

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ:
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ**

МЕМОРАНДУМ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

**СЕТЬ ПО ВОПРОСАМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ И СОЦИАЛЬНО УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ**

И

ОТДЕЛ ОПЕРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ПОДДЕРЖКИ СТРАНОВЫХ ПРОГРАММ

1 октября 2002 года

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВР	Процедуры Всемирного банка
ССОП	Советник по вопросам обеспечения соблюдения положений операционной политики и процедур – омбудсмен
ССС	Стратегия содействия стране
РСО	развитие силами общин
СЭЭ	Страновая экологическая экспертиза
КЭР	Комитет по вопросам эффективности развития
ОПИС	Оценка экономической политики и институтов страны
к.г.	календарный год
ЭО	Экологическая оценка
ОЭВ	Оценка экологического воздействия
ЭД	Экологический департамент
ЭСУР	Сеть по вопросам экологически и социально устойчивого развития
ЭОИ	экономические и отраслевые исследования
ф.г.	финансовый год
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МЦУИС	Международный центр по урегулированию инвестиционных споров
МАР	Международная ассоциация развития
МФК	Международная финансовая корпорация
СВПЮВ	служба Вице-президента по юридическим вопросам
МФУ	многостороннее финансовое учреждение
РГЭ-МФУ	Рабочая группа многосторонних финансовых учреждений по экологии
МИГА	Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям
НПО	неправительственная организация
ДООД	Департамент оценки операционной деятельности
ОД	операционная директива
ОР	операционная политика
КОП	Комитет по операционной политике
ОПСП	Отдел операционной политики и поддержки страновых программ
МОП	Меморандум об операционной политике
СБУЭ	Сеть по вопросам сокращения бедности и управления экономикой
КПСБ	Кредит на поддержку программ сокращения бедности
ОКСОПП	Отдел по обеспечению качества и соблюдения положений операционной политики и процедур
ГОК	Группа обеспечения качества
ДСР	Департамент социального развития
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ОЭО	Отраслевая экологическая оценка

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ:
 КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
 ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ
 МЕМОРАНДУМ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ**

СОДЕРЖАНИЕ

	Страница
Резюме	iv
I. Введение	1
II. Концептуальные основы политики в области специальных защитных положений Группы организаций Всемирного банка	3
III. Новые аспекты применения специальных защитных положений	7
A. Вопросы политики	7
B. Приоритеты, системы и потенциал клиентов	9
IV. Двухмодульный подход Банка	12
A. Повышение четкости и последовательности специальных защитных положений	12
B. Укрепление приверженности страны и заемщиков осуществлению программ.....	16
V. Продвижение вперед	20
A. Выгоды и факторы риска	21
B. Реализация	23
C. Последующие шаги	26
Вставки	
Вставка 1. Специальные защитные положения Группы организаций Всемирного банка...4	
Вставка 2. Обязанности заемщика и Банка: Иллюстрация на примере Экологической оценки	5
Вставка 3. Инспекционная комиссия Всемирного банка	6
Вставка 4. Характерные примеры наращивания потенциала клиентов.....	11
Вставка 5. Инициатива МФК по обеспечению устойчивого развития	12
Вставка 6. Принципы профилактики загрязнения окружающей среды и борьбы с ним (наглядный пример).....	15
Вставка 7. Инновации в наращивании потенциала – пример Бразилии	18
Вставка 8. Экспериментальный проект по гармонизации мер защитной политики для Вьетнама	19
Вставка 9. Элементы двухмодульного подхода: взаимосвязи и обязанности	23
Приложения	
Приложение А. Специальные защитные положения Всемирного банка	27
Приложение В. Программа работы и план мероприятий в отношении специальных защитных положений.....	30

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ:
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ**

МЕМОРАНДУМ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

РЕЗЮМЕ

1. Среди учреждений, занимающихся вопросами развития, Всемирный банк играет ведущую роль в привлечении внимания к проблемам применения специальных защитных положений. Банк выработал политику и механизмы реализации специальных защитных положений и контроля за их соблюдением, выделив на эти цели средства в объемах, значительно превосходящих ассигнования других международных учреждений, занимающихся проблемами развития. Однако в свете недавних изменений в подходах к развитию и кредитных инструментах Совет исполнительных директоров Всемирного банка запросил возможность обсудить будущее системы специальных защитных положений Банка, в том числе конкретных механизмов повышения их актуальности с учетом меняющихся методов деятельности в области развития и потребностей клиентов.

2. *Краткое содержание документа.* В Меморандуме анализируются возникающие проблемы, на которые должна отреагировать система специальных защитных положений Группы организаций Всемирного банка, затрагиваются вопросы текущей деятельности МФК и МИГА, связанной с применением защитных положений, и даются рекомендации Банку по сохранению и совершенствованию процедур предварительной экспертизы при одновременном внедрении инновационных решений, повышающих эффективность деятельности в области развития. При этом предлагается не вносить каких-либо изменений в специальные защитные положения в краткосрочной перспективе. В действительности Банк рассчитывает как на более строгое соблюдение норм, так и на дальнейшее улучшение результатов благодаря уже принятым и предложенным дополнительным мерам, таким как усиление надзора и особый упор на результативность. В средне- и долгосрочной перспективе внесение каких-либо изменений в защитные положения будет осуществляться только после тщательной и транспарентной реализации экспериментальных проектов и последующей оценки их результатов, а также проведения консультаций с исполнительными директорами, заемщиками и заинтересованными третьими сторонами.

3. *Мероприятия на краткосрочную перспективу.* В Меморандуме предлагается осуществить ряд мероприятий в краткосрочной перспективе, направленных на разъяснение назначения специальных защитных положений и повышение их эффективности:

- подготовить и распространить заявление руководства Банка о назначении специальных защитных положений и их роли в улучшении результатов развития;

- уточнить подходы к вопросам, связанным со специальными защитными положениями, в контексте различных видов кредитования, в том числе займов на структурные преобразования;
- усилить надзор и ориентацию на результаты, экспертизу на конечном этапе, а также на изучение опыта, необходимого для достижения этих результатов;
- укреплять потенциал заемщиков и создавать стимулы к совершенствованию для заемщиков с различным потенциалом;
- шире использовать существующую гибкость для разделения ответственности за применение конкретных защитных положений с клиентами, обладающими подтвержденным потенциалом, и определить вид и методы надзора в зависимости от потенциала клиента и результатов его прежней деятельности;
- начать осуществление открытых, подверженных тщательному мониторингу экспериментальных проектов, в целях использования национальных систем в странах с подтвержденным потенциалом и извлечения уроков из этого опыта; и
- поддерживать предпринимаемые усилия по согласованию с другими донорами и заемщиками принципов оценки воздействия и процедур.

4. **Мероприятия на средне- и долгосрочную перспективу.** В зависимости от результатов экспериментальных проектов и иных мероприятий, итогов работы по координации и консультаций, проведенных с исполнительными директорами, заемщиками и другими заинтересованными сторонами, в средне- и долгосрочной перспективе можно провести, в частности, следующие мероприятия: подготовка комплексного заявления о целях и порядке применения Банком специальных защитных положений; создание системы защитных положений, основанной на принципах, которые можно будет шире включать в программы стран-клиентов для достижения более весомых результатов в области развития; и расширение опоры на национальные системы и процедуры в странах с подтвержденным потенциалом.

5. **МФК и МИГА.** Банк, МФК и МИГА независимо друг от друга применяют свои системы защитных положений. При этом, недавно был создан официальный механизм координации с участием руководства и сотрудников. МФК решает соответствующие вопросы, связанные с защитными положениями, в рамках своей инициативы в области обеспечения устойчивого развития, а также в рамках анализа защитных положений службой Советника по вопросам обеспечения соблюдения положений операционной политики и процедур Банка – омбудсмана. МФК и МИГА рассмотрят возможность принятия конкретных мер после завершения данного анализа и изучения его итогов руководством МФК и МИГА.

6. **Выгоды и факторы риска.** Реализация представленных в настоящем документе предложений способна принести существенные выгоды, однако вместе с тем сопряжена с определенным риском и затратами. Среди преимуществ – существенное усиление воздействия специальных защитных положений на процесс развития в случае их

активного применения странами не только в рамках проектов, осуществляемых при содействии Банка, но и в рамках национальных программ развития в целом. Среди факторов риска – возможная обеспокоенность заемщиков по поводу усиления внимания к защитным положениям; в то же время, иные могут неверно истолковать предлагаемые нововведения как способ частичного отхода Всемирного банка от его ориентации на соблюдение специальных защитных положений. В целях минимизации этих факторов риска высшее руководство Банка продолжит осуществлять тщательный надзор за осуществлением и дальнейшей проработкой специальных защитных положений. Этот процесс будет осуществляться транспарентно с предоставлением регулярных отчетов исполнительным директорам, проведением широких консультаций и формированием консенсуса.

7. *Последующие шаги.* Руководство Банка обсудило данный Меморандум с исполнительными директорами на заседании Комитета Банка по вопросам эффективности развития и в настоящий момент размещает его на веб-сайте Банка для публичного обсуждения. Будет также начат диалог с заемщиками и другими заинтересованными сторонами. В рамках Банка эту работу будет вести Отдел по обеспечению качества и соблюдения требований Сети по вопросам экологически и социально устойчивого развития в тесном сотрудничестве с Отделом операционной политики и поддержки страновых программ.

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ:
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ**

МЕМОРАНДУМ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Операционная политика Группы организаций Всемирного банка¹ имеет жизненно важное значение для ее усилий по содействию сокращению бедности и обеспечению устойчивого развития. Ряд положений операционной политики предписывает выявлять потенциально неблагоприятные для окружающей среды и социальной сферы последствия инвестиционных проектов Группы организаций Всемирного банка, предотвращать или сводить их к минимуму там, где это возможно, а также смягчать их воздействие и держать под контролем. Хотя операционная политика Банка в природоохранной и социальной сферах проводится уже более двадцати лет, руководство Банка впервые сформулировало концепцию специальных защитных положений в 1997 году с целью подчеркнуть важность этого конкретного направления операционной политики для достижения поставленных целей в экологической и социальной сферах и для повышения качества операций Банка. В настоящее время учреждениями Группы Банка применяются схожие защитные положения, а также соответствующие институциональные механизмы реализации и надзора, модифицируемые по мере необходимости с учетом специфики деятельности и организационной структуры каждого из учреждений.

2. ***Цели не ограничиваются одним лишь обеспечением соблюдения защитных положений.*** В последние годы руководство и исполнительные директора каждого из учреждений, входящих в Группу Банка, сосредоточили свои усилия на дальнейшем укреплении механизмов обеспечения соблюдения своих специальных защитных положений. В ходе прошедших в последнее время в рамках Всемирного банка обсуждений² исполнительные директора вновь подчеркнули важность соблюдения

¹ В настоящем документе МБРР и МАР (Всемирный банк или Банк), МФК и МИГА в совокупности именуется Группой организаций Всемирного банка или Группой Банка. МЦУИС в эту группу не включен.

