

**Documento del
Banco Mundial**

SOLO PARA USO OFICIAL

Informe No. 125068-BO

**BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE FOMENTO
CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL
Y ORGANISMO MULTILATERAL DE GARANTÍA DE INVERSIONES**

**REPORTE DE DESEMPEÑO Y APRENDIZAJE
DEL MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS
PARA
EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA
PARA EL PERIODO AF2016-AF2020**

31 de mayo de 2018

**Unidad de Gerencia de País para Bolivia, Chile, Ecuador, Perú y Venezuela
Región de América Latina y el Caribe**

**Corporación Financiera Internacional
Región de América Latina y el Caribe**

Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones

La distribución de este documento es restringida y su uso es exclusivo para los destinatarios en el desempeño de sus funciones oficiales. Su contenido no puede ser divulgado sin autorización del Banco Mundial

La fecha del último Marco de Alianza con el País fue el 4 de noviembre de 2015 (Informe No. 100985-BO)

AÑO FISCAL

1 de enero –31 de diciembre

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

\$US 1 = Bs. 6,97

ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

ABC	Administradora Boliviana de Carreteras
AF	Año Fiscal
AIF	Asociación Internacional de Fomento
APP	Asociación Pública Privada
AT	Asistencia Técnica
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CFI	Corporación Financiera Internacional
CPPR	Revisión del Desempeño de la Cartera del País (<i>Country Portfolio Performance</i>)
DEG	Derechos Especiales de Giro
EE	Empresas Estatales
FA	Financiamiento Adicional
FDP	Financiamiento para el Desarrollo de Políticas (<i>Development Policy Financing</i>)
FPI	Financiamiento de Proyectos de Inversión
GBM	Grupo Banco Mundial
GRD	Gestión del Riesgo de Desastres
GruS	Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia
IED	Inversión Extranjera Directa
INE	Instituto Nacional de Estadística
MAP	Marco de Alianza con el País (<i>Country Partnership Framework</i>)
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
MPD	Ministerio de Planificación del Desarrollo
OMGI	Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones
PDES	Plan de Desarrollo Económico y Social
PIB	Producto Interno Bruto
PLR	Reporte de Desempeño y Aprendizaje (<i>Performance and Learning Review</i>)
PYME	Pequeña y Mediana Empresa
SAA	Servicios de Asesoría y Analíticos
SCD	Diagnóstico Sistemático de País (<i>Systematic Country Diagnostic</i>)
YPFB	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

	Banco Mundial	CFI	OMGI
Vicepresidente:	Jorge Familiar	Georgina Baker	Keiko Honda
Director:	Alberto Rodriguez	Gabriel Goldsmith	Merli Margaret Baroudi
Gerente de País:	Nicola Pontara	Carlos Pinto	
Líder de Equipo:	Nicola Pontara, María Alejandra Velasco	Eduardo Wallentin, Antonio Skarica	Gianfilippo Carboni, Gero Verheyen

Índice de Contenidos

I.	INTRODUCTION.....	1
II.	PRINCIPALES CAMBIOS EN EL CONTEXTO DE PAÍS.....	2
	<i>Acontecimientos Económicos Recientes</i>	<i>2</i>
	<i>Avances en la Pobreza y la Prosperidad Compartida.....</i>	<i>4</i>
	<i>Contexto Político</i>	<i>5</i>
III.	RESUMEN DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	5
	<i>Descripción de la Cartera</i>	<i>5</i>
	<i>Resumen de los Avances hacia el Logro de los Objetivos del MAP</i>	<i>7</i>
	<i>Evolución de las Alianzas y del Apalancamiento</i>	<i>9</i>
IV.	LECCIONES EMERGENTES.....	9
V.	AJUSTES AL MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS	11
VI.	RIESGOS PARA EL PROGRAMA DEL MAP	14
	Anexo 1. Marco de Resultados del MAP Actualizado	14
	Anexo 2: Matriz de Cambios al Marco de Resultados del MAP Original.....	17
	Anexo 3: Resumen del Progreso Hacia los Objetivos del MAP.....	21
	Anexo 4: Monitoreo del Marco de Resultados del MAP Actualizado.....	29
	Anexo 5: Indicadores Económicos Clave.....	33
	Lista de Gráficos	
	Gráfico 1: Pobreza y Desigualdad	6
	Gráfico 2: Curvas de Incidencia del Crecimiento.....	6
	Lista de Tablas	
	Tabla 1: Programa de SAA y AT en AF16-17.....	9
	Tabla 2: Programa Tentativo de SAA para AF18-19	16
	Tabla 3: Clasificaciones de Riesgo	17

I. INTRODUCTION

1. **El presente Reporte de Desempeño y Aprendizaje (PLR) resume los avances en la implementación, y la actualización, del Marco de Alianza con el País (MAP, por sus siglas en inglés) del Grupo del Banco Mundial (GBM) para el Estado Plurinacional de Bolivia para el Período AF2016-AF2020 (Informe No. 82173-BO).** El MAP, discutido por el Directorio Ejecutivo el 8 de diciembre de 2015, propuso un programa de asistencia diseñado en torno a dos pilares, con el propósito de: (i) promover un crecimiento amplio e inclusivo, y (ii) apoyar la sostenibilidad ambiental y fiscal, y la resiliencia al cambio climático y a los choques económicos. Cinco objetivos interrelacionados han guiado la participación del GBM para el período del MAP hasta la fecha¹. La formulación del MAP reflejó el programa existente del GBM, la estrategia de desarrollo del Gobierno, los hallazgos del Diagnóstico Sistemático de País (SCD, por sus siglas en inglés) y la ventaja comparativa del GBM. Los ajustes al MAP actual reflejan los retos para la ejecución, un contexto de cambio en el país y las prioridades emergentes del Gobierno.

2. **El MAP permanece alineado con la visión del Gobierno, a pesar de algunos cambios de prioridades.** La agenda del Gobierno viene descrita en la Agenda Patriótica 2025 y en el Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020 quinquenal (PDES). Cuando fue desarrollada, la estrategia central del Gobierno se basaba principalmente en un modelo de desarrollo liderado por el Estado, el cual también apuntaba a atraer inversión privada a sectores seleccionados. Desde su promulgación, el Gobierno ha priorizado áreas nuevas (industrialización, educación, salud, empleo juvenil y justicia). El Gobierno también ha desplazado, en cierta medida, su enfoque de las áreas rurales a las áreas urbanas. En respuesta, el GBM ha modificado su programa de préstamos, intensificando la participación en nuevas áreas que habían sido priorizadas por el SCD y donde el GBM tiene una sólida ventaja comparativa y un historial de operaciones en Bolivia (por ejemplo, salud).

3. **El MAP está siendo implementado en medio de un contexto macroeconómico y social cambiante.** Se han utilizado políticas expansivas para amortiguar la caída de los precios de los productos básicos. Si bien estas políticas han contribuido a mantener tasas de crecimiento robustas, han generado déficits fiscales importantes. En el frente social, luego de una década de logros notables, el avance en la reducción de la pobreza y la desigualdad ha sido más lento desde 2014. El período del MAP se extiende hasta junio de 2020 (incluye cinco meses de la nueva Administración) y, por lo tanto, proporciona un instrumento para mantener el diálogo mientras se promulga un nuevo plan nacional de desarrollo.

4. **El MAP, con algunos cambios, continúa brindando un paraguas adecuado para la colaboración entre Bolivia y el GBM.** Este PLR introduce algunos ajustes en los objetivos e indicadores. El cambio principal, sin embargo, es la eliminación del Objetivo 5, ‘Fortalecer la Capacidad Institucional para Mejorar la Gestión de los Recursos Públicos y el Entorno Empresarial’, dado el reducido interés en abordar este aspecto y la introducción de un nuevo Objetivo, ‘Mejorar la Base de Información para Proporcionar Datos de Calidad para la Planificación y Evaluación de Políticas Públicas’. Los otros cuatro objetivos siguen siendo válidos, pero algunos indicadores han

¹ Pilar 1: (i) Reducir los Costos de Transporte y Aumentar la Conectividad de Comunidades Aisladas y Vulnerables a la Red Nacional de Carreteras en Áreas Seleccionadas; (ii) Incrementar el Acceso a Determinados Servicios Básicos de Calidad para las Comunidades Urbanas y Rurales Más Pobres; (iii) Mejorar las Oportunidades para la Generación de Ingresos, el Acceso a Mercados y la Intensificación Sostenible. Pilar 2: (iv) Fortalecer la Capacidad de Gestión del Cambio Climático y Reducir la Vulnerabilidad a Desastres Naturales; y (v) Fortalecer la Capacidad para Mejorar la Gestión de los Recursos Públicos y el Entorno Empresarial.

sido ajustados para reflejar los retrasos en la ejecución, los cambios en las metodologías y las prioridades emergentes del Gobierno para los últimos años del MAP.

II. PRINCIPALES CAMBIOS EN EL CONTEXTO DE PAÍS

Acontecimientos Económicos Recientes

5. **El PDES 2016-2020 estableció la estrategia de desarrollo liderada por el estado de Bolivia y contempló una política expansiva.** El Plan subrayó el papel de la inversión pública como el motor principal del crecimiento y proyectó inversiones significativas para la exploración de hidrocarburos, la generación de electricidad, infraestructura de transporte y servicios públicos. El plan original era financiar este impulso de inversión mediante una combinación de préstamos públicos, un consumo parcial de las reservas económicas acumuladas e Inversión Extranjera Directa (IED). Desde su promulgación, el Gobierno ha priorizado nuevas áreas (industrialización, educación, salud, empleo juvenil y justicia). El Gobierno también cambió, en cierta medida, su enfoque de las áreas rurales a las áreas urbanas.

6. **Las políticas expansivas amortiguaron un entorno externo menos favorable, pero crearon desequilibrios macroeconómicos.** El crecimiento se desaceleró del 4,9 al 4,2 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) entre 2015-2017 debido a una caída en los precios de los productos básicos, una menor producción de gas, la volatilidad en la demanda de gas de Brasil y el estancamiento de la minería. Las políticas macroeconómicas acomodaticias amortiguaron la desaceleración del crecimiento: mientras que los bajos precios energéticos y las caídas en las regalías frenaron la inversión en los niveles subnacionales, el gasto de capital del gobierno central y de las Empresas Estatales (EE) se mantuvo alto, impulsado por el financiamiento del Banco Central. El crédito interno se vio impulsado por las asignaciones de créditos destinados a sectores productivos y a vivienda social y a los topes a las tasas de interés (conforme la Ley de Servicios Financieros de 2013), las operaciones expansivas de mercado abierto y los menores requisitos de reservas. Como resultado, se produjeron considerables déficits de cuenta corriente y fiscal de 6,3 y 7,8 por ciento del PIB en 2017, respectivamente (véase el Anexo 5).

7. **Los déficits gemelos fueron financiados con una combinación de endeudamiento externo e interno y la merma de las reservas fiscales y externas.** Entre 2015 y 2017, la deuda pública aumentó de 42 a 50 por ciento del PIB, por medio de, entre otros, una emisión de bonos internacionales (\$US1 millardo), préstamos de apoyo presupuestario de fuentes multilaterales distintas al GBM y financiamiento del Banco Central a las EE². Durante el mismo período, los depósitos del sector público en el Banco Central disminuyeron del 24 al 17 por ciento del PIB, mientras que las reservas internacionales cayeron significativamente del 39 al 27 por ciento del PIB. Se evitó una mayor caída de las reservas mediante la imposición de restricciones a la importación. Asimismo, la reducción del encaje legal sobre los depósitos denominados en dólares de bancos comerciales en el Banco Central, el requisito de que los fondos de pensiones inviertan principalmente en activos nacionales y el cambio de la cartera del seguro de protección de depósitos bancarios (Fondo de Protección al Ahorrista) de moneda extranjera a moneda local, impidieron una mayor erosión de la posición de activos extranjeros del país durante este período.

² La deuda pública mantenida por los fondos de pensiones ha permanecido relativamente estable – y así, la mayor parte de los \$US15 millardos en activos de pensiones del país, invertidos principalmente en títulos de corto plazo emitidos por bancos comerciales.

8. **Se han realizado algunos esfuerzos para estimular la inversión privada.** De conformidad con el PDES, el Gobierno siguió dependiendo en gran medida de la inversión pública en sectores clave como las industrias extractivas, la electricidad, el litio y la infraestructura de transporte. Sin embargo, el diálogo entre los sectores público y privado se ha intensificado, y ha incluido la creación de grupos de trabajo para mejorar el clima de negocios. En el sector de hidrocarburos, el Gobierno ha introducido incentivos fiscales para la exploración y producción, incluso en áreas protegidas, y ha permitido a la *EE Yacimiento Petrolíferos Fiscales Bolivianos* (YPFB, la Empresa de Petróleo y Gas del Estado) extender contratos con inversionistas extranjeros a cambio de inversiones en áreas de operación en curso. En los sectores no relacionados con los hidrocarburos, nuevas reglamentaciones permiten a los gobiernos subnacionales participar en emprendimientos con el sector privado, mientras que las restricciones para exportar alcohol, soja y sorgo han sido relajadas. Atraer más inversión privada dependerá de un marco legal y normativo más propicio.

9. **Sin embargo, la inversión privada se ha mantenido modesta.** A pesar de lo anterior, de la expansión sostenida del crédito interno y de un boyante mercado inmobiliario, la inversión privada se ha mantenido en torno al 8 por ciento del PIB desde 2015, en línea con sus niveles históricos. Si bien el Gobierno promulgó reformas para apuntalar las exportaciones agrícolas y ha establecido alianzas selectivas con el sector privado (incluida una iniciativa pionera para promover el empleo juvenil), estos cambios *ad hoc* no han abordado algunas de las limitaciones vinculantes para la inversión privada, tales como los procedimientos fiscales engorrosos y las regulaciones laborales rígidas. Además, varios factores económicos (por ejemplo, aumentos salariales generosos y altos costos logísticos) también socavaron la competitividad del país.

