

# ТАДЖИКИСТАН СТРАНОВАЯ ГЕНДЕРНАЯ ОЦЕНКА



ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА





# ТАДЖИКИСТАН

# СТРАНОВАЯ ГЕНДЕРНАЯ

# ОЦЕНКА

2021

© 2021 Группа Всемирного Банка  
1818 H Street NW  
Washington, DC 20433  
Тел.: 202-473-1000  
Интернет: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

#### **Все права защищены**

Данный документ является результатом работы сотрудников Всемирного банка. Авторы не подразумевают, что выводы, толкования и заключения, сделанные в этом документе, отражают точку зрения исполнительных директоров Всемирного банка или правительств, которые они представляют. Всемирный банк не гарантирует точность данных, приведенных в этом документе. Границы, цвета, наименования и прочая информация, показанные на любой из карт в этом документе, не предполагают никакого суждения со стороны Всемирного банка относительно правового статуса какой-либо территории, одобрения или принятия таких границ.

#### **Права и разрешения**

Материалы данной работы защищены авторским правом. Поскольку Всемирный банк поощряет распространение своих знаний, данный документ можно копировать, полностью или частично, но только в некоммерческих целях и при условии указания полной ссылки.

#### **Ссылка на источник**

Просим давать следующую ссылку на источник: Всемирный банк, 2021 год. «Таджикистан. Страновая гендерная оценка», Всемирный банк, Вашингтон, штат Колумбия.

*Все запросы в отношении авторских прав и лицензий следует направлять в Информационно-издательский отдел Всемирного банка по адресу: США, 20433, федеральный округ Колумбия, Вашингтон, улица NW, 1818 H, факс: 202-522-2422; электронная почта: [pubrights@worldbank.org](mailto:pubrights@worldbank.org).*

**Допечатная подготовка**  
[alexpublishers.ru](mailto:alexpublishers.ru)

**Фото на обложке:**  
Всемирный банк

# Table of contents

Выражение признательности .....	vi
Краткое изложение .....	vii
Человеческий потенциал .....	vii
Увеличение и улучшение занятости – экономические возможности .....	viii
Мнение и влияние женщин .....	ix
Введение .....	1
Гендерные аспекты человеческого потенциала .....	4
Человеческий потенциал: образование .....	4
Человеческий потенциал: здравоохранение .....	9
Ожидаемая продолжительность жизни.....	9
Доступ к водоснабжению, санитарии и гигиене (ВСГ) и гендерные вопросы.....	10
Гендерные аспекты в увеличении числа и улучшении качества рабочих мест – экономические возможности .....	13
Правовые условия на рынке труда.....	13
Участие в рабочей силе .....	16
Гендерный разрыв в оплате труда .....	21
Молодежь, нигде не учащаяся и не работающая (НУНР).....	22
Женщины и предприятия.....	24
Бедность и доступ женщин к активам .....	25
Гендерные аспекты права высказывать мнение и влияние .....	28
Законодательство и национальные механизмы .....	28
Участие в общественной жизни .....	29
Принятие решений в домашнем хозяйстве .....	31
Решения в области трудовой миграции и гендерная динамика в домашних хозяйствах.....	32
Насилие по гендерному признаку /домашнее насилие .....	33
Воздействие вспышки КОВИД-19 на гендерное неравенство в Таджикистане ....	35
Выводы и рекомендации .....	38
Укрепление человеческого потенциала .....	38
Устранение препятствий для увеличения числа и повышения качества рабочих мест – возможности трудоустройства.....	39
Устранение барьеров, препятствующих владению женщинами активами и контролю над ними.....	40
Усиление мнения и влияния женщин и расширение участия мужчин .....	41
Справочные материалы .....	43
Приложение 1. Показатели Таджикистана по международным гендерным индексам .....	46
Индекс гендерного развития.....	46
Индекс гендерного неравенства .....	47
Глобальный индекс гендерного разрыва .....	47
Индекс социальных институтов и гендерных вопросов .....	48
Женщины, предпринимательство и право .....	49
Приложение 2. Виды работ и профессий, запрещенных для женщин в Таджикистане.....	52

## Перечень таблиц

Таблица 1: Распределение женщин и мужчин, занятых полный рабочий день, по секторам, 2013 и 2017 годы.....	20
Таблица 2: Число депутатов в сельских и поселковых джамоатах, 2016 год.....	30
Таблица 3. Динамика индекса гендерного развития Таджикистана, 2018 год.....	46
Таблица 4. Динамика индекса гендерного неравенства в Таджикистане, 2018 год.....	47
Таблица 5. Показатели Таджикистана по Глобальному индексу гендерного разрыва (ГИГР), 2020 год.....	48
Таблица 6. Результаты деятельности Таджикистана по индексу социальных институтов и гендерного равенства, 2019 год.....	49
Таблица 7. Показатели Таджикистана по индексу женщин, бизнеса и права (ЖБП), 2020 год.....	51

## Перечень диаграмм

Диаграмма 1: Доля женщин в системе образования и зачисление в школу с разбивкой по полу, 2018/2019 учебный год.....	5
Диаграмма 2: Гендерный разрыв в охвате высшим образованием.....	6
Диаграмма 3: Распределение учащихся женского и мужского пола среднего и высшего профессионального образования по отраслевой специализации, 2018/19 академический год.....	8
Диаграмма 4: Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, 1990 – 2017 годы.....	9
Диаграмма 5: Распределение ответственности за забор воды в домохозяйствах.....	11
Диаграмма 6: Индекс ЖБП Всемирного банка в Центральной Азии, 1970-2019 годы.....	14
Диаграмма 7: Доля занятого населения с разбивкой по регионам, 2016 год и уровень участия в рабочей силе (процент населения в возрасте 15+, (смоделированная МОТ оценка), 2019 год.....	16
Диаграмма 8: Гендерный разрыв в уровне участия в рабочей силе.....	17
Диаграмма 9: Уровень безработицы в Таджикистане, 1991-2018 годы, и продолжительность поиска работы, 2016 год.....	19
Диаграмма 10: Соотношение номинальной месячной заработной платы женщин и мужчин.....	21
Диаграмма 11: Занятость в основных видах экономической деятельности с разбивкой по полу, 2016 год.....	22
Диаграмма 12: Показатель НУНР среди молодежи в возрасте 15-24 лет с разбивкой по полу и регионам, занятости среди населения в возрасте 15-75 лет, 2016 год.....	23
Диаграмма 13: Показатель НУНР в возрасте 15-24 лет, международное сопоставление, 2016 год.....	24

Диаграмма 14: Женщины на руководящих должностях на предприятиях .....	25
Диаграмма 15: Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами .....	26
Диаграмма 16: Распределение мест в парламенте и распределение рабочих мест в государственном секторе с разбивкой по полу, 2008–2018 годы .....	30
Диаграмма 17: Участие замужних женщин (в возрасте 15–49 лет) в процессе принятия решений в домашних хозяйствах .....	31
Диаграмма 18: Распространенность насилия со стороны супруга в разбивке по видам, 2017 год .....	33
Диаграмма 19: Количество зарегистрированных разводов, 2000-2018 годы ....	34
Диаграмма 20. Рамки: каналы передачи и дифференцированное воздействие на результаты и роли женщин по сравнению с мужчинами .....	35
Диаграмма 21. Индекс ЖБП Всемирного банка в Восточной Европе и Центральной Азии, 2020 год .....	51

# Выражение признательности

**Д**анная гендерная оценка по Таджикистану была подготовлена командой, возглавляемой Алишером Раджабовым (руководитель рабочей группы), Барбарой Вебер (со-руководитель рабочей группы) и Уильямом Сейцем (со-руководитель рабочей группы). Существенный вклад внесли Александра Бракен (консультант) и Алена Сахончик (аналитик).

Команда признательна следующим экспертам за их весьма практические замечания и предложения: Сюзанна Хайрапетян (руководитель программы), Одри Сакс (старший специалист по социальному развитию), Роуз Мунгай (старший экономист/статистик) и Дирадж Шарма (экономист).

Отчет был подготовлен под общим руководством Салмана Заиди (менеджера практики, Отдел Европы и Центральной Азии по вопросам бедности и равенства) и Яна-Питера Ольтерса (главы постоянного представительства Всемирного банка в Таджикистане).

Особая благодарность всем коллегам страновой команды за ценный вклад в разработку страновой гендерной оценки.

Команда выражает благодарность за поддержку, оказанную Министерством иностранных дел и международного развития Великобритании.



*«Гендерное равенство само по себе не является самоцелью. Это предварительное условие для решения задачи сокращения масштабов бедности, содействия устойчивому развитию и обеспечению надлежащего управления.»*

*Кофи Аннан*

# Краткое изложение

**Т**аджикистан может многое продемонстрировать в плане создания благоприятных политических условий для обеспечения гендерного равенства, тем не менее сохраняются серьезные гендерные проблемы. Глобальная вспышка КОВИД-19 оказывает беспрецедентное воздействие на экономику всех стран мира, включая Таджикистан, и усугубляет существующие гендерные проблемы. В настоящем отчете представлены достижения и проблемы, которые еще предстоит решить в целях обеспечения гендерного равенства в Таджикистане, на основе аналитического исследования, охватывающего самые последние материалы из национальных источников Таджикистана, Всемирного банка, партнеров по развитию и других источников. Отчет ориентирован на ключевые стратегические цели Гендерной стратегии Группы Всемирного банка (ГВБ) на период 17-23 фискальные годы, и имеющие отношение к Таджикистану.

## Человеческий потенциал

**Обеспечению равного доступа к начальному образованию и расширению доступа к среднему и высшему образованию способствует благоприятный социальный и политический климат**, например повышение законного возраста для вступления в брак с 17 до 18 лет, увеличение числа школ в отдаленных поселениях, и создание возможностей для получения высшего образования как для женщин, так и для мужчин, проживающих в отдаленных районах. В целом уровень грамотности в Таджикистане высокий (95 процентов) как среди женщин, так и среди мужчин, и последние тенденции свидетельствуют о том, что доступ к образованию становится более равным. Тем не менее, проблемы остаются: количество женщин, обучающихся в дошкольных, средних и высших учебных заведениях, по-прежнему отстает от количества мужчин, а гендерные различия в областях обучения способствуют профессиональной сегрегации и сохраняющемуся гендерному разрыву в оплате труда. Данные показывают, что в масштабах всей экономики, женщины зарабатывали 60% от заработков мужчин в 2017 году. Такие преимущественно женские секторы, как образование, как правило, являются менее оплачиваемыми, чем такие преимущественно мужские секторы, как экономика, промышленность, строительство и транспорт.

**Гендерное неравенство в доступе к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) приводит к нежелательным последствиям как для образования, так и для здоровья девочек и женщин:** частое отсутствие надлежащих санитарных условий в школах для девочек, особенно тех, кто достиг половой зрелости, отрицательно сказывается на посеща-

емости школ девочками. И ответственность за забор воды из рек, каналов и колодцев, как правило, ложится на женщин и детей, которые несут основную часть физического бремени. Опасность для здоровья может возникнуть при переносе больших ведер с водой на дальние расстояния.

**Хотя за последние два десятилетия средняя продолжительность жизни как мужчин, так и женщин увеличилась, гендерный разрыв в пользу женщин составляет почти пять лет.** В то же время материнская и младенческая смертность в Таджикистане снижается, при этом у мальчиков шансы на выживание составляют 97 процентов, а у девочек – 96 процентов до достижения 5-летнего возраста. Материнская и младенческая смертность в Таджикистане вызвана сочетанием ряда факторов, включая низкое качество обслуживания в медицинских учреждениях, не имеющих надлежащего оборудования и квалифицированного персонала; удаленность медицинских учреждений с ограниченным доступом к транспорту (особенно в сельских районах Таджикистана), склонность женщин продолжать выполнять тяжелую физическую работу во время беременности и ограниченная осведомленность в отношении симптомов осложнений во время беременности, в сочетании с нерешительностью обращаться в медицинские учреждения. Это зачастую еще более усугубляется тем, что динамика влияния внутри домашних хозяйств не позволяет молодым женщинам обращаться за медицинской помощью на раннем этапе, когда начинает возникать какая-либо проблема.

## Увеличение и улучшение занятости – экономические возможности

**В Таджикистане расчетный заработанный доход женщин в 4,5 раза ниже расчетного заработанного дохода мужчин из-за гендерного неравенства.** На основе показателя валового национального дохода расчетный подушевой доход мужчин в 2019 году составлял 6427 долларов США (по ППС 2017 года), тогда как расчетный подушевой доход женщин составлял всего 1440 долларов США (по ППС 2017 года). Соотношение заработной платы женщин и мужчин, составляющее 60 процентов, и доля экономически активного женского населения, составляющая 37 процентов (по сравнению с 63 процентами для мужчин), способствуют такому значительному разрыву в доходах.

**В настоящее время женщины сталкиваются с меньшими юридическими ограничениями, чем в 2010 году, в Таджикистане.** В отличие от Узбекистана и Казахстана, женщины в Таджикистане защищены законом в том, что касается доступа к кредитам, что обеспечивает большую гибкость для тех женщин, которые хотят начать и вести собственное дело. Кроме того, в отличие от других стран региона, правительство Таджикистана несет полную ответственность за предоставление пособий по беременности и родам в частном секторе, что позволяет снять финансовое бремя с работодателей и снизить их нежелание нанимать женщин детородного возраста. Кроме того, более низкий возраст выхода на пенсию для женщин (с полными или частичными пенсионными пособиями) сокращает продолжительность рабочего времени женщин и их пенсионные взносы, по сравнению с мужчинами, тем самым усугубляя гендерный разрыв в пенсионных пособиях, тем более с учетом вышеуказанной более длительной продолжительности жизни женщин, по сравнению с мужчинами, в Таджикистане и снижения показателей фертильности, что увеличивает зависимость от государственных пенсионных систем.

**Доля женщин в экономически активном населении Таджикистана низкая:** в 2016 году около 69% женщин трудоспособного возраста в Таджикистане (и около половины мужчин трудоспособного возраста) не работали по найму, а доля работающих женщин в общем числе занятых неуклонно снижалась. Одним из способствующих этому факторов является Трудовой кодекс страны, который запрещает – без сомнения, с благими намерениями – использование труда женщин в выполнении подземных работ, тяжелых работ, работ с вредными условиями труда или работ, связанных с ручным подъемом и перемещением тяжестей. Рост миграции рабочей силы из числа мужчин в последние два десятилетия стал еще одним фактором низкого участия женщин в рядах рабочей силы: В связи с тем, что их мужья находятся за границей и отправляют денежные переводы, женщины все чаще вынуждены выполнять домашние обязанности в течение полного рабочего дня, а не искать работу; в связи с культурными предпочтениями матерей, имеющих детей, не искать работу для получения дохода вне дома. Сектора сельского хозяйства и образования являются крупнейшими работодателями в Таджикистане и обеспечивают занятость большей части женщин и мужчин на полный рабочий день. Сельское хозяйство и образование также считаются наиболее равноправными, в гендерном отношении, секторами экономической деятельности. Тем не менее, несмотря на законодательство, предписывающее равную оплату за равный труд, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины не получают такого же вознаграждения, как их коллеги-мужчины. Что касается занятости в государственном секторе, то лишь около одной трети рабочих мест заняты женщинами, и за последнее десятилетие эта тенденция не изменилась.

**Между юношами и девушками (соответственно 7,2 и 49,3 процента), нигде не учащих и не работающих (НУНР), наблюдается вызывающий тревогу гендерный разрыв, составляющий почти 42 процентных пункта,** в целом одну треть молодежи Таджикистана, в возрасте 15-24 лет.

**У женщин в Таджикистане меньше возможностей, чем у мужчин, для развития навыков и умений управления бизнесом, не говоря уже о какой-либо другой поддержке.** Это находит отражение в низкой и снижающейся доле фирм, возглавляемых женщинами. Женщины также недостаточно представлены, когда речь идет о финансовых счетах в банках, использовании финансовых учреждений для накопления сбережений и заимствовании денег для открытия, ведения или расширения фермы или предприятия.

**Около 23 процентов населения Таджикистана проживает в домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами.** Домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, меньше, чем домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, и они более распространены среди небедных домашних хозяйств, чем среди бедных домашних хозяйств (что указывает на предположение о том, что бедные женщины не могут позволить себе уйти от тяжелой домашней ситуации). Они также более распространены в городах по сравнению с сельскими районами (что указывает на предположение о более высоком социальном давлении в сельских районах, что мешает женщинам проживать там в качестве глав домашних хозяйств).

## Мнение и влияние женщин

**Правительство Республики Таджикистан добилось значительного прогресса в деле включения гендерной проблематики в национальные стратегии и планы развития,** в том числе в Стратегии сокращения бедности, Национальную стратегию развития на 2030 год и Промежуточную стратегию развития на 2020 год. Тем не менее, несмотря на хорошо продуманное законодательство, женщинам по-прежнему препятствуют гендерные стереотипы, в сочета-

нии с нехваткой финансовых ресурсов, времени и поддержки со стороны семьи. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что одних правовых рамок недостаточно для увеличения представленности женщин в правительстве.

**Женщины в Таджикистане имеют очень мало возможностей для принятия решений в своей бытовой жизни.** Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины все реже участвуют в процессе принятия решений, по мере сохранения социальных норм и усиления гендерных стереотипов. Жены трудящихся-мигрантов часто сталкиваются с дополнительным бременем домашних обязанностей, которые, как правило, берут на себя их мужья (например, финансовое управление, ведение домашнего хозяйства и сельскохозяйственный труд), помимо своих собственных. У этих женщин остается еще меньше времени для занятия деятельностью, приносящей доход, вне дома.

**В Таджикистане распространено домашнее насилие.** Хотя политика, предусматривающая наказание за домашнее насилие, существует, а именно Закон о предотвращении домашнего насилия от 2013 года и Государственная программа по предупреждению домашнего насилия на 2014-2023 годы, осуществление этой политики было сопряжено с трудностями: Примерно в одной трети всех браков в Таджикистане имеют место случаи жестокого обращения со стороны супруга, при этом наиболее распространенным явлением является физическое насилие, за которым следует эмоциональное насилие. Экономическое насилие, которому подвергаются женщины, включает меры по предотвращению принятия финансовых решений и свободы выбора в отношении деятельности, приносящей доход.

**Вспышка заболевания КОВИД-19 оказывает беспрецедентное воздействие на экономику всех стран мира,** и Таджикистан не станет исключением. Однако, не все, в каждом регионе, будут испытывать одинаковое воздействие. Рассмотрение вопроса о том, как пандемия затрагивает конкретные группы, поможет повысить эффективность усилий по сдерживанию и свести к минимуму потенциальные негативные последствия. Негативное воздействие КОВИД-19 на гендерное неравенство можно оценить по каналам образования, здравоохранения, экономических условий и деятельности.

# Введение

**Г**ендерное равенство является одновременно краеугольным камнем справедливого общества и основой экономического развития. Будучи одним из прав человека, равенство влечет за собой распространение свобод на всех людей и является по сути ценным. Это также официально утвержденная цель правительства наряду с другими целями в области устойчивого развития (ЦУР). В этой связи правительство стремится обеспечить полное и эффективное участие женщин и равные возможности для руководства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни. Кроме того, экономические последствия гендерного дисбаланса также имеют большое значение для благосостояния – как в глобальном масштабе, так и конкретно в Таджикистане.

**Данный отчет описывает деятельность в Таджикистане по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и освещает области, в которых в последнее время произошли улучшения, и области, вызывающие беспокойство.** Таджикистан может многое продемонстрировать в плане создания благоприятных политических условий для обеспечения гендерного равенства. Тем не менее сохраняются значительные гендерные различия, например в отношении приема в высшие учебные заведения, участия в рабочей силе и оплате труда, принятии решений внутри домашних хозяйств и контроля над активами. Мужчины в Таджикистане опережают женщин по всем параметрам индекса развития человеческого потенциала, за исключением здоровья (ожидаемая продолжительность жизни женщин на четыре с половиной года выше)<sup>1</sup>. Другие сопоставимые на международном уровне показатели, такие, как индекс гендерного неравенства, разработанный ПРООН, свидетельствуют о том, что женщины в первую очередь не в полной мере реализуют свой потенциал в области развития человеческого потенциала в силу трех аспектов благосостояния: i) репродуктивное здоровье, ii) расширение прав и возможностей (измеряется уровнем образования и участием в политической жизни), и iii) участие на рынке труда. В частности, участие женщин в рабочей силе постоянно отстает от участия мужчин<sup>2</sup>. Однако гендерное неравенство в Таджикистане приводит к меньшим потерям в плане развития человеческого потенциала женщин, чем в 1995 году, благодаря снижению материнской смертности, увеличению числа женщин в парламенте и увеличению доли женщин, имеющих хотя бы среднее образование.

**Многие препятствия на пути достижения гендерного равенства в Таджикистане являются результатом дискриминации.** Согласно индексу социальных институтов и гендерных вопросов (ИСИГ), женщины в Таджикистане в наибольшей степени подвергаются дискриминации в силу семейных факторов, за которыми следуют социальные институты, обеспечивающие доступ к производственным и финансовым ресурсам. Первые из них проявляются в признании законов шариата, которые позволяют мужчинам, состоящим в зарегистрированных религиозных и незарегистрированных браках, развестись со своими женами, многократно произнеся слово «талак», и в распространении детских браков (14 процентов девочек в возрасте до 18 лет состоят в браке) несмотря на законы, которые криминализируют это. Последнее проявляется в неравном доступе к возможностям трудоустройства. Восемьдесят пять процентов руководителей – мужчины, и женщины лишены возможности работать по опре-

<sup>1</sup> ПРООН (2019).

<sup>2</sup> ПРООН (2019).

деленным профессиям, которые считаются слишком опасными или требующими больших физических затрат/усилий. Женщины также сталкиваются с дополнительными ограничениями в отношении работы в ночную смену и сверхурочной работы.<sup>3</sup> В результате этих и других проблем женщины зачастую оказываются в крайне невыгодном положении, с особенно ограниченными переговорными возможностями и голосом в обществе.