² В июне 2000 года руководство Банка направило в Совет Меморандум под названием «Country Focus and Safeguard Policies: Institutional Issues» (attached to INSP/R2000-4/1) от 12 июня 2000 года, где, помимо прочего, была представлена в обобщенном виде программа повышения качества реализации защитных мер и впервые ставился вопрос о направлениях дальнейшего развития защитных положений. В ходе дальнейшего обсуждения в ноябре 2000 года Комитет по вопросам эффективности развития (КЭР) подчеркнул важность содействия заинтересованному участию страны в реализации программ развития и наращиванию организационно-технического потенциала. Этот вопрос был вновь поднят во время обсуждения документа «Cost of Doing Business: Fiduciary and Safeguard Policies and Compliance»

специальных защитных положений, но при этом также попросили предоставить им возможность обсудить будущее системы специальных защитных положений Банка, в том числе конкретные механизмы обеспечения их актуальности в свете меняющихся методов работы в области развития и потребностей клиентов. В частности, Совет интересовало, что еще Группа организаций Всемирного банка могла бы сделать для стимулирования активного участия стран в реализации программ развития и применения ими инновационных подходов, наращивания организационно-технического потенциала и предотвращения неприятия риска персоналом и клиентами.

3. **Цель данного Меморандума.** Настоящий Меморандум для обсуждения разработан в ответ на запрос исполнительных директоров. В нем рассматриваются изменения, происходящие как внутри, так и за пределами Группы организаций Всемирного банка, которыми вызвана необходимость дальнейшей адаптации и развития системы, а также затрагивается проводимая МФК и МИГА в настоящее время работа, связанная со специальными защитными положениями³. В Меморандуме также предлагается ряд рекомендаций, цель которых – сохранить и развить работу Банка по проведению предварительной экспертизы проектов в краткосрочной перспективе при одновременной поддержке инноваций, обеспечивающих достижение целей политики в области специальных защитных положений и повышение результативности деятельности в области развития. В документе также рассматриваются средне- и долгосрочные меры по развитию системы специальных защитных положений, основанной на принципах, которые могут найти широкое применение в программах стран-клиентов, способствовать повышению качества этих программ и позволить финансовым учреждениям в большей мере опираться на действующие в странах системы и процедуры. Предлагаются, в частности, положения о проведении диалога, достижении консенсуса и утверждении в установленном порядке исполнительными директорами.

4. **Прочая деятельность в этой области.** В феврале 2002 года в Комитет по вопросам эффективности развития (КЭР) поступил сопровождающий документ, посвященный последним мероприятиям Банка по совершенствованию внутреннего контроля и применению специальных защитных положений. Более широкие проблемы экологической и социальной политики Банка рассматриваются в Экологической стратегии⁴, а также в ходе разработки Стратегии социального развития и предложенном положении о социальном анализе. Кроме того, работа по пересмотру операционной политики Банка в области займов на структурные преобразования затрагивает соответствующие экологические и социальные аспекты работы Банка в данном

(SecM2001-469), от 17 июля 2001 года, а также в ноябре 2001 года, когда Подкомитет КЭР рассмотрел Оценку деятельности Группы организаций Всемирного банка во Вьетнаме, данную Департаментом оценки операционной деятельности (ДООД), в которой ДООД рекомендовал принять меры по обеспечению активного участия страны в осуществлении программ развития и проведению в масштабах всей страны защитных мер; см. «Vietnam: Country Assistance Evaluation (OED Report No. 23288)», ноябрь 2001 года.

³ Сеть по вопросам экологически и социально устойчивого развития и Отдел операционной политики и поддержки страновых программ выражают признательность МФК и МИГА за предоставленную информацию для настоящего Меморандума, а также за представленные предложения и замечания к первоначальным вариантам.

⁴ «Making Sustainable Commitments—An Environment Strategy for the World Bank», ESSD, World Bank, December, 2001.

контексте⁵. В настоящее время независимый механизм МФК и МИГА по обеспечению подотчетности – Служба Советника по вопросам обеспечения соблюдения положений операционной политики и процедур – омбудсмена – анализирует реализацию и действенность специальных защитных положений МФК и обобщит свои выводы и рекомендации в докладе, который планируется завершить к концу 2002 года. МИГА также пересмотрит свою систему специальных защитных положений в свете доклада Службы Советника по вопросам обеспечения соблюдения положений операционной политики и процедур – омбудсмена и представит своему Совету отчет и рекомендации относительно дальнейшего развития этой системы.

5. **Структура Меморандума.** В следующем после введения разделе II настоящего Меморандума содержится краткое описание мер по реализации специальных защитных положений, а в разделе III рассматриваются меняющиеся условия функционирования системы специальных защитных положений Группы организаций Всемирного банка, а также ключевые аспекты эффективности специальных защитных положений. В разделе IV представлены меры, которые предлагается предпринять Банку, включая применение подхода, основанного на опыте текущей деятельности в области закупок и управления финансами. В разделе V вкратце изложены преимущества и факторы риска, связанные с этими предложениями, обсуждается их реализация и предлагаются дальнейшие шаги.

II. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗАЩИТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА

6. Специальные защитные положения создают механизм интеграции экологической и социальной проблематики в процесс принятия решений по вопросам развития. Большинство специальных защитных положений не только предписывают принятие мер по усовершенствованию и обеспечению устойчивости результатов операций в конкретных областях, они способствуют: а) выявлению и оценке на ранних стадиях проектного цикла потенциально неблагоприятных экологических факторов, воздействующих на окружающую среду, функции экосистем, здоровье человека и материальные культурные ресурсы, а также конкретных факторов социального воздействия; б) минимизации или смягчению, по мере возможности, неизбежного воздействия неблагоприятных факторов, а также в) своевременному информированию заинтересованных сторон, которые должны иметь возможность высказывать свое мнение как относительно характера и масштаба воздействия упомянутых факторов, так и по поводу предлагаемых мер по смягчению их воздействия. Как указывалось ранее, учреждения Группы Банка проводят схожую защитную политику и располагают схожими институциональными системами реализации и надзора с модификациями, необходимыми для учета специфики их деятельности и организационных структур⁶ (см. вставку 1).

⁵ «From Adjustment Lending to Medium-Term Development Support: Key Issues in the Update of World Bank Policy» (CODE2002-0036), May 20, 2002.

⁶ МФК приняла в 1998 году специальные защитные положения, аналогичные положениям, принятым Банком, однако с модификациями, учитывающими специфику ее клиентов, проектный цикл и организационную структуру. МИГА взяло на вооружение положения МФК в 1999 году, а в 2002 году модифицировало их, с тем чтобы они в большей мере соответствовали потребностям его деятельности.

Вставка 1. Специальные защитные положения Группы организаций Всемирного банка

<i>Всемирный Банк (МБРР и МАР)</i>		<i>МФК и МИГА</i>
ОР/ВР 4.01	Экологическая оценка	<ul style="list-style-type: none"> • Специальные защитные положения МФК аналогичны защитным положениям Банка, с модификациями, отражающими ориентацию МФК на работу с частным сектором. • Реализацией ОР 7.60, «Проекты на спорных территориях», занимается юридический отдел МФК, и в силу ориентации своей деятельности на частный сектор, МФК приняла программное заявление о труде, опасном для здоровья ребенка, и о принудительном труде. • МИГА следует собственным специальным защитным положениям в экологической и социальной сферах, которые аналогичны положениям, принятым МФК.
ОР/ВР 4.04	Природные места обитания	
ОР 4.09	Борьба с вредителями	
ОР/ВР 4.12	Вынужденное переселение	
ОД 4.20	Коренное население	
ОР 4.36	Лесное хозяйство	
ОР/ВР 4.37	Безопасность плотин	
МОП 11.03	Культурная собственность	
ОР/ВР 7.50	Проекты в сфере международных водных путей	
ОР/ВР 7.60	Проекты на спорных территориях	

Примечание: ОР/ВР – Положения операционной политики/процедуры Всемирного банка; ОД - операционная директива; МОП – Меморандум об операционной политике. Раскрытие информации представляет собой важный аспект системы защитных положений Банка; см. ВР 17.50, «Disclosure of Operational Information», а также «The World Bank Policy on Disclosure of Information», (The World Bank, Washington, D.C., 2002). МФК и МИГА проводят собственную политику в отношении раскрытия информации.

7. **Принципы реализации.** Банк, МФК и МИГА применяют свои системы специальных защитных положений отдельно и независимо друг от друга, и каждое учреждение несет ответственность за свои решения, связанные с реализацией этих положений. Когда два или более учреждений в составе Группы Банка участвуют в совместных проектах, они тесно и последовательно сотрудничают в проведении предварительной экспертизы проектов, принятии решений и осуществлении надзора (например, посредством организации совместных командировок, подготовки докладных о проделанной во время командировки работе и одобрения принимаемых мер), а также регулярно обмениваются неофициальной информацией и мнениями по экологическим и социальным проблемам. Недавно был создан официальный механизм координации и обмена информацией с участием персонала и высшего руководства.

8. **Обязанности и ответственность.** Заемщики отвечают за идентификацию, подготовку и реализацию проектов, осуществляемых при содействии Группы организаций Всемирного банка, а также за соблюдение ее специальных защитных положений. Персонал Банка консультирует заемщиков и оказывает им поддержку в выполнении их обязательств. Институциональные меры надзора заключаются в следующем:

- В рамках Банка: персонал региональных управлений предоставляет заемщикам информацию и удостоверяется в соблюдении положений защитной политики⁷ (см. вставку 2). Отдел по обеспечению качества и соблюдения положений

⁷ Вопросы, связанные со специальными защитными положениями, в настоящее время включены в анализ региональных и корпоративных рисков. В аналитических документах рассматриваются, помимо прочего, факторы риска, связанные с реализацией клиентом специальных защитных положений, а также существенные риски и угрозы для репутации Банка в случае осложнений. В них рассматриваются также пути минимизации и снижения такого риска на стадии подготовки и реализации проектов.

операционной политики и процедур (ОКСОПП) Сети по вопросам экологически и социально устойчивого развития (ЭСУР), в состав которого входят специалисты по экологическим и социальным проблемам, а также сотрудники службы Вице-президента по юридическим вопросам, осуществляет координацию и содействует надзору. Служба Вице-президента по юридическим вопросам, кроме того, предоставляет консультации по вопросам соблюдения положений защитной политики.