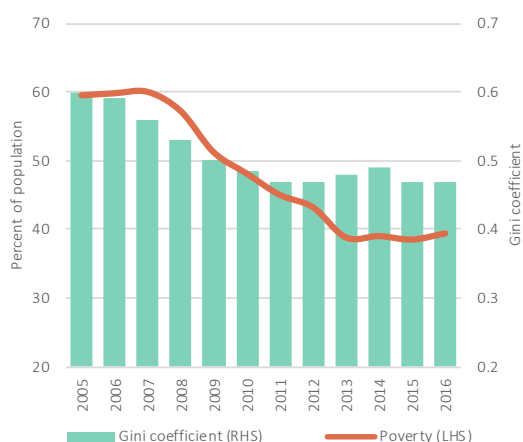
10. **Los niveles de producción de gas de Bolivia, la principal fuente de divisas del país, son inciertos.** La inversión insuficiente en exploración y las dificultades para satisfacer la demanda pico de los países vecinos han generado preocupación sobre la sostenibilidad del sector del gas. Los incentivos fiscales para alentar las inversiones y la ampliación de contratos existentes han enviado fuertes señales de la voluntad del Gobierno de abordar la situación, pero la IED todavía debe materializarse. Además, los acuerdos de gobierno a gobierno sobre las exportaciones de gas con otros países de la región pronto podrían ser reemplazados por transacciones competitivas (basadas en el mercado).

11. **El crecimiento puede mantenerse durante el resto del período del MAP, pero con riesgos a la baja.** Se proyecta que el crecimiento retrocederá gradualmente hasta llegar a alrededor del 3,5 por ciento del PIB hacia fines de la década, a medida que la inversión pública y el crédito interno se estabilicen. Existen varios riesgos a la baja que necesitan ser tenidos en cuenta, incluidos: (i) posibles bajos retornos económicos y financieros de las inversiones públicas en curso; (ii) potenciales restricciones a las políticas expansivas, como la posibilidad de una erosión más rápida de lo previsto de las reservas macroeconómicas; (iii) inversiones privadas menores de lo esperado; y (iv) evoluciones desfavorables en el sector interno del gas, ya sea que provengande reservas de gas menores a las esperadas, un agotamiento de los campos más rápido de lo esperado o una demanda más débil que la esperada.

Avances en la Pobreza y la Prosperidad Compartida

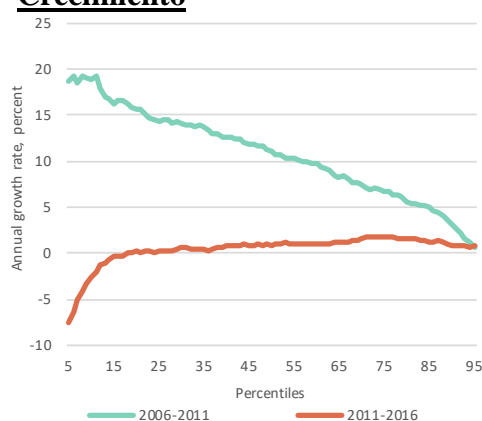
12. **Luego de una década de notables logros sociales, los avances en la reducción de la pobreza y la desigualdad se han ralentizado y el crecimiento ya no favorece a los pobres.** Entre 2004 y 2014, la tasa de pobreza nacional disminuyó del 63 al 39 por ciento, la pobreza extrema disminuyó del 39 al 17 por ciento y el coeficiente de Gini se redujo de 0,60 a 0,47 (Gráfico 1, véase también el Anexo 5). Pero la reducción de la pobreza y la desigualdad se ha ralentizado. La pobreza rondaba el 39 por ciento entre 2013 y 2016, puesto que la reducción de la pobreza rural (de 60 a 57 por ciento) se vio compensada por un aumento de la pobreza urbana (del 29 al 31,6 por ciento). Los datos recientes sugieren que la pobreza moderada, especialmente la pobreza urbana, disminuyó en 2017, lo cual es una señal alentadora. Sin embargo, los cambios en el ingreso de las personas cercanas a la línea de pobreza podrían revertirse. Además, la Curva de Incidencia del Crecimiento se mantuvo casi plana entre 2011 y 2016, lo cual indica que las ganancias de ingreso han sido distribuidas de manera más uniforme a lo largo de la distribución del ingreso (Gráfico 2) ³.

Gráfico 1: pobreza y desigualdad



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE, 2018)

Gráfico 2: Curvas de Incidencia del Crecimiento



Fuente: Estimaciones del personal (2018)

13. **Como tal, mirando hacia adelante, será importante mantener y avanzar las ganancias sociales de Bolivia.** Una gran parte de la población boliviana se encuentra agrupada alrededor de la línea de pobreza, lo cual la hace vulnerable a choques exógenos económicos y de otro tipo como, por ejemplo, los relacionados con sequías e inundaciones, que son cada vez más frecuentes en Bolivia. Reanudar el paso anterior en la reducción de la pobreza y la desigualdad en un contexto internacional menos favorable requerirá una nueva combinación de políticas para: (i) impulsar el crecimiento económico sin socavar la sostenibilidad a largo plazo; (ii) focalizar los programas de protección social (la mayoría de ellos actualmente de naturaleza universal); (iii) renovar el enfoque en el fortalecimiento del capital humano, comenzando en la primera infancia, y (iv) mejorar el acceso y la calidad de los servicios básicos, con un enfoque especial en educación, salud y agua y saneamiento.

³ La desaceleración de los ingresos ha sido más pronunciada en los sectores intensivos en mano de obra poco calificada, tales como la agricultura y la construcción. En la agricultura, el crecimiento anual en los salarios medios fue negativo durante el período 2011-2016. El crecimiento salarial también ha disminuido en los sectores urbanos más intensivos en mano de obra, como la construcción y el comercio minorista, los cuales por lo general son los motores del crecimiento del ingreso del 40 por ciento más pobre. Solo la manufactura y los servicios experimentaron un mayor crecimiento salarial en los últimos años.

Contexto Político

14. **Las elecciones presidenciales están programadas para finales de 2019.** En noviembre de 2017, el Tribunal Constitucional levantó el límite de dos períodos consecutivos para la reelección de las autoridades en Bolivia. El período de la MAP se extiende hasta junio de 2020 (incluye cinco meses de la nueva Administración) y, por lo tanto, proporciona un instrumento para mantener el diálogo mientras se promulga un nuevo plan de desarrollo.

III. RESUMEN DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

Descripción de la Cartera

15. **La cartera del Banco Mundial consiste en ocho operaciones de Financiamiento de Proyectos de Inversión (FPI) y un proyecto financiado por fondos fiduciarios, con un total de \$US1 millardo de compromisos, de los cuales \$US761 millones (76 por ciento) no han sido desembolsados.** Los compromisos totales aumentaron en casi un 50 por ciento desde el comienzo del período del MAP, de \$US672 millones en AF16. Cuatro FPI, por un total de \$US304 millones, salieron de la cartera en AF16-17, mientras que dos FPI y dos Financiamientos Adicionales (FA), por un total de \$US615 millones, fueron aprobados. El valor promedio del financiamiento del Banco Mundial para proyectos ha aumentado de \$US61 millones en AF16 a \$US111 millones en la actualidad. El financiamiento de proyectos del Banco Mundial en Bolivia ha sido canalizado principalmente a través de FPI. Un Financiamiento para el Desarrollo de Políticas (FDP) para apoyar la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) concluyó en AF16. El deterioro del marco macroeconómico a mediano plazo ha impedido la preparación de un nuevo FDP.

16. **Bolivia tiene una cartera riesgosa que requiere apoyo cercano para la ejecución.** Los esfuerzos para apoyar el fortalecimiento institucional en sectores clave, particularmente en el sector del transporte, donde se concentran el 56 por ciento de los compromisos y dos tercios del saldo no desembolsado, aún no han producido los resultados deseados. La capacidad de ejecución, que ya es débil, se ha visto aún más socavada por una coordinación limitada al interior del Gobierno⁴. El Banco Mundial ha brindado un apoyo cercano a la ejecución: por ejemplo, los proyectos en el sector del transporte han tenido de tres a cuatro misiones de apoyo a la ejecución por año. El equipo fiduciario del Banco Mundial brindó capacitación sistemática a las contrapartes de los proyectos y los puntos focales locales garantizaron la orientación y la supervisión en el día a día. Las reuniones mensuales de implementación incluyen a representantes del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD), y se han realizado Revisiones del Desempeño de la Cartera del País (CPPR) semestrales.

17. **Los esfuerzos se han centrado en garantizar el realismo y la proactividad de la cartera activa.** Los proyectos problemáticos aumentaron del 27 al 44 por ciento desde el comienzo del período del MAP, si bien los compromisos en riesgo disminuyeron del 27 al 23 por ciento. Se tomaron medidas proactivas: dos de los cuatro proyectos problemáticos fueron reestructurados, un tercero está siendo parcialmente cancelado y el futuro de un cuarto en transporte será definido una vez que se evalúe el cumplimiento (o la falta de cumplimiento) de los pasos acordados. Las largas demoras en el logro de la efectividad y la reestructuración de los proyectos, junto con la capacidad institucional limitada en algunos sectores, particularmente en la Administradora Boliviana de

⁴ En general, cuando los proyectos involucran gobiernos subnacionales o acuerdos interinstitucionales, el proceso para lograr la efectividad es largo (tomó alrededor de 16 meses, en promedio). La ejecución también es lenta en estos casos debido a procesos burocráticos complejos.

Carreteras (ABC), han dado lugar a dificultades para la ejecución de la cartera. En general, la relación de desembolso de la cartera es baja y se sitúa en 2,4 por ciento en abril de 2018. Se prevén mejoras en los indicadores de desempeño de la cartera, toda vez que se espera que la ejecución de los proyectos reestructurados mejore y que se adjudiquen contratos grandes en el marco de los proyectos de transporte.

18. **Los volúmenes de préstamos fueron ajustados a las circunstancias y están siendo alineados con las prioridades emergentes.** El MAP previó un volumen indicativo de préstamos de hasta \$US2 millardos durante los cinco años del período de MAP, un promedio de \$US400 millones por año⁵. Durante los primeros dos años del MAP, los nuevos compromisos promediaron \$US307 millones por año. Se prevé que a finales de AF18 se apruebe un FPI en salud por un monto de \$US300 millones. Sin embargo, la entrega general de nuevos préstamos en AF18 se ha retrasado debido a la decisión del Gobierno de desacelerar la contratación de nueva deuda debido a los elevados saldos no desembolsados, especialmente en el sector del agua. En adelante, un volumen de préstamos de alrededor de \$US250-300 millones por año parece más realista, especialmente teniendo en cuenta la capacidad de absorción del Gobierno. Además, el interés del Gobierno en el financiamiento del Banco Mundial puede disminuir a medida que nuevas fuentes de financiamiento estén disponibles a través de la emisión de bonos soberanos y préstamos de nuevas fuentes de financiamiento, como China.

19. **Aunque limitados, los Servicios de Asesoramiento y Analíticos (SAA) han sido fundamentales para respaldar la preparación de proyectos y el diálogo sobre políticas.** Se han abordado algunas brechas de conocimiento identificadas en el SCD⁶, en particular la necesidad de una mejor comprensión del impacto de los desastres y del cambio climático en el bienestar de los pobres. También se ha entregado un estudio sobre planificación ambiental en el sector de hidrocarburos. Otros SAA en el ámbito de la educación y sobre los microdeterminantes del crecimiento no han sido llevados a cabo por la falta de demanda del Gobierno. Sin embargo, se han aprovechado nuevas oportunidades: los SAA han apuntalado la preparación de nuevos proyectos en el sector de agua y saneamiento y de resiliencia urbana. La Asistencia Técnica (AT) también ha apoyado el diálogo sobre políticas en áreas en las que las autoridades tienen un interés incipiente en los conocimientos y la experiencia del GBM, es decir, las Alianzas Público-Privadas (APP) (Tabla 1).

⁵ Bolivia se graduó de la AIF en AF17 y se convirtió en un país exclusivo del BIRF en AF18. Además de la asignación regular de la AIF17, Bolivia se benefició de la Facilidad de Aumento Proporcional de la AIF (*Scale-Up Facility*) en AF17 (\$US30 millones). El MAP previó la transición de Bolivia al estado de exclusividad del BIRF al final del ciclo AIF17. La AIF está otorgando financiamiento transitorio bajo los términos del BIRF a Bolivia durante AF18-20 por un monto equivalente a 99 millones de Derechos Especiales de Giro (DEG), dos tercios de la asignación de la AIF17 al país. La cartera actual de la AIF es de \$US491 millones del \$US1 millardo en compromisos totales.

⁶ El SCD identificó las siguientes brechas de conocimiento: (i) análisis espacial de la dinámica de la pobreza; (ii) el impacto del cambio climático y de los desastres naturales en la pobreza; (iii) rendimiento escolar y calidad de la educación; (iv) datos y análisis a nivel de empresa sobre innovación; (v) potencial de productividad y crecimiento del empleo a través de los servicios; (vi) competencia en el mercado de productos; (vii) el impacto de las intervenciones recurrentes estatales en el mercado y (viii) el gasto público.

Tabla 1: Programa de SAA y AT en AF16-17

AF16	AF17
Fortalecimiento del Talento Humano para Ciencia, Tecnología e Innovación	Asistencia Técnica para Ciudades Intermedias
Sector de Petróleo y Gas: Prácticas Internacionales para la Gestión Ambiental	Estudios cualitativos y cuantitativos sobre los impactos de las inundaciones y sequías en los pobres en Bolivia
Presupuestación y Planificación Plurianual	Fortalecimiento de la Prestación de Servicios Sostenibles de Agua para los Más Desfavorecidos en Bolivia (Programático AF17-19)
AT Desarrollo Urbano	Diálogo sobre APP – Experiencia Internacional

20. **Desde el comienzo del MAP, la Corporación Financiera Internacional (CFI) ha comprometido ocho nuevos proyectos por un total de \$US54 millones.** Dos de estos proyectos abordan las finanzas a largo plazo, centrándose en la banca comercial y en las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME)⁷. La CFI ha desarrollado seis líneas de financiamiento para apoyar actividades de comercio. La CFI actualmente tiene una cartera activa de \$US27,4 millones en Bolivia que consta de siete proyectos activos. Este volumen de negocios representa una ligera disminución con respecto al comienzo del período del MAP (\$US32 millones). Sin embargo, sigue siendo más del 50 por ciento más alto que el mínimo histórico en la colaboración con la CFI, experimentado en 2013 y 2014. La mayor parte de la cartera de la CFI se centra en el financiamiento de la MIPYME, además de tres proyectos más pequeños en manufactura e infraestructura.