**В настоящее время женщины в Таджикистане сталкиваются с меньшими юридическими ограничениями, чем в 2010 году**, согласно индексу Всемирного банка, касающемуся женщин, бизнеса и права (ЖБП), который за последние несколько лет улучшился. Таджикистан улучшил свой рейтинг ЖБП благодаря введению в июле 2016<sup>4</sup> года нового Трудового кодекса, который позволяет женщинам работать в ночное время, наравне с мужчинами, и принятию 19 марта 2013<sup>5</sup> года законодательства о домашнем насилии. Согласно индексу ЖБП (2020 год), женщины в Таджикистане сегодня сталкиваются с меньшими юридическими ограничениями, чем в остальной части Центральной Азии<sup>6</sup>.

**Данная оценка основана на обзоре имеющейся литературы**, полученной от Группы Всемирного банка (ГВБ), ее партнеров по развитию и из других источников. Она согласуется с четырьмя основными целями Стратегии ГВБ по обеспечению гендерного равенства (16-23 финансовые года):

- 1. Сокращение пробела в человеческом потенциале (здравоохранение и образование).** Первая цель гендерной стратегии ГВБ Ф16-23 направлена на (а) устранение пробелов первого поколения в области здравоохранения (материнская смертность) и образования и (б) на решение новых проблем – старение и неинфекционные заболевания.
- 2. Устранение препятствий для создания большего числа и более качественных рабочих мест / экономических возможностей.** Вторая цель стратегии заключается в содействии расширению участия женщин в рядах рабочей силы, расширению доступа к более качественным рабочим местам и сокращению профессиональной сегрегации, предоставлению услуг по уходу и обеспечению безопасного транспорта.
- 3. Устранение барьеров, препятствующих владению женщинами активами и контролю над ними.** Сокращение разрыва между женщинами и мужчинами в плане владения и контроля над финансами, землей, жильем и ИКТ относится к третьей задаче. Для настоящей оценки, третья цель в рамках стратегии ГВБ была включена в обсуждение гендерных аспектов второй цели.
- 4. Повышение роли и влияния женщин и вовлечение мужчин и мальчиков.** И наконец, четвертая цель заключается в решении проблемы насилия по признаку пола в рамках соответствующих операций, особенно в конфликтных ситуациях, и в поощрении руководящей роли женщин в предоставлении услуг на местах.

В Стратегии делается сильный упор на (i) конечные результаты и результаты, направленные на обеспечение гендерного равенства на основе конкретной для страны диагностики, (ii) на расширение базы данных о том, что работает, и (iii) партнерство в целом ряде секторов.

<sup>3</sup> ОЭСР (2019).

<sup>4</sup> Трудовой кодекс, от 23 июля, 2016 года, доступный на: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=127423&conttype=2](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=127423&conttype=2)

<sup>5</sup> Закон о предотвращении бытового насилия, No. 954, от 19 марта 2013, доступен на: [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru)

<sup>6</sup> Туркменистан не охвачен индексом ЖБП.

В Стратегии предлагается уделять более пристальное внимание приграничным районам в целях увеличения числа и повышения качества рабочих мест, а также вопросам владения и контроля над основными финансовыми и материальными активами женщинами, но Стратегия также признает, что устранение сохраняющегося гендерного разрыва в человеческом потенциале, наряду с повышением роли и влияния женщин, и вовлечением мужчин и мальчиков, имеет решающее значение для достижения корпоративных целей ГВБ по двум направлениям: ликвидация бедности и содействие общему процветанию.

Как корпоративная стратегия, так и страновая гендерная оценка по Таджикистану основывается на согласованности и взаимосвязанности между этими областями. Например, хотя такой человеческий потенциал, как здравоохранение и образование, важен сам по себе, он также способствует расширению возможностей женщин в плане использования экономических возможностей, а также их способности выражать свое мнение и влияние. Совершенствование инфраструктуры (водоснабжение и санитария, транспорт и энергетика) увеличивает время, имеющееся у женщин для участия в оплачиваемой трудовой деятельности, и расширяет их доступ к рынкам и услугам в области здравоохранения и образования. Насилие по признаку пола является одним из факторов, ограничивающих мнение и влияние женщин, однако оно также сказывается на экономических возможностях в результате отсутствия на работе как мужчин, так и женщин, а также на психическом и физическом здоровье, что, в свою очередь, сказывается на следующем поколении.

Структура отчета в первую очередь соответствует четырем основным областям Стратегии ГВБ по вопросам гендерного равенства и содержит анализ и обсуждение гендерных вопросов, касающихся человеческого потенциала, экономических возможностей, а также мнения и влияния женщин. Также представляется специальный раздел, посвященный потенциальным последствиям пандемии КОВИД-19 для гендерного неравенства, и соответствующие рекомендации. Во-вторых, в отчете описываются усилия Всемирного банка по содействию гендерному равенству в Таджикистане через призму портфеля проектов в Страновом плане действий по гендерным вопросам. В заключительной части содержатся выводы и рекомендации Всемирного банка и его партнеров по развитию.

# Гендерные аспекты человеческого потенциала

**К**18 годам девочка, родившаяся сегодня в Таджикистане, достигнет всего 52,9 процента (по сравнению с 53,6 процента для мальчика, родившегося в сегодняшние дни) своего полного производственного потенциала, который может быть достигнут при полном здоровье и завершённом обучении. В настоящем разделе рассматриваются вопросы гендерного неравенства в сфере образования и здравоохранения.

## Человеческий потенциал: образование

**Обеспечению равного доступа к начальному образованию и расширению доступа к среднему и высшему образованию способствует благоприятный социальный и политический климат.** В Таджикистане законодательно закреплён равный доступ к образованию в соответствии с Конституцией и предусмотрено бесплатное и обязательное базовое образование (1-9 классы)<sup>7</sup>. Основной целью Национальной стратегии развития образования Республики Таджикистан до 2020 года является «[создание] условий для обеспечения функционального и эффективного предоставления образовательных услуг и доступа к надлежащему качественному образованию для всех» с промежуточной целью удержания девочек в школе после завершения обязательного образования<sup>8</sup>. В целом уровень грамотности в Таджикистане высок (95 процентов) как среди женщин, так и среди мужчин.

**Последние тенденции свидетельствуют о том, что доступ к образованию становится более равным.** Несмотря на то, что в Таджикистане достигнут гендерный паритет в общем охвате базовым образованием, число женщин, обучающихся в дошкольных, средних и высших учебных заведениях, по-прежнему отстает от числа мужчин (диаграмма 1)<sup>9</sup>. В 2018/2019 учебном году женщины составляли менее 40% учащихся в системе высшего профессионального и послевузовского образования и около 20% учащихся в программах докторантуры (диаграмма 1). С 2008 года гендерный разрыв в охвате средним и высшим образованием сократился соответственно на 8,5<sup>10</sup> и 6,3<sup>11</sup> процентных пункта, в то время как показатели охвата образованием как женщин, так и мужчин, возросли.

<sup>7</sup> Правительство Таджикистана (2019).

<sup>8</sup> Правительство Таджикистана (2012).

<sup>9</sup> ТАДЖСТАТ 2019а и Группа Всемирного банка (2019b). Валовой показатель зачисления/завершения обучения представляет собой общее число учащихся, зачисленных/закончивших обучение на данном уровне образования, независимо от возраста, выраженное в процентах от общей численности учащихся данной возрастной группы.

<sup>10</sup> ТАДЖСТАТ (2019а).

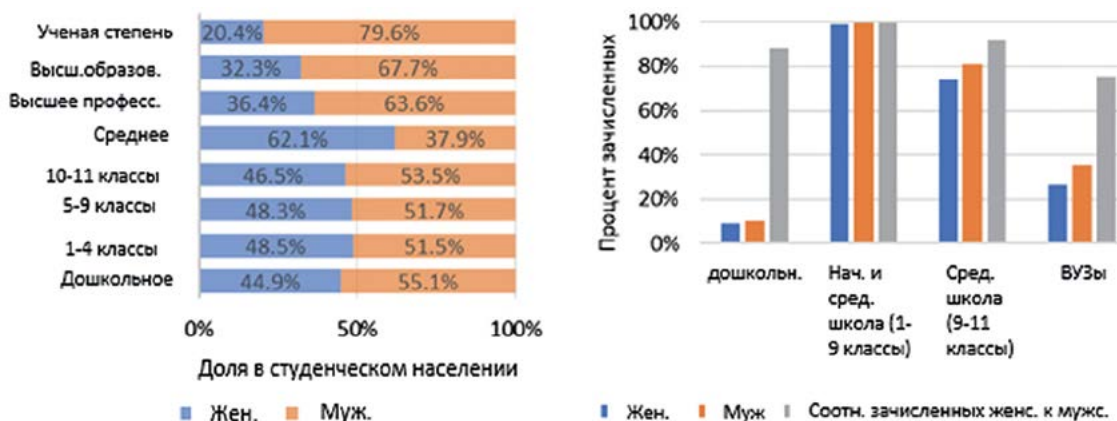
<sup>11</sup> Группа Всемирного банка (2019b).



### Тенденции также указывают на общее повышение уровня образования в Таджикистане.

В период с 2012 по 2017 год, среднее число лет обучения женщин увеличилось с 8,6 до 8,9, а мужчин – с 9,3 до 9,5<sup>12</sup>. В 2017 году показатели окончания начальной школы были одинаковыми для учащихся женского и мужского пола, в то время как гендерный разрыв в 4 процентных пункта между учащимися средней и профессионально-технической средней школы был в пользу мужчин.<sup>13</sup> Эти тенденции приводят к неравенству в результатах обучения. Например, более серьезное внимание курсам иностранных языков обычно уделяется после окончания средней школы, а те, кто не продолжает образование после окончания средней школы, обычно не продолжают изучение иностранных языков. Этот факт особенно ставит женщину в невыгодное положение, при поиске хорошо оплачиваемой работы.

**ДИАГРАММА 1. ДОЛЯ ЖЕНЩИН В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ (СЛЕВА) И ЗАЧИСЛЕНИЕ В ШКОЛУ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ (СПРАВА), 2018/2019 УЧЕБНЫЙ ГОД**



Источник: 1) ТАДЖСТАТ (2019b). Примечание: Postgraduate = деятельность аспирантуры; higher professional education = высшего профессионального образования; secondary vocational education = среднего профессионального образования.

2) ТАДЖСТАТ (2019a). Показатели зачисления в высшие учебные заведения взяты из показателей мирового развития (Группа Всемирного банка, 2019b) и рассчитаны на 2017 год.

### Около 56 процентов женщин в Таджикистане имеют среднее или высшее образование.

Существуют также значительные региональные различия в уровне образования женщин. 84% женщин в ГБАО имеют среднее или высшее образование, что является самым высоким показателем среди регионов Таджикистана. Затем следуют Согдийская область (69%), Душанбе (63%), Хатлонская область (53%) и РПП (39%).

В период с 2009 по 2017 года, доля женщин, зачисленных в высшие учебные заведения, увеличивалась более быстрыми темпами, чем доля мужчин (16-27% против 30% до 35%), что привело к дальнейшему сокращению гендерного разрыва в показателях зачисления в высшие учебные заведения (диаграмма 2). Согласно Обследованию переходного периода жизни в 2016 году (ОППЖ), 87% респондентов в Таджикистане сообщили, что для их дочерей важно получить высшее образование в университете. Наиболее серьезным гендерным не-

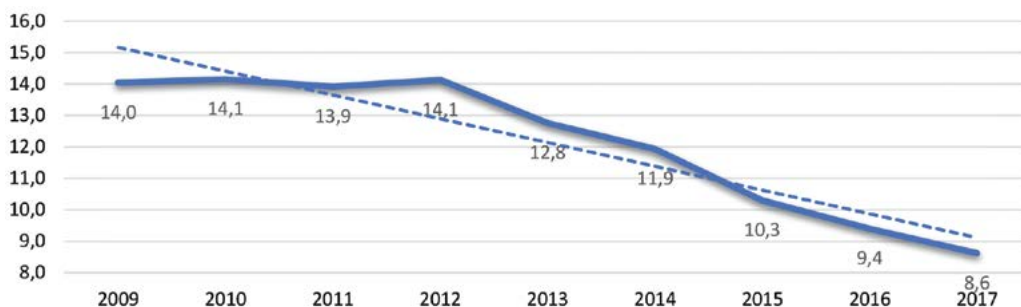
<sup>12</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).

<sup>13</sup> Группа Всемирного банка (2019b). Эти показатели соотносятся с Международной стандартной классификацией образования (МСКО) и, таким образом, несколько отличаются от классификации, используемой в системе образования Таджикистана и ТАДЖСТАТ.

равенством является, несомненно, высшее образование. Это также отражается в доле женщин, которые не охвачены образованием, занятостью или профессиональной подготовкой (49 процентов против 7 процентов для мужчин). В ходе недавно проведенного обследования, более 85 процентов опрошенных женщин и мужчин заявили, что они «считают важным, чтобы их дочь получила университетское образование»<sup>14</sup>.

**В 2019 учебном году в сельских классах было больше гендерного баланса, чем в городских.** В 5-9 классах 49 процентов учащихся сельских классов составляли женщины, а 46 процентов учащихся городских классов – женщины. Аналогичным образом 47 процентов учащихся в сельских классах, 10-11 классов, составляли женщины, по сравнению с 45 процентами в городских районах<sup>15</sup>. Анализ, проведенный Азиатским банком развития (АБР), показывает, что более высокий уровень участия женщин в сельских районах может быть результатом более активных действий местных органов власти и женских неправительственных организаций в последние годы по решению вопроса девочек, не посещающих школу, в сельских районах<sup>16</sup>.

**ДИАГРАММА 2. ГЕНДЕРНЫЙ РАЗРЫВ В ОХВАТЕ ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ**



Источник: Показатели мирового развития.

Примечание: Валовой показатель зачисления мужчин в высшие учебные заведения в сравнении с аналогичным показателем для женщин.

Правительством Республики Таджикистан предпринят ряд мер по увеличению охвата женщин образованием, в том числе изменен законный брачный возраст с 17 до 18 лет, увеличено количество школ базового и общего образования в отдаленных селах, создана система президентских квот, возможность получения высшего образования как женщинами, так и мужчинами, проживающими в отдаленных районах. В 2016 учебном году 2408 учащихся (около половины из которых женщины) были приняты в высшие учебные заведения по президентской квоте<sup>17</sup>. Хотя система квот позволила привлечь учащихся-женщин, партнеры по развитию выразили обеспокоенность в связи с тем, что женщины отбираются главным образом для обучения в традиционно женских областях, таких как образование и медсестринское дело (что, как правило, ведет к низкооплачиваемым профессиям), и что у женщин-участниц низкая успеваемость из-за плохой академической подготовки в рамках их местных школьных систем<sup>18</sup>.

<sup>14</sup> 2016.

<sup>15</sup> ТАДЖСТАТ (2019b).

<sup>16</sup> АБР (2016).

<sup>17</sup> Правительство Таджикистана (2019).

<sup>18</sup> АБР (2016).

**Гендерный разрыв в сфере среднего и высшего образования является результатом множества факторов. Обсуждения в целевых группах, организованные АБР, в ходе гендерной оценки 2016 года, показали, что девочки чаще всего не посещают школу из-за нехватки финансовых ресурсов (для приобретения школьной формы, учебников и т.д.) и социальных норм, которые вынуждают семьи отдавать приоритет образованию сыновей, а не дочерей.** Традиционно отдача от образования сына выше, чем у дочери, поскольку гендерные роли предполагают, что сыновья будут обеспечивать своих родителей в финансовом отношении, а дочери будут вносить вклад в семьи своих мужей. Проведенное ЮНИСЕФ в 2007 году качественное исследование показало, что семьи, испытывающие нехватку ресурсов, в большей степени готовы идти на финансовые жертвы, чтобы оплатить образование своих сыновей, чем дочерей, и некоторые семьи предпочитают откладывать на свадьбу своих дочерей, а не на оплату обучения в школе<sup>19</sup>. Вероятные дополнительные факторы, способствующие снижению показателей охвата школьным образованием в сельских районах, связаны с большими расстояниями между местами проживания и школой и низким уровнем развития инфраструктуры<sup>20</sup>. Если школы расположены далеко, то некоторым девочкам может быть запрещено посещать школу из-за того, что они не имеют подходящих обуви или курток для того, чтобы ходить в школу зимой, или из-за норм, касающихся девочек, которые ходят в школу одни после достижения половой зрелости<sup>21</sup>.

В общинах, не имеющих школ, особенно на уровне среднего и высшего образования, некоторые семьи могут отказывать своим дочерям в возможности учиться в близлежащих городах, опасаясь, что они могут подвергнуться негативному влиянию<sup>22</sup>. Что касается инфраструктуры, то низкое качество учебных заведений и нехватка ресурсов могут привести к тому, что родители обесценивают образование, что еще больше снизит стимулы, побуждающие семьи отправлять своих дочерей в школу<sup>23</sup>.

**Гендерный разрыв в уровне образования также связан с уровнем благосостояния.** Данные Обследования демографических характеристик и состояния здоровья (ОДСЗ) за 2017 год показывают, что в то время как 56 процентов женщин и 63 процента мужчин в высшем квинтиле имели, по крайней мере, среднее образование, только 37 процентов женщин и 45 процентов мужчин в самом низшем квинтиле имели, по крайней мере, среднее образование. То же самое можно сказать и об уровне грамотности – 89 процентов женщин из квинтиля с наименьшим достатком и 98 процентов женщин из квинтиля с самым высоким доходом.

**Девушки, обучающиеся в системе среднего профессионального образования, почти исключительно изучают образование, здравоохранение и культуру, которые традиционно являются низкооплачиваемыми секторами экономики.** Ярко выраженная тенденция к зачислению учащихся девочек в образовательные и медицинские программы в Таджикистане выходит за рамки системы президентских квот. Гендерные различия в областях обучения в средних профессионально-технических (колледжи) и высших профессиональных учебных заведениях (институты, университеты и научные учреждения) носят острый характер. В 2018/2019 учебном году студентки средних профессионально-технических учебных заведений почти исключительно изучали здравоохранение (64%) и образование (28%), в то время как 47% студентов мужского пола участвовали в других программах (диаграмма 3). В высших профессиональных учебных заведениях, 82 процента студенток изучали одну из двух специ-

<sup>19</sup> АБР (2016).

<sup>20</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).

<sup>21</sup> АБР (2016).

<sup>22</sup> Всемирный банк (2013).

<sup>23</sup> АБР (2016).

**ДИАГРАММА 3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ УЧАЩИХСЯ ЖЕНСКОГО И МУЖСКОГО ПОЛА СРЕДНЕГО И ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО ОТРАСЛЕВОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ (НАЧАЛО УЧЕБНОГО ГОДА 2018/2019)**



Источник: ТАДЖСТАТ (2019b).

альностей (образование или экономика), в то время как одинаковая доля студентов мужского пола изучала четыре специальности (экономика; образование; промышленность и транспорт; или здравоохранение, физическое воспитание и спорт).<sup>24</sup>

**Гендерные различия в областях обучения способствуют профессиональной сегрегации и сохраняющемуся гендерному разрыву в оплате труда.** Данные показывают, что в масштабах всей экономики женщины зарабатывали 60% зарплаток мужчин в 2017 году. Такие преимущественно женские секторы, как образование, как правило, являются менее оплачиваемыми, чем такие преимущественно мужские секторы, как экономика, промышленность, строительство и транспорт. Однако существует разрыв между выбором области обучения и специальностью после окончания учебы. Несмотря на тот факт, что доля женщин, изучающих промышленность и сельское хозяйство, значительно меньше доли мужчин, изучающих эти области, данные о занятости свидетельствуют о том, что в обрабатывающей промышленности или промышленности занята весьма незначительная доля мужчин или женщин (соответственно 3,4% и 6%) по сравнению с сельскохозяйственным сектором (41 и 48 процентов, соответственно).

**Правительство содействует включению гендерной проблематики в школьные программы и учебники.** Правительство Таджикистана осуществляет пересмотр учебных программ и учебников начального профессионального образования с учетом гендерного фактора. Министерство образования и науки, ЮНИСЕФ и команда разработали рекомендации по устранению гендерных стереотипов из учебников в целях содействия ликвидации предрассудков в отношении женщин и мужчин на основе этих ассоциаций<sup>25</sup>.

Интервенции Всемирного банка в разделе, касающемся образования, направлены на устранение гендерного неравенства в системе высшего образования (ВО) в плане доступа к ВО, а также гендерного выбора областей обучения. На сегодняшний день 42 процента бенефициаров проекта составляют женщины. Кроме того, в рамках многосекторального проекта по развитию детей в раннем возрасте, направленного на расширение использования базового пакета услуг в области здравоохранения и дошкольного образования для детей в возрасте

<sup>24</sup> ТАДЖСТАТ (2019b).

<sup>25</sup> Правительство Таджикистана (2019).

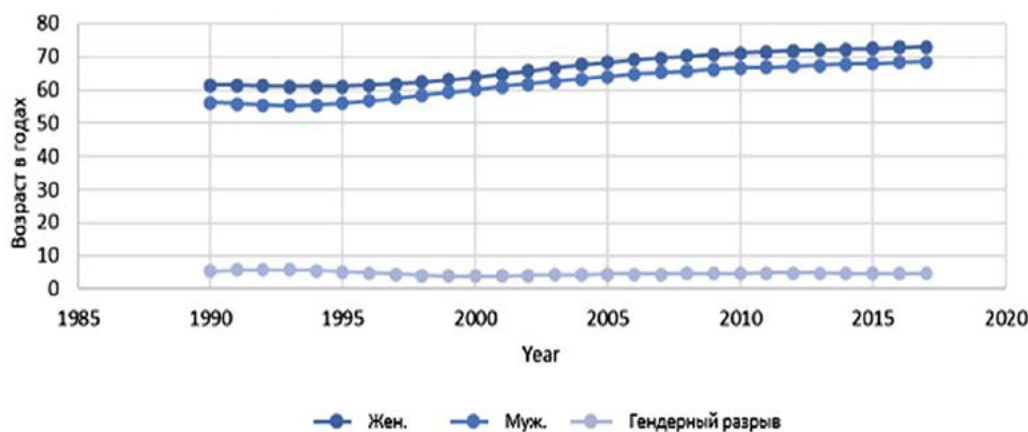
до 6 лет, будут рассматриваться гендерные проблемы, препятствующие расширению экономических возможностей женщин, путем доступности детских дошкольных учреждений, и обеспечиваться охват девочек дошкольным образованием так же, как и мальчиков.