- В МФК Группа поддержки инвестиций Департамента экологического и социального развития определяет круг экологических и социальных проблем, возникающих в связи с реализацией проектов, путем изучения подготовленной спонсором проекта документации по экологическим и социальным вопросам, и проводит предварительную экспертизу, степень детализации которой определяется масштабами и сложностью затрагиваемых проблем. Проекты, представляемые на утверждение Совету директоров, должны быть предварительно одобрены независимой от инвестиционных департаментов Группой поддержки инвестиций с точки зрения соблюдения экологических и социальных защитных положений.
- Как и в МФК, в МИГА действует независимый от операционного департамента отдел, отвечающий за проведение экологической и социальной экспертизы и за выдачу разрешений на предоставление соответствующих гарантий.

Вставка 2. Обязанности заемщика и Банка: иллюстрация на примере Экологической оценки

<i>Заемщик</i>	<i>Банк</i>
Идентифицирует и предлагает проекты Банку.	Проверяет проекты и определяет категорию Экологической оценки (ЭО).
Проводит ЭО в соответствии с требованиями Банка.	Консультирует заемщика относительно требований Банка по ЭО и других защитных положений.
Консультирует группы, затрагиваемые реализацией проекта, и местные НПО. Своевременно предоставляет соответствующую информацию в форме и на языке, понятном и доступном группам, для которых проводятся консультации.	Предоставляет информацию для ознакомления общественности через «Инфошоп».
Предоставляет Банку проект отчета об ЭО до проведения экспертизы.	Изучает проект отчета об ЭО и определяет, является ли он адекватной основой для рассмотрения проекта в целях его поддержки со стороны Банка.

9. **Контроль.** Учреждения, входящие в состав Группы Банка, также имеют в своем распоряжении механизмы апробации и независимой оценки.

- Группа обеспечения качества (ГОК) Банка оценивает соблюдение специальных защитных положений в своих докладах о качестве проекта на этапе его

включения в портфель и о качестве надзора за его реализацией; а независимое подразделение Всемирного банка – Департамент оценки операционной деятельности (ДООД) – оценивает работу Банка, результаты деятельности заемщиков по реализации проектов и вклад Банка в долгосрочное развитие страны. Инспекционная комиссия представляет собой механизм осуществления независимого контроля за соблюдением Банком положений его собственной политики (см. вставку 3).

- Советник по вопросам обеспечения соблюдения операционной политики и процедур – омбудсмен (ССОП) проводит независимый аудит для МФК и МИГА с точки зрения соблюдения ими норм и правил и консультирует Президента Группы организаций Всемирного банка по экологическим и социальным вопросам, а также рассматривает жалобы, поданные теми, кто понес ущерб или может понести ущерб в результате финансируемого ими проекта. За два года работы ССОП получил 11 официальных жалоб, из которых по девяти была проведена экспертиза и предприняты действия. В скором времени ССОП опубликует инструкции по проведению аудита и анализу положений⁸.

Вставка 3. Инспекционная комиссия Всемирного банка

Инспекционная комиссия была создана Всемирным банком в 1993 году в качестве независимой структуры для обеспечения отчетности по операциям Банка. Это стало для международных финансовых институтов беспрецедентным шагом. Комиссия представляет собой независимый орган, в задачу которого входит рассмотрение жалоб, которые могут подавать такие объединения лиц, как организации, ассоциации, общества или любые другие группы граждан страны, которые считают, что их интересы пострадали или могут серьезно пострадать непосредственно в результате несоблюдения Банком принципов его операционной политики и процедур. Комиссия уполномочена контролировать соблюдение Банком всех принципов его политики, за исключением относящихся к вопросам закупок.

В состав комиссии входят три члена, назначаемые исполнительными директорами на 5-летний срок, который не может быть продлен. Комиссия функционально не подчиняется руководству Банка и подотчетна только исполнительным директорам. С момента создания Комиссии Банк утвердил свыше 2400 проектов. Комиссия рассмотрела 26 заявлений об изучении этих проектов и провела полное исследование девяти из них. Наиболее часто жалобы касаются таких положений, как «Экологическая оценка» (ОП/ВР 4.01), «Вынужденное переселение» (ОП/ВР 4.12), «Коренное население» (ОД 4.20), «Надзор за выполнением проектов» (ОП 13.05) и «Экономическая оценка инвестиционных операций» (ОП 10.04).

Инспекционная комиссия публикует Ежегодный доклад, в котором дается подробный отчет о ее работе и представляется информация об обязанностях комиссии, ее персонале и бюджете. Более подробную информацию об истории создания, обязанностях, роли и деятельности Инспекционной комиссии можно получить по адресу: <http://wbln0018.worldbank.org/ipn/ipnweb.nsf>.

10. **Результаты оценки.** Исследования, проведенные Группой обеспечения качества в течение последних пяти лет в общем подтверждают достаточно строгое соблюдение специальных защитных положений при небольших колебаниях от года к году в экологических показателях, а также устойчивое улучшение социальных показателей и

⁸ ССОП также предоставляет услуги омбудсмена, ориентированные на посредничество и решение проблем. Более подробную информацию по деятельности Службы Советника по вопросам обеспечения соблюдения положений операционной политики и процедур – омбудсмена можно получить по адресу: <http://www.cao-compliance.org/>.

показателей уровня бедности. По итогам недавней экспертной оценки ДООД сделал вывод о том, что проекты Банка, как правило, достаточно хорошо проработаны с точки зрения предотвращения неблагоприятного воздействия на окружающую среду и содержат рациональные планы управления экологической ситуацией, а также что они способствуют укреплению потенциала местных организаций по проведению экологических оценок и реализации планов управления экологической ситуацией⁹. В том же исследовании Банку было рекомендовано укреплять систему и процедуры надзора за реализацией специальных защитных положений и одновременно модернизировать и совершенствовать концептуальную основу политики с учетом изменившейся практики и инструментов, имеющихся в распоряжении Банка, а также недавнего опыта. Помимо этого Банку было рекомендовано расширить рамки обучения персонала применению специальных защитных положений, с тем чтобы добиться полного понимания руководством и сотрудниками сути специальных защитных положений и норм, и к настоящему моменту это предложение реализовано.

11. **Укрепление системы.** В сравнении с другими многосторонними финансовыми учреждениями специальные защитные положения Группы организаций Всемирного банка, равно как и системы их реализации и контроля относятся к числу наиболее жестких, а выделяемые на эти цели ресурсы – наиболее существенных. В то же время Банк играет ведущую роль в привлечении внимания к этим проблемам. С момента создания в 1997 году системы специальных защитных положений учреждения Группы Банка повысили эффективность своих защитных положений путем корректировки политики и адаптации методов ее проведения к бизнес-моделям. Банком также были приняты меры по разработке процедур оценки риска, анализа и допуска проектов к реализации с точки зрения соблюдения защитных положений; по укреплению механизмов обеспечения кадрами, финансирования, мониторинга и отчетности; а также по усовершенствованию единого порядка применения защитных мероприятий различными региональными управлениями и департаментами. Системы управления МФК включают четкие процедуры экологической и социальной оценки проекта, справочное руководство и программу обработки проекта, а также новую систему оценки экологического и социального риска, задача которой – отследить изменяющиеся факторы риска в проекте и расставить приоритеты в процессе надзора за ходом реализации проекта.

III. НОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗАЩИТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ

12. Основываясь на описанных выше достижениях, в следующих разделах Меморандума предлагаются последующие шаги, направленные на совершенствование концептуальной основы специальных защитных положений Группы организаций Всемирного банка. В настоящем разделе рассматриваются вопросы, связанные с согласованностью, последовательностью и применимостью самих защитных положений, а также с нацеленностью системы на эффективное включение экологической и социальной проблематики в число приоритетных направлений деятельности стран-клиентов и частного сектора. Эти вопросы, а также представленные в следующем разделе рекомендации, рассматриваются применительно к Банку, а при необходимости даются отсылки к деятельности МФК и МИГА.

⁹ См. «OED Review of the Bank's Performance on the Environment – Final Report», March 2001.

А. Вопросы политики

13. Проводимая в последнее время работа по преобразованию операционных директив (OD) Всемирного банка в операционную политику (OP) и процедуры Банка (BP) позволила конкретизировать формулировку отдельных специальных защитных положений в социальной и природоохранной сферах. Вместе с тем, эти положения касаются различных видов воздействий и изначально не были разработаны как часть тесно взаимосвязанного комплекса положений, в связи с чем ряд вопросов, связанных с их согласованностью, применимостью и специфичностью, остается открытым.

14. ***Согласованность специальных защитных положений Банка.*** Хотя применяемые Банком специальные защитные положения основаны на общих принципах, между ними и внутри системы в целом сохраняются расхождения. Например, защитные положения в области экологической оценки охватывают все существенные аспекты экологического воздействия, однако вопрос об охватываемых ими аспектах социального воздействия нуждается в уточнении. Другие защитные положения различаются в плане требований о проведении консультаций с общественностью, раскрытии информации, в плане кредитных инструментов, на которые они распространяются, четкости формулировок особых случаев и уровня их обязательного применения персоналом Банка (подробности см. в Приложении А). Кроме того, совокупность специальных защитных положений не является всеобъемлющей, в силу чего возникает опасность формирования обособленных положений политики, препятствующих более целостному взгляду на оказываемое проектами воздействие. Так, некоторые защитные положения, охватывающие такие направления, как «Лесное хозяйство» (OP 4.36) и «Борьба с вредителями» (OP 4.09), содержат рекомендации общего характера по операциям в определенном секторе или секторах, выходящие за рамки простого стремления «не навредить».

15. ***Применимость к различным инструментам Банка.*** Специальные защитные положения Банка изначально разрабатывались для применения к традиционным инвестиционным проектам – как правило, узким по охвату, покрывающим конкретные расходы и ограниченным географически. В своем нынешнем виде специальные защитные положения не лучшим образом сочетаются с займами на структурные преобразования, которые, как правило, выделяются на поддержку более широких реформ политики, охватывающих экономику в целом, последствия которых зачастую не являются явными и проявляются косвенным образом и спустя некоторое время¹⁰. Аналогичным образом, специальные защитные положения не так легко применимы и к операциям по отраслевому инвестиционному кредитованию и некоторым видам инвестиционного кредитования, включающим множественные субпроекты, например, к проектам развития социальных фондов или проектам развития силами общин (PCO).

16. ***Задачи начальных этапов.*** Во время подготовки и оценки проектов персонал Банка и заемщики уделяют особое внимание специальным защитным положениям. Однако в этих положениях уделяется меньше внимания результатам; кроме того, необходимо укрепить надзор. Так, по мере возрастания ориентации операций в области

¹⁰ OP 4.01, «Экологическая оценка», применяется к отраслевым займам на структурные преобразования, а OP 4.09, «Борьба с вредителями», – ко всем займам на структурные преобразования.

