

项目信息文件 评估阶段

报告号：43528

项目名称	中国石一郑铁路项目
所属地区	东亚与太平洋地区
所属行业	铁路(100%)
项目号	P099062
借款人	财政部
执行机构	
	中华人民共和国财政部 地址：北京西城区三里河路；邮编：100820 电话：86-10-6855-3166；传真：86-10-6855-1125 电子信箱： fy.liu@mof.gov.cn 。
	铁道部利用外资和引进技术中心 地址：北京复兴路10号 电话：86-10-51841895；传真：86-10-51841845
环境类别	A
项目信息文件编制日期	2008年10月31日
授权评估日期	2007年2月6日
执董会审批日期	2008年5月29日

1、 国别与行业背景

铁路业对中国的经济社会发展、国际贸易、持续经济增长以及提高中国向偏远地区人口提供发展效益的能力有着至关重要的作用。中国地域辽阔，客货运输距离较长，而铁路在这方面可以提供较之公路运输或空运更为廉价的运输工具。此外，同具有可比运力的公路相比，铁路更节能，对环境更为友好，占据的土地面积也更小。

过去10—15年中，中国铁路业一直在努力实现两项目标。第一项是对该行业实行改革，以便更能顺应市场经济要求；第二项是大力提升基础设施与服务的能力和质量，这些基础设施与服务所处的铁路系统在很大程度上已经是世界上最繁忙的系统。同时致力于这两项目标的实现可能是世界上任何政府都要面临的最严峻挑战。

1995—2005年间，中国铁路网运输迅速增长。其中，客运（以旅客—公里数衡量）增长了70%，货运（以吨—公里数衡量）增长了60%。过去五年间（2000—2005），铁路运输增速加快，客运的年均增长率为6.5%，货运为8.5%。虽然铁路网规模有所扩大，但仍不能满足需求。当前，中国铁路网长度仅占世界总长度的6%，但铁路网运输量却高达全世界的四分之一。铁路基础设施利用率（以运输单位/路程—公里数衡量）是美国的三倍，是欧盟国家的九倍多。

中国的大部分铁路系统十年之前已然非常繁忙，如今其运营已接近或达到设计运力，部分运量也流向经济和社会成本更高的其他运输方式。此外，在如此高的利用率下，引进市场经济条件下更专业、更顺应需求的服务（如特快货运和集装箱服务）的空间很小。为避免铁路拥堵成为中国今后经济持续增长的障碍，其铁路网规模和服务就需要不断扩大和增加。

2004年，国务院批准了铁道部的《铁路网中长期规划》，该规划提出了2020年之前为满足需求所需的投资。要完成大规模投资，意味着要对铁路业实行结构性改革，以确保资源的最高效利用，也要动员外部资金，对公共资金予以补充。为响应中央制定的战略目标，国家发展和改革委员会制定了铁路行业和其他行业改革框架，此外还在“发改委：今年我国将重点推进七大领域的改革”¹一文中提出了改革所需遵循的政策原则。本项文件确定了中国铁路改革进程中要遵循的三项政策原则：

- 铁路部门政企分开
- 有条件的地区引入竞争机制
- 有效的行业监管

国家发改委所确定的原则将由铁道部组织实施，为此，铁道部要制定具体行动与时间安排。铁道部已决心实行多项改革，使之能够应对市场经济条件下运营的挑战，包括与其他运输方式进行竞争。由于铁道部出台了投资友好型政策，改革也将有助于铁道部吸引私营部门资本。

截至目前，铁道部已采取了几项重大举措，以促进随后进行的结构与机构改革，包括非核心部门的分开、客运业务独立核算、100条支线的特许经营、制定国外投资条例、组建专门下属公司等。此外，铁道部还撤销了地方管理机构，从而降低了管理成本，提高了路网机车和机组人员的规划效率和灵活性。这些举措的贯彻对实现铁道部的行业改革和服务改进目标有着至关重要的作用。

2、 项目目标

本项目的发展目标是：在大幅提高客户服务水平的同时，满足石家庄和郑州铁路走廊沿线日益增长的客运与货运市场需求。

3、 世行介入本项目的理由

上文所引用的原则——政企分开、引入竞争机制以及完善监管制度——要求铁道部在今后数年内继续实行政改。由于改革实施方案尚未制定，国家发改委要求世行在这些方面提供国际经验建议。与此同时，铁道部【待国务院批准十一五规划（2006—2010）后】计划将铁路年度投资额提高300%，其中仅2007年就投资了约230亿元。为了增加

¹ 新华网，2004年4月14日，《关于贯彻落实党的十六届三中全会<决定>精神推进2004年经济体制改革的意见》

铁路网运力，铁道部将寻求世行的资金与技术建议。国家发改委、铁道部以及世行都认识到，很大程度上独立于基建投资体系之外的国内政治建设将会推动改革取得进展，而要取得这一进展，就必须要有新增资金来源。

本项目将支持中国铁路部门采用世行之前在政策讨论过程中建议的方法建立创新机制，从而吸引新的资金来源，使之投入到铁路建设之中。世行的介入为世行继续向中国铁路部门传递这方面的国际经验提供了又一次机会。

