецензентов вошли Йоханнес Ф. Линн, Марк Хортон (МВФ), Педро Родригес и Кледан Мандри-Перротт. Подготовка данной РСП осуществлялась групповыми усилиями при активном участии всего штата странового офиса в Казахстане, а также сотрудников Центров глобальной практики и других подразделений Группы Всемирного банка.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ.....	2
II. СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ И ВЫЗОВЫ.....	7
III. РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА.....	28
A. Государственная программа и среднесрочная стратегия.....	29
B. Уроки, извлеченные из предыдущей Стратегии партнерства.....	31
C. Уроки, извлеченные из общественных консультаций.....	32
D. Рамочная программа для деятельности ГВБ в Казахстане.....	32
E. Основные направления и задачи.....	37
IV. РЕАЛИЗАЦИЯ РСП.....	53
V. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В ПРОГРАММЕ РСП.....	59
Приложение 1. Новая матрица результатов РСП на 2020-2025 финансовые годы.....	62
Приложение 2. Отчет о результатах завершенной стратегии партнерства и анализа полученного опыта	68
Приложение 3. Показатели эффективности и управления портфеля операций МБРР.....	95
Приложение 4. Портфель инвестиционных операций.....	96
Приложение 5. Портфель заявленных и освоенных операций МФК.....	97
Приложение 6. Консультации по РСП с Казахстаном на 2020-25 финансовые годы.....	98
Приложение 7. «Дорожная карта» взаимодействия ГВБ с населением.....	102
Приложение 8. «Дорожная Карта» решения гендерных вопросов в Казахстане.....	103

I. ВВЕДЕНИЕ



РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА С РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН на 2020-2025 финансовые годы

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Казахстан является самой крупной страной в мире, не имеющей выхода к морю, и по площади сравним с Западной Европой или Аргентиной. Казахстан располагает огромными запасами природных ресурсов и входит в число стран, наиболее богатых минеральными ресурсами, а также в первые 15 стран мира по величине запасов нефти. Казахстан является примером экономического успеха среди стран Центральной Азии, сменив статус страны с доходами ниже среднего уровня на статус страны с доходами выше среднего уровня менее чем за двадцать лет. С 2002 года размер валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения увеличился в шесть раз, и в настоящее время на долю Казахстана приходится почти две трети регионального ВВП; при этом численность населения страны составляет только четверть от общей численности населения в регионе. Казахстан имеет смелые амбиции на будущее, стремится стать членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и войти в число тридцати наиболее развитых экономик мира к 2050 году.

2. Страна занимает стратегическое положение в Центральной Азии. Будучи расположенным между Китаем и Российской Федерацией, Казахстан находится в центре торговых и инвестиционных возможностей, участвует в программе развития евразийской связности, включая инициативу «Один пояс – один путь» (ОПОП). Страна также наладила широкие связи с Европейским союзом (ЕС) и занимается их дальнейшим развитием. ЕС является главным торговым и инвестиционным партнером Казахстана. В Центральной Азии Казахстан играет ведущую роль в региональном сотрудничестве, дипломатии и обеспечении безопасности.

3. 2019 год в Казахстане был годом политического транзита с соблюдением всех условий для обеспечения непрерывной стабильности. С момента обретения независимости, страной руководил президент Нурсултан Назарбаев, который в начале текущего года сложил свои полномочия досрочно с тем, чтобы обеспечить возможность проведения президентских выборов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан. Касым-Жомарт Токаев был избран на должность Президента Республики Казахстан в июне текущего года от той же партии. Новое руководство страной подтвердило готовность следовать заданному курсу по достижению основной цели сохранения социально-политической стабильности; при этом оно также признало необходимость комплексного реагирования на растущую экономическую и социальную обеспокоенность населения Казахстана и большего внимания повышению уровня жизни, преодолению неравенства и укреплению гражданского общества. Работа в этих сферах призвана дополнить традиционные приоритетные направления, такие как обеспечение экономического роста и расходов на социальные нужды. В перспективе этому подходу предстоит выдержать тест: с одной стороны, возрастающие проблемы развития требуют принятия более радикальных и срочных мер реагирования. С другой стороны, изменяющаяся ситуация в регионе, когда соседние страны конкурируют в области преобразований, влияет на ожидания граждан и Правительства касательно целесообразности и достижимости реформ.

4. Финансово-экономические кризисы 2008 и 2014-16 годов продемонстрировали уязвимость Казахстана перед внешними потрясениями и изменили его очень мощную траекторию экономического роста. Финансовый кризис 2008-09 гг. указал на уязвимость

финансового сектора, в то время как кризис 2014–16 гг. привел к временному, но значительному росту уровня бедности. Страна не смогла восстановить темпы ежегодного экономического роста на уровне 7 процентов, которые помогали ей быстро продвигаться к высокому уровню доходов. Реакцией на бюджетный дефицит и замедление экономического роста стало принятие правил осуществления трансфертов из Национального фонда Республики Казахстан, которые позволяют уменьшить уязвимость перед такими потрясениями, однако, также демонстрируют необходимость принятия устойчивых мер экономической политики. Неравномерность сельскохозяйственного производства и сохранение локальных природоохранных проблем хотя и не создают серьезных осложнений в последнее время, но также свидетельствуют о необходимости принятия устойчивых мер по наращиванию природного капитала.

5. Несмотря на прошлый экономический успех, настоящая Рамочная стратегия партнерства (РСП) разрабатывается в момент, когда перед Казахстаном возникает всё больше вызовов. На самом фундаментальном уровне Казахстану необходимо повысить производительность и усилить инновации, переходя от роста, обусловленного ресурсами, к росту, обусловленному повышением эффективности. Вызывает беспокойство тот факт, что рост производительности в Казахстане снижается, начиная с 2008 года¹, что подчеркивает наличие основных структурных вызовов. Для повышения устойчивости стране также необходимо диверсифицировать свою экономическую базу посредством повышения конкурентоспособности несырьевых секторов, в частности - сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и сферы услуг, а также за счет ограничения доминирующего положения нескольких крупных субъектов квазигосударственного сектора (СКГС). Казахстану приходится решать все эти задачи в условиях, когда в мире темпы роста замедляются, цены на сырьевые товары снижаются, а перспективы торговли туманны.

6. Устоявшееся неравенство в распределении доходов среди населения приводит к дивергенции траекторий экономического роста и обеспечения возможностей. Значительное неравенство в части материального положения, трудоустройства, уровня образования и здоровья, а также доступа к базовым услугам сосуществует между регионами и между городом и селом. Показатели неравенства в потреблении и неравенства по доходу в течение периода бурного экономического роста Казахстана снизились, однако, это не привело к существенным изменениям в различиях, которые касаются экономических возможностей, человеческого капитала, уровня жизни и социальной поддержки, что очевидно показал экономический кризис 2014-16 гг., вызвавший резкое увеличение масштабов бедности в отстающих регионах и сельских районах. Решить эту проблему крайне важно для обеспечения всеобщего процветания и достижения целей устойчивого развития (ЦУР). Это различие представляется еще более серьезным при сравнении городов Нур-Султан и Алматы, уровень доходов на душу населения, в которых превышает этот показатель для некоторых ведущих стран ОЭСР и среднего уровня доходов в беднейших регионах, который соответствует странам с доходами ниже среднего уровня. В то же время, уровень доходов в селах отстающих регионов ближе к странам с низким уровнем доходов, хотя правительство и старается сократить этот разрыв. В труднодоступных районах этот фактор усугубляется в связи с низкой плотностью населения.

7. В Комплексном социально-экономическом анализе по Казахстану (КСЭА) в качестве главного препятствия для достижения целей развития страны была обозначена недостаточность институциональных реформ и реформ в области управления. Казахстан одним из первых приступил к модернизации, однако, сейчас реформы замедлились или реализуются неравномерно; таким образом, в настоящее время существует деловая среда, которая менее способствует росту частного сектора, более существенная роль в промышленности/экономике принадлежит государственному сектору, финансовый сектор менее развит, а система управления и правоприменения менее эффективна. В настоящее время страна сосредоточена на создании необходимых систем и учреждений, которые обеспечили бы переход к статусу страны с высоким уровнем дохода, включая реформы налоговой, финансовой,

¹ На 2,8 процента по данным Института экономических исследований МНЭ и несколько ниже по расчетам Всемирного банка

управленческой систем, нормативной базы и сферы предоставления услуг, что позволит повысить ее конкурентоспособность.

8. В настоящей РСП отражены изменения в программе Группы Всемирного банка (ГВБ), направленные на прямую поддержку Казахстана в части достижения целей развития и содействия выходу из категории стран, заимствующих у МБРР. Со стратегической точки зрения основное изменение в РСП заключается в том, что основное внимание уделяется разработке и реализации институциональных реформ как способу активизации общеэкономических изменений, необходимых для обеспечения быстрого, равного и устойчивого роста, «локомотивом» которого выступал бы частный сектор. В рамках РСП будут гибко применяться все инструменты ГВБ, в частности консультационные услуги на возмещаемой основе (КУВО, предоставляемые в рамках Программы совместных экономических исследований (ПСЭИ) в Казахстане), для оказания поддержки в укреплении организационных структур и наращивании потенциала. В рамках единого подхода ГВБ для укрепления рыночных институтов и создания более динамичного частного сектора также будет задействована помощь со стороны Международной финансовой корпорации (МФК) и Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций (МАГИ) в поддержку заявленного Правительством стремления сократить удельный вес государственного сектора в экономике за счет приватизации ключевых СКГС. Крайне важно, что, как ожидается, такое институциональное укрепление повысит потенциал Казахстана в области самодостаточного роста в долгосрочной перспективе. Таким образом, будет выполнено одно из двух ключевых условий для выхода из категории стран, заимствующих у МБРР, которое не связано с уровнем доходов (другим условием является наличие достаточного доступа к рынкам капитала).

9. В РСП будет также подразумеваться высокая степень избирательности, так чтобы наполнение программы соответствовало привлекательному предложению ГВБ для стран с уровнем дохода выше среднего, а также политике содействия выходу из категории стран, заимствующих у МБРР. Во всех случаях, когда это практически осуществимо, необходимо переходить к мероприятиям, которые в большей степени ориентированы на результат и обеспечивают более значительный институциональный эффект, и опираются на сравнительные преимущества Всемирного банка по сравнению с другими партнерами по развитию и коммерческими кредиторами. Более пристальное внимание будет уделяться частному сектору, - так, будет задействован подход максимизации финансирования для целей развития (МФР). В отношении каждой кредитной операции будут действовать строгие критерии отбора. Ожидается, что все средства нового финансирования МБРР будут в той или иной мере значительно содействовать институциональному укреплению. Помимо этого фундаментального условия, каждая новая кредитная операция должна соответствовать как минимум одному из следующих дополнительных критериев отбора: (i) содействовать инклюзивности/всеобщему процветанию (то есть операция должна также приносить выгоду бедным, уязвимым или маргинальным слоям населения); (ii) улучшение условий для привлечения частных инвестиций или мобилизации дополнительных ресурсов (в режиме МФР); (iii) содействие формированию региональных или глобальных общественных благ. МФК сосредоточит внимание на решении инфраструктурных проблем страны за счет развития государственно-частного партнерства (ГЧП) и привлечения потенциальных инвестиций, особенно в развитие инфраструктуры; содействию укреплению финансового сектора в целях расширения доступа к финансам для частного сектора, особенно малых и средних предприятий (МСП); поддержке диверсификации экономики и развития регионов за счет укрепления экспортно-ориентированных отраслей, таких, как агробизнес, и их производственно-сбытовых связей в тесной координации с МБРР. Наконец, в программу РСП будут включены корпоративные приоритеты ГВБ в части климатических и гендерных вопросов.

10. РСП охватит период в шесть лет (2020-2025 финансовые годы) и предусматривает составление одного Отчета об эффективности выполнения стратегии партнерства и анализе полученного опыта. Отчет будет составлен в середине периода реализации

Стратегии партнерства. В нем должна быть представлена оценка хода достижения целей в области развития по каждому из приоритетных направлений РСП, а также продвижения в части выхода из категории стран, заимствующих у МБРР.

II. СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ И ВЫЗОВЫ



II. СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ И ВЫЗОВЫ

Последние изменения в экономике и экономические перспективы

11. В 2015-2016 гг. Казахстан пережил снижение темпов экономического роста, которое совпало с резким падением мировых цен на нефть, глубокой рецессией в России и замедлением темпов роста экономики Китая. Годовые темпы роста ВВП замедлились и составили в 2015 и в 2016 годах чуть более 1 процента в сравнении со средним показателем в 6 процентов, который наблюдался в период с 2010 по 2014 гг. Девальвация и введение плавающего курса казахстанского тенге способствовали стабилизации экономики, но при этом также привели к сокращению доходов, а показатель ВВП на душу населения в долларах США все еще ниже, чем до 2015 года. В 2017 году экономический спад распространился на финансовый сектор, из-за чего потребовалось значительное вмешательство со стороны государства.

12. Благодаря значительному вмешательству государства удалось предотвратить полномасштабный экономический кризис после 2015 года и сохранить стабильность в обществе. Государство пришло на помощь банкам и предоставило масштабную поддержку системно значимым отечественным компаниям, чтобы поддержать занятость и уровень доходов. Однако, значительное присутствие государства в экономике препятствует подлинному росту частного сектора. Кроме того, объёмы кредитования экономики с 2015 года остаются низкими, что отражает наличие вопросов в банковском секторе, которые были унаследованы с прошлых периодов и должным образом не решены, несмотря на масштабную поддержку государства.

13. Темпы долгосрочного роста больше не позволяют быстро достичь сближения экономических показателей. Темпы роста реального ВВП в 2017 и 2018 годах восстановились и превысили 4 процента (благодаря налогово-бюджетному стимулированию, повышению цен на нефть и началу добычи на новом месторождении Кашаган), однако, в среднесрочной перспективе существует риск того, что они останутся на уровне 3,5-4,5 процентов в год, чем 7 процентный рост до кризиса и ниже, чем долгосрочные целевые показатели экономического роста, установленные Правительством. Перспектива сохранения более низких темпов роста на более длительный период может привести к тому, что возникнут задержки с достижением цели, которая предполагает вхождение в число наиболее развитых экономик мира.

14. Необходимо в срочном порядке осуществить переход к новой модели роста, чтобы обратить вспять текущую тенденцию к снижению темпа роста. Наибольшую озабоченность вызывает отсутствие динамики за пределами нефтяного и газового секторов экономики, поскольку углеводороды достигают своего предела в качестве драйверов роста. Казахстан уже ощущает это: снижение темпов роста в стране стало одним из самых значительных с 2008 года, и совпало с ситуацией вялого спроса и падением цен на углеводороды. Не задействован потенциал сельского хозяйства, который обусловлен наличием в Казахстане больших площадей плодородных земель и близостью к странам, где имеется высокий спрос на продовольственные продукты. Производственная база (которая обеспечивает около 12 процентов годового ВВП страны) невелика и не демонстрирует высоких показателей. Торговля и транспорт реализуют значительный потенциал при условии дальнейшего улучшения связности с соседними странами, упрощения процедур трансграничной торговли и роста взаимодополняемости товаров при торговле.

15. В дальнейшем необходимо обеспечивать макроэкономическую стабильность. Для этого требуется совершенствовать системы управления налогово-бюджетной политикой. Политика увеличения государственных расходов в качестве ответной меры на кризисы 2008-2014 годов и снижение темпов экономического роста в 2015-2016 годах привела к существенному росту ненефтяного бюджетного дефицита, который компенсировался путем

значительного изъятия средств из Национального фонда Республики Казахстан (НФРК). Для полного восстановления устойчивости бюджета сейчас важно сократить нефтяной бюджетный дефицит. Это может быть сделано путем сокращения субсидий и льготного кредитования государственных и частных организаций в сочетании с увеличением нефтяных доходов, а также путем сокращения объема средств, изымаемых из НФРК. Кроме того, для мобилизации нефтяных доходов важное значение будет иметь повышение эффективности налогового администрирования и введение умеренно более высоких ставок налогообложения для лиц, получающих высокие доходы. Также государству необходимо уделять приоритетное внимание расходам, стимулирующим рост, таким как вложения в инфраструктуру и в развитие человеческого капитала. Текущий размер этих расходов невелик по международным стандартам и не соответствует амбициозным целям страны. И, наконец, как показали события 2008 года, финансовый сектор остается потенциальным источником высокого риска в случае шокового воздействия на банковский сектор.

16. Особенно остро ощущается необходимость реформ в сфере управления государственным сектором, чтобы повысить их эффективность и ориентацию на рынок. В экономике Казахстана по-прежнему доминирующее положение занимает государство посредством национальных управляющих холдингов и компаний, располагающих широкими связями; в управлении используется модель экономики с ограниченным пространством для процветания конкурентного частного сектора. Необходимо повысить прозрачность в налогово-бюджетной сфере и укрепить систему управления рисками в государственном секторе, в том числе для СКГС. Еще одна серьезная задача состоит в изменении административной культуры, которая по-прежнему характеризуется ограничениями инициативы и бюрократическим контролем на всех уровнях. В результате этого, существует более высокий запрос со стороны общества на повышение подотчетности государственных органов и более чуткое реагирование на проблемные вопросы. Наконец, имеются большие возможности для повышения эффективности распределения ресурсов и ответственности местных органов власти как на региональном (область, район), так и местном (городском) уровнях и улучшения координации действий между местными исполнительными органами. Повышение независимости Национального банка и органов финансового регулирования и сохранение гибкости обменного курса остаются жизненно важными факторами обеспечения дедолларизации экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Таблица 1. Некоторые экономические показатели^a

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Прогноз								
Реальный рост ВВП	4.1	4.1	3.9	3.5	3.7	3.6	4.6	3.9	3.9
Нефтяной сектор	7.4	4.7	2.0	1.8	1.9	2.5	7.3	3.8	3.4
Ненефтяная экономика	3.2	3.9	4.4	4.0	4.2	3.9	4.0	4.0	4.0
Уровень инфляции потребительских цен, конец периода	7.2	5.4	5.4	5.4	5.1	4.9	4.5	4.0	3.5
Сальдо по текущему счету (% от ВВП)	-3.1	0.0	-1.3	-0.5	0.1	0.8	1.7	2.0	2.1
Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) (от ВВП)	2.3	2.8	2.1	2.5	2.2	4.0	3.7	3.0	2.8
Общее бюджетное сальдо (% от ВВП)	-4.5	2.7	0.6	0.5	0.6	0.6	1.3	1.7	2.1
Ненефтяное бюджетное сальдо (% от ВВП)	-12.8	-7.6	-7.2	-6.8	-6.2	-5.8	-5.1	-4.5	-3.8
Чистые финансовые активы (: от ВВП)	15.7	12.7	15.5	14.8	14.3	13.9	14.1	14.8	15.8
Уровень бедности (5,5 долл. США в день по ППС)	8.6	7.4	6.6	5.8	5.2	5.2	5.1	5.0	5.0

^a Источник: Комитет по статистике и расчеты Всемирного банка

Тенденции в части снижения уровня бедности и достижения общего процветания

17. За последние два десятилетия Казахстан добился значительного снижения уровня бедности. Уровень бедности в международном сопоставимом выражении² снизился с примерно 36 процентов населения в 2006 г. до менее чем 6 процентов в 2013 г.; главным фактором, способствовавшим снижению, стал рост доходов наемных работников. Результаты экономического роста на протяжении десятилетия до 2015 года использовались в интересах малоимущего населения; при этом наименее обеспеченные 40 процентов населения получали от роста потребления больше выгод, чем те, кто входил в верхние квинтили по доходу. Вследствие этого значение индекса Джини снизилось с 0,30 до 0,27. Казахстан – одна из немногих стран, где был получен такой результат.

18. Вместе с тем, этот прогресс остается неустойчивым, и в последнее время ситуация изменчива. Доля бедного населения удвоилась с 5,8 процентов в 2013 году до пикового показателя в 12,2 процента в 2016 году, что соответствует увеличению примерно на 1,2 млн. человек. Экономический кризис 2015 года стал особенно тяжелым испытанием для наиболее уязвимых домохозяйств. Уровень потребления наименее обеспеченных 40 процентов населения упал больше, чем уровень потребления более обеспеченных 60 процентов населения, из-за чего в 2015 и 2016 годах показатели неравенства несколько ухудшились. Недавнее повышение уровня бедности подчеркивает риски стратегии роста, которая в большой степени зависима от экспорта нефти, а также то, насколько отсутствие диверсификации экономики страны делает все её регионы уязвимыми независимо от структуры их экономики. В 2017 году уровень бедности снова стал снижаться и благодаря возобновлению экономического роста достиг примерно 8,5 процентов в 2018 году, который стал вторым последовательным годом в плане снижения уровня бедности.

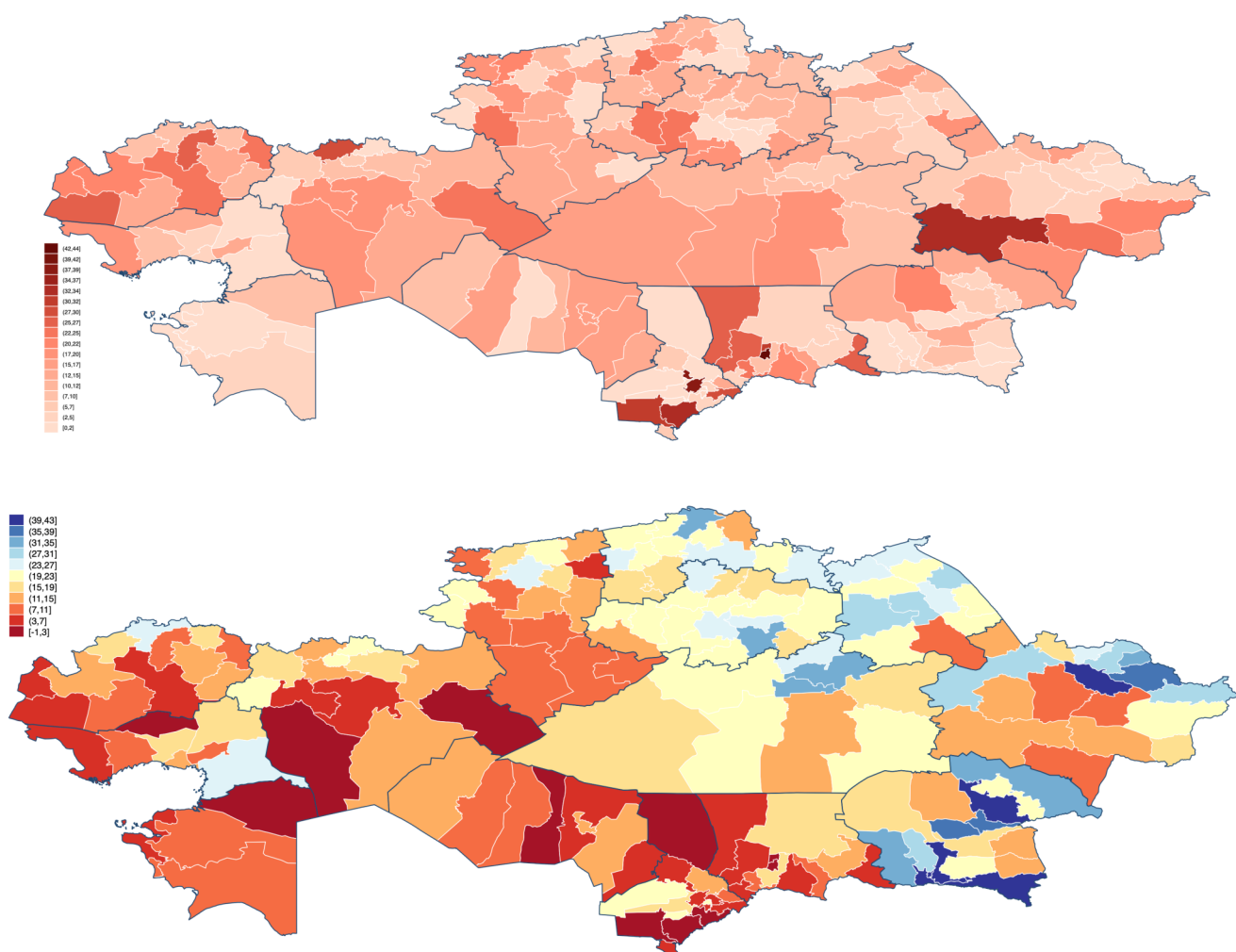
19. Также был достигнут значительный прогресс в сокращении немонетарных показателей бедности, частично благодаря масштабным субсидиям, имевшим широкую адресность. Казахстан по Индексу человеческого развития ООН получил статус «Очень высокий»: страна в 2018 году заняла 58-е место. По Индексу человеческого капитала (ИЧК) Всемирного банка Казахстан набрал 0,75 баллов, что сопоставимо со странами ОЭСР. Этот результат включает в себя следующие показатели: ожидаемая продолжительность жизни на уровне 70 лет, младенческая смертность – 10 случаев на 1000 живорождений, охват системой начального и среднего образования – свыше 100 процентов, и уровень безработицы в 5 процентов. В то же время, эти достижения маскируют ряд вызовов, которые пока не решены. Во-первых, эти результаты зависят от предоставления значительных и недостаточно адресных социальных субсидий. Во-вторых, показатели охвата образованием не отражают необходимости существенного повышения качества образования. В-третьих, уровень безработицы маскирует низкооплачиваемую занятость населения и медленный рост заработной платы на селе и гражданской и государственной службы. В-четвертых, расходы, связанные с обучением в школе и с медицинскими услугами, могут стать препятствием для получения этих услуг малоимущими слоями населения (особенно детьми). В-пятых, существуют значительные и растущие различия между сельскими и городскими школами (в области инфраструктуры, качества преподавательского состава и учебных ресурсов). Таким образом, для того, чтобы сформировать человеческий капитал, необходимый для ускорения темпов роста экономики страны, требуется обеспечить более значительный прогресс в вопросе снижения уровня бедности.

20. Главной проблемой с точки зрения обеспечения охвата всех слоёв населения (инклюзивности), являются сохраняющиеся различия между регионами и между городом и селом. В сельских районах и отдельных регионах, где гораздо хуже доступ к базовым услугам (см. рисунок 1), немонетарные и монетарные показатели бедности оказываются более высокими. Для преимущественно сельских регионов характерны более низкий уровень образования, более низкие средние доходы, меньший доступ к чистой воде и санитарии,

² 5,5 долларов США в день по паритету покупательной стоимости в 2011 году – определение, недавно введенное Всемирным банком для стран со средним уровнем доходов, таких, как Казахстан.

несоответствующее нормативам отопление, неудовлетворительное состояние местных дорог и более высокие показатели бедности. Это приводит к большим пробелам в учебной среде и результатах, а также к социальной неудовлетворенности, которая может возрасти в обществе с растущим городским средним классом и сельским уязвимым классом. В 2015-16 годах в этих регионах также отмечался наибольший рост бедности. В сельских районах уровень бедности вырос с примерно 9 процентов в 2013 году до 17 процентов в 2016 году, что соответствует приросту примерно на 646 тысяч человек.³ В наиболее уязвимых регионах, таких как Кызылординская и Жамбылская области, уровень бедности в период с 2013 по 2016 год вырос более чем в три раза (с 6 до 21 процента и с 5 до 25 процентов, соответственно). Для наиболее пострадавших категорий последствия экономического спада не были полностью компенсированы системой социальной защиты (ССЗ). Как в сельских, так и в городских районах рост доходов поддерживала работа по найму в сфере услуг, строительстве и нефтяном секторе; при этом занятость в сельском хозяйстве в последние годы снижалась, и вклад сектора в рост совокупных доходов экономики или доходов домашних хозяйств был незначительным. В период с 2003 по 2016 год сельское хозяйство было единственным сектором, где наблюдалось абсолютное сокращение численности занятых.

Рисунок 1. Уровень бедности в 2017 году при доходе 5,5 долл. США/день (вверху), доля населения, относящегося к среднему классу в 2017 году (внизу)



Источник: Обследование бюджетов домохозяйств, расчеты сотрудников Банка

³ По сравнению с ростом в городских районах с 4% в 2014 г. до 8% в 2016 г.

Гендерный вопрос

21. Последние гендерные оценки по Казахстану показывают, что местными учреждениями, законодательством и процессами, как правило, обеспечивается высокая степень гендерного равенства, хотя на практике она может быть меньше. Координацию в сфере, касающейся гендерного равенства, осуществляет Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК; в каждом министерстве имеются координационные центры по гендерным вопросам, а Комитет по статистике МНЭ РК ежегодно публикует гендерную статистику. Заметный прогресс был достигнут в таких областях, как образование, где Казахстан практически устранил гендерное неравенство. В области здравоохранения ожидаемая продолжительность жизни женщин (76,9 лет) значительно выше, чем у мужчин (68,7 лет). Тем не менее, культурные нормы и инерция по-прежнему не в достаточной мере позволяют женщинам на практике получать такой же уровень услуг, финансового достатка, информации, и достигать такого же статуса, как мужчины. Так, одним из ключевых вопросов является то, что заработная плата женщин составляет около двух третей от заработной платы мужчин, и этот разрыв не сокращается.

Врезка 1. Гендерный вопрос в Казахстане

Казахстан занимает одно из лидирующих мест по показателям гендерного развития. Республика относится к категории стран с «очень высоким уровнем человеческого развития» по Индексу гендерного развития (ИГР) и является одной из 21 стран мира, где значение ИЧР для женщин равно или превышает аналогичные показатели для мужчин.

Тем не менее, в Казахстане сохраняются серьезные гендерные различия. Анализ Индекса гендерного неравенства (ИГН) показывает, что женщины в Казахстане по-прежнему не полностью реализуют свой потенциал в области человеческого развития из-за гендерного неравенства по трем направлениям: (а) репродуктивное здоровье, (б) расширение прав и возможностей (оцениваемое на основании уровня образования и степени участия в политической жизни), (с) участие на рынке труда. Женщины сталкиваются с ограничениями со стороны социальных институтов, обеспечивающих доступ к производственным и финансовым ресурсам, о чем свидетельствуют законодательные нормы, запрещающие женщинам работать по некоторым профессиям, сохраняющееся неравенство в оплате труда и обусловленные гендерными факторами барьеры для доступа к финансам. При более высокой продолжительности жизни и уровне образования, женщины в Казахстане опережают мужчин по всем показателям ИЧР (кроме уровня доходов), что в некоторых случаях отражает вызывающие беспокойство результаты для мужчин и мальчиков (особенно в том, что касается состояния здоровья и уровня образования, соответственно).

По-прежнему не реализуется расширение экономических возможностей. Уровень безработицы среди женщин превышал уровень безработицы среди мужчин с момента получения Казахстаном независимости в 1991 году. Безработица среди женщин достигла пикового значения в 1999 году и снизилась до 5,6% (на 1,44 процентных пункта выше, чем безработица среди мужчин). Самые последние данные показывают, что женщины⁴ возглавляют 27,6% малых предприятий, 31,7% средних предприятий и 17,0% крупных предприятий, что свидетельствует о значительном гендерном неравенстве в отношении доступа к возможностям трудоустройства и продвижения по службе. Как во многих странах, гендерные нормы и стереотипы, согласно которым женщина должна нести ответственность за заботу о детях и работу по дому, создают неравномерную нагрузку на женщин в Казахстане. По данным недавнего исследования⁵ более 80% населения Казахстана считает, что женщина должна выполнять домашние обязанности, даже если ее муж не работает. Работа по дому отнимает много времени и ограничивает трудоспособность женщины в силу отсутствия времени. Женщины в среднем получают значительно меньше мужчин. По расчетам Всемирного банка в 2011-13 годах работающие мужчины зарабатывали на 27-31% больше работающих женщин даже с поправкой на такие факторы, как профессиональные навыки и местоположение. Этот разрыв достигает самых больших значений в сельском хозяйстве (112%). Несмотря на наличие барьеров для трудоустройства, обусловленных гендерными нормами, примерно 75% мужчин и 85% женщин в Казахстане полагают, что женщины обладают не меньшей компетентностью, чем мужчины для того, чтобы занимать ответственное положение в бизнесе.⁶

Улучшились показатели состояния здоровья и ожидаемой продолжительности жизни. В последние годы значительно снизился уровень материнской и детской смертности. В 2007 году отмечалось 46,8 материнских смертей на 100 000 рождений, а к 2017 году этот показатель снизился до 14.⁷ Как мальчики, так и девочки имеют 99% шансов дожить до пятилетнего возраста. Однако женщины-мигранты и их дети особенно подвержены осложнениям, поскольку они не имеют права на бесплатную дородовую и послеродовую медицинскую помощь. Несмотря на то, что Казахстан относится к категории стран с «очень высоким уровнем человеческого развития» по показателям ИГР и ИЧР, показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении для женщин и мужчин скорее близок к странам,

⁴ Комитет по статистике, МНЭ РК (2019) [Портал гендерной статистики]

⁵ Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) (2016); «Жизнь в переходный период». [Обзор]

⁶ Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) (2016); «Жизнь в переходный период». [Обзор]

⁷ Комитет по статистике, МНЭ РК (2019) [Портал гендерной статистики]

отнесенным к категории «среднего уровня человеческого развития».⁸ Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для женщин (76,9 лет в 2017 г.) выше, чем для мужчин (68,7 лет).⁹ В то время как страны мира сообщают об увеличении продолжительности жизни женщин, гендерный разрыв в Казахстане характеризуется очень большими масштабами. Всего в 6 других странах (из 185) в 2017 году отмечались гендерные разрывы такого же или более высокого уровня, чем в Казахстане.

В Казахстане по-прежнему наблюдаются значительные масштабы насилия в отношении женщин. В Концепции семейной и гендерной политики на период до 2030 года отмечается, что одна из трех казахстанских женщин, как минимум, раз в жизни подвергается гендерному насилию. Проведенное в 2015 году исследование показало, что 16,2% женщин (в возрасте от 18 до 75 лет), когда-либо имевших партнера, подвергались физическому насилию со стороны интимного партнера, 3,6% подвергались сексуальному насилию и 21% подвергались психологическому насилию со стороны интимного партнера.¹⁰ В настоящее время в Казахстане отсутствует юридическое определение сексуального домогательства, и нормы закона, защищающие женщин и мужчин от гендерного насилия, остаются туманными и субъективными. Похищение невест по-прежнему остается одной из проблем, вызывающих озабоченность, особенно в южном Казахстане.¹¹

Источник: Группа Всемирного банка, Гендерная оценка (в процессе проведения).

Доступ на международные рынки капитала

22. Казахстан имеет доступ к международным рынкам капитала. С 2005 г. по 2014 г. государственный внешний долг Казахстана был довольно небольшим и составлял 2 процентов ВВП, однако с 2014 года его размеры увеличились. В ноябре 2018 года Правительство успешно выпустило еврооблигации на 1,05 млрд. евро. Половину от общего объема эмиссии составили облигации с купоном в 1,55 процента со сроком погашения 5 лет, вторую половину - облигаций под 2,375 процента со сроком погашения 10 лет. В декабре 2018 года крупный казахстанский СКГС, работающий в секторе торговой логистики (АО «НК «Қазақстан темір жолы» (КТЖ)), также разместил пятилетние еврооблигации на сумму в 170 млн. швейцарских франков. Совсем недавно, 30 сентября 2019 года, Правительство выпустило еврооблигации с самой низкой ставкой в рейтинговой категории «BBB».¹² Учитывая относительно низкий уровень долга, который составлял около 20 процентов ВВП (размер государственного внешнего долга - около 10 процентов), хотя этот показатель не полностью охватывает долг и условные обязательства государственных предприятий, Правительство остается чистым кредитором. Риски рефинансирования умеренные: по большей части казахстанский долг является долгосрочным, а долговые инструменты Казахстана сохраняют инвестиционный класс, хотя и в незначительной степени (рейтинг S&P: BBB-). Удельный вес долга в иностранной валюте высок, и недавняя значительная девальвация национальной валюты свидетельствует о подверженности Казахстана валютному риску. Правительство выпустило еврооблигации, номинированные в тенге, чтобы сократить долг в иностранной валюте и расширить рынок долговых инструментов. Казахстан в настоящее время включен в индекс «пограничных» рынков MSCI («Frontier Markets Index»), и надеется в ближайшие несколько лет войти в полный индекс развивающихся рынков MSCI («Emerging Market Index») по мере дальнейшего развития своих рынков капитала.

Вызовы развития и институциональная оценка

23. В КСЭА определены основные задачи и возможности для Казахстана применительно к переходу на новую модель экономического роста и, соответственно, к достижению непрерывного, быстрого прогресса в вопросе ликвидации бедности и обеспечения всеобщего процветания. Они разделены по четырем стратегическим направлениям, каждое из которых имеет соответствующие приоритеты: экономическое управление, ориентированное на диверсификацию; рост на основе частного сектора; интеграция и связи; и продуктивный человеческий и устойчивый природный капитал. В таблице 2 приводится краткая информация о стратегических направлениях и связанных с ними приоритетных вызовах.

⁸ Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (для мужчин и женщин) в 2017 году составляла 70 лет в соответствии с Глобальным ИЧР и 72,95 лет по данным Всемирного банка.

⁹ Всемирный банк (2019); данные ИЧР с учетом гендерного фактора свидетельствуют о том, что в 2017 году гендерный разрыв в Казахстане был еще больше и составил 9,6 лет (74,8 лет для женщин и 65,3 лет для мужчин) (Gender Human Development Index 2018).

¹⁰ Комитет по статистике, МНЭ РК (2017). Выборочное обследование по вопросам насилия в отношении женщин в Казахстане

¹¹ Wilson Center (2011). The Rise of Non-Consensual Bride Kidnapping in Kazakhstan: Developing a Culturally-Informed and Gender-Sensitive Response

¹² Облигации на сумму 500 млн. евро были выпущены на срок 7 лет под 0,6 процента и на сумму 650 млн. евро под 1,5 процента со сроком погашения 15 лет.

Таблица 2: Краткая информация о стратегических направлениях КСЭА и соответствующих приоритетах

Приоритеты КСЭА	Стратегические направления КСЭА			
	Экономическое управление, ориентированное на диверсификацию	Рост на основе частного сектора	Интеграция и связи	Продуктивный человеческий и устойчивый природный капитал
	Корректировка бюджета с учётом низких цен на нефть	Развитие МСП	Транспорт и торговля	Образование и развитие навыков
	Управление государственным долгом	Роль государства в экономике	Формирование цепочек создания добавленной стоимости в сельском хозяйстве	Здравоохранение
	Независимость Национального банка	Конкурентные рынки и регулирование	Автономность и подотчетность	Социальная защита
	Борьба с коррупцией и верховенство закона	Финансовый сектор	-	Чистая энергия и энергоэффективность
	Управление государственным сектором и реагирование на возникающие проблемы	Расширение доступа к финансовым услугам	-	Управление природными ресурсами (вода, атмосферный воздух, леса, земельные ресурсы)

24. В КСЭА также подчеркивается, что в основе решения задач и достижения приоритетов развития Казахстана лежат институциональные реформы и реформы государственного управления. Темпы институционального развития Казахстана отстают от темпов его социально-экономического развития. Институциональные пробелы и недостатки присутствуют во всех секторах экономики и негативно сказываются на эффективности работы как государственного, так и частного секторов. В таблице 3 представлены ключевые институциональные вызовы в области достижения основных целей развития Казахстана исходя из результатов КСЭА и итогов дополнительного анализа. Значительные институциональные вызовы наблюдаются на стратегическом уровне, особенно в области реализации принятых реформ и стратегий, а также в плане мониторинга, оценки и корректировки стратегий, включая различные программы субсидирования в экономической и социальной сфере. Остаются слабыми существенная часть органов местного самоуправления и некоторые институты центрального уровня, в том числе те из них, которые отвечают за развитие человеческого и природного капитала. Несмотря на то, что под руководством Правительства осуществляются значительные инвестиционные программы, система оказания услуг и управления активами после строительства объектов нуждается в укреплении; в сфере человеческого капитала появляются ведущие институты, но требуют укрепления институты, обслуживающие отдаленные районы.