развития на результаты возникает необходимость в разработке таких подходов к защитным положениям, в рамках которых большее значение придается поддающимся мониторингу показателям результативности, заемщику предоставляется большая свобода действий в выборе способов достижения этих показателей и усиливается ответственность за результаты.

17. **Проблемы МФК и МИГА.** Многие проблемы являются общими для учреждений, входящих в состав Группы Всемирного банка. МФК не только подтвердила актуальность для нее вышеупомянутых вопросов, но и обозначила ряд крупных проблем, связанных с длиной текстов и директивным характером защитных положений, а также с ограничениями на использование экспертных мнений при толковании защитных положений. МФК также обнаружила, что защитные положения не дают надлежащих руководящих указаний частному сектору об ответственности за действия третьих сторон (в том числе правительств), на которые частный сектор напрямую влиять не может, несмотря на то, что такие действия имеют решающее значение для достижения результатов в области развития. И МФК и МИГА самостоятельно оценивают эффективность реализуемых ими специальных защитных положений.

18. **Различия между финансовыми учреждениями.** Большинство многосторонних и двусторонних учреждений-партнеров применяют собственные специальные защитные положения в экологической и социальной сфере. Однако недавнее обследование выявило существенные расхождения в конкретных требованиях и порядке их применения даже в тех сферах, где существует широкое взаимное согласие, например, в области экологической оценки. В то время как большинство учреждений применяют специальные защитные положения как в области экологического воздействия, так и по выборочным аспектам социального воздействия, эти учреждения предъявляют разные требования к анализу альтернативных вариантов, проведению консультаций с общественностью, раскрытию информации, охране и гигиене труда и ключевым трудовым нормам. Эти расхождения между донорами снижают стимулы для клиентов к выработке общих подходов, а для доноров – к сотрудничеству в наращивании потенциала заемщиков в области специальных защитных положений. Они могут также привести к тому, что заемщики станут отдавать предпочтение донорам, предъявляющим менее жесткие требования по тому или иному аспекту.

В. Приоритеты, системы и потенциал стран-клиентов

19. Ввиду того что заинтересованное участие стран в осуществлении проектов и результативность процесса развития все более выдвигаются на первый план в парадигме развития, подход Банка к специальным защитным положениям должен выстраиваться и развиваться с учетом этих изменений. Среди ключевых вопросов – необходимость обеспечить согласованность этих положений с экологическими и социальными приоритетами стран, а также неодинаковые возможности различных стран по применению этих положений.

20. **Меняющаяся проблематика развития.** Страны – заемщицы Банка зачастую сталкиваются с проблемами, отличными от тех, на решение которых как правило направлены традиционные инвестиционные займы. Например, экономические реформы,

приватизация и переселение вследствие природных катастроф либо конфликтов часто приводят к экологическим и социальным последствиям, весьма существенно отличающимся от тех, на нейтрализацию которых были изначально ориентированы специальные защитные положения. На самом деле, применение тех или иных конкретных защитных положений может отвлечь внимание от других важных и актуальных экологических и социальных проблем. Так, в рамках недавнего инвестиционного проекта, осуществлявшегося при содействии Банка, его персонал потратил значительно больше рабочего времени на 5 тыс. вынужденных переселенцев, чем на 50 тыс. человек, переселявшихся в ту же местность на добровольной основе, хотя проблемы, с которыми люди сталкивались по прибытии, были фактически одинаковыми для всех.

21. **Применение в странах-клиентах.** В настоящее время происходит смещение парадигмы развития в сторону модели сотрудничества с клиентами, в рамках которой устанавливаются цели и определяются конкретные для каждой страны меры по их достижению. Вместе с тем специальные защитные положения приобретают все более узкоспециализированный и директивный характер, что затрудняет их применение в рамках правовых систем стран-заемщиц. В результате с точки зрения специальных защитных положений в ряде стран осуществляется два вида программ: одни финансируются Банком, другие – заемщиком. В этих случаях заинтересованность страны в осуществлении программы снижается и клиенты могут избегать проектов или компонентов проектов, содержащих конкретные защитные требования, либо просить поддержки у других доноров, придерживающихся иных принципов или стандартов. Эта проблема принципиально важна, в особенности для таких сфер и аспектов, как переселение, приобретение земель, положение коренных народов, консультации с общественностью и раскрытие информации: в этих случаях национальное законодательство и подходы могут существенным образом отличаться от подходов, практикуемых Группой организаций Всемирного банка. Что касается общего подхода к Экологической оценке (ЭО), то здесь вопросов возникает меньше, так как порядок ее осуществления в разных странах характеризуется бóльшим сходством.

22. **Различия в потенциале клиентов.** После более чем десятилетнего повышения уровня осведомленности населения и организационно-технического потенциала в экологической и социальной сферах на уровне стран (а также на уровне учреждений и предприятий внутри стран), между странами отмечаются значительные различия с точки зрения степени заинтересованности, настроя и способности решать вопросы экологического и социального воздействия и другие проблемы.¹¹ Однако эти различия не находят систематического отражения в подходе Банка к реализации специальных защитных положений. В некоторых случаях индивидуальный подход к проектам вынуждает страны с бóльшим потенциалом выполнять избыточные процедуры, а в

¹¹ Например, в недавнем анализе, проведенном в 15 из 27 стран региона Европы и Центральной Азии, описаны две системы: одна основывается на западных моделях оценки экологического воздействия, другая применяется во многих странах бывшего Советского Союза. Некоторые страны, использующие западные модели и стремящиеся вступить в Европейский Союз, обладают достаточно прогрессивными системами (например, Польша), в то время как национальные системы, основанные на советской модели, зачастую не полностью совместимы с процедурами Банка. По этой причине подходы к наращиванию потенциала должны быть приспособлены к каждой из этих систем. См. «Environmental Impact Assessment (EIA) Systems in Europe and Central Asia Countries», The World Bank, May 2002.

странах, по-прежнему нуждающихся в существенной институциональной поддержке, такой подход может привести к концентрации внимания и ресурсов на отдельных проектах, а не на наращивании потенциала. Чтобы способствовать усилению приверженности стран соблюдению специальных защитных положений, необходимо разработать подход, четко определяющий цели и принципы, на которых основываются защитные положения, позволяющий оценить способность клиента соблюдать эти положения и обеспечивающий инвестиции в развитие и укрепление способности клиента осуществлять эти положения. Во многих регионах таким подходам уже уделяется повышенное внимание (см. приведенные во вставке 4 примеры недавних инициатив по наращиванию потенциала, реализованных при содействии Банка).

Вставка 4. Характерные примеры наращивания потенциала клиентов

Программы наращивания потенциала осуществляются всеми региональными управлениями и являются частью многих поддерживаемых Банком страновых программ. Ниже приводятся два характерных примера:

Африка. Учитывая предпочтения, высказанные на состоявшейся в Найроби встрече министров экологии на высоком уровне, Региональное управление для стран Африки разработало комплексную стратегию наращивания потенциала в области проведения экологической оценки (ЭО) в Африке к югу от Сахары. Из этой инициативы родилась новая программа для Африки. Один из ее элементов – программа под названием «Наращивание потенциала и взаимозависимость в сфере оценки экологического воздействия в Африке». Секретариат программы, находящийся в Гане, будет служить укреплению контактов, развитию сотрудничества и взаимодействию в сфере наращивания потенциала в области ЭО в странах Африки. Кроме того, в Намибии создан новый центр повышения квалификации – Южноафриканский институт экологической оценки – призванный обеспечивать профессиональный контроль, наставничество и обучение в области ЭО с преимущественной ориентацией на Южноафриканский регион.

Европа и Центральная Азия/Ближний Восток и Северная Африка. В 1998 году в рамках Программы технического содействия в области охраны окружающей среды стран Средиземноморья был запущен проект институционального укрепления систем экологической оценки, финансируемый Всемирным банком посредством механизма безвозмездного финансирования на цели развития и направленный на оказание содействия странам, сотрудничающим с Банком, в овладении техническим и политическим инструментарием, необходимым для создания действенных и надежных систем ЭО. Был проведен анализ систем ЭО в Албании, Хорватии, Египте, Иордании, Тунисе, Турции, а также на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа, результаты которого были использованы для разработки конкретных планов действий по совершенствованию национальных систем ЭО и дальнейшему приведению их в соответствие с международными нормами, руководящими принципами Всемирного банка и директивами Европейского Союза. В рамках второго этапа, начавшегося в 2000 году, создан Центр ЭО в Тунисе; проведен анализ систем ЭО в Алжире, Ливане, Марокко, Сирии и Йемене; проведены совместные научно-практические семинары; создано объединение руководителей систем ЭО, которые за последние два года провели несколько встреч.

23. **Надзор и результаты деятельности.** Специальные защитные положения предписывают Группе организаций Всемирного банка осуществлять одинаковый надзор и проверку процедур, применяемых во всех странах-клиентах, независимо от показателей их предшествующей деятельности и организационно-технического потенциала. Применяемые в настоящем подходы и процедуры не принимают во внимание успехи клиентов в решении проблем, связанных с соблюдением специальных защитных положений, а также не дают странам достаточных стимулов для систематического совершенствования своей политики и институтов, а частным компаниям для наращивания

потенциала¹². Консультации с клиентами показали, что заемщики в государственном и частном секторе, как правило, согласны с принципами применения специальных защитных положений, но высказывают сомнения относительно подробных директивных указаний, ограничивающих пути достижения ими согласованных целей. Перед Банком стоит задача найти пути дальнейшего упрочения консенсуса по принципам применения специальных защитных положений, ориентированным прежде всего на результаты в области развития, и помочь заемщикам обеспечить переход к основным принципам и надлежащим методам работы, учитывая обеспокоенность заинтересованных сторон относительно приверженности самого Банка соблюдению этих принципов и предпринимая шаги к снятию этой обеспокоенности.

IV. Двуетный модульный подход Банка

24. Стремление Банка работать с каждой из двух больших категорий проблем, о которых шла речь в разделе III, оправданно. Большая согласованность и ясность помогут сотрудникам и клиентам лучше понять суть специальных защитных положений и их роль в улучшении результатов в области развития. Кроме того, усиление приверженности основанное на принципах специальным защитным положениям, принятым всем сообществом организаций, занимающихся проблемами развития, может способствовать более эффективному их применению странами в операциях, проводимых при содействии Банка, и в национальных программах развития, тем самым сокращая операционные издержки и повышая результативность развития. При этом скоординированная работа с этими двумя категориями проблем также даст возможность использовать предлагаемые решения проблем одной категории для усиления или упрощения работы с другой. В настоящем разделе представлен двуетный подход, при помощи которого Банк может решать оба вида проблем. МФК продолжит работу над соответствующими проблемами в рамках своей инициативы по обеспечению устойчивого развития (см. вставку 5), и анализа специальных защитных положений, проводимого Советником по вопросам обеспечения соблюдения положений операционной политики и процедур – омбудсменом (ССОП).