Resumen de los Avances hacia el Logro de los Objetivos del MAP

21. **El progreso hacia el logro de los objetivos del MAP ha sido mixto.** De los 13 indicadores de objetivo del MAP, cuatro han sido logrados parcialmente y están encaminados para ser logrados en el resto del período del MAP; el avance de dos indicadores de objetivo no puede ser reportado en relación a sus valores de línea de base debido a cambios metodológicos (se mantendrán los indicadores, pero se ajustarán los valores de línea base y meta) y siete indicadores han tenido un progreso limitado o nulo debido a dificultades en la ejecución de proyectos (tres de ellos están vinculados a proyectos problemáticos) o a la falta de logro de las actividades previstas. A continuación, se describe el detalle del avance por objetivo e indicador, bajo cada uno de los dos pilares del MAP.

Pilar 1: Promoción del Crecimiento Amplio e Inclusivo

22. **Objetivo 1: Reducir costos de transporte y aumentar la conectividad de las comunidades asiladas y vulnerables a la red de caminos en áreas seleccionadas.** Debido a los retos para la ejecución en la cartera de transporte, el objetivo, así como está enmarcado, no es alcanzable hasta el final del MAP. Un FPI para respaldar la transitabilidad durante todo el año de la carretera San Buenaventura-Ixiamas comenzó a ejecutarse en AF16 (P122007), pero se interrumpió temporalmente debido a la salida de la empresa de construcción. Se aprobaron dos FPI para mejorar la accesibilidad del transporte y la condición de la red primaria de carreteras, y la ejecución está en las etapas iniciales. Como tal, la *reducción de los costos de transporte a San Buenaventura-Ixiamas* (Indicador 1) no ha registrado avances hasta la fecha. Tradicionalmente fuertes, las operaciones en desarrollo rural han apoyado inversiones en infraestructura rural básica para aumentar la conectividad de comunidades y productores rurales y aislados. El *número de personas con acceso mejorado a*

⁷ Las inversiones de la CFI han llegado a 16.000 MIPYME a través de préstamos con bancos locales, por un volumen total de más de \$US740 millones.

mercados y servicios (Indicador 2) está encaminado, si bien el avance fue menor de lo esperado debido a las demoras en la efectividad del FA en el sector.

23. **Objetivo 2: Incrementar el acceso a determinados servicios básicos de calidad en las comunidades urbanas y rurales más pobres.** El avance hacia este objetivo ha sido mixto. Ha habido poco avance en el *aumento del acceso de los hogares a la electricidad* (Indicador 3) debido a los retos para la ejecución que afectan el Proyecto de Acceso y Energía Renovable (P127837), el cual está siendo cancelado⁸. Se ha continuado prestando servicios básicos sociales y productivos a las comunidades rurales más pobres a través del Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (P107137). Sin embargo, el *porcentaje de la población en el cuartil inferior de los municipios que se beneficia de un mayor acceso a servicios básicos* (Indicador 4) no pudo ser medido en relación con su valor de línea de base debido a cambios en la metodología utilizada para clasificar los municipios por nivel de pobreza⁹. Un sólido programa de AT ha estado apoyando la elaboración de un *Plan Nacional de Desarrollo Urbano* (Indicador 5), lo cual se ha logrado parcialmente.

24. **Objetivo 3: Mejorar las oportunidades para la generación de ingresos, el acceso a mercados y el aumento sostenible de la productividad.** El avance hacia este objetivo ha sido limitado. El exitoso Proyecto de Alianzas Rurales (P127743) financiado por el Banco Mundial ha contribuido a un *aumento del 38 por ciento en el volumen promedio de ventas de productos que participan en alianzas rurales* (Indicador 6), medido utilizando la nueva metodología desarrollada para medir las ventas totales. El programa de la CFI ha apoyado el *acceso de las MIPYME a los servicios financieros* (Indicador 7), pero la meta fijada no es alcanzable en el resto del período del MAP debido a la falta de una inversión de capital prevista. El *volumen del comercio respaldado por las operaciones de financiamiento de comercio de la CFI* (Indicador 8) avanzó menos de lo esperado. Finalmente, no se ha avanzado en el *aumento del ingreso laboral promedio de los jóvenes que se benefician de los programas de empleo juvenil* (Indicador 9) ya que el Proyecto de Mejora de la Empleabilidad y de los Ingresos Laborales de Jóvenes (P143995) ha sido reestructurado en AF18 para reflejar el nuevo marco institucional.

Pilar 2: Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y Fiscal y a la Resiliencia al Cambio Climático y a los Choques Económicos

25. **Objetivo 4: Fortalecer la capacidad de gestión del cambio climático y reducir la vulnerabilidad a desastres naturales.** El avance hacia este objetivo está encaminado. El FDP de GRD que cerró en AF16 fue eficaz para *fortalecer la capacidad del Gobierno para gestionar de manera integral los riesgos de desastres y climáticos* (Indicador 10): el cambio climático ha sido incorporado en el PDES del Gobierno y el Gobierno está desarrollando el plan nacional. El Gobierno también ha emitido regulaciones que obligan a los sectores a desarrollar y adoptar metodologías para incluir la GRD y el Riesgo Climático en los proyectos de inversión pública, con avances esperados en los sectores de riego, energía, hidrocarburos, agua, saneamiento y residuos sólidos. Por lo tanto, el indicador sobre las *consideraciones sobre el riesgo de desastres y climático incorporadas en los proyectos de inversión pública* (Indicador 11) está encaminado. Un logro importante fue la asignación de recursos presupuestarios al Fondo para la Reducción y la Atención de Desastres (FORADE), permitiendo al Gobierno responder rápidamente a las inundaciones a principios de 2018.

⁸ El Proyecto de Acceso y Energía Renovable se vio afectado por la apropiación limitada de uno de los gobiernos departamentales, un largo proceso para alcanzar la efectividad, cambios institucionales, rotación de personal y capacidad limitada.

⁹ Se tienen avances, sin embargo, si se aplica la nueva metodología y se recalcula la línea de base y los valores meta.

26. **Objetivo 5: Fortalecer la capacidad institucional para mejorar la gestión de recursos públicos y el ambiente de inversiones.** No se ha avanzado hacia este objetivo, dado el diálogo limitado sobre estos temas. Mediante la prestación de AT, el Banco Mundial apoyó el diseño de un marco para la planificación y presupuestación plurianual, pero ello no ha dado lugar a la adopción de una *visión integral a mediano plazo del presupuesto nacional* (Indicador 12). El presupuesto incluye proyecciones de gastos a mediano plazo para proyectos de inversión financiados con financiamiento externo, pero aún está lejos de ser un marco de gasto a mediano plazo. No hay resultados que reportar sobre el *entorno empresarial mejorado para la inversión privada* (Indicador 13). La preparación de posibles FPD para apoyar esta área ha sido descartada debido al deterioro del marco macroeconómico. El apoyo del GBM se ha limitado a la provisión de AT justo a tiempo para responder al reciente y creciente interés del Gobierno en mejorar su conocimiento de las APP.

Evolución de las Alianzas y del Apalancamiento

27. **La coordinación con los socios para el desarrollo ha continuado a través del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GruS) y sus plataformas sectoriales.** El intercambio de información entre los socios para el desarrollo es periódico a través de las reuniones mensuales del GruS y de los subgrupos sectoriales. El financiamiento paralelo es común y se ha llevado adelante la coordinación a través de las plataformas sectoriales del GruS y del diálogo bilateral. En materia de salud, el Banco Mundial está participando de nuevo y ha tomado el liderazgo del grupo de coordinación de donantes, el cual cuenta con la participación de representantes del Ministerio de Salud (MS). El Proyecto de Innovación y Servicios Agrícolas, ahora cerrado, apalancó con éxito los recursos de otras agencias de desarrollo, específicamente los de DANIDA de Dinamarca y COSUDE de Suiza, que proporcionaron cofinanciamiento bajo arreglos fiduciarios, procedimientos y marco de resultados comunes.

28. **El GBM buscará oportunidades para la generación de alianzas y el apalancamiento de recursos.** La Secretaría de Estado de Suiza para Asuntos Económicos (SECO) ha canalizado recursos de fondo fiduciario al Banco Mundial para continuar proporcionando AT en desarrollo urbano. Estos recursos están financiando estudios que son necesarios para la preparación de un Proyecto de Resiliencia Urbana propuesto (AF19). Además, una donación del Fondo Sueco (FS) financiaría el diseño de una planta de tratamiento de agua en La Paz, que se espera sea financiada por el Banco Mundial a través de un Proyecto de Plantas de Tratamiento y Reutilización de Aguas Residuales (AF20) propuesto. Las perspectivas de apalancar financiamiento del sector privado son limitadas dado el marco legal y regulatorio existente, pero el GBM seguirá buscando oportunidades emergentes. Algunos proyectos aprobados también buscan apalancar recursos: el Proyecto de Mejora de la Empleabilidad y de los Ingresos Laborales de Jóvenes, en curso, se basa en la alianza entre el Gobierno y el sector privado para insertar a los jóvenes en el mercado laboral.

IV. LECCIONES EMERGENTES

29. **En un contexto de baja capacidad institucional y de ejecución, un fuerte apoyo a la ejecución es clave para avanzar en la ejecución de los proyectos¹⁰.** La Oficina de País del Banco Mundial tiene puntos focales para casi todos los sectores, y los equipos de proyectos brindan un apoyo cercano para la ejecución. Además del CPPR semestral, se llevan a cabo reuniones de

¹⁰ La capacidad institucional de Bolivia es débil y los retos para la ejecución son persistentes (alta rotación de personal, incapacidad de atraer y retener funcionarios calificados, conocimiento limitado de las regulaciones que se aplican a los proyectos, etc.).

ejecución de la cartera mensualmente con la participación del MPD. Esto ha permitido la identificación temprana de cuellos de botella y que se tomen medidas de manera oportuna. El personal fiduciario y de salvaguardas ha seguido brindando capacitación y orientación y supervisión en el día a día a contrapartes locales. El apoyo práctico en entidades seleccionadas (por ejemplo, consultores para desarrollar capacidades en la evaluación de licitaciones en la ABC) está empezando a mostrar resultados en el avance de la ejecución de los proyectos. Durante el resto del MAP, el Banco prestará mayor atención a la implementación efectiva de medidas para fortalecer la capacidad institucional de las entidades clave y buscar oportunidades para apoyar el desarrollo y uso de los sistemas nacionales¹¹.

30. Al mismo tiempo, es importante explorar y poner en práctica nuevas ideas y procesos para complementar el apoyo a la ejecución. Por ejemplo, el Gobierno ha adoptado medidas para agilizar la inversión pública, por ejemplo, eliminando el requisito de un acuerdo subsidiario cuando un proyecto es ejecutado por una entidad del nivel del gobierno central. El Gobierno también ha mostrado apertura al uso de financiamiento retroactivo en proyectos financiados por el Banco Mundial, dada la falta de recursos internos para el diseño de proyectos y la ejecución de las actividades iniciales. Esto ayudaría a las entidades ejecutoras a contratar personal dedicado para acelerar la elaboración del proyecto y asegurar su preparación para la ejecución. Otras medidas a considerar incluyen la contratación de agencias de terceros para manejar las adquisiciones en sectores con poca capacidad para superar problemas de cumplimiento con los estándares y requisitos fiduciarios del Banco Mundial. El uso de fondos fiduciarios administrados por el Banco Mundial para financiar estudios que respalden la preparación de proyectos también ha demostrado ser valioso.

31. Es fundamental para las operaciones que involucran a los gobiernos subnacionales asegurar la apropiación a nivel local y calibrarse con las capacidades financieras y técnicas de las contrapartes locales. En Bolivia, los proyectos son solicitados por el MPD y a menudo son conceptualizados y diseñados por un ministerio de línea central. Para las inversiones en proyectos que recaen bajo la responsabilidad de los gobiernos subnacionales, el Gobierno generalmente exige que éstos asuman la responsabilidad del pago de la deuda o el suministro de los requisitos de financiamiento de contrapartida. A menudo, sin embargo, las entidades subnacionales no participan activamente en el diseño y la preparación de los proyectos. Como resultado, la apropiación a nivel local puede verse comprometida y los incentivos para contribuir no se materializan de manera inmediata, lo cual ocasiona demoras tanto en el logro de la efectividad del proyecto como en la ejecución.

32. Tener en cuenta criterios específicos en el diseño del proyecto es fundamental para mejorar la ejecución. La ejecución de proyectos funciona mejor cuando el diseño del proyecto es sencillo, la responsabilidad del pago de la deuda recae en el Tesoro, el financiamiento local de contrapartida (si es necesario) se establece en niveles razonables y la capacidad de las entidades ejecutoras es sólida. Esta combinación de criterios ha funcionado bien en el sector agrícola, donde los proyectos han tenido una ejecución fluida. En los otros casos, sin embargo, la definición de las responsabilidades del pago de la deuda y de la provisión y cuantía de los fondos de contrapartida, ambas responsabilidades del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP), permanecieron indefinidas hasta las últimas etapas de preparación del proyecto. Esto crea incertidumbre y conduce a tiempos de preparación más largos. Cuando el financiamiento de contrapartida de los gobiernos subnacionales es significativo, los cambios en las circunstancias (por ejemplo, la caída de los precios

¹¹ Por ejemplo, la contratación de una consultoría de gestión de contratos para la agencia de carreteras ABC, la implementación de un nuevo sistema integrado de gestión financiera para proyectos financiados por agencias donantes también en ABC, AT y personal técnico para facilitar la ejecución del nuevo proyecto de salud.

de los productos primarios) provocan demoras en la ejecución. La reestructuración, cuando es requerida, es de larga duración.