Таблица 3. Казахстан – институциональная оценка КСЭА

Стратегические направления	Базовые институты	Институциональные вызовы, влияющие на прогресс
(а) Экономическое управление, ориентированное на диверсификацию	Система государственного планирования и управления	<ul style="list-style-type: none"> Жесткая система планирования, недостаточно увязанная с источниками финансирования и приоритетами развития
	Институты для макроэкономического управления	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточная система бюджетного управления для поддержания макроэкономической стабильности и поддержки динамичного развития частного сектора Государственная поддержка СКГС с неэффективными структурами
	Управление государственным сектором	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточный обмен данными и неполное использование процедур на основе фактических данных и возможностей электронного правительства Недостаточная эффективность деятельности органов власти центрального и местного уровней и связей между ними при доминирующей роли учреждений центрального уровня Слабые показатели государственного сектора, институциональный потенциал и системы, не позволяющие в полной мере осуществлять реализацию, мониторинг и оценку государственных стратегий и программ в соответствии с заявленными целями Недостаточно эффективное управление государственными финансами, включая финансовую отчетность государственного сектора, внутренний контроль и аудит, особенно в отношении схем субсидирования Неэффективность деятельности правоохранительных органов Широкое распространение коррупции
(б) Рост на основе частного сектора	Конкуренция и благоприятные условия для предпринимательской деятельности	<ul style="list-style-type: none"> Низкий уровень доверия к судебным учреждениям и системам урегулирования споров Недостаточные меры по повышению конкурентоспособности, сокращению недобросовестных приемов, устранению ценового контроля Барьеры для входа/выхода компаний на рынок и участия иностранных предприятий Недостаточная нормативно-правовая база и отсутствие единообразия в применении нормативных положений к государственным и частным предприятиям Сложная система налогового администрирования
	Государственные институты в экономике	<ul style="list-style-type: none"> Заметное присутствие СКГС, что сужает пространство для частного сектора Привилегированный доступ СКГС (в отличие от частного сектора) к субсидируемым кредитам и прямым связям с государственным директивными органами, принимающим решения
	Финансовый сектор	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточно эффективная система предоставления кредитов и применяемые банками методы управления рисками Доминирование субсидируемых займов и ограниченное количество доступных финансовых продуктов, особенно в сфере страхования и лизинга Ограниченные возможности кредитования частного сектора, особенно МСП
	Производительность и инновации	<ul style="list-style-type: none"> Несовершенные законы, нормативно-правовые акты и системы для поддержки инвестиций и бизнес-моделей для развития цифровой экономики Недостаточность стратегического видения развития науки, технологий и инноваций при поддержке скоординированных мер политики
	Управление частным сектором	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточное управление в частном секторе и поддержка институциональной базы и деловой среды для МСП, а также микро-, малых и средних предприятий (ММСП) Недостаточная реализация положений Кодекса корпоративного управления Недостаточно качественная финансовая отчетность и аудит

Стратегические направления	Базовые институты	Институциональные вызовы, влияющие на прогресс
	Трансформация в сельском хозяйстве	<ul style="list-style-type: none"> ● Слабый институциональный потенциал реализации гармонизированной политики в поддержку устойчивых, климатически-нейтральных сельскохозяйственных практик ● Слабые и недостаточно эффективные системы поддержки малых фермеров в части предоставления консультационных услуг, финансирования и других ключевых услуг/факторов производства ● Недостаточно развитые системы и потенциал для поддержки систем обеспечения качества и безопасности экспорт-ориентированных продуктов, включая отслеживаемость, а также инспектирование и сертификация, на основе системы управления рисками
(в) Интеграция и связи	Содействие торговле	<ul style="list-style-type: none"> ● Занимающие много времени таможенные процедуры ● Меры по содействию трансграничной торговле недостаточно унифицированы, чтобы облегчать беспрепятственный транзит и внедрять более качественные системы управления рисками
	Транспорт	<ul style="list-style-type: none"> ● Недостаточное внимание транспортных организаций вопросам управления и технического содержания инфраструктуры ● Слабая координация и институциональный потенциал для обеспечения интермодальной связности и логистических решений для цепи поставок
	Децентрализация и передача полномочий на нижестоящие уровни	<ul style="list-style-type: none"> ● Слабый потенциал региональных и местных организаций в области разработки, координации и реализации планов развития ● Модель централизованного планирования и бюджетирования занимает доминирующее положение по отношению к децентрализованному подходу, которым предусматривается широкое участие ● Недостаточное внимание повышению роли и потенциала местных органов власти в управлении местными дорогами и другой инфраструктурой
(г) Продуктивный человеческий и устойчивый природный капитал	Образование и обучение навыкам	<ul style="list-style-type: none"> ● Неэффективность разработки учебных планов и учреждений подготовки преподавателей ● Неразвитые связи между научно-исследовательскими и педагогическими учреждениями и институтами рынка труда ● Недостатки в системе предоставления образовательных услуг, включая неравный доступ к дошкольному образованию и его варьирующее качество ● Ограниченные меры политики и инвестиции для целей сокращения неравенства в обучении в системе образования ● Недостаточно эффективные нормативно-правовая основа и система обеспечения качества в системе профессионального образования
	Географическая мобильность	<ul style="list-style-type: none"> ● Значительные барьеры для мобильности, обусловленные такими аспектами, как жилье, финансовые средства, рынок труда и системы социальной защиты
	Система здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> ● Неравномерное качество и охват системы здравоохранения, что приводит к значительным региональным различиям в доступе к медицинской помощи, ее использовании и результатах ● Недостатки в организации и функционировании системы социального медицинского страхования для финансирования расходов на здравоохранение ● Институциональные пробелы в системе оказания доступных услуг здравоохранения частными организациями
	Система социальной защиты	<ul style="list-style-type: none"> ● Недостаточная адресность и недостатки обслуживания в системе социальной защиты ● В системе пенсионного обеспечения имеется большой дефицит, и она не охватывает самозанятых ● Малый охват и глубина системы страхования на случай безработицы
	Системы управления природными ресурсами	<ul style="list-style-type: none"> ● Недостаточно развитые организации, отвечающие за планирование, управление и координацию охраны окружающей среды и лесного хозяйства ● Слабые системы и возможности для обеспечения соблюдения экологических стандартов

Стратегические направления	Базовые институты	Институциональные вызовы, влияющие на прогресс
		<ul style="list-style-type: none"> ● Слабые структуры управления водными ресурсами и водоснабжением на уровне фермерских хозяйств, что ведет к деградации систем ирригации и осушения ● Неэффективные системы восстановления деградированных ландшафтов ● Ограниченная система планирования и реализации мер для предупреждения высокого уровня загрязнения и выбросов парниковых газов, наносящих ущерб здоровью и окружающей среде. ● Необходимость выработки межотраслевых планов мероприятий и координационных механизмов для повышения устойчивости разных государственных ведомств и различных заинтересованных сторон к воздействию вследствие изменения ситуации с водными ресурсами/изменения климата
	Системы производства и использования энергии	<ul style="list-style-type: none"> ● Недостаточное развитие рынков частных инвестиций в повышение энергоэффективности ● Значительные институциональные, нормативные и финансовые барьеры на пути повышения энергоэффективности в ключевых секторах энергопотребления

(а) Экономическое управление, ориентированное на диверсификацию

Корректировка бюджета с учётом снижения цен на нефть

25. Ненефтяной дефицит по-прежнему является значительным, что может оказать влияние на общее положение бюджета в условиях более низких цен на нефть. Размеры ненефтяных налоговых поступлений недостаточно, а государственные расходы, включая расходы на государственные предприятия и субсидии, требуют консолидации. В 2019 году ненефтяной дефицит, согласно прогнозам, составит около 7 процентов ВВП; его предполагается компенсировать трансфертами из НФРК. При устойчивом ненефтяном дефиците, который оценивается примерно в 5 процентов ненефтяного ВВП, прогресс в бюджетной консолидации ненефтяного ВВП имеет очень большое значение. Частично сокращение дефицита должно происходить за счет увеличения ненефтяных доходов, размер которых сократился, когда Правительство стремилось снизить налоговую нагрузку на частный сектор. В Казахстане относительно простая налоговая система: предусмотрен подоходный налог с единой ставкой 10 процентов, корпоративный подоходный налог в размере 20 процентов и налог на добавленную стоимость (НДС) со ставкой в 12 процентов). Правительство установило целевой показатель ненефтяного дефицита в размере 6 процентов ненефтяного ВВП к 2025 году, что вполне достаточно при текущих ценах, но будет недостаточным, если цены упадут ниже 40 долларов США за баррель. План дальнейшего укрепления бюджетной базы и сокращения зависимости от трансфертов из Национального фонда является важной программной задачей реформ. Задача состоит в том, чтобы обеспечить бюджетную консолидацию в условиях замедления экономики, когда совокупный спрос страдает из-за отсутствия эффективно работающего финансового сектора.

Управление государственным долгом

26. Другая часть консолидации бюджета должна обеспечиваться сокращением значительных расходов, за счёт которых поддерживается сложившаяся структура экономики (обязательства СКГС и банковского сектора, а также субсидии СКГС, банковскому сектору и частному сектору). Правительство планирует сдерживать растущий ненефтяной дефицит, который ставит Казахстан в неустойчивое финансовое положение. Совокупный размер долга невелик и устойчив в номинальном выражении, однако способность государства привлекать заимствования, а также его суверенные рейтинги (Fitch: BBB Stable; Moody's: Baa3

positive) зависят от наличия буфера, сформированного в НФРК. Если Казахстан накопит значительный долг, то НФРК может потерять свою ценную роль. В 2018 году государственный долг (внутренний и внешний, государственный и гарантированный государством) составил, по оценкам, 20,7 процентов ВВП; по сравнению с активами НФРК, это означает, что чистые финансовые активы правительства составляют чуть более 12 процентов ВВП. Такое соотношение, вероятно, увеличится при стабильных ценах на нефть и изменениях в политике, которые уменьшат нефтегазовый дефицит. В дальнейшем активы НФРК могут быть сопоставлены не только с внутренним и внешним государственным и гарантированным государством долгом, но и с корпоративным долгом, который в основном представлен долгом СКГС, и поэтому для Правительства является условным обязательством. При таком подходе (без пересмотра мер политики) гораздо большей становится обеспокоенность по поводу финансовой устойчивости и гораздо острее ощущается потребность в бюджетной консолидации.

Борьба с коррупцией и верховенство закона

27. Коррупция остается главным препятствием для эффективной системы принятия государственных решений, реализации программ и проектов, предоставления государственных услуг и конкурентного участия частного сектора. Эти проблемы усугубляются ограниченной прозрачностью системы правосудия. Коррупция чаще всего упоминается в качестве основного препятствия, с которым сталкиваются компании; кроме того, согласно обследованиям предприятий, проводившимся Всемирным банком, и показателям других индексов, именно из-за этого фактора Казахстан выделяется как страна, имеющая гораздо худшую деловую среду, в сравнении с другими государствами из региона Европы и Центральной Азии и странами ОЭСР. Коррупция тормозит рост частного сектора, являясь причиной высоких транзакционных издержек компаний; ещё более важным представляется то, что из-за них снижается эффективность распределения ресурсов в экономике. Кредитные средства, контракты и другие преимущества получают не наиболее производительные компании, а те, у кого лучше связи. Снижение уровня коррупции в сфере образования должно способствовать расширению охвата неблагополучных и уязвимых домохозяйств. Кроме того, наличие менее коррумпированных и более подотчетных местных органов власти, наряду с укрепленной системой правосудия, должно создавать равные условия для частного сектора; расширение возможностей для граждан представлять и отстаивать свои интересы, позволяет обеспечить равенство и доступ для всех независимо от пола.

Управление государственным сектором и реагирование на возникающие вызовы

28. Государственное планирование носит комплексный характер, однако существуют недостатки в определении приоритетов и реагировании на потребности граждан. Потенциал реализации ограничен, что приводит к неэффективному управлению проектами, государственными инвестициями и государственными финансами. Система государственного планирования предусматривает регулярный мониторинг и оценку реализации государственных программ, однако система оценки требует значительного укрепления. Ключевая задача на будущее – перейти от контроля соблюдения определенных требований и положений к учёту результатов: больше внимание следует уделять итогам и долгосрочному воздействию, для чего необходимо постоянно получать информацию, вносить корректировки и усовершенствования. Для укрепления потенциала государственного сектора потребуется меньше задействовать управленческий подход «сверху – вниз»; будет необходимо наращивать потенциал министерств в части аналитической работы и планирования, совершенствовать навыки финансового управления и подотчетности, поощрять участие граждан и установить строгие процедуры отчетности за результаты деятельности, включая систематический мониторинг и оценку государственных программ и бюджетов. Правительство обозначило свою готовность повысить оперативность реагирования государства на нужды граждан.

(б) Экономический рост на основе развития частного сектора

Развитие малых и средних предприятий (МСП)

29. Отечественные субъекты МСП, которые в странах с переходной экономикой обычно способствуют внедрению инноваций и экономическому росту, в Казахстане по сравнению с другими странами вносят незначительный вклад (выраженный как доля в ВВП). Численность предпринимателей высока, однако количество действующих МСП по-прежнему ограничено: им сложно расти, так как с одной стороны на них воздействует неформальный сектор, с другой – конкуренция со стороны крупных СКГС. Правительство системно подчёркивает значение развития МСБ, так же, как и частного сектора в целом, для поддержки диверсификации. Однако эти усилия были подорваны регулятивной средой, которая ослабляет конкуренцию, финансовой системой, которая не в состоянии эффективно оценивать и распределять ресурсы, и средой управления, создавшей неравные условия, при которых СКГС и компании «со связями» вытесняют МСП и потенциальных новаторов. Поддержка МСП, действующих в секторах с высоким потенциалом (в частности, цепи поставок агробизнеса) может быть усилена за счет наращивания потенциала местных финансовых организаций с тем, чтобы они могли адекватно оценивать риски МСП и предоставлять кредиты предпринимателям на основе моделей риска, предусматривающих адекватную оценку рисков дефолта и формирование цен на финансовые продукты, предлагаемые МСП, на коммерческой основе. Программы государственной поддержки кредитования МСП также должны отказываться от предоставления льготных кредитов в пользу схем разделения рисков, с привлечением частного капитала.

Роль государства в экономике

30. Значительное присутствие государства в экономике мешает полноценному развитию частного сектора. Программы поддержки, как правило, ограничивают конкуренцию и адресованы отдельным предприятиям, и реализуются посредством предоставления неустойчивых в финансовом отношении субсидий. Три государственных холдинга (АО «НУХ Самрук-Казына», АО «НУХ КазАгро» и АО «НУХ Байтерек») и более 600 дочерних предприятий этих холдингов преобладают в экономике и контролируют сектор энергетики, транспорта, коммунального хозяйства, финансирования МСП, финансирования сельского хозяйства и разработки продуктов. Согласно Индексу государственного контроля ОЭСР, в Казахстане присутствие СКГС в экономике больше, чем в какой-либо стране-члене ОЭСР и в большинстве крупных экономик, не относящихся к ОЭСР, включая Бразилию и Китай. СКГС могут препятствовать деятельности частного сектора несколькими способами: вытеснением, наличием привилегированного доступа к субсидируемым кредитам и способности влиять на политику (например, благодаря тесным связям с государством, которое непосредственно представлено в их правлениях). Более того, некоторые неэффективные СКГС в итоге истощают государственные ресурсы, не давая осуществлять целенаправленные инвестиции в требующие особого внимания области, например, здравоохранение, образование и развитие устойчивой энергетики. Такие СКГС также способствуют сохранению неэффективности в отраслях с высоким потенциалом роста, например, сельском хозяйстве и его вспомогательной инфраструктуре, включая системы хранения и транспортировки продукции, которые могли бы привлекать частные инвестиции и быть конкурентоспособными, если бы управлялись частными операторами. Управление СКГС в последнее время улучшилось, благодаря акционированию, но по-прежнему представляет сложности. Тем не менее, готовность ограничить экспансию новых СКГС, о чём недавно объявил президент страны, даёт возможность проводить дальнейшие реформы, открывая для ГВБ возможности для скоординированного и целенаправленного содействия развитию жизнеспособного частного сектора в ключевых сегментах экономики.

31. Создание диверсифицированного, конкурентоспособного частного сектора в среде, свободной от крупных диспропорций между макро-бюджетными и финансовыми секторами с равными условиями конкуренции и конкурентными рынками, является сутью реформ, необходимых для перехода Казахстана к иной экономической модели.

Ключевыми мерами станут создание регуляторной среды, которая позволит МСП появляться, расти и привлекать ПИИ, а также значительное сокращение присутствия государства в экономике. Частью этого процесса является и приватизация, но в качестве предварительного условия необходимо прояснить нормативно-правовую базу, политику ценообразования и цели государства относительно доли собственности в каждом секторе. Параллельно с этим необходимо приводить конкурентную и нормативную базу в соответствие со стандартами ОЭСР, чтобы приватизация приводила к снижению концентрации рыночной власти, а не просто передавала ренту от государства устоявшейся элите. В рамках поддержки МСБ на смену зависимости от субсидированных кредитов должны прийти меры по созданию действенной нормативно-правовой базы (что требует реформирования контрольно-надзорной деятельности), формированию внутреннего рынка услуг по развитию предпринимательства и стимулированию экспорта, в том числе - путем укрепления цепочек добавленной стоимости. Государственные программы поддержки кредитования по-прежнему необходимы, особенно в периоды снижения деловой активности, в рамках антициклических стратегий, однако, основное внимание следует уделять снижению рисков при кредитовании МСП за счет применения инструментов снижения кредитного риска и разработки платформ для применения финансово-технологических решений.

Финансовый сектор

32. Банковский сектор все еще находится в стадии восстановления, и усиление его позиций имеет ключевое значение для роста объемов кредитования МСП. Предприятиям нужен доступ к устойчивому и конкурентоспособному финансовому сектору, чтобы развиваться и расти. В конце десятилетия уровень внутреннего кредитования частного сектора банками все еще является ограниченным и в 2018 году составил 23,7 процента от ВВП, что намного ниже среднего показателя 118,2 процента в странах со средним уровнем доходов и 88,1 процента по региону Европы и Центральной Азии. Сокращение кредитования было обусловлено структурными преобразованиями экономики, предусматривающими переход от неторгуемых товаров к торгуемым, когда банки ужесточили свои условия в ответ на ухудшение положения своих заемщиков, не связанных с внешнеторговой деятельностью. Рост объемов кредитования недавно начал восстанавливаться после осуществления Программы поддержки устойчивости банковского сектора и в основном обусловлен резким увеличением количества розничных кредитов¹³. Во избежание нерационального распределения кредитных ресурсов и формирования чрезмерной задолженности МСП банкам-кредиторам крайне важно избавиться от неплатежеспособных компаний. Для повышения качества кредитования банкам необходимо повысить стандарты андеррайтинга и качество кредитных решений в соответствии с инициативами НБРК по усилению надзора. Другие финансовые продукты, такие, как страхование или лизинг, слабо развиты, но их развитие поощряется.

33. Системные усилия потребуются для завершения консолидации сектора. Два системных финансовых кризиса, произошедших за последние десять лет спровоцировали значительные финансовые издержки и издержки роста. В основе нестабильности сектора лежали низкая эффективность корпоративного управления банками и слабость систем банковского надзора и финансового оздоровления банков. Начиная с 2017 года, властям удалось стабилизировать сектор, усилить надзор и реформировать систему финансового оздоровления банков в целях применения методов вовлечения вкладчиков для санации банков. Этот процесс включал рекапитализацию пяти крупнейших коммерческих банков. С января 2019 года, в рамках

¹³ Для восстановления финансовой стабильности системообразующих банков НБРК предоставил субординированный кредит, погашаемый за счет капиталовложений акционеров. Кроме того, Фонд проблемных займов выкупил проблемные активы для того, чтобы инвестировать капитал в некоторые организации.

34. Доступ к финансовым услугам в сельской местности, в частности, в сельском хозяйстве - крайне ограничен, особенно для женщин. Доступ к кредитным средствам имеет решающее значение для того, чтобы люди из менее благополучных социально-экономических групп – особенно в сельских районах – могли создавать возможности в местах своего проживания или переезжать в другие районы. Отсутствие кредита ограничивает потенциал развития и расширения микропредприятий и МСП, а также инвестиций в сельскохозяйственную и несельскохозяйственную самозанятость. Доля лиц, владеющих депозитными счетами, существенно увеличилась с 42 процентов до 59 процентов взрослого населения, но все еще значительно меньше среднего показателя в 73 процента в странах с доходами выше среднего уровня. Обеспечение доступа к финансовым продуктам и их использование может стать важнейшим инструментом сглаживания различий в уровне потребления, управления рисками и осуществления инвестиций в человеческий капитал в сельской местности и отстающих регионах, население которых относится к беднейшему и наиболее изолированному сегменту общества. Этот вопрос необходимо рассматривать вместе со стремительным ростом числа небанковских финансовых организаций, работающих в онлайн-режиме и предоставляющих чрезвычайно дорогие, но легкодоступные услуги.

(в) Интеграция и связи

35. Учитывая экономическую географию Казахстана, интеграция и связи необходимы для успешного социально-экономического развития. Казахстан не имеет выхода к морю; для него характерны очень большие расстояния между городскими центрами и низкая плотность населения. Для успешного перехода к диверсифицированной экономике, основанной на экспорте, необходима более сильная интеграция и связи внутри страны и за её пределами. Чтобы преодолеть различия между регионами и между городом и селом (а они сохраняются почти по всем аспектам экономики и общества), достичь устойчивого сокращения бедности и сформировать сильный средний класс, необходимо найти способ связать население, живущее за пределами полюсов роста, городах Нур-Султан и Алматы, Мангистауской области, с экономическими возможностями. Улучшение связей и содействие торговле необходимы также для того, чтобы Казахстан смог воспользоваться преимуществами своего членства в ВТО и Евразийском экономическом союзе.

Транспорт и торговля

36. Несмотря на значительные инвестиции, работа над созданием основных национальных и региональных автомобильных и железнодорожных коридоров все еще не завершена. Региональная интеграция и развитие Казахстана как международного торгового коридора могут создавать устойчивые экономические стимулы для создания рабочих мест в некоторых периферийных регионах. Однако этот потенциал не реализуется из-за разрывов в связях, ненадлежащего качества инфраструктуры для мультимодальных перевозок и недостатками в области содействия торговле и логистике. Существуют значительные возможности для сокращения издержек и времени транспортировки внутри страны как для железнодорожного, так и для автомобильного транспорта.

37. Недостатки в сфере содействия развитию торговли повышают барьеры между партнёрами в Центральной Азии и увеличивают издержки торговли. По такому показателю как «Международная торговля», в рейтинге «Ведение бизнеса» Казахстан демонстрирует худшие результаты. Пограничные процедуры в Казахстане часто представляют проблему, сохраняются ограничения по движению грузовых автомобилей и водителей. Кроме того, ограничительная торговая политика, включая сложные структуры тарифов с Китаем и Узбекистаном, недостаток прозрачности и, в особенности, нетарифные меры, сдерживают

региональную торговлю и потенциал развития более интегрированных региональных цепочек создания стоимости.

38. Цифровая связность - это новая область, которая может существенно изменить ситуацию, обеспечив недостаточно охваченным регионам доступ к услугам и рыночным возможностям посредством высококачественных и рентабельных информационно-коммуникационных технологий. Казахстан имеет значительное проникновение базовой мобильной связи, но уровни проникновения сетей 3G/4G и широкополосной связи (40 процентов и 31 процент, соответственно) остаются низкими. Во многих министерствах внедряются решения «цифрового правительства», но они остаются разрозненными из-за отсутствия надежной платформы, которая обеспечивала бы операционную совместимость. В рамках программы «Цифровой Казахстан» Правительство стремится укрепить цифровую инфраструктуру, сформировать компетенции и центры инноваций.

Развитие цепочки добавленной стоимости в сельском хозяйстве

39. Развитие цепочек формирования добавленной стоимости в животноводстве и садоводстве способно повысить доходы мелких сельхозпроизводителей, стимулировать местную несельскохозяйственную экономику и создать возможности для получения доходов поставщиками ресурсов и услуг по всей цепочке. Сельское хозяйство Казахстана в настоящее время характеризуется недостаточной производительностью труда (таким образом, в нем сосредоточено непропорционально большая часть малоимущего населения), большими диспропорциями (1 процент сельскохозяйственных угодий в стране производит более половины сельскохозяйственного ВВП), технической неэффективностью (недостаточное использование современных ресурсов и технологий, которые могли бы значительно повысить производительность), недостаточно эффективной государственной поддержкой (главным образом, в форме искажающих и нецелевых субсидий), малым объемом вложений в инфраструктуру цепочки формирования стоимости (как производственного, так и непромышленного характера) и недостаточными инвестициями в рыночные институты.

40. Нынешняя низкая производительность не координируется с потенциалом сектора, который обладает огромными природными преимуществами, включая обширные пастбища и значительные площади пахотных земель, пригодные для механизации. Потенциал для роста спроса очень велик: Казахстан расположен в непосредственной близости от более чем половины населения земного шара, живущего в некоторых из наиболее быстро растущих экономик мира. Смещая акцент с земледелия на развитие продовольственных систем, основанных на цепочках создания стоимости, Казахстан может воспользоваться новыми возможностями для создания рабочих мест и роста доходов. Существуют огромные возможности для повышения производительности и доходов мелких сельхозпроизводителей, которые в настоящее время задействуют небольшой объем ресурсов для производства малых объемов продукции для местного рынка; они в основном не получают действенной поддержки со стороны государства, которая позволяла бы наращивать капитал, осуществлять технические преобразования и институциональные изменения. Важно отметить, что быстро растущие доходы в сельском хозяйстве также создают занятость в несельскохозяйственном секторе для местных работников и мигрантов, стимулируя рост малых городов, более высокую степень интеграции местных рынков и региональное развитие. Однако любая стратегия, направленная на повышение производительности и урожайности в отраслях сельского хозяйства, должна опираться на подход, нацеленный на формирование финансово устойчивых фермеров/скотоводов за счет наращивания потенциала для повышения эффективности и конкурентоспособности, а также содействие их доступу к ключевым рынкам за счет обеспечения соблюдения основных стандартов и параметров продукции.

41. Административные регионы (области) Казахстана обладают очевидным экономическим потенциалом, но их возможности, инфраструктура и административный потенциал существенно различаются. Анализ показывает, что почти половина из 17 регионов Казахстана (14 областей и 3 города республиканского значения, Алматы, Нур-Султан и Шымкент) способны диверсифицировать свою деятельность, исходя из уникальности и сложности производимой в них продукции, имеющихся перерабатывающих мощностей и услуг.

42. Необходимы меры реагирования «снизу-вверх» для поддержки регионального развития, так чтобы местная стратегия развития определялась сообразно местным возможностям и приоритетам. Укрепление местной самостоятельности, потенциала и подотчетности имеет важное значение для разработки программ развития, включающих конкретные региональные планы и рыночные стимулы. Также этот процесс должен идти в рамках децентрализованной налогово-бюджетной системы, позволяющей осуществлять обмен между регионами и центром. Такая мера реагирования потребует участия граждан в работе местных органов управления и внедрения механизмов подотчетности, основанного на оценке эффективности программ или результатов работы региона, а также предоставления ресурсов (таких как кредитные средства и инфраструктура). Стратегическое внимание, которое МВФ с недавних пор уделяет поддержке децентрализации системы предоставления услуг в крупных муниципальных образованиях (например, в гг. Алматы, Нур-Султан и Шымкент), оказывая им содействие в получении финансовой автономии за счет расширения доступа к рынкам позволит высвободить ресурсы на уровне центрального правительства и повысить эффективность разработки проектов и управления ими. Так, после получения международного кредитного рейтинга эти города будут подвергаться более тщательному изучению и получают стимулы для повышения эффективности государственного управления в связи с получением доступа к международным кредитным рынкам.

(г) Продуктивный человеческий капитал и устойчивый природный капитал

Образование и развитие навыков

43. Несмотря на улучшение уровня базового образования, сохраняются существенные пробелы в его качестве и равнодоступности. Базовое образование является практически всеобщим (как для мальчиков, так и девочек); доля молодежи с уровнем образования выше общего среднего выросла с 32 процентов в 2001 году до 62 процентов в 2015 году. При этом согласно исследованию Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся (PISA), различия в результатах по сравнению со странами ОЭСР остаются существенными. Кроме того, имеются значительные пробелы в части доступа к образованию для учащихся из сельских домохозяйств и домохозяйств с более низким социально-экономическим статусом. Улучшенные возможности обучения в элитных школах еще больше увеличили разрыв в результатах обучения квинтилей, выделяемых по верхнему и нижнему уровню доходов. С организационной точки зрения школы не имеют достаточных административных и бюджетных полномочий; отмечается ограниченное участие в управлении школами общественности или родителей. Текущий курс системы инспектирования школ необходимо пересмотреть, предусмотрев переход от контроля к мониторингу и обеспечению качества учебных программ и образовательных результатов. Благодаря более широкому применению механизмов ГЧП можно внедрить модели, системы, квалификацию и ресурсы, которые обеспечили бы более широкий доступ к качественному образованию. Зачисление в школу осуществляется на равных основаниях как для мальчиков, так и девочек, однако, наблюдается разделение по направлениям обучения в зависимости от пола, что впоследствии приводит к неравенству в трудоустройстве и заработной плате. Таким образом, совершенствование учебной программы следует вести так, чтобы поощрять равное участие мальчиков и девочек в различных предметах.

44. Кроме того, крайне важно привести формирование навыков в соответствие со спросом и новыми экономическими возможностями. С 2012 года Казахстан приступил к модернизации системы профессионального образования, подготовки кадров и высшего образования в соответствии со спросом на рынке труда. Существенную автономию получили высшие учебные заведения, началась реализация пилотных проектов по укреплению партнерских отношений с работодателями и частным сектором в целях определения профессиональных стандартов и модернизации учебных программ. Однако узкие места, присутствующие в институциональном потенциале и операционной деятельности, являются распространенными вызовами. В системе профессионального образования и обучения недостаточно эффективные правовые основы и система обеспечения стандартов качества, необходимые для стимулирования системных изменений. Неудивительно, что опросы работодателей по-прежнему указывают на необходимость совершенствования предложений по программам обучения для развития навыков рабочей силы, необходимых в диверсифицированной и современной экономике. В системе высшего образования необходимо продолжать поощрять партнерские соглашения между поставщиками услуг для системы высшего образования, работодателями и отраслевыми исследовательскими органами в области инноваций. Наконец, программа развития детей младшего возраста и программа непрерывного образования все еще находятся на стадии становления. Взрослые трудоспособного возраста имеют ограниченные возможности переподготовки или повышения квалификации, будь то на рабочем месте или в сети аккредитованных учебных заведений, которые предоставляют доступ и высококачественные возможности для краткосрочного обучения.

Здравоохранение

45. Казахстан добился ряда серьезных успехов в области здравоохранения. Продолжительность жизни мужчин увеличилась на восемь лет с 2005 года, быстрее, чем во всех других странах, с которыми проводится сравнение (хотя и с намного более низкого уровня). Уровень материнской смертности снизился с почти 90 (на 100 000 живорождений) в 1997 году (втрое выше среднего показателя по ОЭСР и самый высокий показатель среди всех стран, с которыми проводится сравнение) до 12 случаев к 2015 году (выше среднего показателя по ОЭСР). Младенческая смертность тоже резко снизилась - с 44,7 случаев на 1000 живорожденных в 1990 году до 8,9 случаев в 2017 году. Дальнейшее улучшение результатов в области здравоохранения имеет большое значение не только для качества жизни, но и для производительности и сокращения бедности.

46. Вместе с тем, несмотря на эти результаты, достижения в области здравоохранения не соответствуют экономическим показателям страны. Например, ожидаемая продолжительность жизни мужчин по-прежнему почти на 10 лет ниже, чем в среднем по ОЭСР. Подобно этому, другие показатели, такие как младенческая смертность, смертность от сердечно-сосудистых заболеваний и смертность от рака шейки матки (которую можно избежать в хорошо функционирующей системе здравоохранения), в Казахстане существенно выше, чем в странах с аналогичными социально-экономическими условиями. Кроме того, диспропорции в доступе к медицинским услугам и показателях здоровья по-прежнему велики; при этом средние национальные результаты здравоохранения маскируют тревожащие региональные различия в доступе и использовании медицинских услуг, результатах здравоохранения и в расходах из собственных средств пациентов. Кроме того, устойчивости улучшения показателей здоровья также угрожают экологические факторы, в частности, загрязнение атмосферного воздуха. Последним вызовом для системы здравоохранения является финансовая устойчивость. Правительство еще не внедрило давно предложенную программу обязательного социального медицинского страхования со ставками взносов, установленными на уровне, который позволил бы избежать нехватки финансовых средств. В настоящее время эта программа осуществляется в экспериментальном режиме в одном из регионов, и начало её реализации в масштабах всей страны запланировано на 1 января 2020 года.

47. Система социальной защиты нуждается в дальнейшей модернизации в целях сокращения масштабов неформальности и стимулирования мобильности на рынке труда (в том числе географической). Система социального обеспечения Казахстана разрозненна и недостаточна, причем ее большая часть не основана на проверке нуждаемости. При нынешних размерах отчислений, система соцобеспечения неспособна охватить большинство малоимущих граждан. Социальную помощь в той или иной форме (назначаемой по категориальному принципу или на основании оценки нуждаемости) получают около 25 процентов населения страны; при этом только около трех процентов граждан получает адресную социальную помощь (АСП), которая обеспечивает гарантированный минимальный доход. Ранее в этом году правительство предприняло шаги по повышению критерия назначения помощи АСП, который слишком низок для страны с уровнем доходов выше среднего, такой как Казахстан. Тем не менее, система социального обеспечения по-прежнему неэффективна для целей повышения доходов самых бедных слоев населения.

48. Пенсии, пособия по безработице и активные программы могли бы более эффективно оказывать поддержку рынку труда. При скромных размерах пенсий и пособий по безработице система социальной защиты содержит мало мер для поддержки гибкости и адаптируемости рынка труда. Примерно 2,8 миллиона работников, в частности самозанятые, не имеют права на пенсионные пособия из-за того, что не платят взносы в систему страхования (так как у них нет работодателя, делающего за них взносы, как в случае наемных работников). Это повышает риск бедности среди большой группы уязвимых работников.

Чистая энергия и энергоэффективность

49. Высокие уровни выбросов парниковых газов и загрязнение наносят вред окружающей среде и здоровью людей. Структура энергетики в Казахстане с течением времени почти не подвергается диверсификации. Почти 50 процентов необходимых экономике первичных энергоресурсов приходится на уголь отечественного производства, причем две трети используется в секторе электроэнергетики. Более 60 процентов производства электроэнергии основано на угле. Такая зависимость от угля усиливает ухудшение состояния окружающей среды и повышает расходы здравоохранения. В результате этого, а также вследствие использования неэффективных технологий, выбросы углекислого газа в Казахстане на душу населения являются одними из самых высоких в мире. На перспективу страна наметила амбициозные цели и меры политики, направленные на развитие возобновляемых источников энергии (доля возобновляемых источников энергии в общем объеме производства электроэнергии должна составить 3 процента к 2020 году, 10 процентов – к 2030 году, и доля альтернативных (гидроэнергия и атомная энергия) и возобновляемых источников энергии 50 процентов к 2050 году). Также были осуществлены некоторые меры политики, такие как введение тарифов на поставку электроэнергии в сеть в 2014 году, механизм проведения аукционов по возобновляемым источникам энергии с 2018 года и гарантированное подключение к электросетям. При этом прогресс в привлечении инвестиций и реализации проектов был медленным. Необходимы более благоприятные условия, заинтересованность и более активное участие для создания институционального потенциала и совершенствования нормативно-правовой базы для определения, оценки, финансирования и осуществления проектов.

50. Казахстан входит в десятку наиболее энергоемких экономик мира. Страна использует в 1,7 раза больше энергии на единицу ВВП (по паритету покупательной способности), чем страны ОЭСР в среднем. Промышленный сектор в Казахстане гораздо более энергоемкий, чем в большинстве стран мира. Такая энергоемкость подрывает конкурентоспособность Казахстана на международных рынках полуфабрикатов, особенно в энергоемких категориях металлопродукции. Неэффективное использование электроэнергии также способствует ее дефициту, особенно на фоне ужесточения топливно-энергетического баланса, что негативно

сказывается на положении МСП и региональном развитии. В стране принят комплексный закон («Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» от 2012 года), призванный способствовать снижению энергоёмкости ВВП. Однако ситуация очень фрагментирована; сохраняются различные барьеры, включая институциональные, нормативные, информационные, технические и финансовые, которые требуется устранить.

Управление природными ресурсами

51. Долгосрочное экономическое развитие Казахстана, включая его энергетическую и водную безопасность, могут в значительной степени зависеть от того, насколько эффективно осуществляется управление природным капиталом, и решаются существенные экологические проблемы, особенно в условиях возросшего давления, связанного с изменчивостью климата, экономическим ростом и ростом народонаселения.

Развитие нефтегазового сектора оказало негативное воздействие на окружающую среду, включая образование промышленных отходов, загрязнение атмосферного воздуха, радиоактивное загрязнение; смягчение этих последствий пока не соответствует международным стандартам. Загрязнение в городах находится на опасном уровне, в особенности в районах сосредоточения тяжелой промышленности, приводя к снижению производительности труда и увеличению расходов на здравоохранение. Сокращение объёмов воды от таяния снега ввиду изменений климата и неуклонная вырубка лесов, отмеченные за последнее десятилетие, могут в долгосрочной перспективе поставить под угрозу поступление воды (нехватку которой уже испытывают во многих районах страны), сельское хозяйство и средства к существованию для населения сельских районов. Ожидается, что продолжающийся рост населения значительно увеличит спрос на водоснабжение и сопутствующие услуги к 2050 году. С другой стороны, ожидается, что изменение климата сделает Казахстан в среднем «более сухим» и приведет к сокращению имеющихся запасов как поверхностных, так и подземных вод.

52. Ожидается, что в ближайшие десятилетия изменение климата будет еще более интенсивным, и к 2030-2040 годам среднегодовая температура по стране поднимется на 2°C выше уровня 1961-1990 годов; наряду с этим растёт обеспокоенность касательно доступности воды из-за воздействия на общий гидрологический цикл. Ещё один важный вызов – обезлесение и деградация земель: около 70 процентов земельных ресурсов Казахстана классифицируются как деградированные. Совокупное воздействие изменения климата на деградацию земель, снижение продуктивности сельского хозяйства, загрязнение воды и отложение осадков, рост частоты и интенсивности стихийных бедствий увеличат и без того высокую степень уязвимости. При отсутствии изменений подходов, потребуются значительные затраты. Прежде всего, это ограничит потенциал сельскохозяйственного развития и жизнеспособность некоторых сельских районов. Однако благодаря стратегическому согласованию мер политики, нормативных положений, а также укреплению ключевых институтов можно повысить продуктивность и устойчивость использования природных ресурсов и активов. Так, согласно оценкам, внедрение современных сельскохозяйственных технологий и методов управления водными и почвенными ресурсами может повысить урожайность сельскохозяйственных культур в регионе более чем на 20 процентов к 2030 году и на 50 процентов – к 2050 году.

53. Диагностическое исследование ГВБ о развитии частного сектора в стране (ДИЧС)¹⁴, проведенное МФК и соответствующее аналогичному стратегическому направлению КСЭА, выявило наличие нескольких взаимосвязанных секторов, которые обладают нереализованным инвестиционным и рыночным потенциалом. В исследовании особо отмечается потенциал для роста и диверсификации сектора агробизнеса в плане производства продукции с более высокой добавленной стоимостью, включая продукцию животноводства, семян и зерновых с тем, чтобы способствовать сближению Казахстана с крупными потребительскими рынками. Кроме того, отмечается значительный потенциал для расширения системы транспортных и логистических услуг с учетом выгодного местоположения Казахстана, связывающего Азию с Европой и Ближним Востоком, а также для содействия росту экспортно-

¹⁴ Формирование рынков в Казахстане. Диагностическое исследование состояния частного сектора в стране (ноябрь 2017 года)

ориентированных секторов экономики. В исследовании также выявлено несколько важнейших ограничений, сдерживающих осуществление инвестиций и реализацию потенциала сектора. К их числу относятся неблагоприятный деловой климат, недостаточный уровень корпоративного управления, неэффективность государственного сектора и сдерживающее конкуренцию доминирующее присутствие СКГС. В том, что касается частного сектора, одним из сдерживающих факторов является низкая производительность (особенно в сельском хозяйстве) и недостаточное развитие начальных этапов цепочек поставок.

III. РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА



III. РАМОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

А. Государственная программа и среднесрочная стратегия

54. Государственная программа реформирования опирается на стратегию развития «Казахстан-2050». Основная цель программы заключается в ускорении преобразования Казахстана в современное общество с диверсифицированной экономикой, основанной на знаниях, движущей силой в которой является частный сектор. В Стратегии обозначены пять приоритетов для экономической трансформации: (а) ускорение технологической модернизации экономики; (б) улучшение бизнес-среды; (в) повышение макроэкономической стабильности; (г) повышение качества человеческого капитала, и (д) укрепление институтов, безопасности и противодействие коррупции.

55. Реализация стратегии «Казахстан-2050» осуществляется посредством Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года. Основная цель плана «Казахстан-2025» – «добиться качественного и устойчивого подъема экономики, ведущего к повышению благосостояния людей до уровня стран Организации экономического сотрудничества и развития». В своем Стратегическом плане Правительство выделило следующие ключевые целевые показатели:

- Сокращение доли государства в экономике с 30-40 процентов до 15 процентов. Для этого с 2016 года уже были приватизированы 400 СКГС, и продолжается осуществление планов по дальнейшей приватизации.
- Диверсификация экономики путем повышения несырьевого экспорта с 45 процентов до 50 процентов.
- Расширение экономики путем увеличения доли МСП в ВВП с 27 процентов до 35 процентов.
- Снижение неравенства, измеряемое повышением доли доходов 40 процентов наименее обеспеченного населения с 22,8 процента до 27 процентов ВВП.
- Сокращение экономического разрыва между регионами и расширение социальной и транспортной инфраструктуры.
- Повышение качества услуг, включая повышение показателей PISA по качеству среднего образования до 450-490 баллов по всем трем предметам (математика, естественные науки, чтение).
- Решение экологических проблем, включая сокращение энергоемкости к 2025 году на 25 процентов по сравнению с 2008 годом.

56. Для достижения этих целей в плане «Казахстан-2025» изложены семь системных приоритетов:

- (а) Навыки и способности для новой экономики – удовлетворение спроса на высококвалифицированные кадры посредством повышения качества обучения, повышения трудовой мобильности и принятия концепции обучения в течение всей жизни;
- (б) технологическое обновление и цифровизация – повышение производительности предприятий, основанное на технологиях и создании инфраструктуры для цифровизации и инноваций;

- (в) конкуренция и конкурентоспособный бизнес – стимулирование развития частного сектора путем создания условий для роста частного бизнеса и предпринимательства, а также сокращения роли государства в экономике и повышение экспортного потенциала;
- (г) верховенство закона – государство без коррупции – создание инвестиционного климата, характеризующегося верховенством закона и предотвращением коррупции;
- (д) сильные регионы и урбанизация – усиление независимости и подотчетности регионов для стимулирования их экономического развития и обеспечения гарантированного прожиточного минимума для граждан во всех регионах;
- (е) модернизация общественного сознания – становление нации сильных, конкурентоспособных и прагматичных людей, ответственных за собственное будущее и за будущее страны;
- (ж) государственный сектор как лидер изменений – повышение роли центральных государственных и местных органов власти как проводников изменений, в том числе – за счёт содействия крупномасштабной цифровой трансформации, клиентоориентированности, адаптируемости и повышения мотивации государственных служащих.

57. В казахстанской стратегии делается акцент на необходимости институциональных реформ для поддержки экономических преобразований. С этой целью два из семи приоритетов плана «Казахстан-2025» ориентированы на повышение эффективности институтов: модернизация общественного сознания и акцент на государственном секторе как лидере изменений. Более подробно о важности совершенствования институтов говорится в стратегии «Сто конкретных шагов – современное государство для всех», которая была разработана в 2015 году и основана на пяти компонентах: (а) формирование профессионального государственного аппарата, (б) обеспечение верховенства закона, (в) повышение прозрачности и подотчетности государства, (г) стимулирование экономической диверсификации и роста, и (д) идентичность и единство. Отдельные институты с того времени приступили к изучению возможностей получения обратной связи от граждан и использования схем ГЧП; при этом масштабы этой деятельности могут быть существенно расширены.