Вставка 5. Инициатива МФК по обеспечению устойчивого развития

¹² В последние годы возросло давление на предприятия частного сектора с целью обеспечения принятия ими рациональных методов деятельности и политики в экологической и социальной сферах. Источники такого давления – усовершенствованное законодательство, пристальное внимание общественности, изменение поведения потребителей (предпочтение продукции, произведенной экологически и социально безопасными способами) и инвесторов (предпочтение инвестиций, учитывающих социальные факторы). В результате ведущие организации частного сектора могут сыграть – а в некоторых случаях уже играют – важную роль в разработке основных принципов «корпоративной ответственности» и продвижении новаторских подходов к их реализации. Однако в специальных защитных положениях прослеживается тенденция к «командно-административному» подходу, и то, как они сформулированы, не способствует максимизации возможностей частного сектора к самосовершенствованию с использованием подходов, ориентированных на рынок.

В то время как МФК продолжает строго проводить в жизнь свои специальные защитные положения, внешняя экологическая, социальная и политическая обстановка стремительно меняется. Реагируя на новые возможности ведения бизнеса и необходимость изменения сложившейся практики, продиктованной обеспокоенностью общественности вопросами устойчивого развития, многие компании модернизировали свою экологическую, социальную и управленческую политику. Хотя совокупные финансовые результаты «более социально и экологически устойчивых» компаний в сравнении с прочими остаются спорным моментом, очевидно то, что многие конкретные компании улучшили свои итоговые показатели за счет совершенствования деятельности в экологической, социальной и управленческой сферах (что является аргументом в пользу «рентабельности» устойчивого развития). Выступив с инициативой по поддержанию устойчивого развития, МФК взяла на себя новую функцию – оказание помощи клиентам в осознании возможностей, создаваемых устойчивым развитием, помимо действий, которые им необходимо предпринимать для обеспечения соблюдения специальных защитных положений.

А. Повышение четкости и последовательности специальных защитных положений

25. Рекомендуемые ниже следующие меры призваны помочь Банку более эффективно разъяснять значение и актуальность специальных защитных положений и лежащих в их основе принципов.

26. *Разработка руководством Банка положения о предварительной экспертизе проектов.* Краткое, но всестороннее положение, подготовленное руководством Банка, определит его общий подход к регулированию экологического и социального воздействия проектов, подчеркнет необходимость повышенного внимания к этим проблемам как в процессе диалога Банка со страной, так и в рамках проектов, а также уточнит процедуры взаимной отчетности Банка и заемщика и внутрибанковской отчетности. Дальнейшая разработка положения позволит провести обсуждение принципов и подходов к предварительной экспертизе проектов и подкрепит другие виды работы по таким ключевым вопросам, как согласованность, последовательность и применимость.

27. *Определение социальных последствий в рамках процесса ЭО.* Процедуры ЭО, применяемые большинством многосторонних финансовых учреждений (МФУ), как правило, направлены на определение опосредованного социального воздействия через экологию (например, шум и загрязнение воды). Они также могут выявлять непосредственное влияние на определенные группы (например, выселение или переселение и другие неблагоприятные факторы воздействия на благосостояние и доходы местных общин или уязвимых групп населения) и на основополагающие условия труда (в особенности на проблемы здоровья и безопасности труда). Обычно широкомасштабные социальные последствия, например, в сфере распределения, оцениваются при помощи других методов экономического и социального анализа. Банк планирует работу таким образом, чтобы четко определить, какого рода социальные последствия необходимо учитывать в процессе ЭО в плановом порядке, а какие будут выявлены и изучены другими методами, например в рамках странового социального анализа, социальной оценки, оценки бедности или же анализа воздействия на бедность и социальные последствия для стран, в которых реализуется стратегия сокращения бедности. Эта работа будет опираться и одновременно поддерживать деятельность, осуществляемую в рамках согласования процедур МФУ, речь о которой пойдет ниже.

28. **Уточнение и адаптация применения специальных защитных положений.** При том, что существует широкое согласие относительно необходимости предусматривать и принимать меры в отношении экологических и социальных последствий финансируемых Банком операций, необходимо разработать или уточнить подходы к следующим ситуациям.

- (a) **Экологические и социальные последствия операций по структурным преобразованиям.** В рамках проводимой в настоящее время работы по пересмотру ОД 8.60, «Политика в области кредитования структурных преобразований», и ее преобразованию в формат ОР/ВР будут учтены экологические и социальные аспекты операций по структурным преобразованиям¹³, в том числе кредитов на поддержку программ сокращения бедности (КПСБ)¹⁴. Разрабатываемый для этих целей подход сочетает предварительную экспертизу на уровне Стратегии содействия стране (ССС), которая по возможности будет основана на соответствующей аналитической работе, и учет экологических и социальных аспектов на уровне отдельных операций по структурным преобразованиям.
- (b) **Подходы к применению специальных защитных положений в рамках других видов кредитования.** В настоящее время также ведется работа, цель которой – более полно адаптировать применение специальных защитных положений к отраслевым инвестиционным займам и к инвестиционным займам с множественными субпроектами, такими, как социальные фонды и операции по развитию силами общин. В рамках отраслевых инвестиционных займов для выявления критических вопросов и способов смягчения последствий и создания основы для наращивания потенциала в решающих секторах и программах, будут использоваться стратегические и отраслевые оценки и другие виды экологического и социального анализа. Разрабатываемый подход к социальным фондам и операциям по РСО будет включать механизмы анализа проблемных вопросов в сфере экологических и социальных защитных положений на уровне проектов¹⁵.
- (c) **Особые обстоятельства.** Для Отдела обеспечения качества и соблюдения положений операционной политики и процедур (ОКСОПП) Сети по вопросам экологически и социально устойчивого развития (ЭСУР) и для соответствующих региональных отделов разрабатывается порядок работы по

¹³ См. «From Adjustment Lending to Development Policy Support Lending: Key Issues in the Update of World Bank Policy», op. cit.

¹⁴ Введенные в 2000 году кредиты на поддержку программ сокращения бедности представляют собой относительно новый инструмент кредитования структурных преобразований, и опыт их использования только нарабатывается. Подготовка кредитов осуществляется в соответствии с предварительными инструкциями, в которых речь идет, помимо всего прочего, о решении экологических и социальных проблем. См. «Interim Guidelines for Poverty Reduction Support Credits», IDA/SecM2001-0251/2, May 16, 2001.

¹⁵ Руководство по применению специальных защитных положений к социальным фондам и операциям по РСО, изданное Отделом по обеспечению качества и соблюдения положений операционной политики и процедур, дополняется соответствующими учебными программами и пропагандой положительного опыта.

защитной проблематике в рамках реализации экстренных проектов или в других чрезвычайных обстоятельствах.

- (d) **Иновации.** Разрабатывается также руководство по механизмам выдачи разрешений для сотрудников, клиентов и других заинтересованных сторон, которые в порядке эксперимента хотят использовать инновационные подходы при внедрении, реализации и мониторинге специальных защитных положений. Такие инновационные предложения будут обсуждены с высшим руководством и при необходимости предоставлены на утверждение Совета исполнительных директоров.
- (e) **Обобщение и систематизация положительного опыта.** С содержанием специальных защитных положений можно ознакомиться в сети Интернет и на широко распространяемом бесплатном компакт-диске, однако более подробное руководство еще только предстоит разработать. Эта работа будет проделана в два этапа под контролем ОКСОПП/ЭСУР. На первом этапе существующие инструкции будут собраны воедино и представлены в электронном формате. На втором этапе будут приложены усилия к систематизации и обобщению инструкций, их пересмотру, переводу и распространению среди заемщиков и других заинтересованных сторон. Срок выполнения этой работы будет зависеть в определенной степени от наличия средств.

29. **Гармонизация политики и процедур.** Банк совместно с партнерами-донорами ведет работу по созданию общей основы и базовых принципов защитной политики и практики, которые были бы приемлемыми для доноров и клиентов и на основе которых доноры и заемщики могли бы наращивать свой потенциал¹⁶. Рабочая группа МФУ по экологии (РГЭ-МФУ) разрабатывает документ по важнейшим направлениям институциональной практики, ключевым элементам экологических оценок и положительному опыту в экологической и социальной сферах, на которые обычно распространяется действие экологических оценок¹⁷. (Во вставке 6 показано, какого рода принципы могут разрабатываться.) Помимо определения общих принципов, документ, подготовленный РГЭ-МФУ, будет содержать ссылки на положения защитной политики отдельных учреждений. Когда проект документа будет согласован на техническом уровне

¹⁶ Отмечая, что «получатели помощи называют различия в операционной политике и процедурах доноров в качестве наиболее серьезного препятствия повышению эффективности внешнего содействия развитию», доклад Комитету по развитию, опубликованный в апреле 2001 года, призвал доноров согласовать их требования в качестве одного из способов сокращения операционных расходов на цели содействия развитию. К числу приоритетных направлений гармонизации были отнесены закупки, управление финансами и экологическая оценка. Комитет призвал всех партнеров, работающих в сфере развития, во все больших масштабах опираться на государственные системы заемщиков, укрепляя эти системы и процедуры там, где это необходимо, на основе хорошо себя зарекомендовавших общих подходов. См. «Harmonization of Operational Policies, Procedures, and Practices: Experience to Date» (SecM2001-158), March 8, 2001.

¹⁷ В работе МФУ учитываются экологические последствия, а также такие социальные последствия, как переселение и воздействие на местные сообщества и уязвимые группы населения. При этом признается, что в рамках оценки проекта квалифицированные технические специалисты должны определять как экологические, так и социальные последствия и что в разных учреждениях для этого могут быть задействованы разные механизмы.

(что запланировано на декабрь 2002 года), он будет обсуждаться учреждениями-участниками, заемщиками и другими клиентами. После завершения работы над документом каждое учреждение должно будет решить, окажет ли комплекс широко согласованных принципов влияние на его защитную политику и процедуры, и если да, то какое именно. В силу различий между МФУ в плане возможностей, полномочий и состава участников, для разных организаций ответ на этот вопрос может быть различным. Однако при условии широкой поддержки этот документ может способствовать повышению согласованности и качества работы многих финансовых учреждений, а также может повысить качество программ заемщиков и сократить их операционные расходы.

Вставка 6. Принципы профилактики загрязнения окружающей среды и борьбы с ним (наглядный пример)

Цель

Защитить здоровье людей и функционирование экосистем путем ликвидации или минимизации объемов загрязнения воздуха, почвы и воды и его последствий.