## Человеческий потенциал: здравоохранение

### Ожидаемая продолжительность жизни

За последние два десятилетия средняя продолжительность жизни как мужчин, так и женщин увеличилась, хотя гендерный разрыв в пользу женщин составляет почти пять лет. Ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении (73 года в 2017 году) на 4,5 года превышает ожидаемую продолжительность жизни мужчин (68,5 года) (диаграмма 4)<sup>26,27</sup>. Этот гендерный разрыв в пользу женщин несколько ниже среднемирового показателя (от 6 до 8 лет) и обусловлен сочетанием биологических и поведенческих различий между женщинами и мужчинами<sup>28</sup>. С 1990 года ожидаемая продолжительность жизни как женщин, так и мужчин увеличилась соответственно на 11,5 и 12,3 года, в результате чего гендерный разрыв сократился на 0,8 года<sup>29</sup>.

**ДИАГРАММА 4. ОЖИДАЕМАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ ПРИ РОЖДЕНИИ (1990-2017)**



Источник: Группа Всемирного банка (2019b).

**Более 50 процентов всех смертей в Таджикистане вызваны неинфекционными заболеваниями** (подробная диаграмма приводится в приложении). Показатели заболеваемости одинаковые для женщин и мужчин в Таджикистане, причем в 2017 году половина всех смертных случаев была связана с ишемической болезнью сердца (23 процента у женщин и 24 процента у мужчин); инсультом (11 процентов у женщин и 10 процентов у мужчин); заболеваниями нижних дыхательных путей (10 процентов) и неонатальными болезнями (7% для женщин и 8% для мужчин). Гендерные различия в профилях заболеваемости женщин и мужчин включают

<sup>26</sup> Группа Всемирного банка (2019b).

<sup>27</sup> Следует отметить, что, по данным TAJSTAT, ожидаемая продолжительность жизни при рождении для женщин составляла 76,9 лет и 73,3 года соответственно в 2018 году.

<sup>28</sup> ВОЗ (2019).

<sup>29</sup> Группа Всемирного банка (2019b).

в себя уровень и направление изменения доли смертей, вызванных диареей, врожденными пороками развития, болезнью Альцгеймера и другими видами слабоумия. В период 2012-2017 годов доля женщин, умерших от диареи и болезни Альцгеймера, сократилась соответственно на 1,2 и 0,6 процентных пункта, в то время как доля мужчин увеличилась соответственно на 0,4 и 1,6 процентных пункта. Доля женщин, умерших от врожденных пороков развития, увеличилась на 1,9 процентных пункта, в то время как доля мужчин сократилась на 0,3 процентных пункта<sup>30</sup>.

**Культурные нормы и информационная асимметрия не позволяют женщинам защитить себя от ВИЧ (и других заболеваний, передаваемых половым путем).** Среди лиц в возрасте 15 лет и старше, живущих с ВИЧ, доля женщин в 2008 году составляла 25,3 процента, и, согласно оценкам ЮНЭЙДС, эта доля возросла до 28,2 процента в 2018 году<sup>31</sup>. Аналогичным образом, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Таджикистана сообщило, что число новых случаев инфицирования ВИЧ, о которых сообщается каждый год, увеличилось на 620 процентов среди женщин и 196 процентов среди мужчин<sup>32</sup>. Распространенность ВИЧ в Таджикистане относительно низкая: с примерно 13,000 человек, живущих с ВИЧ в 2018 году, что составляет менее 0,1% населения. Хотя эта болезнь в непропорционально большей степени затрагивает мужчин (71,8% людей в возрасте 15 лет и старше, живущих с ВИЧ, в 2018 году составляли мужчины), доля женщин в общей численности населения растет.

### **Доступ к водоснабжению, санитарии и гигиене (ВСГ) и гендерные вопросы**

**Ответственность за забор воды из рек, каналов и колодцев, как правило, ложится на женщин и детей, которые несут основную часть физического бремени.** Опасность для здоровья может возникнуть при переносе на большие расстояния больших ведер с водой. В опросе домохозяйств 2016 года, 63% респондентов из домохозяйств, которые осуществляют забор воды из источников за пределами своего дома, заявили, что женщины отвечают за доставку воды. За ними следовали девочки в возрасте до 15 лет, на которых приходилось 15 процентов ответов (диаграмма 5).

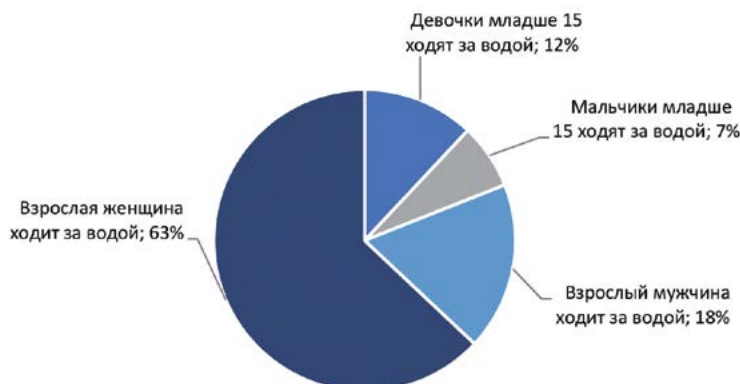
**Отсутствие надлежащих санитарных помещений в школах для девочек негативно сказывается на посещаемости школ девочками.** Обследование санитарно-гигиенических условий в школах, проведенное в 2016 году, показало, что школы в Таджикистане, как правило, имеют санитарно-технические сооружения на местах, хотя между сельскими и городскими районами существуют различия в плане охвата улучшенными сооружениями. В большинстве школ имеются отдельные санитарно-технические сооружения для девочек и мальчиков, однако лишь в нескольких школах есть специальные помещения для гигиены в менструальный цикл. На национальном уровне девочки и мальчики совместно пользуются санитарными сооружениями лишь в 17 процентах школ – от 10 процентов в городских районах до 19 процентов в сельских районах. Однако лишь в очень немногих школах имеются помещения для соблюдения гигиены в менструальный цикл: лишь 1 процент школ был оборудован закрытыми урнами для удаления менструальных отходов, в то время как лишь в 2 процентах школ в кабинках для девочек имелась вода для гигиены в период менструации.<sup>33</sup>

<sup>30</sup> Институт измерения показателей и оценки состояния здоровья (2019).

<sup>31</sup> ЮНЭЙДС (2019).

<sup>32</sup> ТАДЖСТАТ (2019а): для женщин с 75 в 2008 году до 540 в 2018 году, для мужчин с 298 в 2008 году до 882 в 2018 году.

<sup>33</sup> Группа Всемирного банка (2017).

**ДИАГРАММА 5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗАБОР ВОДЫ В ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВАХ**

Источник: Группа Всемирного банка. 2017. Отчет «Стакан наполовину полон».

**Материнская и младенческая смертность в Таджикистане снижается, при этом мальчики имеют шанс выжить на 97 процентов, а девочки имеют шанс дожить до 5 лет на 96 процентов.** Материнская смертность сократилась с 86 материнских смертей на 100 000 живорождений в 2010 году до 24,1 в 2018 году, и, согласно результатам Обследования демографических характеристик и состояния здоровья, коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет снизился с 51 смерти на 1000 живорождений для мальчиков и 46 для девочек в 2012 году до 26 для мальчиков и 40 для девочек в 2017 году<sup>34</sup>. Другими словами, в период с 2013 по 2017 год, 88% родов были приняты в медицинских учреждениях<sup>35</sup>, и практически все роды (99%) проходили с участием квалифицированного медицинского персонала в 2018 году. Для сравнения, в 2008 году только 83 процента родов принимались квалифицированным медицинским персоналом<sup>36</sup>. Обследования демографических характеристик и состояния здоровья 2017 года показали, что 92 процента женщин получали, по крайней мере, одну дородовую консультацию и 64 процента получали четыре или более консультаций, что на 11 процентов больше, по сравнению с 2012 годом.<sup>37</sup>

**Материнская и младенческая смертность в Таджикистане вызвана сочетанием ряда факторов,** включая низкое качество услуг в медицинских учреждениях, не имеющих надлежащего оборудования и квалифицированного персонала; удаленность медицинских учреждений с ограниченным доступом к транспорту (особенно в сельских районах Таджикистана), склонность женщин продолжать выполнять тяжелую физическую работу во время беременности и ограниченная осведомленность о симптомах осложнений беременности в сочетании с нерешительностью обращаться в медицинские учреждения<sup>38</sup>. Это зачастую еще более усугубляется тем, что динамика влияния внутри домашних хозяйств не позволяет молодым женщинам обращаться за медицинской помощью на раннем этапе, когда начинает возникать какая-либо проблема.

<sup>34</sup> ТАДЖСТАТ (2019а).

<sup>35</sup> ТАДЖСТАТ (2019).

<sup>36</sup> ТАДЖСТАТ (2019а).

<sup>37</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).

<sup>38</sup> АБР (2016).



**В целом молодые люди не имеют информации о сексуальном, репродуктивном здоровье и не проходят такую подготовку в школе.** Средний возраст при рождении первого ребенка в стране в 2017 году составлял 21,9 года для женщин в возрасте от 25 до 49 лет. Многие факторы не позволяют женщинам получить доступ к современным противозачаточным средствам. Во многих общинах добрачные половые отношения являются табу для девочек, что лишает подростков возможности обращаться в службы в области планирования семьи, которые часто требуют согласия родителей или не соблюдают конфиденциальность. Кроме того, в сельских общинах не всегда имеются службы планирования семьи и/или квалифицированные медицинские работники-женщины (с которыми женщины чувствуют себя более комфортно)<sup>39</sup>. В ходе обследования демографических характеристик и состояния здоровья, было установлено, что 23 процента замужних женщин, в возрасте от 15 до 49 лет, которые хотели бы предотвратить или отложить беременность, не имели доступа к методам планирования семьи<sup>40</sup>.

**Поддержка, оказываемая Всемирным банком в целях устранения гендерных разрывов в области здравоохранения,** включает вышеупомянутый Проект развития детей в раннем возрасте, который посредством оказания поддержки в осуществлении базового пакета услуг в области развития детей в раннем возрасте будет касаться аспектов детского и материнского здоровья, связанных с питанием и охраной здоровья. Кроме того, проект по улучшению медицинского обслуживания будет направлен на решение проблемы недостаточного доступа к качественным услугам по охране здоровья матери и ребенка, особенно в сельских районах; включая консультирование матерей в послеродовой период и по вопросам питания, а также разъяснительную работу среди женщин непосредственно в их соответствующих домашних хозяйствах.

**Кроме того, решительная поддержка Всемирного банка в секторе водоснабжения** способствует расширению доступа к чистой воде в Душанбе, что приносит пользу женщинам и мужчинам всеми возможными способами, и в рамках Проекта водоснабжения и санитарии в сельских районах, устраняет гендерные разрывы, связанные с огромным и непропорциональным временем и физическим бременем для женщин, обусловленным традиционной ролью в доставке воды, в дополнение к уединению и гигиеническим условиям в санитарных помещениях для девочек-подростков в школах.

---

<sup>39</sup> АБР (2016).

<sup>40</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).



# Гендерные аспекты в увеличении числа и улучшении качества рабочих мест – экономические возможности

**В** этом разделе освещаются гендерные аспекты на рынке труда Таджикистана, включая нормативно-правовую базу для трудоустройства, показатели участия мужчин и женщин в рабочей силе, разрыв в оплате труда, а также доступ женщин к активам и контроль над ними.

## Правовые условия на рынке труда

**Сегодня женщины в Таджикистане сталкиваются с меньшими юридическими ограничениями, чем в 2010 году.** После распада Советского Союза и последовавшей за ним гражданской войны в Таджикистане (1992-1997 годы), промышленное производство сократилось, а рабочая сила была перераспределена по секторам. Серьезно пострадали отрасли, в которых было занято большое число женщин (текстиль, обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство). В то же время в мае 1997 года<sup>41</sup> в национальном Трудовом кодексе были смягчены некоторые правовые препятствия для обеспечения гендерного равенства в сфере участия в рабочей силе. Таджикистан сократил гендерные различия, с которыми женщины сталкивались в законодательстве (по индексу ЖБП), на 11,9 процентных пункта – самый большой прогресс за 50-летнюю историю страны. Однако после 1997 года реформа приостановилась еще на восемь лет (диаграмма б).

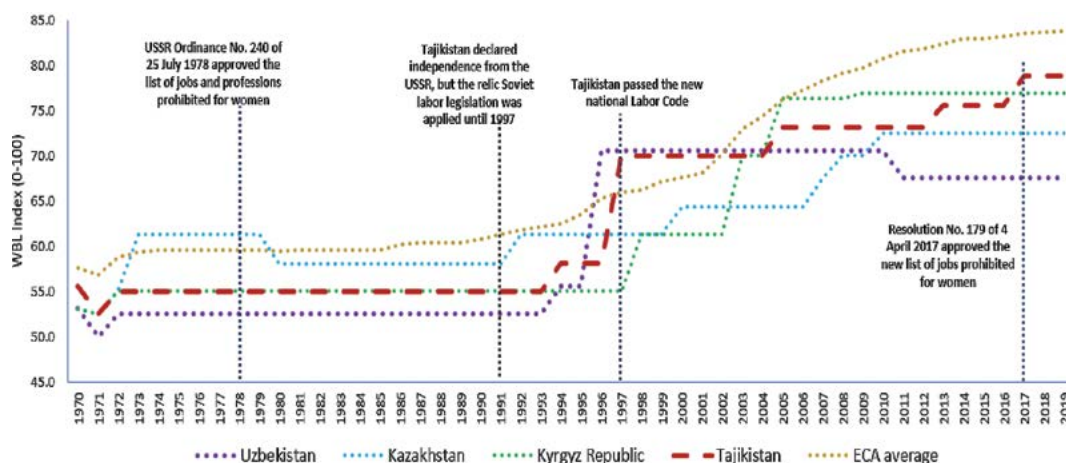
**В Таджикистане показатель женщины, бизнес и право (ЖБП) повысился почти на шесть пунктов благодаря принятию в июле 2016 года<sup>42</sup> нового Трудового кодекса, который позволяет женщинам работать в ночное время, наравне с мужчинами, и принятию 19 марта 2013 года законодательства о домашнем насилии.<sup>43</sup>** В то же время в Таджикистане нет законодательства о сексуальных домогательствах на рабочем месте, а также применимых средств правовой защиты, которые препятствовали бы женщинам высказывать свое мнение и проявлять влияние на рабочем месте.

<sup>41</sup> Трудовой кодекс от 15 мая 1997 доступен на: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=398&contntype=2](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=398&contntype=2)

<sup>42</sup> Трудовой кодекс, от 23 июля 2016, доступен на: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=127423&contntype=2](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=127423&contntype=2)

<sup>43</sup> Закон о предотвращении домашнего насилия, № 954, от 19 марта 2013 года, размещен на: [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru)

**ДИАГРАММА 6. ИНДЕКС ЖЕНЩИНЫ, БИЗНЕС И ПРАВО ВСЕМИРНОГО БАНКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, 1970-2019 ГОДЫ**



Источник: Историческая база данных о женщинах, бизнесе и праве.

**Наблюдающийся в Таджикистане низкий уровень участия женщин в рабочей силе обусловлен многими факторами, одним из которых является Трудовой кодекс.** Трудовой кодекс Республики Таджикистан (статья 216) запрещает использование женского труда в выполнении подземных работ, трудных работ, работ с вредными условиями труда, а также работ, связанных с подъемом и перемещением тяжестей. Первоначально перечень секторов и профессий, в которых женщинам не разрешалось работать, был составлен на основании Указа № 240 от 25 июля 1978<sup>44</sup> года, который был унаследован с советских времен и оставался в силе до введения нового ограничительного списка, в соответствии с постановлением правительства № 179, от 4 апреля 2017<sup>45</sup> г., на национальном уровне. Постановление, в значительной степени, копировало советский указ, сохраняя архаичность ограничений на работу. В соответствии с этим постановлением женщины исключены из многочисленных профессий и функций, которые считаются вредными или трудными, примерно в 27 секторах национальной экономики (более подробная информация содержится в Приложении 2).

**Рост миграции рабочей силы из числа мужчин в последние два десятилетия также является одним из факторов низкого участия женщин в рабочей силе.** Начиная с 2000-х годов мужчины в основном мигрировали в Российскую Федерацию в поисках работы. С другой стороны, женщинам все чаще приходится заниматься домашним хозяйством в течение полного рабочего дня. В целом опросы целевых групп показывают, что, когда у молодых женщин есть дети, или, в некоторых случаях семьи запрещают женщинам работать вне дома, женщины не ищут работу, несмотря на то, что они получили образование<sup>46</sup>.

**Крайне важно отметить, что женщинам не разрешается заниматься «опасными» профессиями или видами деятельности в важных для Таджикистана секторах экономики, таких как строительство, горнодобывающая промышленность, геологическая разведка и топо-**

<sup>44</sup> Закон о предотвращении домашнего насилия, № 954, от 19 марта 2013 года, размещен на: [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru)

<sup>45</sup> Постановление Правительства Республики Таджикистан, № 179, от 4 апреля 2017 г., не может быть размещено в Интернете и распространяется среди юридических лиц в Таджикистане.

<sup>46</sup> Группа Всемирного банка (2016).

**графия, железнодорожный транспорт и метрополитен и даже сельское хозяйство.** Не все ограничения соблюдаются, но их существование может означать, что некоторые женщины избегают этих секторов для трудоустройства и профессиональной подготовки, в то время как работодатели-мужчины могут также избегать найма женщин на эти должности. Первоначальная цель этих ограничений заключалась в защите женщин и репродуктивного здоровья женщин, и в последнее время страны пересматривают свои нормативные положения, с тем чтобы включить в них положения о защите, нейтральной, с гендерной точки зрения. В случае «опасных» работ, правительства, работодатели и профсоюзы совместно работают над созданием безопасных условий труда, обеспечивающих защиту женщин и мужчин. Ожидается, что устранение ограничений на трудоустройство женщин не приведет к существенным издержкам для Таджикистана. Напротив, ограничительное трудовое законодательство, как правило, приводит к значительным различиям в возможностях трудоустройства женщин, по сравнению с мужчинами, неравномерному распределению рабочих мест и отсутствию на рынке труда возможностей трудоустройства женщин. Еще одним негативным последствием регулятивного барьера на рынке труда является профессиональная сегрегация, которая может снизить потенциал заработка женщин, поскольку многие регламентированные (ограничительные) рабочие места часто находятся в более высокооплачиваемых секторах<sup>47</sup>.

**Более низкий возраст выхода на пенсию для женщин, имеющих как полное, так и частичное пенсионное обеспечение, сокращает время, которое женщины затрачивают на работу и делают взносы в пенсионные фонды, по сравнению с мужчинами, что усугубляет гендерный разрыв в пенсионном обеспечении.** Помимо различий на рынке труда, женщины в Таджикистане достигают установленного законом пенсионного возраста на пять лет раньше, чем мужчины<sup>48</sup>. С учетом ряда факторов, таких, как более высокая продолжительность жизни женщин по сравнению с мужчинами в Таджикистане (в среднем 4 года)<sup>49</sup> и снижение коэффициента фертильности, обеспечение равенства в возрасте выхода на пенсию в системе Таджикистана, где пенсионные пособия по-прежнему находятся в ведении государства, имеет важнейшее значение для ослабления финансового давления на государственные финансы.

**Несмотря на сохраняющиеся сложности и нормативные барьеры, Таджикистан следует признать за достигнутый прогресс в правовой области, по сравнению с некоторыми его региональными партнерами.** Например, в отличие от Узбекистана и Казахстана, женщины являются защищенной категорией в соответствии с законом, когда речь идет о доступе к кредитам, что обеспечивает большую гибкость для тех женщин, которые хотят начать и вести свое собственное дело. Кроме того, в отличие от других стран региона, правительство Таджикистана несет полную ответственность за предоставление пособий по беременности и родам в частном секторе, которые позволяют снять финансовое бремя с работодателей и уменьшить их нежелание нанимать женщин детородного возраста. Однако отцам не предоставляется ни оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, ни оплачиваемый декретный отпуск, что могло бы позволить мужчинам взять на себя часть обязанностей по уходу за детьми, что способствовало бы быстрому возвращению женщин на рынок труда.

<sup>47</sup> Оглоблин, Константин Г. «Дифференциация доходов мужчин и женщин в переходной экономике России» Обзор производственных и трудовых отношений, том. 52, no. 4, 1999, pp. 602-627., doi:10.2307/2525066. Accessed 13 2020.

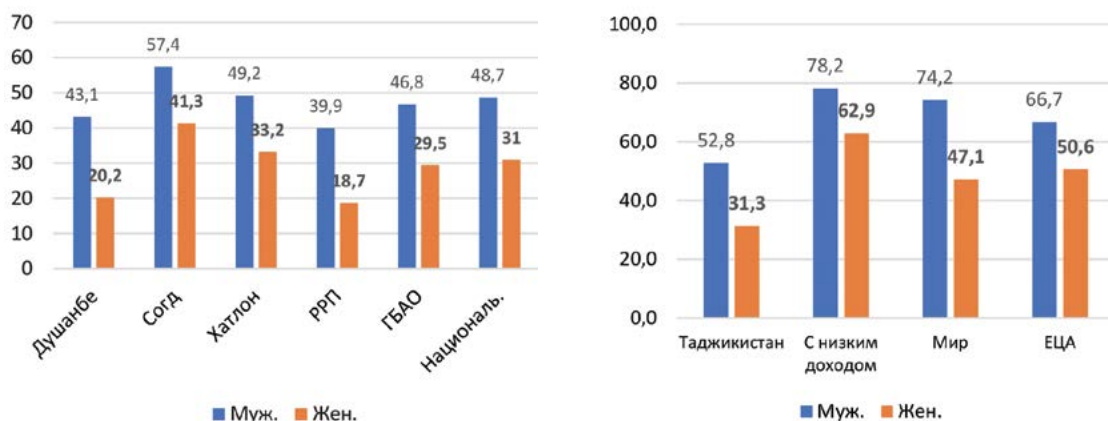
<sup>48</sup> Закон, No. 796, от 25 июня 1993, (статья 11), доступен на: [https://nafaka.tj/ru/press-sluzhba/index.php?option=com\\_content&view=article&id=191&Itemid=791&lang=ru](https://nafaka.tj/ru/press-sluzhba/index.php?option=com_content&view=article&id=191&Itemid=791&lang=ru)

<sup>49</sup> Показатели мирового развития (ПМР).