58. В недавнем Послании Президента, сделанном в сентябре 2019 года, и в последовавшем за этим Плане действий Правительства снова подчеркивается этот аспект, а также необходимость возобновить общественный договор и повысить всеохватность. Направления, представленные в Послании Президента, включают в себя меры, нацеленные на усиление социальной защиты, совершенствование национальной системы образования, усиление верховенства закона, разработку общенациональной программы по расширению базовых услуг в отстающих регионах, предоставлению доступа к ключевой инфраструктуре и «перезагрузку» поддержки МСП, уделяя особое внимание новым компаниям. Президент объявил целью переход к модели «сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство». Также в Послании закреплена ориентированность на результат и более эффективная модель оказания государственных услуг, которая включает в себя ограничение на увеличение числа СКГС, сокращение численности государственных служащих и вовлечение граждан в процесс разработки бюджета на местном уровне. С тех пор Правительство согласовало свои стратегии и действия с учетом задач, поставленных в Послании Президента в сентябре 2019 года, продолжая при этом отчитываться о выполнении стратегии «Сто конкретных шагов» и Плана стратегического развития Казахстана на период до 2025 года в целом.

Б. Уроки, извлеченные из предыдущей Стратегии партнерства

59. Общая эффективность деятельности в рамках предыдущей Стратегии партнерства (СП) в Отчете о результатах завершенной стратегии партнерства и анализа полученного опыта (ООР) получила оценку «умеренно удовлетворительно». Этот рейтинг был основан на оценке достижений программы с использованием матрицы результатов СП в Обзоре эффективности деятельности и анализе полученного опыта в рамках реализации Стратегии партнерства (ОЭАПО). Большинство из 28 результатов СП были достигнуты в полной мере или частично. ООР оценивает эффективность деятельности ГВБ по разработке и реализации СП на «хорошо». Структура программы была признана соответствующей целям развития Казахстана, и была поддержана комплексом надлежащих операций и инструментов. Было отмечено, что ПСЭИ является важным инструментом укрепления партнерства и продвижения программы реформирования, хотя можно было бы несколько лучше определить приоритетность задач. Реализация программы была гибкой, что позволило ГВБ реагировать на изменения в приоритетах клиента, а также на рост потребностей после экономического спада, вызванного низкими ценами на нефть.

60. Непосредственным уроком, извлеченным из реализации СП, является необходимость оказания стране поддержки со стороны ГВБ в повышении устойчивости к внешним воздействиям. Более низкие, чем ожидалось, цены на нефть обуславливают необходимость внедрения более надежных механизмов для сдерживания роста ненефтяного дефицита и использования нефтяных денег. Проблемы банковского сектора могут быть уменьшены за счет более эффективного управления банками, испытывающими финансовые трудности, и урегулирования проблемных займов. Возникновение событий и воздействий, связанных с изменением климата, также подчеркивает необходимость повышения эффективности управления природным капиталом, последовательной ликвидации последствий прошлой деградации окружающей среды и разработки более устойчивой и ресурсосберегающей инфраструктуры.

61. Основной урок, извлеченный из ООР – важность подхода «единая Группа Всемирного банка». Устойчивое развитие частного сектора и экономическая диверсификация требуют совершенствования основополагающих условий для предпринимательской деятельности, что само по себе зависит от повышения эффективности государственного сектора и вспомогательной инфраструктуры. Критически важным является укрепление сотрудничества между различными подразделениями ГВБ.

62. Вторым важным уроком является необходимость решения проблемы систематических задержек в подготовке и реализации проектов. Продолжающиеся задержки в подписании соглашений о займах и их вступлении в силу ведут к задержке запуска проектов, затягиванию реализации и медленному освоению средств займов. Подтверждением этому является коэффициент освоения средств на уровне 7 процентов в 2018 финансовом году и 9,2 процента в 2019 финансовом году. Хотя корректирующие меры были частично реализованы, необходимо приложить больше усилий.

63. Другие уроки относятся к сочетанию избирательности и гибкости: (а) необходимость в большей избирательности и оперативности ГВБ при реагировании на все более амбициозные задачи, которые ставит перед собой Казахстан; (б) необходимость в большем разнообразии при взаимодействии с ключевыми игроками в экономике, включая частный сектор и другие международные финансовые организации (МФО); и (в) потенциальная возможность использования среднесрочного и программного подхода для аналитической программы в рамках ПСЭИ и обеспечение её более тесной согласованности с проектами.

64. Также полезно рассмотреть оценку и рекомендации, содержащиеся в Оценке помощи стране за 10 лет, которая была подготовлена Группой независимой оценки (ГНО) и опубликована в 2015 году. Согласно выводам ГНО, диалог ГВБ с Правительством находился на исключительно высоком уровне, и имелся успешный опыт оказания высококачественных консультационных услуг посредством ПСЭИ. При этом результативность работы отдельных структур ГВБ была неодинаковой. Рекомендуется (а) теснее увязать аналитическую работу в рамках ПСЭИ с отраслевыми инвестициями, (б) разрабатывать стратегические рекомендации в рамках ПСЭИ с более широким привлечением гражданского общества и обнародовать их, (в) использовать более избирательный и стратегический подход при работе в конкретных секторах и (г) готовить некоторые аналитические продукты независимо от ПСЭИ в соответствии с мандатом ГВБ в области развития.

В. Уроки, извлеченные из общественных консультаций

65. При подготовке РСП эффективно использовались итоги стратегических консультаций с Правительством, различными заинтересованными сторонами, представителями частного сектора и партнерами по развитию, замечания и рекомендации которых были учтены в структуре новой РСП. ГВБ участвовала в процессе консультаций в период с марта 2018 до октября 2019 года; консультации проводились в нескольких регионах Казахстана и включали несколько анализов в онлайн-режиме с тем, чтобы обеспечить всеобъемлющий характер и инклюзивность процесса (см. более подробное описание в Приложении 6). Участники консультаций с помощью всех возможных каналов (организации гражданского общества (ОГО) в рамках формальных и онлайн-консультаций, граждане в онлайн-откликах и в ходе встреч в регионах) вновь подтвердили свою поддержку необходимости повысить эффективность и результативность государственного сектора и создать условия для развития частного сектора и инвестиций. Две эти цели рассматривались в тесной взаимосвязи, поскольку успешное и устойчивое развитие частного сектора вряд ли возможно без осуществления фундаментальных и амбициозных реформ в государственном секторе. Кроме того, ГВБ было рекомендовано усилить акцент на развитии человеческого капитала в современной экономике, в том числе за счет повышения качества образования, подготовки кадров и формирования востребованных на рынке навыков. Большое внимание в рамочной стратегии предлагалось уделить работе на местном уровне с учетом масштаба задач по обеспечению всеохватности обширных территорий и отстающих районов. В частности, участники консультаций предлагали наращивать потенциал на региональном и местном уровнях, том числе в отношении финансового управления и социально-экологической ответственности. Наконец, ОГО подтвердили свою поддержку более активного участия гражданского общества в реализации и мониторинге РСП, что было закреплено в предлагаемой «Дорожной карте» участия граждан, представленной в приложении 7.

Г. Рамочная программа для деятельности ГВБ в Казахстане

66. Настоящая РСП на 2020-2025 финансовые годы отражает пересмотр программы ГВБ в сторону более стратегического и избирательного взаимодействия. Программа адаптирована к приоритетам и потребностям Казахстана на текущем уровне развития и соответствует объему поддержки, который предусматривается ГВБ для стран с данным уровнем доходов в рамках «Предложения ГВБ по пакету капитала» (апрель 2018 года).

Избирательный подход: расстановка приоритетов в деятельности ГВБ

67. РСП предлагает двухэтапный процесс отбора, чтобы уделить первоочередное внимание институциональному укреплению и реформам, необходимым для роста и преобразования Казахстана и устойчивого выхода из категории стран, заимствующих у МБРР. Прежде всего, основная деятельность в рамках РСП будет очень избирательна и соответствовать: (а) приоритетам КСЭА (но с акцентом на выявленные обязательные институциональные ограничения); (б) сравнительному преимуществу ГВБ (в частности, ее способности адаптировать мероприятия в поддержку институционального укрепления и потенциала); и (в) запросу со стороны Правительства (Правительство обратилось с просьбой к ГВБ о продолжении консультаций, сопровождения и финансирования в тех областях, где требуются сложные реформы, где ГВБ ведет многолетнюю деятельность, и где необходимы институциональные реформы). Этот первый этап применения избирательного подхода показан

Рисунок 2. Расстановка приоритетов в деятельности ГВБ



68. Второй этап избирательного подхода нацелен на обеспечение надлежащего использования инструментов ГВБ для стран с высоким уровнем доходов, которые все еще сталкиваются со сложными проблемами в области институционального развития, потенциала и реформирования. Для обеспечения достаточно избирательной программы кредитования вся новая финансовая поддержка МБРР должна продемонстрировать, что, помимо прочего, она удовлетворяет как минимум одному из следующих критериев «дополняемости»: (а) поддержка инклюзивности посредством предоставления инновационных решений, которые принесут пользу малоимущим, социально изолированным и уязвимым группам; (б) активизация инвестиций частного сектора или мобилизация дополнительных ресурсов; и (или) (в) вклад в создание региональных или глобальных общественных благ. Для МФК это означает обеспечение «дополняемости» за счет повышенного внимания инновациям и инклюзивности путем поддержки роста частного сектора в целях повышения уровня диверсификации экономики и расширения доступа к услугам.

Направления деятельности

69. Настоящая РСП строится на трех основных направлениях, увязанных с приоритетами развития Казахстана, а также с целями развития и институциональными ограничениями, выявленными в КСЭА. Эти направления также являются сферами сравнительных преимуществ для ГВБ с точки зрения знаний, потенциала и, во многих случаях, опыта предыдущего взаимодействия. Три основных направления включают в себя: (а) содействие инклюзивному росту; (б) укрепление человеческого капитала; и (в) обеспечение устойчивого низкоуглеродного роста. В основе этих основных направлений лежит сквозная тема повышения эффективности государственного сектора и институционального развития. В рамках этих основных направлений программа ГВБ будет построена на восьми задачах, представленных на рисунке 3. Задачи РСП будут охватывать как текущие, так и запланированные программы, поскольку на результаты, достигнутые к концу периода РСП, будут также влиять уже существующие инвестиции и мероприятия. Одна конкретная задача связана со сквозной институциональной темой. Возможности для устранения гендерных различий, поддержки уязвимых групп и содействия вовлеченности граждан будут определены для всех операций ГВБ, при этом некоторые ключевые области деятельности ГВБ, предусматривающие связи с соседними странами региона Центральной Азии, будут направлены на расширение возможностей для совместных действий.

70. ПСЭИ (КУВО) будет переориентирована на устранение институциональных ограничений, мешающих достижению более высоких темпов роста, и обеспечение большей инклюзивности. Порядок взаимодействия и механизмы реализации будут изменены посредством следующих трех подходов с тем, чтобы более эффективно решить эту задачу, а также извлечь для себя уроки. Во-первых, ресурсы будут направлены на отдельные области обмена знаниями, разработки повестки дня и (или) осуществления реформ. Во-вторых, будет использоваться многолетняя рамочная программа сотрудничества с учетом опыта других регионов, согласно которому многолетние горизонты планирования позволяют Правительству в полной мере использовать техническое содействие для достижения более результативных и долгосрочных институциональных изменений, а ГВБ – для более результативного применения своих ресурсов и опыта. В-третьих, Всемирный банк будет стремиться к тому, чтобы привлечь более широкий круг заинтересованных сторон к подготовке продуктов, а также к мониторингу и распространению результатов, используя организационный потенциал ГВБ. Это поможет улучшить качество обсуждений государственной политики и сформировать спрос на необходимые реформы среди более широкой аудитории.

Рисунок 3. Основные направления и задачи РСП



71. Новый подход и критерии избирательности подразумевают, что данная РСП представляет собой отход от предыдущей деятельности, так как Казахстан движется к тому, чтобы выйти из категории стран, заимствующих у МБРР. На практике это означает следующее:

- Новые займы МБРР будут больше сфокусированы на решении ключевых проблем в институциональной сфере, в области природного капитала и повышении уровня инклюзивности, а также активизации частного финансирования и деятельности частного сектора, чем на физической инфраструктуре. В течение периода предыдущей РСП, охватывавшего 2012-2017 финансовые годы, был одобрен объем кредитования из средств МБРР на сумму 3,6 млрд. долларов США. В течение двух лет - в 2018-19 финансовых годах - заемные средства Казахстану не предоставлялись. В РСП на период 2020-25 финансовые годы предусматривается, что объем заимствования из средств МБРР будет меньше суммы, одобренной в период предыдущей РСП. В настоящее время ожидается, что объем определенных заемных операций составит около 2,0 млрд. долларов США. Операции на сумму 1,0 млрд. долларов США запланированы на 2020-21 финансовые годы, остальные - до 2023 финансового года. Указанные кредитные операции соответствуют дополнительным критериям избирательности, как показано в Таблице 4. Предлагаемая программа носит предварительный характер, направления деятельности могут быть исключены или добавлены по запросу клиента при условии их соответствия целям РСП.

- МФК будет вести работу более активно, уделяя особое внимание оказанию помощи Казахстану в поддержке МСП и ГЧП, особенно в таких пограничных областях, как образование, здравоохранение и сельское хозяйство/животноводство, а также в большей координации с Всемирным банком в таких важных областях, как финансы и торговля (включая Совместный план реализации ГВБ по сельскому хозяйству/ животноводству). Учитывая, что традиционные способы предоставления субсидий Правительством Казахстана привели к неоднозначным результатам в плане развития активного и устойчивого сектора МСП, деятельность МФК будет сосредоточена на содействии местным финансовым организациям в переходе на модель оценки кредитоспособности на основе оценки параметров кредитной операции, например, доли собственников в соответствующей компании, технических и финансовых возможностей предприятия, наличия рынка для сбыта продукции и т.д.
- МФК будет действовать избирательно и оказывать поддержку Правительству в осуществлении программы рыночных реформ и приватизации при условии, что эта программа будет осуществляться и продвигаться в заявленными Правительством принципами. Целью МФК будет оценка новых возможностей для развития устойчивого аргобизнеса и вспомогательных цепей поставок, повышения добавленной стоимости обширных природных ресурсов, которыми располагает Казахстан, за счет реализации проектов по производству и переработке продукции на конечном этапе производственно-сбытовой цепи, а также расширения и диверсификации финансового сектора, включая развитие сектора микрофинансирования и рынков капитала, с тем, чтобы стимулировать частные инвестиции и ГЧП для поддержки развития инфраструктуры, в частности, в транспортном секторе и энергетике. МФК готова по запросу Правительства содействовать приватизации отдельных стратегических активов. МФК будет по-прежнему тесно сотрудничать с Всемирным банком с целью улучшения инвестиционного климата в целом; устранения барьеров для развития частного сектора в конкретных секторах экономики и совершенствования методов социально-экологического и корпоративного управления.
- МИГА будет рассматривать возможности предоставления иностранным инвесторам страхование политических рисков и рисков невыполнения гарантий для инфраструктурных ГЧП, а также тесно координировать работу с МБРР и МФК в областях совместного сотрудничества. Кроме того, МАГИ может оказывать поддержку установленным на избирательной основе субнациональным органам власти в привлечении коммерческого финансирования для осуществления инвестиций в приоритетные инфраструктурные проекты.
- Финансирование МБРР и МФК будет поддерживаться за счет расширенной программы технического содействия, которая будет опираться на опыт Банка в оказании КУВО через ПСЭИ и будет в большей степени сосредоточена на институциональных ограничениях, сдерживающих более быстрый прогресс в росте и инклюзивности.
- Новое кредитование МБРР будет удовлетворять двойным условиям, поддерживающим наращивание важнейшего институционального потенциала, необходимого для устойчивого выхода из категории стран, заимствующих у МБРР, и прохождение хотя бы одного из трех дополнительных фильтров (см. ниже в таблице 4).

Таблица 4. Предлагаемое новое кредитование укрепит необходимый институциональный потенциал и удовлетворит как минимум одному критерию «дополняемости»

Новое кредитование МБРР	Сравнительные преимущества ГВБ	Критерии «дополняемости»		
		Поддержка инклюзивности (поддержка наименее обеспеченных 40% населения)	Активизация инвестиций частного сектора	Поддержка регионального/Глобального общественного блага
Умные города и искусственный интеллект (ИИ)	Сочетание возможностей цифровых технологий, частного сектора, городов и инновационных навыков для разработки концептуальных подходов		x	x
Поддержка консолидации финансового сектора и расширение доступа МСП к кредитованию	Опыт прошлой деятельности по разработке надлежащей практики, взаимодействие с МФК в области консолидации и управления проблемными займами и организации финансовой поддержки МСП	x	x	
Устойчивое развитие животноводства	Взаимодействие с МФК, глобальные знания в области воздействия сельского хозяйства на климат - партнерские связи с Азиатским банком развития (АБР) и ФАО	x	x	x
Национальная и региональная связность	Обширный опыт прошлой деятельности, глобальные знания в области пространственной экономики и связей с агропромышленностью и местными органами власти, возможности установления связей с программами соседних стран; организационный потенциал для взаимодействия с другими МФО	x		x
Восстановление и развитие северной части Аральского моря	Прошлый опыт очень успешного осуществления программ, глубокие знания в области водохозяйственного сектора и экологического наследия стран Центральной Азии; организационный потенциал	x		x

Д. Основные направления и задачи

Направление 1: Содействие инклюзивному росту

72. Содействие инклюзивному, рыночно-ориентированному росту является самой важной задачей в области развития для Казахстана. На протяжении большей части 2000-х годов модель роста в Казахстане была инклюзивной, что привело к резкому сокращению бедности и существенному расширению среднего класса. Это было почти полностью обусловлено ростом рынка труда как за счет массового создания рабочих мест, так и за счет значительного увеличения реальной заработной платы. Однако модель роста, основанная на экспорте нефти, которая поддерживала эти достижения, оказалась неустойчивой: помимо добычи нефти/полезных ископаемых, создание рабочих мест было сосредоточено в неторгуемых секторах с низкой производительностью (в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальных и других государственных услуг); создание рабочих мест

замедлилось после 2011 года, и после 2000-х годов частный сектор перестал быть двигателем создания рабочих мест. Кроме того, бюджетные ресурсы часто используются для стимулирования участия государства в экономике и ограничивает динамизм частного сектора.

73. Правительство стремится создать инклюзивное общество. Основные цели Плана стратегического развития Казахстана до 2025 года содержат целевые показатели, связанные с инклюзивным ростом, в том числе - повышение доходов 40 процентов наименее обеспеченного населения и сокращение экономических различий между регионами. Однако для их достижения необходимы структурные реформы: Казахстану предстоит принять жесткие решения, чтобы обеспечить инклюзивный рост и возвратиться к траектории роста, соответствующей долгосрочным целям стратегии «Казахстан-2050».

74. Цели ГВБ в этом основном направлении РСП включают в себя (а) укрепление среды для развития частного сектора путем совершенствования основ политики, институционального потенциала и условий ведения бизнеса и сокращения присутствия СКГС; (б) поддержку рыночно-ориентированного преобразования сельскохозяйственного сектора, который обладает высоким потенциалом роста благодаря внутренним природным и рыночным преимуществам, для увеличения добавленной стоимости и создания рабочих мест в ходе сельскохозяйственного производства, а также на предшествующих ему и последующих этапах; (в) улучшения инфраструктуры связности, чтобы задействовать потенциал роста различных регионов и объемов внешней торговли и расширить экономические возможности.

Задача 1: Укрепление среды для развития частного сектора

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Слабая система оздоровления банков и урегулирования проблемных займов
- Низкое доверие к судебным органам и системам разрешения споров
- Слабое корпоративное управление предприятий частной формы собственности
- Институциональная поддержка и поддержка деловой среды для МСП, ММСП
- Недостаточно развитые законы, нормативные акты, системы для поддержки инвестиций в цифровую экономику и бизнес-модели

75. В своей стратегии развития до 2025 года Правительство признает исключительную важность стимулирования развития частного сектора путем создания условий для роста частного бизнеса и предпринимательства, а также снижения роли государства в экономике. В КСЭА рассматривались многочисленные препятствия для развития, не позволяющие достичь экономического роста при ведущей роли частного сектора, особенно в отношении: (а) содействия формированию конкурентных рынков, устойчивой деловой среды и справедливого и прозрачного регулирования; (б) управления и роста финансового сектора и расширения доступа к финансовым услугам для МСП и индивидуальных предпринимателей; (в) правильного определения роли государства; и (г) сдерживания доминирующей роли СКГС и привносимых ими искажений. У Правительства есть ряд инициатив, направленных на проведение реформ в этих областях.

76. Данная РСП поддерживает усилия Правительства в следующих конкретных направлениях через комплекс текущих и новых мероприятий:

Укрепление институтов и стратегий для улучшения деловой среды

- **Верховенство закона:** в рамках текущей деятельности продолжится повышение эффективности, прозрачности и доступа к ключевым службам правосудия и повышение независимости и профессионализма судей.

- **Стратегии развития торговли, бизнеса и экспорта.** Помимо деятельности в капиталоемких секторах, предусматривающей поддержку повышения экспортной ориентации экономики в целом (сельское хозяйство, логистические услуги и связность), МБРР продолжит оказывать поддержку достижению прогресса в улучшении позиций страны в рейтинге Doing Business посредством оказания КУВО, а также укрепления связей с программами МБРР, реализуемыми в других странах Центральной Азии, для упрощения торговли через границы.
- **Реформирование налогообложения:** в рамках текущей деятельности продолжится повышение качества, эффективности и прозрачности налогового администрирования за счет реинжиниринга бизнес-процессов, более качественного анализа данных и автоматизированного аудита, а также оптимизации процедур НДС.

Консолидация и укрепление институтов для финансового сектора

- **Реформирование банковского сектора и решение проблемы унаследованных негативно классифицированных активов:** ГВБ в сотрудничестве с МВФ и АБР будет предоставлять консультации по формированию «дорожной карты» признания и урегулирования проблемных займов и восполнения недостатка капитала на основании итогов текущего обзора качества банковских активов. При необходимости, осуществление операции по консолидации финансового сектора может обеспечить Правительство ресурсами для поддержки выполнения этой «дорожной карты». Недавно ОАО «Байтерек» выразила желание привлечь частного оператора в качестве мажоритарного акционера целиком принадлежащего компании фонда стрессовых активов. МФК работает с ОАО «Байтерек» по вопросу приватизации. В более широком плане, это одно из направлений реформирования банковского сектора, в котором применяемый МФК рыночный подход к кредитованию может способствовать повышению эффективности управления рисками.
- **Развитие рынков капитала и посредничество:** МФК готова и впредь поддерживать развитие рынков капитала (например, выпуск облигаций в национальной валюте, в том числе муниципальными структурами), в то время как МБРР может рассмотреть возможность дальнейшего использования рынка облигаций в целях управления своими займами, одновременно содействуя развитию местного валютного рынка. В 2018 году Казначейство МФК выпустило облигации в национальной валюте в поддержку планов расширения одного из своих клиентов в секторе агробизнеса.

Содействие инновациям и поддержка частных операторов и преобразования экономики

- **Поддержка МСП:** в рамках текущей деятельности будет продолжено оказание поддержки конкурентоспособности МСП путем содействия установлению связей и интеграции МСП в существующие и развивающиеся конкурентные сектора, и цепочки поставок. Предоставляя консультационные услуги, МФК будет содействовать повышению эффективности деятельности МСП, управления рисками, совершенствованию методов социально-экологического и корпоративного управления, соблюдению международных стандартов.
- **Цифровая экономика.** Одна из предлагаемых операций (УГИИ) укрепит институты, законы/ нормативные акты и инфраструктуру для повышения навыков, необходимых для цифровой экономики, услуг и бизнес-инноваций, а также повышение навыков в сфере искусственного интеллекта.
- **Финансирование ММСП.** МФК продолжит оценку новых инвестиционных возможностей совместно с несколькими организациями банковского и небанковского сектора в целях содействия расширению доступа к кредитам для частного сектора, особенно ММСП.

Наконец, предлагаемый проект МБРР будет направлен на разработку новых финансовых продуктов (таких как секьюритизация, лизинг и факторинг), которые особенно важны для ММСП и укрепление деятельности АО Фонд развития предпринимательства «Даму».

- **Поддержка инновационных систем.** Текущий инновационный проект будет и впредь содействовать высококачественным, соответствующим национальным потребностям исследованиям и коммерциализации технологий, что будет также поддерживать развитие цифрового взаимодействия. При этом ПСЭИ будут лучше способствовать формированию связи между инновациями и производительностью компаний.
- **Реструктуризация и приватизация СКГС:** МФК готова по просьбе Правительства оказывать консультационные услуги по сделкам в области энергетики и транспорта, а также оказывать поддержку компаниям, включенным в список приватизации, путем предоставления пред-приватизационного финансирования и предоставления консультационных услуг для улучшения их корпоративного управления. МБРР может совместно с МФК или непосредственно с СКГС оказывать поддержку финансовой и операционной реструктуризации компаний, имеющих стратегическое значение.

Задача 2:

Стимулирование рыночно-ориентированной трансформации сельского хозяйства

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Слабый институциональный потенциал реализации гармонизированной политики в поддержку устойчивых, климатически-нейтральных сельскохозяйственных практик
- Слабые и недостаточно эффективные системы поддержки малых фермеров в части предоставления консультационных услуг, финансирования и других ключевых услуг/факторов производства
- Недостаточно развитые системы и потенциал для поддержки систем обеспечения качества и безопасности экспорт-ориентированных продуктов, включая отслеживаемость, а также инспектирование и сертификация, на основе системы управления рисками

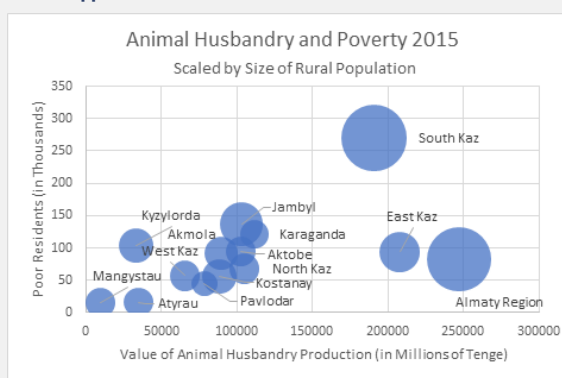
77. В сельскохозяйственном секторе Казахстана существует значительный незадействованный потенциал для создания добавленной стоимости, рабочих мест и роста. Рост сельского хозяйства также важен для решения проблемы инклюзивности в Казахстане. Сельское хозяйство остается основной опорой для экономик регионов и обеспечивает занятость почти каждого пятого работника. Бедность также, как правило, сосредоточена в сельской местности с натуральным сельским хозяйством. Следовательно, рост сельского хозяйства, обусловленный производительностью, может оказывать большее влияние на сокращение бедности, чем рост, происходящий из других секторов. Тем не менее, чтобы обеспечить продуктивную трансформацию сельского хозяйства, Правительству необходимо будет продолжать устранять структурные, технические, институциональные, рыночные и связанные с устойчивостью ограничения. Государственную поддержку будет необходимо переориентировать с предоставления субсидируемых кредитов и ресурсов и начать уделять более пристальное внимание производительности и качеству. Стимулы и организации сельхозпроизводителей следует согласовывать с целями коммерческого производства (особенно силами мелких сельхозпроизводителей) и соответствующим образом укрепить. Необходимо будет стимулировать инвестиции в новые технологии, методы управления водными ресурсами, системами водоснабжения и водоотведения, и в инструменты, призванные защищать от рисков, чтобы сделать сельское хозяйство устойчивым к изменениям климата и обеспечить продовольственную безопасность.

Врезка 2. Потенциал казахстанского сектора агробизнеса и животноводства

Обзор государственных расходов Всемирного банка в сельскохозяйственном секторе показывает, что недостаточные инвестиции в сельское хозяйство и вспомогательную инфраструктуру являются основным сдерживающим фактором. Чтобы привлечь инвесторов, сектор нуждается в полной модернизации и реформировании политики, в том числе для стимулирования конкуренции, устранения приводящих к перекосам субсидий и устранения недостатков в местных, региональных и национальных транспортных сетях, и торговой логистике. Существуют тысячи мелких семейных хозяйств и производителей домашнего скота, но из-за отсутствия передачи технологий и инвестиций они не способны воспользоваться экономией от масштабов. Неэффективная транспортная и логистическая инфраструктура (особенно второстепенные и третьестепенные дороги) еще больше ограничивает доступ к региональным рынкам. Существуют также серьезные пробелы в цепочках создания добавочной стоимости, что затрудняет соблюдение стандартов качества. В то же время более низкий уровень присутствия государства в некоторых частях животноводческого сектора и его концентрация, особенно в более бедных южных регионах страны (см. рисунок 4 ниже), позволяют предположить, что животноводство имеет особые перспективы для содействия более инклюзивному росту.

Рисунок 4. Животноводческий сектор и уровень бедности, 2015 год

Источник: расчеты сотрудников Всемирного банка, основанные на официальных данных, опубликованных государственными органами, и Обследовании бюджетов домохозяйств (2015 г.).



78. ГВБ будет опираться на свое давнее партнерство в сельском хозяйстве, водном и смежных секторах, чтобы способствовать достижению этой цели следующими способами. Посредством текущего проекта, финансируемого МБРР, по ирригации, ГВБ будет поддерживать внедрение сельхозпроизводителями инновационных технологий и методов управления водными ресурсами, и укреплять ассоциации водопользователей для более эффективного местного управления водными ресурсами. Новый проект МБРР поддержит широкомасштабный план Правительства по преобразованию животноводческого сектора в высокодоходный сектор, ориентированный на экспорт, и позволит мелким сельхозпроизводителям расти (Государственная стратегия развития животноводства на период 2018–27 гг.). Благодаря применению инновационного подхода «программа, ориентированная на результат», проект будет стремиться усовершенствовать нормативную базу в секторе (особенно для более эффективного использования субсидий), укрепить систему и институты обеспечения качества пищевых продуктов, а также содействовать формированию экспортных цепочек добавленной стоимости и вспомогательных услуг. К этому добавятся консультационные и аналитические исследования для механизмов обеспечения качества в сельском хозяйстве и животноводстве и синергии между разработкой мультимодальных транспортных схем и развитием сельского хозяйства. Предлагаемые проекты по обеспечению связности и комплексному возрождению, и развитию северной части Аральского моря также могут принести пользу сельскому хозяйству в нескольких отстающих областях.

79. МФК увеличит дополнительную поддержку для обеспечения устойчивости агробизнеса и животноводства. МФК изучает новые возможности для поддержки развития цепочек добавленной стоимости агробизнеса в таких перспективных областях, как животноводство, производство семян и зерновых и растениеводство, также переработка и

розничная продажа продуктов питания, с помощью сочетания инвестиций и консультационных услуг в области стандартов для пищевых продуктов и эффективности использования ресурсов. Сельское хозяйство предоставляет возможности всем подразделениям ГВБ работать вместе, чтобы способствовать росту, повышению продовольственной безопасности и инклюзивному экономическому развитию в сельских районах. МФК может оказать поддержку кредитования на селе, поскольку внедрение эффективной кредитной оценки через местные банки, например, с использованием применяемых МФК ковенантов, будет способствовать повышению качества портфеля их продуктов. Гарантии МАГИ могут быть использованы для поощрения иностранных инвестиций в этих областях. Чтобы способствовать синергии внутри ГВБ, будет разработан СПР, в соответствии с которым команды будут работать вместе над разработкой совместной программы МФР, охватывающей политический диалог, инвестиции и техническое содействие. СПР для сельского хозяйства будет обеспечивать платформу для постановки целей и задач деятельности ГВБ в секторе агробизнеса, а также станет эффективным инструментом мониторинга прогресса, достигнутого МФК и МБРР в соответствии с установленным графиком и основными этапами деятельности.

Задача 3:

Укрепление
инфраструктуры
связности и системы
предоставления услуг
в регионах в целях
региональной
интеграции

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Необходимость смещения акцента со строительства объектов инфраструктуры на применение глобального подхода, в том числе к вопросам управления и технического содержания инфраструктуры
- Недостаточный уровень культуры оказания услуг, особенно в инфраструктуре
- Слабая координация и институциональный потенциал для обеспечения интермодальной связности и логистических решений для цепи поставок
- Недостаточный потенциал региональных и местных учреждений в планировании, координации и реализации планов развития

80. Эта задача имеет решающее значение для достижения всеобщего процветания и сбалансированного регионального развития. В Казахстане изолированность и наличие природных ресурсов усиливают социальные и экономические различия, что приводит к изоляции и ограничению возможностей некоторых регионов. Плохая связность между регионами и между городскими центрами и периферийными районами также усугубляет и укореняет различия в доходах, здравоохранении, образовании, человеческом капитале и экономических возможностях; это ограничивает мобильность, препятствует предоставлению поддержки или услуг, и ограничивает потенциальные инвестиции частного сектора, которые могли бы помочь сократить неравенство. Правительство стремится расширять транспортную и социальную инфраструктуру для устранения региональных дисбалансов и стимулирования роста на широкой основе. Оно также заинтересовано в наращивании институционального потенциала в отстающих регионах с целью повышения качества предоставления основных услуг.

81. Поддержка ГВБ в этой области традиционно была сильной, но в рамках данной РСП акцент будет смещен на поддержку институтов и наращивания потенциала для стимулирования регионального и местного развития и расширения доступа к рынкам и услугам. Казахстанская национальная сеть автомобильных и железных дорог за последние 10 лет улучшилась при поддержке Всемирного банка. Вдоль междугородных автомобильных и железнодорожных коридоров была создана инфраструктура стоимостью более 10 млрд. долларов США, что позволило улучшить связи Казахстана с ЕС, Россией, Китаем и Индией. Два текущих проекта Всемирного банка поддерживают развитие и обслуживание транспортного коридора протяженностью более 1600 км, который имеет решающее значение для торговли и транзитного сообщения, ведущего к границе с Китаем, с расширением до Кызылординской области - одного из самых бедных регионов, который при этом имеет большой

сельскохозяйственный потенциал. Дальнейшие действия по оказанию поддержки развитию международных транспортных связей будут увязаны с центральноазиатскими и межстрановыми инициативами, направленными на содействие развитию торговли и межгосударственной интеграции. Объем инвестиций, вероятно, будет меньшего размера, если возникнет необходимость повысить эффективность транспортных коридоров и пограничного контроля. В ходе реализации текущих проектов были созданы соответствующие институты, однако, они еще не в полной мере внедряют методы надлежащей практики заключения контрактов и управления активами, а местные органы власти пока отстают в области планирования и оказания услуг.

82. Настоящая РСП нацелит новое кредитование на соединение отстающих регионов с рынками и услугами и укрепление способности управлять экономической плотностью в интересах инклюзивного роста. Некоторые отстающие районы Казахстана долгое время остаются вне поля зрения; в них не уделяется должного внимания услугам, источникам рабочих мест и инфраструктуре связности, в частности - второстепенным и местным дорогам. В то же время по их территории проходят ключевые международные коридоры, но регионы не получают сопутствующих выгод. Объявленное недавно намерение государства увеличить финансирование на цели ремонта и реконструкции местных дорожных сетей также является своевременным. Новый проект ГВБ по улучшению связности поможет Правительству разработать национальный генеральный план по транспортной и интермодальной логистике, призванный связать основные транспортные артерии с более отдаленными регионами и сельскими районами, что поможет превратить их в экономические коридоры. Проект также будет стремиться к модернизации второстепенных и третьестепенных дорог для обеспечения надежного транспортного соединения для сельского населения и производителей сельскохозяйственной продукции в данных экономических коридорах. Укрепление региональных и местных институтов, ответственных за управление местными дорожными сетями будет играть фундаментальную роль в предлагаемом проекте для обеспечения безопасного, устойчивого и надежного доступа к транспортной инфраструктуре. Посредством ПСЭИ Всемирный банк проведет аналитическую работу по пространственному подходу для стимулирования экономического роста, мобильности и инклюзивного развития.

Врезка 3. Опыт БАКАД: что возможно в Казахстане

Министерство по инвестициям и развитию Казахстана и турецко-южнокорейский консорциум «Alsım Alarko-Makyol-SK Engineering & Construction-Korea Expressway Corporation» недавно подписали концессионное соглашение на 20 лет на проектирование, финансирование, строительство, передачу и эксплуатацию платной автодороги протяженностью 66 км, оснащенной современными системами управления движением и взимания платы (БАКАД) к северу от города Алматы.

Консорциум инвестирует около 740 млн. долларов США в строительство в течение первых четырех лет действия контракта, после чего он будет обслуживать дорогу и собирать оплату с участников дорожного движения от лица государства. В свою очередь, Правительство РК будет компенсировать партнерам из частного сектора ежегодные платежи за доступность в соответствии со строгими критериями эффективности. Это первое инфраструктурное ГЧП такого типа и масштаба в Центральной Азии.

Для оказания поддержки сделки Правительство РК обратилось к МФК, которая привлекла частные финансы на сумму около 340 млн. долларов США. МФК тесно сотрудничала с профильным министерством, несколькими регулирующими органами и Министерством национальной экономики. Партнеры по развитию, особенно Всемирный банк и ЕБРР, оказали содействие Правительству РК в осуществлении необходимых изменений в нормативно-правовой базе, положения которой препятствовали частному финансированию инфраструктурных проектов. Всемирный банк внес свой вклад в улучшение среды ГЧП в Казахстане посредством аналитической работы в рамках ПСЭИ; МФК работала над обучением ключевых лиц, принимающих стратегические решения по новым договорным конструкциям и передовой международной практике в сфере закупок ГЧП /ЧФИ, и при поддержке потенциальных кредиторов успешно обосновала необходимость включения соответствующих природоохранных и социальных пунктов в концессионное соглашение даже в случае, если государство, предоставившее концессию, в итоге принимает решение не применять исторически установленные социально-экологические стандарты отчуждения земель.

83. РСП также попытается расширить возможности для поддержки инфраструктуры связности со стороны частного сектора на рыночных принципах на основе подхода МФР. МФК будет стремиться поддерживать работу, которая содействует мобилизации финансирования проектов развития транспортно-логистической инфраструктуры, разрабатываемых муниципалитетами, которые имеют возможность привлекать финансирование, не подкрепленное государственными гарантиями. В транспортном секторе МФК может работать с частным сектором и спонсорами субнационального уровня, предоставляя консультации по тематике ГЧП и прямых инвестиций. Недавний опыт работы с БАКАД (Врезка 3) является хорошим примером того, что может быть достигнуто благодаря взаимодействию между государственным и частным секторами в Казахстане; также показана стимулирующая роль, которую может играть ГВБ. БАКАД является первым инфраструктурным ГЧП такого типа в Центральной Азии. МФК рассматривала возможность предоставления финансирования спонсору для реализации проекта. И хотя коснувшиеся проекта исторически сложившиеся проблемы отчуждения земель не позволили МФК (а также другим кредиторам, например, АБР) предоставить финансирование для реализации проекта после присуждения контракта, эта модель все же может быть распространена на другие подотрасли экономики. МИГА будет тесно координировать свою деятельность с МБРР и МФК в рамках совместного сотрудничества по возможностям инвестиционных операций с частным сектором посредством своих продуктов для страхования политических рисков и рисков неоплачиваемых обязательств, особенно фокусируясь на содействии привлечению иностранных инвестиций со стороны новых международных участников, спонсоров или кредиторов, которые не осуществляют операций или ограниченно представлены в Казахстане.

84. Наконец, РСП признает важность укрепления местных органов власти, в том числе главных и второстепенных городов как потенциальных региональных центров роста и центров предоставления услуг. Учитывая высокий уровень региональных различий и большое значение, придаваемое развитию более конкурентоспособной региональной экономики, важно будет провести более подробную оценку структуры региональной экономики, включая эффективность деятельности и производительность компаний. Также важно расширить понимание структуры местных органов власти и задач государственного управления на региональном и местном уровнях. В рамках своей комплексной инициативы по привлечению инвестиций в города МФК изучает способы поддержки муниципалитетов Казахстана в решении проблем, возникающих в связи с быстрой урбанизацией. Эта работа включает предварительный правовой обзор для оценки вариантов мобилизации несuverенных и частных инвестиций, чтобы помочь муниципалитетам и коммунальным предприятиям субнационального уровня стать кредитоспособными и мобилизовать инвестиции для столь необходимого финансирования инфраструктуры. Всемирный банк может также оказать аналитическую поддержку в рамках КУВО по (а) совершенствованию управления городскими коммунальными услугами и финансирования городского хозяйства и (б) подготовке и осуществлении планов территориального развития в отдельных акиматах в целях более полной реализации социально-экономического потенциала. В конечном итоге это может привести к потенциальной инвестиционной операции, при условии направления соответствующего запроса со стороны Правительства, или могут быть использованы предлагаемые проекты по развитию и восстановлению северной части Аральского моря, а также региональной связности, чтобы задействовать их преимущества; не менее трех городов на экспериментальной основе будут задействованы в программе проекта УГИИ.

85. В своей текущей и будущей работе проектные группы ГВБ будут взаимодействовать с большим числом заинтересованных сторон с тем, чтобы обеспечить активное участие местных администраций и гражданского общества в проектах, приносящих выгоды регионам, и эффективно использовать существующие механизмы проведения консультаций и выявления мнений населения. Работа, связанная с сокращением различий между наиболее изолированными и с наиболее высоким уровнем бедности населенными пунктами и развитыми центрами, будет также включать мероприятия по расширению охвата населения с целью укрепления обратной связи с гражданами.

Направление 2: Укрепление человеческого капитала

86. Данное основное направление имеет ключевое значение в управлении переходом к новой экономической модели. Казахстану необходимо укрепить свой человеческий капитал и создать среду, которая позволяет работникам и гражданам адаптироваться к быстро меняющимся экономическим, социальным и технологическим условиям и поддерживает их в переходный период. Богатство природного капитала Казахстана, которое почти утроилось в номинальном выражении в течение первого десятилетия 2000-х годов, не было эффективно преобразовано в человеческий и институциональный капитал. Несмотря на значительные доходы от эксплуатации природных ресурсов в течение десятилетия, страна не внесла значительных изменений в свои запасы человеческого и институционального капитала, что поставило под угрозу устойчивость роста и сокращение бедности, обеспеченное отдачей от ресурсов.