Принципы

Масштабы загрязнения и возможности его ликвидации или смягчения должны быть определены в рамках Экологической оценки, в которой содержатся технические сведения и позиции заинтересованных сторон.

В рамках проекта необходимо определять требования и стандарты с учетом как национального законодательства, так и соответствующих признанных международных директив и руководящих указаний^a. Обычно применяется положение законодательства более высокого уровня.

Там, где применение национальных стандартов невозможно по техническим или экономическим причинам, отступления от них должны быть полностью обоснованы и согласованы как с клиентом, так и с финансирующим учреждением. Любые предполагаемые отклонения должны быть полностью раскрыты в ЭО и документации по проекту.

При наличии технических и экономических возможностей на новых объектах необходимо использовать новейшие или более «чистые» технологии (с упором на профилактику загрязнения, а не на борьбу с ним).

^a К числу признанных международных директив и руководящих указаний относятся Директивы Европейского Союза (для стран-членов Европейского Союза и кандидатов на вступление в ЕС), издание Всемирного банка «Pollution Prevention and Abatement Handbook») и/или руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения.

30. *Продвижение к простой и единой политике.* Помимо оказания поддержки сотрудникам Банка в их каждодневной работе, деятельность и опыт в каждой из рассмотренных выше областей может стать частью фундамента, на котором Группа организаций Всемирного банка сможет в среднесрочной перспективе сформулировать документ о специальных защитных положениях и процедурных принципах. В этом документе должны быть описаны цели специальных защитных положений и их роль в повышении качества деятельности и достижении целей в области развития. Кроме того, в нем могут быть обобщены процедуры, которые следует соблюдать при возможном возникновении негативных последствий, а также установлены принципы деятельности в ключевых сферах, охваченных действием защитных положений. В идеале такого рода документ мог бы применяться в кредитных операциях самых разных видов и внедряться в странах – клиентах Банка.

В. Укрепление приверженности страны и заемщиков осуществлению программ

31. Даже самые четкие, последовательные и жесткие специальные защитные положения не дадут однозначно положительных результатов, если заемщики не сочтут их важными с точки зрения повышения качества своих операций в области развития и не включают принципы, на которых они строятся, в свои программы развития. Более того, ни одна система, сколь бы желательной она ни была, не будет эффективной и результативной, если она дублирует функции, которые также должны выполнять заемщики, используя свои собственные системы. По этим причинам важной среднесрочной задачей для Банка является разработка системы специальных защитных положений, которая основывалась бы на согласованных принципах и могла бы широко применяться в странах-клиентах, использовала бы системы заемщиков, основанные на этих принципах, и создавала бы мощные стимулы к систематическому и устойчивому совершенствованию в той степени, в которой это необходимо.

32. ***Опыт недавней работы на фидуциарной основе.*** Предложения в этом разделе разработаны на основании накопленного в последнее время опыта работы в области закупок и управления финансами – сферах, где усилия по укреплению заинтересованности получателей помощи в осуществлении проектов и их организационно-технического потенциала в последние годы активизировались и где уже нарабатывается первый опыт. Этот опыт свидетельствует о необходимости проведения активной аналитической работы на страновом уровне для определения различий в политике и процедурах доноров, разрыва между требованиями доноров и получателей помощи, а также обстоятельств, препятствующих и содействующих наращиванию потенциала. Такая аналитическая работа, если она проводится совместно с донорами и получателями помощи, может создать условия и обеспечить атмосферу согласия для проведения скоординированных действий. Накопленный опыт работы в сфере закупок и управления финансами также свидетельствует о необходимости признания имеющихся расхождений и существующих конфликтов между требованиями Банка и получателей помощи, а также создания механизмов, дающих исполнительным директорам, партнерам-донорам и получателям помощи уверенность в том, что такого рода конфликты будут урегулированы в обстановке ответственности и транспарентности. Этот опыт нашел отражение в излагаемых ниже предложениях.

33. ***Повышение точности оценки организационно-технического потенциала страны.*** В сфере специальных защитных положений, так же, как и в сфере закупок и управления финансами, страновой анализ создаст основу для разработки мероприятий с учетом условий и возможностей каждой отдельной страны. Такой анализ должен включать оценку законодательной базы, институциональной структуры и результатов предшествующей деятельности на страновом и отраслевом уровнях. Он создаст основу для разработки ориентиров и стимулов для совершенствования. Он будет опираться на имеющиеся инструменты и результаты предварительного анализа, в том числе на страновые экологические экспертизы (СЭЭ), стратегические экологические оценки (СЭО) и отраслевые экологические оценки (ОЭО)¹⁸, а также на анализ уровня бедности и

¹⁸ Документ «Making Sustainable Commitments—An Environment Strategy for the World Bank», op. cit.) рекомендует использовать СЭЭ, обращая основное внимание на оценку возможностей и расширяя СЭЭ

социальный анализ, страновой и отраслевой социальный анализ и другие виды исследований, которые позволяют выявить возможности, сдерживающие факторы и риски социального плана. Такой анализ даст возможность выявить сферы, требующие первоочередного внимания, четко сформулировать цели, над достижением которых могут работать страны и учреждения/предприятия, и определить контрольные показатели, помогающие измерить уровень прогресса. Можно рассмотреть и пилотные проекты на страновом уровне, нацеленные на сближение основополагающих специальных защитных положений Банка с законодательной и нормативной базой этих стран.

34. *Поддержка и содействие наращиванию потенциала в странах-клиентах.* В течение последних десяти лет Банк оказывал значительное содействие наращиванию организационно-технического потенциала стран, в том числе выработке политических рамок, операционных процедур и навыков реализации, однако результаты оказались неоднозначными. Для обеспечения устойчивости усилий по наращиванию потенциала необходима твердая приверженность заемщиков достижению этой цели и мощные стимулы для совершенствования, а эти аспекты можно усилить путем преимущественной ориентации на защитные положения. Для обеспечения их максимальной действенности, программы наращивания потенциала, разрабатываемые региональными управлениями, могли бы ориентироваться на сектора и программы, в рамках которых ожидается долгосрочное сотрудничество с Банком. В рамках пилотных программ можно изучать способы адаптации подходов к институциональному строительству в странах с различными условиями и возможностями. Чтобы побудить страны к принятию основанных на принципах подходов, доноры могли бы сосредоточить свои усилия по наращиванию потенциала на принципах защитной политики; в рамках страновых экологических экспертиз (СЭЭ) и других подобных инструментов можно определять основные сферы для сотрудничества и разрабатывать контрольные параметры прогресса; в оценку политической и институциональной системы (ОПИС) страны можно включать показатели уровня прогресса. При этом необходимо поощрять инновационные подходы к наращиванию потенциала и широко пропагандировать накопленный опыт (см. вставку 7).

Вставка 7. Инновации в наращивании потенциала – пример Бразилии

Цель второго поддерживаемого Банком проекта по наращиванию потенциала в экологической сфере в Бразилии – улучшить состояние окружающей среды в основных сферах деятельности путем повышения эффективности работы местных, региональных и национальных природоохранных учреждений по рациональному использованию природных ресурсов страны и контролю уровня загрязнения природной среды. Проект был подготовлен в рамках адаптивного программного займа, предназначенного для оказания поэтапной и непрерывной помощи в течение 10 лет. На первом этапе внимание в основном сосредотачивается на укреплении институтов (мониторинг, лицензирование и рациональное использование прибрежной зоны), а также выявлении и определении степени приоритетности экологических проблем. В течение второго и третьего этапов будет предоставлена соответствующая безвозмездная помощь для финансирования субпроектов по охране важных природных ресурсов (лесов, водных объектов) и по рациональному использованию природной среды (утилизация отходов). Поскольку возможности бразильских штатов в области рационального использования природной среды (в части

и ОЭО, с тем чтобы определить первоочередные проблемы, требующие решения в отраслевых программах и операциях по структурным преобразованиям. Параллельно в рамках подготовки Стратегии социального развития ведется работа по созданию механизмов перевода социального анализа на вышестоящий уровень (например, посредством странового социального анализа) и сосредоточения внимания на проблемах, имеющих системный характер.

законодательства, мониторинга и правоприменения) заметно различаются, программой установлено несколько уровней доступа к ее ресурсам для определения результативности и обеспечения стимулов к улучшению положения дел. В зависимости от достигнутого прогресса штаты приобретают право на получение дополнительных ресурсов.

35. **Обеспечение ответственности и подотчетности с учетом возможностей заемщика.** Банк не может делегировать свои обязанности по проведению предварительной экспертизы проектов; он должен выполнять функцию контроля на этапе оценки проекта и обеспечить необходимый уровень надзора. Однако он имеет возможность передать определенные обязанности клиентам и определить вид и особенности контроля исходя из возможностей страны (учреждения, предприятия) и результатов их предыдущей деятельности¹⁹. Точно так же, как в странах, обладающих достаточным потенциалом, Банк ориентируется на национальные системы закупок, он может в большей степени опираться на национальные системы оценки воздействия проектов на окружающую среду и социальную сферу, не превышающего определенной пороговой величины, там, где эти системы соответствуют международно признанным критериям передового опыта. Такой подход по возможности позволит сократить дублирование при анализе и утверждении проектов, будет способствовать включению социальной и экологической проблематики в качестве приоритетных компонентов национальных систем стран-клиентов и даст возможность сократить операционные расходы как для заемщиков, так и для Банка.

36. **Реализация инновационных подходов на экспериментальной основе.** Применимость таких подходов будет проверена серией тщательно контролируемых экспериментальных проектов. Определенные обязанности по проверке и утверждению проектов могут, к примеру, первоначально передаваться на экспериментальной основе странам с адекватными системами экологической оценки, начиная с отдельных проектов с низкой степенью риска, относящихся к категории В по скринингу ЭО и категории S2 по скринингу специальных защитных положений²⁰. В региональных управлениях возможность осуществления экспериментальных проектов уже обсуждалась и был предложен ряд инновационных подходов, ориентированных на конкретные страны, штаты, провинции или отраслевые учреждения, и предусматривающих различные

¹⁹ Например, в рамках проектов с участием финансовых посредников анализ ЭО уже выполнялся другими организациями. В этих случаях основное внимание при проведении оценки сосредотачивается на способности учреждения обеспечить соблюдение необходимых процедур ЭО, а Банк проводит выборочную проверку отдельных проектов (за исключением проектов, отнесенных к категории А в ходе экологического скрининга; Банк самостоятельно проводит проверку всех таких проектов).