## Участие в рабочей силе

В 2016 году около 69% женского населения Таджикистана трудоспособного возраста (и около половины мужского населения трудоспособного возраста) не работало по найму. Еще одним важным показателем является доля занятых в общей численности населения трудоспособного возраста. Этот показатель свидетельствует о том, что только около 31 процента женского населения трудоспособного возраста имело работу, в то время как для мужчин этот показатель составлял 49 процентов. Данные показатели свидетельствуют о значительных упущенных возможностях и упущенных экономических выгодах. Положение в области занятости сильно варьируется в зависимости от региона. Текущий уровень занятости женщин самый высокий в Согдийской области (41,3 процента) и самый низкий в РРП (18,7 процента) и варьируется от 20 до 33 процентов в других регионах Таджикистана (диаграмма 7)<sup>50</sup>.

**ДИАГРАММА 7. ДОЛЯ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО РЕГИОНАМ (В ПРОЦЕНТАХ), 2016 ГОД, (СЛЕВА) И УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ В РАБОЧЕЙ СИЛЕ (ПРОЦЕНТ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ, СМОДЕЛИРОВАННАЯ ОЦЕНКА МОТ), 2019 ГОД (СПРАВА)**



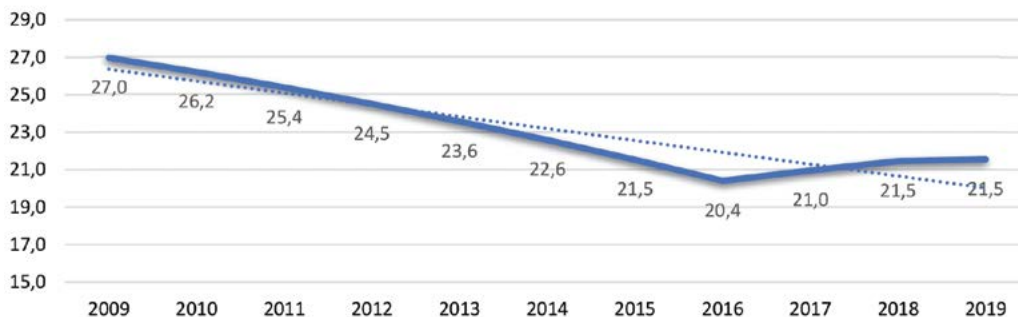
Источники: ТАДЖСТАТ (2017) (слева) и показатели мирового развития (справа).

Примечание: Доля занятого населения в общей численности населения трудоспособного возраста (15-75 лет).

**Тенденция гендерного разрыва в показателях участия в рабочей силе (уровень участия в рабочей силе) за последнее десятилетие снизилась примерно на 6 процентных пунктов – с примерно 27 до 21 процента (диаграмма 8).** Это в первую очередь объясняется снижением уровня участия в рабочей силе мужчин (с 57 до 53 процентов) и незначительным увеличением уровня участия в рабочей силе женщин (с 30 до 31) в период с 2009 по 2019 год. В 2019 году доля женщин (в возрасте 15 лет и старше) в составе рабочей силы составляла 31,3 процента, а мужчин – 52,8 процента, в результате чего гендерный разрыв составлял 21,5 процентных пункта (диаграмма 7). Этот разрыв значительно выше, чем гендерный разрыв в Европе и Центральной Азии (16,1), в странах с низким уровнем дохода (15,3) и во всем мире (27,1) (диаграмма 7)<sup>51</sup>.

<sup>50</sup> ТАДЖСТАТ (2017).

<sup>51</sup> Группа Всемирного банка (2019b).

**ДИАГРАММА 8. ГЕНДЕРНЫЙ РАЗРЫВ В УРОВНЕ УЧАСТИЯ В РАБОЧЕЙ СИЛЕ**

Источник: Показатели мирового развития.

Примечание: Эти временные ряды показывают разницу между показателями в уровне вовлеченности в состав рабочей силы мужчин и женщин (в процентах общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) (смоделированная оценка МОТ).

Кроме того, доля работающих женщин в общем числе занятых неуклонно сокращается, т.е. в 2004 году из 100 занятых 47 были женщины, а в 2016 году эта цифра сократилась до 40<sup>52</sup>. Сокращение занятости среди женщин обусловлено двумя факторами: во-первых, возрастают показатели незанятости, главным образом из-за ухода женщин с рынка труда. Эта тенденция началась после обретения независимости и во время гражданской войны. Во-вторых, по мере того как в 2000-х годах взрослое население стало все чаще искать возможности трудоустройства в Российской Федерации, это привело к увеличению минимальной заработной платы, способной стимулировать занятость (минимальная приемлемая заработная плата для работника, решившего выйти на рынок труда) и увеличению доходов семьи.

Ряд исследований также показал, что приток денежных переводов в Таджикистан привел к сокращению участия в рабочей силе оставшихся членов семьи. Работники выходят из состава рабочей силы либо по причине слишком низкой заработной платы в домашних хозяйствах, либо в силу того, что доходы домашних хозяйств в достаточной степени стимулируются денежными переводами. С точки зрения отраслевой занятости доля сельского хозяйства, в котором занято около 61 процента работающих женщин, сокращается в общем объеме занятости. И наконец, в последние годы наблюдается рост в строительном секторе, в котором заняты почти исключительно мужчины.

**Гендерные факторы определяют как результаты в области занятости, так и тип занятости.** Многовариантные логические модели результатов в области занятости показывают, что вероятность трудоустройства женщин на 23 процентных пункта ниже, чем для мужчин, и что вероятность того, что женщины будут работать в частном секторе, на 12 процентных пунктов ниже, чем для мужчин<sup>53</sup>.

**Нормативно-правовая база Таджикистана в определенной степени препятствует равноправному участию женщин на рынке труда.** Женщины имеют одинаковую с мужчинами физическую мобильность (например, получение паспорта, выезд за границу и поездки внутри страны), матери получают оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью в

<sup>52</sup> ТАДЖСТАТ (2017).

<sup>53</sup> Группа Всемирного банка (2017с).

140 дней<sup>54</sup>; закон предписывает равное вознаграждение за равный труд, дискриминация по признаку пола при найме на работу является незаконной, а юридические процедуры регистрации предприятий одинаковые для женщин и мужчин, включая среднюю продолжительность регистрации<sup>55</sup>. Трудовое законодательство Таджикистана запрещает женщинам работать в шахтах, на работах, связанных с вредными для здоровья условиями труда и поднятием тяжестей, в ночное время (за некоторыми исключениями) и сверхурочно (беременным женщинам и матерям детей в возрасте до трех лет). Сверхурочная работа включает выходные, праздничные дни и командировки<sup>56</sup>. Анализ, проведенный АБР, показал, что некоторые работодатели злоупотребляют этими законами, чтобы лишить некоторых должностей женщин<sup>57</sup>.

**Ограничения в отношении секторов и профессий привели к тому, что области обучения были сегрегированы по признаку пола.** Большинство девочек в Таджикистане по-прежнему заняты в областях, которые обычно ассоциируются с традиционной ролью женщин в обществе, таких, как образование, здравоохранение и социальные услуги, и лишь немногие из них поступают на учебу в научно-технические учебные заведения. Первоначальная цель этих ограничений заключалась в защите женщин и репродуктивного здоровья женщин, и в последнее время страны пересматривают свои нормативные положения, с тем чтобы включить в них нейтральную с гендерной точки зрения защиту; страны оставляют принятие решений о трудоустройстве на усмотрение трудящихся. В случае «опасных» работ правительства, работодатели и профсоюзы совместно работают над созданием безопасных условий труда, обеспечивающих защиту женщин и мужчин. Ожидается, что устранение ограничений на трудоустройство женщин не приведет к существенным издержкам для Таджикистана. Напротив, ограничительное трудовое законодательство, как правило, приводит к значительным различиям в возможностях трудоустройства женщин, по сравнению с мужчинами; неравномерному распределению рабочих мест; и отсутствию гибкости на рынке труда с точки зрения возможностей трудоустройства женщин. Еще одним негативным последствием нормативных барьеров на рынке труда является профессиональная сегрегация, которая может снизить потенциал заработка женщин, поскольку многие регламентированные (ограничительные) рабочие места часто находятся в более высокооплачиваемых секторах.

**Дезагрегированные по признаку пола данные свидетельствуют о том, что около 22 процентов женщин и 33 процентов мужчин, занятых вне сельского хозяйства, были заняты в неформальном секторе.** Неформальная занятость может подвергать трудящихся различным видам уязвимости (например, отсутствие социального страхования и ежегодных отпусков), включая притеснения (например, несвоевременная выплата заработной платы, удержание более крупных сумм налогов, увольнение с работы и т.д.) со стороны работодателя<sup>58</sup>.

**Доля мужчин, ищущих работу, обычно выше, чем доля женщин, что привело к более высокому уровню безработицы среди мужчин.** С 1991 года уровень безработицы среди женщин (в возрасте 15 лет и старше) в Таджикистане в среднем на 1,7 процентных пункта ниже, чем

<sup>54</sup> Исследования показывают, что политика предоставления отпуска по беременности и родам может привести к сокращению участия женщин в рабочей силе. Например, в соседнем Узбекистане исследование Всемирного банка показало, что подобные виды политики могут фактически лишать работодателей стимулов к найму женщин, поскольку они усиливают представления о том, что женщины-работники являются более дорогостоящими (Романова и др., 2017 год). Разработка политики, требующей от всех работодателей и/или работников внесения взносов в программу страхования отпусков, может облегчить финансовое бремя, лежащее на работодателях. Этому может также способствовать политика, стимулирующая предоставление супружеского отпуска.

<sup>55</sup> Группа Всемирного банка (2020).

<sup>56</sup> Республика Таджикистан (1997).

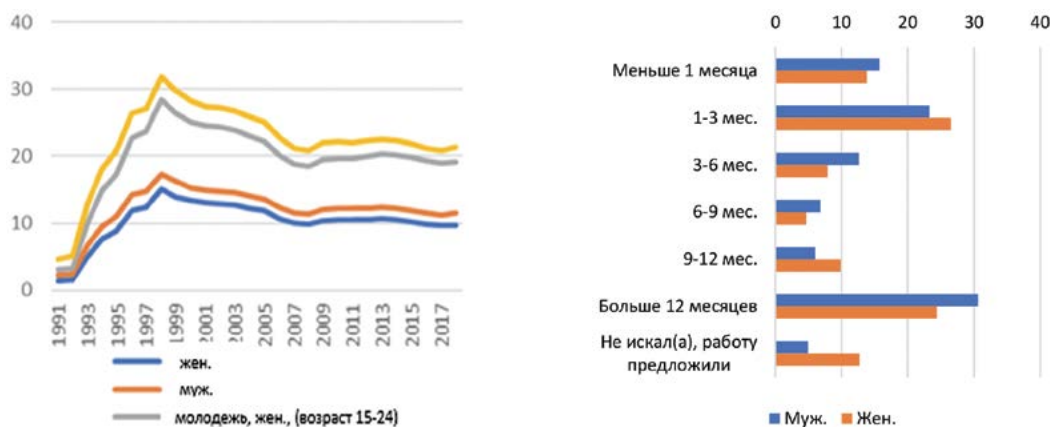
<sup>57</sup> АБР (2016).

<sup>58</sup> ТАДЖСТАТ (2017).



среди мужчин (диаграмма 9). Эксперты утверждают, что это обусловлено тем фактом, что доля мужчин, ищущих работу, обычно выше, чем доля женщин (диаграмма 9). Данные обследования свидетельствуют о том, что доля мужчин, ищущих работу, превышает долю женщин, когда поиск длится менее одного месяца, от трех до шести месяцев и если поиск длится более года. Интересно отметить, что доля женщин, которым предлагается работа без поиска работы, почти в 2,5 раза выше (12,7 против 4,9), чем доля мужчин, которым предлагается работа без поиска работы (диаграмма 9).

**ДИАГРАММА 9. УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ, 1991-2018 ГОДЫ (СЛЕВА), И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПОИСКА РАБОТЫ, 2016 ГОД (СПРАВА)**



Источник: Группа Всемирного банка (2019b). Смоделированные оценки МОТ и ТАДЖСТАТ (2017 год).

Как и во многих странах, гендерные нормы и подходы, которые требуют от женщин брать на себя ответственность за уход за детьми и ведение домашнего хозяйства, создают для женщин в Таджикистане неравномерное бремя. По данным проведенного в 2007 году в Таджикистане обследования уровня жизни, более 90 процентов экономически неактивных женщин (в возрасте от 25 до 49 лет) назвали свою роль домохозяйек как причину незанятости, в то время как мужчины той же возрастной группы указали на инвалидность или на то, что они не намерены работать.<sup>59</sup> Примерно 65 процентов мужчин и почти 60 процентов женщин в Таджикистане считают, что женщина должна выполнять работу по дому, даже если ее муж не работает.<sup>60</sup> В этом контексте еще более важную роль играют дошкольные учреждения и учреждения по уходу за детьми. Если жена имеет возможность оставлять своих детей в детских дошкольных учреждениях в течение рабочих дней, она может реализовать свой потенциал, повысить самооценку и принести дополнительный доход семье. Однако уровень охвата дошкольным образованием является довольно низким (12,4% в 2016 году).<sup>61</sup>

Сельское хозяйство и образование являются крупнейшими работодателями в Таджикистане и обеспечивают занятость большинства женщин (68,7 процента) и мужчин (62,3 процента) в течение полного рабочего дня (таблица 1, ниже). В период 2013-2017 годов доля

<sup>59</sup> Группа Всемирного банка (2013).

<sup>60</sup> ЕБРР (2019).

<sup>61</sup> Группа Всемирного банка (2019с).

**ТАБЛИЦА 1. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН, ЗАНЯТЫХ ПОЛНЫМ РАБОЧИМ ДНЕМ, ПО СЕКТОРАМ (2013 И 2017 ГОДЫ, В ПРОЦЕНТАХ)**

	Женщины		Мужчины	
	2013	2017	2013	2017
<b>СЕКТОРА ДОБЫВАЮЩЕЙ И ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ</b>	<b>54.5</b>	<b>46.1</b>	<b>59.4</b>	<b>62</b>
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	49.5	41.1	43.9	48.3
Рыбоводство	0	0	0	0
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	0.3	0.3	1.8	1.5
Обрабатывающая промышленность & промышленность	3.7	3.4	7.2	5.9
Электро-, газо- и водоснабжение	0.6	0.5	2.8	2.2
Строительство	0.4	0.7	3.7	4.2
<b>СЕКТОР УСЛУГ</b>	<b>45.5</b>	<b>53.9</b>	<b>40.6</b>	<b>38</b>
Оптовая и розничная торговля и ремонтные услуги	1.3	1.2	3.1	2.7
Отели и рестораны	0.5	0.5	0.5	0.4
Транспорт, складское хозяйство и связь	1.3	1.3	3.4	2.6
Финансовое посредничество	1.2	1.2	2.4	2
Операции с недвижимостью, аренда и коммерческая деятельность	1	1.5	2	3.1
Государственное управление и оборона	2.4	2.9	3.7	4.6
Образование	22.4	27.3	16.1	14
Здравоохранение и социальные услуги	12.2	15.4	5.4	5.3
Другие государственные, социальные и личные услуги	3.1	2.8	3.7	3.2
Другие организации сектора услуг	0.2	0.2	0.3	0.1

Источник: ТАДЖСТАТ (2017).

женщин, занятых в сельском хозяйстве, сократилась на 8,4 процентных пункта, в то время как доля мужчин, занятых в сельском хозяйстве, за тот же период, увеличилась на 4,4 процентных пункта. Аналогичным образом с 2013 года доля женщин в сфере образования, здравоохранения и социальных услуг возросла, в то время как участие мужчин в этих же секторах сокращается, хотя и незначительно. Эти тенденции привели к тому, что женская рабочая сила перешла из добывающего и обрабатывающего секторов (в которых в 2013 году было занято 54,5 процента женской рабочей силы) в сектор услуг (в котором было занято 53,9 процента женской рабочей силы в 2017)<sup>62</sup>.

<sup>62</sup> ТАДЖСТАТ (2017).

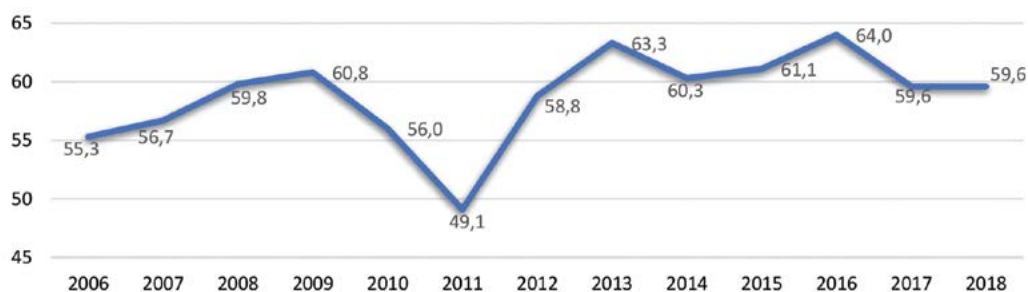


Во многих группах населения по-прежнему существуют традиционные стереотипы, в том числе по религиозному признаку, в отношении последствий брака для нынешних и будущих перспектив трудоустройства женщин. Брак негативно коррелируется со статусом занятости женщин, поскольку многие мужья не позволяют своим женам работать или искать работу. Только четверть замужних женщин и 19 процентов женщин, никогда не состоявших в браке, в настоящее время работают, в то время как около половины (51 процент) разведенных, проживающих отдельно или овдовевших женщин работали в 2017 году<sup>63</sup>.

## Гендерный разрыв в оплате труда

Несмотря на законодательство, предписывающее равную оплату за равный труд, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины не получают такого же вознаграждения, как их коллеги-мужчины. Данные свидетельствуют о том, что средняя номинальная месячная заработная плата (независимо от вида работы) неизменно выше для мужчин, чем для женщин во всех секторах экономики. В масштабах всей экономики женщины зарабатывали 60 процентов от заработков мужчин в 2017 и 2018 годах (диаграмма 10).

**ДИАГРАММА 10. СООТНОШЕНИЕ НОМИНАЛЬНОЙ МЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН (В ПРОЦЕНТАХ)**



Источник: ТАДЖСТАТ (2017).

Полезный подход к пониманию величины экономических потерь или доходов, возникающих из-за гендерного неравенства, заключается в рассмотрении методологии Индекса гендерного развития (GDI). Оценка GDI требует измерения валового национального дохода (ВНД) на душу населения как для мужчин, так и для женщин. Следуя методике измерения ВНД на душу населения, можно рассчитать оценки доходов мужчин и женщин<sup>64</sup>.

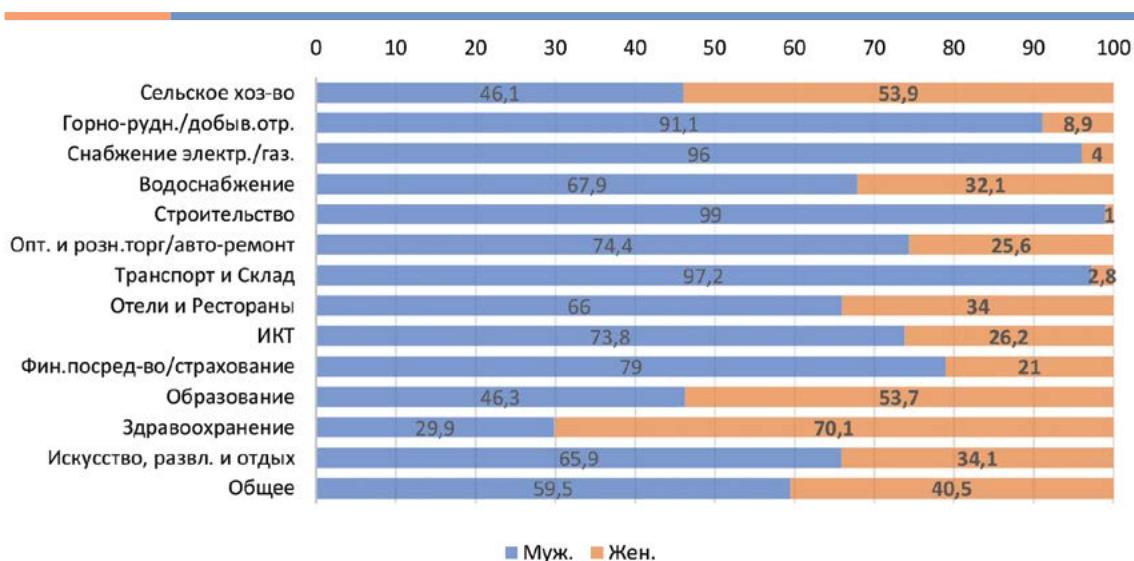
В Таджикистане расчетный заработанный доход женщин в 4,5 раза ниже расчетного заработанного дохода мужчин из-за гендерного неравенства. На основе показателя валового национального дохода расчетный подушевой доход мужчин в 2019 году составлял 6427 долларов США (по ППС 2017 года), тогда как расчетный подушевой доход женщин составлял всего 1440 долларов США (по ППС 2017 года). Соотношение заработной платы женщин и мужчин, составляющее 60 процентов, и доля экономически активного женского населения, составляющая 37 процентов (по сравнению с 63 процентами для мужчин), способствуют такому значительному разрыву в доходах.