87. Правительство стремится инвестировать в человеческий капитал, особенно в увязке с целями построения образованной и здоровой нации, расширения занятости и новых рабочих мест и создания эффективной системы социального обеспечения. Хотя Казахстан увеличил свои расходы на здравоохранение, образование и социальные услуги, он должен уделять больше внимания качественному и эффективному предоставлению услуг. Сюда входит способность более эффективно управлять программами, отслеживать результаты и анализировать факты для внесения необходимых корректив и улучшений.

88. Две задачи в данном направлении связаны с двумя основными препятствиями в развитии эффективного и устойчивого человеческого и природного капитала. Это неравномерное предоставление услуг образования и здравоохранения и социальной защиты, соответственно. Недостатки в этих двух областях приводят к недостаточному качеству образования и профессиональной подготовки и их несоответствию потребностям работодателей; недофинансированию образования и неустойчивому финансированию здравоохранения; сохранению неудовлетворительных показателей здоровья, особенно у мужчин; фрагментарному и недостаточному охвату системой социальной защиты с ограниченным использованием оценки нуждаемости. В этих направлениях ГВБ эффективно использует выгоды своей активной текущей деятельности и свои сравнительные преимущества, обеспечиваемые возможностью сочетать знания с кредитными ресурсами.

Задача 4:
Повышение
актуальности
и качества и равных
возможностей
образования
и развитие
профессиональных
навыков

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Недостатки в учебных программах и педагогических учебных заведениях
- Слабая связь между институтами исследований, обучения и рынком труда
- Необходимость повысить эффективность оказания услуг, в том числе посредством ГЧП

89. Непрерывная модернизация человеческого капитала необходима для того, чтобы позволить рабочей силе страны адаптироваться к меняющимся условиям на рынке труда. Уровень образования вырос за последнее десятилетие, но по-прежнему существуют различия в качестве, актуальности и равнодоступности, которые препятствуют переходу молодежи к производительной занятости. Ежегодно из профессиональных колледжей и университетов на рынок труда выходит большое число молодых людей, однако многие из них не располагают

навыками, которые соответствовали бы потребностям экономики, где происходят быстрые процессы диверсификации и модернизации. Несоответствие между спросом и предложением рабочей силы связано с моделью обучения, построенной на предложении, слабыми связями между структурами, занимающимися образованием и обучением, и рынком труда, а также стандартами и учебными планами в области образования, которые не отражают современные тенденции и не основываются на профессиональном и функциональном анализе.

90. Расширение масштабов и ускорение реформ, направленных на модернизацию и обновление системы образования, должны стать частью долгосрочного плана по созданию человеческого капитала, способного лучше адаптироваться. Казахстану необходимо активизировать усилия по внедрению концепции жизненного цикла в систему образования и формирования навыков, чтобы лучше подготовить граждан к адаптации к условиям меняющегося рынка труда. Важные шаги, которые необходимо предпринять в течение следующих 5-7 лет, включают формирование более сильных когнитивных и социально-эмоциональных навыков, начиная с расширения доступа к образованию в раннем детстве, реорганизации системы квалификаций и до углубления сотрудничества между институтами развития навыков и работодателями в целях повышения актуальности обучения навыкам. Еще одним приоритетным направлением на следующие пять лет является инвестирование в ликвидацию разрыва в образовательных результатах разных социально-экономических и демографических групп и регионов. Важным дополнением к образованию в целях улучшения человеческого капитала станут инвестиции в повышение качества медицинских услуг по всей стране.

91. ГВБ будет поддерживать базовое образование в рамках своего текущего проекта, направленного на укрепление учебных заведений и улучшение учебных программ и подготовки учителей. Также у ГВБ имеется несколько текущих операций, направленных на увязывание навыков с рабочими местами. При этом упор в таких программах делается на обучении работников навыкам, востребованным частным бизнесом, и на обучении предпринимателей в сфере МСБ для будущего успеха; особое внимание уделяется работе с молодежью и женщинами.

92. При необходимости ГВБ дополнит эти текущие операции аналитической поддержкой, а также инвестициями МФК. В дополнение к этим усилиям будет использована ПСЭИ; в её рамках могут быть проанализированы способы повышения эффективности и охвата за счёт предоставления услуг образования и обучения силами частных поставщиков, а также связи между навыками и рынком труда. МФК тоже изучит возможность предоставления услуг в сфере образования и обучения частными поставщиками.

Задача 5:

Расширение доступа к качественным услугам здравоохранения и социальной защите

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Недостатки в разработке и предоставлении услуг системы социального медицинского страхования
- Институциональные пробелы в предоставлении доступных медицинских услуг в частном секторе (через ГЧП)
- Недостаточная адресность и недостатки обслуживания в системе социальной защиты

93. Эта цель связана с обеспечением дальнейшей успешной деятельности в достижении целей развития Казахстана и его долгосрочных устремлений. По мере старения населения решение проблем, связанных со здоровьем, будет иметь решающее значение не только для улучшения качества жизни, но и для обеспечения наличия рабочей силы, способной дать устойчивый рост производительности. Аналогичным образом, надежная система социальной

защиты имеет критическое значение для сокращения бедности и повышения производительного потенциала отдельных лиц, чтобы остановить передачу бедности из поколения в поколение. Однако в обеих областях Казахстан отстает от стран со схожими характеристиками. Некоторые показатели здоровья в Казахстане улучшились, однако в целом результаты в области здравоохранения значительно отстают от экономических достижений страны. В части охвата системой социальной защиты Казахстан находится в нижнем диапазоне стран в регионе Европы и Центральной Азии, имеющих доходы выше среднего.

94. Реформа сектора здравоохранения является ключевым компонентом стратегии «Казахстан-2050». Несмотря на разветвленную систему медицинских услуг, различия в доступе к здравоохранению и в его результатах остаются проблемой. Неоптимальное распределение ресурсов, более низкая доступность центров первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) в сельских районах и неформальные барьеры, такие как высокая плата, взимаемая с пациентов, ограничивают доступ наиболее нуждающимся. Охват системой социального обеспечения фрагментирован и недостаточен; механизм оценки нуждаемости мало используется. Пенсии, пособия по безработице и активные программы на рынке труда не поддерживают формальную, мобильную рабочую силу.

95. Мероприятия ГВБ направлены на решение определенного круга вопросов. Текущий проект МБРР по медицинскому страхованию поддерживает действия Правительства по началу реализации программы медицинского страхования в сочетании с увеличением числа функциональных учреждений ПМСП. Министерство здравоохранения также запросило помощь МФК в изучении оптимальных вариантов участия частного сектора в здравоохранении, включая создание университетской больницы на 1200 коек, однако Правительство в итоге отказалось от проведения тендера ГЧП в пользу переговорной сделки. Всемирный банк и МФК будут координировать эти усилия с тем, чтобы текущие операции Всемирного банка в области здравоохранения, аналитическая работа и деятельность МФК обеспечили высокую степень синергии. МИГА будет тесно координировать свою деятельность с МБРР и МФК в рамках совместного сотрудничества в секторах развития инфраструктуры здравоохранения.

96. Несмотря на отсутствие текущих или запланированных операций в отношении системы социальной защиты, Банк продолжит оказывать аналитическую поддержку в этой области. Потенциальная рабочая программа ПСЭИ будет включать в себя анализ способов совершенствования казахстанской системы социальной защиты, так чтобы она стала менее фрагментированной, предусматривала оценку нуждаемости и в большей мере способствовала экономической активности и мобильности работников.

Направление 3: Обеспечение устойчивого, стабильного, низкоуглеродного роста

97. Данное основное направление очень важно для долгосрочной устойчивости казахстанской модели роста. Зависимость старой модели роста от ископаемых ресурсов и наследие советской экономики нанесли ущерб окружающей среде и повысили уязвимость к изменению климата. Кроме того, Казахстан является одной из наиболее уязвимых и наименее устойчивых (наряду с Кувейтом) экономик в части перехода на использование низкоуглеродных видов топлива из-за структурного снижения спроса на ископаемые виды топлива и углеродоемкие товары.

Задача 6: Поддержка устойчивости к изменению климата и повышение энергоэффективности

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Наличие значительных институциональных, нормативно-правовых и финансовых барьеров для повышения энергоэффективности в ключевых энергоемких секторах
- Слаборазвитые рынки частных инвестиций в энергоэффективность

98. Структура энергетики Казахстана почти не подвергается диверсификации с течением времени. Почти 50 процентов потребностей экономики в первичной энергии удовлетворяется за счет местных запасов угля, две трети которого используется в электроэнергетике. Конкуренентоспособное промышленное производство сдерживается из-за растущих масштабов нагрузки на систему электроснабжения и отсутствия инвестиций в энергоэффективность; оба обстоятельства обусловлены наличием субсидий, длительное время присутствующих в энергетическом секторе. Казахстан использует в 1,7 раза больше энергии на единицу ВВП (по паритету покупательной способности), чем страны ОЭСР в среднем, что частично объясняется низкой энергоэффективностью в ключевых энергопотребляющих секторах, где сохраняются стимулы в виде субсидий на энергию. Это ограничивает возможности страны в достижении согласованных целевых показателей, связанных с изменением климата.¹⁵

99. Анализ ситуации в секторах экономики показывает, что основные риски и актуальные подходы к обеспечению устойчивости в различной степени были учтены в государственных стратегиях, программах и планах действий. Казахстан намечает путь к зеленой экономике, в том числе посредством своей Концепции перехода к «зеленой экономике» и Плана действий, и устанавливает целевые показатели по выбросам парниковых газов (ПГ) и повышению энергоэффективности. Эта цель позволит Казахстану вступить на путь низкоуглеродного «зеленого» развития, отделяющего экономический рост от интенсивного использования энергетических ресурсов и загрязнения окружающей среды. Тем не менее, многое еще остается осуществить для реализации стратегии через конкретные действия для достижения этих целевых показателей и управления устойчивостью, включая координацию действий государственных органов, заинтересованных сторон и партнеров по развитию.

100. ГВБ будет поддерживать Казахстан в разработке модели устойчивого роста на основе существующих и потенциальных продуктов технической поддержки и ПСЭИ. Финансируемая за счет грантовых средств техническая поддержка «Партнерство по готовности к рынку» (PMR) продолжает оказывать поддержку Казахстану в укреплении системы торговли выбросами (СТВ), а также национальной стратегии по смягчению последствий изменения климата для представления обновленного НОВ в Рамочную конвенцию ООН по изменению климата (РКИК ООН). Новый трастовый фонд ТП будет оказывать Казахстану поддержку в достижении «зеленого роста» на основе подходов циркулярной экономики. Посредством консультативных услуг, потенциальных КУВО Банк мог бы и далее поддерживать усилия Правительства по продвижению инновационных решений в улучшении ликвидации опасных отходов/стойких органических загрязнителей (СОЗ) отходами и предотвращении образования промышленных СОЗ и опасных отходов в ключевых секторах в рамках общих усилий региона ЕЦА по решению таких проблем на систематической основе. Всемирный банк также рассмотрит возможности оказания поддержки в создании инструментов зеленого финансирования для расширения «зеленых» программ и проектов по комплексному сокращению выбросов ПГ.

101. ГВБ будет продолжать оказывать поддержку стремления страны повысить энергоэффективность. ГВБ также поддерживает эти инициативы посредством двух текущих проектов: Проект повышения энергоэффективности в Казахстане направлен на повышение

¹⁵ В качестве своего Национального определяемого вклада (НОВ) в борьбу с изменением климата в рамках Парижского соглашения (ратифицированного в ноябре 2016 года) Казахстан предложил к 2030 году обеспечить абсолютное снижение выбросов ПГ в экономике на 15 процентов по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году.

энергоэффективности на общественных и социальных объектах и создание благоприятных условий для финансирования устойчивой энергетики, используя контракты на повышение энергоэффективности в рамках ГЧП; а также проект, финансируемый ГЭФ, который также обеспечивает страхование от катастрофических рисков, связанных с неблагоприятными природными явлениями. Ожидается, что в этой области будет продолжаться работа, направленная на расширение деятельности по повышению энергоэффективности, в том числе в промышленности, наряду с расширением масштабов работы с бюджетными учреждениями в целях уменьшения последствий изменения климата и усиления выгод от повышения устойчивости к изменению климата. ГВБ будет дополнять эти усилия аналитической поддержкой в целях совершенствования экологического планирования и координации. В рамках данной РСП будут также изучаться возможности оказания Правительству более широкой поддержки в переходе к устойчивой энергетике, от ископаемого топлива к использованию чистой энергии в стране посредством потенциальных инвестиций и консультационных услуг. ГВБ может также поддержать усилия по укреплению энергетических связей в регионе Центральной Азии, включая развитие внутренней сетевой инфраструктуры в целях повышения надежности энергоснабжения и обеспечения возможностей для увеличения экономических выгод от повышения эффективности использования ресурсов в масштабах Центральной и, возможно, Южной Азии.

102. МФК будет работать над привлечением частных инвестиций в осуществление проектов по использованию возобновляемых источников энергии. В настоящее время МФК проводит технический анализ по оценке осуществимости проектов развития возобновляемых источников энергии. Она будет продолжать взаимодействовать с инвесторами (потенциально с МБРР) для финансирования новых проектов в этой области во всех случаях, когда это будет возможно с учетом рентабельности проекта и условий создания концессий. МИГА будет тесно координировать свои действия с МБРР и МФК для стимулирования трансграничных инвестиций в развитие возобновляемых источников энергии. Кроме того, МФК сосредоточит усилия на привлечении инвестиций в реальный сектор экономики, где может быть достигнута более высокая энергоэффективность, и при необходимости будет предоставлять консультационные услуги с целью расширения доступа на рынок энергоэффективной продукции и содействия внедрению более эффективных зеленых процессов в местной промышленности. МФК будет взаимодействовать с организациями финансового сектора и компаниями реального сектора экономики с тем, чтобы помочь им повысить социально-экологические стандарты своей деятельности. На муниципальном уровне МФК может оказать поддержку реализации схем ГЧП для модернизации систем водоснабжения и канализации, ликвидации твердых отходов и центрального отопления.

Задача 7: Сохранение и восстановление природного капитала

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Слабые организации, ответственные за планирование, управление и координацию действий в сфере охраны окружающей среды и лесного хозяйства
- Слабые системы и низкий потенциал для обеспечения соблюдения экологических стандартов
- Слабые системы организации управления водными ресурсами и услуг водоснабжения на уровне фермерских хозяйств, что ведет к деградации систем ирригации и осушения
- Неэффективные системы восстановления деградированных ландшафтов

103. Повышение производительности, успехи в инновациях и диверсификации экономики могут в большой степени зависеть от того, насколько эффективно Казахстан управляет своим природным капиталом. Страна сталкивается с серьезными природоохранными вызовами, особенно в условиях растущей нагрузки в связи с повышением изменчивости климата, экономическим ростом, ростом численности населения в отдельных

ограниченных районах и тяжелым экологическим наследием во многих менее населенных районах. Совокупное влияние изменения климата на деградацию земель, снижение производительности в сельском хозяйстве, загрязнение воды и повышение уровня седиментации, а также увеличение частоты и интенсивности стихийных бедствий может способствовать увеличению и без того высокой уязвимости окружающей среды. Обеспечение экологической устойчивости имеет крайне важное значение для развития диверсифицированных, конкурентоспособных секторов экономики, реализации потенциала для развития туризма и сохранения источников средств к существованию. Для этого потребуется, помимо прочего, повысить эффективность управления водными ресурсами, повысить систем водоснабжения, управления удалением и очисткой сточных вод, осуществить меры по сокращению уровней загрязнения воздуха и воды, обеспечить надлежащую систему обращения с твердыми и опасными отходами и принять обоснованную с точки зрения климата стратегию развития промышленности, сельского хозяйства и энергетики на региональном уровне. В частности, в сельском хозяйстве самую большую озабоченность вызывают ухудшение качества воды и деградация земель.

104. Новый проект МБРР в регионе Аральского моря - одним из наиболее экономически неблагоприятных регионов - поддержит планирование регионального развития как на республиканском, так и на областном уровне, на инклюзивной основе с участием многих заинтересованных сторон. Содействие в улучшении планирования позволит принимать решения на основе данных по широкому кругу вопросов, касающихся экологического использования водосборных/подземных вод, окружающей среды, рыболовства, сельского хозяйства, а также экотуризма и вспомогательных услуг. Ожидается, что проект будет осуществляться в контексте регионального сотрудничества в Центральной Азии, особенно с Узбекистаном. МБРР рассмотрит вопрос о дополнении этого проекта оказанием аналитической поддержки на областном уровне.

105. Казахстан твердо намерен к 2030 году увеличить площадь лесного покрова с 4,7 до 5,0 процентов и участвовать в международных действиях по борьбе с изменением климата и достижению устойчивого низкоуглеродного развития. На министерской конференции, проходившей в Астане в июне 2018 года, Казахстан объявил, что к 2021 года площадь «зеленого пояса» вокруг города Нур-Султан будет превышать 100 000 га. Всемирный банк оказывает странам содействие в выполнении требований Астанинской резолюции в рамках новой программы «Устойчивые ландшафты» (RESILAND). Предполагаемое участие ГЭФ будет способствовать внедрению ориентированного на интересы населения подхода к восстановлению ландшафтов при одновременном укреплении планирования в секторе лесного хозяйства. Предлагаемый проект восстановления ландшафтов будет составной частью комплексной программы RESILAND, цель реализации которой в Центральной Азии заключается в предотвращении, сокращении и обращении вспять дальнейшей деградации, опустынивания и обезлесения земель и экосистем в засушливых районах на основе устойчивого управления и восстановления производственных ландшафтов, включая леса и пастбищные угодья. Участие ГЭФ также внесет полезный вклад в мероприятия по развитию животноводства и реализацию проекта по восстановлению северной части Аральского моря.

106. Наконец, несколько других мероприятий, осуществляемых в конкурентоспособных секторах, также будут направлены на сохранение природного капитала. Например, мероприятия по поддержке МСП и инноваций, вероятно, будут содержать задачи, относящиеся к туристической индустрии, а проект УГИИ может способствовать повышению энергоэффективности на городском уровне и осуществлению направлений научно-исследовательской работы, связанных с изменением климата и мониторингом и моделированием природного капитала.

107. Этот акцент уже отражен во всех трех основных направлениях, но также предлагается работа с Правительством и основными холдингами СКГС с целью улучшения эффективности управления государственным сектором, включая системы управления государственными финансами, при одновременном усилении взаимодействия с гражданами и общественными институтами посредством более эффективной обратной связи и применения подхода «снизу-вверх».

Задача 8:
Поддержка реформ государственного сектора с опорой на фактические данные и повышение вовлеченности заинтересованных сторон

Институциональные ограничения, которые необходимо устранить

- Недостаточная система бюджетного управления для поддержания макроэкономической стабильности и поддержки динамичного развития частного сектора
- Жесткая система планирования, недостаточно увязанная с источниками финансирования и приоритетами развития
- Государственная поддержка СКГС с неэффективными структурами
- Недостаточная эффективность деятельности органов власти центрального и местного уровней и связей между ними при доминирующей роли учреждений центрального уровня
- Недостаточный обмен данными и неполное использование процедур на основе фактических данных и возможностей электронного правительства

108. С помощью аналитической работы в рамках мероприятий ПСЭИ и проектов, финансируемых ГВБ, МБРР будет содействовать совершенствованию мониторинга и оценки государственных программ, государственных финансов, а также улучшению фискального и макроэкономического управления. Сюда также будет входить поддержка комплексных мер для увязки целей, программ, бюджетов и их исполнения в рамках подхода, ориентированного на результат, с пилотными мероприятиями в рамках трех основных направлений, включая торговую политику. МФК и МБРР будут работать над корпоративным управлением в секторе СКГС (для чего МФК уже начала оказывать поддержку ОАО «Байтерек»). Принимая во внимание значительное присутствие государства в экономике, а также зависимость от природных богатств (Национальный фонд) при стимулировании экономической деятельности, обеспечение исполнения бюджетных правил и укрепление институтов управления налогово-бюджетной политикой также имеют основополагающее значение для макроэкономической стабильности и устойчивого экономического роста. В этой связи посредством экономического мониторинга и аналитической работы МБРР продолжит диалог по укреплению фискальных механизмов. МБРР может также поддерживать модернизацию и реструктуризацию ключевых СКГС, которые не планируется приватизировать; эта работа будет выполняться в основном посредством оказания консультационных услуг и технического содействия, например, в железнодорожном секторе. И наконец, при поступлении соответствующего запроса ГВБ может осуществлять комплексные программы повышения эффективности деятельности местных органов власти на региональном или городском уровне.

109. В рамках нескольких текущих проектов уже оказывается поддержка либо использованию данных в интересах технического прогресса (проект «Стимулирование продуктивных инноваций»), либо внедрению цифровых технологий в сферу выполнения государственных функций (проект «Социальное медицинское страхование», проект «Реформирование налогового администрирования») и рост навыков в соответствующей области (проект «Развитие трудовых навыков и стимулирование рабочих мест»). Посредством программы «Цифровой Казахстан» и инициативы по искусственному интеллекту Университета имени Назарбаева Казахстан намерен позиционировать себя как лидера в области использования больших данных и искусственного интеллекта (ИИ) в рамках как

государственного, так и государственно-частного подхода, а также использовать подходы некоторых других стран, таких как Сингапур и Объединенные Арабские Эмираты. В этом контексте МБРР будет работать с обеими сторонами в рамках программы, ориентированной на результат (ПОР), для развития возможностей ИИ в Казахстане, которая будет касаться политики, сбора и хранения данных, также реализации инициатив в разных секторах. МБРР будет поддерживать эти инициативы, используя ПОР, путем создания благоприятной среды, способствующей развитию экосистемы цифрового предпринимательства. Эта программа будет включать создание правовой, нормативной и институциональной базы, основанной на потребностях экономики, основанной на данных и ИИ; разработку облачных платформ ИИ и создание научно-исследовательского института искусственного интеллекта; и поддержку развития цифровых навыков в области данных и экономики ИИ. Цели данной операции будут включать обеспечение: более эффективного, основанного на использовании больших данных и инновационного частного сектора / МСП; улучшенного потенциала государственного сектора в области предоставления государственных услуг на основе данных и ИИ в отдельных городах; и лучших результатов для граждан (занятость, транспорт, здравоохранение, городская среда) в отдельных пилотных городах. Особое внимание будет уделяться концепции «умных городов», так чтобы основные города страны могли максимально повысить свою готовность к развертыванию услуг, основанных на данных.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ РСП



IV. РЕАЛИЗАЦИЯ РСП

110. Общая структура программы сместится в сторону меньшего количества новых проектов и большей аналитической поддержки посредством КУВО. Этот сдвиг в структуре является подтверждением того, что Казахстан находится на пути к выходу из категории стран, заимствующих у МБРР, и растущей способности Казахстана для удовлетворения многих из своих потребностей в области развития привлекать заемные средства на рыночных условиях. В таких обстоятельствах целенаправленная аналитическая поддержка для повышения эффективности и рыночной ориентации институтов зачастую может быть столь же эффективной, что и проекты. Также данное обстоятельство служит признанием того, что в некоторых областях, таких как человеческий потенциал, в рамках текущих проектов имеется значительный объем средств, которые необходимо будет освоить до того, как приступить к рассмотрению новых проектов.

МБРР

111. Ключевым инструментом программы ГВБ будет успешная реализация мероприятий существующего портфеля. Существующий портфель проектов МБРР (3,66 млрд. долларов США) включает в себя 13 с общей суммой неизрасходованных средств 1,05 млрд. долларов США. В ответ на изменения в программе реформ была проведена реструктуризация относительно новых проектов («Стимулирование продуктивных инноваций», «Повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий», «Развитие трудовых навыков и стимулирование рабочих мест»). Сэкономленные средства двух крупных дорожных проектов были перераспределены на поддержку дополнительных инвестиций в автодорожный сектор и расширение практики использования платных дорог, чтобы обеспечить надежный приток поступлений для целей эксплуатации и технического обслуживания.

112. Хотя проекты Всемирного банка в Казахстане имеют хорошие показатели на момент завершения, проектные процедуры, включая одобрение и реализацию проектов, идут медленно. Из девяти проектов, которые были закрыты за последние пять лет, 78 процентов были оценены как «умеренно удовлетворительные» или выше, что превышает средний показатель по МБРР. В то же время темпы реализации были медленными. Показатели освоения средств займов снизились с 20 процентов в 2015 финансовом году до 7,0 процента в 2018 финансовом году, но затем увеличились до 9,2 процента в 2019 финансовом году. В четырех из 13 текущих проектов («Проект по усовершенствованию ирригационных и дренажных систем», «Повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий», «Развитие трудовых навыков и стимулирование рабочих мест» и «Проект по реформированию налогового администрирования») еще остаются вопросы в части реализации в основном из-за задержек во вступлении в силу, осуществлении реструктуризации и закупок. Проблемные вопросы включают в себя длительные процедуры согласования Правительством, в том числе в отношении технико-экономических обоснований, задержки в выделении бюджетных средств и подготовке тендеров и тендерной документации, высокую текучесть кадров и слабое управление контрактами, а также недостаточные механизмы межведомственной координации и надзора. Задержки во вступлении в силу могут автоматически спровоцировать задержки на этапе реализации, так как большинство государственных органов не приступают к закупкам до вступления проектов в силу.

113. К сожалению, предпринятые ранее упорные усилия по устранению этих узких мест оказались неэффективными, изменения в некоторых процедурах требуют согласования с Правительством. В 2012-2013 годах были предприняты шаги по сокращению сроков рассмотрения проекта закона о ратификации в министерствах и выдачи юридического заключения Министерством юстиции. Однако даже с этими изменениями, сохраняются длительные задержки во вступлении проектов в силу. В 2017 году Правительство изучало

возможность заключения рамочного соглашения, которое охватывало бы все займы МБРР, было одобрено Парламентом, и делегировало право подписания всех юридических соглашений Министру финансов, однако эти действия не были осуществлены. В феврале 2019 года Правительство согласилось на следующие действия: (а) проводить более частые заседания по портфелю – каждые два месяца на уровне ГРП по всем проектам и ежеквартальные встречи на высоком уровне под совместным председательством заместителя Управляющего Всемирного банка от Казахстана и Постоянного представителя или Директора Всемирного банка, (б) подготовить предложения о сокращении вдвое времени, выделяемого на рассмотрение проекта указа о подписании и проекта закона о ратификации, и (в) начать консультации с Парламентом с целью сокращения времени, необходимого для ратификации каждого отдельного соглашения о займе (планируется Правительством). Другие обсуждаемые действия включают в себя предоставление возможности приступать к реализации проектов до вступления соглашений в силу, применяя механизмы предварительных закупок и ретроактивного финансирования. Если эти меры будут приняты, ожидается, что показатели освоения средств вырастут до более 15 процентов в 2020 финансовом году, а затем будут сохраняться на уровне выше 20 процентов, как в 2015 финансовом году.

114. В ходе реализации новых инвестиционных операций предусматривается более широко задействовать страновые системы и повысить результативность страновых программ. По возможности будет поощряться использование подходов, основанных на результатах; при этом работа с ОЭСР и в рамках ПСЭИ будет и далее способствовать лучшей согласованности между системами планирования и составления бюджета, а также укреплению фидуциарных систем. При выполнении аналитической работы также будут более широко привлекаться местный персонал и институты. Планируется, что первые две инвестиционные операции на период РСП будут использовать инструменты ПОР, которые сочетают использование страновых систем и подходов, основанных на достижении результатов. В других проектах акцент, вероятно, будет сделан на повышении стабильности и устойчивости институтов и процессов.

МФК

115. С учетом заявленной Правительством задачи усиления роли частного сектора МФК может стать одним из ключевых партнеров в достижении этой цели. Текущий инвестиционный портфель МФК по состоянию на конец августа 2019 года включает семь клиентов с общим объемом финансирования 170,2 млн. долларов США, при этом инвестиции осуществляются в финансовом секторе, промышленности, инфраструктуре и агробизнесе. В портфеле МФК нет проблемных займов.

116. Однако рост инвестиций МФК в Казахстане будет зависеть от устранения нескольких значительных ограничений. Расширение инвестиционной программы МФК в Казахстане сдерживаются сохраняющаяся доминирующая роль государственного сектора, проблемы, касающиеся государственного управления, устойчивая нестабильность местного банковского сектора и распространенность программ государственных субсидий в ключевых секторах экономики, искажающих стимулы для частного сектора. В РСП предлагается уделить больше внимания координированному подходу ГВБ при разработке новых инициатив в поддержку развития частного сектора, включая содействие МСП и, при наличии запроса со стороны Правительства, перейти к ориентации частного сектора на поддержку роста предпринимательства и МСП, укрепление финансового сектора, стимулирование роста ГЧП для предоставления более качественных услуг и содействие осуществлению инвестиций в таких приоритетных секторах, как агробизнес, которые способствуют диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности.

117. «Дорожная карта» взаимодействия с гражданами в стране является составной частью настоящей РСП. Действия ГВБ в рамках текущей и будущей деятельности будут включать мероприятия по активизации и расширению взаимодействия с гражданами и всеми заинтересованными сторонами в целом, особенно в отстающих регионах и среди наиболее незащищенных групп населения (таких, как женщины, молодежь и люди пожилого возраста). Взаимодействие с гражданами является одним из ключевых элементов проекта «Социальное медицинское страхование», который предусматривает получение обратной связи от населения как на национальном (взаимодействие с организациями гражданского общества), так и на местном уровне (работа с потребителями медицинских услуг). Большое значение выявлению мнений граждан также придается в проекте «Развитие трудовых навыков и стимулирование рабочих мест». В перспективе «Дорожная карта» взаимодействия с гражданами (подробно представленная в приложении 7) содержит действия, которые должны быть предприняты для повышения качества и создания моделей взаимодействия с большим числом заинтересованных сторон при осуществлении инициатив в области развития и ключевых реформ в стране. Это позволит обеспечить эффективное использование существующих механизмов проведения консультаций и выявления мнений населения. В РСП зафиксировано стремление включать мероприятия по взаимодействию с гражданами в программу деятельности; при этом проектным группам во всех секторах будет предоставлена техническая помощь и содействие в развитии потенциала для определения отправных точек и соответствующих механизмов взаимодействия с гражданами, включая поддержку в применении инновационных технологий. Взаимодействие с гражданами и местным населением будет иметь особое значение для предлагаемых Всемирным банком мероприятий в рамках комплексной программы регионального развития в северной части Аральского моря, а также в проектах развития животноводства и улучшения региональной связности.

118. РСП опирается на результаты недавней Гендерной оценки, проведенной в Казахстане АБР (2018), и первые результаты текущей Гендерной оценки, при этом существующий портфель проектов ГВБ и предварительные предлагаемые новые операции открывают возможности для решения проблем, выявленных в ходе этих оценок. Во многих операциях Всемирного банка и МФК уже учитывается гендерная проблематика. В секторе образования, поскольку речь не идет об охвате образованием, одной из задач проекта «Модернизация системы среднего образования» является обеспечение равного соотношения мужчин и женщин среди административных работников и равенства полов по результатам оценки качества обучения. В проектах «Стимулирование продуктивных инноваций» и «Развитие трудовых навыков и стимулирование рабочих мест» поставлены задачи обеспечения участия женщин на уровне 25 и 18 процентов, соответственно (предполагается, что эти показатели будут увеличены во всех новых проектах). Среди бенефициаров проектов «Развитие молодежного корпуса» и «Социальное медицинское страхование» более 50 процентов составляют женщины; в более широком плане, наличие медицинской страховки обеспечивает женщинам и детям более широкий доступ к услугам здравоохранения. Аналогичным образом, одним из контрольных показателей проекта «Повышение конкурентоспособности МСП» является обеспечение 50% женщин-участников.

119. В перспективе существует несколько потенциальных отправных точек, в которых ГВБ может оказать поддержку в рамках своих операций, в том числе в области расширения экономических возможностей (которые оцениваются на основании уровня образования и степени участия в политической жизни) и участия на рынке труда,¹⁶ сокращении разрывов в участии на рынке труда и доступе к финансам и информации. ГВБ будет изучать возможности участия в сокращении выявленных гендерных разрывов, включая использование инструментов оценки достигнутого прогресса и отбора будущих мероприятий. Возможности, открывающиеся в рамках текущих и планируемых проектов, включают такие сектора, как образование, здравоохранение и устойчивое развитие, в которых женщины являются прямыми

¹⁶ Индекс гендерного неравенства (2018), определяемый Программой развития ООН (ПРООН), свидетельствует о том, что наличие гендерного неравенства в этих областях является одной из причин, по которым Казахстан не может полностью реализовать свой потенциал в области человеческого развития.

бенефициарами, и особое внимание будет уделяться обеспечению предоставления услуг в областях, получающих поддержку, и мониторингу воздействия осуществляемых операций на женщин-бенефициаров. Общий прогресс в ликвидации пробелов, выявленных в ходе текущей Оценки гендерных вопросов в стране, будет периодически отслеживаться и оцениваться во время Обзора эффективности деятельности и анализа опыта, полученного в рамках реализации РСП.

Партнерства

120. В ходе реализации своей программы Группа Всемирного банка будет сотрудничать с рядом партнеров. Как уже отмечалось, программа была разработана на основе согласования с государственными программами, а в КСЭА были определены приоритеты, количество которых впоследствии было сокращено; в основе этого решения лежал сравнительный опыт ГВБ, полученный, главным образом, в ходе выполнения текущих операций и аналитической работы КУВО/ПСЭИ. Правительство играет ведущую роль в координации поддержки через Рамочное соглашение о партнерстве с пятью МФО: Всемирным банком, АБР, ЕБРР, Европейским инвестиционным банком и Исламским банком развития (ИБР).

121. В рамках стратегии, Всемирный банк будет координировать свою деятельность с различными партнерами в определенных секторах. МВФ играет ведущую роль в макроэкономических вопросах. В области человеческого капитала - образования, здравоохранения и социального страхования - МБРР является основным международным партнером Правительства, хотя мы сотрудничаем с ООН и ОЭСР в целях как измерения, так и укрепления прогресса в достижении ЦУР и стандартов ОЭСР. В области связности, развития сельского хозяйства и частного сектора Правительство работает с консорциумом партнеров, в состав которого входят ГВБ, АБР, ЕБРР, ИБР и JICA, стремясь повысить свою конкурентоспособность. Выбор модели консорциума обусловлен потребностью в значительных объемах финансирования, которые превышает возможности любой отдельно взятой организации. В области повышения эффективности работы Правительства картина неоднородна. В некоторых областях, таких как налоговое администрирование и предоставление налоговых льгот, основным международным партнером Правительства является ГВБ. В других областях, таких как государственные расходы и укрепление фидуциарной системы, Правительство сотрудничает с ГВБ, АБР и ЕС (например, ВБ и ЕС совместно работают над ГРФП); в сфере юстиции и верховенства права организована совместная работа ГВБ, ООН, ЕС и GIZ. В области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии основными партнерами Правительства являются ВБ, ПРООН, АМР США и GIZ в части предоставления технического содействия, и ЕБРР - в части инвестиций. В течение действия РСП, Всемирный банк будет тесно сотрудничать с ОЭСР в области мониторинга прогресса в достижении национальных целей и укрепления институтов.

122. Партнерство имеет особенное значение при реализации международных и региональных программ. Развитие Казахстана тесно связано с развитием других стран в Центральной Азии и за ее пределами. Поэтому в программе ГВБ будут уделять пристальное внимание согласованию своих мероприятий в Казахстане не только с программой своей деятельности в соседних странах (см. врезку 4), но и с программами региональных групп, участвующих в экономическом развитии, членом которых является Казахстан, - таких как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), группа Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), и Международный фонд спасения Арала (МФСА). ГВБ также будет стремиться к пониманию и координации своей программы, где это уместно и возможно, с инициативой КНР «Один пояс - один путь».

123. Вопросы водоснабжения, энергетики, транспорта, цифровой связности и торговли находятся на переднем крае регионального сотрудничества, и такое сотрудничество, в свою очередь, будет играть важную роль в развитии страны. Так, надежные механизмы распределения воды позволят Казахстану и другим странам Центральной Азии максимально увеличить производство своей сельскохозяйственной и животноводческой продукции. Договоренности в сфере энергетики позволят Казахстану максимизировать свой потенциал в части экспорта энергии. Предлагаемые программы по цифровым инновациям и северной части Аральского моря будут реализованы в рамках более широкой региональной стратегии и планирования. Удобные для пользователей транспортные и пограничные соглашения будут иметь решающее значение для того, чтобы Казахстан смог максимизировать свой экспортный потенциал. Наряду с участием в региональных проектах, это поможет обосновать региональную программу ГВБ, организованную в рамках региональной рамочной программы для Центральной Азии (см. врезку 4).

Врезка 4. Деятельность Группы Всемирного банка в регионе Центральной Азии и сотрудничество в рамках РСР

Деятельность ГВБ в регионе Центральной Азии носит многосторонний характер, включает участие в программах, осуществляемых под руководством других организаций, например, ЦАРЭС, и предоставление рекомендаций по экономической политике, но в основном опирается на инициативы по расширению экономической интеграции начиная с уровня отдельных стран и поддержке регионального общественного блага. Казахстан и ГВБ традиционно эффективно взаимодействуют в организации региональных мероприятий и обмена информацией по большинству направлений экономической тематики и вопросам устойчивого развития. Текущие крупные мероприятия ГВБ в Центральной Азии сосредоточены на вопросах (а) улучшения торговли и связности и (б) поддержки регионального общественного блага и включают кредитные операции на региональном рынке электроэнергии, в сфере водных ресурсов, цифрового развития, дорожно-транспортных коммуникаций и участия в формировании торговой и сельскохозяйственной политики, а также информационно-пропагандистские мероприятия по расширению знаний об изменении климата. Одним из основных компонентов региональных проектов в остальной части Центральной Азии является укрепление связей с Центральной Азией, особенно в области электроэнергетики и регионального развития.

Казахстан традиционно не принимал участия в региональных программах кредитования с участием других стран, даже несмотря на то, что некоторые проекты в транспортном секторе предусматривали финансирование международных транспортных коридоров. Однако он принимал активное участие в партнерствах по обмену знаниями, особенно в сфере водных ресурсов и торговли. В период действия РСР будут осуществляться мероприятия, способствующие развитию регионального взаимодействия в области сельского хозяйства и торговли и повышения эффективности региональных цепочек создания добавленной стоимости (в рамках Целей РСР 1, 2 и 3), а важные мероприятия по сохранению природного капитала в северной части Аральского моря будут осуществляться в тесной координации с мероприятиями в южной части Аральского моря. Реализация РСР предусматривает получение выгод от развития региональной торговли, а запланированные мероприятия по улучшению связности по-прежнему будут включать трансграничный компонент. В зависимости от запросов стран РСР также может предусматривать участие в осуществлении межотраслевых инициатив на ключевых территориях региона (например, на участке Южный Казахстан – Ташкент или Алматинская область – Республика Киргизия). Будет также рассмотрена возможность расширения интеграции с программами ГВБ в Южной Азии и Китае, которые представляют интерес для Казахстана.

V.
УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ
В ПРОГРАММЕ РСР



V. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В ПРОГРАММЕ РСР

124. В таблице 5 представлено распределение степеней рисков по разным направлениям программы РСР с использованием инструмента систематизированной оценки операционных рисков (SORT) Всемирного банка. Общий риск оценивается как «Значительный».

Таблица 5. Степень риска для РСР на 2020–2025 ф.г. (SORT)

Категории рисков	Степень (В, З, У, или Н)
Политические и управленческие	З
Макроэкономические	У
Отраслевые стратегии и политики	З
Техническое задание проекта или программы	У
Институциональный потенциал для реализации и устойчивости	З
Фидуциарные	З
Экологические и социальные	З
Общий	З

Примечание: В = высокий; З = значительный; У = умеренный; и Н = низкий

125. Наибольший риск для программы связан с оценкой того, насколько Правительство готово приступить к реализации программы, действительно ведущей к преобразованиям. Правительство наметило широкомасштабную программу по изменению баланса государственного и частного секторов в своем основном стратегическом документе («Казахстан-2025»), а недавно избранный Президент подтвердил, что политика будет ориентирована на сочетание большей степени инклюзивности и более эффективного правительства; вместе с тем, групповые интересы в купе с укоренившейся бюрократией могут ослабить динамику перемен. Улучшение макроэкономических условий благодаря росту цен на нефть и меры по спасению финансового сектора в 2017 году также могут снизить давление в пользу реформ. Неопределенности добавляет процесс политического транзита, который совпадает по срокам с периодом реализации РСР. Структура аналитической работы Всемирного банка в рамках финансируемой Правительством программы ПСЭИ поможет сформировать приверженность посредством исследований, мозгового штурма и обучения; МБРР будет уделять больше внимания распространению результатов, чтобы способствовать формированию широкого запроса на реформы. ГВБ будет работать с Правительством Республики Казахстан над повышением эффективности государственного управления путем повышения прозрачности и подотчетности. Аналитическая поддержка будет частично переходить от диагностики к реализации реформ в политике, что является более сложной задачей, но может оказать более сильное воздействие. Банк также изучит с Правительством меры поэтапного усовершенствования, которые наиболее легко могут быть реализованы в некоторых секторах. Это также снизит риск, вызванный большим количеством стратегий, которые не были официально утверждены или реализованы. В конечном итоге, уровень новых операций Всемирного банка и МФК в период действия РСР будет в большой степени зависеть от темпов осуществления программы реформ.