33. **La flexibilidad para dar respuesta al cambio de prioridades del Gobierno ha demostrado ser valiosa para mantener un diálogo abierto con la Administración.** Es importante continuar profundizando el diálogo en áreas que son clave para reducir la pobreza, impulsar la prosperidad compartida y poner a la economía en una mejor posición. Estas incluyen, entre otras, la protección social, la reducción de la pobreza, los servicios básicos y sociales y el fomento del financiamiento del sector privado. Es importante destacar que, en la mayoría de estos temas, el Gobierno y el GBM han encontrado un espacio común cómodo para el intercambio de ideas. En algunos casos (APP), además, el Gobierno ha pedido al GBM que movilice su experiencia y apalanque sus conocimientos globales. Mantener un compromiso estratégico clave en estas áreas también puede permitir al GBM responder rápidamente cuando las ventanas de oportunidad se abren y/o las prioridades cambian inesperadamente.

V. AJUSTES AL MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS

34. **El MAP, con algunos ajustes, sigue brindando un marco adecuado para la colaboración.** El Objetivo 5 (Fortalecimiento de la capacidad institucional para mejorar la gestión de los recursos públicos y el entorno empresarial) ha sido descartado. El Objetivo 1 (originalmente Reducción de los Costos de Transporte) y su indicador relacionado, son enmarcados de una manera menos ambiciosa dado que ninguna de las inversiones en carreteras será completada hasta el final del MAP. Se agrega un cuarto objetivo en el Pilar 1 (Mejorar la Base de Información para Proporcionar Datos Económicos y Sociales de Calidad para la Planificación y Evaluación de Políticas Públicas), lo cual refleja la colaboración en curso. Los otros objetivos permanecen sin cambios, pero sus indicadores se ajustan para reflejar las dificultades en la ejecución de la cartera. Según lo previsto en el MAP, se han materializado nuevas áreas de compromiso; por ejemplo, en los sectores de agua y salud, donde el Banco Mundial tiene una sólida ventaja comparativa y trayectoria (en salud) y las cuales ofrecen oportunidades para abordar la prioridad del SCD referida a la reducción de las brechas y disparidades en el acceso a los servicios públicos. Como resultado, el Objetivo 2 sobre el aumento del acceso a servicios básicos de calidad seleccionados será fortalecido. La programación y los SAA planificados están estrechamente alineados con las prioridades del Gobierno y se benefician de las lecciones aprendidas hasta la fecha. En adelante, los préstamos dependerán de la ejecución del programa del GBM, el desempeño económico del país, el cual presenta algunos riesgos a la baja, la capacidad de absorción de Bolivia y la capacidad de préstamo del Banco Mundial.

35. **Pilar 1. El Banco Mundial consolidará su cartera en el sector del transporte.** El Gobierno y el Banco Mundial están trabajando conjuntamente para abordar los desafíos que han impedido que los proyectos en el sector del transporte avancen. El enfoque en el resto del período del MAP es acelerar las inversiones actuales para mejorar la accesibilidad y transitabilidad del transporte y las condiciones de la red primaria de carreteras. El fortalecimiento institucional de la agencia de carreteras, ABC, está previsto en el marco del Proyecto de Desarrollo de Capacidades del Sector Vial (P144597) en curso. Se prevé la adjudicación de grandes contratos en el sector. Los resultados de mayor nivel no serán alcanzados al final del período del MAP (por ejemplo, una reducción en los costos de transporte), pero se puede lograr resultados menos ambiciosos y aún significativos (por ejemplo, *una reducción en el índice de rugosidad internacional promedio en los dos Corredores apoyados por el Banco Mundial*).

36. **Se intensificarán los esfuerzos para mejorar el acceso y la calidad de servicios seleccionados.** El FA de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (P127743) proporcionará infraestructura social básica a los más vulnerables. Si bien el Banco Mundial se aleja del sector de la energía (el indicador está siendo descartado), está participando en los sectores de agua y saneamiento con una sólida programación de operaciones que incluye tres proyectos propuestos: (i) Acceso Rural al Agua (AF19); (ii) Agua y Saneamiento en Áreas Periurbanas (AF20) y (iii) Riego Familiar Sostenible (AF20)¹². Se contempla, además, un Proyecto para una Planta de Tratamiento y Reúso de Aguas Residuales para el último año del MAP (AF20). Finalmente, también se encuentra en preparación un Proyecto de Ciudades Urbanas Resilientes (AF19). Los indicadores en el marco de resultados del MAP se limitan a la cartera heredada, por tanto, son menos ambiciosos que lo planeado originalmente, para reflejar los retrasos en la ejecución y los ajustes en los valores debido a cambios en la metodología del Gobierno para clasificar los municipios por nivel de pobreza.

37. **Los esfuerzos seguirán respaldando las oportunidades para mejorar la generación de ingresos, el acceso a los mercados y la intensificación sostenible.** A través del FA del Proyecto de Alianzas Rurales II, el Banco Mundial continuará facilitando el acceso al mercado para los productores rurales. Se está agregando un indicador para medir la intensificación sostenible (*porcentaje de alianzas productivas beneficiarias que aplican prácticas/tecnologías agrícolas mejoradas*), ausente en el MAP, si bien no a un nivel alto debido a la dificultad de medir un aumento en la productividad hasta el final del período del MAP. La CFI continuará facilitando el acceso a financiamiento para las MIPYME (valor meta ajustado) y el financiamiento del comercio (valor meta ajustado). El Proyecto de Mejora de la Empleabilidad y de los Ingresos Laborales de Jóvenes (P143995), recientemente reestructurado y relanzado, puede no tener suficiente tiempo de ejecución para impactar el ingreso de los jóvenes, por lo tanto, su indicador relacionado ha sido modificado (*mejora en la tasa de colocación de jóvenes que se benefician de los programas de desarrollo de habilidades e inserción laboral*).

38. **La mejora de la base de información para proporcionar datos económicos y sociales de calidad para la planificación y evaluación de políticas públicas está siendo introducida como un nuevo objetivo (Objetivo 4).** En los últimos 7 años, el Banco Mundial ha sido un socio clave en el apoyo a los esfuerzos del Gobierno para desarrollar operaciones estadísticas básicas y mejorar la capacidad del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Durante el resto del período del MAP, el FA del Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y la Base de Información para una Planificación Basada en Evidencia (P101336) continuará apoyando la consolidación del sistema estadístico del país y la provisión de información clave para monitorear el impacto de diferentes programas y políticas sobre la incidencia de la pobreza y la desigualdad, entre otros, y para la toma de decisiones basadas en la evidencia. El indicador relacionado es *información estadística de calidad en áreas seleccionadas producida y difundida*.

39. **Pilar 2. Continuará la sólida colaboración en sostenibilidad ambiental y resiliencia al cambio climático.** Los efectos del cambio climático ya son visibles en Bolivia y determinarán la sostenibilidad de la senda de desarrollo del país. Considerando la creciente vulnerabilidad de Bolivia al cambio climático y a los desastres naturales, el apoyo del Banco Mundial en esta área (ahora Objetivo 5) se centrará en el fortalecimiento de la capacidad institucional para gestionar los riesgos de desastre y climáticos y en la incorporación de consideraciones de riesgo en el programa de inversión pública del Gobierno (ningún cambio en los indicadores). La colaboración en esta área se ampliará a través de un estudio emblemático integral sobre la resiliencia al cambio climático, con un

¹² Para abordar las posibles inquietudes sobre la capacidad de absorción en el sector y garantizar la preparación para la ejecución, una parte importante de las inversiones ha completado la etapa de preinversión.

enfoque en los sectores de agricultura y riego, transporte, desarrollo urbano, energía y agua y saneamiento. Este trabajo brindará información a la cartera activa y a la programación de operaciones sobre las acciones que podrían tomarse para enfrentar los riesgos del cambio climático.

40. **El apoyo para fortalecer la capacidad institucional para mejorar la gestión de los recursos públicos y el entorno empresarial no ha avanzado.** Como resultado, se descarta el antiguo Objetivo 5. El Banco Mundial continuará buscando oportunidades para colaborar en áreas relacionadas con la gestión de los recursos públicos y el entorno empresarial. El diálogo sobre estos temas ha sido limitado y las actividades esperadas para apoyar al Gobierno en sus esfuerzos por mejorar la gestión de los recursos públicos y el clima de inversión no se han materializado más allá de la provisión de AT justo a tiempo para aumentar el conocimiento sobre las APP. El GBM seguirá abierto a participar en esta importante área de trabajo, en caso de que el Gobierno solicite asistencia.

41. **Los SAA apoyarán nuevos préstamos y el diálogo sobre políticas en áreas clave para promover el crecimiento inclusivo (Tabla 2).** Los SAA en curso sustentarán los FPI en agua y saneamiento. El Banco Mundial realizó un Análisis de Género que permitirá que las nuevas operaciones puedan abordar mejor las brechas de género. Los SAA tendrán un carácter de incidencia más fuerte en los sectores o temas clave para el crecimiento inclusivo. Un nuevo Estudio sobre la Pobreza se centrará en explicar la desaceleración de la reducción de la pobreza y el riesgo de recaída en la pobreza de algunos segmentos de la población. Un Estudio propuesto sobre Protección Social apunta a fortalecer los sistemas para una mejor focalización de los programas sociales, en caso de que el interés del Gobierno se materialice en este frente. El Estudio sobre Agricultura planificado proporcionará una visión general del desempeño del sector en la última década y de las oportunidades emergentes para dar un salto cualitativo en términos de eficiencia y productividad. El Informe Emblemático sobre la Adaptación al Cambio Climático proporcionará un análisis crítico y opciones de política en sectores clave.

Tabla 2: Programa Tentativo de SAA para AF18-19

AF18	AF19
Impacto Distributivo de los Subsidios a la Energía en LC6	Oportunidades para la Agricultura
Análisis de Género	Mitigando los Efectos en los Pobres
Fortalecimiento de la Prestación de Servicios Sostenibles de Agua para los más Desfavorecidos en Bolivia– Programático AF17-19	Fortalecimiento de la Prestación de Servicios Sostenibles de Agua para los más Desfavorecidos en Bolivia– Programático AF17-19
Diálogo sobre APP	Estudio Emblemático sobre Adaptación al Cambio Climático
	Sistema de Beneficiarios de Programas Sociales

42. **El programa indicativo de préstamos para el resto del período del MAP responde a las demandas emergentes del Gobierno y es relevante en relación con las prioridades del SCD y la ventaja comparativa del GBM.** Se están preparando seis operaciones, algunas de ellas están muy avanzadas. El Proyecto de Red de Prestación de Servicios de Salud propuesto es la prioridad principal del Gobierno para AF18 y aborda la prioridad del SCD de reducir las brechas en el acceso a los servicios públicos. La sólida programación de operaciones de agua y saneamiento responde a la misma prioridad del SCD. Las operaciones de agua y saneamiento planificadas para AF19-20 comprenden las siguientes: (i) Acceso Rural al Agua; (ii) Riego Familiar Sostenible; (iii) Agua y Saneamiento en Áreas Periurbanas, y (iv) Plantas de Tratamiento y reúso de Aguas Residuales. El Proyecto de Resiliencia Urbana propuesto se basa en el SAA completado en los últimos tres años y responde a la demanda del Gobierno en esta área. El volumen de los préstamos dependerá del desempeño económico y de la ejecución del programa, el interés en el financiamiento del Banco

Mundial y la capacidad de absorción de Bolivia y la capacidad de préstamo del Banco Mundial. La programación de la CFI en Bolivia refleja sectores que, en principio, están menos relacionados con los ciclos políticos y los cambios en las políticas públicas.

43. **El OMGI sigue abierta a respaldar las inversiones extranjeras en Bolivia a través de su seguro de riesgo político.** Éste cubre la Inconvertibilidad de la Moneda y la Restricción de Transferencia, Expropiación, Incumplimiento de Contrato y Guerra y Disturbios Civiles. Las oportunidades para que el OMGI apoye al sector privado, y específicamente a la IED, estarán sujetas a las condiciones generales del mercado, así como a la demanda de seguros del OMGI. En este momento, el OMGI no tiene ninguna exposición pendiente. El OMGI había apoyado anteriormente las actividades de préstamo de ProCredit Holding AG a las MIPYME, el contrato fue emitido en 2011 y cancelado a fines de 2016 debido a razones comerciales de ProCredit Holding.

VI. RIESGOS PARA EL PROGRAMA DEL MAP

44. **El riesgo para el programa MAP continúa siendo calificado como Sustancial** (Tabla 3). El MAP había identificado cuatro áreas en las que el riesgo para la ejecución del marco de alianza se consideraba Sustancial o Alto: (i) políticos y de gobernanza; (ii) estrategias y políticas sectoriales; (iii) capacidad institucional para la ejecución y la sostenibilidad de los programas y proyectos del GBM y (iv) fiduciario. En estas áreas, la evaluación de los riesgos originales continúa siendo adecuada. Este PLR, sin embargo, está elevando el riesgo macroeconómico de Moderado a Sustancial, a la luz de las nuevas vulnerabilidades en el frente económico en el mediano plazo. Otros riesgos relacionados con el diseño técnico de proyectos o programas, los aspectos ambientales y sociales y los actores involucrados continúan siendo Moderados, ya que la situación no ha cambiado desde la preparación del MAP.