4、 项目描述

本项目只设有一个子项目，即新建一条从河北省会石家庄至河南省会郑州、总长为 355 公里的一条专用高速客运铁路线（石郑线）。除了石郑线工程建设外，本子项目还将包括相关技术援助。

现有北京—广州的复线电气化铁路已满负荷运营，有时甚至非常拥挤，无法满足当前或今后需求。因此，拟建议新建一条北京—广州总长为 2100 公里的高速客运专线（京广线），而拟议石郑线就是京广线的组成部分。

本项目旨在通过增加轨道数量来大幅提升铁路运力，从而满足石家庄和郑州铁路走廊沿线日益增长的客货运输市场需求。这一目标将通过以下方式加以实现：新建高速客运铁路专线、将从现有铁路腾出的运力集中用于货运服务、提高列车服务质量和客货运输市场的绩效标准。

根据计划，京广客运专线将在 2010 年底前分三段建成（北京—石家庄、石家庄—郑州、武汉—广州），列车最高时速可达 350 公里。届时，北京至广州的旅行时间将从现在的 24 小时降至 10 小时以内，石家庄至郑州的旅行时间将从 3.3 小时降至 1.3 小时。从现有铁路腾出的运力将为货运列车提供额外通道，以满足不断增长的需求。

新建石郑线将由电气化复线构成，它们与现有京广线大致平行，但二者之间有一定距离。为了保证列车的高速运行，石郑线的线路相对较直，其弧线半径为 9000 米或 9000 米以上。沿线地势平坦，震级较低。

石郑线计划于 2008 年开工建设，2010 年 12 月底之前投入试运行。

5、 项目融资

来源：		(单位：百万美元)
借款人		6,200
国际复兴开发银行		300
	总计	6,500

本项目考虑采用追溯报帐。

6、 项目实施

同世行以往在中国资助的铁路项目一样，铁道部外资引进中心将通过聘用独立的采购代理（招标公司）负责所有世行资助的货物和服务采购。石郑线横穿北京和郑州两个铁路局的管辖区。这两个铁路局的项目管理办公室将负责采购工作，至少负责铁道部资助的（工程与货物）合同的采购。至于其他合同，它们将通过竞争性招标聘用独立承包商从事土建工程施工与设备安装，包括世行资助的设备安装。铁路局项目办还将负责施工与安装监理。

7、 可持续性

运输系统的可持续性包括财务、经济、运营、环境以及社会等多个方面。

就财务而言，如果本项目所提供的运输服务能够取得大于长期边际成本的效益，它将具有可持续性。诚如是，这些服务将会对中国铁路部门的财务绩效作出积极贡献，而且也不会造成可能威胁到铁路部门生存的财务流失的日益增加。财务分析结果表明，本项目的财务效益将肯定可以取得超出长期边际成本 14% 的利润。因此，在铁路服务提供后，中国无法持续提供服务的风险很小。

本项目的内部经济收益率为正值，而且其经济可持续性将随着时间的推移得到加强，因为同其他运输方式相比，本项目的�主要外部经济效益的单位价值——旅行时间节省、事故成本节省以及温室气体减排等所形成的价值——今后将有望增加。换言之，经济效益与纯财务效益的正赢余将趋于增加，从而提高经济可持续性。

对运营可持续性的明显威胁并不存在。在中国，保持高速列车服务的技术要求广为认知，而中国也将采用成熟技术。日本、德国和法国多年的经验表明，高速列车系统运行与维护的可靠性和安全性很高。近年来，意大利和英国的经验也是如此。长期以来，这些国家的服务质量并未下降，因此没有理由认为中国不能很好地持续提供优质服务。

铁路系统的升级改造将会促进中国运输系统环境可持续性的增强，因为这些系统将会比铁路运力不增加情况下所采用的公路运输和空运方式更节能，排放更少的温室气体。

8、 安全保障政策（包括公众协商）

本项目适用的安全保障政策条款	是	否
环境评价（ OP/BP 4.01 ）	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
自然栖息地（ OP/BP 4.04 ）	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
病虫害管理（ OP 4.09 ）	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
物质文化遗产（ OP/BP 4.11 ）	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
非自愿移民（ OP/BP 4.12 ）	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
少数民族（ OP/BP 4.10 ）	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
森林（ OP/BP 4.36 ）	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

大坝安全 (OP/BP 4.37)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
在有争议地区实施的项目 (OP/BP 7.60) *	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
在国际河道上实施的项目 (OP/BP 7.50)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

9、 项目档案文件

- a) 《可研报告》 (中英文版) ;
- b) 《环境评价报告》 (中英文版, 2006 年 10 月)
- c) 《移民行动计划》 (中英文版, 2006 年 10 月)

10、 联系人:

司凯强 (John Scales)

职衔: 项目经理

部门: 世界银行驻中国代表处交通、能源与矿业处

电话: 86-10-5861 7731

传真: 86-10-58617800

电子邮箱: jcales@worldbank.org

11、 解更多信息, 请垂询:

世界银行信息处

地址: 美国华盛顿特区西北区 H 大街 1818 号

邮编: 20433

电话: (202) 458-4500

传真: (202) 522-1500

电子信箱: pic@worldbank.org

网址: <http://www.worldbank.org/infoshop>

* 对拟议项目的支持并不意味着世界银行对有争议地区声明所属方存有任何偏见。