126. Второй риск связан с реализацией РСП и обусловлен институциональным потенциалом, фидуциарными сложностями и бюрократическими процедурами. Из 13 проектов в портфеле МБРР на текущий момент, четыре оцениваются как проблемные, а восемь имеют общий рейтинг риска на уровне «значительный» или выше. Как отмечалось, МБРР детально проанализировал проблемные вопросы и рекомендовал план действий. Банк будет контролировать выполнение этого плана действий, регулировать уровень нового заимствования с учётом того, в какой мере осуществляются рекомендуемые действия, и нацелит возможные новые инвестиционные операции на укрепление институтов и, где представляется возможным, передачу ответственности частному сектору. ПСЭИ также направлена на поддержку решения вопросов отсутствия достаточного институционального потенциала для выработки политики. Проблема недостаточной квалификации персонала, отвечающего за финансовое управление, проектами решается благодаря текущим мероприятиям по наращиванию потенциала, которые осуществляются в рамках проектов. Для смягчения этого риска также потребуется улучшить качество и доступность данных и обеспечить более активную обратную связь с бенефициарами проектов.

127. Также, на деятельность Банка значительное влияние могут оказать экологические и социальные вызовы. Инвестиции в инфраструктуру и агробизнес могут создать нагрузку на окружающую среду. Предполагается, что на развитие сельского хозяйства и животноводства окажет воздействие изменение климата. Более 40 процентов промышленного потенциала страны и крупный город (Алматы с населением 1,5 миллиона человек) находятся в сейсмически активном районе. В этом контексте, ГВБ крайне важно углубить диалог с Правительством РК не только на уровне проектов и инвестиций, но и на более высоком уровне, чтобы лучше понять экологические последствия отраслевых стратегий. Портфель МБРР включает в себя меры по смягчению вредного воздействия энергетического сектора и предусматривает страхование от катастрофических рисков через финансирование ГЭФ. МФК будет уделять особое внимание наращиванию институционального потенциала для управления экологическими рисками в рамках ГЧП, а также оказывать финансовым учреждениям и компаниям поддержку в выявлении и управлении социально-экологическими рисками, стимулируя инвестиции в компании с сильным корпоративным управлением и устойчивым развитием. Консультационная программа МФК по экологическим, социальным и управленческим (ЭСУ) вопросам будет изучать возможность опереться на деятельность Сети устойчивых банковских услуг, которую поддерживает МФК, и задействовать консультационные программы МФК по управлению экологическими и социальными рисками для установления отношений с финансовыми регуляторами и поддержки программы действий в области устойчивого финансирования.

128. Наконец, макроэкономический риск оценивается как «умеренный»; текущий уровень процентных ставок и общая экономическая ситуация предполагают, что Казахстан имеет доступ к очень дешевым ресурсам. В результате этого привлекательность финансовых условий, предлагаемых ГВБ, может оказаться ограниченной на субнациональном уровне, особенно в отношении МБРР и МФК. Риск отсутствия заимствований в прошлом уже возникал в других странах со средним уровнем дохода (Польша) или может возникнуть в самом Казахстане после 2019 года. Основной способ снижения этого риска заключается в отборе проектов, обладающих уникальным сравнительным преимуществом (см. таблицу 4), и повышении эффективности инструментов КУВО, относящихся к наращиванию потенциала и реализации проектов.

Приложение 1. Новая матрица результатов РСР на 2020-2025 финансовые годы

НАПРАВЛЕНИЕ 1: СОДЕЙСТВИЕ ИНКЛЮЗИВНОМУ РОСТУ Задача РСР 1: Укрепление среды для развития частного сектора

Обоснование мероприятий/операций: Правительство признает необходимость диверсификации экономики и перехода к более конкурентной экономике, способствующей развитию частного сектора. Однако ускоренный прогресс потребует усовершенствованных, благоприятных для бизнеса и прозрачных институтов (таких как налогообложение и верховенство закона), а также усиления надзора над финансовым сектором и наличия заёмных средств. Ключевыми индикаторами в рейтинге «Ведение бизнеса» являются «Налогообложение» и «Получение кредита», поскольку цель - не просто помочь Правительству увеличить доходы и усилить надзор над финансовым сектором, но также обеспечить, чтобы данные меры благоприятно влияли на деловую среду и стимулировали рост кредитования. Всемирный банк будет продолжать укреплять принципы управления и прозрачность институтов в системе правосудия и налогообложения в ходе текущих операций. В части финансового сектора ГВБ будет работать над тем, чтобы выявить наиболее эффективные пути усиления надзора и расширения кредитования, а также улучшить управление проблемными займами и базовыми активами. Проект по развитию «умных городов» и ИИ обозначен в рамках сквозной темы укрепления институтов, однако он также должен сыграть важную роль в усилении конкурентоспособности сферы услуг.

Помимо упомянутых инициатив по расширению поддержки, оказываемой государственными институтами частному сектору, также важно напрямую совершенствовать навыки, потенциал и финансирование частных предприятий, в частности, МСП и предпринимателей. Это предусматривает поддержку в формировании востребованных на рынке навыков, развитии цепочек создания стоимости и разработке новых финансовых продуктов. Всемирный банк продолжит поддерживать укрепление навыков МСП через Проект повышения конкурентоспособности МСП, а также рассматривает возможности проведения аналитической работы и подготовки потенциальной операции по развитию новых актуальных финансовых продуктов. Также обсуждается мероприятие ПСЭИ, призванное обеспечить более детальное понимание определяющих факторов роста производительности на уровне предприятий; это позволит Правительству не только повысить целевое использование ресурсов для оказания мер финансовой и нефинансовой поддержки компаний, но и лучше понять, какие именно предприятия обеспечивают рост производительности. МФК продолжит оценку новых инвестиционных возможностей с отдельными банковскими, микрофинансовыми и небанковскими организациями с тем, чтобы помочь расширить доступ к кредитованию для частного сектора, особенно ММСП для того, чтобы содействовать укреплению принципов корпоративного управления и - в случае поступления соответствующего запроса - будет работать в сфере приватизации ГП. Кроме того, МФК готова продолжить оказание поддержки развития рынков капитала (например, выпуска облигаций в национальной валюте) и поддержать удовлетворение финансовых потребностей муниципалитетов. Целью является оказание поддержки значительному числу ММСП и крупных перерабатывающих компаний в повышении их конкурентоспособности через рыночные меры (обучение, финансовые продукты, доступ к рынкам и новым технологиям). Различные организации в рамках ГВБ (МБРР, МФК, МАГИ) будут работать в тесном взаимодействии, координируя свои мероприятия для достижения данных целей.

Индикаторы задачи РСР	Дополнительные индикаторы прогресса	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 1: Рейтинг «Ведение бизнеса» - Налогообложение Исходное значение: Расстояние до передовой практики - 78 (Налогообложение 2019) - 65 (Получение кредитов 2019) Целевое значение: - 82 для налогообложения (2024 - нижний уровень ОЭСР) - 85 для получения кредитов (2024 - нижний уровень ОЭСР)</p> <p>Индикатор 2: Возобновление роста кредитования МСП Исходное значение: темпы роста кредитования МСП -19,2% (2019) Целевое значение: Средние темпы роста кредитования МСП соответствуют номинальному росту ВВП в 2023-24 гг.</p> <p>Индикатор 3: Количество клиентов из сектора ММСП, получивших поддержку от МФК и МБРР через различные проекты Исходное значение: 224 000 (клиентов) (2018) Целевое значение: 300 000 (клиентов) (2024)</p> <p>Индикатор 4: Объем частных инвестиций в компании, связанные с ИИ в Казахстане, которые осуществляются, благодаря новой стратегии и нормативно-правовой базе развития ИИ Исходное значение: 0 Целевое значение: 20 млн. долл. США (2024 г.)</p>	<p>ДИП 1.1: Выездные налоговые проверки, выбранные путем автоматизированной процедуры Исходное значение: 0 Целевое значение: 50% (2022)</p> <p>ДИП 1.2: Повышение производительности НДС Исходное значение: 0,27 (2016) Целевое значение: 0,35 (2024)</p> <p>ДИП 1.3: Публикация на интернет-сайте Верховного суда основных результатов регулярного мониторинга эффективности работы судов и исполнения решений Исходное значение: частично достигнуто (2019) Целевое значение: полностью достигнуто (2024)</p> <p>ДИП 4.1: Количество созданных компаний, получающих прибыль от использования ИИ Исходное значение: 0 Целевое значение: 10 (2024)</p>	<p>Действующие займы МБРР · Реформа налогового администрирования; · Институциональное укрепление сектора правосудия; · Повышение конкурентоспособности МСП.</p> <p>Потенциальные новые займы МБРР · Финансовый сектор; · «Умный город» и искусственный интеллект.</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия ПСЭИ/Консультационные и аналитические услуги · Анализ определяющих факторов роста производительности на уровне предприятий; · Актуализация обследования предприятий и рейтинга «Ведение бизнеса»; Консультационные услуги для модернизации государственных программ кредитной поддержки; · Консультационные услуги МФК по вопросам корпоративного управления и трансформации ГП, включая приватизацию.</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия МФК · Микрофинансирование (текущее и новое); · Инвестиции в банки (текущие и новые); · Целевые инвестиции в частные предприятия</p>

Задача РСР 2: Стимулирование рыночно-ориентированной трансформации сельского хозяйства

Обоснование мероприятий/операций: Сельское хозяйство представляет собой одно из наиболее перспективных направлений экономического роста, которое не связано с добывающим сектором и выходит на крупные рынки в соседних странах, включая Китай, Россию, государства Южной Азии и Европы. Развитие сельского хозяйства также служит механизмом расширения возможностей для

отстающих регионов. При этом развитие данного сектора потребует укрепления учреждений, оказывающих услуги мелким сельхозпроизводителям (финансирование, орошение, цепочки создания стоимости, производство семян, ветеринарные услуги, контроль качества). В сфере животноводства также необходимо совершенствовать управление пастбищными угодьями.

В настоящее время Всемирный банк поддерживает сельскохозяйственный сектор через реализацию второй фазы Проекта усовершенствования ирригационных и дренажных систем, целью которого является совершенствование ирригационных и дренажных систем на площади в 100 000 га, а также укрепление системы управления водными ресурсами на местном уровне через ассоциации водопользователей. Новый Проект устойчивого развития животноводства будет поддерживать масштабные планы Правительства по преобразованию сектора животноводства в экспортно-ориентированный сектор (животноводство было определено как сектор, имеющий особенно высокий экспортный потенциал) с высокой добавленной стоимостью, при этом создающий возможности для роста мелких сельхозпроизводителей. Благодаря применению инструмента «Программа, ориентированная на результат», проект будет содействовать совершенствованию нормативной базы сектора (в частности, для обеспечения более продуктивного использования субсидий), усилению системы и институтов по обеспечению качества продуктов питания, а также развитию экспортных цепочек формирования стоимости и вспомогательных услуг. Данную инициативу дополняют консультационные и аналитические услуги по системе обеспечения качества в сельском хозяйстве в целом и в животноводстве. Кроме того, для развития сельского хозяйства необходимо, чтобы оно вошло в комплексный план, охватывающий дороги, водные ресурсы, производственно-сбытовые цепочки. Цель – вдвое увеличить экспорт говядины. Развитию сельского хозяйства и животноводства также будут способствовать мероприятия по другим приоритетным направлениям (в частности, проект по улучшению связности, проект по развитию и возрождению северного региона Аральского моря, проект по разработке финансовых продуктов, устойчивому развитию агролесоводства и природных пастбищ, планированию природоохранных мероприятий). МФК дополнит эти инициативы инвестициями в сельское хозяйство и АПК, а также в активы частных логистических компаний и поставщиков услуг. МФК и МБРР будут вместе работать над обеспечением скоординированного подхода к реализации программы и расширенной поддержки для женщин-сельхозпроизводителей.

Индикаторы задачи РСП	Дополнительные индикаторы прогресса	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 5: Площадь, охваченная усовершенствованными/новыми ирригационными и дренажными системами, га Исходное значение: 0 Целевое значение: 100 000 (2023)</p> <p>Индикатор 6: Объем доходов от экспорта говядины, долл. США Исходное значение: 15 млн. долл. США (2018) Целевое значение: 30 млн. долл. США (2024)</p>	<p>ДИП 5.1: % сельхозпроизводителей-женщин, получивших поддержку Исходное значение: 0 Целевое значение: 33% (2024), МБРР, МФК</p> <p>ДИП 6.1: Количество сельхозпроизводителей, охваченных клиентами МФК в сфере АПК (по данным «Phoenix» и «RG Brand») и прочими операциями ГВБ Исходное значение: 25 (2017) Целевое значение: 20 000 (2024)</p> <p>ДИП 6.2: Разработка и внедрение СПР мероприятий в сфере АПК между ВБ и МФК Исходное значение: нет Целевое значение: да (2024)</p> <p>ДИП 6.3: Отслеживаемость животноводческой продукции для экспорта Исходное значение: нет Целевое значение: да (2024)</p>	<p>Действующие займы МБРР · Вторая фаза Проекта усовершенствования ирригационных и дренажных систем.</p> <p>Потенциальные новые займы МБРР · Проект устойчивого развития животноводства.</p> <p>Потенциальные операции ГЭФ · Восстановление ландшафтов</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия ПСЭИ/Консультационные и аналитические услуги · Роль транспорта в развитии сельского хозяйства; · Цепочки создания стоимости в АПК; · Реструктуризация системы субсидий в сельском хозяйстве; · Поддержка субнациональных исполнительных органов; · Консультационные услуги МФК по агрологистике, качеству и безопасности пищевых продуктов, коммерциализации АПК, цепочкам создания стоимости.</p> <p>Потенциальные операции МФК Целевые инвестиции в сельское хозяйство, АПК, соответствующую логистику и/или агрофинансирование</p>

Задача РСП 3: Укрепление инфраструктуры связности и предоставления услуг на региональном уровне в целях повышения степени местной и региональной интеграции

Обоснование мероприятий/операций: Связность критически важна для экономики и общественной жизни Казахстана. Казахстан – страна, занимающая девятое место в мире по площади, с населением всего лишь 18,3 млн. человек. Если Казахстан сумеет обеспечить связь своей промышленности и сельского хозяйства с рынками через транспортное сообщение, то он мог бы выгодно использовать свое стратегическое геополитическое положение между Европой и Азией. Связность также важна для расширения возможностей и предоставления качественных услуг между крупными городами и между сельскими районами и основными городами. Государство достигло существенного прогресса в создании важных транспортных артерий, однако остаются некоторые институциональные вызовы, которые препятствуют ускорению прогресса. Учреждениям, занимающимся развитием автодорожной сети, необходимо уделять больше внимания дорогам местного значения и содержанию дорог. Необходим более высокий потенциал в части планирования и оказания услуг на региональном уровне. В целях увеличения объема инвестиций в транспортную связность также необходимо в большей степени использовать механизмы ГЧП.

Транспорт составляет крупнейшую долю портфеля ГВБ, и Всемирный банк будет продолжать оказывать поддержку по данному направлению в период действия РСП. Основным показателем успеха будет повышение качества и обеспечение надлежащего содержания реконструированных дорог, и увеличение числа пользователей дорог в рамках текущих проектов Всемирного банка и МФК. Всемирный банк и МФК рассмотрят возможности реализации новых проектов для оказания поддержки в части усиления учреждений, занимающихся обеспечением связности, включая вопросы дорожной безопасности, содержания дорог, интермодальных перевозок и торговой логистики, а также разработки законодательства, способствующего развитию ГЧП. Будущие кредитные операции будут также включать в себя Комплексный проект развития и возрождения северного региона Аральского моря, который будет содействовать улучшению планирования на основе данных природоохранных мер и жизнедеятельности в одном из самых отстающих регионов. Данные инициативы будут также дополнены программой технической помощи. Обсуждается планируемое мероприятие ПСЭИ для углубления

понимания пространственного распределения экономической деятельности, что позволит провести комплексную оценку реформ на микроэкономическом уровне, необходимых для стимулирования роста производительности в стране; при этом будут включены элементы, позволяющие пересмотреть существующие подходы, привязанные к географическому положению, чтобы усилить их эффект на региональном и страновом уровне. Помимо этого, будет вестись диалог по вопросам улучшения оказания услуг на местном уровне.

Индикаторы задачи РСП	Дополнительные индикаторы прогресса	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 7: Внедрение надежной системы эксплуатации и содержания дорог (на всех участках дорог, реконструированных/построенных в рамках операций ГВБ) Исходное значение: нет Целевое значение: да (2024)</p> <p>Индикатор 8: Увеличение объемов транзитного грузопотока через Казахстан Исходное значение: 201 000 ДФЭ (2017) Целевое значение: 1 400 000 ДФЭ (2024)</p> <p>Индикатор 9: Количество пользователей, ежедневно перевозимых по усовершенствованной сети (БАКАД) Исходное значение: 0 Целевое значение: 93 000 (2024)</p> <p>Индикатор 10: Количество пользователей данных и платформ ИИ в экономике, включая «умные города» в Казахстане Исходное значение: 0 Целевое значение: 100 000 (2024)</p>	<p>ДИП 7.1: Внедрение Системы управления дорожными активами (RAMS) и ее использование в качестве инструмента планирования Исходное значение: нет Целевое значение: да (2024)</p> <p>ДИП 7.2: Сокращение времени движения до местных рынков для сельских фермеров и между периферийными районами и городскими центрами (для районов, охваченных программой, финансируемой МБРР) Исходное/ целевое значение: будет установлено в случае реализации проекта в этой области</p> <p>ДИП 7.3: Количество километров модернизированных местных дорог Исходное/ целевое значение: будет установлено во время промежуточного обзора в случае реализации проекта в этой области</p> <p>ДИП 10.1: Программы развития «умных городов» в стадии реализации Исходное значение: 0 Целевое значение: 3 (2024)</p> <p>ДИП 10.2: Развитие облачных хранилищ и «озер данных» Исходное значение: нет (2019) Целевое значение: да (2024)</p>	<p>Действующие займы МБРР · Проект развития автодорог «Восток-Запад»; · Проект развития автодорог «Юг-Запад».</p> <p>Потенциальные новые займы МБРР · Национальный проект по улучшению связности; · Проект возрождения и развития северной части Аральского моря. · «Умный» город и искусственный интеллект</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия ПСЭИ/Консультационные и аналитические услуги · Роль транспорта для поддержки сельского хозяйства; · Усиление потенциала на областном уровне; · Управление географией плотности населения для повышения производительности и стимулирования инклюзивного роста.</p> <p>Действующие/Потенциальные операции МФК · Последующий проект ГЧП по транспортной инфраструктуре и торговой логистике · Мобилизация ресурсов за счет создания схем ГЧП: БАКАД</p>

НАПРАВЛЕНИЕ 2: УКРЕПЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Задача РСП 4: Повышение актуальности и качества образования и развитие навыков

Обоснование мероприятий/операций: Казахстан достиг впечатляющего прогресса в достижении почти всеобщего посещения начальной и средней школы и значительных успехов в отношении учебных достижений учащихся. Однако до сих пор успехи в основном достигались за счет увеличения количества наиболее результативных школ и учащихся. Для достижения более справедливых результатов в рамках системы образования в целом необходимы стратегии и инвестиции, направленные на сокращение разрыва между многочисленными малокомплектными сельскими школами и городскими школами, тиражирование инноваций, применяемых наиболее эффективными школами, на систематической основе и актуализация образования и обучения с учетом требований рынка труда.

У Всемирного банка имеется четыре действующих проекта по данному направлению; при этом остается еще большой объем доступных средств, поэтому дальнейших операций в сфере образования не ожидается до тех пор, пока не будут использованы средства в рамках текущих проектов. Тем не менее, эти операции будут дополнены аналитической работой по вопросам взаимосвязи между навыками и рынком труда, применения механизмов ГЧП в сфере образования и обучения для обеспечения возможностей для обучения в течение жизни, включая обучение на рабочем месте, а также инноваций и производительности, наращивания потенциала на областном уровне. Актуальность образования и навыков можно дополнительно усилить во всех направлениях путем создания совместно используемых цифровых платформ во всех сферах. Ключевые индикаторы по данной задаче включают в себя повышение качества и актуальности образования на основании баллов по математике, естествознанию и чтению, результативность программ обучения в части содействия трудоустройству безработных лиц, а также количество пользователей создаваемых цифровых платформ. Предлагаемый проект «Умный город и искусственный интеллект» с учетом активной вовлеченности в него Университета имени Назарбаева также принесет пользу вузам.

Индикаторы задачи РСП	Дополнительные индикаторы прогресса	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 11: Повышение качества образования в масштабах всей страны (на основании образовательных достижений в математике, естествознании и чтении) по данным PISA Исходное значение: математика - 460, естествознание - 456, чтение - 427 (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся (PISA), 2015) Целевое значение: математика - 490 (2024, текущий средний показатель для стран ОЭСР); естествознание - 490 (1024); чтение - 465 (2024)</p> <p>Индикатор 12: Доля безработных бенефициаров, трудоустроенных в течение шести месяцев после прохождения обучения в рамках проектов Всемирного банка Исходное значение: 0 (2018) Целевое значение: 50% (2024)</p>	<p>ДИП 11.1: Увеличение численности учителей школ, использующих обновленное содержание образования и процессы, классы Исходное значение: 10 классов из 11 (2018) Целевое значение: все классы (2021)</p> <p>ДИП 11.2: Количество новых программ технического и профессионального и высшего образования, разработанных с участием работодателей и на основе профессиональных стандартов Исходное значение: 0 Целевое значение: 115 (2024)</p> <p>ДИП 11.3: Количество научных статей и патентных заявок в области ИИ, вошедших в десятку лучших научных изданий Исходное значение: 0 Целевое значение: 10 (2024)</p> <p>ДИП 11.4: Количество специалистов по управлению данными, сертифицированных при поддержке проектов ГВБ Исходное значение: 0 Целевое значение: 300 (2024)</p>	<p>Действующие операции МБРР · Модернизация среднего образования; · Стимулирование продуктивных инноваций; · Развитие навыков и стимулирование рабочих мест; · Развитие Молодежного корпуса.</p> <p>Новые займы МБРР · Умный город и искусственный интеллект.</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия ПСЭИ/Консультационные и аналитические услуги · Развитие навыков, рынок труда; · Инновации и производительность; · Применение механизмов ГЧП в сфере образования и обучения.</p> <p>Потенциальные операции МФК Рассмотрение возможности содействия оказанию услуг в сфере образования и обучения частными поставщиками, в том числе с использованием механизмов ГЧП</p>

ДИП 12.1: Количество прямых бенефициаров из всех регионов Казахстана в рамках Проекта развития Молодежного корпуса
Исходное значение: 5 500 (2019)
Целевое значение: 8 500 (2021)

Задача РСП 5: Расширение доступа к качественным услугам здравоохранения и социальной защите

Обоснование мероприятий/операций: Показатели и учреждения в сфере здравоохранения демонстрируют значительные улучшения, однако существует насущная потребность в обеспечении доступности предоставляемых услуг для менее экономически благополучных групп населения. Наиболее важной институциональной задачей является полномасштабное внедрение системы ОСМС, которая обеспечит охват населения без чрезмерных расходов на медицинское обслуживание из собственных средств. Действующий проект Всемирного банка будет продолжать оказывать в этом поддержку. Программа Банка также направлена на повышение качества и расширение использования услуг поликлиник, и обеспечение большей прозрачности деятельности больниц. ПСЭИ дополнит программу Банка через предоставление аналитической поддержки по вопросам учреждений здравоохранения и потенциала ГЧП. Также ПСЭИ предусматривает дальнейшую поддержку в части оптимизации программ социальной защиты, обеспечению их более тесной корреляции с уровнем бедности, а также переходу получателей помощи в число трудоустроенных. Банк и МФК будут рассматривать возможности по оказанию содействия внедрению механизмов ГЧП в сферах образования и здравоохранения. В частности, в сфере здравоохранения МФК и МИГА будут поддерживать мобилизацию частных инвестиций через ГЧП в целях модернизации устаревающей больницы инфраструктуры и повышения эффективности оказываемых медицинских услуг.

Индикаторы задачи РСП	Дополнительные индикаторы прогресса	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 13: Эффективное внедрение ОСМС по всей стране (определяемой как доля охваченного населения) Исходное значение: 0 (2016) Целевое значение: 80% (2024)</p> <p>Индикатор 14: Доля наименее обеспеченных 40% домохозяйств, тратящих 10% и более от общих расходов на услуги здравоохранения и непродовольственные товары Исходное значение: 10,5% (2016) Целевое значение: 8% (2024)</p>	<p>ДИП 13.1: Рост числа полностью функционирующих центров ПМСП Исходное значение: 0 Целевое значение: 16 (2024)</p> <p>ДИП 13.2: Объем инвестиций частного сектора, привлеченных в систему здравоохранения, долл. США Исходное значение: 0 Целевое значение: 100 млн. долл. США (2024)</p> <p>ДИП 13.3: Достижение ключевых показателей функционирования ОСМС Исходное значение: утверждена «дорожная карта» внедрения ОСМС (2017) Целевое значение: достижение всех показателей, установленных в «дорожной карте» (2024)</p> <p>ДИП 14.1: Пороговое значение для получения адресной социальной помощи, % от минимальной потребительской корзины Исходное значение: 60% (2019) Целевое значение: 80% (2024)</p>	<p>Действующие займы МБРР · Проект социального медицинского страхования</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия ПСЭИ/Консультационные и аналитические услуги · Аналитическая работа по расширению рыночных стимулов в сфере здравоохранения, включая оказание услуг частными поставщиками; · Программы социальной защиты и рынки труда; · Укрепление статистического потенциала, в том числе по показателям бедности.</p> <p>Потенциальные операции МФК Целевые инвестиции в частные больницы.</p>

НАПРАВЛЕНИЕ 3: ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОГО, УСТОЙЧИВОГО, НИЗКОУГЛЕРОДНОГО РОСТА

Задача РСП 6: Повышение устойчивости к изменению климата и повышение энергоэффективности

Обоснование мероприятий/операций: Высокая энергоемкость казахстанской экономики препятствует общему устойчивому экономическому росту страны. Растущая уязвимость перед изменением климата уже оказывает воздействие на состояние здоровья населения, а также на сельскохозяйственное производство. В то же время у Казахстана есть потенциальная возможность сделать текущее энергопотребление более эффективным. Институциональные требования, которые позволят достичь более ощутимого прогресса, включают усовершенствованное планирование и координацию природоохраненных мероприятий, более обширное вовлечение частных структур в масштабирование мероприятий по повышению энергоэффективности и продвижению использования возобновляемой энергии, а также поддержку государственных и частных учреждений в части соблюдения экологических стандартов.

Всемирный банк поддерживает решение этих задач через Проект повышения энергоэффективности в Казахстане, направленный на модернизацию государственных и социальных объектов для повышения энергоэффективности, а также через создание благоприятной среды для внедрения устойчивого механизма финансирования энергетики. Общая цель заключается в сокращении объема выбросов CO₂ на 250 000 метрических тонн. Действующий инвестиционный проект в поддержку повышения энергоэффективности в государственном секторе будет подкреплен новыми операциями в секторе энергетики (потенциальный последующий инвестиционный проект). Также Банк оказывает поддержку в части усиления подхода к страхованию рисков через Проект страхования катастрофических рисков. Эти инициативы будут дополнены аналитической работой по вопросам совершенствования экологического планирования, регулирования и координации. МФК и МИГА сфокусирует свою работу на инвестициях реального сектора в энергоэффективность и возобновляемую энергию, а также на предоставлении целевых кредитных линий банкам для поддержки энергосбережения и «зеленой» экономики. МФК также будет оказывать консультационные услуги для содействия предприятиям в усилении их соответствия экологическим стандартам, а также для выявления возможностей повышения эффективности в коммунальном секторе, включая центральное отопление, с использованием механизмов ГЧП или контрактов на управление.

Индикаторы задачи РСП	Дополнительные индикаторы прогресса	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 15: Сокращение или предотвращение выбросов CO2 (через инвестиции в энергоэффективность в рамках 15-летнего жизненного цикла материалов и оборудования и/или прочие меры), в метрических тоннах Исходное значение: 92 000 (2018) Целевое значение: 250 000 (2024) МБРР; МФК</p> <p>Индикатор 16: Доля электроэнергии, вырабатываемой из возобновляемых источников энергии - солнечная и ветровая энергия Исходное значение: 1,3% (2019) Целевое значение: 5% (2024)</p>	<p>ДИП 15.1: Количественное энергосбережение, достигнутое за счет повышения энергоэффективности, ГВт-ч Исходное значение: 300 (2018) Целевое значение: 620 (2023)</p> <p>ДИП 15.2: Создание коммерческого механизма финансирования энергоэффективности, апробированного на подкрепленном экспериментальной основе Исходное значение: нет Целевое значение: да (2024)</p> <p>ДИП 16.1: Поддержка вхождения автономных энергетических установок (IPP) в систему генерации возобновляемой энергии Исходное значение: 0 Целевое значение: 1 (2024)</p>	<p>Действующие операции МБРР · Повышение энергоэффективности; · Фонд страхования от катастрофических рисков для южной части Восточной Европы и Центральной Азии (грант ГЭФ)</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия ПСЭИ/консультационные и аналитические услуги · Текущие аналитические услуги Группы по изменению климата · грант «Партнерство по готовности к рынку» (PMR) с потенциалом масштабирования мероприятий в рамках Партнерства по внедрению рынка (PMI), которое запущено в 2021 ф.г.</p> <p>Потенциальные операции МФК Целевые инвестиции в выработку солнечной и прочей возобновляемой энергии, энергоэффективность и другие «зеленые» сектора экономики</p>

Задача РСП 7. Сохранение и восстановление природного капитала

Обоснование мероприятий/операций: Казахстан сталкивается с проблемой реальных издержек, связанных с ухудшением состояния окружающей среды, при этом очевидно, что устойчивость окружающей среды является критически важным фактором диверсификации и повышения конкурентоспособности секторов экономики. Для этого необходимо преобразовать структуру использования природного капитала на основе более глубокого понимания той роли, которую природный капитал играет в обеспечении устойчивого благосостояния населения; интегрировать эту информацию в процесс принятия решений и формирование стратегий и изменить институты, стратегии и стимулы для того, чтобы сделать выгодным долгосрочное ответственное планирование и управление ресурсами. Эти меры, помимо прочего, включают повышение эффективности управления водными ресурсами, водоснабжением и очисткой сточных вод, меры по сокращению загрязнения воздуха и воды, обеспечение надлежащего обращения с твердыми и опасными отходами и принятие обоснованной с точки зрения климата стратегии развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей на региональном уровне.

Предлагаемый новый проект восстановления северной части Аральского моря будет способствовать более рациональному управлению ресурсами и адаптации к изменению климата в прилегающих регионах, а проект ГЭФ по восстановлению ландшафтов будет иметь критическое значение для ресурсов лесного хозяйства и повышения устойчивости казахских ландшафтов. В настоящей РСП будут изучены возможности предоставления более широкой поддержки Правительству на пути ускорения прогресса в достижении устойчивого развития страны за счет потенциальных инвестиций, консультационных и аналитических услуг и КУВО. Наконец, предлагаемый проект развития животноводства будет нацелен на уменьшение «углеродного следа» этой отрасли при общей цели достижения экономики или компенсации сокращения выбросов углерода одновременно с развитием цепочек создания добавленной стоимости и развитием экспорта.

Индикаторы задачи РСП	Дополнительные индикаторы прогресса (ДИП)	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 17: Площадь засушливых земель, восстановленных с применением подхода, ориентированного на местное население, га Исходное значение: 0 Целевое значение: 40 000 (2024)</p> <p>Индикатор 18: Доля субсидий в поддержку животноводства, направляемая в программы, направленные на усиление сопутствующих климатических выгод Исходное значение: 0 Целевое значение: 30% (2024)</p>	<p>ДИП 17.1: Площадь засушливых земель, на которой применяются методы устойчивого управления ландшафтами с использованием инновационных моделей, га Исходное значение: 0 Целевое значение: 300 000 (2024)</p> <p>ДИП 17.2: Восстановление водных экологических услуг в бассейне Сырдарья за счет совершенствования информационной базы, инвестиций в инфраструктуру и институциональной поддержки Исходное значение: нет Целевое значение: да (2024)</p> <p>ДИП 18.1: Внедрение систем мониторинга поглощения углерода на пастбищных угодьях Исходное значение: нет Целевое значение: да (2024)</p>	<p>Потенциальные новые займы МБРР: · Устойчивое развитие животноводства · Развитие и возрождение северной части Аральского моря</p> <p>Потенциальные проекты ГЭФ: · Восстановление ландшафтов</p> <p>Действующие/потенциальные мероприятия ПСЭИ/консультационные и аналитические услуги: · Консультационные и аналитические услуги по повышению эффективности использования ресурсов, финансируемые из средств гранта (KGGTF) · Экологическое воздействие на развитие АПК · Планирование и координация действий в природоохранной сфере</p>

Сквозная тема: Эффективное государственное управление с укреплением рыночных и общественных институтов

Сквозная задача 8: Поддержка основанного на данных реформирования государственного сектора и повышения уровня взаимодействия с заинтересованными сторонами

Обоснование мероприятий/операций: За последнее десятилетие Правительство достигло значительного прогресса в формировании государственных институтов. Однако задача состоит в том, чтобы перейти от бюрократического нормативного регулирования к созданию стимулов для частного сектора и формированию ориентированной на клиента государственной службы. Следовательно, повышение эффективности институтов и государственного сектора будет одним из ключевых факторов роста во всех новых проектах и

аналитической работе по каждому из приоритетных направлений. В дополнение к институциональным целям в конкретных приоритетных областях, РСП предусматривает поддержку институциональных мероприятий в масштабах экономики в целом. В частности, Правительство обратилось к Всемирному банку с просьбой оказать содействие в создании эффективных систем мониторинга и оценки своих экономических программ. Правительство также выразило заинтересованность в получении поддержки в дальнейшем укреплении бюджетно-финансовой системы для поддержания нефтегазового дефицита на устойчивом уровне. Кроме того, РСП предоставит аналитическую поддержку для укрепления институциональных систем планирования и составления бюджета, а также других элементов управления государственными финансами. При этом будет применяться последовательный и взаимодополняющий подход, в том числе предусматривающий способы успешного использования опыта, полученного в одном секторе, в других секторах.

Уже оказывается поддержка применения основанных на больших данных технологий в развитии электронных услуг (Проект стимулирования продуктивных инноваций) или цифровизации государственных функций (Проект развития социального медицинского страхования). Запланированная дальнейшая поддержка этой работы будет способствовать созданию благоприятных условий для развития национальной экосистемы данных. Всемирный банк также будет сотрудничать с Правительством в рамках программы «Цифровой Казахстан» и Университетом имени Назарбаева для разработки ориентированного на результат подхода к развитию возможностей ИИ, что будет включать разработку стратегий, сбор и хранение данных, и реализацию инициатив в различных секторах. Это будет одним из способов, с помощью которого программа Всемирного банка будет способствовать повышению уровня участия заинтересованных сторон в принятии стратегических решений в стране. Индикатор 10 Задачи 3 уже отражает повышение уровня взаимодействия на основе цифровых платформ.

Индикаторы задачи РСП	Дополнительные индикаторы прогресса (ДИП)	Программа Группы Всемирного банка
<p>Индикатор 19: Обеспечение значительного прогресса в отношении мониторинга и достижения индикаторов результатов, запланированных программой Правительства на период до 2025 г. Для каждого из индикаторов достижения результатов к 2025 г. определены исходные и целевые значения и разработаны планы мониторинга и реализации. Индикатор, установленный в РСП, предусматривает улучшение мониторинга не менее 50 процентов результатов (к 2024 году).</p> <p>Индикатор 20: Сокращение не нефтяного дефицита до устойчивого уровня Исходное значение: 10,3% (среднее значение в период 2014-2018 гг.) Целевое значение: ниже 7% в течение 3 лет в период действия РСП</p> <p>Индикатор 21: Соблюдение принципов взаимодействия с заинтересованными сторонами Исходное значение: Взаимодействие с заинтересованными сторонами осуществляется в рамках кредитных операций, но носит очень ограниченный характер в рамках аналитической работы (2019) Целевое значение: 100-процентное соблюдение принципов взаимодействия (2024)</p>	<p>ДИП 19.1: Все новые операции и аналитические и консультационные услуги, финансируемые Всемирным банком, будут включать не менее одного индикатора повышения эффективности институциональных структур Исходное значение: нет Целевое значение: да (2021)</p> <p>ДИП 20.1: Принятие Правительством изменений в существующей бюджетной политике для обеспечения стабильности государственных финансов Исходное значение: 0 Целевое значение: 1 (2023)</p> <p>ДИП 21.1: Завершение формирования государственного «озера данных» для обеспечения надлежащего объединения данных Исходное значение: отдельные системы (2019) Целевое значение: создание «озера данных» (2024)</p>	<p>Все новые операции и мероприятия по оказанию аналитической поддержки. Они упоминаются выше в связи с конкретными направлениями деятельности.</p> <p>Кроме того, Всемирный банк аналитическую поддержку правительству в целом, включая следующие направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Отчет об экономическом положении в стране, укрепление макрофинансовой базы и анализ эффективности субсидий и налоговых льгот · Поддержка Правительства в модернизации систем мониторинга и планирования для достижения национальных целей · Поддержка внедрения ГЧП в течение всего периода реализации программы · Отдельные виды институциональной поддержки в целях повышения эффективности управления, включая ОГР и кадровое планирование

Приложение 2: Отчет о результатах завершенной стратегии партнерства и анализа полученного опыта

Дата СПС (2012-2017 ф.г.): 30 марта 2012 года (Отчет № 67876-KZ)

Дата Отчета о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта: 26 сентября 2016 года (Отчет № 108396-KZ)

Период, рассмотренный в Отчете о результатах завершенной стратегии партнерства и анализе полученного опыта: с 1 июля 2011 года до 30 июня 2017 года.

I. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

1. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года послужил стратегической основой для трех основных направлений Стратегии партнерства со страной (СПС), включая: (i) повышение конкурентоспособности и содействие в создании рабочих мест; (ii) укрепление системы управления и повышение эффективности государственных услуг; и (iii) обеспечение экологически устойчивого развития. В СПС признается, что эту программу придется реализовывать в контексте растущих вызовов в средне- и долгосрочных перспективах развития, в частности вызовов, связанных продолжением ориентированных на стабильность макроэкономических мер политики и повышением производительности ненефтяного сектора в конкурентной среде.

2. В целом, результаты СПС оцениваются как «умеренно удовлетворительные». Эта оценка основана на анализе достижений программы в сферах деятельности Группы Всемирного банка (МБРР, МФК и МИГА), а также на результатах самооценки по отношению к Матрице результатов СПС, пересмотренной в рамках Отчета о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта. Большинство из двадцати восьми результатов СПС были достигнуты полностью или частично.

3. Результаты работы Группы Всемирного банка (ГВБ) по разработке и реализации СПС в целом оцениваются как «хорошие». Структура программы была уместна для целей развития страны и включала комбинацию соответствующих мер и инструментов. Реализация программы была гибкой, что позволяло ГВБ реагировать на сдвиги в приоритетах заказчика, а также на увеличение потребностей вследствие кризиса. Общая сумма финансирования МБРР достигла 2,6 миллиарда долларов США, при этом портфель МФК был хорошо диверсифицирован, и инвестиции достигли 319 миллионов долларов США.

II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕННОГО АНАЛИЗА

4. Результат развития СПС оценивается как «умеренно удовлетворительный». Программа включала три направления деятельности, тринадцать стратегических целей, двадцать восемь результатов (пересмотрены в рамках Отчета о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта), большинство из которых были достигнуты полностью или частично. Подробная информация о достижении и состоянии результатов и индикаторов, а также о соответствующих мероприятиях ГВБ, содержится в Приложении 1.

Таблица 1. Краткое описание оценки результатов:

Направление деятельности	Количество результатов	Достигнуты	Достигнуты большей частью	Достигнуты частично	Не достигнуты
Конкурентоспособность и создание рабочих мест (умеренно удовлетворительно)	17	13	0	3	1
Управление и государственные услуги (умеренно удовлетворительно)	6	3	0	2	1
Экологическая устойчивость (умеренно удовлетворительно)	5	3	0	1	1
Всего	28	19	0	6	3
Процент	100%	68%	0%	21%	11%

5. В разделах ниже описаны основные результаты по трем направлениям деятельности и результатам страны, поддерживаемым СПС, а также мероприятия ГВБ, реализованные для их достижения.

Направление деятельности 1: Повышение конкурентоспособности и содействие в создании рабочих мест

6. Мероприятия по данному Направлению деятельности были сосредоточены на поддержке достижения четырех целей развития страны, а именно: повышение конкурентоспособности путем обеспечения макростабильности и международной интеграции; усиление человеческого капитала; повышение занятости в сельском хозяйстве; развитие связей в инфраструктуре для сокращения экономических расстояний. Достижения оценивались по семнадцати результатам, при этом четырнадцать результатов были достигнуты полностью, два результата была достигнуто частично, один результат не был достигнут, и общий результат по данному Направлению деятельности оценивается как «умеренно удовлетворительный».

Результат страны, поддерживаемый СПС: Укрепление налогово-бюджетной дисциплины и открытость / интеграция торговли

7. **Благоразумное управление нефтяными доходами** (Результат 1) – Результат, установленный в СПС для измерения цели по благоразумному управлению нефтяными доходами, а именно чистая финансовая ценность / активы государства, был достигнут. Так, чистая финансовая ценность / активы государства в среднем составляли 17,8 процента ВВП (2012-2016 годы), т.е. выше уровня 2012 года, равного 15,8 процента ВВП.¹ В течение большей части периода СПС правительство применяло контрциклические меры налогово-бюджетного стимулирования в ответ на резкое изменение цен на нефть с середины 2014 года. В результате, нефтефискальный дефицит увеличился в течение 2014-2017 годов и финансировался, главным образом, за счет использования запасов нефтяных доходов из Национального фонда Республики Казахстан (НФРК), а также при помощи займа на цели политики в области развития в 2016 финансовом году (см. ниже). Позднее, осознав, что резкое изменение цен на нефть было структурным, а не циклическим, правительство пересмотрело правило НФРК и определило целевые показатели для сокращения нефтефискального бюджетного дефицита на среднесрочный период.²

¹ Чистые финансовые активы государства означают разницу между запасами валютных активов НФРК и общей государственной задолженностью на конец периода.

² Новое правило НФРК было принято в декабре 2016 года. Оно предусматривает постепенное сокращение гарантированных трансфертов из НФРК в бюджет с 8 миллиардов долларов США до суммы в тенге, эквивалентной 6 миллиардам долларов США, до 2020 года и далее. Более того, в целях повышения прозрачности, правилом вводится запрет на какие-либо внебюджетные трансферты из НФРК. Правило также устанавливает целевые показатели нефтефискального дефицита, который планируется сократить до 7 процентов ВВП к 2020 году и до 6 процентов ВВП к 2025 году.