45. **El riesgo macroeconómico se eleva a Sustancial, dados los crecientes desequilibrios macroeconómicos.** El resto del período del MAP podría ver una reducción de las amplias reservas que Bolivia posee actualmente. Si esta situación se materializara, podría implicar una menor disponibilidad de fondos de contrapartida para proyectos y una menor disponibilidad de recursos para apoyar el mantenimiento y la operación de infraestructura, incluida aquella financiada por el Banco Mundial (por ejemplo, hospitales, carreteras), lo cual podría socavar el logro de los objetivos de desarrollo de los proyectos. En la medida de lo posible, como medidas de mitigación, el Banco Mundial debería proporcionar financiamiento total para proyectos de inversión a fin de evitar ejercer una presión adicional sobre la capacidad de los gobiernos subnacionales para proporcionar fondos de contrapartida. Al mismo tiempo, la evaluación de los gastos de operación y mantenimiento del proyecto debe estimarse en el diseño del proyecto para garantizar que el Gobierno asigne los recursos presupuestarios necesarios para ejecutar y mantener la ejecución de los proyectos.

Tabla 3: Clasificaciones de Riesgo

Categoría de Riesgo	Clasificación (A, S, M, B)	Clasificación Revisada
Políticos y de gobernanza	S	S
Macroeconómicos	M	S
Estrategias y políticas sectoriales	S	S
Diseño técnico del proyecto o programa	M	M
Capacidad institucional para la ejecución y la sostenibilidad	A	A
Fiduciario	S	S
Ambiental y social	M	M
Actores involucrados	M	M
General	S	S

ANEXO 1. MARCO DE RESULTADOS DEL MAP ACTUALIZADO

Pilar 1: Promoción del Crecimiento Amplio e Inclusivo	
Objetivo 1: Mejorar las Condiciones de las Carreteras y Aumentar la Conectividad de las Comunidades Vulnerables en Áreas Seleccionadas	
Indicadores del MAP	Programa GBM
<p>Condición de las carreteras mejorada según lo medido por el Índice Internacional de Rugosidad (IRI) para las carreteras seleccionadas en la red nacional (Santa Cruz-Trinidad y San Ignacio-San José)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 5 (2017) <u>Meta:</u> 3 (Jun. 2020)</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Desarrollo de Capacidades del Sector Vial (P144597) ▪ Proyecto del Conector del Corredor de la Carretera Santa Cruz (P152281) ▪ Proyecto Nacional de Infraestructura Vial y Aeroportuaria (P122007) ▪ Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR) (P107137) <p><u>SAA planificados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Informe Emblemático sobre Cambio Climático, opciones de política en transporte
<p>Mayor número de hogares con acceso mejorado a mercados y servicios (número de hogares)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 13.416 (2015) <u>Meta:</u> 50.000 (Jun. 2020)</p>	
Objetivo 2: Incrementar el Acceso a Determinados Servicios Básicos de Calidad para las Comunidades más Pobres	
Indicadores del MAP	Programa del GBM
<p>Porcentaje de la población en el cuartil inferior de los municipios (según la clasificación oficial de pobreza del Gobierno) que se beneficia de un mayor acceso a servicios básicos</p> <p><u>Línea de Base:</u> 8.9% (2015) <u>Meta:</u> 22% (Jun.2020) Representan mujeres: 45% del número total de población beneficiaria</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR) (P107137) ▪ Proyecto del Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y la Base de Información para la Planificación basada en Evidencia (P101336) ▪ Proyecto de Acceso y Energía Renovable IDTR II (P127837) (a ser cancelado) <p><u>Programación:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Redes de Servicios de Salud (P164453) ▪ Resiliencia Urbana (P165861) ▪ Proyecto Rural de Acceso a Agua (P161731) ▪ Proyecto de Riego Familiar Sostenible (P165365) ▪ Agua y Saneamiento en Áreas Periurbanas (P162005) ▪ Plantas de Tratamiento y Reúso de Aguas Residuales (P162305) <p><u>Cerrados durante el período del MAP:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Infraestructura Urbana (P083979) ▪ FF Atención y Desarrollo de la Primera Infancia en los Distritos Urbanos más Pobres y Vulnerables de La Paz y El Alto (P130580)
<p>Plan Nacional de Desarrollo Urbano finalizado</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con una estrategia de desarrollo urbano (2015) <u>Meta:</u> (a) diagnósticos y planes de acción urbanos elaborados para 3 ciudades; y (b) una estrategia informada que emana del PDES para ciudades intermedias (Jun.2020)</p>	

	<p><u>SAA en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de la Prestación de Servicios de Agua Sostenibles para los más Desfavorecidos en Bolivia (P161979) Análisis de Género <p><u>SAA entregados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Asistencia Técnica para Desarrollo Urbano (P151912)
Objetivo 3: Mejorar las Oportunidades para la Generación de Ingresos, el Acceso a Mercados y el Aumento Sostenible de la Productividad	
Indicadores del MAP	Programa del GBM
<p>Aumento del volumen promedio de ventas de los productos que participan en alianzas rurales</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2014) <u>Meta:</u> incremento de 35 por ciento del volumen comercializado (Jun. 2020)</p> <p>Aumento del porcentaje de miembros beneficiarios de las alianzas productivas que aplican tecnologías/prácticas mejoradas</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 por ciento (Nov. 2017) <u>Meta:</u> 70 por ciento (Jun. 2020)</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Alianzas Rurales II (P127743) Mejora de la Empleabilidad y los Ingresos Laborales de los Jóvenes (P143995) Proyecto del Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y la Base de Información para la Planificación basada en Evidencia (P101336) Líneas de crédito de la CFI en instituciones financieras que otorgan préstamos a las MIPYME Financiamiento para comercio de la CFI <p><u>Cerrados durante el período del MAP:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Innovación y Servicios Agrícolas (P106700) JSDF Desarrollo Territorial Comunitario Integrado para Comunidades Alejadas en la Amazonía (P130664) <p><u>SAA entregados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento del Talento Humano para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (P150072) <p><u>SAA en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Servicios de Asesoramiento de la CFI sobre Simplificación de Negocios Oportunidades para Llevar el Rendimiento Agrícola de Bolivia al Siguiente Nivel (P167412) Análisis de Género <p><u>SAA planificados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Informe Emblemático sobre Cambio Climático, capítulo de agricultura y riego
<p>Mayor acceso de MIPYME a servicios financieros (en número de MIPYME)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 12.000 (2015) <u>Meta:</u> 29.000 MIPYME acceden a nuevas líneas de crédito para inversiones productivas (2019)</p> <p>Volumen de comercio apoyado por el financiamiento al comercio (acumulado de cinco años en \$US)</p> <p><u>Línea de Base:</u> \$US34.000.000 de volumen de comercio (Mar. 2018) <u>Meta:</u> \$US55.000.000 de volumen de comercio (Jun. 2020)</p>	
<p>Aumento de la tasa de colocación de los jóvenes que se benefician de programas de empleo juvenil en un trabajo con al menos el salario mínimo un año después de haber completado la capacitación (porcentaje)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2017) <u>Meta:</u> incremento del 50 por ciento después de un año de haber completado la capacitación (Jun. 2020)</p>	

Objetivo 4: Mejorar la Base de Información para Proporcionar Datos Económicos y Sociales de Calidad para la Planificación y Evaluación de las Políticas Públicas	
Indicadores del MAP	Programa del GBM
<p>Información estadística de calidad producida y difundida</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con información actualizada y confiable disponible para la planificación y la evaluación de políticas públicas (2014)</p> <p><u>Meta:</u> amplia gama de información producida y difundida (censos y encuestas agrícolas, encuestas económicas en manufactura y servicios y datos a nivel de empresa, encuestas de hogares y gastos) (Jun. 2020)</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto del Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y la Base de Información para la Planificación basada en Evidencia (P101336)
Pilar 2: Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y a la Resiliencia al Cambio Climático	
Objetivo 5: Fortalecer la Capacidad de Gestión del Cambio Climático y Reducir la Vulnerabilidad a Desastres Naturales	
Indicadores del MAP	Programa del GBM
<p>Capacidad del Gobierno para gestionar integralmente los riesgos de desastres y climáticos fortalecida, a ser medido por: Plan Plurinacional de Cambio Climático desarrollado y operativo</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con un plan (2014)</p> <p><u>Meta:</u> Plan desarrollado y plenamente operativo (Jun. 2020)</p> <p>Consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos incorporadas en los proyectos de inversión pública (independientemente de la fuente de financiamiento)</p> <p><u>Línea de Base:</u> Los proyectos de inversión pública no incorporan consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (2015)</p> <p><u>Meta:</u> Los proyectos de inversión pública en al menos cinco sectores tienen en cuenta consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (Jun. 2020)</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Resiliencia Climática – Préstamo y Donación para el Manejo Integrado de Cuencas (P129640) ▪ Proyecto de Desarrollo de Capacidades para el Sector Vial (P144597) <p><u>Programación:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Resiliencia Urbana (P165861) <p><u>Cerrados durante el período del MAP:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Crédito y Préstamo de Política de Desarrollo para la Gestión del Riesgo de Desastres (P150751) ▪ FF Fondo Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (GFDRR) <p><u>SAA entregados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Planificación Ambiental de Sectores Económicos Clave (P154322) ▪ Estudio sobre los impactos de las inundaciones y las sequías en los pobres de Bolivia <p><u>SAA planificados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Informe Emblemático sobre Cambio Climático

ANEXO 2: MATRIZ DE CAMBIOS AL MARCO DE RESULTADOS DEL MAP ORIGINAL

Pilar 1: Promoción del Crecimiento Amplio e Inclusivo		
Objetivo 1 del MAP Original: Reducir los Costos de Transporte y Aumentar la Conectividad de las Comunidades Aisladas y Vulnerables a la Red Nacional de Carreteras en Áreas Seleccionadas		
Objetivo 1 del MAP Ajustado: Mejorar las Condiciones de las Carreteras y Aumentar la Conectividad de las Comunidades Vulnerables en Áreas Seleccionadas		
Indicadores del MAP Original	Indicadores del MAP Ajustado	Justificación del Cambio
<p>DESCARTADO: Costos de transporte a San Buenaventura – Ixiamas reducidos (corredor oeste-norte)</p> <p><u>Línea de Base:</u> Buses: \$4,41 cent/Km (2014) Camiones grandes: \$2,05 cent/Km (2014)</p> <p><u>Meta:</u> Buses: 1,50 cent/km (2018) Camiones grandes: \$0,95 cent/km (2018)</p>	<p>AÑADIDO: Condición de las carreteras mejorada según lo medido por el Índice Internacional de Rugosidad (IRI) para las carreteras seleccionadas en la red nacional (Santa Cruz- Trinidad and San Ignacio-San José)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 5 (2017) <u>Meta:</u> 3 (Jun. 2020)</p>	<p>El indicador original fue descartado debido a los retos para la ejecución que llevaron a una interrupción temporal del Proyecto Nacional de Infraestructura de Carreteras y Aeropuertos (P122007).</p> <p>Dos nuevas operaciones aprobadas en AF16-17. Las obras no serán completadas hasta el final del período del MAP, por lo que no se puede medir la reducción en el costo de transporte. El IRI permite medir la mejora en la condición de la carretera, incluso si las obras aún no han sido completadas.</p>
<p>INALTERADO: Mayor número de personas con acceso mejorado a mercados y servicios (número de personas)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 13.416 (2015) <u>Meta:</u> 50.000 (2019)</p>	<p>INALTERADO</p>	
Objetivo 2: Incrementar el Acceso a Determinados Servicios Básicos de Calidad para las Comunidades más Pobres		
Indicadores del MAP Original	Indicadores del MAP Ajustado	Justificación del Cambio
<p>ELIMINADO: Mayor número de personas con acceso a electricidad por medio de conexiones domiciliarias</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2015) <u>Meta:</u> 108.000 (2019) Representan mujeres: 50%</p>		<p>El indicador fue descartado debido a un progreso poco significativo causado por retrasos en la ejecución y la cancelación prevista de la operación en energía.</p>

<p>Porcentaje de la población en el cuartil inferior de los municipios (según el índice de vulnerabilidad de la ONU) que se beneficia de un mayor acceso a servicios básicos</p> <p><u>Línea de Base:</u> 31% (2015) <u>Meta:</u> 45% (2019) Representan mujeres: 45% del número total de población beneficiaria</p>	<p><u>AJUSTADO:</u> Porcentaje de la población en el cuartil inferior de los municipios (según la clasificación oficial de pobreza del Gobierno) que se beneficia de un mayor acceso a servicios básicos</p> <p><u>Línea de Base:</u> 8,9% (2015) <u>Meta:</u> 22% (Jun. 2020) Representan mujeres: 45% del número total de población beneficiaria</p>	<p>El Gobierno modificó la metodología para clasificar los municipios por nivel de pobreza, como resultado la focalización geográfica cambió. La línea de base y los valores meta están siendo ajustados en consecuencia.</p>
<p><u>INALTERADO:</u> Plan Nacional de Desarrollo Urbano finalizado</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con una estrategia de desarrollo urbano (2015) <u>Meta:</u> (a) diagnósticos y planes de acción urbanos elaborados para 3 ciudades; y (b) una estrategia informada que emana del PDES para ciudades intermedias (2019)</p>	<p><u>INALTERADO</u></p>	
<p>Objetivo 3: Mejorar las Oportunidades para la Generación de Ingresos, el Acceso a Mercados y la Intensificación Sostenible</p>		
<p>Indicadores del MAP Original</p>	<p>Indicadores del MAP Ajustado</p>	<p>Justificación del Cambio</p>
<p>Aumento del volumen promedio de ventas de los productos que participan en alianzas rurales</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2014) <u>Meta:</u> incremento del 50 por ciento del volumen comercializado (2019)</p>	<p><u>AJUSTADO:</u> Aumento del volumen promedio de ventas de los productos que participan en alianzas rurales</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2014) <u>Meta:</u> incremento del 35 por ciento del volumen comercializado (Jun. 2020)</p>	<p>El valor meta final está siendo ajustado para reflejar métodos mejorados para calcular las ventas agregadas. Éstas se miden en función del aumento real del volumen, no de la agregación de los incrementos porcentuales alcanzados por las alianzas, lo que proporciona una estimación diferente. El ajuste también refleja los efectos de la variabilidad climática.</p>
	<p><u>AÑADIDO:</u> Aumento del porcentaje de miembros beneficiarios de las alianzas productivas que aplican tecnologías/prácticas mejoradas</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 por ciento (Nov. 2017) <u>Meta:</u> 70 por ciento (Jun. 2020)</p>	<p>Añadido para proporcionar un indicador para medir la intensificación sostenible. Las operaciones en esta área están apenas comenzando a ejecutarse, por lo que no se puede lograr un aumento en la productividad hasta el final del período del MAP, pero esto proporciona un sentido de la magnitud en la aplicación de tecnologías y prácticas mejoradas en el sector agrícola.</p>