<sup>63</sup> ТАДЖСТАТ (2018).

<sup>64</sup> ПРООН (2020).

**Наиболее равными в гендерном отношении секторами экономической деятельности являются сельское хозяйство и образование.** Как в сельском хозяйстве, так и в сфере образования мужчины и женщины, от общего числа занятых, составляют около 46 и 54 процентов, соответственно. С другой стороны, наиболее неравными в гендерном отношении секторами экономики являются горнодобывающая промышленность, энергетика и газоснабжение, транспорт, складирование и строительство. В 2016 году только 1% всех занятых в строительстве и только около 3% всех занятых в транспортном и складском секторах были женщины. Единственным сектором, в котором наблюдается значительный гендерный разрыв в пользу женщин, является сектор здравоохранения, где 70 процентов всех занятых составляют женщины. Женщины, безусловно, недостаточно представлены в секторах с более высокооплачиваемой работой (диаграмма 11).

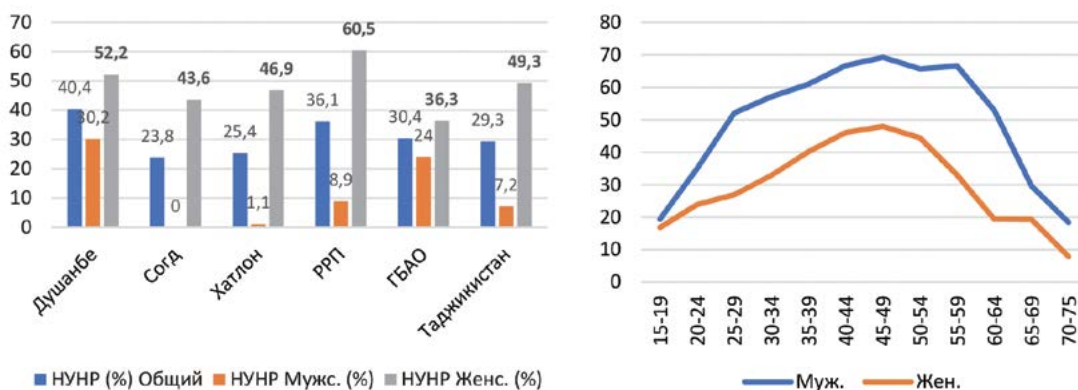
**ДИАГРАММА 11. ЗАНЯТОСТЬ В ОСНОВНЫХ ВИДАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ (В ПРОЦЕНТАХ, 2016 ГОД)**



Источник: ТАДЖСТАТ 2017.

## Молодежь, нигде не учащаяся и не работающая (НУНР)

Существует вызывающий тревогу гендерный разрыв, составляющий почти 42 процентных пункта, между молодыми мужчинами и женщинами, не занятыми в сфере занятости, образования и профессиональной подготовки (НУНР) (7,2 по сравнению с 49,3) (диаграмма 12). Учитывая молодое население и важность развития молодежи в Таджикистане, особое внимание следует уделять молодежи, которая не занята в сфере трудоустройства, образования или профессиональной подготовки (показатель НУНР). В рамках Повестки дня на период до 2030 года, НУНР является важным показателем достижения ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Неработающие молодые люди, которые не тратят свое время и не прилагают усилий для приобретения навыков, с тем чтобы повысить свои

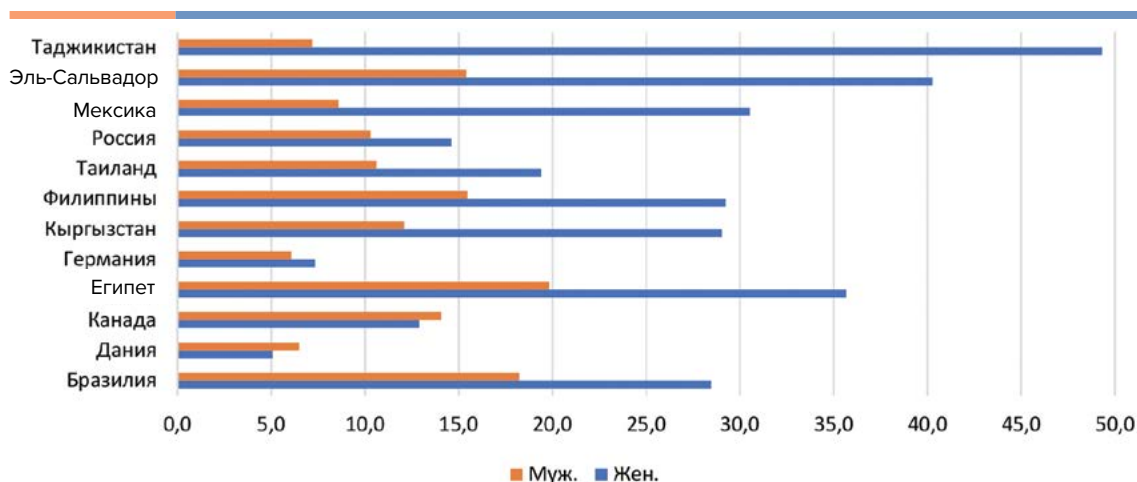
**ДИАГРАММА 12. ПОКАЗАТЕЛЬ НУНР СРЕДИ МОЛОДЕЖИ В ВОЗРАСТЕ 15-24 ЛЕТ: С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РЕГИОНАМ (СЛЕВА), ЗАНЯТОСТИ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 15-75 ЛЕТ, 2016 ГОД (СПРАВА)**

Источник: ТАДЖСТАТ (2017).

шансы на трудоустройство, особенно уязвимы к рискам на рынке труда и социальной изоляции. В ходе Обследования демографических характеристик и состояния здоровья 2017 года было установлено, что в Таджикистане женщины с высшим образованием в три раза чаще трудоустраиваются, чем женщины без образования или только с начальным образованием (54 процента против 18 процентов). Данные за 2016 год показывают, что около 29 % молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет не были заняты в сфере занятости, образования и профессиональной подготовки в Таджикистане.

**Разбивка молодежи по регионам в группе НУНР показывает, что показатели НУНР среди девушек выше, чем среди юношей по всей стране** (диаграмма 12). При 40-процентном коэффициенте НУНР среди молодежи, Душанбе имеет самый высокий показатель и превышает средний показатель по стране, за ним следуют РРП (36%) и ГБАО (30%). С другой стороны, Согдийская область имеет самый низкий коэффициент НЭНР среди молодежи и нулевой коэффициент среди юношей. Данные о занятости с разбивкой по признаку пола свидетельствуют о том, что более высокая доля молодых мужчин (т.е. по сравнению с молодыми женщинами) стремится выйти на рынок труда после окончания учебного заведения, о чем свидетельствуют показатели занятости с разбивкой по полу для различных возрастных групп (диаграмма 12).

**С точки зрения гендерного разрыва в показателях НУНР, даже в сравнении с международными показателями, Таджикистан является большим исключением (диаграмма 13).** Например, в Египте 35,7 процента молодых женщин относятся к группе НУНР (по сравнению с 19,8 процента молодых мужчин). В Мексике у молодых женщин более чем в три раза выше, чем у молодых мужчин, вероятность попасть в группу НУНР (30,5 процента и 8,6 процента, соответственно). Значительный гендерный разрыв наблюдается также в Сальвадоре, на Филиппинах, в Кыргызстане и Бразилии (в каждой стране гендерный разрыв превышает 10 процентных пунктов). С другой стороны, в Канаде и Дании показатели НУНР среди молодежи выше, чем среди женщин, т.е. доля мужчин в группе НУНР выше, чем доля женщин (разница составляет менее 2 процентных пунктов).

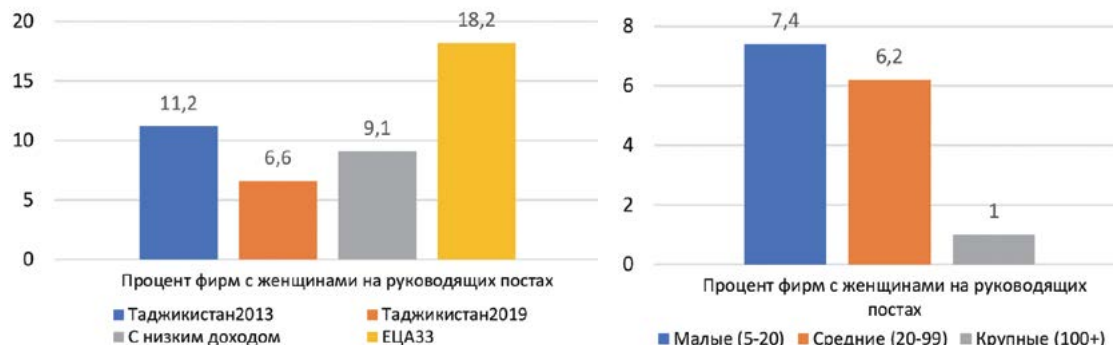
**ДИАГРАММА 13. ПОКАЗАТЕЛЬ НУНР В ВОЗРАСТЕ 15-24 ЛЕТ, МЕЖДУНАРОДНОЕ СОПОСТАВЛЕНИЕ, 2016 ГОД**

Источник: ТАДЖСТАТ (2017) и показатели мирового развития (ПМР).

## Женщины и предприятия

**Положение с занятостью женщин на предприятиях на полной ставке несколько улучшилось в период с 2013 по 2019 года.** Согласно данным обследований предприятий за 2019 год, доля постоянных работников, занятых полный рабочий день, на предприятиях, где работают женщины, ограничена 35,7 процента, и с 2013 года этот показатель лишь незначительно повысился. Данный показатель также на 4,8 процентных пункта ниже, чем в среднем по Восточной Европе и Центральной Азии, и на 10,3 процентных пункта выше, чем в среднем по странам с низким уровнем дохода. Большинство женщин, работающих полный рабочий день (около 37 процента), работают на малых и средних предприятиях. Что касается более высокого уровня и более высокооплачиваемых возможностей трудоустройства женщин, то доля предприятий, в которых женщины имеют долевое участие в праве собственности, составляет 23 процента, что на 9,8 процентных пункта ниже, чем в среднем по Восточной Европе и Центральной Азии, и на 1,1 процента меньше, чем в среднем по странам с низким уровнем дохода. Наибольший процент предприятий (23 процента) с долевым участием в праве собственности составляют малые предприятия (5-20 сотрудников), за которыми следуют крупные (22 процента) и средние (22 процента) предприятия, соответственно. За последние годы отношение к женщинам-руководителям на предприятиях также улучшилось. Согласно Обследованию переходного периода жизни (ОППЖ), проводимому в 2016 году, 80 процентов опрошенных мужчин и 87 процентов опрошенных женщин заявили, что женщины-руководители предприятий столь же компетентны, как и мужчины.

**Женщины в Таджикистане имеют меньше возможностей, чем мужчины, для развития навыков и умений управления бизнесом, не говоря уже о какой-либо другой поддержке.** Хотя существует множество вопросов, таких, как доступ к рынкам и финансам, понимание законодательства и налогообложения и трудности регистрации предприятий, которые затрагивают всех предпринимателей, существуют также барьеры, которые в особой степени затрагивают женщин. Данные исследования ПРООН о проблемах, с которыми сталкиваются

**ДИАГРАММА 14. ЖЕНЩИНЫ НА РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТЯХ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ**

Источник: Обследования предприятий Всемирного банка (2019).

женщины в сфере предпринимательства, зависят от норм поведения и самоуважения. В ответ на вопрос о том, что могло бы в наибольшей степени улучшить их положение, они больше говорили о более прочных навыках, самоуважении и уверенности в себе, чем о внешних вопросах, таких как доступ к финансированию<sup>65</sup>.

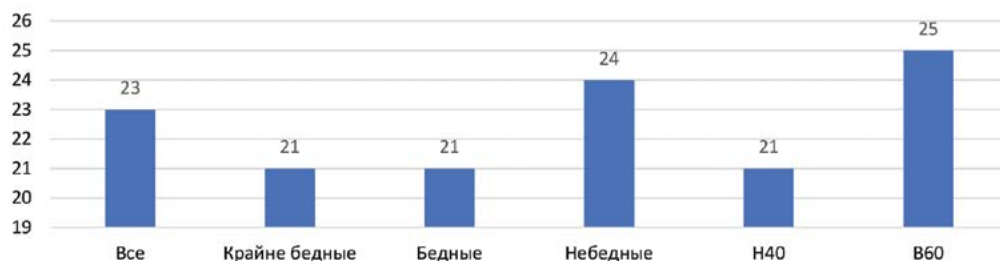
**В Таджикистане доля предприятий с женщинами на руководящих должностях снизилась с 9,1 до 6,6 процента соответственно в период с 2013 по 2019 год.** Это на 11,6 процентных пункта ниже, чем в среднем по Восточной Европе и Центральной Азии (диаграмма 14). Наибольшая доля предприятий, в которых женщины занимают руководящие должности, приходится на малые предприятия (7,4 процента), а самая низкая – на крупные предприятия (1 процент).

## Бедность и доступ женщин к активам

**Около 23 процентов населения Таджикистана проживает в домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, несколько чаще встречаются среди небедных домашних хозяйств, чем среди бедных домашних хозяйств** (диаграмма 15)<sup>66</sup>, указывая на предположение о том, что малоимущие женщины в меньшей степени, чем небедные женщины, могут позволить себе уйти от трудной домашней ситуации. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, также более распространены в городских районах, чем в сельских: 38 процентов людей, живущих в городских районах, живут в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, в то время как около 16 процентов людей, живущих в сельских районах, проживают в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, что указывает на предположение о том, что более высокое социальное давление в сельских районах может помешать женщинам проживать (или оставаться) там в качестве глав домашних хозяйств. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, также меньше: в среднем в них на одного члена меньше, чем в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами (6,7 против 7,8 членов домохозяйств). В 2014 году более высокая доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, получавшая либо определенный пенсионный доход (41 процент против 37 процентов), либо определенный доход от занятости (80 процентов против 76 процентов), либо и то, и другое, хотя домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, почти в равной степени были склон-

<sup>65</sup> ПРООН (2016).

<sup>66</sup> Группа Всемирного банка (2017а).

**ДИАГРАММА 15. ДОМАШНИЕ ХОЗЯЙСТВА, ВОЗГЛАВЛЯЕМЫЕ ЖЕНЩИНАМИ (В ПРОЦЕНТАХ)**

Источник: Отчет «Профиль бедности и процветания в Таджикистане», 2017 год.

Примечание: Цифры указывают на доли домохозяйств, возглавляемых женщинами, в соответствующей категории. К примеру, среди небедных домохозяйств, 24% составляют домохозяйства, возглавляемые женщинами. Н40 – 40% наименее самодостаточного населения, В60 – 60% наиболее самодостаточного населения.

ны получать денежные переводы. Средний размер дохода, получаемого из каждого источника, был также выше в домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами (соответственно на 21 процент, 31 процент и 19 процентов).

**Более высокая вероятность того, что более бедные люди присоединяются к другим домохозяйствам после смерти главы домохозяйства мужского пола, вероятно, играет определенную роль в более широком распространении домохозяйств, возглавляемых небедными женщинами.** Женщины в патриархальном обществе имеют меньше возможностей для преодоления бедности. Несмотря на отсутствие данных по этому вопросу, эксперты установили связь между бедностью и согласием женщин вступать в полигамные браки в качестве второй или третьей жены, поскольку они не видят других средств к существованию для себя и своих детей. Фактически, поскольку религия приобретает все большее значение в Таджикистане, полигамия является «социально приемлемой, может быть хорошим вариантом и даже может быть предложена родственниками брошенным женам, поскольку это может обеспечить им экономическую защиту и стабильность»<sup>67</sup>.

**Одним из важных показателей экономической самостоятельности является наличие у женщин прав собственности на основные ресурсы и контроля над ними.** Дезагрегированные, по признаку пола, данные о владении недвижимостью, движимым имуществом или активами домашних хозяйств ограниченные, однако данные национального обследования показывают, что лишь около половины женщин имеют определенные права собственности на жилье и менее 1 процента из них являются единственными владельцами. В то же время доля возглавляемых женщинами дехканских хозяйств в регионе, в период с 2012 по 2016 год, возросла с 8 до 21 процента<sup>68</sup>. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, реже, чем домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами, имеют такие ценные товары, как автомобили, грузовики и компьютеры. Существуют также явные гендерные различия во владении землей и скотом. В то время как городские и сельские женщины в равной степени могут владеть домом, только 16,5 процента городских женщин по сравнению с 33,7 процента сельских женщин владеют землей в той или иной форме (женщины обычно совместно владеют землей). Возглавляемые женщинами домашние хозяйства, владеющие землей, как правило, имеют меньшие участки земли, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами<sup>69</sup>.

<sup>67</sup> АБР (2016).

<sup>68</sup> ТАДЖСТАТ (2018b).

<sup>69</sup> АБР (2016).

**За последние 12 месяцев городские женщины, по меньшей мере, в три раза чаще, чем сельские женщины, пользовались Интернетом.** По мере все более широкого внедрения новых технологий в повседневную жизнь, растет и внедрение Интернета. По данным Обследования демографических характеристик и состояния здоровья от 2017 года, около 12 процентов женщин имели доступ к Интернету. Одним из ключевых факторов этого является быстрый рост числа домашних хозяйств, владеющих компьютерами, в Таджикистане за последние пять лет, с 12% в 2012 году до 21% в 2017 году.

**Гендерный разрыв в доступе к финансированию свидетельствует о том, что в Таджикистане этот разрыв в пользу мужчин.** По данным Всемирного банка Global Findex, в 2017 году 42 процента респондентов-женщин и 52 процента респондентов-мужчин (в возрасте 15 лет и старше) имели финансовые счета; 9 процентов женщин и 13 процентов мужчин имели сбережения в финансовых учреждениях; и 10 процентов женщин и 16 процентов мужчин занимали деньги, чтобы начать, управлять или расширить ферму или бизнес<sup>70</sup>. Вместе с тем важно отметить, что во многих случаях банковские счета открываются главами домохозяйств, которые в большинстве случаев являются мужчинами, однако эти счета открываются для того, чтобы служить интересам всего домохозяйства. Это также обусловлено тем, что открытие банковского счета сопряжено со значительными расходами. Ограниченное владение имуществом (собственностью) женщин также сказывается на их способности получить доступ к коммерческим кредитам, поскольку они редко могут выполнять требования в отношении залогового обеспечения.

**Программы ГВБ в Таджикистане направлены на устранение гендерного разрыва в области занятости и создание экономических возможностей** с помощью консультативных услуг МФК в целях расширения доступа к финансированию для фермеров, включая женщин-фермеров, банковским услугам для не имеющих и недостаточно имеющих доступа к основным финансовым услугам слоев населения; и усилий по расширению охвата финансовыми услугами. Проект коммерциализации сельского хозяйства включает мероприятия по поощрению и расширению возможностей женщин-фермеров (и оказанию женщинам помощи в преодолении их роли простых сельскохозяйственных работников в целях повышения их ответственности). Новый проект развития экономики сельских районов будет способствовать созданию рабочих мест и источников дохода в сфере переработки сельскохозяйственной продукции и общинного туризма с особым вниманием направленным на охват наиболее уязвимых целевых групп, включая женщин, возглавляющих домашние хозяйства, возвращающихся мигрантов с ограниченными экономическими перспективами и молодежь НУНР, большинство из которых составляют женщины.

<sup>70</sup> Группа Всемирного банка (2019a).



# Гендерные аспекты права выражать мнение и влияние

**В** настоящем разделе обсуждаются законодательство и национальные механизмы, поощряющие права женщин, участие в общественной жизни, принятие женщинами решений в домашних хозяйствах, роль трудовой миграции в гендерной динамике, а также насилие по признаку пола и домашнее насилие.

## Законодательство и национальные механизмы

**Конституция Республики Таджикистан признает международное право в качестве составной части национальной правовой системы, и Таджикистан является государством – участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).** Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равных прав мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» от 1 марта 2005 года, Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года «О мерах по повышению роли женщин в обществе», Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей для мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы» и Национальная стратегия «О повышении роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы» являются основными документами, регулирующими роль женщин в обществе. В последнем случае правительство назначило Комитет по делам женщин и семьи координатором по осуществлению стратегии; в то время как Агентству по статистике поручено выполнять функции основного государственного учреждения по сбору и представлению данных для целей мониторинга и оценки вышеупомянутой стратегии.

**Комитет по делам женщин и семьи является национальным органом по осуществлению государственной политики в области защиты интересов и прав женщин.** Комитет предоставляет услуги женщинам, проводит исследования, координирует общественную деятельность по обеспечению гендерного равенства и следит за соблюдением Таджикистаном международных стандартов. Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и международное сообщество регулярно отмечают нехватку человеческих и финансовых ресурсов, что не позволяет Комитету по делам женщин и семьи эффективно выполнять свои обязанности.

**Правительство добилось значительного прогресса в деле включения гендерной проблематики в национальные стратегии и планы развития, в том числе в стратегии сокращения масштабов бедности, Национальную стратегию развития на 2030 год и Промежуточную стратегию развития на 2020 год.** Каждая из упомянутых стратегий развития содержит главы, посвященные гендерному равенству как неотъемлемой части развития человеческого потенциала страны. В НСР предусмотрены следующие основные направления деятельности по совершенствованию политики в целях обеспечения фактического гендерного равенства<sup>71</sup>:

<sup>71</sup> ПРООН (2018).



- Совершенствование законодательства с целью реализации государственных гарантий для создания равных возможностей для женщин и мужчин, включая обеспечения принципа обязательной гендерной экспертизы принятых законов;
- Разработка модели непрерывного мониторинга и оценки политики для обеспечения эффективного гендерного равенства на основе развития гендерной статистики;
- Разработка институциональных механизмов для включения национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в секторальные меры политики;
- Укрепление механизмов обеспечения правовой грамотности и социальной интеграции женщин, в том числе сельских женщин;
- Повышение гендерного потенциала и информированности сотрудников всех ветвей государственной власти по гендерным вопросам;
- Внедрение гендерного бюджетирования в бюджетный процесс.