8. Заем на цели политики в области развития в 2016 финансовом году лежал в основе поддержки, оказанной ГВБ правительству для реализации реформ, повысивших устойчивость макроэкономической структуры. Этот заем на сумму 1 миллиард долларов США был инициирован в момент, когда Казахстан адаптировался к резкому изменению цен на нефть, и он поддержал существенные институциональные реформы в сфере управления бюджетом и кредитно-денежной политикой. Заем был также направлен на повышение конкурентоспособности ненефтяной экономики при помощи нескольких мер политики, сосредоточенных на улучшении некоторых аспектов индустриальной политики, регуляторного надзора, политики конкуренции и управления государственными предприятиями (ГП). Структура займа была основана обширной базе знаний, накопленной в результате серии консультационных проектов в рамках Программы совместных экономических исследований (ПСЭИ). Кроме того, стоит отметить, что он способствовал усилению координации экономических, финансовых и институциональных реформ внутри правительства. Министерство финансов образовало межведомственную рабочую группу, которая координировала и отслеживала программу реформ, реализуемых в рамках проекта.³

Результат страны, поддерживаемый СПС: Расширение нефтегазового экспорта и повышение занятости

9. Улучшение регулирующей среды (Результат 2) – Этот результат, выраженный в рейтинге «Doing Business», был достигнут. Казахстан в целом сохранил хорошие темпы по улучшению рейтинга «Doing Business», заняв 36-ое место в отчете «Doing Business 2018» (поднявшись с 46-го места, которое он занимал в 2011 году). Последние достижения включают упрощение и оптимизацию процессов, облегчающих открытие предприятия, получение разрешений на строительство, международную торговлю и урегулирование банкротства. В течение последнего года периода СПС были достигнуты дальнейшие улучшения в сфере регистрации имущества, защиты миноритарных инвесторов и обеспечения исполнения контрактов. Содействие в реализации реформ по бизнес-среде, которое было оказано в рамках ПСЭИ, способствовало стабильному улучшению условий для входа на рынок и ухода с рынка, уплаты налогов и защиты прав инвесторов, повысив тем самым общий рейтинг Казахстана в отчете «Doing Business», а также способствовало упрощению режима лицензирования и выдачи разрешений. В результате работы, проведенной по анализу налоговой политики и структуры администрирования в Казахстане, был разработан новый налоговый кодекс, основанный на рекомендациях ПСЭИ.

10. Коммерциализация технологий (Результат 3) – Этот результат, выраженный в итогах программы грантов для коммерциализации технологий, реализованной при поддержке ГВБ, был достигнут. То, как правительство работало с ГВБ по долгосрочной стратегии инноваций, выделив проектам ГВБ центральное место в национальной стратегии инноваций, было достойно подражания, так как государственные ресурсы использовались эффективно, была повышена согласованность политики, эффект развития был увеличен до максимума. Проект по коммерциализации технологий превзошел первоначальные цели по повышению коммерческой привлекательности проектов групп ученых: все грантополучатели достигли результатов по коммерциализации научных исследований, при этом 40 процентов компаний, созданных в рамках проекта, провели первые продажи до даты закрытия проекта. Количество заявок на патенты и лицензионных соглашений по промышленным образцам значительно превысило показатели страны за предшествующие годы. Так, раньше (с 2011 до 2014 года) количество заявок по договорам о патентной кооперации в среднем составляло 20, в то время как в рамках Проекта по коммерциализации технологий только в 2015 году было утверждено 5 договоров о патентной кооперации. Количество зарегистрированных патентных заявок на 1 000 ученых на уровне Евразии составляло 11,2 (по естественным наукам и инженерингу, в 2014 и 2015 годах), в то время как поддержка Проекта по коммерциализации технологий привела к существенному увеличению, до 18,3 (на 64 процента), по тем же областям науки. В 2014 году в Казахстане было заключено всего лишь 3 лицензионных соглашения по промышленным образцам, в то время как проектами, финансируемыми Проектом по коммерциализации

³ Хотя период действия межведомственной рабочей группы был ограничен сроком займа на цели политики в области развития, эта группа оказалась очень эффективным институциональным механизмом для целенаправленных мер политики.

технологий, было заключено 11 лицензионных соглашений по промышленным образцам (8 на продажу, 3 на покупку), что намного выше показателей, существовавших в стране до проекта.

11. Инвестиции в обрабатывающую промышленность, агробизнес и недвижимость (Результат 4) – Этот результат, выраженный в фактических инвестициях МФК, был достигнут. Работа МФК по развитию частного сектора внесла значительный вклад в этой области. Инвестиции для компаний обрабатывающей промышленности и агробизнеса привели к созданию примерно 2 400 непосредственных рабочих мест, половина из которых были заняты женщинами.

12. Консультационные услуги в области корпоративного управления, предоставленные правительству и компаниям (Результат 5) – Этот результат был достигнут частично. Хотя цель по количеству компаний не была достигнута, МФК предоставила услуги в области корпоративного управления выбранным компаниям и помогла им улучшить процессы принятия решений и повысить эффективность работы, а также сыграла важную роль в получении ими финансирования в размере 115 миллионов долларов США.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Активизация финансового сектора

13. Сокращение проблемных кредитов (Результат 6) – Этот результат был достигнут частично. Конкретная цель СПС по сокращению уровня проблемных кредитов наполовину по сравнению с базовым уровнем 2012 года, равным 32,6 процента, была достигнута, и уровень проблемных кредитов составил 10,7 процента, при этом резервирование поддерживалось на достаточно высоком уровне, 11,2 процента в конце июня 2017 года. Тем не менее, хотя цель была достигнута, нужно отметить, что это стало возможным благодаря серии мер государственных органов, а не программной поддержки ГВБ. Так, сокращение проблемных кредитов было достигнуто, главным образом, благодаря значительному пакету экстренной финансовой помощи, выделенной путем рекапитализации государственного Фонда проблемных кредитов (ФПК). Хотя государственные органы инициировали меры по решению проблемы недостаточного капитала и большого объема проблемных кредитов в нескольких крупнейших банках, изменения в управлении этих банков не были предусмотрены. Если ненадлежащие практики управления в банковском секторе не будут устранены, они могут привести к дальнейшему росту проблемных кредитов в системе.

14. Инвестиции в консультационные услуги, предоставленные финансовому сектору (Результаты 7 и 8) – Эти результаты, выраженные в фактических инвестициях МФК и оказанных консультационных услугах, были достигнуты. Финансовый сектор получил инвестиции МФК для финансовых учреждений, которые помогли оказать услуги более чем 134 000 предприятиям микро-, малого и среднего бизнеса. Кроме того, консультационные услуги, оказанные ТОО МФО «Арнур Кредит», помогли в его преобразовании в коммерчески устойчивое финансовое учреждение, которое расширило охват сельских территорий и удвоило свой кредитный портфель.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Развитие навыков для занятости

15. Повышение качества и актуальности технического и профессионального образования (ТиПо) (Результат 9) – Этот результат, выраженный в результатах поддержки ГВБ, оказанной программам ТиПо, был достигнут. Программа ГВБ поддержала инвестиции в ТиПо, главным образом, в улучшение основы политики и развитие потенциала заведений ТиПо для более эффективной реализации программ подготовки. Процесс внедрения профессиональных стандартов при поддержке проекта ТиПо был прорывным для Казахстана, так как он помог переориентировать систему с предложения на спрос, и это было отражено в соответствующем законодательстве. На конец июня 2017 года, 91% программ ТиПо были пересмотрены с учетом новых стандартов компетенций, чтобы дать выпускникам навыки,

востребованные на рынке труда. Текущий Проект по развитию трудовых навыков и стимулированию рабочих мест направлен на модернизацию стандартов образования и обучения и внедрение модульных программ, основанных на компетенциях и согласованных с профессиональными стандартами.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Укрепление знаний для устойчивого роста сельского хозяйства

16. Внедрение новых технологий в сельском хозяйстве (Результат 10) – Не достигнут. То, что планируемый проект по животноводству так и не был воплощен в жизнь, стало одной из причин, по которой установленные цели не были достигнуты. Тем не менее, техническое содействие, предоставленное в рамках ПСЭИ, помогло отрасли в целом, способствуя повышению эффективности программ субсидирования, главным образом, за счет более целенаправленного использования программ и исключения неэффективных субсидий.

17. Инвестиции в агробизнес (Результат 11) – Этот результат, основанный на достигнутых результатах посредством фактических инвестиций МФК, был достигнут. Долгосрочное финансирование, предоставленное компании пищевой промышленности «RG Brand», помогло улучшить ее профиль риска и обеспечить более 2 000 непосредственных рабочих мест в 2017 году. Кроме того, ожидается, что по мере расширения деятельности компании на международных рынках, она будет обеспечивать больше рабочих мест.

18. Программа безопасности пищевой продукции (Результат 12) – Этот результат, основанный на достигнутых результатах по итогам консультационных услуг, оказанных МФК компаниям для внедрения стандартов и практик по безопасности пищевой продукции, был достигнут частично. Углубленные консультационные услуги были предоставлены МФК производителю пищевой продукции «Kazbeef» для внедрения систем управления безопасностью пищевой продукции (надлежащая производственная практика, надлежащая гигиеническая практика, HACCP, прослеживаемость). Тем не менее, говорить о результатах внедрения этих систем пока еще рано. В рамках проекта были также предоставлены консультационные услуги по улучшению практики в области безопасности пищевой продукции для ведущей компании по розничной торговле, и в партнерстве с этой розничной компанией было оказано содействие в развитии потенциала восьми поставщиков пищевой продукции.

19. Эффективность использования энергии и ресурсов (Результат 13) – Этот результат, основанный на достигнутых результатах по итогам консультационных услуг МФК, был достигнут. Внедрив рекомендации МФК, компания пищевой промышленности «RG Brand» уже начала получать экономию от потребления воды и энергии, которая привела к предотвращению 236 метрических тонн выбросов парниковых газов.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Улучшение передачи электроэнергии в малообеспеченных территориях

20. Повышение мощности электропередачи (Результат 14) – Этот результат был достигнут. Мощность электропередачи была увеличена примерно на 8 процентов, качество и надежность энергоснабжения в Алматинской области было повышено. Значительное, десятикратное сокращение частоты и продолжительности отключений электроэнергии принесло значительную выгоду домохозяйствам и предприятиям и привело к уменьшению барьеров для экономического роста. Дополнительный результат касается организации-исполнителя, АО «KEGOC». Хорошая реализация ряда проектов, финансируемых ГВБ, (в том числе в течение периода, предшествовавшего настоящей СПС) помогла АО «KEGOC» приобрести репутацию надежного, финансово стабильного партнера, что позволило компании получить устойчивый положительный кредитный рейтинг ведущих международных рейтинговых агентств, а также привлечь новые инвестиции международных финансовых учреждений.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Развитие транспортных связей и снижение затрат

21. Повышение эффективности транспорта (Результат 15) – Этот результат, выраженный в сокращении затрат для пользователей дорог и дорожных аварий со смертельным исходом, был достигнут. Оба показателя снизились, на 8 и 14 процентов, соответственно (по сравнению с целевым показателем 10 процентов). Транспортные проекты составляют самую большую часть в портфеле кредитования инвестиционных проектов. Основные результаты этого направления более подробно описаны во Вставке 1 ниже.

22. Инвестиции в железнодорожную компанию (Результат 16) – Этот результат, выраженный в результатах фактических инвестиций МФК, был достигнут. Долевые инвестиции МФК в ТОО «Исткомтранс», частную компанию по лизингу подвижного состава, помогли профинансировать программу расширения компании (на общую сумму 120 миллионов долларов США), а также обновить и диверсифицировать существующий подвижной состав, повысив тем самым устойчивость компании. Несмотря на значительное снижение курса национальной валюты, компании удалось увеличить свои продажи с 66,5 миллиона долларов США в 2012 финансовом году до 73,26 миллиона долларов США в 2017 финансовом году.

23. Консультационные услуги по ГЧП (Результат 17) – Этот результат был достигнут. МФК предоставила консультационные услуги Министерству транспорта и коммуникаций по структурированию сделки ГЧП по концессии кольцевой дороги в г. Алматы (БАКАД). Правительство хотело привлечь частного инвестора через ГЧП для строительства кольцевой дороги в г. Алматы (БАКАД), так как оно входит в большую программу модернизации казахстанской транспортной инфраструктуры и является одним из приоритетов Правительства. МФК успешно структурировала сделку, оказала поддержку при проведении конкурсного процесса, а также переговоров между Правительством и выбранным участником конкурса, которые привели к коммерческому завершению сделки в феврале 2018 года.

Вставка 1. Поддержка повестки развития автомобильных дорог

ГВБ приступила к реализации масштабной повестки вопросов, чтобы помочь в решении ряда проблем в секторе автомобильных дорог, включая: высокую стоимость и неудовлетворительное состояние сети автомобильных дорог, низкий институциональный потенциал, ограничения в финансировании, неэффективное управление активами автомобильных дорог, неэффективное взаимодействие с пользователями автомобильных дорог и отсутствие скоординированных действий по безопасности автомобильных дорог. Было проведено обучение для укрепления потенциала отраслевого министерства, Комитета автомобильных дорог (КАД), АО «КазАвтоЖол» (КАЖ) по ряду тем, от управления проектами до отраслевых аспектов управления дорожными активами, электронной системы сбора платы за пользование дорогами, безопасности автомобильных дорог. Были привлечены консультанты для поддержки КАД в управлении масштабной программой восстановления и строительства дорог и предоставления информации о передовых мировых практиках.

Реформа, реализованная при поддержке ГВБ, помогла КАЖ добиться устойчивости. Это акционерное общество теперь может предложить конкурентоспособные зарплаты и социальные льготы и, следовательно, привлекать и удерживать высококвалифицированных специалистов. Программа, реализуемая при софинансировании ГВБ с другими МФУ, позволила внедрить технологии, которых до этого не было в Казахстане, как в сфере проектирования, так и в сфере строительства (например, современные бетонные покрытия, мосты). Работы вначале выполняли иностранные подрядчики, но впоследствии они передали знания, а также специализированное оборудование, местной отрасли по дорожному строительству.

ГВБ поддержала разработку системы управления дорожными активами (СУДА), инструмента, обеспечивающего качество, точность и достоверность данных о дорожных активах, а также инструмента планирования для оценки будущих потребностей в периодическом техническом обслуживании и восстановлении и определения приоритетов при ограниченном бюджете, с использованием признанных в мире методов. В настоящее время ведется доработка СУДА, которая, после введения в эксплуатацию, поможет образовать цепочку результатов в соответствии с

международной практикой и внедрить ее согласно приоритетам, установленным в Транспортной стратегии Республики Казахстан до 2020 года, и обеспечит рациональное, экономичное и эффективное управление дорожной сетью (определение индикаторов, установление целевых показателей, привязка к ориентированным на результат бюджетам).

При поддержке ГВБ и ЕБРР было усилено понимание структуры и технологии сбора платы за пользование дорогами. ГВБ оказывает поддержку КАД и КАЖ в планировании и внедрении электронной системы сбора платы за пользование дорогами по широкому спектру возникающих и крайне важных тем, включая готовность платить, финансовое моделирование и коммуникационную стратегию. Правительство рассматривает доходы от платных дорог как дополнительную поддержку для оплаты расходов по эксплуатации и техническому обслуживанию дорог, поэтому было решено, что к 2023 году до 25% дорог республиканского значения будут платными. Взаимодействие с пользователями улучшилось.

Когда ГВБ начала поддерживать сектор автомобильных дорог, механизма по взаимодействию с пользователями практически не было. Сейчас же веб-сайт, который вначале был только веб-сайтом проекта, информирует общественность о различных аспектах подготовки и реализации проекта по развитию коридора Западная Европа - Западная Азия, включая закупки, ход работ, урегулирование жалоб и другие темы, и охватывает все участки коридора, финансируемые всеми участвующими МФУ.

Команда ГВБ разработала Инструмент оценки эффективности (РАТ), который изначально предполагался для внутреннего управления большой программой строительных работ на автомобильной дороге протяженностью более 1 450 км и оценки эффективности по сравнению с базовым набором стандартов МФИК, а также требованиями ГВБ. Эта методология сейчас постепенно внедряется по всему портфелю транспортных проектов ГВБ во всем мире.

Направление деятельности 2: Укрепление управления и повышение эффективности государственных услуг

24. Мероприятия по данному Направлению деятельности были сосредоточены на поддержке реализации двух целей страны: совершенствование управления государственными финансами и борьба с коррупцией; и повышение эффективности оказания важнейших государственных услуг. Оценка достижений включала шесть результатов, четыре из которых были достигнуты, один был достигнут частично, и один не был достигнут. Общая оценка по данному направлению - «умеренно удовлетворительно».

Результат страны, поддерживаемый СПС: Улучшение управления

25. Сокращение физических проверок и среднего времени таможенного оформления (Результат 18) - Этот результат был достигнут. Физические проверки были существенно сокращены, до 4,9% (по сравнению с целевым показателем 20 процентов), так же как и среднее время таможенного оформления на приграничных постах, до 7 часов (снизилось на 71 процент по сравнению с целевым показателем 75 процентов). Хотя снижение доли физических проверок можно частично отнести на счет требований Евразийского таможенного союза (ЕТС), законодательство о введении основанного на рисках посттаможенного оформления и внедрении системы управления рисками, разработанного при поддержке Проекта по развитию таможни, способствовало дальнейшему сокращению физических проверок в 2016-2017 годах. Кроме того, было сокращено количество документов, необходимых для пограничного и таможенного оформления импорта, в то время как доходы, собираемые таможенными служащими, были увеличены. Хотя некоторые недостатки структуры проекта, помехи в реализации и изменения в среде не позволили реализовать все содержание проекта, рекомендации, выработанные в результате всех мероприятий проекта, остаются актуальными для реализации в рамках будущих мероприятий в этой сфере.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Укрепление институтов в сфере бюджета и бухгалтерского учета

26. Повышение эффективности закупок (Результат 19) - Этот результат был достигнут частично. С внедрением новой системы электронных закупок был достигнут значительный

прогресс. В 2016 году через эту систему в общей сложности было проведено 123 310 открытых конкурсов, по сравнению с базовым показателем 25 000. Таким образом, целевой показатель СПС по увеличению на 20% был существенно превышен. Кроме того, к январю 2015 года полностью работали основные модули, включающие электронный конкурс и электронный обратный аукцион, использование которых обязательно для всех государственных органов. Оценка казахстанской системы электронного конкурса, проведенная Всемирным банком в 2016 году, показала, что электронный конкурс и электронный обратный аукцион соответствуют требованиям по закупке в розничной сети и национальным конкурсным торгам (НКТ) для закупки товаров. Модуль электронного обратного аукциона можно использовать для закупки простых товаров (закуп в розничной сети) в рамках проектов, финансируемых Всемирным банком. Однако, несмотря на эти достижения в охвате электронных закупок, проблему по-прежнему представляет большое количество закупок из одного источника в ГП.

27. Повышение качества и эффективности при помощи целевых обзоров (Результат 20)

- Этот результат был достигнут частично. В то время как в период СПС обзоров государственных расходов не проводилось, в рамках ПСЭИ был выполнен ряд заданий по Программе консультационных услуг и аналитики, а также задания по техническому содействию.⁴ Эти задания дали информацию для диалога по ряду аспектов, влияющих на государственные расходы, межбюджетные отношения, управление государственными инвестициями и бюджетом, модели реформы оплаты труда на государственной службе, т.д., и были объединены в Обзоре государственных финансов (опубликован в декабре 2017 года). Тем не менее, есть очевидная необходимость в проведении отраслевых обзоров государственных расходов и институциональных обзоров, направленных на выявление пробелов и выработку рекомендаций по повышению эффективности и рациональности государственных расходов.

28. Повышение качества и надежности статистических данных (Результат 21)

- Этот результат, выраженный в результатах стандартного обследования удовлетворенности пользователей по качеству и достоверности статистических данных, был достигнут. Проект по укреплению национальной статистической системы (КАЗСТАТ) был актуальным и своевременным проектом, который дал ход долгосрочному процессу реформ и ускорил несколько процессов на местах. Он повысил эффективность и рациональность национальной статистической системы, чтобы она могла обеспечивать актуальные, своевременные и надежные данные в соответствии с признанными в мире методологиями и передовыми практиками. Достигнутые улучшения выражаются в производстве и распространении более качественных данных при более низких затратах во многих областях экономической и социальной статистики. Опросы пользователей, проведенные в прошлые годы, отражают высокий уровень удовлетворенности качеством и надежностью статистических данных.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Преобразование системы социальной защиты

29. Условные денежные выплаты (Результат 22)

- Достигнут. Условные денежные выплаты были введены на пилотной основе в трех регионах, после чего в программу были включены все регионы, исключая Карагандинскую область (по состоянию на 1 июня 2017 года). В результате поддержки по политике, предоставленной в рамках ПСЭИ, была разработана новая программа занятости и система социальной защиты с компонентом условных денежных выплат, которые помогли уравновесить цели мероприятий правительства по социальной защите и

⁴ В результате задания ПСЭИ по бюджетированию, ориентированному на результат, Казахстан принял структуру программного бюджетирования, предусматривающую распределение бюджета по бюджетным программам и сосредоточенность стратегических планов на измеримых результатах. В 2016 году стратегические планы всех центральных государственных органов были приняты в новом формате, с привязкой целевых показателей к целям, мониторингом хода исполнения, а также оценкой воздействия результатов бюджетных программ на достижение стратегических целей. Кроме того, при подготовке республиканского бюджета на 2016-2018 годы, бюджетные программы были консолидированы, в результате чего количество программ центральных государственных органов снизилось с 468 до 187.

В рамках задания ПСЭИ 2012 финансового года по межбюджетным отношениям была оказана поддержка в проведении реформ, касающихся выделения целевых трансфертов на развитие, а также реформ в системе субвенций и изъятий (были пересмотрены, включены в законодательство и реализованы). Задание ПСЭИ 2015 финансового года по межбюджетным отношениям было направлено на решение срочного вопроса о разделении сфер, финансируемых государственными инвестиционными проектами из республиканского и местного бюджета. Рекомендации Банка по совершенствованию методологии выделения трансфертов общего характера субнациональным исполнительным органам, включая практические рекомендации по использованию индикаторов и специальных коэффициентов, методологии прогнозирования доходов, периодичности решений о выделении средств, прозрачности и открытости системы, по большей части были приняты и включены в законодательство 2017 финансового года.

стимулированию экономики. Консультационная поддержка по разработке новой стратегии социальной модернизации помогла в формировании программы правительства по финансированию и оказанию социальных услуг для ускоренного улучшения человеческого капитала.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Усиление стратегического подхода к реформам здравоохранения

30. Сокращение расходов здравоохранения, оплачиваемых из собственных средств населения (Результат 23) – Не достигнут. Доля расходов здравоохранения, оплачиваемых из собственных средств населения, показывала устойчивую тенденцию роста в течение реализации проекта в связи с ухудшением экономической ситуации на фоне глобального экономического кризиса (2015-2016 годы). Тем не менее, Проект по передаче технологий и проведению институциональной реформы в секторе здравоохранения поддержал важные реформы в секторе, включая разработку стратегических документов, изменение среды регулирования для повышения автономии учреждений здравоохранения, повышение качества медицинского образования, и создал основу для большой реформы финансирования здравоохранения – введение социального медицинского страхования.

Направление деятельности 3: Обеспечение экологически устойчивого развития

31. Мероприятия по данному Направлению деятельности были сосредоточены на достижении цели страны по противодействию последствиям изменения климата и обеспечению чистой среды. Оценка достижений включала пять результатов, три из которых были достигнуты, один был достигнут частично, и один не был достигнут. Общий результат по данному направлению оценивается как «умеренно удовлетворительный».

Результат страны, поддерживаемый СПС: Защита окружающей среды

32. Восстановление приоритетных свалок промышленных отходов (Результат 24) – Этот результат был достигнут. В рамках Проекта по восстановлению окружающей среды в г. Усть-Каменогорске было восстановлено пять свалок промышленных отходов, загрязняющих воздух и подземные воды, при этом использовался международный проект, предотвращающий дальнейшее загрязнение подземных вод. Было предоставлено современное лабораторное оборудование и международное обучение для обеспечения достаточного институционального потенциала. Местные государственные лаборатории теперь могут делать анализы на содержание тяжелых металлов и органических соединений в подземных и поверхностных водах, а также в промышленных стоках, и реализуют программу постоянного мониторинга.

33. Восстановление лесов и сокращение повреждений от пожаров (Результат 25) – Этот результат, выраженный в результатах поддержки ГВБ, направленный на восстановление и охрану ленточных боров Прииртышья, был достигнут. Проектом по сохранению лесов и увеличению лесистости были успешно реализованы мероприятия по восстановлению лесистой местности и связанных с ней пастбищ путем возобновления лесонасаждений и посадки деревьев в ленточных борах Прииртышья и посадки растительности на высохшем дне Аральского моря. Проект поддержал подходы, основанные на участии местного населения, которые, по мнению местного сообщества, работников и служащих лесного хозяйства, сыграли большую роль в выявлении и решении вопросов, касающихся управления лесами и стали мощным инструментом улучшения управления в секторе лесного хозяйства.

34. Восстановление систем водоснабжения (Результат 26) – Не достигнут. Инвестиции, которые предполагались для поддержки этого результата, были отложены из-за позднего начала реализации второй фазы Проекта по усовершенствованию ирригационных и дренажных

систем, поэтому к окончанию периода СПС результатов достигнуто не было.

Результат страны, поддерживаемый СПС: Повышение энергоэффективности

35. Повышение энергосбережения (Результат 27) – Этот результат был достигнут частично. Хотя цель по количеству ГВт-ч сэкономленной энергии не была достигнута полностью из-за задержек в начале инвестиций, финансируемых через Проект по повышению энергоэффективности, нужно отметить, что экономия, учтенная в первом наборе счетов по завершённым объектам, составила примерно 40% энергопотребления, что говорит о хороших результатах.

36. Предоставление МФК консультационных услуг по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности на уровне политики и компаний (Результат 28) – Этот результат был достигнут. Консультационные услуги помогли устранить барьеры в нормативно-правовой основе для частных инвестиций в сфере возобновляемой энергии, и МФК поддержала переговоры по консультационным заданиям на уровне компаний с разработчиками проектов по солнечной энергии и ГЭС (см. более подробно в пункте 37 ниже и в Приложении 1).

37. В сфере возобновляемой энергии, МФК в сотрудничестве с МБРР поддержала важные меры по открытию рынка для частных инвестиций в возобновляемые источники энергии (ВИЭ). Это включало комплексное трехэтапное консультационное задание для Министерства энергетики. В период с 2014 по 2016 год эксперты МФК оказывали поддержку в разработке 11 ключевых нормативно-правовых актов, шесть из которых уже приняты (включая Закон о зеленой экономике). Кроме того, МФК предоставила рекомендации по методологии стимулирующего тарифа, смягчению последствий падения курса тенге, кредитоспособности покупателя возобновляемой энергии (Финансово-расчетный центр), порядку подключения к сети и другим мерам для повышения инвестиционной привлекательности проектов по возобновляемой энергии. В то же время, МФК предоставила техническое содействие Министерству энергетики и АО «KEGOC» по улучшению планирования развития ВИЭ и интеграции ВИЭ с энергосистемой. Воздействие этого задания на уровне рынка (косвенное воздействие) оценивается в 172 МВт новой установленной мощности ВИЭ с 2013 года и 300 миллионов долларов США инвестиций в объекты ВИЭ, которые помогут предотвратить почти 200 000 тонн выбросов CO₂ в год. В рамках программы было также проведено исследование по вхождению на казахстанский рынок для производителя турбин Vestas, была оказана прямая поддержка в разработке проекта по строительству солнечной электростанции мощностью 24 МВт в Кулановском районе Жамбылской области, было подготовлено Руководство по инвестициям в возобновляемые источники энергии, содержащее информацию для разработчиков и инвесторов о системе поддержки ВИЭ в Казахстане и процедурах получения разрешений.

III. ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

38. Общая эффективность ГВБ в разработке и реализации СПС для поддержки выбранных целей страны была «хорошей». Как отмечалось выше и описано подробно в структуре результатов (Приложение 1), 68 процентов (19 из 28) результатов СПС были достигнуты полностью, в то время как 21 процент (6 результатов) были достигнуты частично и 11 процентов (3 результата) не были достигнуты. Данная оценка также основана на: (i) сохраняющейся актуальности целей СПС для целей развития Казахстана, (ii) активном и конструктивном диалоге, проведенном с основными заинтересованными сторонами, а также эффективном промежуточном пересмотре, обеспечившим согласованность с возникающими потребностями и вызовами страны, а также смягчение рисков, по мере необходимости; (iii) эффективной координации с другими МФУ. Главными препятствиями для полного достижения

результатов были: (i) ухудшение экономических перспектив, повлиявшее на налогово-бюджетную политику страны, (ii) недостатки процессов и процедур, в особенности в начале проектного цикла, которые приводили к задержкам во вступлении проектов в силу и их реализации.

Структура СПС

39. Цели СПС остаются актуальными для повестки развития Казахстана.

Первоначальные цели СПС были согласованы со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года, и они остаются в общем актуальными для долгосрочной Стратегии развития Республики Казахстан до 2050 года. В СПС верно использовался гибкий подход к выбору программ, который позволил эффективно реагировать на изменения во внешней среде и потребностях заказчика. ГВБ быстро изменила тактику, чтобы поддержать усилия правительства по макроэкономическим корректировкам в самом начале больших шоков в экономике с 2014 года и в последующие годы, включая предоставление финансирования для целей политики в области развития на сумму 1 миллиард долларов США, а также расширение консультационной поддержки. Отчет о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта использовался надлежащим образом, чтобы доработать некоторые результаты и сохранить сбалансированность матрицы результатов.

40. Определение рисков было объективным и реалистичным, и важнейшие экономические и политические риски, установленные в СПС, проявились, хоть и не в той степени, которая предвиделась.

Долговой кризис в еврозоне и медленное восстановление мирового роста и торговли были отнесены к потенциальным рискам для казахстанской экономики при утверждении программы СПС в середине 2012 года. Оба риска реализовались, проявившись в резком снижении мировых цен на нефть спустя два года, и сохранялись до конца периода СПС. Программа финансирования для целей политики в области развития, а также расширенные консультационные услуги, были скорректированы соответствующим образом, что помогло правительству принять важные меры по обеспечению среднесрочной устойчивости в налогово-бюджетной сфере. В Отчет о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта были добавлены риски, связанные с институциональным потенциалом по реализации и устойчивости, которые были отнесены к существенным рискам для реализации портфеля, так как в программе непрерывно происходили задержки в общем темпе реализации. У этого риска было две стороны (обе сильно зависели от политической воли): первый был связан со скоростью многоотраслевых и структурных реформ, а второй касался более конкретно эффективности портфеля ГВБ. Развитие потенциала в рамках Программы возмещаемых консультационных услуг помогло в некоторых аспектах реализации сложных реформ, а активный подход к управлению портфелем обеспечил решение некоторых давних системных проблем. Тем не менее, большинство проблем сохранилось, поэтому как правительству, так и ГВБ в будущем при разработке новой программы нужно будет уделить особое внимание последующим мерам по укреплению потенциала.

Реализация

41. Новые кредитные обязательства МБРР на период СПС достигли 2,6 миллиарда долларов США.

Первоначальная цель СПС, равная 2 миллиардам долларов США, на 2012-2017 финансовые годы, была пересмотрена в сторону увеличения во время подготовки Отчета о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта, и общая ожидаемая сумма составила 4,2 миллиарда долларов США. Предлагаемая дополнительная поддержка по региональным коридорам развития (Центр-Запад и Центр-Юг) в размере 1,6 миллиарда долларов США не претворилась в жизнь (хотя стоит отметить, что части запланированных инвестиций были профинансированы из собственных средств правительства и экономики, полученной по текущим дорожным проектам), а второй заем на цели политики в области

развития был аннулирован. Главной причиной этого решения было увеличение коэффициента обслуживания внешнего долга, вызванное снижением курса тенге. В сочетании со снижением суверенного кредитного рейтинга Казахстана в начале 2015 года, это привело к тому, что правительство пересмотрело свою политику в отношении государственного долга в пользу замещения внешнего долга внутренним долгом.

42. Реализация портфеля МБРР в целом была хорошей в течение первых лет СПС, хотя на более позднем этапе СПС реализация замедлилась. В конце периода СПС активный портфель включал 12 проектов общей стоимостью 3,6 миллиарда долларов США. Благодаря активному мониторингу портфеля, надлежащим образом выявлялись проблемы и действия, в основном, реструктуризация и аннулирования, которые помогли улучшить результаты работы, что в первую очередь отразилось в уменьшении количества проблемных проектов и повышении активности в конце 2017 финансового года. Однако общий темп реализации в последние годы СПС замедлился, что также отразилось на снижении коэффициента освоения средств. В большой мере это стало результатом задержек во вступлении пяти новых проектов в силу⁵ и, соответственно, их позднего начала, т.е. растянувшегося периода реализации проектов. Результатом Обзора эффективности странового портфеля 2016 года стал план действий из 12 пунктов, согласованный с правительством, который содержал конкретные меры для устранения таких задержек, а также других препятствий в реализации проектов. В то время как некоторые действия уже были выполнены, например, различные действия по поддержке более эффективных процессов закупки, предложение о поправках в законодательстве и процедурах для ускорения подписания и вступления проектов в силу не привело к фактическим изменениям в законодательстве. Наконец, ГВБ продолжало уделять особое внимание укреплению потенциала заказчика на протяжении всего периода реализации программы, оказывая повседневную поддержку по реализации и делясь знаниями на различных региональных форумах по вопросам фидуциарного обеспечения и защитных механизмов.

Таблица 2. Некоторые индикаторы портфеля МБРР по Казахстану (2012-2017 ф.г.)

Индикатор	2012 ф.г.	2013 ф.г.	2014 ф.г.	2015 ф.г.	2016 ф.г.	2017 ф.г.
Количество действующих проектов	12	12	15	16	17	13
Сумма чистых обязательств, млн. долл. США	3,594.12	3,649.02	3,679.22	3,812.39	5,838.25	3,772.43
Коэффициент освоения средств только по финансированию инвестиционных проектов (IPF), %	23.1	15.9	22.4	19.8	12.0	11.8
Количество фактических проблемных проектов	3	3	3	5	7	3
Проекты в группе риска, %	25.0	25.0	20.0	31.3	41.2	23.1
Обязательства в группе риска, %	2.0	4.4	5.6	4.6	6.6	4.7
Активность, %	66.7	66.7	66.7	100.0	40.0	71.4

43. Программа ПСЭИ расширилась в период СПС, и она переросла в Программу возмещаемых консультационных услуг. Расширение программы было вызвано отчасти увеличением потребностей заказчика в консультациях по политике и техническом содействии во время реагирования ГВБ на макроэкономический кризис, и отчасти - новым Рамочным соглашением о партнерстве между Казахстаном и Группой Всемирного банка (РСР), подписанным в мае 2014 года. В результате, в 2015 финансовом году программа полностью

⁵ В связи со сложным и протяженным процессом подписания и ратификации, соглашения о займах вступили в силу со значительными задержками. Некоторые этапы этого процесса занимают месяцы. Так, сначала нужно согласование соглашения о займе с теми же министерствами, которые участвовали в переговорах и подписывали протокол о переговорах (хотя соглашение о займе не меняется), затем - с Канцелярией Премьер-министра и Администрацией Президента, что может занять до пяти месяцев. Примерно три месяца нужно для согласования проекта постановления о представлении закона о ратификации в Парламент, после чего сама процедура утверждения в Парламенте может занять до 4 месяцев. В частности, в случае пяти проектов, утвержденных во второй половине СПС, ушло от 11 до 13 месяцев с момента утверждения проекта Советом директоров до вступления в силу. В результате, Казахстан занимает последнее место в регионе ЕЦА по среднему времени, необходимому для вступления утвержденного проекта в силу.

финансировалась в рамках Программы возмещаемых консультационных услуг, при этом среднегодовая стоимость увеличилась до 6,4 миллиона долларов США. Программа ПСЭИ основывалась на анализе политики, докладах о вариантах передовой практики, «мозговых штурмах» с высокопоставленными служащими по различным темам, в которых правительству нужно было сформировать точку зрения. Эти «мозговые штурмы», проводимые в рамках ПСЭИ, стали важнейшей площадкой для обмена мнениями и содействия властям в систематическом осмыслении вопросов при существенной аналитической поддержке Банка. В целом, реализация ПСЭИ в период СПС проявила себя как важный инструмент укрепления партнерства и продвижения повестки реформ. Консультационные продукты ПСЭИ были направлены на поддержку достижения результатов СПС, и некоторые основные проекты были упомянуты выше. В то же время, преобладающий ориентированный на спрос характер программы создавал некоторые ограничения для Банка при определении стратегических приоритетов в его консультационной работе и стратегии распространения опыта. Эффективность содействия Банка была неравномерной в разных областях деятельности, и больше внимания уделялось макроэкономическим и налогово-бюджетным вопросам..

44. Инвестиционная и консультационная программа МФК оставалась согласованной с ее стратегией, определенной в документе СПС и подтвержденной при подготовке Отчета о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта. Программа МФК поддерживала стратегию ГВБ по стране и включала инвестиции и консультационные услуги в двух основных приоритетных областях: экономическая диверсификация и повышение конкурентоспособности; и создание рабочих мест. Необходимо подчеркнуть, что инвестиции МФК, особенно при финансировании в национальной валюте, сыграли важную роль в поддержке частного сектора в сложный экономический период 2015-2016 годов, когда произошло большое снижение курса тенге. Как и планировалось, МФК инвестировала в железнодорожный транспорт, обрабатывающую промышленность, агробизнес, микрофинансирование и финансовые учреждения, включая содействие финансированию торговых операций. В начале реализации СПС МФК установила очень высокую цель - 200-300 миллионов долларов США инвестиций в год, при условии наличия подходящих проектов, соответствующих критериям МФК по финансовой отчетности, прозрачности и рентабельности. Однако инвестиции МФК в Казахстане в период СПС ограничивались следующими факторами: (i) сохранение доминирующей роли государственного сектора в экономике и нереализованные планы приватизации; (ii) сохранение проблемных вопросов, связанных с корпоративным управлением и коррупцией; (iii) снижение спроса на финансирование, выраженное не в тенге, в результате падения курса тенге и финансового кризиса; и (iv) наличие программ государственных субсидий в различных отраслях.

45. МФК обязалась выделить 319 миллионов долларов США для 16 инвестиций в течение периода СПС, в том числе 87 миллионов долларов США для краткосрочных линий торгового финансирования. Эти обязательства включают гарантии по финансированию торговых операций на общую сумму 87 миллионов долларов США, которые были предоставлены двум финансовым учреждениям для содействия экспортно-импортным операциям в рамках Глобальной программы торгового финансирования. В целом, текущий активный портфель МФК составляет 110 миллионов долларов США, включая 10 инвестиций в секторе финансов, обрабатывающей промышленности, недвижимости, транспорта и агробизнеса. Консультационные программы МФК оказали воздействие, как на уровне регулирования, так и на уровне компаний, в частности они: (а) повысили потенциал финансовых посредников, особенно в области микрофинансирования, сосредоточенного на сельской местности; (б) улучшили инвестиционный климат и налоговое администрирование; (в) улучшили корпоративное управление в местных компаниях; (г) обеспечили консультации по ВИЭ и энергоэффективности для открытия новых рынков путем устранения барьеров, связанных с регулированием, и предоставления целенаправленной помощи компаниям-первопроходцам; (д) оказали содействие компаниям пищевой промышленности во внедрении

практик безопасности пищевой продукции, развитию местного потенциала по продвижению стандартов безопасности пищевой продукции поставщиков, повышению осведомленности о стандартах агробизнеса; (f) развили проекты ГЧП, в настоящее время в транспортном секторе. По состоянию на 30 июня 2017 года в портфеле МФК в Казахстане проблемных кредитов не было. Несмотря на значительное снижение курса валюты, портфель МФК не проявлял признаков ухудшения и оставался прибыльным в течение всего периода СПС.

46. Инвестиционный портфель МФК хорошо диверсифицирован. Портфель сейчас более диверсифицирован по сравнению с началом периода СПС, с более высокой долей в секторе недвижимости: в начале 2011 финансового года 71% процент портфеля обязательств приходился на финансовый сектор, остальное – на обрабатывающую промышленность, сельское хозяйство и услуги. В настоящее время финансовый сектор составляет 38%, обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство и услуги – 42%, инфраструктура – 20% портфеля МФК.

47. В течение периода СПС у МИГА было три действующих гарантии по страхованию от политических рисков в финансовом секторе. В то время как договоры о гарантиях МИГА были заключены до периода СПС, они действовали в течение этого периода, и показали хорошие результаты. МИГА поддержало серию кредитов акционеров банка «UniCredit Bank Austria» для его дочерней компании в Казахстане, АО «АТФБанк». Первоначальные договоры были исполнены во время финансового кризиса; финансирование акционеров обеспечило важное вливание капитала в АО «АТФБанк», которое позволило ему продолжить работу и увеличить кредитный портфель в сложный период. Один из договоров был прекращен в 2013 году в связи с досрочным погашением кредита, а два других истекли в 2014 году после запланированного погашения базовых кредитов. МИГА также изучило проекты в области покрытия от неисполнения обязательств для государственных предприятий – они еще рассматриваются и, скорее всего, будут заключены в течение предстоящего периода СПС.