<p>Mayor acceso de MIPYME a servicios financieros (en número de MIPYME)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 12.000 (2015) <u>Meta:</u> 69.000 MIPYME acceden a nuevas líneas de crédito para inversiones productivas (2019)</p>	<p>AJUSTADO: Mayor acceso de MIPYME a servicios financieros (en número de MIPYME)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 12.000 (2015) <u>Meta:</u> 29.000 MIPYME acceden a nuevas líneas de crédito para inversiones productivas (2019)</p>	<p>El valor meta final se revisó a la baja para reflejar la falta de materialización de una inversión de capital prevista.</p>
<p>Volumen de comercio apoyado por el financiamiento al comercio (acumulado de cinco años en \$US)</p> <p><u>Línea de Base:</u> \$US96.000.000 de volumen de comercio (2015) <u>Meta:</u> \$US107.000.000 de volumen de comercio (2019)</p>	<p>AJUSTADO: Volumen de comercio apoyado por el financiamiento al comercio (acumulado de cinco años en \$US)</p> <p><u>Línea de Base:</u> \$US34.000.000 de volumen de comercio (Mar. 2018) <u>Meta:</u> \$US55.000.000 de volumen de comercio (Jun. 2020)</p>	<p>Los valores fueron revisados debido a cambios en los volúmenes anticipados para el resto del período del MAP.</p>
<p>DESCARTADO: Aumento del ingreso laboral promedio de los jóvenes que se benefician de programas de empleo juvenil</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2015) <u>Meta:</u> incremento de 20 por ciento después de un año de haber completado la capacitación</p>	<p>AÑADIDO: Aumento de la tasa de colocación de los jóvenes que se benefician de programas de empleo juvenil en un trabajo con al menos el salario mínimo un año después de haber completado la capacitación (porcentaje)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2017) <u>Meta:</u> incremento del 50 por ciento después de un año de haber completado la capacitación (Jun. 2020)</p>	<p>Indicador descartado debido a retrasos en la ejecución de los programas de empleo juvenil. El proyecto del BM fue reestructurado y relanzado recientemente. Se agregó un indicador de inserción en su lugar.</p>
<p>Objetivo 4 Añadido: Mejorar la Base de Información para Proporcionar Datos Económicos y Sociales de Calidad para la Planificación y Evaluación de las Políticas Públicas</p>		
	<p>AÑADIDO: Información estadística de calidad producida y difundida</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con información actualizada y confiable disponible para la planificación y la evaluación de políticas públicas (2014) <u>Meta:</u> amplia gama de información producida y difundida (censos y encuestas agrícolas, encuestas económicas en manufactura y servicios y datos a nivel de empresa, encuestas de hogares y gastos) (Jun. 2020)</p>	<p>El objetivo y los indicadores fueron añadidos para reflejar la sólida colaboración continua en la producción de datos en un extenso conjunto de áreas económicas y sociales.</p>
<p>Pilar 2 Original: Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y Fiscal y a la Resiliencia al Cambio Climático y a los Choques Económicos</p>		
<p>Pilar 2 Ajustado: Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y a la Resiliencia al Cambio Climático</p>		
<p>Objetivo 5: Fortalecer la Capacidad de Gestión del Cambio Climático y Reducir la Vulnerabilidad a Desastres Naturales</p>		

Indicadores del MAP Original	Indicadores del MAP Ajustado	Justificación del Cambio
<p><u>INALTERADO:</u> Capacidad del Gobierno para gestionar integralmente los riesgos de desastres y climáticos fortalecida, a ser medido por: Plan Plurinacional de Cambio Climático desarrollado y operativo</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con un plan (2014)</p> <p><u>Meta:</u> Plan desarrollado y plenamente operativo (2019)</p>	<p><u>INALTERADO</u></p>	
<p><u>INALTERADO:</u> Consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos incorporadas en los proyectos de inversión pública (independientemente de la fuente de financiamiento)</p> <p><u>Línea de Base:</u> Los proyectos de inversión pública no incorporan consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (2015)</p> <p><u>Meta:</u> Los proyectos de inversión pública en al menos cinco sectores tienen en cuenta consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (2019)</p>	<p><u>INALTERADO</u></p>	
<p>Objetivo 5: Fortalecer la Capacidad Institucional para Mejorar la Gestión de los Recursos Públicos y el Ambiente de Inversiones</p> <p>Descartado</p>		
Indicadores del MAP Original	Indicadores del MAP Ajustado	Justificación del Cambio
<p><u>DESCARTADO:</u> Visión de mediano plazo del presupuesto nacional adoptada</p> <p><u>Línea de Base:</u> El presupuesto aprobado por la Asamblea Legislativa tiene una cobertura anual sin ninguna referencia a un marco del gasto a mediano plazo (2015)</p> <p><u>Meta:</u> El presupuesto aprobado por la Asamblea Legislativa incluye un anexo con información sobre el presupuesto plurianual (2019)</p>		<p>Descartado debido a que no hubo actividades sustantivas en el área.</p>
<p><u>DESCARTADO:</u> Mejor ambiente de negocios para la inversión privada, medido por la aprobación y la implementación de regulaciones en (a) simplificación administrativa, (b) ley de comercio y/o de competencia</p> <p><u>Línea de Base:</u> (2015)</p> <p><u>Meta:</u> Leyes y regulaciones aprobadas y en implementación (2019)</p>		<p>Las actividades previstas no se han materializado</p>

ANEXO 3: RESUMEN DEL PROGRESO HACIA LOS OBJETIVOS DEL MAP

Pilar 1: Promoción del Crecimiento Amplio e Inclusivo			
Objetivo 1: Reducir los Costos de Transporte y Aumentar la Conectividad de las Comunidades Aisladas y Vulnerables a la Red Nacional de Carreteras en Áreas Seleccionadas			
Indicadores del MAP	Indicadores de Progreso Suplementarios	Progreso a la Fecha	Programa del GBM
<p>Indicador 1: Costos de transporte a San Buenaventura – Ixiamas reducidos (corredor oeste-norte)</p> <p><u>Línea de Base:</u> Buses: \$4,41 cent/Km (2014) Camiones grandes: \$2,05 cent/Km (2014)</p> <p><u>Meta:</u> Buses: 1,50 cent/km (2018) Camiones grandes: \$0,95 cent/km (2018)</p>	<p>Carreteras construidas y rehabilitadas (in kilómetros)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 200 (2014) <u>Meta:</u> 574 (2019)</p>	<p>Indicador 1: No hay progreso La longitud de las secciones de asfalto de la carretera San Buenaventura-Ixiamas es de sólo 6,5 km (de los 113 km esperados). Además, con el abandono de las obras, la calidad de estas secciones podría verse afectada. El futuro del Proyecto Nacional de Infraestructura Vial y Aeroportuaria es aún incierto. No se logrará una reducción en los costos de transporte al final del período del MAP. Los contratos para la rehabilitación de la carretera Santa Cruz-Trinidad (488 km) y la mejora de la carretera San Ignacio-San José (203 km) aún no han sido adjudicados.</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Desarrollo de Capacidades para el Sector Vial (P144597) ▪ Proyecto del Carretero del Corredor de Conexión en Santa Cruz (P152281) ▪ Proyecto de Carreteras Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria (P122007) ▪ Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR) (P107137) <p><u>SAA Planificados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Informe Emblemático sobre Cambio Climático, opciones de política en transporte
<p>Indicador 2: Mayor número de personas con acceso mejorado a mercados y servicios (número de personas)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 13.416 (2015) <u>Meta:</u> 50.000 (2019)</p>		<p>Indicador 2: Según lo planificado A la fecha, 24.711 hogares se han beneficiado con un acceso mejorado a mercados y servicios. Hubo retrasos en la efectividad del proyecto, las revisiones al calendario de ejecución del programa sugieren que se lograrán los resultados esperados. Hasta ahora se han mejorado 220 km de caminos rurales.</p>	

Objetivo 2: Incrementar el Acceso a Determinados Servicios Básicos de Calidad para las Comunidades más Pobres			
Indicadores del MAP	Indicadores de Progreso Suplementarios	Progreso a la Fecha	Programa del GBM
<p>Indicador 3: Mayor número de personas con acceso a electricidad por medio de conexiones domiciliarias</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2015) <u>Meta:</u> 108.000 (2019) Representan mujeres: 50%</p>	<p>Número de sistemas no conectados a la red (<i>off grid</i>) y SHS instalados</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2015) <u>Meta:</u> 9.500 conexiones de red construidas (2019) 6.500 SHS instalados (2019)</p>	<p>Indicador 3: No hay progreso Hasta el momento, no se han instalado sistemas no conectados a la red o solares en el marco del Proyecto de Acceso a Energía Renovable, el cual enfrentó retos recurrentes para la ejecución y está siendo cancelado. Hasta la fecha, solo hay 3.709 beneficiarios de subproyectos que brindaron acceso a la electricidad en el marco del Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales.</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR) (P107137) ▪ Proyecto del Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y la Base de Información para la Planificación basada en Evidencia (P101336) ▪ Proyecto de Acceso y Energía Renovable IDTR II (P127837) (a ser cancelado) <p><u>Programación:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Redes de Servicios de Salud (P164453) ▪ Resiliencia Urbana (P165861) ▪ Proyecto Rural de Acceso a Agua (P161731) ▪ Proyecto de Riego Familiar Sostenible (P165365) ▪ Agua y Saneamiento en Zonas Periurbanas (P162005) ▪ Plantas de Tratamiento y Reúso de Aguas Residuales (P162305) <p><u>Cerrados durante el período del MAP:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Infraestructura Urbana (P083979) ▪ FF Atención y Desarrollo de la Primera Infancia en los Distritos Urbanos más Pobres y Vulnerables de La Paz y El Alto (P130580) <p><u>SAA en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecimiento de la Prestación de Servicios de Agua Sostenibles para los más Desfavorecidos en Bolivia (P161979) ▪ Análisis de Género
<p>Indicador 4: Porcentaje de la población en el cuartil inferior de los municipios (según el índice de vulnerabilidad de la ONU) que se beneficia de un mayor acceso a servicios básicos</p> <p><u>Línea de Base:</u> 31% (2015) <u>Meta:</u> 45% (2019) Representan mujeres: 45% del número total de población beneficiaria</p>	<p>Número de subproyectos ejecutados con éxito en las comunidades rurales más desfavorecidas</p> <p><u>Línea de Base:</u> 520 subproyectos (2014) <u>Meta:</u> 1.400 subproyectos (2019)</p>	<p>Indicador 4: Cambio de metodología En 2016, el Gobierno reemplazó el índice de vulnerabilidad de la ONU con un nuevo indicador basado en las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y el valor bruto de producción para clasificar los municipios por nivel de pobreza. Como resultado, la focalización geográfica de las intervenciones cambió. Los valores de referencia y meta recalculados son 8.9% y 22.7%, respectivamente. En la actualidad, el 12,4% de la población en el cuartil inferior de los municipios se ha beneficiado de un mayor acceso a servicios básicos. Se han ejecutado 969 subproyectos en las comunidades rurales más desfavorecidas. Los ajustes al plan de ejecución del programa sugieren que el indicador ajustado avanza según lo planificado. Del total de la población beneficiada, 48% son mujeres.</p>	<p><u>SAA en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecimiento de la Prestación de Servicios de Agua Sostenibles para los más Desfavorecidos en Bolivia (P161979) ▪ Análisis de Género
<p>Indicador 5: Plan Nacional de</p>	<p>Estudio sobre la prestación de</p>	<p>Indicador 5: Parcialmente</p>	

<p>Desarrollo Urbano finalizado</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con una estrategia de desarrollo urbano (2015)</p> <p><u>Meta:</u> (a) diagnósticos y planes de acción urbanos elaborados para 3 ciudades; y (b) una estrategia informada que emana del PDES para ciudades intermedias (2019)</p>	<p>servicios en ciudades urbanas desarrollado</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con un estudio (2014)</p> <p><u>Meta:</u> estudio desarrollado y difundido (2016)</p>	<p>logrado</p> <p>Se ha brindado asistencia técnica consistente en temas de desarrollo urbano. Con base en el informe de diagnóstico que evaluó las tendencias de urbanización, en AF16 un TA de seguimiento evaluó las opciones para desarrollar un Plan Nacional Urbano. Una AT posterior sobre ciudades intermedias produjo un informe principal que analiza el proceso de urbanización, propone una nueva definición de ciudades intermedias, evalúa los retos y oportunidades para estas ciudades meta y proporciona recomendaciones para la acción basadas en estudios de casos globales. El informe también presenta cinco áreas prioritarias que podrían formar una estrategia para ciudades intermedias en Bolivia. SECO está proporcionando fondos de donación para la preparación de un FPI de Resiliencia Urbana. Y el gobierno ha informado su plan para desarrollar una política nacional de desarrollo urbano como resultado de las recomendaciones de la AT.</p>	<p><u>SAA entregados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Asistencia Técnica para Desarrollo Urbano (P151912)
Objetivo 3: Mejorar las Oportunidades para la Generación de Ingresos, el Acceso a Mercados y la Intensificación Sostenible			
Indicadores del MAP	Indicadores de Progreso Suplementarios	Progreso a la Fecha	Programa del GBM
<p>Indicador 6: Aumento del volumen promedio de ventas de los productos que participan en alianzas rurales</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2014)</p> <p><u>Meta:</u> incremento del 50 por ciento del volumen comercializado (2019)</p>	<p>Número de hogares en alianzas que reciben apoyo financiero</p> <p><u>Línea de Base:</u> 858 (2014)</p> <p><u>Meta:</u> 25.000 (2018)</p> <p>Representan mujeres: 30%</p>	<p>Indicador 6: Cambio de metodología</p> <p>El Gobierno mejoró el método para calcular las ventas agregadas. El indicador ahora se calcula basándose en el aumento real del volumen, no en la agregación de los incrementos porcentuales</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Alianzas Rurales II (P127743) ▪ Mejora de la Empleabilidad y los Ingresos Laborales de los Jóvenes (P143995) ▪ Proyecto del Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y la Base de