Кроме того, в целях обеспечения равных возможностей и сокращения социального неравенства в промежуточной стратегии развития (ПСР) на 2016-2020 годы определены следующие приоритеты:

- Разработка системы обеспечения инклюзивного развития и сокращения неравенства;
- Сокращение гендерного неравенства путем совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равенства и предотвращению всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
- Обеспечение благополучия детей.

## Участие в общественной жизни

**Прогресс в достижении цели 30-процентной представленности женщин в руководящих органах был медленным.** Женщины получили право голоса в Таджикистане в 1924 году и сохраняют это право с момента обретения независимости в 1991 году. Первая женщина была избрана в парламент в 1990 году<sup>72</sup>. Хотя правительство не установило в законодательном порядке квоты для избрания женщин на государственные должности, оно поставило перед государством задачу обеспечить 30-процентное представительство женщин в руководящих органах законодательной, судебной и исполнительной власти<sup>73</sup>. Прогресс в достижении этой цели был отмечен, но он еще не был достигнут. В 2018 году 20,6% мест в парламенте (верхняя и нижняя палаты) занимали женщины, что больше, чем 17,5% в 2008 году (диаграмма 16).

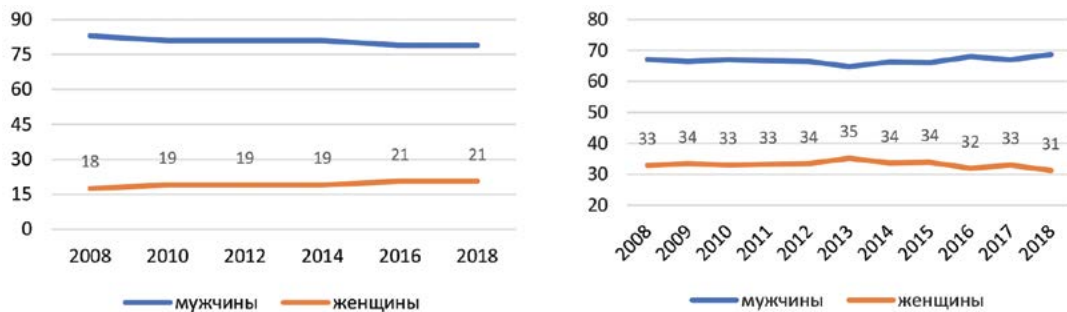
**Женщинам по-прежнему препятствуют гендерные стереотипы в сочетании с нехваткой финансовых ресурсов, времени и поддержки со стороны семьи.** Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что одних правовых рамок недостаточно для увеличения представленности женщин в правительстве.<sup>74</sup> Что касается занятости в государственном секторе, то женщины

<sup>72</sup> IPU (2017).

<sup>73</sup> Группа Всемирного банка (2013).

<sup>74</sup> Группа Всемирного банка (2013).

**ДИАГРАММА 16. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТ В ПАРЛАМЕНТЕ (СЛЕВА) И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ (СПРАВА) С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ (С 2008 ПО 2018 ГОД, В ПРОЦЕНТАХ)**



Источник: ТАДЖСТАТ (2019а).

занимают лишь около одной трети рабочих мест, и за последнее десятилетие эта тенденция не изменилась (диаграмма 16). Данные Обследования переходного периода жизни (ОППЖ) показывают, что 84 и 89 процентов респондентов-женщин и мужчин, соответственно, считают, что мужчины являются лучшими политическими лидерами, чем женщины.

Законодательством Республики Таджикистан определено количество мест в муниципальном совете – в советах должно быть от 15 до 40 мест, в зависимости главным образом от численности населения и количества населенных пунктов в муниципалитете (каждое село имеет право, по меньшей мере, на один депутатский мандат).

В последнем туре местных выборов в 427 джамоатах было избрано 10 337 местных депутатов. Из общего числа депутатов было 1572 женщины, или 15,2 процента общего числа заместителей. Наибольшее число депутатов было избрано в Хатлоне, и наименьшее число было избрано в наименее населенном регионе страны – ГБАО (таблица 2).

**ТАБЛИЦА 2. ЧИСЛО ДЕПУТАТОВ В СЕЛЬСКИХ И ПОСЕЛКОВЫХ ДЖАМОАТАХ, 2016 ГОД**

Регион	Население*	Количество джамоатов	Все депутаты джамоата	Депутаты женщины	Доля женщин депутатов
<b>ГБАО</b>	<b>192,136</b>	<b>43</b>	<b>749</b>	<b>159</b>	<b>21.2 процентов</b>
РРП	1,842,453	115	2,868	380	13.2 процентов
Хатлон	2,723,180	154	3,907	585	15 процентов
Сугд	1,977,271	115	2,813	448	16 процентов
<b>Всего</b>	<b>6,735,040</b>	<b>427</b>	<b>10,337</b>	<b>1,572</b>	<b>15.2 процентов</b>

ПРИМЕЧАНИЕ: \*ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В 427 СЕЛЬСКИХ И ГОРОДСКИХ ДЖАМОАТОВ, ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ НЕ ВКЛЮЧЕНО.

ИСТОЧНИК: НАБОР ДАННЫХ ДЖАМБИ ПРООН.

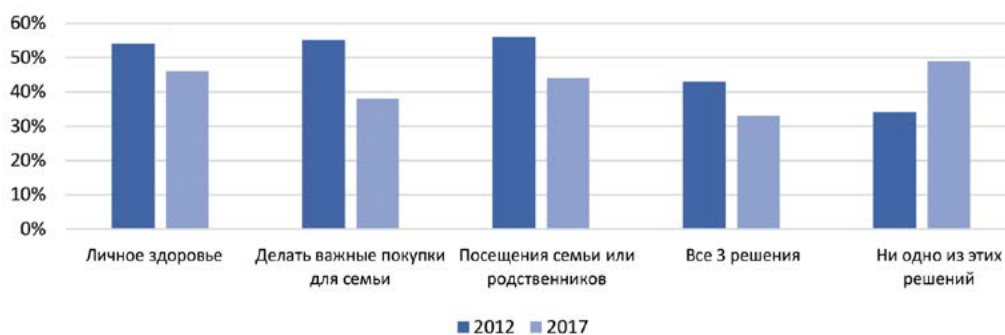
## Принятие решений в домашнем хозяйстве

**Женщины в Таджикистане имеют очень мало возможностей для принятия решений в своей домашней жизни.** Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины все реже участвуют в процессе принятия решений<sup>75</sup> в связи с сохраняющимися социальными нормами и распространенными гендерными стереотипами<sup>76</sup>. В 2017 году 49% замужних женщин (в возрасте от 15 до 49 лет) заявили, что они не принимают решений либо самостоятельно, либо совместно, что на 15% больше, по сравнению с 2012 годом, в том, что касается их собственного здоровья, семейных покупок и посещений родственников или друзей. Аналогичным образом доля женщин, участвующих во всех трех вышеупомянутых решениях, сократилась с 43 процентов в 2012 году до 33 процентов в 2017 году (диаграмма 17)<sup>77</sup>.

Кроме того, обследование переходного периода жизни (ОППЖ) в 2016 году также сообщает, что две трети респондентов-женщин и две трети респондентов-мужчин отметили, что женщина должна заниматься домашними делами, даже если ее муж не работает.

Возможности женщин в плане принятия решений связаны с более высоким уровнем образования, географическим положением (ГБАО имеет наибольшую долю женщин, участвующих во всех трех решениях, 62 процента, в то время как РРП и Хатлон имеют наименьшую долю, 27 процентов) и занятостью. В 2017 году 71% работающих женщин (в возрасте от 15 до 49 лет), которые зарабатывали деньги, принимали решение о том, как потратить свои доходы, самостоятельно или совместно, в то время как 18% женщин сообщили, что их мужья в первую очередь принимают решение о том, как расходовать средства<sup>78</sup>.

**ДИАГРАММА 17. УЧАСТИЕ ЗАМУЖНИХ ЖЕНЩИН (В ВОЗРАСТЕ 15-49 ЛЕТ) В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВАХ (В ПРОЦЕНТАХ)**



Источник: ТАДЖСТАТ et al. (2018) и Группа Всемирного банка (2019b). Примечание: На приведенной выше диаграмме сопоставлены результаты медико-демографического исследования Таджикистана за 2012 и 2017 годы. Участие в процессе принятия решений определяется как имеющее последнее слово либо единолично, либо совместно.

<sup>75</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018) и Группа Всемирного банка (2019b).

<sup>76</sup> Группа Всемирного банка (2013).

<sup>77</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018) и Группа Всемирного банка (2019b).

<sup>78</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018) и Группа Всемирного банка (2019b).

**Патриархальные семейные структуры обуславливают низкий уровень принятия решений замужними женщинами.** Домашние хозяйства, как правило, состоят из нескольких поколений, причем женщины живут в расширенных семьях своих мужей. В рамках этой структуры женщины, недавно вступившие в брак, исключаются из процесса принятия решений, поскольку решения в основном принимаются тестем, мужем, зятем или, иногда, свекровью. В нуклеарных семьях женщины могут брать на себя второй голос (после мужа), однако их роль редко бывает значительной<sup>79</sup>. По мере старения женщин и рождения детей их социальный статус в домашних хозяйствах улучшает их способность принимать решения<sup>80</sup>.

## Решения в области трудовой миграции и гендерная динамика в домашних хозяйствах

**В 2017 году женщины составляли 14% общего числа трудовых мигрантов<sup>81</sup>.** По некоторым оценкам, в каждом четвертом домохозяйстве проживают мигранты в Таджикистане, и их общее число достигает почти миллиона человек. Основными причинами миграции являются высокий уровень безработицы (особенно среди молодежи в сельских районах), большой разрыв между заработной платой внутри страны и за рубежом и развал бывших секторов занятости в результате структурных изменений. Российская Федерация является основным местом назначения трудовой миграции (в РФ проживает более 90% мигрантов). После экономического кризиса 2008-2009 годов число женщин-мигрантов возросло. Миграция стала восприниматься как «мужская» работа и неизбежна для молодых людей в Таджикистане. Однако гендерные стереотипы также играют определенную роль, поскольку «ответственность за содержание семьи почти исключительно лежит на мужчинах. Поэтому домашние хозяйства предпочитают отправлять мужчин за границу в поисках оплачиваемой работы...». Решения о миграции чаще всего принимаются между потенциальным мигрантом и его родителями, однако в некоторых случаях родители принимают решения самостоятельно. Как правило, жены, обычно, исключаются из процесса принятия решений, поскольку они играют второстепенную роль в семье.

**Жены трудовых мигрантов часто сталкиваются с дополнительным бременем домашних обязанностей, которые, как правило, берут на себя их мужья (например, финансовое управление, ведение домашнего хозяйства и сельскохозяйственный труд), помимо своих собственных обязанностей<sup>82</sup>.** У этих женщин остается еще меньше времени для деятельности, приносящей доход, вне дома. Для женщины трудовая миграция может создать противоречивую ситуацию: хотя улучшается экономическое положение женщины, но она также сталкивается со стигматизацией и подвергается гораздо большему негативному отношению, чем мужчины. Женщины, особенно те, которые мигрируют в одиночку, часто подвергаются стигматизации и «обвиняются в том, что они не выполняют роль женщины и оставляют детей на попечение своих бабушек и дедушек»<sup>83</sup>.

<sup>79</sup> Группа Всемирного банка (2013).

<sup>80</sup> АБР (2016).

<sup>81</sup> На основе данных Министерства труда, занятости и миграции.

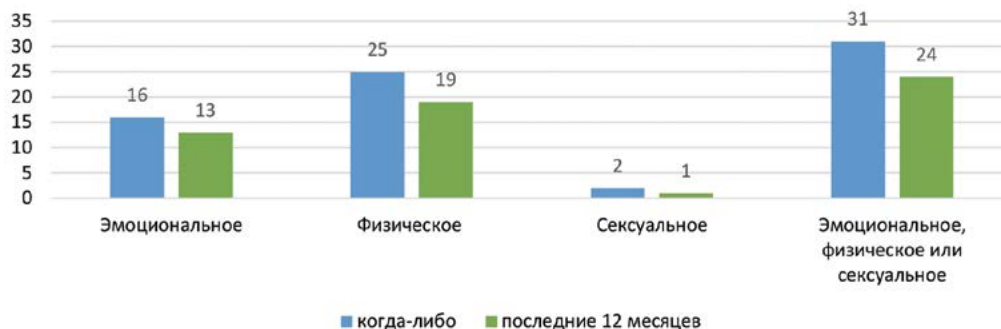
<sup>82</sup> МОМ (2009).

<sup>83</sup> АБР (2016).

## Насилие по гендерному признаку / домашнее насилие

В 2013 году правительство Таджикистана приняло Закон о предотвращении домашнего насилия и Государственную программу по предупреждению домашнего насилия на 2014-2023 годы, с тем чтобы сократить число случаев домашнего насилия и побудить жертв обращаться за помощью. Хотя, как считается, в рамках этой политики утверждается, что домашнее насилие является социальной проблемой, требующей вмешательства государства, осуществление этой политики сопряжено с трудностями для правительства<sup>84</sup>. В Таджикистане супружеское насилие наблюдается примерно в одной трети всех браков. В 2017 году 31 процент женщин, когда-либо состоявших в браке, хотя бы раз подвергались эмоциональному, физическому и/или сексуальному насилию в браке, и 24 процента испытывали это за последние 12 месяцев. Наиболее распространенным видом насилия в семье является физическое насилие, за которым следует эмоциональное (диаграмма 18). Доля женщин, подвергающихся супружескому насилию, является самой высокой в Хатлоне (43 процента), за которой следуют ГБАО (28 процентов), РРП (26 процентов), Сугд (25 процентов) и, наконец, Душанбе (16 процентов)<sup>85</sup>. В то время как мужья чаще всего совершают насилие в семье в отношении замужних женщин, некоторые женщины подвергаются насилию со стороны своих свекровей (как правило, в форме унижения, изоляции от друзей/семьи, контроля за поведением и/или побуждают своих сыновей к применению насилия)<sup>86</sup> или других членов семьи. Женщины, никогда не состоявшие в браке, чаще всего подвергаются домашнему насилию со стороны своих матерей/мачех или братьев или сестер<sup>87</sup>.

**ДИАГРАММА 18. РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ НАСИЛИЯ СО СТОРОНЫ СУПРУГА, В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ (2017 ГОД)**



Источник: Воспроизведено ТАДЖСТАТ et al (2018).

Согласно гендерной оценке АБР, женщины несколько чаще подвергаются экономическому насилию, чем физическому. Это включает принятие финансовых решений, деятельность, обеспечивающую получение доходов, и управление финансовыми ресурсами. Кризисные центры в Таджикистане также сообщали о случаях, когда мужчины подстрекали женщин к самоубийству<sup>88</sup>. Правительство Таджикистана сообщило, что 244 из этих дел были переданы в суд в период с 2014 года по сентябрь 2018 года<sup>89</sup>. Большинство женщин, подвергающихся

<sup>84</sup> АБР (2016).

<sup>85</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).

<sup>86</sup> АБР (2016).

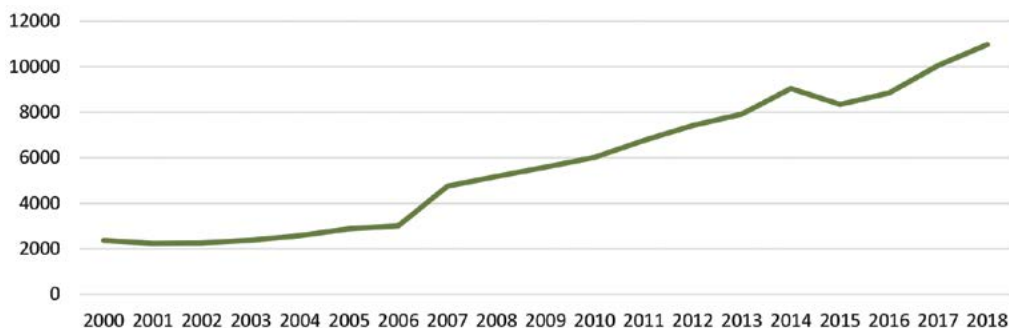
<sup>87</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).

<sup>88</sup> АБР (2016).

<sup>89</sup> Правительство Таджикистана (2019).

насилию со стороны супруга (75 процентов), не обращаются за помощью и никому об этом не говорят. Пятнадцать процентов женщин сообщают об этом кому-то, и только 10 процентов обращаются за помощью<sup>90</sup>. Отношение и общественное давление могут удерживать женщин от информирования о случаях. В 2017 году более 60% женщин в возрасте от 15 до 49 лет считали, что муж может быть оправдан за избиение своей жены (например, если его жена спорит с ним)<sup>91</sup>. Кроме того, большинство людей рассматривают домашнее насилие как «частное дело», в которое посторонние лица не должны вмешиваться<sup>92</sup>. Женщины могут также неохотно сообщать о случаях домашнего насилия, поскольку они, как правило, находятся в финансовой зависимости от своих мужей и не могут обеспечить себя в случае развода<sup>93</sup>. Статистика разводов свидетельствует о тенденции к увеличению числа разводов за последние 12-15 лет, что может свидетельствовать об увеличении числа случаев домашнего насилия, с одной стороны, и в некоторой степени о расширении прав и возможностей женщин и их нетерпимости по отношению к бытовому насилию и жестокому обращению, с другой стороны (диаграмма 19).

**ДИАГРАММА 19. ЧИСЛО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ РАЗВОДОВ, 2000-2018 ГОДЫ**



Источник: ТАДЖСТАТ.

**К числу мероприятий Всемирного банка, направленных на повышение мнения и влияния женщин в Таджикистане,** относятся подходы к развитию общин в рамках проектов поддержки общин CASA-1000 и повышения социально-экономической устойчивости общин. Последний также включает компонент, касающийся расширения прав и возможностей молодежи, включая развитие технических и социальных навыков с особым вниманием направленным на молодых женщин.

<sup>90</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).

<sup>91</sup> ТАДЖСТАТ, et al. (2018).

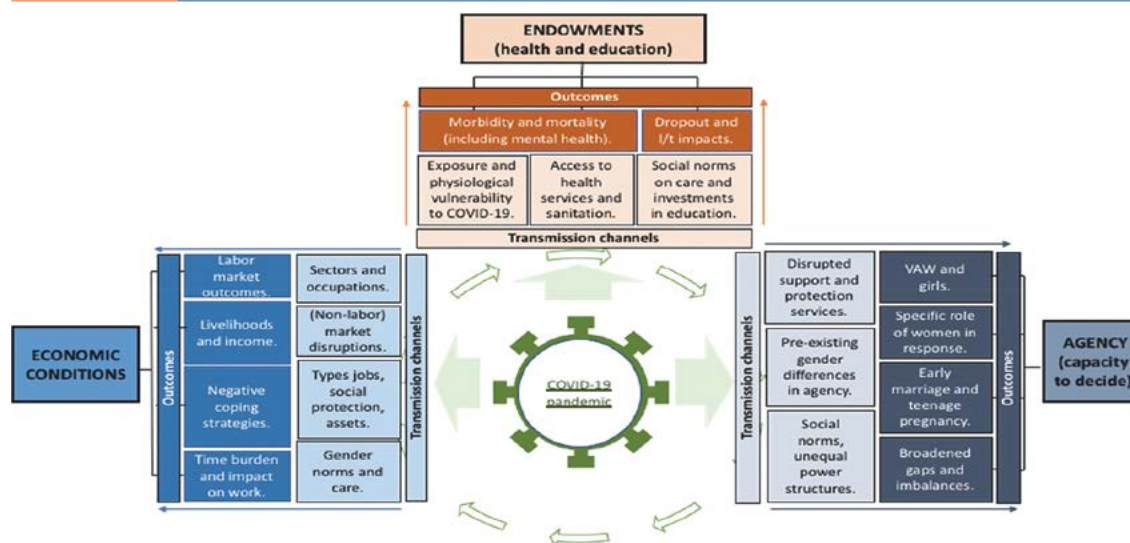
<sup>92</sup> АБР (2016).

<sup>93</sup> АБР (2016).

# Воздействие вспышки КОВИД-19 на гендерное неравенство в Таджикистане

**В**спышка КОВИД-19 оказывает беспрецедентное воздействие на общества во всем мире, и Таджикистан не будет исключением. Тем не менее не все в каждом регионе пострадают одинаково. Рассмотрение вопроса о том, как пандемия затрагивает конкретные группы, поможет повысить эффективность усилий по сдерживанию и свести к минимуму потенциальные негативные последствия. В настоящем разделе кратко излагаются некоторые последствия и рекомендации в отношении здравоохранения, образования, экономических условий и деятельности в контексте пандемии КОВИД-19. (Программная записка ВБ: гендерные аспекты пандемии КОВИД-19.) Дальнейший анализ конкретной ситуации в Таджикистане рассматривается на более позднем этапе.

**ДИАГРАММА 20. РАМКИ: КАНАЛЫ ПЕРЕДАЧИ И ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РЕЗУЛЬТАТЫ И РОЛИ ЖЕНЩИН ПО СРАВНЕНИЮ С МУЖЧИНАМИ.**



Источник: Группа Всемирного банка (2020).