48. Сотрудничество и координация с другими МФУ и международными агентствами на местах было успешным. Посольство Швейцарии предоставило целевые фонды для двух проектов, которые сейчас реализуются: Программа молодежного корпуса, направленная на стимулирование участия молодежи и развитие навыков жизнедеятельности в рамках программы обучения, предоставляемого на местном уровне, особенно для уязвимой молодежи; Проект по повышению энергоэффективности. Сотрудничество с АБР по координации стратегий и действий в нескольких областях совместной деятельности было очень эффективным, при этом особенно стоит отметить совместную работу в сфере управления водными ресурсами, коммунальных услуг и городской инфраструктуры и механизма финансирования услуг. Сотрудничество с агентствами ООН происходит во многих областях, в том числе в секторе правосудия. ГВБ тесно сотрудничала с ВОЗ при реализации Проекта по передаче технологий и проведению институциональной реформы в секторе здравоохранения Казахстана, который финансировался Банком, включая совместное участие в соответствующих координационных группах и комитетах. Сотрудничество с ОЭСР было очень плодотворным, был проведен ряд обзоров в сфере воспитания и образования детей младшего возраста, в частности Отчет по обзору политики в области воспитания и образования детей младшего возраста, который был завершен в 2017 году. Транспорт относится к тем сферам, в которых работа проводится параллельно, а не совместно со многими задействованными МФУ: АБР, ЕБРР, ИБР, Японское агентство по международному сотрудничеству (участие в международном транспортном коридоре Западная Европа – Западный Китай). АБР и ИБР оказывают поддержку в области водоснабжения и ирригации, при этом проекты реализуются параллельно, а не совместно. Сотрудничество в целом значительно укрепляет рамочные соглашения о партнерстве, инициированные и заключенные правительством с ГВБ, а также с тремя другими МФУ, так как оно обеспечивают площадку для координации и обеспечения взаимодополняемости между соответствующими программами МФУ, которые совместно поддерживают повестку реформ.

IV. СОГЛАСОВАННОСТЬ С КОРПОРАТИВНЫМИ ЦЕЛЯМИ

49. Хотя две цели, по поддержке сокращения бедности и общему процветанию, не были приняты в момент подготовки первоначальной СПС, эти цели были включены в обзор эффективности стратегии партнерства и анализа полученного опыта. В целом, первоначальные цели СПС согласовывались с общей целью по экономическому росту и сокращению бедности. Это особенно справедливо в случае проектов, поддержавших существенные улучшения в различных государственных услугах. Улучшения в объеме и качестве энергоснабжения в южном регионе, включая значительное сокращение отключений электроэнергии, которые непропорционально отражаются на бедном населении, произвели положительное воздействие на рост региона. Проекты, направленные на развитие образования и навыков, например, проект по ТиПО, были ориентированы на некоторые из наиболее уязвимых групп учащихся в некоторых уязвимых территориях. Более того, проекты, направленные на защиту окружающей среды, например, проект по восстановлению лесов, помогли в увеличении возможностей для трудоустройства, хоть и сезонного, для местного населения. Наконец, большие инфраструктурные проекты, реализованные при поддержке программы ГВБ, например, проект по развитию автомобильных дорог Юг-Запад, помогли создать 30 000 рабочих мест, занятых преимущественно местными работниками из менее развитых и менее благополучных регионов страны. Проекты, подготовленные на более позднем этапе СПС, были тесно согласованы с двумя главными целями. Заем на цели политики в области развития был направлен на поддержку политики по укреплению макроэкономической стабильности и повышению конкурентоспособности ненефтяной экономики, которая была источником быстрого создания рабочих мест. Кроме того, он помог защитить социальные расходы и усилить социальную защиту в соответствии с программой «Орлеу», и правительство сохранило свою приверженность в деле снижения воздействия экономического спада на социальную среду.

50. Вовлечение граждан значительно активизировалось в портфеле проектов по Казахстану в течение периода РСП. Было приложено много усилий, чтобы создать новые площадки для реального участия граждан в ряде отраслевых реформ. Что касается корпоративных целей, их соблюдение в портфеле повысилось с 50-62% в 2014 финансовом году до 100% в 2017 финансовом году. Что более важно, качество, выраженное в индексе качества вовлеченности граждан по ЕЦА, повысилось с 1,9 в 2014 финансовом году до 2,2 в 2017 финансовом году, и Казахстан развил ряд очень актуальных и качественно новых площадок для вовлечения граждан. Стоит отметить механизм вовлечения граждан, используемый в проекте по реформе здравоохранения, и инновационную инициативу по бенчмаркингу муниципальных услуг, которая была недавно начата в г. Шымкенте на пилотной основе для получения отзывов пользователей услуг о базовых услугах. В рамках развертывания Страновой дорожной карты вовлечения граждан в масштабах ЕЦА, она была включена в Отчет о ходе реализации стратегии партнерства и анализе полученного опыта и будет разрабатываться далее в рамках предстоящей СПС. Дополнительная информация содержится в Приложении 3.

51. Инициатива ГВБ по обмену знаниями и информацией в области изменения климата в Центральной Азии помогла создать площадку для постоянного диалога в регионе. Вначале были проведены две Центрально-Азиатские региональные конференции по обмену знаниями в области изменения климата, в 2013 и 2014 годах (третья была организована в январе 2018 года). Главной целью этих конференций было поддержание регионального диалога, обмен знаниями и информацией об адаптации к изменению климата, а также изучение возможностей для дальнейших совместных действий всех международных, региональных и национальных заинтересованных сторон. На второй конференции разработчики политики из стран Центральной Азии выразили свою заинтересованность и желание реализовать совместную инициативу в области изменения климата в Центральной Азии. Таким образом, в 2016 году началась реализация Программы адаптации и смягчения последствий изменения климата в

году началась реализация Программы адаптации и смягчения последствий изменения климата в бассейне Аральского моря (CAMP4ASB, в настоящее время реализуется в Таджикистане и Узбекистане), которая направлена на поддержку стран Центральной Азии для расширения координируемого на региональном уровне доступа к информационным услугам в области изменения климата, а также для увеличения инвестиций и развития потенциала, которые вместе помогут в решении общих для этих стран проблем изменения климата.

V. ПОЛУЧЕННЫЙ ОПЫТ

52. Благодаря давнему сотрудничеству и приобретенным знаниям, а также гибкости при адаптации поддержки для страны, ГВБ остается очень ценным партнером для Казахстана. Знание условий страны, реализация большой программы кредитования и адресная аналитическая работа позволили Банку эффективно сотрудничать с правительством по его повестке реформ, оказывать методическую помощь и высказывать мнение касательно актуальности и приоритетности программы реформ. ПСЭИ играет важную роль в обмене знаниями с государственными органами и повышении доверия к консультациям ГВБ, поэтому расширение программы ПСЭИ в будущем с включением заданий, ориентированных на спрос и прошедших детальный анализ приоритетности, еще больше укрепит диалог по политике. Разработка инструментов мониторинга и оценки для отслеживания эффективности ПСЭИ, которые лучше отражают результаты и уроки программы, будут поддерживать такие усилия.

53. Без решения системных проблем, связанных с задержками в процессе обработки проектов и их вступления в силу, невозможно будет обеспечить устойчивое повышение воздействия и эффективности программы. Проблема несогласованности процессов и процедур правительства и ГВБ сохранялась в течение периода СПС и отражалась на скорости реализации отдельных проектов и программы в целом. Сохраняющиеся задержки в заключении займов и вступлении в силу приводили к отсрочке начала проектов и их затяжной реализации, медленному освоению средств займов, частным и длительным продлениям проектов. Некоторые предусмотренные корректирующие меры были частично исполнены, но необходимы дополнительные усилия, особенно изменения в законодательстве и внутренних процедурах правительства, касающихся заключения и ратификации займов. В частности, команда ГВБ проанализировала соответствующие процедуры и предоставила предложения по изменениям в законодательстве, в том числе в отношении процедур правительства и парламента, направленные на сокращение сроков, необходимых для обработки займов МФУ. Правительство не одобрило предложения, но согласилось на внесение существенных изменений в проекты в рамках следующей СПС. ГВБ будет дальше работать над этими вопросами и, по мере необходимости, оказывать дальнейшую поддержку в этом процессе и в дальнейших усилиях по гармонизации процедур. Использование национальных систем было важным шагом, и ГВБ уже выразила готовность использовать модуль правительства по электронным конкурсам для закупок, проводимых при финансировании программы ГВБ (а именно методы закупок в розничной сети и НКТ). Кроме того, ГВБ может продолжить поддержку во внедрении некоторых механизмов, которые могут повысить наличие финансирования, например, предоплата и ретроактивное финансирование.

54. Избирательность и гибкость по-прежнему играют важную роль в реализации повестки развития. Это демонстрируется сильными результатами и перевыполнением целей, предусмотренных первоначальной программой СПС, как в части кредитования, так и в части передачи знаний, включая преобразование ПСЭИ полностью в Программу возмещаемых консультационных услуг. В будущем ГВБ будет стремиться к еще большей гибкости в реагировании на все более высокие цели страны, в частности, принимая во внимание улучшающиеся среднесрочные перспективы роста. В связи с этим, возможно, потребуется рассмотреть следующие вопросы: 1) дальнейшая диверсификация инструментов для

обеспечения сотрудничества с важными сторонами в экономике, включая частный сектор, и 2) развитие партнерства с другими МФУ и международными партнерами для углубления продуктивного диалога и эффективного использования дополнительных ресурсов, если необходимо.

55. Заем на цели политики в области развития помог правительству повысить потенциал и приверженность к преодолению уязвимых мест и смягчению воздействия внешних шоков. Программа была направлена на помощь Казахстану в реагировании на глобальный финансовый кризис, и доверие ГВБ к приверженности и потенциалу правительства дало сигнал международному сообществу о том, что Казахстан может благополучно преодолеть сложные условия, образовавшиеся в результате падения цен на нефть. Отмена второго займа в программной серии из двух займов на цели политики в области развития не помешала продолжению программы реформ, хоть и более низкими темпами.⁶ Таким образом, отдельный заем на цели политики в области развития может быть более эффективным, когда структура программы согласуется с приоритетами правительства, сопричастность заказчика сильна, есть достаточные знания, а краткосрочные меры соответствующим образом нацелены на основные проблемные вопросы. Вопросы политической экономики следует учитывать на этапе разработки программы, так как эта тема может быть трудной для рассмотрения международным финансовым учреждением для целей поддержки реализации важных реформ, как в случае банковского сектора Казахстана.

56. Приверженность правительства, тесное сотрудничество с частным сектором и другими партнерами по развитию и подход «одна ГВБ» сыграли большую роль в содействии повестке страны по реформам и модернизации отраслей. Непрерывное сотрудничество МФК с Правительством и другими институтами развития, главным образом, ЕБРР и АБР, способствовали разработке проекта ГЧП по кольцевой дороге в г. Алматы, который будет дополнять участие МБРР в развитии автомобильного коридора Западный Китай – Западная Европа. Кроме того, поддержка этих усилий выражалась в аналитической работе, проводимой в рамках ПСЭИ. Когда в процессе заключения концессии происходили задержки, связанные, главным образом, с вопросами увеличения стоимости на фоне сильного падения курса тенге в 2015-2016 годах, МФК посредством аналитической поддержки по ГЧП и другие МФУ в качестве потенциальных кредиторов провели работу с выбранным участником конкурса и Правительством для снижения стоимости проекта, минимизации валютных рисков правительства и дальнейшей оптимизации структуры проекта. В результате, имеющиеся платежи Правительства были снижены, и между Правительством и участником конкурса была согласована общая стоимость проекта. Успешное заключение этого ГЧП (концессионное соглашение было подписано в феврале 2018 года) стало сильным прецедентом, который демонстрирует, что частный сектор может участвовать в реализации инфраструктурных проектов в стране, который можно воспроизводить в других частях экономики, и который повысил доверие инвесторов к участию в программе Правительства по приватизации. Оно также подчеркивает сильный потенциал МБРР и МФК при стратегическом объединении сил для поддержки трансформационных проектов. Это первый инфраструктурный проект такого рода и масштаба на условиях ГЧП в Центральной Азии.

57. В то время как многие уроки, извлеченные из реализации проектов в течение периода СПС, касались конкретных проектов, есть несколько системных тем, которые следует здесь выделить:

i. Продуманная последовательность этапов проекта способствует более эффективной

⁶ Второй заем программной серии займов на цели политики в области развития не претворился в жизнь, как изначально ожидалось, до июня 2016 года и был аннулирован Всемирным банком в июле 2017 года. Антикризисная программа, реализованная правительством в 2014 и 2015 годах, которая частично финансировалась из внешних источников, привела к увеличению нагрузки внешнего долга в Казахстане. Снижение курса тенге, в результате введения плавающего курса, тоже способствовало увеличению нагрузки внешнего долга. Общая сумма долга увеличилась примерно на 10 процентов до 20 процентов ВВП, в то время как доля внешнего долга выросла до 50 процентов, представляя риски, связанные с плавающим курсом тенге. На фоне этих событий правительство переосмыслила свою политику управления долгом в пользу замещения внешнего долга внутренним долгом. Это изменение повлияло на весь портфель проектов МБРР, из-за чего второй заем на цели политики в области развития был в конечном итоге аннулирован.

реализации. Это особенно относится к проектам, предусматривающим обширные компоненты по развитию институционального потенциала. Начальный этап реализации должен включать активные меры по обучению и передаче знаний, повышающие потенциал и сопричастность, и за ним должен следовать этап фактического практического применения знаний, который позволяет преобразовать их в повседневную практику. Эти усилия значительно укрепляют реализацию на последующих этапах мероприятий проекта и проекта в целом. В идеале, на этом этапе ГВБ должна провести обучение для основных партнеров проекта по соответствующим процедурам и процессам, предусмотренным для проектов, финансируемых ГВБ.

ii. Достижение сопричастности на всех уровнях организаций является важным условием для беспрепятственной реализации сложных проектов, в особенности проектов по институциональным реформам. Приверженность и лидерство означают не только непрерывность управления и кадровое обеспечение, и в проекте, сохранившем упор на реформу, обеспечивалось: (а) постоянное понимание целей и поддержки проекта, связанных с ним решений и управления проектом; (б) четкое понимание того, как проект помогает в развитии организации и поддерживает ее работу. Частые изменения в руководстве, когда нет сопричастности в самой организации, являются одним из основных факторов, приводящим к задержкам в реализации, усталости от реформ и утрате институциональной памяти.

iii. Наконец, нельзя переоценить важность поддержания результатов проекта и общей долгосрочной устойчивости. Хотя это, прежде всего, задача правительства, ГВБ может помочь в этом посредством постоянного диалога по политике, повышения гибкости и масштабируемости проектов и увеличения использования имеющихся инструментов (например, активная реструктуризация). Если возможно, стоит запланировать пилотную реализацию мероприятий, так как пилотные проекты могут помочь в пересмотре структуры мероприятий проекта для достижения оптимальных результатов.

Приложение 1: Казахстан – Стратегия партнерства со страной на 2012-2017 ф.г.
Обновленная матрица результатов

Результаты стратегии развития Казахстана, поддерживаемые СПС	Результаты СПС	Исполнение	Основные инструменты
Направление 1: Повышение конкурентоспособности и стимулирование создания рабочих мест			
Укрепление налогового-бюджетной дисциплины и открытость / интеграция торговли	(1) Благоразумное управление нефтяными доходами; чистая финансовая ценность / активы государства (выраженная в разнице между запасами валютных активов Национального фонда Республики Казахстан (НФРК) и государственной задолженностью) выше уровня 2012 года, равного 20% ВВП, к 2017 году.	Достигнуто (на основе пересмотренного исходного уровня, 15,5%, чистой финансовой ценности государства в 2012 году). В течение большей части период СПС чистая финансовая ценность государства сохранилась на уровне, превышающем уровень 2012 года, в среднем 17,8% (2013 года: 17,4%, 2014 года: 18,6%, 2015 год: 12,5%, 2016 год: 25%). 2017 год показывает понижающую тенденцию, и в настоящее время прогнозируется на уровне 15,3%.	Программа Совместных Экономических Исследований (ПСЭИ) / консультационные услуги на возмездной основе: налогово-бюджетная политика для роста; совершенствование управления государственным долгом, включая механизмы мониторинга долга ГП; повышение конкурентоспособности через снижение барьеров в торговле; повышение устойчивости бюджета Кредитование: заем на цели политики в области развития Партнеры: Международный валютный фонд (МВФ), Европейская Комиссия (ЕС), Агентство США по международному развитию (USAID)
Расширение сырьевого экспорта и повышение занятости	(2) Улучшение регулирующей среды, в соответствии с рейтингом «Doing Business» (улучшение позиции с 46-го места в 2011 году до 35-го места к 2017 году). (3) Создание Офиса коммерциализации технологий (ОКТ), присуждение не менее 10 малых грантов для коммерциализации технологий (этап, предшествующий коммерциализации, совместные исследования с отраслью, международные патенты, промышленная стажировка для ученых) и содействие не менее 15 группам ученых в проведении качественных исследований. (4) МФК инвестировала в обрабатывающую промышленность (бумажная упаковка, цемент), агробизнес (продукты питания и напитки, сельхозпродукция) и недвижимость. (5) МФК предоставила консультационные услуги по корпоративному управлению Правительству и более чем 100 компаниям и провела исследования по прозрачности налогообложения и реформе регулирования.	Достигнуто Рейтинг «Doing Business» продолжил улучшаться, до 36-го места («Doing Business 2018»). Последние результаты отражают важные реформы в сфере регистрации имущества, защиты миноритарных инвесторов и обеспечения исполнения контрактов. Достигнуто ОКТ объединился с Научным фондом. Ожидается, что он продолжит грантовые программы Министерства образования, адаптировав опыт ОКТ, и будет участвовать в реализации Проекта по стимулированию продуктивных инноваций, занимаясь вопросами технического характера. Кроме того, была образована Ассоциация по коммерциализации технологий, которая полноценно работает и обеспечивает устойчивость результатов проекта. В рамках Проекта по коммерциализации технологий было предоставлено 33 гранта по коммерциализации технологий, было заключено 77 партнерств с различными коммерческими компаниями. Достигнуто Инвестиции МФК в компании обрабатывающей промышленности и агробизнеса Казахстана помогли обеспечить 2 400 непосредственных рабочих мест, половина из которых была занята женщинами. Достигнуто частично МФК предоставила консультационные услуги по передовой практике корпоративного управления, в том числе по улучшениям в органах управления и контроля, и содействовала в принятии уставов / технических заданий / кодексов их деятельности для 10 компаний: Две из этих компаний: Himo&Partners и ТОО «Исткомтранс» отметили улучшения в процессе принятия решений и эффективности деятельности в результате внедрения практик корпоративного управления, которые сыграли значительную роль в получении компаниями доступа к финансированию в размере 115 миллионов долларов США. Что касается регулирования, МФК подготовила систему показателей для принятия фондовой биржи (KASE) и SZP (партнер)	ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Улучшение бизнес-среды; повышение производительности и конкурентоспособности при помощи механизмов поддержки модернизации предприятий; корпоративная финансовая отчетность; улучшение условий для ведения бизнеса в целях повышения конкурентоспособности и содействия экономической диверсификации; совершенствование политики защиты конкуренции; повышение конкурентоспособности путем снижения барьеров для торговли; анализ пробелов в секторе услуг; отраслевой анализ барьеров возможностей для занятости Кредитование: Коммерциализация технологий МФК: Инвестиции в реальный сектор (обрабатывающая промышленность, агробизнес, услуги) Партнеры: USAID, АБР, ЕБРР
Активизация финансового сектора	(6) Соотношение проблемных кредитов к общему объему кредитов (32,6% в 2012 году) снизилось, по крайней мере вдвое к 2017 году, и при этом обеспечено достаточно высокое резервирование. (7) МФК инвестировала в финансовые учреждения, включая микрофинансирование и универсальное банковское дело, предоставляла торговые гарантии.	Достигнуто частично На конец июня 2017 года соотношение проблемных кредитов к общему объему кредитов было равно 10,7%, резервы для покрытия проблемных кредитов 11,2%. Однако, это являлось результатом, преимущественно, принятия проблемных кредитов БТА Казкоммерцбанком. Сохранились некоторые слабые практики управления в секторе банковского дела, поэтому риски роста проблемных кредитов остаются.	ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Совершенствование системы банкротства МФК: Инвестиции в финансовом секторе; линии торгового финансирования и кредитные линии для МСБ Партнер: МВФ

	<p>Отраслевой портфель обслуживает 15 200 микрофинансовых клиентов и 10 000 клиентов МСБ.</p> <p>(8) Предоставление МФК консультационных услуг микрофинансовому учреждению для улучшения его кредитных операций, увеличения охвата клиентов в сельской местности и, соответственно, поддержки развития села.</p>	<p>Достигнуто В течение периода РСР инвестиции МФК в финансовые учреждения Казахстана (Казмикрофинанс, ВСС, Сбербанк Казахстан) помогли им расширить финансовые услуги до более чем 134 000 предприятий микро-, малого и среднего бизнеса.</p> <p>Достигнуто В течение период СПС, МФК предоставила консультационные услуги ТОО МФО "Арнур Кредит", которые помогли в его преобразовании в коммерчески устойчивое финансовое учреждение и расширении охвата сельских территорий. ТОО МФО "Арнур Кредит" недавно прошло сертификацию SMART и удвоило свой кредитный портфель с 3,9 миллиарда тенге в 2016 году до 6,24 миллиарда тенге в 2017 году. Это эквивалентно кредитному портфелю размером 19,5 миллионов долларов США в 2017 году.</p>	
Развитие навыков для занятости	<p>(9) Доля программ технического и профессионального образования, пересмотренных в соответствии с новыми (2013 года) стандартами компетенция, не менее 20% к 2017 году - приобретение выпускниками навыков, востребованных на рынке труда.</p>	<p>Достигнуто Всего в 2016 году при поддержке проекта по ТипО было пересмотрено 147 программ, т.е. 70% от общего количества программ (212 программ). МОН продолжило пересмотр программ, и к июню 2017 года 91% программ было пересмотрено, а также принят план по достижению цели 100% к 2019 году.</p>	<p>ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Анализ качества образования для повышения качества, развитие последипломного образования Кредитование: модернизация технического и профессионального образования; молодежный корпус (Швейцарский целевой фонд); модернизация системы образования Партнеры: ЕК, Немецкое товарищество международного сотрудничества (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit; GIZ)</p>
Укрепление знаний для устойчивого роста сельского хозяйства	<p>(10) Новые прикладные технологии сельского хозяйства (например, ресурсосберегающее сельское хозяйство, новые методы анализа ветеринарных заболеваний) приводят к увеличению производства растениеводства / кормов, поддерживая тем самым увеличение производства мяса на 50% (0,84 миллиона тонн в 2010 году) к 2017 году.</p> <p>(11) МФК инвестировала в агробизнес (продукты питания и напитки, сельхозпродукция).</p> <p>(12) Программа безопасности пищевой продукции МФК сосредоточена на: (а) содействии одной компании по производству продуктов питания во внедрении практик безопасности пищевой продукции; (б) стимулировании развития местного институционального потенциала по продвижению и внедрению стандартов поставщиков по безопасности пищевой продукции; (с) стимулирование спроса во всей отрасли путем повышения осведомленности о стандартах агробизнеса и формирования портфеля клиентов.</p> <p>(13) МФК предоставляет консультационные услуги по вопросам энергоэффективности на двух уровнях, описанных в Направлении 3. Результате 13 (повышение энергоэффективности).</p>	<p>Не достигнуто Производство мяса достигло 0,96 миллиона тонн в конце 2016 года. Что касается применения новых технологий в сельском хозяйстве, достигнуто было мало, отчасти из-за того, что проект, который предусматривал поддержку животноводства, так и не был реализован. Тем не менее, Банк оказал техническое содействие (главным образом, в рамках ПСЭИ) и поддержал проведение серии «мозговых штурмов», которые способствовали улучшению реализации соответствующих программ правительства. Что важно, были приняты рекомендации по повышению эффективности программ государственных субсидий, главным образом, за счет более целенаправленного использования программ и исключения неэффективных субсидий. Результаты ПСЭИ «Анализ эффективности текущих мер по поддержке сельского хозяйства и разработке возможных альтернативных мер в соответствии с правилами ВТО» позволили обеспечить, чтобы объем государственных субсидий оставался в пределах, соответствующих правилам ВТО.</p> <p>Достигнуто МФК предоставила долгосрочное финансирование (в национальной валюте и в долларах США) компании пищевой промышленности «RG Brand» для улучшения ее профиля рисков. В 2017 финансовом году инвестиции МФК помогли «RG Brand» обеспечить более 2 000 непосредственных рабочих мест. Кроме того, ожидается, что по мере расширения деятельности «RG Brand» на международных рынках, она будет обеспечивать больше рабочих мест.</p> <p>Достигнуто частично В рамках регионального проекта по сельскохозяйственным стандартам ЕЦА, МФК предоставила углубленные консультационные услуги казахстанскому производителю пищевой продукции «Kazbeef» для внедрения систем управления безопасностью пищевой продукции (надлежащая производственная практика, надлежащая гигиеническая практика, НАССР, прослеживаемость). Однако говорить о внедрении этих систем пока еще рано. Кроме того, проектом были предоставлены консультации по улучшению практики безопасности пищевой продукции предприятию розничной торговли, «Metro», и было оказано содействие по развитию потенциала восьми поставщиков переработанных продуктов питания в партнерстве с предприятием розничной торговли.</p>	<p>ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Укрепление сельскохозяйственной стратегии и политики в области животноводства; анализ эффективности текущих мер по поддержке сельского хозяйства; совершенствование подхода политике сельского хозяйства и формированию бюджета Кредитование: вторая фаза Проекта по совершенствованию ирригационных и дренажных систем Инвестиции МФК (INV): Кредитование компаний агробизнеса (пищевая промышленность, розничная торговля продуктами питания) Консультационные услуги МФК (AS): Консультационные услуги по безопасности пищевой продукции, эффективность использования ресурсов Партнеры: GIZ</p>

		Достигнуто В рамках регионального проекта по энерго- и водоснабжению в ЕЦА, МФК предоставила консультационные услуги по вопросам эффективности использования энергии и ресурсов компания пищевой промышленности «RG Brand», являющейся получателем инвестиций МФК. В 2017 финансовом году «RG Brand» внедрила рекомендации МФК по повышению эффективности использования воды и энергии и сэкономила 13 572 кубических метров воды и 539 МВт-ч энергии.	
Улучшение передачи электроэнергии в малообеспеченных территориях	(14) Увеличение мощности электропередачи АО «Казахстанская компания по управлению электрическими сетями» (KEGOC) на 5% между 2012 годом (34 000 мегавольтампер) и 2017 годом для снижения существующей и прогнозируемой нехватки электроэнергии в южном и восточном Казахстане.	Достигнуто На конец 2016 года (Годовой отчет KEGOC за 2016 год), мощность электропередачи KEGOC составляла 36 663 мегавольтампер.	Кредитование: Линия электропередачи на Мойнакской ГЭС; линия электропередачи Алма; линия электропередачи север-юг Партнеры: EBPP, USAID
Развитие транспортных связей и снижение затрат	(15) Повышение эффективности транспорта через сокращение затрат для пользователей дорог и дорожных аварий со смертельным исходом на участке протяженностью 1 062 км коридора автомобильных дорог Западная Европа - Западный Китай не менее чем на 10% к 2017 году (в 2007 году расходы пользователей дорог составляли 0,26 доллара США на автотранспортное средство на километр, а число дорожных аварий со смертельным исходом составляло 11/100 миллионов километров езды на автотранспортном средстве). (16) МФК инвестировала в компанию по лизингу подвижного состава. (17) МФК консультирует правительство по структуре и реализации международного тендера по Большой алматинской кольцевой автодороге (БАКАД).	Достигнуто На конец июня 2017 года, согласно данным правительства, в Южно-Казахстанской и Кызылординской областях число дорожных аварий со смертельным исходом составило 9,5 на 100 миллионов километров езды на автотранспортном средстве, а расходы пользователей дорог были равны 0,24 доллара США на автотранспортное средство на километр, т.е. сокращение на 14% и 8%, соответственно. Достигнуто Долевые инвестиции МФК (обязательство на сумму 21 миллион долларов США) в ТОО «Исткомтранс», частную компанию по лизингу подвижного состава в Казахстане, помогли профинансировать программу расширения компании (на общую сумму 120 миллионов долларов США), а также обновить и диверсифицировать существующий подвижной состав, повысив тем самым устойчивость компании. Несмотря на значительное снижение курса национальной валюты в период между 2015 и 2016 годом, ТОО «Исткомтранс» удалось увеличить свои продажи с 66,5 миллиона долларов США в 2012 финансовом году до 73,26 миллиона долларов США в 2017 финансовом году. Компания также заплатила государству налогу на сумму 7 миллионов долларов США и поддержала 174 рабочих мест (81 из которых заняты женщинами). Достигнуто МФК предоставила консультационные услуги Министерству транспорта и коммуникаций по структурированию сделки ГЧП по концессии кольцевой дороги в г. Алматы и оказала поддержку при проведении конкурсного процесса. Заключение концессионного соглашения откладывалось из-за затянувшихся переговоров между правительством и предпочитаемым участником конкурса. Однако МФК способствовала возобновлению переговоров в 2017 финансовом году. Если концессия будет заключена, будет привлечено почти 800 миллионов долларов США частных инвестиций.	ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Исследование логистики торговли железнодорожным транспортом Кредитование: Развитие автомобильных дорог Юг-Запад и развитие автомобильных дорог Восток-Запад Инвестиции МФК: Частные инфраструктурные проекты Консультационные услуги МФК: Консультационный проект по операции ГЧП Партнеры: АБР, EBPP
Направление 2: Укрепление управления и повышение эффективности оказания государственных услуг			
Улучшение управления	(18) Количество проводимых таможенной физическими проверками импортных деклараций снизилось с 70% в 2007 году до 20% к 2017 году; среднее время таможенного оформления на пограничных постах сократилось на 75% к 2017 в соответствии с опросом клиентов	Достигнуто Количество физических проверок снизилось до 4,9% к 2017 году по сравнению с 70% в 2007 году; среднее время таможенного оформления на пограничных постах сократилось до 7 часов в 2017 году, т.е. на 71% по сравнению с 24 часами в 2010 году в соответствии с опросом клиентов.	ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Реформа государственной службы; совершенствование системы финансового мониторинга (борьба с отмыванием денег и противодействие финансированию терроризма [AML/CTF]); разработка Кодекса о доходах, техническое содействие по некоторым направлениям налогообложения Кредитование: Развитие таможи; реформа налогового администрирования Партнеры: ЕК, ПРООН, USAID, GIZ
Укрепление институтов в сфере бюджета и бухгалтерского учета	(19) Увеличение операций по электронным закупкам (25 000 в 2012 году) на 20% к 2017 году, повышение эффективности системы электронных закупок путем внедрения к 2014 году электронной системы обратных аукционов.	Достигнуто частично В 2016 году в общей сложности 123 310 открытых конкурсов было проведено через новую систему электронных закупок, что намного выше целевого показателя СПС, предусматривающего увеличение на 20%. Эта система заменила собой старую, медленную и дорогую систему, которая была	ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Совершенствование подхода к бюджетированию, ориентированному на результат; совершенствование межбюджетных отношений; развитие системы электронных закупок; обзоры

	<p>(20) Повышение качества и эффективность государственных расходов путем внедрения целевых обзоров в выбранных сферах на скользящей основе, при этом, по крайней мере, четыре обзора проведено в течение 2013-2016 годов.</p> <p>(21) Внедрение международного стандартного обследования пользователей по качеству и надежности статистических данных в 2012 году, при этом уровень удовлетворенности составляет 80% к 2017 году.</p>	<p>сложна в использовании и управлении. К январю 2015 года полностью работали модули по электронному конкурсу и электронному обратному аукциону, использование которых обязательно для всех государственных органов. Модуль по электронному обратному аукциону включает следующие функции: регистрация, объявления, публикация планов закупки, публикация конкурсов, подача конкурсных заявок, процесс уточнения, церемония вскрытия конкурсных заявок, оценка, публикация информации о присуждении контрактов, электронное заключение и управление контрактами. Модуль электронного обратного аукциона системы электронных закупок можно использовать для закупки простых товаров (закуп в розничной сети) в рамках проектов, финансируемых Всемирным банком. Оценка системы, проведенная Всемирным банком в 2016 году, показала, что электронный конкурс и электронный обратный аукцион соответствуют требованиям по закупу в розничной сети и национальным конкурсным торгам (НКТ) для закупки товаров. Однако проблему по-прежнему представляет большое количество закупок из одного источника в ГП.</p> <p>Достигнуто частично Хотя в течение указанного периода обзоры государственных расходов не проводились, было выполнено множество заданий по консультационным услугам и аналитике, в которых был рассмотрен широкий спектр тем, влияющих на государственные расходы. По результатам этих заданий, в политику правительства были внесены изменения, которые способствовали повышению качества государственных расходов. Все данные и анализ были объединены в Обзоре государственных финансов (завершен и должен быть опубликован в декабре 2017 года).</p> <p>Достигнуто Удовлетворенность пользователей качеством и надежностью статистических данных стабильно повышалась и оставалась на очень высоком уровне в течение последних нескольких лет. Согласно последнему обследованию (2016 год), уровень удовлетворенности составляет 94,4%.</p>	<p>эффективности расходов; укрепление системы внутреннего аудита в государственном секторе</p> <p>Кредитование: Развитие потенциала статистической системы; развитие потенциала для реформ бухгалтерского учета в государственном секторе</p> <p>Гранты Фонда институционального развития (ФИР): Развитие потенциала в сфере аудита государственного сектора;</p> <p>развитие потенциала органа по аудиту закупок</p> <p>Партнеры: ЕК, ПРООН, USAID, GIZ</p>
Преобразование системы социальной защиты	(22) Внедрение условных денежных выплат на пилотной основе, по крайней мере, в двух регионах.	Достигнуто Условные денежные выплаты были введены на пилотной основе в трех регионах в течение 2014-2017 годах, вначале в 49 районах в 2014 году, затем в 182 районах в 2016 году. По состоянию на 1 июня 2017 года были охвачены все регионы, исключая Карагандинскую область.	ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Совершенствование системы социальной защиты; укрепление системы пенсионного обеспечения; социальная политика для роста; модернизация социальной сферы
Усиление стратегического подхода к реформам здравоохранения	(23) Сокращение расходов здравоохранения, оплачиваемых из собственных средств населения, по отношению к общим расходам на здравоохранение на 10% к 2016 году (32,9% в 2010 году).	Не достигнуто Доля расходов здравоохранения, оплачиваемых из собственных средств населения, показывала устойчивую тенденцию роста в течение проекта СПС, увеличившись до 45% и затем снизившись до 35,3% в конце 2016 года. Это связано с ухудшением экономической ситуации в стране на фоне двух глобальных экономических кризисов (2007-2010 и 2015-2016 годы). Принимая во внимание эту ситуацию, Правительство Казахстана решило ввести общенациональное обязательное социальное медицинское страхования в целях обеспечения широкой консолидации средств по принципу «совместной ответственности за состояние здоровья». Однако начало программы запланировано только на 2020 год.	Кредитование: Передача технологий и проведение институциональной реформы в секторе здравоохранения; социальное страхование <p>Партнеры: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), USAID, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), ЕК</p>
Направление 3: Обеспечение экологически устойчивого развития			
Охрана окружающей среды	<p>(24) Восстановление приоритетных свалок промышленных отходов, загрязняющих воздух и подземные воды, в г. Усть-Каменогорске, и создание системы мониторинга подземных вод.</p> <p>(25) Завершение восстановления лесов на 44 000 гектарах земли; сокращение повреждений от лесных пожаров в ленточных борах Прииртышья на 50% к 2017 году (9 гектар на случай пожара в среднем в течение 2009-2011 годах).</p>	<p>Достигнуто Было завершено восстановление пяти свалок промышленных отходов, загрязняющих воздух и подземные воды, при этом было обработано 26 гектар сильно загрязненного грунта, включая участок, загрязненный ПХБ; создана система мониторинга качества подземных вод; уровни загрязнения подземных вод тяжелыми металлами вблизи городской скважины питьевой воды намного ниже принятых в мире предельных значений.</p> <p>Достигнуто Завершение восстановления лесов на 46 000 гектарах земли; сокращение повреждений от лесных пожаров в ленточных борах Прииртышья</p>	<p>ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: (а) Повышение конкурентоспособности промышленности путем более зеленого производства; (б) более экологически чистое промышленное производство и улучшение мониторинга качества воздуха в Казахстане; (в) стратегия управления опасными промышленными отходами в Казахстане; (г) юридические, институциональные, финансовые механизмы и практики в секторе управления твердыми отходами в Казахстане; (д) обзор и анализ норм и</p>

	<p>(26) Восстановление систем водоснабжения на 113 000 гектарах земли, включая четыре области на юге страны, чтобы привести систему подачи воды в соответствии с потребностями фермеров.</p>	<p>на 70%; покрытие 61 000 гектар высохшего дна Аральского моря растительностью; улучшение системы борьбы с пожарами на 650 000 гектарах земли.</p> <p>Не достигнуто Во второй фазе Проекта по усовершенствованию ирригационных и дренажных систем были существенные задержки, преимущественно из-за отсрочки вступления проекта в силу. В то время как по четырем крупным системам, охватывающим 40% всей целевой территории, был проведен конкурс, работы только еще должны начаться, и результаты будут достигнуты позднее.</p>	<p>стандартов, применимых к опасным промышленным отходам в Казахстане; (е) поддержка реализации по модернизации и укреплению эффективности ирригации; дорожная карта укрепления управления водными ресурсами для повышения эффективности и безопасности водоснабжения</p> <p>Кредитование: Проект по сохранению лесов и увеличению лесистости; восстановление окружающей среды в г. Усть-Каменогорске; вторая фаза проекта по усовершенствованию ирригационных и дренажных систем</p> <p>Глобальный экологический фонд (ГЭФ): Проект по сохранению лесов и увеличению лесистости; борьба со стойкими органическими загрязнителями</p> <p>Техническое содействие в рамках Партнерства по готовности к рынку: Транш I: определение барьеров для системы торговли квотами на выбросы в Казахстане и выработка рекомендаций по путям их устранения и уменьшения; (б) адаптация ориентировочных показателей для предоставления квот определенным отраслям в Казахстане; (в) выработка вариантов политики по средне- и долгосрочным путям сокращения выбросов и роль выплат за выбросы углерода в атмосферу (поддержка iNDC)</p> <p>Техническое содействие в рамках Партнерства по готовности к рынку: Транш II: (а) процесс консультаций с заинтересованными сторонами по разработанным ориентировочным показателям; (б) разработка электронной отчетности и поддержка институциональной и нормативно-правовой основы; (в) поддержка по совершенствованию реестра сделок</p> <p>Партнеры: ЕК, GIZ, ПРООН, ГЭФ, Партнерство по готовности к рынку</p>
<p>Повышение энергоэффективности</p>	<p>(27) Увеличение совокупного энергосбережения на целевых государственных объектах с 0 до 825 ГВт-ч к 2017 году.</p> <p>(28) Предоставление МФК консультационных услуг по вопросам возобновляемых источников энергии и энергоэффективности на двух уровнях: (а) на уровне политики – открытие новых рынков путем устранения нормативно-правовых барьеров для частных инвестиций, (б) на уровне компании – предоставление целенаправленной помощи частным компаниям-первопроходцам и проекты по повышению энергоэффективности.</p>	<p>Достигнуто частично В Проекте по повышению энергоэффективности были задержки, в том числе из-за позднего вступления проекта в силу. Ведутся восстановительные работы по первой группе проектов, при этом первые 19 проектов (из общего целевого количества 75 проектов) уже выполнены полностью или в значительной степени, а по последующим группам проектов проводятся конкурсы и заключаются контракты. Таким образом, достижения по сравнению с целевыми показателями невысокие, и энергосбережение составляет 13,9 кВтч. Тем не менее, стоит отметить, что экономия, учтенная в первом наборе счетов по завершенным объектам, составила примерно 40% энергопотребления, и она будет еще больше, когда будут учтены расходы на отопление.</p> <p>Достигнуто В рамках регионального проекта по развитию энергетической инфраструктуры в странах Центральной Азии и Закавказья, МФК помогла в снижении нормативно-правовых барьеров для частных инвестиций в возобновляемые источники энергии. В рамках проекта было оказано содействие в разработке и принятии Закона о зеленой экономики, а также были предоставлены рекомендации по подзаконным актам для введения нового законодательства в силу и внедрения механизма индексации стимулирующих тарифов в зависимости от колебаний обменного курса. В 2017 году МФК инициировала переговоры по консультационным заданиям на уровне компаний с ТОО «Промондис» (разработчик проекта по солнечной энергии мощностью 35 МВт) ТОО «Энергомост» (разработчик проектов по ГЭС).</p> <p>Рекомендации МФК для АО «RG Brand» по повышению эффективности потребления воды и энергии помогли в достижении экономии воды и энергии (описано выше) и предотвращении выбросов парниковых газов в размере 236 метрических тонн.</p>	<p>ПСЭИ / консультационные услуги на возмездной основе: Развитие рынка возобновляемых источников энергии в Казахстане, в том числе чрез поддержку МСБ</p> <p>Кредитование: Повышение энергоэффективности (Швейцарский целевой фонд)</p> <p>Консультационные услуги МФК: Эффективность использования ресурсов</p> <p>Партнеры: ЕБРР</p>

Приложение 2: Запланированные займы и фактическая реализация, 2012-2017 ф.г.