		<p>alcanzados por las alianzas, lo que proporciona una estimación diferente. El ajuste también refleja los efectos de la variabilidad climática. Usando la metodología revisada, el valor meta ajustado es un aumento de 35 por ciento en el volumen comercializado. A la fecha, el indicador alcanza el 37 por ciento.</p>	<p>Información para la Planificación basada en Evidencia (P101336)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Líneas de crédito de la CFI en instituciones financieras que otorgan préstamos a las MIPYME ▪ Financiamiento para comercio de la CFI <p><u>Cerrados durante el período del MAP:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Innovación y Servicios Agrícolas (P106700) ▪ JSDF Desarrollo Territorial Comunitario Integrado para Comunidades Alejadas en la Amazonía (P130664)
<p>Indicador 7: Mayor acceso de MIPYME a servicios financieros (en número de MIPYME)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 12.000 (2015) <u>Meta:</u> 69.000 MIPYME acceden a nuevas líneas de crédito para inversiones productivas (2019)</p> <p>Indicador 8: Volumen de comercio apoyado por el financiamiento al comercio (acumulado de cinco años en \$US)</p> <p><u>Línea de Base:</u> \$US96.000.000 de volumen de comercio (2015) <u>Meta:</u> \$US107.000.000 de volumen de comercio (2019)</p>	<p>Volumen de la cartera pendiente de MIPYME (en millones de \$US)</p> <p><u>Línea de Base:</u> \$US 321,6 millones (2015) <u>Meta:</u> \$US1 millardo (2019)</p> <p>Número de agricultores alcanzados a través de transacciones del sector privado</p> <p><u>Línea de Base:</u> 1.500 (2014) <u>Meta:</u> 5.000 (2019)</p> <p>Número de Empleos Directos Creados: <u>Línea de Base:</u> 0 (2015) <u>Meta:</u> 1.000 (2017)</p>	<p>Indicador 7: Parcialmente logrado A fines de 2017, 16.000 MIPYME se beneficiaron de líneas de crédito para inversiones productivas. El volumen de cartera pendiente de MIPYME es \$ 740m. Se espera que los indicadores sean alcanzados al final del período del MAP.</p> <p>Indicador 8: Parcialmente logrado Ha habido cambios en los volúmenes de comercio anticipados, actualmente se sitúan en \$34ms.</p> <p>A fines de 2017, se llegó a 2,728 agricultores a través de transacciones del sector privado. La creación de empleo no se ha realizado debido a la cancelación del proyecto.</p>	<p><u>SAA entregados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecimiento del Talento Humano para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (P150072) <p><u>SAA en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Servicios de Asesoramiento de la CFI sobre Simplificación de Negocios ▪ Oportunidades para Llevar el Rendimiento Agrícola de Bolivia al Siguiente Nivel (P167412) ▪ Análisis de Género <p><u>SAA planificados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Informe Emblemático sobre Cambio Climático, capítulo de agricultura y riego
<p>Indicador 9: Aumento del ingreso laboral promedio de los jóvenes que se benefician de programas de empleo juvenil</p>		<p>Indicador 9: No hay progreso La expansión de los programas de desarrollo de habilidades y empleo juvenil</p>	

<p><u>Línea de Base:</u> 0 (2015) <u>Meta:</u> incremento de 20 por ciento después de un año de haber completado la capacitación</p>		<p>no se ha realizado. Los programas de inserción laboral juvenil sufrieron retrasos debido a los retos para la ejecución y cambios en el enfoque del gobierno sobre el tema. El presidente Morales anunció su política de empleo en mayo de 2017 y relanzó los programas. El Proyecto de Mejora de la Empleabilidad y del Ingreso Laboral de los Jóvenes se reestructuró a principios de 2018 y apenas comienza a ejecutarse.</p>	
<p>Pilar 2: Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y Fiscal y a la Resiliencia al Cambio Climático y a los Choques Económicos</p>			
<p>Objetivo 4: Fortalecer la Capacidad de Gestión del Cambio Climático y Reducir la Vulnerabilidad a Desastres Naturales</p>			
<p>Indicadores del MAP</p>	<p>Indicadores de Progreso Suplementarios</p>	<p>Progreso a la Fecha</p>	<p>Programa del GBM</p>
<p>Indicador 10: Capacidad del Gobierno para gestionar integralmente los riesgos de desastres y climáticos fortalecida, a ser medido por: Plan Plurinacional de Cambio Climático desarrollado y operativo</p>	<p>Estrategia de Gestión de Riesgos de Desastres y de Adaptación al Cambio Climático adoptada y aplicada en el sector vial principal por la ABC</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con una estrategia (2015)</p>	<p>Indicador 10: Parcialmente logrado El cambio climático ha sido integrado en el Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020, y la Autoridad de la Madre Tierra está trabajando en el desarrollo de un plan nacional</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Resiliencia Climática – Préstamo y Donación para el Manejo Integrado de Cuencas (P129640)

<p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con un plan (2014) <u>Meta:</u> Plan desarrollado y plenamente operativo (2019)</p> <p>Indicador 11: Consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos incorporadas en los proyectos de inversión pública (independientemente de la fuente de financiamiento)</p> <p><u>Línea de Base:</u> Los proyectos de inversión pública no incorporan consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (2015) <u>Meta:</u> Los proyectos de inversión pública en al menos cinco sectores tienen en cuenta consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (2019)</p>	<p><u>Meta:</u> estrategia aplicada en los proyectos de carreteras manejados por la ABC (2019). El Fondo de Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (FORADE) tiene una asignación específica de recursos en el presupuesto nacional para financiar actividades de GRD</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se tiene asignación presupuestaria para actividades de GRD (2015) <u>Meta:</u> Presupuesto asignado al FORADE (anual) Metodología de Planificación Integrada de Cuencas Hidrográficas desarrollada y adoptada por el Gobierno</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con una metodología disponible (2014) <u>Meta:</u> metodología desarrollado y adoptada (2018)</p>	<p>Indicador 11: Según lo planificado El Gobierno ha emitido una regulación (Resolución Ministerial 115/2015, MDP) que obliga a los sectores a desarrollar y adoptar metodologías para incluir consideraciones sobre la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático en los proyectos de inversión pública, hasta el momento ello se ha completado en riego (Resolución Ministerial 480/2017, Ministerio de Medio Ambiente y Agua). Otros sectores en los que se han realizado avances son el de energía (se prevé que la regulación sea emitida en 2018), hidrocarburos (se prevé que sea emitida en 2018) y agua, saneamiento y desechos sólidos, para los cuales se prevé que la emisión de metodologías tenga lugar en 2019. Un logro importante en esta área también ha sido la asignación en el presupuesto nacional (0,15 por ciento del presupuesto consolidado) al Fondo de Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (FORADE), lo cual permitió al Gobierno responder rápidamente a los eventos de inundación ocurridos a principios de 2018. Los fondos están disponibles para las actividades de atención de emergencia, recuperación y reconstrucción. En el marco del Programa Piloto para la Resiliencia Climática, el Gobierno desarrolló una metodología detallada para la</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de Desarrollo de la Capacidad del Sector Vial (P144597) <p><u>Programación:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Resiliencia Urbana (P165861) <p><u>Cerrados durante el período del MAP:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Crédito y Préstamo de Política de Desarrollo para la Gestión del Riesgo de Desastres (P150751) ▪ FF Fondo Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (GFDRR) <p><u>SAA entregados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Planificación Ambiental de Sectores Económicos Clave (P154322) ▪ Estudio sobre los impactos de las inundaciones y las sequías en los pobres de Bolivia <p><u>SAA Planificados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Informe Emblemático sobre Cambio Climático
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>planificación de cuencas hidrográficas que incluye modelos, toma de decisiones, etc. Esto se aplicó en la cuenca Mizque (rural, la agricultura es la actividad principal, escasez de agua). Se está aplicando una versión mejorada para la planificación de la cuenca del río Rocha (sistemas de agua, área poblada, industrial) con resultados positivos. También se utilizará para la planificación de la cuenca Arque-Tapacarí. Una vez que se complete el proceso de validación, será adoptado formalmente por el Ministerio de Medio Ambiente y Agua para la planificación de cuencas.</p>	
Objetivo 5: Fortalecer la Capacidad Institucional para Mejorar la Gestión de los Recursos Públicos y el Entorno Empresarial			
Indicadores del MAP	Indicadores de Progreso Suplementarios	Progreso a la Fecha	Programa del GBM
<p>Indicador 12: Visión de mediano plazo del presupuesto nacional adoptada</p> <p><u>Línea de Base:</u> El presupuesto aprobado por la Asamblea Legislativa tiene una cobertura anual sin ninguna referencia a un marco de gasto a mediano plazo (2015) <u>Meta:</u> El presupuesto aprobado por la Asamblea Legislativa incluye un anexo con información sobre el presupuesto plurianual (2019)</p>	<p>La Inversión Pública y la Planificación Estratégica están alineadas</p> <p><u>Línea de Base:</u> No se cuenta con un plan de desarrollo aprobado (2014) <u>Meta:</u> El programa de inversión pública está vinculado con los pilares, los objetivos y las acciones estratégicas del plan de desarrollo del Gobierno (2018)</p>	<p>Indicador 12: Progreso limitado La AT apoyó el diseño de un marco para la presupuestación y planificación plurianuales. En la actualidad, el presupuesto aprobado por la Asamblea Legislativa incluye gastos plurianuales para proyectos de inversión financiados únicamente por fuentes externas. El programa de inversión pública ahora está vinculado a los pilares y objetivos del PDES 2016-2020 del Gobierno.</p>	<p><u>Financiamiento en curso:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto del Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y la Base de Información para la Planificación basada en Evidencia (P101336) <p><u>Cerrados durante el periodo del MAP:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ FDI Fortalecimiento de las Capacidades de Planificación, Inversión, Fiduciarias y Adquisiciones (P148830) <p><u>SAA entregados:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Presupuestación y Planificación Plurianual (P152473)
<p>Indicador 13: Mejor ambiente de negocios para la inversión privada, medido por la aprobación y la implementación de regulaciones en (a) simplificación administrativa, (b) ley de comercio y/o de competencia</p> <p><u>Línea de Base:</u> (2015) <u>Meta:</u> Leyes y regulaciones aprobadas y en implementación</p>		<p>Indicador 13: Ya no es relevante El diálogo en esta área no condujo a un programa sustantivo de colaboración. Se logró cierto progreso a través del Plan de Desburocratización del Estado, pero ninguno de los resultados puede atribuirse al apoyo del Banco. El Gobierno aprobó regulaciones dirigidas a atraer inversiones</p>	

(2019)		privadas (decreto supremo para promover las APP en los gobiernos subnacionales). El Gobierno no ha solicitado el apoyo del Banco en la gestión de recursos públicos y el clima de negocios más allá de AT limitada para estimular la base de conocimientos sobre APP.	
--------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

ANEXO 4: MONITOREO DEL MARCO DE RESULTADOS DEL MAP ACTUALIZADO

Pilar 1: Promoción del Crecimiento Amplio e Inclusivo	
Objetivo 1: Mejorar las Condiciones de las Carreteras y Aumentar la Conectividad de las Comunidades Vulnerables en Áreas Seleccionadas	
Indicadores del MAP	Descripción del Indicador y Fuente de Información
<p>Condición de las carreteras mejorada según lo medido por el Índice Internacional de Rugosidad (IRI) para las carreteras seleccionadas en la red nacional (Santa Cruz-Trinidad y San Ignacio-San José)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 5 (2017) <u>Meta:</u> 3 (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> El IRI mide la rugosidad de la carretera obtenida de los perfiles longitudinales de la carretera. Se calcula utilizando un modelo matemático para vehículos de un cuarto-de-coche en unidades de m/km utilizando equipos especializados como integradores de baches, medidores de rugosidad o aproximados con sistemas de aplicaciones basados en celdas. El Indicador será calculado para la carretera Santa Cruz - Trinidad y la carretera San Ignacio de Velasco - San José de Chiquitos.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Informes mensuales de progreso del consultor de control y monitoreo en la carretera Santa Cruz-Trinidad, y los controles IRI finales realizados por la ABC y el Consultor de Supervisión en las secciones completadas de la carretera San Ignacio-San José.</p>
<p>Mayor número de hogares con acceso mejorado a mercados y servicios (número de hogares)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 13.416 (2015) <u>Meta:</u> 50.000 (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> “Acceso mejorado a mercados” es el resultado de los subproyectos de asociaciones productivas apoyados por el PAR. Cada subproyecto es llevado a cabo por organizaciones de agricultores que comprenden al menos 20 hogares. Al cumplir con las actividades planificadas en cada subproyecto, como la adquisición de herramientas y la contratación de asistencia técnica, los hogares beneficiarios mejoran la producción según los requisitos de los compradores seleccionados en términos de tipos de producto, volumen entregado y calidad. Al hacerlo, los agricultores organizados fortalecen su enfoque en la producción comercial y sus vínculos con diversos mercados formales e informales.</p> <p>Siguiendo una argumentación similar, “Acceso mejorado a servicios” se refiere a los hogares que han participado en subproyectos comunitarios apoyados por el PICAR. Los subproyectos financiados cubren una amplia gama de áreas, como producción básica para la autosuficiencia alimentaria, instalaciones para agua de grifo y mejora y accesibilidad de las carreteras (por ejemplo, puentes). Los “Servicios” se entienden ampliamente en términos de mejoras comunitarias que satisfacen necesidades básicas (por ejemplo, servicios de agua, servicios de saneamiento, servicios de riego, servicios de transporte, servicios de producción, etc.)</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Sistema de Información de la Gestión de EMPODERAR</p>