**Гендерные последствия и рекомендации в области здравоохранения:**

- Уязвимость здоровья особенно связана с подверженностью заболеваниям в краткосрочной перспективе. В секторе здравоохранения доля женщин выше, а также будучи лицами, осуществляющими уход или лечение на дому и обеспечивающими уход за членами семьи, все это делает женщин более подверженным заражению. Профессиональная сегрегация по признаку пола также может приводить к различным уровням воздействия. Например, женщины чаще выполняют функции, ориентированные на клиентов, в то время как мужчины концентрируются на материально-техническом обеспечении или безопасности. Предоставление защитного оборудования и материалов и тестирование на КОВИД-19 для групп населения, подверженных повышенному риску, будет иметь ключевое значение для предотвращения распространения.
- Однако, как представляется, в связи с различиями в распространенности хронических заболеваний, рискованного и профилактического поведения или в связи с иммунной системой, мужчины, чрезмерно представлены среди смертельных исходов от КОВИД-19. Эта тенденция может также иметь гендерные последствия, например потому, что женщины и девочки, оставленные в стране, сталкиваются с дополнительными трудностями.
- Перераспределение ресурсов на решение проблем, связанных с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, может привести к сбоям в работе основных служб здравоохранения для женщин и девочек, таких, как службы репродуктивного и сексуального здоровья. Например, имеются данные, свидетельствующие об увеличении числа случаев подростковой беременности среди девочек, не посещающих школу, и материнской смертности из-за отсутствия необходимых ресурсов в условиях аналогичных кризисов. В этом контексте особенно уязвимыми могут быть беременные женщины.

**Гендерные последствия для образования:**

- Социальные и гендерные нормы будут играть определенную роль в принятии решений об инвестициях в образование. Ресурсы, выделяемые внутри домашних хозяйств на обучение на дому и/или на общинном уровне, могут перенаправляться на мальчиков, а не на девочек. Эту динамику необходимо учитывать в рамках усилий, направленных на обеспечение школьного обучения на дому, и в соответствующих социальных информационных сообщениях. Потребуется также целенаправленные меры в интересах наиболее уязвимых девочек (т.е. девочек, не имеющих доступа к ИКТ).
- Сбои в предоставлении услуг в связи с закрытием школ могут привести к увеличению объема работы, связанной с уходом, что во многих случаях, по всей вероятности, в большей степени сказывается на девочках, чем на мальчиках. Это повлияет на их способность продолжать учебу в долгосрочной перспективе. Что касается мальчиков, то с ухудшением экономических условий может также усилиться необходимость вносить вклад в семейный доход, что ведет к постоянному отсеву из школ. Программы финансового стимулирования могут способствовать тому, что семьи будут отправлять детей обратно в школу после окончания периода изоляции. Программы расширения прав и возможностей подростков также доказали свою эффективность в плане удержания девочек в системе образования.



**Гендерные последствия для экономических условий:**

- Женщины, вероятно, будут испытывать на себе значительное бремя из-за многочисленных обязанностей по уходу за детьми по мере закрытия школ и принятия мер по ограничению свободы передвижения, что может привести к сокращению рабочего времени и уходу с рынка труда, на постоянной основе. Социальная коммуникация в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации может способствовать более сбалансированному распределению домашних обязанностей и ресурсов.
- Учитывая тот факт, что женщины в основном заняты в неформальном секторе и других уязвимых формах занятости (например, самозанятость на малых предприятиях, занимающихся натуральным хозяйством, домашняя работа), такие условия зачастую исключают их из сферы действия официальных мер социальной защиты, ориентированных на трудящихся. Женщины, занимающиеся трансграничной торговлей, и мелкие фермеры могут особенно сильно пострадать от последствий сокращения производства продовольствия и сельскохозяйственных культур, роста цен на продовольствие и закрытия границ.
- Эффективность мер социальной защиты в связи с кризисом повысится, если учитывать эти гендерные аспекты. Программы денежных трансфертов для наиболее уязвимых групп, включая домохозяйства, состоящие только из женщин (например, матери-одиночки с детьми, вдовы или женщины-фермеры), будут необходимы, как в рамках мер реагирования на чрезвычайные ситуации, так и в более долгосрочной перспективе. Важную роль будут также играть конкретные программы поддержки женщин, возвращающихся к экономической деятельности (например, общественные работы, доступ к профессиональной подготовке и кредитам, прямое предоставление производственных ресурсов женщинам-фермерам). Необходимо будет также обеспечить доступ к помощи по уходу, в случае возобновления работы вне дома.

**Гендерные последствия для способности действовать:**

- Во всех странах наблюдается рост насилия по признаку пола (и его жестокости и частоты), обусловленного ограничением свободы передвижения. Ограниченность возможностей служб реагирования может привести к снижению уровня защиты и поддержки, что будет способствовать повышенному ощущению безнаказанности среди виновных.
- Необходимо обеспечить предоставление услуг по защите и поддержке, и может потребоваться повышение потенциала. Потребуется новаторские решения для создания механизмов отчетности для женщин-жертв и для их размещения и размещения их детей. Ключевое значение будет иметь социальная осведомленность, а также привлечение неформальных сетей поддержки и медицинских работников.

# Выводы и рекомендации

**В** настоящем разделе содержатся выводы и рекомендации в отношении гендерного равенства в Таджикистане в рамках четырех приоритетных областей, описанных выше: i) Укрепление человеческого потенциала, ii) Устранение препятствий для расширения и улучшения занятости, iii) Устранение барьеров, препятствующих владению женщинами активами и контролю над ними, и iv) Усиление мнения и влияния женщин и вовлеченность мужчин. Данные рекомендации были подготовлены Всемирным банком и его партнерами по развитию.

## Укрепление человеческого потенциала

Таджикистан может извлечь уроки из международного опыта в деле поощрения более широкого участия недостаточно представленных групп. В частности, в рамках успешных программ:

- Для недостаточно представленных групп, включая женщин, были установлены льготные ставки оплаты за обучение и стипендии. Для финансируемых государством программ часто оказывается финансовая поддержка в виде дополнительных пособий, включая стоимость учебников, школьной формы и жилья в соответствующих случаях.
- Поощрялись программы наставничества, в рамках которых делался акцент на потенциале женщин в тех областях, где они недостаточно представлены.
- Предоставление нетрадиционным учащимся гибких и эффективных с точки зрения затрат вариантов продолжения заочного образования.

В области здравоохранения:

- Расширение доступа к контрацептивам.
- Содействие улучшению ухода за матерями, поддержка беременных женщин.

В своем обзоре осуществления Пекинской декларации, Правительство Таджикистана рекомендовало расширить охват женщин системой образования Таджикистана. Правительство рекомендовало местным государственным органам осуществлять следующую деятельность:<sup>94</sup>

- Разработать меры наказания для родителей, которые препятствуют посещению их детьми обязательной школы.
- Расширить сотрудничество между школами, семьями и общинами.

<sup>94</sup> Правительство Таджикистана (2019).

- Обеспечить транспортом учащихся, проживающих вдали от школ.
- Оказать финансовую поддержку семьям с низким доходом, с тем чтобы они могли отправлять своих детей в школу.

В связи с реформой 2014 года, касающейся вступительных экзаменов в университеты (ВЭУ), ГВБ рекомендовала принять следующие меры для снижения барьеров на пути доступа к высшему образованию и его завершению для женщин в Таджикистане<sup>95</sup>:

- Использовать сотрудничество правительства со средствами массовой информации в области коммуникаций ВЭУ для привлечения внимания к ценности образования девочек. Эффективные сообщения могут высветить позитивную роль образованных женщин как матерей, так и в экономике. Для того, чтобы повлиять на укоренившиеся культурные традиции, эти кампании должны быть ориентированы на учащихся женского пола и их родителей на протяжении всего цикла обучения, с тем чтобы изменить устремления учащихся и ожидания их семей.
- Государственные и школьные администраторы должны поощрять учителей к обсуждению с родителями вопроса об академическом потенциале учащихся женского пола. Такое взаимодействие может также использоваться для снижения опасений в отношении безопасности девочек в университетах.
- Подготовительные сессии к ВЭУ должны проводиться в такие сроки, которые обеспечат максимальное участие женщин и безопасную транспортировку в класс и обратно.

## **Устранение препятствий для увеличения числа и повышения качества рабочих мест – возможности трудоустройства**

Вышеприведенный анализ высвечивает несколько областей, в которых конкретная политика или обеспечение соблюдения существующих норм благоприятно сказались бы на занятости женщин:

- Полное соблюдение положений о равной оплате за равный труд.
- Проведение аудиторских проверок для выявления и пресечения дискриминационной практики.
- Наложение запрета на запрос подробной информации о семейной жизни того или иного лица при подаче заявлений о приеме на работу и проведении собеседований (дети, обязанности по уходу, семейное положение и т.д.).
- Расширение доступа к услугам по уходу за детьми и престарелыми.
- Постепенный отказ от различий в возрасте выхода на пенсию мужчин и женщин.
- Снятие ограничения на виды деятельности, в которых разрешается работать женщинам.

<sup>95</sup> Всемирный банк (2015).

- Проведение полного пересмотра семейного законодательства в целях поощрения занятости женщин.
- Введение гендерных квот в сфере занятости при значительной недопредставленности.

Кроме того, по итогам гендерной оценки, проведенной АБР в 2016 году, АБР рекомендовал<sup>96</sup>:

- Обеспечить, чтобы деятельность, направленная на расширение прав и возможностей женщин, не создавала дополнительного бремени или не увеличивала рабочую нагрузку женщин. В дополнение к проектам, ориентированным на женщин, поощрять деятельность, обеспечивающую равное распределение домашних обязанностей.
- Осуществить меры по обеспечению того, чтобы женщины в полной мере пользовались благами инвестиций в создание возможностей для трудоустройства, например проведение кампаний по борьбе с гендерными стереотипами и дискриминацией в том или ином конкретном секторе, профессиональной подготовки на рабочем месте, осуществления политики, способствующей совмещению производственных и семейных обязанностей, и т.д.
- Включить меры по повышению личной безопасности женщин в рамках инфраструктурных проектов, например путем улучшения уличного освещения, автобусных терминалов, общественного транспорта, общественных туалетов и доступных средств обеспечения безопасности (общественные телефоны, кризисные центры, приюты).
- Разработать и осуществить просветительские кампании и программы подготовки, направленные на расширение знаний женщин об своих трудовых правах, особенно среди тех, кто занят в сельском хозяйстве, и о том, как защищать свои права.
- Непосредственно взаимодействовать с руководителями фермерских хозяйств, с тем чтобы побудить их к улучшению условий труда с учетом гендерных факторов и следовать практике формальной занятости женщин.
- Выявлять женщин-предпринимателей, играющих ключевую роль в различных секторах, и оказывать им финансовую поддержку, с тем чтобы они могли стать наставниками для других женщин-предпринимателей, и оказывать им поддержку в создании благоприятных для женщин рабочих мест.

## **Устранение барьеров, препятствующих владению женщинами активами и контролю над ними**

Несколько политических вариантов включают следующее:

- Предоставление супругам совместного права собственности на жилье и сельскохозяйственные земли по умолчанию.
- Проведение проверок в отношении потенциальной дискриминации в заявлениях о предоставлении займов.

<sup>96</sup> АБР (2016).

- Обеспечение недорогого тестирования на ВИЧ для групп высокого риска (включая мигрантов).

Предыдущие страновые гендерные оценки, включая гендерную оценку АБР за 2016 год, рекомендовали следующее:<sup>97</sup>

- Разработать и осуществить мероприятия, ориентированные на мужчин, с тем чтобы информировать их о той роли, которую они могут играть в защите прав женщин (например, прав девочек на наследование, владение имуществом и т.д.).
- Поощрять банки и финансовые учреждения в выявлении любых гендерных различий в доступе к финансовым продуктам и услугам и принимать меры по устранению факторов, создающих препятствия для конкретных групп женщин (например, сельских женщин, женщин-фермеров, брошенных жен трудовых мигрантов и т.д.).

## Усиление мнения и влияния женщин и расширение участия мужчин

Несколько вариантов политики включают:

- Обеспечение прав и простоты процедур развода.
- Расширение доступа к приютам.
- Установить квоты на должности в органах государственной власти и в правительстве.

Основные препятствия на пути расширения участия женщин в процессах принятия решений можно резюмировать следующим образом: (i) отсутствие эффективных механизмов; (ii) слабое осуществление государственных гарантий в отраслевом законодательстве; (iii) отсутствие постоянного мониторинга и ограниченное использование гендерных показателей; (iv) ограниченный доступ к востребованному образованию и профессиональной подготовке для женщин; гендерные стереотипы и отсутствие коммуникационной стратегии.

Другие страновые гендерные оценки, включая гендерную оценку АБР за 2016 год, рекомендовали следующие действия<sup>98</sup>:

- Поощрять конструктивное участие женщин в обсуждениях, разработке и осуществлении проектов в области развития. Это не должно ограничиваться специальными консультативными процессами, а должно включать меры по институционализации системы, в рамках которой женщины участвуют в обсуждении вопросов планирования на местном уровне и выполняют определенную роль в процессе контроля за их осуществлением.
- Обеспечить, чтобы взаимодействие Комитета по делам женщин с национальным механизмом поощрения гендерного равенства/расширения прав и возможностей женщин не ограничивалось центральным управлением при разработке и осуществлении проектов; но включало представителей местных комитетов и координаторов по гендерным вопросам на уровне министерств.

<sup>97</sup> АБР (2016).

<sup>98</sup> АБР (2016).

- При проведении консультаций с женщинами или женскими группами, обеспечивать разнообразие с участием различных социально-экономических групп, возрастов и этнических групп, а также женщин-инвалидов, матерей-одиночек и женщин, возглавляющих домашние хозяйства.
- На встречах и переговорах с государственными органами, усиливать обязательства Таджикистана по увеличению числа женщин на государственных постах за счет поощрения разнообразия в составе команд.
- Проведение консультаций с женскими организациями гражданского общества (ОГО) по вопросам разработки, осуществления и мониторинга проектов и включения таких НПО в состав любых межведомственных групп или совещаний.
- Поддержка усилий по укреплению потенциала женских ОГО в области взаимодействия с представителями правительств. Одновременно с этим поощрять местные органы власти к сотрудничеству с женскими неправительственными организациями (НПО) в общинах.

# Справочные материалы

1. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (ТАДЖСТАТ). 2017. Рынок труда в Республике Таджикистан.
2. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (ТАДЖСТАТ), Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, МКФ. 2018а. Обследование демографических характеристик и состояния здоровья Таджикистана 2017 год: Основные выводы. Роквилл, штат Мэриленд, США.
3. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (ТАДЖСТАТ). 2018b. Гендерные показатели в производственной деятельности дежканских хозяйств за 2012-2017гг.
4. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (ТАДЖСТАТ). 2019а. Временные ряды гендерных показателей для Стратегии повышения роли женщин в Таджикистане [база данных].
5. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (ТАДЖСТАТ). 2019b. Образование в Республике Таджикистан.
6. Азиатский банк развития. 2016. Страновая гендерная оценка Таджикистана. Мандалуен, Филиппины.
7. Правительство Таджикистана. 2019. Национальный обзор Республики Таджикистан по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий (1995 год) в рамках осуществления повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год) в контексте двадцать пятой годовщины в 2020 году Четвертой всемирной конференции по положению женщин и принятия Пекинской декларации и Платформы действий [обзор Пекинской декларации на национальном уровне].
8. Правительство Таджикистана. 2012, 30 июня. Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года.
9. Сексуальное поведение с риском заражения ВИЧ и многоуровневые решающие факторы среди трудовых мигрантов-мужчин из Таджикистана. Журнал Здоровье иммигрантов и меньшинств. Август 2013; 15(4): 700-710.
10. Международная организация по миграции (МОМ). 2009. Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов. Душанбе, Таджикистан.
11. Межпарламентский союз (МПС). 2017. Новый парлин: Открытая платформа данных МПС [Платформа данных].

12. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 2019. База данных по гендерным вопросам, учреждениям и развитию.
13. Республика Таджикистан. 1997, 15 мая. Трудовой кодекс Республики Таджикистан. [Неофициальный перевод Международного центра некоммерческого права].
14. Институт показателей и оценки здоровья (IHME). 2019. Сравнение глобального бремени болезней. [Инструмент визуализации данных и база данных].
15. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2016. Расширение прав и возможностей женщин в Таджикистане: истории перемен.
16. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и структура Организации Объединенных Наций «ООН-Женщины». 2017. Представительство женщин в местных органах власти в Таджикистане.
17. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2018. *Гендерный обзор Национального доклада об осуществлении Национальной стратегии развития в Таджикистане в контексте ЦУР.*
18. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2019. Отчеты о человеческом развитии.
19. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2020. Технические заметки ОЧР.
20. Группа Всемирного банка. 2013, 13 июня. Страновая гендерная оценка по Таджикистану. Группа по вопросам сокращения масштабов нищеты и экономического управления Региона Европы и Центральной Азии. Доклад № 77920-Тдж.
21. Группа Всемирного банка. 2014. Программа повышения квалификации: навыки для трудоустройства в Таджикистане. Вашингтон, округ Колумбия.
22. Группа Всемирного банка. 2014. Возвращение к работе: рост с созданием рабочих мест в Европе и Центральной Азии. Вашингтон, округ Колумбия.
23. Группа Всемирного банка. 2015. Умеренные ожидания: препятствия на пути доступа к высшему образованию и его завершения в Таджикистане: учет мнений заинтересованных сторон в ходе реформы системы вступительных экзаменов в университеты. [Отчет №: AUS7057].
24. Группа Всемирного банка. 2016. «Голоса стран Европы и Центральной Азии: новые идеи в отношении совместного процветания и рабочих мест», Вашингтон, округ Колумбия.
25. Группа Всемирного банка. 2017а. Профиль бедности и процветания в Таджикистане.
26. Группа Всемирного банка. 2017б. Стакан наполовину полон: состояние сектора водоснабжения, санитарии и гигиены в Республике Таджикистан.



27. Группа Всемирного банка. 2017с. Диагностика рабочих мест в Таджикистане.
28. Группа Всемирного банка. 2019а. Global Findex. [База данных] Вашингтон, округ Колумбия.
29. Группа Всемирного банка. 2019б. Показатели мирового развития. [База данных], Вашингтон, округ Колумбия.
30. Группа Всемирного банка. 2019с. Образование и воспитание детей в раннем возрасте: целевой обзор дошкольного образования в Таджикистане.
31. Группа Всемирного банка. 2020 год. Гендерные аспекты пандемии КОВИД-19. Программная записка.
32. Группа Всемирного банка. 2020. Женщины, предпринимательство и право. [База данных] Вашингтон, округ Колумбия.
33. Всемирный экономический форум. 2019. Отчет о глобальном гендерном разрыве. Женева, Швейцария.
34. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2019. Глобальная обсерватория здравоохранения.

# Приложение 1. Показатели Таджикистана по международным гендерным индексам

## Индекс гендерного развития

Таджикистан характеризуется «средним уровнем развития человеческого потенциала» и «низким уровнем равенства» в достижениях в области развития человеческого потенциала между мужчинами и женщинами. По этому показателю в Таджикистане отмечается в меньшей степени уровень равенства, по сравнению со странами Центральной Азии и странами со средним уровнем развития человеческого потенциала в целом (таблица 3). Мужчины в Таджикистане опережают женщин по всем показателям индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), за исключением здравоохранения (ожидаемая продолжительность жизни женщин на четыре с половиной года выше)<sup>99</sup>.

**ТАБЛИЦА 3. ДИНАМИКА ИНДЕКСА ГЕНДЕРНОГО РАЗВИТИЯ ТАДЖИКИСТАНА В 2018 ГОДУ**

показатель за 2018	Индекс развития с учетом гендерного фактора	Индекс развития человеческого потенциала-мужчины	Индекс развития человеческого потенциала-женщины
Таджикистан	.799	.703	.561
Таджикистан 1995	.851	.560	.476
Казахстан	.999	0.815	0.814
Республика Кыргызстан	.959	.684	.656
Узбекистан	.939	.730	.685
Европа и Центральная Азия	.953	.794	.757
Страны со средним ИРЧП	.845	.676	.571

Источник: ПРООН (2019).

Примечание: Индекс гендерного развития представляет собой соотношение ИРЧП женщин и ИРЧП мужчин.

<sup>99</sup> ПРООН (2019).

## Индекс гендерного неравенства

Женщины в Таджикистане не в полной мере реализуют свой потенциал в области развития человеческого потенциала из-за гендерного неравенства по трем направлениям: i) репродуктивное здоровье, ii) расширение прав и возможностей (измеряемое уровнем образования и участия в политической жизни) и iii) участие на рынке труда (таблица 4). Однако гендерное неравенство в Таджикистане приводит к меньшим потерям в плане развития человеческого потенциала женщин, чем в 1995 году, благодаря снижению материнской смертности, увеличению числа женщин в парламенте и увеличению доли женщин, имеющих хотя бы среднее образование. Участие женщин в рабочей силе не претерпело значительных изменений (1,7 процентных пункта), в то время как мужчины увеличили свое участие на 4,3 процентных пункта за тот же период<sup>100</sup>.

**ТАБЛИЦА 4. ДИНАМИКА ИНДЕКСА ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ, 2018 ГОД**

Балл на 2018	Рейтинг (из 160 стран)	Индекс гендерного неравенства	Коэффициент материнской смертности	Коэффициент рождаемости среди подростков	Места, занимаемые женщинами в парламенте (%)	Доля учащихся, имеющих хотя бы среднее образование (%)		Участие в рабочей силе (%)	
						Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
<b>Таджикистан</b>	84	.377	32	57.1	20.0	98.8	87.0	27.8	59.7
<b>Таджикистан 1995</b>		.583	129	57.4	2.8*	82.3	90.5	29.5	55.4
<b>Казахстан</b>	46	.203	12	29.8	22.1	98.3	98.9	65.2	77.1
<b>Республика Кыргызстан</b>	87	.381	76	32.8	19.2	98.6	98.3	48.0	75.8
<b>Узбекистан</b>	64	.303	36	23.8	16.4	99.9	99.9	53.4	78.0
<b>Европа &amp; Центральная Азия</b>		.276	25	27.8	21.2	78.1	85.8	45.2	70.1
<b>Страны со средним ИРЧП</b>		.501	198	34.3	20.8	39.5	58.7	32.3	78.9

Источник: ПРООН (2019 год). Примечание: Коэффициент материнской смертности представляет собой число смертей на 100 000 живорождений, а коэффициент рождаемости среди подростков-число рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет. Индекс гендерного неравенства (ИГН) имеет шкалу от 1 до 0. Нулевой показатель означает, что мужчины и женщины в равной степени участвуют в развитии человеческого потенциала.