²⁰ Банк проверяет каждый предложенный проект для того, чтобы определить масштабы и вид экологической оценки, и присваивает им категории А, В, С или F1. Он также анализирует проекты на предмет общих последствий, которые классифицируются как S1, S2, S3 или SF с точки зрения защитной политики. Предложенный проект относится к категории В, если его потенциально неблагоприятные последствия ограничиваются зоной его осуществления, не носят или лишь в незначительной части носят необратимый характер, а меры по их смягчению могут быть без труда разработаны. Категория скрининга специальных защитных положений S2 используется для предложенных проектов, проблемы специальных защитных положений в которых носят ограниченный по количеству и масштабам последствий характер и могут быть решены посредством применения существующих мер по смягчению последствий и мониторингу.

обязанности. Один из примеров приведен во вставке 8. В большинстве случаев инновации предлагаются в рамках программ развития, которые, как ожидается, будут проводиться при долгосрочном участии Банка и при поддержании устойчивых партнерских отношений (энергетика, водное хозяйство, транспорт). В зависимости от достигнутых результатов эти экспериментальные проекты могут быть распространены на более широкий круг инноваций и подходов к внедрению специальных защитных положений в странах, включая, например, страновую оценку, гармонизацию политики и т.п. Экспериментальные проекты следует заранее согласовывать с Советом исполнительных директоров и тщательно отслеживать и оценивать ход их реализации. Накопленный опыт будет широко распространяться.

Вставка 8. Экспериментальный проект по гармонизации мер защитной политики для Вьетнама

Правительство Вьетнама получает основную часть внешней помощи на цели развития от Японского банка международного сотрудничества, Всемирного банка и Азиатского банка развития. В рамках более крупных проектов или программ каждый из этих банков может обеспечивать частичное финансирование одного и того же проекта. В данных обстоятельствах эти учреждения, признавая важность упрощения процедур и сокращения различий между ними, приступили к работе по гармонизации своих требований в таких сферах, как управление финансами, управление портфелями проектов, закупки и экология; в настоящее время между ними достигнут высокий уровень согласия относительно требований к ЭО.

Первой задачей предложенного для Вьетнама экспериментального проекта по ЭО будет изучение совместно с правительством применения действующего в стране законодательства об ЭО и разработка руководства о сфере применения и подготовке документов по ЭО, которые отвечали бы основным требованиям правительства и доноров. Данное руководство будет обсуждено с рядом правительственных и других учреждений, практических работников на местах и других партнеров в области развития. Поскольку возможности Вьетнама ограничены и здесь не хватает специалистов по экологическим и социальным вопросам, вторым шагом станет помощь в наращивании потенциала ЭО в таких важнейших областях, где применение унифицированных процедур (таких, как определение сферы действия ЭО, технических заданий и анализ ЭО) может принести наибольшую отдачу. Деятельность по наращиванию потенциала будет предусматривать меры по уточнению ряда аспектов разрабатываемой нормативно-правовой базы, по оказанию поддержки уполномоченным сотрудникам в ключевых государственных учреждениях и ведомствах, а также по повышению технической оснащенности экспертов на местах. Полученный опыт поможет определить пути более полного внедрения ЭО и других соответствующих процедур во все сферы деятельности в области развития во Вьетнаме.

37. *Изучение вариантов проверки потенциала третьей стороной.* В период реализации этих инициатив Банк планирует приступить к изучению вариантов проведения проверки потенциала учреждений, предприятий и, возможно, национальных систем, уже имеющих подтвержденные положительные результаты работы, третьей стороной. В настоящее время консультантами готовится доклад о возможных моделях, которые уже используются в других областях, а в 2003 финансовом году предложено продолжить обсуждение возможных вариантов и факторов риска. Проверка, проводимая признанной и надежной третьей стороной, вероятно, может быть сопряжена с финансовыми выгодами для заемщиков и клиентов из частного сектора (такими, как льготные условия заимствования на рынках капитала) и может создать мощные стимулы для

совершенствования. Во избежание возможного конфликта интересов потребуется разработать четкое руководство к действию.

38. ***Расширение роли сотрудников местных представительств Банка.*** Для оказания поддержки вышеприведенным предложениям Отдел обеспечения качества и соблюдения положений операционной политики и процедур (ОКСОПП) и региональные управления разрабатывают процедуры, которые дадут возможность сотрудникам местных представительств Банка, как иностранным, так и местным, принимать более активное участие в контроле за реализацией специальных защитных положений на всех этапах проектного цикла и в оказании поддержки наращиванию потенциала клиентов. Эта роль предполагает новые функции по анализу и одобрению некоторых видов изучения применения специальных защитных положений под руководством Регионального координатора по специальным защитным положениям. В рамках этого процесса предусматривается обеспечить интенсивное обучение сотрудников местных представительств Банка в сочетании с наставничеством со стороны вышестоящих специалистов по специальным защитным положениям.

39. ***Последствия для Банка.*** Наряду с повышением общей эффективности в области развития, расширение заинтересованного участия клиентов и реализация принципов специальных защитных положений позволят Банку высвободить средства для проведения аналитической работы на предварительном этапе, необходимой для осуществления операций структурных преобразований и отраслевого инвестиционного кредитования, а также для совершенствования надзора за реализацией проектов, поддержки экспериментальных проектов, распространения накопленного опыта и дальнейшей активизации усилий стран по наращиванию потенциала.

V. ПРОДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД

40. Хотя меры, о которых шла речь в разделе IV, могут быть реализованы по отдельности, в совокупности они образуют пакет, цель которого – поддерживать на должном уровне тщательную экспертизу проектов, содействовать инновациям и обеспечивать разработку специальных защитных положений, которые заемщики будут активнее интегрировать в свои перспективные планы и программы. Последовательность мер будет определяться задачами поддержки повседневной деятельности Банка и содействовать при этом диалогу с заемщиками и другими заинтересованными сторонами по целям и путям их достижения, а также позволит расширять аналитическую работу в стране и проводить тщательную экспериментальную деятельность. Предлагаемые мероприятия дадут возможность достичь немедленного прогресса в странах, где уже существуют необходимые условия, и окажут поддержку мерам по наращиванию потенциала и мониторингу прогресса в странах, где это необходимо. Программа в целом предусматривает надлежащий контроль со стороны высшего руководства Банка, своевременные и регулярные отчеты перед Советом исполнительных директоров и, при необходимости, получение одобрения с его стороны. Программа также окажет поддержку долгосрочному обучению специалистов заемщика и ведению диалога с заинтересованными сторонами. В настоящем разделе рассматриваются выгоды программы и связанные с ней риски, описывается ход ее реализации и последующие шаги.

А. Выгоды и факторы риска

41. Основное преимущество системы, основанной на принципах и широко применяемой в странах-клиентах, состоит в том, что она позволит более глубоко прорабатывать экологические и социальные аспекты программ заемщиков, а также программ, финансируемых Банком. Сфокусированность на целях и принципах, наряду с делегированием принятия решений о путях их достижения клиентам, позволит сместить акцент с планирования на результаты, поощрять инновации и упростить процесс адаптации к местным условиям. Кроме того, общее видение и более прочные партнерские отношения между клиентами и донорами помогут повысить степень заинтересованного участия страны в реализации проектов, ускорить наращивание потенциала и сократить операционные расходы. Предлагаемые меры, поощряющие доказавших свои возможности клиентов принимать на себя большую ответственность за реализацию специальных защитных положений, также позволят Банку адаптировать свои подходы к конкретным условиям в странах и направлять больше средств в те страны, которые нуждаются в большей поддержке, а также на проведение предварительного анализа, необходимого для поддержки кредитования структурных преобразований и программного кредитования. Укрепление заинтересованности и организационно-технического потенциала клиентов в отношении реализации специальных защитных положений и уточнение обязанностей Банка в области проведения тщательной проверки проектов могут также снизить степень неприятия риска клиентами и сотрудниками. Предлагаемый диалог с заемщиками и другими заинтересованными сторонами может содействовать общему пониманию возможностей и сдерживающих факторов.

42. **Риски.** Помимо выгод, большинство предложений о проведении изменений также сопряжено с существенными факторами риска – с точки зрения как восприятия, так и результатов. К числу основных рисков относятся:

- (a) Обеспокоенность некоторых акционеров и других заинтересованных сторон тем, что эти меры снизят степень приверженности Банка принципам его специальной защитной политики.
- (b) Клиенты могут счесть, что Банк выдвигает больше требований по более широкому кругу программ, вместо того чтобы поддержать их усилия по наращиванию потенциала и разработке систем, отвечающих особенностям их ситуации.
- (c) Клиент, даже если результаты его предыдущей деятельности вполне удовлетворительны, может столкнуться с проблемами в процессе реализации специальных защитных положений или же оказаться не в состоянии выполнить те или иные обязательства, что ослабит аргументы в пользу большей ориентации на страновую систему и ответственность страны.
- (d) Доноры могут оказаться не в состоянии согласовать общий подход.

43. **Управление рисками.** Рекомендации в разделе IV включают ряд мер, призванных избежать или свести к минимуму эти риски.

- (a) Общий подход является модульным и инкрементальным. Он основан на серии проводимых или планируемых мероприятий. Не изменяя направленности настоящей политики, он позволяет вести последовательную работу в тех сферах, где это продиктовано неотложными потребностями деятельности Банка и где уже имеется согласие относительно действий, при одновременной поддержке обучения и диалога по вопросам изменений, которые могут потребоваться в среднесрочной перспективе.
- (b) Предложения дают время на достижение консенсуса. После завершившегося к настоящему времени обсуждения с руководством Банка и КЭР данный материал размещается в сети Интернет, а рамки дальнейшего диалога по вопросам специальных защитных положений будут расширены, чтобы включить обсуждение текущих проблем и возможных изменений, предусматриваемых на среднесрочную перспективу. Задачи будут решаться в атмосфере транспарентности под руководством высшего руководства Банка со своевременным проведением мониторинга, оценки, изучения опыта и отчетов перед Советом исполнительных директоров. Наиболее важные экспериментальные мероприятия будут обобщаться в ежемесячных кратких операционных отчетах, а общий ход работы будет анализироваться в регулярных докладах по проблемам реализации специальных защитных положений.
- (c) Для расширения их заинтересованного участия в реализации проектов заемщики будут активно привлекаться к участию в отборе экспериментальных проектов и к работе по достижению согласия. Реализация экспериментальных проектов будет начинаться по завершении тщательной аналитической работы и осуществлении необходимых мер по наращиванию потенциала. Более пристальный контроль и своевременные мониторинг и оценка результатов помогут добиться быстрого выявления и решения проблем, связанных с реализацией специальных защитных положений.
- (d) Работа по гармонизации будет продолжена даже в случае возникновения отдельных проблем. Хотя Банк и не в состоянии обеспечить согласие со стороны всех МФУ, существует ведущая группа сотрудничающих между собой учреждений, которая готова поддержать эту инициативу; даже если деятельность Рабочей группы МФУ в области экологии замедлится, Группа организаций Всемирного банка сможет продолжить усилия по гармонизации на основе этих принципов.