ПЛАНЫ РСП (при принятии 03/30/12) ⁷			СТАТУС (по состоянию на 06/30/16)	
2012	Развитие автомобильных дорог Восток-Запад	1,200.0	Утвержден 05/01/12	1,200.0
	Повышение энергоэффективности (Швейцарский целевой фонд)	20.0	Перенесен на 2013 ф.г.	20.0
	Молодежный корпус (Швейцарский целевой фонд)	20.0	Перенесен на 2014 ф.г.	20.0
	Управление опасными отходами и СОЗ	34.0	Перенесен на 2018 ф.г.	34.0
	Подитог:	1,274.0	Подитог:	1,274.0
2013	Повышение энергоэффективности (Швейцарский целевой фонд)	0.0	Утвержден 05/22/13	21.8
	Вторая фаза проекта по усовершенствованию ирригационных и дренажных систем	105.0	Утвержден 06/27/13	102.9
	Регулирование русла реки Сырдарья и Северного Аральского моря (Фаза II)	106.0	Перенесен на финансовый год, не входящий в РСП	0.0
	Подитог:	211.0	Подитог:	124.7
ПЛАНЫ РСП, 2014-2017 ф.г. (с учетом изменений, внесенных в рамках обзора эффективности стратегии партнерства и анализа полученного опыта) ⁸			СТАТУС (по состоянию на 06/30/17)	
2014	Молодежный корпус (Швейцарский целевой фонд)	0.0	Утвержден 03/26/14	0.0
	Строительство линии электропередачи	0.0	Отменен	0.0
	Институциональное укрепление сектора правосудия	36.0	Утвержден 03/19/14	36.0
	Реформа бухгалтерского учета в государственном секторе	0.2	Утвержден 06/12/14	0.2
	Подитог:	36.2	Подитог:	36.2
2015	Стимулирование продуктивных инноваций	88.0	Утвержден 12/22/14	88.0
	Конкурентоспособность предприятий МСБ	40.0	Утвержден 03/02/15	40.0
	Проект по развитию трудовых навыков и стимулированию рабочих мест	100.0	Утвержден 03/30/15	100.0
	Подитог:	228.0	Подитог:	228.0
2016	Заем на цели политики в области развития - макроэкономическое управление и конкурентоспособность	1,000.0	Утвержден 11/03/15	1,000.0
	Социальное медицинское страхование	80.0	Утвержден 04/27/16	80.0
	Коридор регионального развития Центр-Запад	978.0	Утвержден 06/09/16, но аннулирован после утверждения.	0.0
	Подитог:	2,058.0	Подитог:	1,080.0
2017 ⁹	Модернизация системы образования	80.0	Утвержден 11/03/15	80.0
	Борьба с последствиями изменения климата	10.0	Отменен	0.0
	Коридор регионального развития Центр-Юг	645.0	Отменен	0.0
	Подитог:	735.0	Подитог:	67.0
Всего, 2014-2017 ф.г.:		4,331.2	Всего, 2014-2017 ф.г.:	2,625.7

⁷ См. Отчет № 67876-KZ, 30 марта 2012 года, Таблица 2 (стр. 19) - планы на 2012-2013 ф.г.

⁸ См. Отчет № 108396-KZ, 26 сентября 2016 года, Приложение 5 (стр. 33) - планы на 2014-2017 ф.г.

Приложение 3: Вовлечение граждан

1. В Казахстане пока еще формируются условия эффективного вовлечения граждан. Казахстан отстает от сопоставимых стран и среднего уровня ЕЦА по всем основным показателям права голоса и подотчетности. Политическая открытость, независимые средства массовой информации и гражданское общество в Казахстане развиваются медленно. Организация «Freedom House» в своем отчете «Свобода в мире», оценивающем страны по политическим правам и гражданским свободам, в 2017 году отнесла Казахстан к «несвободным государствам».¹⁰ Процентильный ранг Казахстана по индикатору «право голоса и подотчетность» в Показателях эффективности государственного управления в мире был низким в течение последнего

¹⁰ Свобода в мире 2017 - Freedom House https://freedomhouse.org/sites/default/files/FH_FIW_2017_Report_Final.pdf

десятилетия и лишь немного улучшился в последние годы, но оставался на значительно более низком уровне, чем средний показатель по ЕЦА (17 по сравнению с 66 в 2016 году). В Казахстане официально зарегистрировано приблизительно 30 000 НПО, но лишь малая часть этих организаций осуществляют деятельность и эффективны. В отличие от некоторых других стран в Центральной Азии, в стране разрешены НПО, финансируемые из международных источников, большинство из которых сосредоточены на социальных проектах и технической реформе в стране. Кроме того, действия по внедрению некоторых практик в области вовлечения граждан, соответствующих корпоративным требованиям Банка, показывают улучшения, особенно по инвестиционным проектам.

2. Правительство Казахстана работает над созданием более благоприятной нормативно-правовой основы для прозрачности и подотчетности в рамках реализации программы «100 шагов». Есть значительные улучшения в сфере электронного правительства и доступа к информации. Три закона, принятые в 2015 года, о доступе к информации, об общественных советах и о борьбе с коррупцией, обладают потенциалом для реализации реформ, но они еще не сформулированы или не исполняются так, чтобы воплощать настоящее открытое правительство. Еще не установлены руководящие принципы продвижения социальной отчетности и значимого вовлечения граждан. Более того, заявленные правительством обязательства по прозрачности, открытости и консультирования представляют разительный контраст с жесткими ограничениями по правам на публичные собрания.¹¹

3. Портфель в стране. В 2016 финансовом году вовлечение граждан усилилось, как в части соблюдения, так и в части интенсивности по проектам, приближающимся к оценке (Таблица 1).

Таблица 1. Соблюдение корпоративных требований по вовлечению граждан при проведении оценки

	% соблюдения по индикатору обратной связи с бенефициарами	% соблюдения по ориентированной на граждан разработке проекта
До 2014 ф.г. (6 проектов)	50%	62%
2014 ф.г. (1 проект)	100%	100%
2015 ф.г. (3 проекта)	75%	100%
2016 ф.г. (2 проекта)	100%	100%
2017 ф.г. (1 проект)	100%	100%
Количество проектов в портфеле, которые в настоящее время соответствуют / не соответствуют требованиям (включая период до 2014 ф.г.)	9 соответствуют / 4 не соответствуют	11 соответствуют / 2 не соответствуют

4. Все проекты, утвержденные в 2016-2017 финансовых годах, соответствуют обоим индикаторам, повысившись с 50-62 процентов в 2014 финансовом году. Кроме того, есть существенные улучшения в видах заданий, включенных в структуру финансирования инвестиционных проектов. Это выражается в улучшении Индекса качества ЕЦА (с 1,9 до 2,2), который измеряет качество по четырем критериям (глубина заданий, частота, наличие множества каналов для обратной связи, содержание отчетности по какому-либо вопросу, выбранному гражданами). В рамках развертывания в ЕЦА, в обзор эффективности стратегии партнерства и анализа полученного опыта была включена Страновая дорожная карта по вовлечению граждан, и несколько проектов, обработанных в 2016 финансовом году, содержали существенные площадки для вовлечения граждан:

¹¹ В соответствии с законом о публичных собраниях, протестующие должны получить разрешение у исполнительных органов за десять дней до проведения каких-либо массовых митингов, превышающих 20 участников. Согласно экспертам ВТИ, в разрешении на проведение оппозиционных митингов часто отказывают, а если такое разрешение дается, то только для проведения в удаленных местах за пределами центра города (ВТИ).

• **Бенчмаркинг муниципальных услуг.** В сентябре 2017 года в г. Шымкенте была начата инициатива по бенчмаркингу муниципальных услуг с участием граждан, чтобы получить отзывы граждан и использовать их при принятии инвестиционных решений в городе. Недавно была привлечена НПО, выступающая партнером по реализации, и операционная деятельность должна начаться в начале декабря. Цель этой инициативы заключается в следующем: (i) создание площадки для граждан, чтобы они могли выразить свои мнения и предложения касательно приоритетных муниципальных услуг; (ii) надлежащее информирование муниципальных служащих, поставщиков услуг и муниципальных финансирующих организаций и приоритетах и мнениях граждан. Бенчмаркинг муниципальных услуг будет основан на адаптированной методологии Отчетной карточки граждан (ОКГ), при помощи которой будут установлены исходные значения и ориентировочные показатели; будет получена достоверная информация об охвате и качестве услуг; будут выявлены неравенства в доступе и качестве услуг среди разных групп населения; будут определены и обоснованы меры для улучшений. В рамках процесса заполнения Отчетной карточки граждан будет проведен опрос для оценки и сравнения уровня удовлетворенности граждан по разным приоритетным услугам. Будет составлен план, и осуществляться мониторинг по мерам, направленным на решение выявленных проблем и недостатков. После пилотной реализации в течение 8 месяцев в г. Шымкенте, полученный опыт будет оформлен документально, и методология Отчетной карточки граждан будет доработана до ее применения в других городах.

• **Проект по социальному медицинскому страхованию.** Учитывая значение реформы социального медицинского страхования, Правительство Казахстана признает важность структурированной стратегии вовлечения граждан, которая ляжет в основу процесса преобразований. Была разработана комплексная структура вовлечения граждан, которая воплощает улучшение коммуникаций и потоков информации и привязана к ним. Мероприятия по вовлечению граждан в Проекте по социальному медицинскому страхованию действуют на трех уровнях: (i) механизм обращения с отзывами и жалобами для реагирования (как на положительные, так и на отрицательные) предложения и жалобы бенефициаров и заинтересованных сторон; (ii) механизм информированного мониторинга и диалога с местным населением (на основе адаптированной методологии оценочных листов местного населения) для получения количественных и качественных отзывов и вовлечения поставщиков в соответствующие меры; (iii) годовой национальный обзорный форум с участием множества заинтересованных сторон, на котором представляется обновленная информация заинтересованным сторонам и собираются отзывы для Министерства здравоохранения. Работа по внедрению модели вовлечения граждан уже ведется, при этом первоочередной задачей является разработка подробного операционного руководства, а также кадровое обеспечение ГРП. Обучение сотрудников ГРП теории и практике вовлечения граждан и методологии оценочных листов местного населения было проведено в октябре 2017 года. Предоставляется постоянная поддержка и помощь в развитии потенциала, чтобы обеспечить наличие реальных процессов.

• **Проект по развитию трудовых навыков и стимулированию рабочих мест.** На сегодня, Министерством труда и социальной защиты населения и ГРП привлечена компания для разработки и внедрения механизма обратной связи и урегулирования жалоб на срок реализации проекта (до 2020 года). Целью механизма обратной связи и урегулирования жалоб является получение отзывов бенефициаров и заинтересованных сторон проекта о реализации проекта, создание прозрачных и подотчетных механизмов урегулирования отзывов / жалоб по проекту, повышение доверия населения к проекту. Ожидаемые результаты включают следующее: (i) разработка процедур обратной связи и урегулирования жалоб и проведение обучения для специалистов ГУП, сотрудников ЕК (ЕС) и сельских акиматов; (ii) разработка информационных и коммуникационных материалов по процедурам обратной связи и урегулирования жалоб для средств массовой информации; (iii) получение отзывов бенефициаров проекта через множество каналов обратной связи.

5. Несмотря на последние достижения в сфере вовлечения граждан в Казахстане, особенно в отношении оказания услуг, еще предстоит многое сделать. Работа по разработке целей и приоритетов, связанных с РСП, будет развиваться в контексте обновленной страновой дорожной карты вовлечения граждан.

Приложение 3. Отдельные показатели эффективности и управления портфеля операций МБРР

CAS Annex B2 - Kazakhstan Selected Indicators* of Bank Portfolio Performance and Management As of Date 10/28/2019

Indicator	FY17	FY18	FY19	FY20
Portfolio Assessment				
Number of Projects Under Implementation ^a	11.0	11.0	11.0	11.0
Average Implementation Period (years) ^b	3.4	4.4	5.4	5.8
Percent of Problem Projects by Number ^{a, c}	27.3	45.5	36.4	36.4
Percent of Problem Projects by Amount ^{a, c}	4.8	9.1	5.0	5.0
Percent of Projects at Risk by Number ^{a, d}	27.3	45.5	36.4	36.4
Percent of Projects at Risk by Amount ^{a, d}	4.8	9.1	5.0	5.0
Disbursement Ratio (%) ^e	13.9	6.4	8.0	3.8
Portfolio Management				
CPPR during the year (yes/no)				
Supervision Resources (total US\$)				
Average Supervision (US\$/project)				

Memorandum Item	Since FY80	Last Five FYs
Proj Eval by IEG by Number	38	7
Proj Eval by IEG by Amt (US\$ millions)	4,133.2	1,185.5
% of IEG Projects Rated U or HU by Number	18.4	28.6
% of IEG Projects Rated U or HU by Amt	1.5	1.1

As shown in the Annual Report on Portfolio Performance (except for current FY).

Average age of projects in the Bank's country portfolio.

Percent of projects rated U or HU on development objectives (DO) and/or implementation progress (IP).

As defined under the Portfolio Improvement Program.

Ratio of disbursements during the year to the undisbursed balance of the Bank's portfolio at the beginning of the year: Investment projects only.

All indicators are for projects active in the Portfolio, with the exception of Disbursement Ratio, which includes all active projects as well as projects which exited during the fiscal year.

*U – unsatisfactory

**HU – highly unsatisfactory

Приложение 4. Портфель инвестиционных операций

CAS Annex B8 - Kazakhstan Operations Portfolio (IBRD/IDA and Grants)

As of 09/30/2019

Closed Projects		39	
IBRD/IDA*			
Total Disbursed (Active)	2,565.65		
of which has been repaid(1)	584.30		
Total Disbursed (Closed)	4,133.23		
of which has been repaid	2,302.01		
Total Disbursed (Active + Closed)	6,698.88		
of which has been repaid	2,886.31		
Total Undisbursed (Active)	1,038.47		
Total Undisbursed (Closed)			
Total Undisbursed (Active + Closed)	1,038.47		

Active Projects											
Project ID	Project Name	Last PSR			Fiscal Year	Original Amount in US\$ Millions				Difference Between Expected and Actual	
		Supervision Rating		Disbursements ^a		Orig.	Frm Rev'd				
		Development Objectives	Implementation Progress								
P128050	EAST-WEST ROADS	S	MS	2012	1,068.0	0.0		0.0	442.0	12.0	161.7
P153496	Education Modernization Project	MS	MS	2017	67.0	0.0		0.0	66.8	44.1	0.0
P086592	IRRIG/DR 2	MU	MU	2013	102.9	0.0		0.0	91.2	70.1	35.2
P143274	Justice Sector Instntl Strengthening	MS	MS	2014	36.0	0.0		9.0	16.9	25.9	16.9
P150402	Kz: Fostering Productive Innovation	S	MS	2015	88.0	0.0		24.0	36.2	0.0	14.1
P152230	KZ: SEECA CRIF	S	S	2016	0.0	0.0	5.0	0.0	0.8	0.0	0.0
P150183	KZ SKILLS AND JOBS PROJECT	MU	MU	2015	100.0	0.0		55.2	39.5	74.7	24.2

Active Projects											
Project ID	Project Name	Last PSR			Fiscal Year	Original Amount in US\$ Millions				Difference Between Expected and Actual	
		Supervision Rating		Disbursements ^a		Orig.	Frm Rev'd				
		Development Objectives	Implementation Progress								
P147705	SME Competitiveness Project	MU	MU	2015	40.0	0.0		22.0	14.0	0.0	8.8
P152625	Social Health Insurance Project	MS	MS	2016	80.0	0.0		0.0	72.4	-7.6	14.0
P099270	SOUTH WEST ROADS	S	MS	2009	2,125.0	0.0		0.0	251.6	251.6	86.6
P116696	Tax Administration Reform Project	MS	MU	2010	17.0	0.0		3.5	7.2	10.7	7.2
Overall Result					3,723.9	0.0	5.0	113.7	1,038.5	481.4	368.6

* Disbursement data is updated at the end of the first week of the month.

a. Intended disbursements to date minus actual disbursements to date as projected at appraisal.

Приложение 5: Портфель заявленных и освоенных операций МФК

B8 (IFC) For Kazakhstan Committed and Disbursed Outstanding Investment Portfolio

As of 09/30/2019

(In USD Millions)

FY Approval	Company	Committed					Disbursed Outstanding				
		Loan	Equity	**Quasi Equity	*GT/RM	Participant	Loan	Equity	**Quasi Equity	*GT/RM	Participant
FY13	EASTCOMTRANS	0.00	19.76	0.05	0.00	0.00	0.00	19.76	0.05	0.00	0.00
FY09	JAMBYL CEMENT	0.00	4.75	0.00	0.00	0.00	0.00	4.75	0.00	0.00	0.00
FY11	JAMBYL CEMENT	0.00	1.02	0.00	0.00	0.00	0.00	1.02	0.00	0.00	0.00
FY12	JAMBYL CEMENT	0.00	2.24	0.00	0.00	0.00	0.00	2.24	0.00	0.00	0.00
FY18	KFP	22.10	0.00	0.00	0.00	0.00	22.10	0.00	0.00	0.00	0.00
FY16	KMF KZ MFI	7.16	0.00	0.00	0.00	0.00	7.16	0.00	0.00	0.00	0.00
FY18	KMF KZ MFI	56.97	0.00	0.00	0.00	0.00	56.97	0.00	0.00	0.00	0.00
FY20	KMF KZ MFI	50.01	0.00	0.00	1.00	0.00	20.01	0.00	0.00	0.45	0.00
FY19	PHOENIX FRUITS	10.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
FY15	RG BRANDS	18.42	0.00	0.00	0.00	0.00	12.28	0.00	0.00	0.00	0.00
Total Portfolio:		164.66	27.77	0.05	1.00	0.00	118.52	27.77	0.05	0.45	0.00

Приложение 6. Консультации по РСП с Казахстаном на 2020–25 финансовые годы

1. В период 11-13 апреля 2018 года ГВБ проводила консультации с Правительством Республики Казахстан, а также представителями Парламента, гражданского общества, научно-исследовательских центров и частного сектора. В консультациях принимали участие представители городов Нур-Султан, Алматы, Актау, Караганда, Павлодар и Шымкент.³ На всех заседаниях, в том числе проводившихся в онлайн-режиме, участники выражали благодарность за предоставленную возможность высказать комментарии по задачам и приоритетным направлениям РСП, а также постоянную готовность ГВБ принимать меры к тому, чтобы ее деятельность надлежащим образом подкреплялась результатами взаимодействия с гражданами и учитывала мнения важнейших заинтересованных сторон.

2. Кроме того, в марте 2019 года ВИС Europe организовал встречу в Алматы, которая позволила выяснить мнение еще нескольких казахстанских организаций гражданского общества (ОГО) относительно основных направлений РСП. После встречи представителей ВИС Europe и Регионального директора Всемирного банка по Центральной Азии, состоявшейся в Вашингтоне (округ Колумбия), веб-страница онлайн-консультаций была вновь открыта на период с мая до конца июня 2019 года для того, чтобы дать сотрудникам ВИС Europe и другим ОГО и заинтересованным сторонам еще одну возможность представить дополнительные комментарии. Также 9 октября 2019 года ГВБ провела еще один раунд консультаций с представителями гражданского общества с тем, чтобы проинформировать заинтересованные стороны о достигнутом прогрессе.

3. Предлагаемые приоритетные направления и задачи предварительного проекта РСП получили широкую поддержку, при этом была высоко оценена их связь со стратегией и задачами Правительства, которые нашли отражение в семи крупных системных реформах, заявленных в Стратегии «Казахстан-2025». В период подготовки РСП государственная стратегия была изменена, в том числе в новом Послании Президента от 2 сентября 2019 года, и эти изменения были последовательно отражены в стратегии. В ходе всех консультаций участники подтверждали свое согласие с необходимостью повышения эффективности и результативности государственного сектора и создания условий для развития частного сектора и инвестиций. Две эти цели рассматривались в тесной взаимосвязи, поскольку успешное и устойчивое развитие частного сектора затруднительно без осуществления фундаментальных и амбициозных реформ в государственном секторе. Реформа институтов и стратегий государственного сектора была расценена как имеющая крайне важное значение для того, чтобы Казахстан смог диверсифицировать свои источники экономического роста, уйти от зависимости от добывающих отраслей, успешно сформировать благополучный и процветающий средний класс, набрать ускорение для вступления в ряды стран группы ОЭСР и избежать опасности замедленного экономического роста.

4. Многие участники согласились с тем, что для обеспечения экономического роста на основе роста роли частного сектора крайне необходимо, чтобы государственный сектор проявил более высокую готовность отступить от своих позиций и создать условия для развития частного сектора. Прозвучали призывы усилить государственный контроль над закупками и заручиться поддержкой ГВБ в наращивании потенциала граждан и гражданского общества в области мониторинга проектов, бюджетов и бюджетной политики, расширить взаимодействие с гражданами в рамках операций ГВБ и усилить роль гражданского общества в контроле за реализацией государственных программ на более широкой основе. Участники призвали Правительство и ГВБ оказать поддержку развитию частного сектора и росту производительности за счет повышения прозрачности государственного сектора, в том числе в отношении закупок и приватизации, отказавшись от практики предоставления субсидий как

³ Консультации по обсуждению предварительного варианта РСП на 2020–25 финансовые годы продолжались до конца июня 2019 года. Была создана веб-страница консультаций РСП, на которой были размещены справочная документация по РСП и дополнительные материалы по результатам проведенного анализа и диагностики (<https://consultations.worldbank.org/consultation/kazakhstan-country-partnership-framework-2019-2023>). Лицам или группам лиц, желающим принять участие в консультациях, было предложено направлять свои замечания в Офис Всемирного банка в Астане на сайт astana_office@worldbank.org.

основного средства поддержки в пользу поддержки частного сектора за счет строительства и содержания более качественной инфраструктуры (особенно в секторе транспорта) и создания благоприятной среды для инноваций и роста и стимулирования повышения конкуренции. В то же время, представители ОГО были обеспокоены тем, что внедрение схем ГЧП, особенно в сфере образования и здравоохранения, может снизить прозрачность и подотчетность инвестиций, утверждая, что на первом этапе государственный сектор может не осознать компромиссы между коммерческими целями и государственными интересами, что может ограничить право государства на осуществление регулирования в интересах общества.

5. Практически все участники призвали ГВБ усилить направленность РСП на развитие человеческого капитала для создания современной экономики, в том числе посредством образования (включая профессиональное образование и обучение в течение жизни), подготовки кадров и формирования востребованных на рынке навыков, особенно в том, что касается роли и использования цифровых технологий. Это крайне важно для того, чтобы Казахстан смог успешно осваивать и применять стремительно развивающиеся технологии и достичь значительного повышения производительности на основе цифровизации. Представители ГВБ согласились с тем, что развитие человеческого капитала имеет большое значение, и выразили намерение усилить акцент на этом направлении в финальном проекте РСП.

6. В то же время, представители частного сектора отметили, что наличие более образованных и квалифицированных кадров является необходимым, но недостаточным условием для формирования процветающего, инициативного, современного общества, и что работникам и молодежи также необходимы стимулы и возможности для применения и развития своих знаний и навыков. Для этого необходимо расширять возможности Казахстана в отношении создания качественных рабочих мест, привлечения, сохранения и вознаграждения талантливых работников путем устранения различных недостатков, включая в секторах предоставления муниципальных услуг, инфраструктуры, образования и жилищного обеспечения.

7. ГВБ согласилась уделять в РСП больше внимания наращиванию потенциала на центральном и местном уровнях, в том числе в отношении бюджетного управления и социально-экологической ответственности. Этот вопрос был отмечен как имеющий особое значение с учетом значительных различий между регионами в плане уровня доходов и возможностей для обучения взрослых, борьбы с бедностью и обеспечения социального жилья. Участники также призвали ГВБ продолжать оказывать Казахстану поддержку в решении вопросов, связанных с экологией и изменением климата, в том числе путем стимулирования подходов к обеспечению экономического роста и развития, предусматривающих смягчения потенциальных последствий различных траекторий экономического роста. Представители ОГО вновь подтвердили необходимость уделять пристальное внимание вопросам охраны окружающей среды и социально инклюзивного регионального развития, подкрепленного расширением доступа к услугам современного здравоохранения и образования. Они призвали ГВБ продолжить поддержку усиления роли местного населения в мониторинге программ и услуг на субнациональном уровне за счет проведения социального аудита, в том числе в отношении воздействий на окружающую среду.

8. Многие участники согласились с тем, что ситуация в финансовом секторе создает значительный риск для достижения целей в области развития, поддерживаемых в РСП. Эти риски носят двоякий характер. Некоторые нерешенные вопросы в противостоянии и преодолении проблем государственного управления в финансовом секторе могут вновь привести к большим бюджетным издержкам, связанным с поддержкой банковского сектора, что может отодвинуть на второй план расходы на цели развития, в том числе в таких критически важных областях, как образование, развитие и содержание инфраструктуры и социальная

поддержка населения. Более того, при ограничении существенных изменений финансовому сектору будет значительно сложнее обеспечивать достаточный объем финансирования, необходимый для поддержки предпринимательства и инвестиций, особенно в отношении МСП. Правительство выразило желание получить поддержку ГВБ в укреплении схем кредитования в национальной валюте и развитии местных рынков капитала, а также указало, что намерено осуществить первый выпуск суверенных еврооблигаций в национальной валюте. Представители частного сектора указали, что уровень финансовой грамотности является одним из вызовов для обеспечения доступа к кредитам для сегмента ММСП.

9. Представители частного сектора подчеркнули, что низкое качество большей части инфраструктуры, особенно дорог, и отсутствие современной логистической системы являются основными препятствиями для развития бизнеса и торговли как внутри страны, так и за ее пределами. Они также отметили, что монополистическая деятельность железнодорожного сектора и энергетики приводят к частому и произвольному повышению тарифов, что ухудшает условия ведения бизнеса. В том, что касается сельскохозяйственного сектора, некоторые участники выразили озабоченность по поводу крупных и непрозрачных субсидий и вмешательства государства в поддержку развития отдельных подотраслей, указав, что это является одним из факторов, вызывающих искажение рынка. Другие призвали уделять больше внимания развитию возобновляемых источников энергии (ВИЭ), особенно с учетом амбициозных целей Правительства увеличить долю электроэнергии, производимой ВИЭ. Представители ГВБ отметили, что эти задачи могут решаться путем сочетания аналитических и консультационных услуг, заемных операций и инвестиций.

10. К концу процесса консультаций участники и представители Правительства делали акцент на том, что Всемирный банк должен оказывать поддержку повышению инклюзивности и подотчетности государственных организаций. Послание Президента, озвученное в сентябре 2019 года, открывает возможности для повышения подотчетности и более полного учета мнений населения, а представители ОГО призвали Всемирный банк опираться в своей деятельности на результаты успешных прошлых инициатив в области «открытого» правительства, которые осуществлялись во многих странах, а в Казахстане, в частности, касались вопросов повышения прозрачности (Инициатива по повышению прозрачности добывающих отраслей). Широко высказывались мнения о необходимости решения проблемы сокращения неравенства между регионами в области пространственного развития и уровня доходов, а также расширения доступа для лиц с ограниченными возможностями.

11. Было признано наличие вызовов в реализации прошлых и текущих операций, предусмотренных предыдущей пятилетней стратегией партнерства; при этом отмечалось, что вопросы в устранении этих препятствий будут способствовать снижению эффективности будущей деятельности. Правительство и ГВБ выразили готовность устранить процедурные, нормативно-правовые и административные препятствия для реализации проектов с тем, чтобы сократить период времени между утверждением операций и достижением результатов. Участники приветствовали возможности, открывающиеся обсуждением новой пятилетней стратегии партнерства, и высказали рекомендации о принятии более среднесрочного программного подхода к определению приоритетных направлений аналитической, диагностической и консультационной работы при поддержке финансируемой Правительством ПСЭИ и бюджетных ресурсов Всемирного банка; эта работа будет играть важную роль в информационном наполнении диалога по вопросам экономической политики между Правительством и ГВБ. Кроме того, участники консультаций призвали ГВБ повысить уровень участия гражданского общества в мониторинге выполнения государственных программ, что непосредственно связано с вопросом о вызовах реализации проектов и необходимостью укреплять взаимодействие с гражданами в рамках проектов, финансируемых ГВБ.

12. Представители гражданского общества вновь подтвердили свое пожелание относительно расширения участия гражданского общества в реализации и мониторинге РСП. ГВБ подтвердила свою готовность придерживаться принципов взаимодействия с гражданами и систематически проводить критический анализ с целью обеспечения их участия в реализации кредитных операций, регулярном надзоре за осуществлением РСП и тематических дискуссиях, проводимых как по инициативе проектных групп ГВБ, так и организаций гражданского общества. Был поднят вопрос об эффективности оценки проектов, финансируемых ГВБ, и доступе граждан к краткому изложению содержания консультативной работы, а также было предложено размещать одинаковые материалы на своих платформах и по возможности проводить оценку проектов с участием представителей экспертного сообщества.

Врезка 5. Краткий обзор результатов опроса общественного мнения в Казахстане в 2017 году

Опрос общественного мнения (ОМ) в Казахстане за 2017 финансовый год проводился в период с марта по май 2017 года с целью выявления мнений основных заинтересованных сторон (включая представителей национальных органов государственного управления, Парламента, местных администраций, групп реализации проектов, академических кругов, научно-исследовательских центров, организаций гражданского общества и СМИ) о деятельности Группы Всемирного банка в Казахстане. В ходе опроса изучалось общее представление о деятельности ГВБ и мнения о ее роли в Казахстане в будущем. Всего в опросе приняли участие 267 заинтересованных сторон.

ОМ продемонстрировал перемены во взглядах на приоритеты развития в стране. При том, что борьба с коррупцией и повышение эффективности государственного управления по-прежнему остаются в числе главных приоритетов, по мнению респондентов, одной из важных проблем развития является развитие частного сектора. В 2014 финансовом году развитию и росту частного сектора придавалось гораздо меньшее значение. В ОМ 2017 ф.г. на вопрос о том, какие факторы больше всего способствуют «всеобщему процветанию», заинтересованные стороны чаще всего называли экономический рост и создание рабочих мест.

ГВБ по-прежнему пользуется признанием за то уважение, с каким она относится к заинтересованным сторонам, за свою роль как долгосрочного партнера и доступность своих сотрудников для общения. Тем не менее, некоторые из самых низких оценок, полученных в ходе ОМ, относятся к тому, как Всемирный банк взаимодействует с представителями гражданского общества и частного сектора. Кроме того, снизились оценки взаимодействия ГВБ с донорами и другими партнерами. Важно отметить значение более активного взаимодействия с заинтересованными сторонами за пределами «ближнего круга» ГВБ, особенно по мере того, как развитие частного сектора начинает занимать доминирующее положение среди приоритетных направлений развития.

Среди тех, кто сотрудничает с Всемирным банком (и, следовательно, пользуется его достижениями и опытом), ГВБ получает очень высокие оценки за то, как она действует на местном уровне, в том числе в области поддержки реализации проектов, наращивания институционального потенциала, мониторинга и оценки и темпов освоения средств. На отраслевом уровне впечатления о поддержке ГВБ улучшились в областях, которые представляются наиболее критическими – создании рабочих мест и борьбе с коррупцией, при этом повышение эффективности управления становится одним из направлений поддержки, получающим наиболее высокую оценку.

Снизилась некоторые оценки, касающиеся актуальности, адаптируемости и своевременности передачи знаний Всемирным банком. В то же время, на вопрос о том, что еще, по их мнению, ГВБ может сделать в Казахстане, почти половина респондентов (что значительно больше, чем в 2014 ф.г.) отметила информационные продукты ГВБ, а более четверти опрошенных указали, что содействие обмену знаниями имеет самое большое (или второе по величине) значение для Казахстана.

Источник: Всемирный банк, 2017 г. Опрос общественного мнения в Казахстане.

Приложение 7. «Дорожная карта» взаимодействия ГВБ с населением - РСП с Казахстаном на 2020-25 финансовые годы

3-ЭТАПНАЯ СТРАТЕГИЯ

повышения качества и показателей реализации

АКТИВИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ РСП
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАНДАРТОВ, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВН
ПОДДЕРЖКА СОЗДАНИЯ СТАНДАРТОВ, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВН

1. АКТИВИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ (ВН) ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РСП С ОПОРОЙ НА ДЕЙСТВУЮЩИЕ ИНИЦИАТИВЫ И ПРИМЕРЫ НАИЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ

Основное направление РСП 1: СОДЕЙСТВИЕ ИНКЛЮЗИВНОМУ РОСТУ	Повышение конкурентоспособности МСБ Умные города и искусственный интеллект Устойчивое развитие животноводства
Основное направление РСП 2: УКРЕПЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	Социальное медицинское страхование Модернизация системы образования
Основное направление РСП 3: ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО НИЗКОУГЛЕРОДНОГО РОСТА	Возрождение и развитие северной части Аральского моря Восстановление ландшафтов Повышение энергоэффективности

2. СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ОТСЛЕЖИВАНИЯ КАЧЕСТВА И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВН

3. СОЗДАНИЕ ПЛАТФОРМЫ ДЛЯ ДИАЛОГА ГВБ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ

11 КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ

- КАЧЕСТВЕННО НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ВН ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ИНКЛЮЗИВНОМУ РОСТУ** – в основном направленные на повышение качества Вн в проектах по развитию частного сектора.
Подготовка оригинальных и комплексных платформ в поддержку развития и расширения частного сектора (ВБ и МФК)
- Для проектов в стадии реализации:**

 - ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВКЛЮЧЕНИЯ** женщин и молодежи **В МЕХАНИЗМЫ ВН**
 - ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕСКОЛЬКИХ КАНАЛОВ + КОНТАКТЫ** между населением и государственными структурами
 - ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ИНДИКАТОРОВ**–осуществимый и

- КАЧЕСТВЕННО НОВАЯ ПЛАТФОРМА ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ В ЗАПОВОХРАНЕНИИ**
Реализация проекта «Социальное медицинское страхование» предусматривает мероприятия на национальном уровне (взаимодействие с гражданским обществом) и на местном уровне (с медицинскими центрами) с использованием содержательных инструментов Вн на местном уровне и консультативной платформы для работы с ОГО на национальном уровне.
РАССМОТРЕТЬ НОВЫЙ ПРОЕКТ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ
Поддержка лучших школ в сельской местности
- КАЧЕСТВЕННО НОВАЯ ПЛАТФОРМА ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ В СФЕРЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА**
Поддержка действующих и новых операций для наращивания темпов повышения спроса (за счет повышения уровня осведомленности, развития платформ для обмена идеями и прямого привлечения, например, «представителей молодежи в энергетике» и запуск мероприятий по смягчению изменения климата с участием молодежи.
- Для проектов в стадии реализации:**

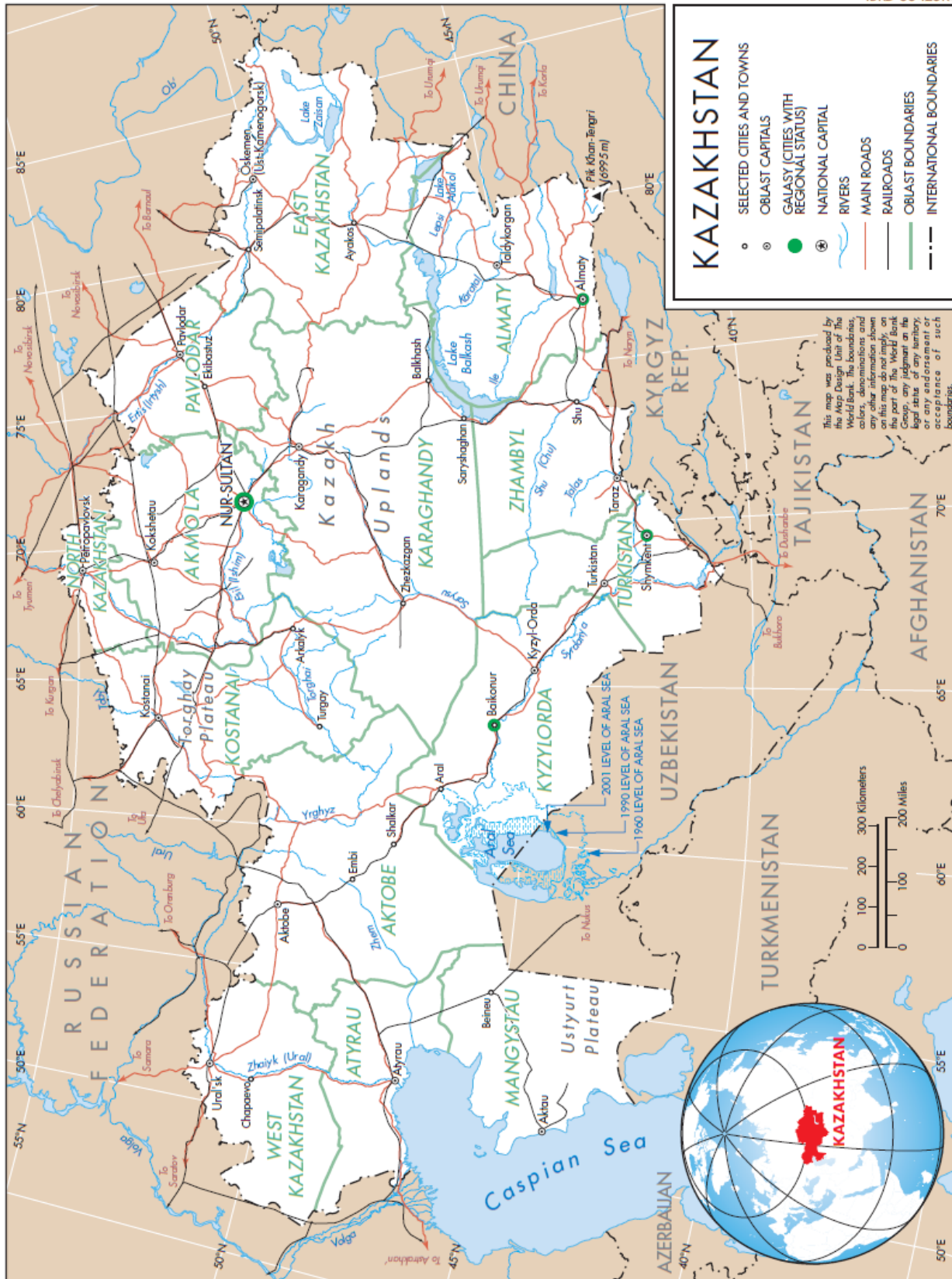
 - ПОДДЕРЖКА НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ГРП, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РУКОВОДСТВ С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ**
 - ОБЕСПЕЧЕНИЕ 100% СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ И СТАНДАРТОВ ВО ВСЕХ ИНСТРУМЕНТАХ ГВБ**
 - ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОРМ ПЕРИОДИЧНОСТИ, НЕСКОЛЬКИХ КАНАЛОВ** для Вн и т.п.
 - УЛУЧШЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ ГРУППАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ И КОМАНДАМИ** БАНКА + ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОРТФЕЛЯ с государством)

- Для взаимодействия с ГВБ:**

 - СОЗДАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА** для налаживания регулярного диалога (РСП, Обзор эффективности деятельности и анализа полученного опыта реализации РСП, Забота на поддержку политики развития) и усиления акцента на реформах государственного сектора (задача РСП 8)

Приложение 8. «Дорожная Карта» решения гендерных вопросов в Казахстане

НАПРАВЛЕНИЯ РСП, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ БОЛЬШОЕ ВЛИЯНИЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА		КОНКРЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ
Задача РСП 1: Стимулирование условий для развития частного сектора	<ul style="list-style-type: none"> • Реформа налогового администрирования • Институциональное укрепление сектора правосудия • Повышение конкурентоспособности МСП • Новые финансовые продукты для ММСП (потенциальный новый проект) • «Умные города» и искусственный интеллект (потенциальный новый проект) • Микрофинансирование 	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка расширения экономических возможностей для женщин в частном секторе • Поддержка создания благоприятных условий для развития предприятий, которыми владеют и руководят женщины • Поддержка определения понятия «сексуальное домогательство» и подотчетности на местном уровне
Задача РСП 2: Стимулирование рыночно-ориентированной трансформации сельского хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> • Устойчивое развитие животноводства (потенциальный новый проект) • Восстановление ландшафтов (потенциальный новый проект) • Вторая фаза Проекта усовершенствования ирригационных и дренажных систем • Реструктуризация системы субсидий в сельском хозяйстве • Поддержка субнациональных исполнительных органов 	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка повышения экономической инклюзивности, особенно в отношении социально изолированных /уязвимых женщин в сельских районах • Усиление роли женщин в секторе сельского хозяйства
Задача РСП 4: Повышение актуальности и качества образования и развитие навыков	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация системы среднего образования • Стимулирование продуктивных инноваций • Развитие навыков и стимулирование новых рабочих мест • Развитие Молодежного корпуса • «Умные города» и искусственный интеллект (потенциальный новый проект) • Развитие навыков и рынка труда • Инновации и производительность • Применение механизмов ГЧП в сфере образования и обучения 	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка расширения экономических возможностей за счет укрепления связи навыков с потребностями рынка труда • Обучения предпринимателей МСП с особым вниманием к женщинам и молодежи • Контроль и представление информации об изменениях в результатах обучения на основе данных, дифференцированных по признаку пола
Задача РСП 5: Расширение доступа к качественным услугам здравоохранения и социальной защите	<ul style="list-style-type: none"> • Система социального медицинского страхования • Аналитическая работа по расширению рыночных стимулов в сфере здравоохранения, включая оказание услуг частными поставщиками • Программы социальной защиты и рынка труда • Укрепление статистического потенциала, в том числе по показателям бедности • Целевые инвестиции в частные больницы 	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка всеобщего медицинского страхования в целях улучшения репродуктивного здоровья • Поддержка преодоления различий в возможностях трудоустройства и мобильности для работающих женщин
ПОВЫШЕНИЕ ЗНАЧИМОСТИ ВОПРОСОВ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПОРТФЕЛЕ ОПЕРАЦИЙ		
Включение гендерных аспектов во все мероприятия ГВБ, включая портфель готовящихся проектов	<ul style="list-style-type: none"> • Систематическое применение критерия гендерного равенства во всех действующих и планируемых проектах портфеля операций • Использование «дорожной карты» для повышения эффективности и результативности повышения значимости вопросов гендерного равенства в страновом портфеле проектов • Отслеживание прогресса в обеспечении гендерного равенства в рамках портфеля проектов и рассмотрение этих аспектов в обзорах деятельности и Обзоре эффективности деятельности и анализа полученного опыта на основе индикаторов результатов в области гендерного равенства в рамках операций/РСП 	
Поддержка значимости гендерного равенства при работе с Правительством с использованием всех возможностей взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие внедрению критерия гендерного равенства в качестве примера надлежащей практики при взаимодействии с Правительством и другими партнерами по развитию • Разработка коммуникационных мероприятий по вопросам гендерного равенства, включая развитие потенциала отдельных ГРП • Поддержка расширения экономических возможностей женщин, молодежи и маргинализированных групп населения 	





WORLD BANK GROUP

Офис Всемирного банка в Казахстане

📍 г. Нур-Султан, мкр-н Самал 12, 14 этаж

Т: +7 (7172) 691 440

Ф: +7 (7172) 580 342

📘 WorldBankKazakhstan
www.worldbank.org/kazakhstan