\* ПРООН использовала данные за 1997 год для расчета этого показателя при расчете ГИИ за 1995 год.

## Глобальный индекс гендерного разрыва

Глобальный индекс гендерного разрыва Всемирного экономического форума дает аналогичную оценку индекса гендерного неравенства (ИГН). Оба балла примерно на одинаковом расстоянии от полного равенства (0,374 и 0,377 соответственно). Хотя ИГН по-разному включает в себя охрану материнского здоровья, глобальный индекс гендерного разрыва имеет более сложный показатель расширения прав и возможностей женщин и участия женщин в экономической жизни.

<sup>100</sup> ПРООН (2019).

ТАБЛИЦА 5. ПОКАЗАТЕЛИ ТАДЖИКИСТАНА ПО ГЛОБАЛЬНОМУ ИНДЕКСУ ГЕНДЕРНОГО РАЗРЫВА, 2020 ГОД

Балл 2020 года	Рейтинг (из 149 стран)	Показатель гендерного разрыва	Участие в экономической деятельности и возможности	Уровень образования	Жизнь и здоровье	Расширение политических прав и возможностей
<b>Таджикистан</b>	137	.626	.496	.942	.976	.088
<b>Таджикистан 2007</b>	79 (из 128 стран)	0.6578	0.7103	0.8689	0.9785	0.0736
<b>Казахстан</b>	72	.710	.742	.995	.975	.130
<b>Республика Кыргызстан</b>	93	.689	.654	.990	.980	.130
<b>Восточная Европа и Центральная Азия</b>		.713				
<b>Страны с низким уровнем дохода (показатель за 2018 год)</b>		.660				

Источник: Всемирный экономический форум (2019 год). 1 балл означает абсолютное равенство. 0 – абсолютное неравенство. В отчете 2020 года не приводится средневзвешенный показатель по группам доходов стран.

Глобальный гендерный разрыв в Таджикистане, составляющий 0,626, является самым большим среди стран-участниц в Центральной Азии<sup>101</sup> и несколько шире среднего показателя по странам с низким уровнем дохода (таблица 5). С тех пор как в 2007 году Таджикистан начал участвовать в этом индексе, его рейтинг ухудшился на 0,032 пункта. Наибольшие изменения произошли в области участия в экономической деятельности и расширения экономических возможностей, в результате чего гендерный разрыв увеличился на 0,214 пункта. В Таджикистане сохраняется почти абсолютное равенство в плане жизни и здоровья и большое неравенство в плане расширения политических прав и возможностей.<sup>102</sup>

## Индекс социальных институтов и гендерных вопросов

Индекс социальных институтов и гендерных вопросов (ИСИГ) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) дает дополнительную информацию путем измерения дискриминации де-юре и де-факто в отношении женщин во многих сферах жизни, с тем чтобы продемонстрировать, в какой степени дискриминационные социальные институты приводят к обнищанию женщин и лишают их прав и возможностей.

Таджикистан имеет средний уровень гендерной дискриминации в своих социальных институтах и демонстрирует более низкие показатели, чем Казахстан и Киргизская Республика, приблизительно на 10 процентных пунктов (таблица 6). Согласно ИСИГ, женщины в Таджикистане в наибольшей степени подвергаются дискриминации в семье, за которой следуют социаль-

<sup>101</sup> Туркменистан не участвует в индексе, а Узбекистан не участвовал с 2009 года.

<sup>102</sup> Всемирный экономический форум (2019).

ные институты, обеспечивающие доступ к производственным и финансовым ресурсам. Первое проявляется в признании законов шариата, которые позволяют мужчинам, состоящим в зарегистрированных религиозных и незарегистрированных браках, развестись со своими женами, многократно произнеся слово «талак», и в распространении детских браков (14 процентов девочек в возрасте до 18 лет состоят в браке), несмотря на законы, которые криминализируют это. Последнее проявляется в неравном доступе к возможностям трудоустройства. Восемьдесят пять процентов руководителей – мужчины, и женщины лишены возможности работать по определенным профессиям, которые считаются слишком опасными или требующими больших физических затрат/усилий. Женщины также сталкиваются с дополнительными ограничениями в отношении работы в ночную смену и сверхурочной работы<sup>103</sup>.

**ТАБЛИЦА 6. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАДЖИКИСТАНА ПО ИНДЕКСУ СОЦИАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА, 2019 ГОД\***

Балл 2019	Категория	Индекс социальных институтов и гендерного равенства	Дискриминация в семье	Ограниченная физическая неприкосновенность	Ограниченный доступ к производственным и финансовым ресурсам	Ограниченные гражданские свободы
<b>Таджикистан</b>	Средний	32%	48%	20%	34%	25%
<b>Казахстан</b>	Низкий	22%	22%	14%	31%	22%
<b>Республика Кыргызстан</b>	Низкий	23%	29%	17%	29%	18%
<b>Туркменистан</b>			30%			
<b>Узбекистан</b>			42%			23%
<b>Страны ОЭСР</b>	Средний – очень низкий	8% – 36%	0% – 60%	4% – 25%	2% – 65%	5% – 38%

Источник: ОЭСР (2019 год). Примечание: Показатели варьируются от 0% (отсутствие дискриминации) до 100% (в наибольшей степени возможная дискриминация). Страны подразделяются на пять категорий в зависимости от их рейтинга: очень низкие уровни гендерной дискриминации (ИСИГ ≤ 20%); низкий (20% < ИСИГ ≤ 30%); средний (30% < ИСИГ ≤ 40%); высокий (40% < ИСИГ ≤ 50%); и очень высокий (ИСИГ > более 50%). ОЭСР не располагала достаточными данными для представления полных показателей по Туркменистану и Узбекистану.

\* В ИСИГ на 2019 год используется пересмотренная методология, в связи с чем сопоставление показателей за разные годы является нецелесообразным.

## Женщины, предпринимательство и право

50-летний набор данных Всемирного банка о женщинах, предпринимательстве и праве (ЖПП) содержит уникальную информацию о законах и положениях, ограничивающих экономические возможности и расширение прав и возможностей женщин в 190 странах, включая Таджикистан. Индекс ЖПП колеблется от 0 (отсутствие равенства) до 100 (абсолютное равенство). Индекс построен вокруг восьми тем, предлагающих объективные и поддающиеся измерению контрольные показатели для оценки достигнутого прогресса и сохраняющихся пробелов, отступающих от правовых основ передовой практики. Восемь тем измеряют сте-

<sup>103</sup> ОЭСР (2019).

пень, в которой женщины сталкиваются с юридическими ограничениями на различных этапах своей жизни, и включают *мобильность, работу, заработную плату, брак, выполнение родительских обязанностей, предпринимательство, активы и пенсию*<sup>104</sup>. В отличие от ИСИГ, ЖПП более обширный и рассматривает правовые ограничения более широко и охватывает различные аспекты трудового, семейного законодательства и законодательства, касающегося насилия. Однако, в отличие от ИСИГ, ЖПП не рассматривает неформальные ограничения свободы женщин и не рассматривает вопрос о том, в какой степени осуществляются законы. Несмотря на необходимость создания эффективных механизмов обеспечения соблюдения и мониторинга, достижение юридического равенства на бумаге является первым шагом к выравниванию игрового пространства в экономике между мужчинами и женщинами.

В отличие от индекса ИСИГ, индекс ЖПП дает представление о темпах правовой реформы за 50 лет, уравнивая экономические возможности для мужчин и женщин. Несмотря на общую историю, темпы выравнивания правового игрового пространства между мужчинами и женщинами в Центральной Азии после распада Советского Союза в 1991 году были неравномерными, при этом каждая экономика шла по своему собственному независимому законодательному пути. После вступления в силу в мае 1997 года Трудового кодекса Таджикистана<sup>105</sup>, гендерные различия, с которыми женщины сталкиваются в законодательстве (по индексу ЖПП), сократились на 11,9 пункта, что является самым значительным прогрессом за 50-летнюю историю страны. Однако после 1997 года реформа приостановилась еще на восемь лет.

В Таджикистане показатели ЖПП превышают показатели ИСИГ почти на 11 пунктов, что свидетельствует об отклонении, в 21,2 и 32 пункта (из 100), соответственно, от показателя отсутствия дискриминации, что свидетельствует о том, что правовая база Таджикистана, возможно, не в полной мере обеспечивает защиту прав женщин. Например, ЖПП показывает, что женщины не сталкиваются с какими-либо юридическими ограничениями в рамках компонента «Брак», включая возможность получения женщиной судебного решения о разводе таким же образом, как и мужчина; в то время как ИСИГ обнаруживает дискриминацию в этой области, ссылаясь на использование практики шариата, которая дает мужчинам больше полномочий на развод (описано выше).

Сегодня женщины в Таджикистане сталкиваются с меньшими юридическими ограничениями, чем в 2010 году (таблица 7). В Таджикистане показатель ЖПП повысился почти на шесть пунктов благодаря принятию в июле 2016 года нового Трудового кодекса<sup>106</sup>, который позволяет женщинам работать в ночное время наравне с мужчинами, и принятию 19 марта 2013 года законодательства о домашнем насилии<sup>107</sup>. Согласно индексу ЖПП (2020 год), женщины в Таджикистане сегодня сталкиваются с меньшими юридическими ограничениями, чем

<sup>104</sup> *Мобильность* – изучение нормативных ограничений на свободу передвижения; *рабочее место* – анализ нормативно-правовой базы, влияющей на решения женщин о выходе на рынок труда и продолжении работы; *оплата труда* – меры, принимаемые в соответствии с законами и положениями, касающимися ограничений на работу и разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами; *брак* – оценка нормативных ограничений, связанных с браком; *уход за ребенком* – оценка нормативно-правовой базы, влияющей на трудовую деятельность женщин после рождения детей; *предпринимательство* – анализ ограничений, с которыми женщины сталкиваются при открытии и ведении бизнеса; *активы* – анализ гендерных различий в имущественном и наследственном праве; *пенсионное обеспечение* – оценка положений в правовой базе (включая законы о социальном обеспечении и пенсионном обеспечении), влияющих на размер пенсии женщины.

<sup>105</sup> Трудовой кодекс от 15 мая 1997 года, размещен на: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=398&contntype=2](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=398&contntype=2)

<sup>106</sup> Трудовой кодекс от 23 июля 2016 года, размещен на: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=127423&contntype=2](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=127423&contntype=2)

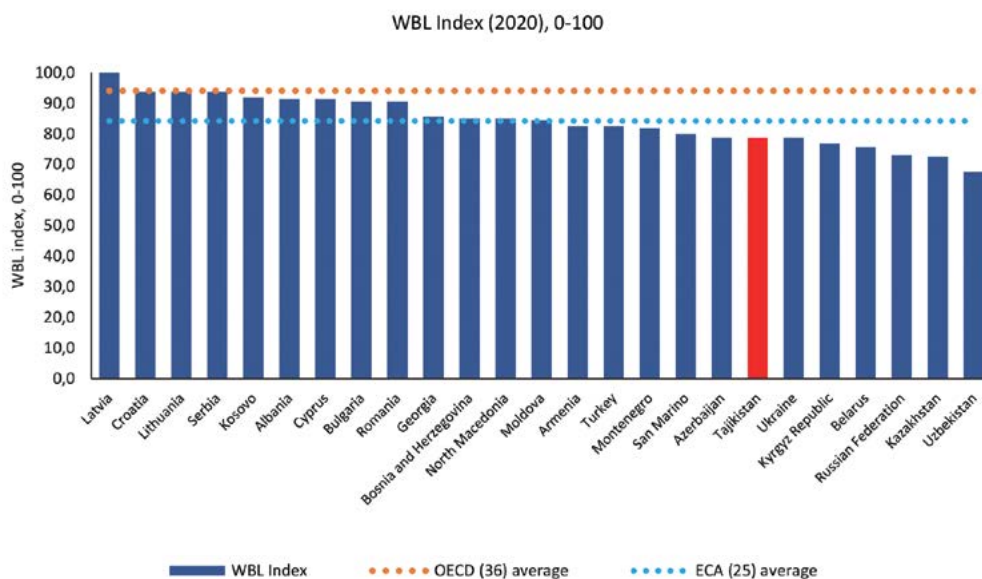
<sup>107</sup> Закон о предотвращении домашнего насилия, No. 954, от 19 марта 2013, доступен на: [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=291&language=ru)

ТАБЛИЦА 7. ПОКАЗАТЕЛИ ТАДЖИКИСТАНА ПО ИНДЕКСУ ЖЕНЩИН, БИЗНЕСА И ПРАВА (ЖБП, 2020 ГОД)

Оценка 2020	Индекс ЖПП	Мобильность	Работа	Заработная плата	Замужество	Воспитание и забота о ребенке	Предпринимательство	Активы	Пенсия
<b>Таджикистан</b>	78.8	100	50	50	100	80	100	100	50
<b>Таджикистан 2010</b>	73.1	100	50	25	80	80	100	100	50
<b>Казахстан</b>	72.5	100	50	50	100	80	75	100	25
<b>Республика Кыргызстан</b>	76.9	100	100	25	100	40	100	100	50
<b>Узбекистан</b>	67.5	100	50	50	80	60	75	100	25
<b>Страны ОЭСР</b>	77.5–100	100	50-100	25-100	60-100	60-100	75-100	60-100	50-100

Источник: Всемирный банк (2020 год). Примечание: 100 баллов означает, что женщины не сталкиваются с юридическими ограничениями. Индекс ЖПП 2020 и показатели включают обновление законов и правил со 2 июня 2017 года по 1 сентября 2019 года.

ДИАГРАММА 21. ИНДЕКС ЖПП ВСЕМИРНОГО БАНКА В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, 2020 ГОД



Источник: Всемирный банк (2020).

в остальной части Центральной Азии.<sup>108</sup> Вместе с тем, по сравнению с остальными странами Восточной и Центральной Европы, возможности для совершенствования по-прежнему имеются в области нормативного регулирования (диаграмма 21).

<sup>108</sup> Туркменистан не охвачен индексом ЖБП.

## Приложение 2. Виды работ и профессий, запрещенных для женщин в Таджикистане

Перечень работ с неблагоприятными условиями труда, запрещенных для женщин в Республике Таджикистан, определен Постановлением № 179 Правительства Республики Таджикистан, от 4 апреля 2017 г. В приведенной ниже таблице представлена фрагментарная выборка работ и профессий в различных секторах экономики, запрещенных для женщин.

СЕКТОРЫ ЭКОНОМИКИ	ПРИМЕРЫ ВИДОВ РАБОТ И ПРОФЕССИЙ, ЗАПРЕЩЕННЫХ ДЛЯ ЖЕНЩИН
1. РАБОТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОДЪЕМОМ И ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ТЯЖЕЛЫХ ГРУЗОВ ВРУЧНУЮ	Работы, связанные с подъемом и перемещением тяжестей вручну в случае превышения установленных норм предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручну
2. ПОДЗЕМНЫЕ РАБОТЫ	Подземные работы, горные работы и строительство подземных сооружений
3. ЛИТЕЙНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	Литейное производство, сварка; ковка и термообработка; работа в котельных; металлическая обшивка (металлопокрытие) и покраска; работа со свинцом
4. СТРОИТЕЛЬСТВО, МОНТАЖ И РЕМОНТ	Горячий ремонт печей и котельных; экскаватора-дрифтера; сталеплавильной; водитель бульдозера; плотник; слесарь
5. ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	Строительство метро, туннелей и подземных сооружений; добыча руд; переработка бурого угля и озокеритовых руд; оператор буровых установок; добыча открытым способом; бурильщик скважин; водитель погрузчика
6. ГЕОЛОГИЧЕСКАЯ РАЗВЕДКА И ТОПОГРАФИЧЕСКИЕ ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ РАБОТЫ	Взрыватель; установка геодезических знаков; электромонтажник (слесарь)
7. БУРЕНИЕ СКВАЖИН	Бурильщик, оператор буровых установок; монтажник шлюзов; электрик по обслуживанию скважин; слесарь
8. ДОБЫЧА НЕФТИ И ГАЗА	Капитальный ремонт и бурение в открытом море; инженер мобильных компрессоров; оператор лифта; оператор смывной машины  оператор гидравлического разрыва; помощник бурильщика  слесарь для установки и ремонта баз плавучих буровых установок и эстакад



СЕКТОРЫ ЭКОНОМИКИ	ПРИМЕРЫ ВИДОВ РАБОТ И ПРОФЕССИЙ, ЗАПРЕЩЕННЫХ ДЛЯ ЖЕНЩИН
9. ЧЕРНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	Производство доменных печей; прокатное производство; производство труб; производство ферросплавов; сталелитейное производство; производство электроэнергетики; производство кабелей; производство абразивов
10. ЦВЕТНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ	Производство цветных и редких металлов, обработка цветных металлов; обработка цветных металлов под давлением; производство глинозема
11. РЕМОНТ ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ И СЕТЕЙ	Электрик, ремонтирующий линии электропередачи; электрик, отвечающий за ремонт и монтаж кабельных линий
12. ХИМИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО	Производство жидкого хлора и диоксида хлора; производство серы; производство технического йода; производство красок и лаков; производство медикаментов, медицинских, биологических препаратов и материалов
13. ПЕРЕРАБОТКА НЕФТИ, ГАЗА, СЛАНЦЕВ И УГЛЯ, ПРОИЗВОДСТВО СИНТЕТИЧЕСКИХ НЕФТЕПРОДУКТОВ, МАСЕЛ И СМАЗОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ	Устройство для очистки и разгрузки кокса; работы на установках по выщелачиванию бензина; работы в мастерских по добыче и на предприятиях по производству ароматических углеводородов; подготовка растворов мышьяка для очистки нефтегазового газа, содержащего серу
14. ПРОИЗВОДСТВО ЦЕМЕНТА	Очистка отстойных бассейнов и помещений
15. ОБРАБОТКА КАМНЯ И ПРОИЗВОДСТВО КАМЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	Оператор мельницы, занимавшийся измельчением глинистого гравия в порошок; регулировщик оборудования для обработки камня
16. ПРОИЗВОДСТВО ЖЕЛЕЗОБЕТОНА И БЕТОННЫХ ИЗДЕЛИЙ И КОНСТРУКЦИЙ	Разделка бетонных и железобетонных изделий
17. ПРОИЗВОДСТВО ТЕПЛОИЗОЛЯЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ	Перевозчик
18. ПРОИЗВОДСТВО КРОВЛИ ИЗ МЯГКИХ МАТЕРИАЛОВ И ВОДОНЕПРОНИЦАЕМЫХ МАТЕРИАЛОВ	Работа, выполняемая погрузчиком перерабатывающих заводов
19. ТЕКСТИЛЬНАЯ И ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	Первичная обработка хлопка; производство шерсти; войлочное производство; кожевенное производство; производство кожаной обуви
20. ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	Производство мясных продуктов; хлебопекарное производство; производство табака и ферментация; извлечение и производство соли
21. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ	Машинист дизельных поездов; машинист, работающий на железнодорожных линиях широкой колеи; машинист паровозов; машинист локомотивов; машинист электропоезда; контроллер скорости вагонов; электрик-контактник
22. АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ	Водитель автомобиля, работающий на автобусе с более чем 14 сиденьями (за исключением водителей, занятых на внутризаводских, внутригородских, пригородных и сельских перевозках в течение одной дневной смены, при условии, что они не участвуют в техническом обслуживании и ремонте автобуса)

СЕКТОРЫ ЭКОНОМИКИ	ПРИМЕРЫ ВИДОВ РАБОТ И ПРОФЕССИЙ, ЗАПРЕЩЕННЫХ ДЛЯ ЖЕНЩИН
23. ГРАЖДАНСКАЯ АВИАЦИЯ	Авиационный механик (техник) по планеру и двигателям; авиационный механик (техник) по приборам и электрооборудованию; авиационный механик (техник) по радиооборудованию; авиационный техник (механик) по парашютному и аварийно-спасательному оборудованию; авиационный техник по горюче-смазочным материалам; инженер, непосредственно занимающийся обслуживанием воздушных судов (вертолетов); оператор по обработке багажа в аэропорту
24. КОММУНИКАЦИЯ	Эксплуатационно-техническое обслуживание радиоаппаратуры и аппаратуры связи на высотных сооружениях (башнях, мачтах) высотой более 10 м, не оборудованных лифтами.
25. ПОЛИГРАФИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО	Работа, связанная с использованием свинцовых сплавов; работа по литью; установщик печатного оборудования
26. ПРОИЗВОДСТВО МУЗЫКАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ	Измельчение и обрезка чугунных каркасов пианино и роялей на абразивных колесах
27. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	Операции в области растениеводства, животноводства, птицеводства и животноводства с использованием пестицидов, пестицидов и дезинфицирующих средств (до 35 лет); погрузка и разгрузка туш животных; работы в скважинах, резервуарах и резервуарах для жидкого топлива, бункерах и сеновых башнях; вождение тракторов; вождение грузовиков; съемка шкур с туш скота; погрузка и разгрузка пестицидов
28. ДРУГИЕ РАБОТЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ В РАЗЛИЧНЫХ СЕКТОРАХ ЭКОНОМИКИ	Установка, ремонт и техническое обслуживание контактных сетей, а также воздушных линий электропередачи при работе на высоте более 10 м; прямое пожаротушение; работы на открытом металле с металлической ртутью (за исключением работников, занятых на заводах, и полуавтоматических устройств, на рабочих местах снабженных воздушными очистителями); водолазов; газовых спасателей; ручных ртутных распылителей; дробильщиков; ведущих маляров; дробильщиков

Источник: Всемирный экономический форум (2019 год). 1 балл означает абсолютное равенство. 0-абсолютное неравенство. В Отчете 2020 года не приводится средневзвешенный показатель по группам доходов стран.



**ТАДЖИКИСТАН  
СТРАНОВАЯ  
ГЕНДЕРНАЯ  
ОЦЕНКА**

1818 H Street NW,  
Washington, DC 20433  
Telephone: 202-473-1000  
Internet: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)