Objetivo 2: Incrementar el Acceso a Determinados Servicios Básicos de Calidad para las Comunidades más Pobres	
Indicadores del MAP	Descripción del Indicador y Fuente de Información
<p>Porcentaje de la población en el cuartil inferior de los municipios (según la clasificación oficial de pobreza del Gobierno) que se beneficia de un mayor acceso a servicios básicos</p> <p><u>Línea de Base:</u> 8,9% (2015) <u>Meta:</u> 22% (Jun. 2020) Son mujeres: 45% del número total de la población beneficiaria</p>	<p><u>Descripción:</u> Los municipios del cuartil inferior se refieren a los municipios clasificados como A o B según la clasificación compuesta de necesidades básicas insatisfechas y el valor bruto de producción. Esta clasificación fue establecida por el Gobierno y es utilizada en todos los proyectos de inversión que abordan la pobreza rural. Los municipios clasificados como A o B son elegibles para financiamiento bajo el proyecto PICAR; el denominador del indicador es la población total de esas áreas, mientras que el numerador es la población beneficiada por los subproyectos de las comunidades.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Sistema de Información de la Gestión de EMPODERAR</p>
<p>Plan Nacional de Desarrollo Urbano finalizado</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con una estrategia de desarrollo urbano (2015) <u>Meta:</u> (a) (a) diagnósticos y planes de acción urbanos elaborados para 3 ciudades; y (b) una informada estrategia que emana del PDES para ciudades intermedias (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> el indicador mide el desarrollo de una estrategia nacional para apoyar el desarrollo de las áreas urbanas. Los diagnósticos urbanos y los planes de acción para tres ciudades están destinados a tener un diagnóstico y un plan más profundo para cada tipo de ciudad (una ciudad principal en el eje central, una ciudad capital fuera del eje central y una ciudad intermedia). Se espera que los extensos SAA proporcionados en los últimos años y en curso, a través del proyecto de Ciudades Resilientes, informe una estrategia del Gobierno para el desarrollo urbano/ciudades intermedias.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Productos del Banco Mundial entregados al cliente relacionados con el programa de SAA sobre desarrollo urbano y el plan/estrategia del Gobierno desarrollado.</p>
Objetivo 3: Mejorar las Oportunidades para la Generación de Ingresos, el Acceso a Mercados y el Aumento Sostenible de la Productividad	
Indicadores del MAP	Descripción del Indicador y Fuente de Información
<p>Aumento del volumen promedio de ventas de los productos que participan en alianzas rurales</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2014) <u>Meta:</u> incremento del 35 por ciento del volumen comercializado (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> la estimación se basa en las ventas de todos los subproyectos apoyados por el PAR. El aumento se calcula convirtiendo las unidades vendidas en cada tipo de subproyecto en kilogramos, utilizando coeficientes estándar, y agregando el volumen total para cada medición. Por ejemplo, las ventas de leche, originalmente en litros, se convierten a kilogramos al multiplicar el valor en litros por 1,04; las ventas de huevos expresadas en número de huevos se multiplican por 0,06. El volumen agregado final después de la intervención se compara con el volumen de ventas de entrada.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Sistema de Información de la Gestión de EMPODERAR</p>

<p>Aumento del porcentaje de miembros beneficiarios de las alianzas productivas que aplican tecnologías/prácticas mejoradas</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 por ciento (Nov. 2017) <u>Meta:</u> 70 por ciento (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> El indicador se refiere a los beneficiarios de subproyectos apoyados por el PAR. La provisión de asistencia técnica es una parte integral de cada plan de negocios, el cual, en última instancia, se espera que ayuden a los agricultores a satisfacer mejor a las demandas de los mercados (tipo de producto, volumen y calidad). El indicador se reporta a través del sistema de información del proyecto, que registra encuestas recurrentes que evalúan hasta qué punto los agricultores están adoptando tecnologías y prácticas mejoradas, tales como variedades de vegetales, sistemas mejorados de control de plagas, tecnologías de riego mejoradas, etc. Las tecnologías/prácticas cubren el espectro desde la producción primaria (prácticas agronómicas) hasta el almacenamiento y el pre-procesamiento.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Sistema de Información de la Gestión de EMPODERAR</p>
<p>Mayor acceso de MIPYME a servicios financieros (en número de MIPYME)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 12.000 (2015) <u>Meta:</u> 29.000 MIPYME acceden a nuevas líneas de crédito para inversiones productivas (2019)</p>	<p><u>Descripción:</u> número de préstamos pendientes respaldados por operaciones de la CFI a finales de 2019.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> indicadores de alcance que los clientes de la CFI deben reportar autónomamente y de manera anual.</p>
<p>Volumen de comercio apoyado por el financiamiento al comercio (acumulado de cinco años en \$US)</p> <p><u>Línea de Base:</u> \$US34.000.000 de volumen de comercio (Mar. 2018) <u>Meta:</u> \$US55.000.000 de volumen de comercio (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> valor acumulado de las Garantías para el Financiamiento Comercial respaldadas por la CFI comprometidas durante los últimos cinco años.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> indicadores de alcance que los clientes de la CFI deben reportar autónomamente y de manera anual.</p>
<p>Aumento de la tasa de colocación de los jóvenes que se benefician de programas de empleo juvenil en un trabajo con al menos el salario mínimo un año después de haber completado la capacitación (porcentaje)</p> <p><u>Línea de Base:</u> 0 (2017) <u>Meta:</u> incremento del 50 por ciento después de un año de haber completado la capacitación (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> el indicador medirá el porcentaje de jóvenes que tienen un empleo con al menos el salario mínimo nacional después de un año de haber recibido la capacitación en habilidades de empleabilidad en el marco del Proyecto de Mejora de la Empleabilidad.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> los datos de entrada serán recopilados por el Registro de Beneficiarios del Programa. Los datos recopilados después de un año de haber recibido la capacitación serán proporcionados por una encuesta de seguimiento que será contratada por el MDP.</p>
<p>Objetivo 4: Mejorar la Base de Información para Proporcionar Datos Económicos y Sociales de Calidad para la Planificación y Evaluación de las Políticas Públicas</p>	
<p>Indicadores del</p>	<p>Descripción del Indicador y Fuente de</p>

MAP	Información
<p>Información estadística de calidad producida y difundida</p> <p><u>Línea de Base:</u> no hay información actualizada y confiable disponible para la planificación y la evaluación de políticas públicas (2014)</p> <p><u>Meta:</u> amplia gama de información producida y difundida (censos y encuestas agrícolas, encuestas económicas en manufactura y servicios y datos a nivel de empresa, encuestas de hogares y gastos) (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> el indicador mide el conjunto de información generado y difundida al público relacionada con estadísticas económicas y sociales.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> INE</p>
Pilar 2: Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y a la Resiliencia al Cambio Climático	
Objetivo 5: Fortalecer la Capacidad de Gestión del Cambio Climático y Reducir la Vulnerabilidad a Desastres Naturales	
Indicadores del MAP	Descripción del Indicador y Fuente de Información
<p>Capacidad del Gobierno para gestionar integralmente los riesgos de desastres y climáticos fortalecida, a ser medido por: Plan Plurinacional de Cambio Climático desarrollado y operativo</p> <p><u>Línea de Base:</u> no se cuenta con un plan (2014)</p> <p><u>Meta:</u> Plan desarrollado y plenamente operativo (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> Un Plan para el Cambio Climático nacional desarrollado por la Autoridad de la Madre Tierra.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Autoridad de la Madre Tierra</p>
<p>Consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos incorporadas en los proyectos de inversión pública (independientemente de la fuente de financiamiento)</p> <p><u>Línea de Base:</u> Los proyectos de inversión pública no incorporan consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (2015)</p> <p><u>Meta:</u> Los proyectos de inversión pública en al menos cinco sectores tienen en cuenta consideraciones sobre riesgos de desastres y climáticos (Jun. 2020)</p>	<p><u>Descripción:</u> el indicador mide la implementación de la Resolución Ministerial MDP 115/2015 que obliga a los sectores a desarrollar y adoptar metodologías para incluir consideraciones sobre la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático en sus programas y proyectos de inversión pública.</p> <p><u>Fuente de la información:</u> Las resoluciones ministeriales aprobadas en los diferentes sectores que desarrollan y adoptan metodologías para incluir consideraciones sobre la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático en los proyectos de inversión pública.</p>

ANEXO 5: INDICADORES ECONÓMICOS CLAVE

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Sector real								
Crecimiento del PIB (%)	4,1	5,2	5,1	6,8	5,5	4,9	4,3	4,2
PIB Nominal (\$US millardo)	19,6	24,0	27,1	30,7	33,0	33,0	33,9	37,5
Inversión (% del PIB), de la cual	16,6	19,0	18,4	19,1	21,0	21,4	20,7	21,3
Inversión Pública	9,5	10,5	10,5	11,3	12,4	13,5	12,9	13,0
Inversión Privada	7,1	8,4	7,8	7,7	8,6	7,9	7,7	8,3
Producción de gas natural (Millones de metros cúbicos por día)	42,9	44,6	51,2	59,0	63,1	60,8	56,6	54,4
Memo ítem: Precio del petróleo (\$US por barril, p.a)	79,4	95,1	94,2	97,9	93,1	48,7	43,2	53,1
Cuentas externas, % del PIB, a menos que se indique algo diferente								
Saldo de cuenta corriente	3,9	0,3	7,3	2,4	1,7	-5,9	-5,7	-6,3
Saldo de recursos, de los cuales	5,9	3,6	12,7	7,1	8,8	-1,2	-2,6	-2,3
Exportaciones de bienes y servicios no financieros (BSNF)	34,3	36,7	44,4	38,7	38,8	26,3	20,6	20,7
o.w. exportaciones de gas	14,2	16,2	20,2	19,9	18,2	11,4	6,0	6,9
Importaciones de BSNF	28,5	33,1	31,7	31,6	30,0	27,5	23,2	22,9
Inversión extranjera directa, neta	3,4	3,6	3,9	5,7	2,1	1,7	0,7	1,7
Reservas internacionales (Millardos de \$US)	9,7	12,0	13,9	14,4	15,1	13,1	10,1	10,3
Reservas internacionales (Meses de Importaciones)	17,3	16,4	13,9	14,6	14,2	18,0	17,3	15,9
Cuentas fiscales, % del PIB, a menos que se indique algo diferente								
Sector Público No Financiero (ajustado) *								
Ingresos totales	33,2	36,2	37,8	39,1	39,9	37,7	33,2	30,8
Ingresos por hidrocarburos	20,8	20,0	22,4	23,6	24,2	18,6	13,8	12,9
Gastos totales	31,5	35,4	36,0	38,4	43,3	44,6	39,7	38,6
Gastos corrientes	22,8	24,2	25,1	24,9	28,2	29,1	24,9	25,1
Gastos de capital	8,7	11,2	11,0	13,5	15,0	15,5	14,8	13,5
Balance general	1,7	0,8	1,8	0,6	-3,4	-6,9	-6,6	-7,8
Financiamiento externo	1,0	1,8	2,3	2,5	1,3	1,7	1,9	5,7
Financiamiento interno	-2,7	-2,6	-4,1	-3,1	2,0	5,2	4,6	2,2
Pasivos y activos públicos								
Deuda pública bruta**	39,5	36,9	36,7	37,3	38,0	41,6	45,8	49,9
Depósitos del sector público en el Banco Central	21,2	22,0	25,4	26,6	24,4	20,8	18,8	16,7
Sector monetario y financiero, porcentaje, a menos que se indique algo diferente								
Inflación IPC (f.d.p.)	7,2	6,9	4,5	6,5	5,2	3,0	4,0	2,7
Crecimiento del agregado monetario (M3, % del PIB)	12,5	17,7	20,2	16,2	15,6	16,2	2,6	10,2
Depreciación del tipo de cambio real (f.d.p., +=depreciación)	-2,3	-6,5	-1,3	-12,1	-9,2	-9,4	0,5	5,1
Depósitos (% del PIB)	44,6	43,9	47,4	50,4	54,6	65,5	66,2	66,1
Crédito interno (% del PIB)	36,1	36,8	38,8	40,7	43,6	51,3	59,0	60,0
Préstamos en mora (% del total de préstamos)***	2,2	1,7	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6
Ratio rendimiento sobre el patrimonio***	1,4	1,5	1,4	1,1	1,2	1,0	1,0	1,0
Ratio rendimiento sobre activos***	17,3	19,5	17,6	14,2	16,9	15,1	15,3	14,5
Pobreza y desigualdad, % de la población, a menos que se indique algo diferente								
Pobreza	..	45,1	43,3	38,3	39,1	38,6	39,5	..
Urbana	..	36,8	34,7	28,9	30,5	31,0	31,6	..
Rural	..	61,9	61,2	59,9	57,5	55,0	56,9	..
Pobreza extrema	..	21,0	21,6	18,7	17,1	16,8	18,3	..
Urbana	..	10,8	12,2	9,1	8,3	9,3	10,0	..
Rural	..	41,8	41,1	38,8	36,1	33,3	36,6	..
Gini (Coeficiente)	..	0,47	0,47	0,48	0,49	0,47	0,47	..

Notas: (*) Las cuentas fiscales son las del sector público No Financiero, ajustadas para reflejar el saldo operativo de las empresas públicas como ingresos; (**) La deuda del sector público incluye todas las obligaciones financieras del gobierno central y de los gobiernos subnacionales, así como los pasivos de las empresas estatales no financieras con el banco central; (***) La Ley de Servicios Financieros de 2013 reorganizó el sector financiero al convertir algunas instituciones financieras en bancos comerciales, que ahora se conocen como bancos múltiples. Fuente: Banco Central de Bolivia, Instituto Nacional de Estadística, Fondo Monetario Internacional, Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero (ASFI), Monitor Económico Mundial y estimaciones de personal.