В. Реализация

44. Многие из предложенных в настоящем материале мероприятий уже реализуются (см. Приложение В). Например, продолжается работа по подготовке ОР/ВР 8.60, в рамках

которой изучаются экологические и социальные аспекты кредитования структурных преобразований, в том числе кредитов на поддержку программ сокращения бедности (КПСБ). Ведется также работа по определению содержания и особенностей таких основных направлений работы, как проведение СЭЭ, СЭО и ОЭО. Готовятся планы применения этих документов в ряде стран. На стадии рассмотрения находятся программы по наращиванию потенциала заемщиков и сотрудников Банка, а в региональных управлениях обсуждается возможность проведения пилотных операций в отдельных странах. Готовится также документ по вариантам сертификации. Экспериментальная стадия осуществления этих мероприятий и накопление первого опыта займет, как ожидается, два-три года.

Вставка 9. Элементы двуединого модульного подхода: взаимосвязи и обязанности

	<i>Обеспечение большей четкости, последовательности и согласованности</i>	<i>Содействие повышению заинтересованности</i>	<i>Отдельные результаты/показатели хода работ</i>
<i>I. Перспективы</i>			
Краткосрочные цели	Определить сферу применения ЭО, адаптировать специальные защитные положения к новым кредитным инструментам, усовершенствовать методы работы на начальном этапе, четче определить порядок проведения предварительной экспертизы и усовершенствовать ее.	Система специальных защитных положений, характеризующаяся усиленным вниманием к возможностям клиентов обеспечить достижение результатов и тщательным отслеживанием экспериментальных проектов с целью изучения опыта инновационной деятельности.	См. Приложение В.
Среднесрочные цели	Простой, унифицированный документ о специальных защитных положениях с акцентом на принципах и результатах.	Стратегия и система, основанные на международно признанных принципах, которые можно широко применять в странах-клиентах и которые дополнены системой мощных стимулов к достижению результата.	См. Приложение В.
<i>II. Обязанности и результаты</i>			
Совет исполнительных директоров	Утверждение общего перспективного плана и плана реализации, осуществление руководства претворением этих планов в жизнь. Анализ ежегодного отчета о ходе работ и проблемах реализации.		Пилотные проекты успешно реализованы.
	Анализ заявления руководства Банка о специальных защитных положениях и практике их реализации. Анализ положительного опыта в области гармонизации, накопленного Рабочей группой МФУ по экологии, и обеспечение обратной связи о его применимости в качестве основы для наращивания потенциала клиентов.	Анализ и утверждение (при необходимости) экспериментальных компонентов и инноваций в сфере специальных защитных положений в рамках отдельных операций. Анализ положительных и отрицательных сторон предложений о сертификации, проводимой третьей стороной.	Согласованы общие принципы реализации специальных защитных положений. Принят упрощенный унифицированный документ. Общие принципы реализации защитных положений нашли широкую поддержку и применение, особенно в странах, где реализуются

Вставка 9. Элементы двуединого модульного подхода: взаимосвязи и обязанности

	<i>Обеспечение большей четкости, последовательности и согласованности</i>	<i>Содействие повышению заинтересованности</i>	<i>Отдельные результаты/показатели хода работ</i>
Руководство Банка и Комитет по операционной политике	Согласование общего видения, конкретных предложений по осуществлению экспериментальных проектов, ответственности за их выполнение и стратегии управления факторами риска в ходе реализации программы специальных защитных положений. Анализ хода реализации, проверка накапливаемого опыта по межотраслевым проектам.		экспериментальные проекты.
Региональные управления	Реализация существующих защитных положений. Обеспечение обратной связи относительно предложения о пересмотре принципов политики и в дальнейшем относительно заявления руководства Банка и документа о единой политике. Разработка и реализация планов ускоренного наращивания потенциала. Критические замечания относительно принципов деятельности Рабочей группы МФУ по экологии.	Проведение СЭЭ, СЭО, ОЭО и соответствующих социальных исследований на первоначальном этапе в отдельных странах. Оказание широкому кругу заемщиков поддержки в области наращивания потенциала по реализации специальных защитных положений. Проведение отдельных экспериментальных мероприятий, в том числе делегирование конкретных обязанностей. Проведение этой работы совместно с ОКСОП и при его поддержке.	Возросший потенциал стран-заемщиц позволил им учесть экологические и социальные последствия.
ЭСУР/ ОКСОП	Осуществление руководства в процессе совершенствования политики, в том числе разработка заявления руководства Банка и документа о единой политике. Продолжение поддержки деятельности ОПСП по кредитованию структурных преобразований. Продолжение сотрудничества с Рабочей группой МФУ по экологии в области унификации и разработки положения о единой политике. Продолжение оказания поддержки диалогу по специальным защитным положениям с заемщиками и другими заинтересованными сторонами.	Разработка методологии проведения СЭЭ, СЭО и ОЭО. Оказание технической поддержки региональным управлениям, осуществление мониторинга экспериментальных проектов. Оказание поддержки региональным управлениям по наращиванию потенциала персонала и заемщиков, выявление и распространение положительного опыта. Координация применения результатов работы МФУ. Разработка системы показателей затрат и результативности.	Ежегодные доклады по специальным защитным положениям, охватывающие вопросы реализации текущей политики и продвижения к достижению долгосрочных целей.

Вставка 9. Элементы двуединого модульного подхода: взаимосвязи и обязанности

	<i>Обеспечение большей четкости, последовательности и согласованности</i>	<i>Содействие повышению заинтересованности</i>	<i>Отдельные результаты/показатели хода работ</i>
ОПСР ОПСР/СВПЮ В ОПСР/ПРЕМ/ЭСУР	Продолжение содействия общему процессу гармонизации и подготовка раз в два года докладов Совету директоров и Комитету по развитию. Содействие совершенствованию политики и подготовка заявления руководства Банка и положения о единой политике. Продолжение работы над подходами к решению экологических и социальных проблем при предоставлении займов на структурные преобразования.	Содействие высшему руководству Банка при принятии решений по экспериментальным проектам, в том числе по их согласованию с ССС.	Сотрудничество с ЭСУР при подготовке ежегодного доклада о ходе реализации текущей политики в отношении специальных защитных положений и достижения долгосрочных целей.
ДООД	Продолжение работы по проведению экспертизы на уровне стран, направлений деятельности и проектов.		Доклады по проведенной экспертизе.
ГОК	Продолжение работы по включению специальных защитных положений в оценки качества проекта при включении его в портфель и качества контроля за его реализацией.		Ежегодные доклады о качестве проектов при включении их в портфель и качестве контроля за их реализацией в том числе о соблюдении специальных защитных положений.
Институт Всемирного банка	Консультирование сотрудников региональных управлений и оказание им помощи в обучении клиентов и наращивании их потенциала.		Доклады по результатам проведенной оценки.
Общие показатели хода работ	Завершение процесса совершенствования политики.	Принятие и реализация странами – получателями помощи международных принципов специальных защитных положений в отношении расходов на развитие.	Собраны данные на основании использования показателей результативности и воздействия проектов.

45. **Затраты.** Многие виды деятельности по усилению воздействия специальных защитных положений на процесс развития представляют собой текущую работу или постепенное расширение существующих видов программной деятельности. В целом, однако, рабочая программа будет включать две основные статьи расходов. К первой статье расходов относятся капиталовложения, необходимые для проведения аналитической работы на начальном этапе, такой как подготовка СЭЭ, СЭО и ОЭО, а также для целевых экономических и отраслевых исследований (ЭОИ) по социальным проблемам, причем оба этих направления необходимы для поддержки займов на структурные преобразования, отраслевого кредитования и экспериментальных операций. В некоторых странах в настоящее время планируется проведение дополнительных ЭОИ; в рамках реализации Экологической стратегии разрабатывается методология СЭЭ. Сеть по вопросам сокращения бедности и управлению экономикой (СБУЭ) и ЭСУР также осуществляют программу мер по снижению уровня бедности и смягчению социальных последствий, которая включает подготовку руководящих указаний для персонала.

Необходимо обеспечить в будущем полное бюджетное финансирование дополнительных ЭОИ, которые кладутся в основу кредитования, предоставляемого Банком, в том числе на структурные преобразования. Однако наращивание потенциала Банка для проведения аналитической работы на первоначальном этапе и участия в плодотворном диалоге с заемщиками и другими заинтересованными сторонами потребует также новых методов работы и средств, и их можно будет определить после того, как будут сведены воедино все предложения и соответствующие документы. Другой статьёй расходов станет контроль со стороны Банка над экспериментальными проектами и инновациями, а также наращивание потенциала реализации экологических и социальных защитных положений в странах-заемщиках. В частности, существует необходимость повышать уровень подготовки сотрудников постоянных представительств Банка, как местных, так и иностранных, в области осуществления надзора за подготовкой инновационных проектов, их экспертизы и контроля; осуществлять техническое обеспечение реализации специальных защитных положений и подготовку соответствующих кадров; оказывать помощь в разработке инициатив по наращиванию потенциала и контролю за их реализацией; а также отслеживать ход реализации экспериментальных программ. Общие объемы связанных с этим дополнительных расходов будут уточнены после определения круга конкретных экспериментальных мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала в отдельных странах.

С. Последующие шаги

46. **Банк.** В настоящее время, после обсуждения данного меморандума с руководством и Комитетом по эффективности развития и внесения в него соответствующих изменений по результатам этого обсуждения, документ будет размещен на веб-сайте для учета мнения общественности. Наряду с другими аналогичными мероприятиями будут проведены обсуждения с клиентами и другими заинтересованными сторонами. Продолжится обсуждение работы над документом по гармонизации, представленным Рабочей группой МФУ по экологии: вначале – сотрудничающими учреждениями, затем – с участием представителей клиентов. Ожидается, что этот процесс завершится подписанием не позднее декабря 2002 года соглашения по техническим вопросам между участвующими в нем международными финансовыми учреждениями. В рамках Банка работу над большинством инициатив по совершенствованию политики от имени ЭСУР будет вести ОКСОПП совместно с Отделом операционной политики и поддержки страновых программ. Региональные управления возьмут на себя руководство реализацией экспериментальных проектов и наращиванием потенциала. Конкретные меры и обязанности по дальнейшей работе вкратце перечислены в Приложении В.

47. **МФК и МИГА.** Успешная реализация рассмотренных в настоящем Меморандуме инициатив, и прежде всего мер по наращиванию потенциала в государственном секторе, может принести значительные выгоды частному сектору. Например, совершенствование национальной нормативно-правовой базы, механизмов правоприменения и улучшение инвестиционного климата повысит устойчивость инвестиций частного сектора, в том числе финансируемых МФК или гарантируемых МИГА. По этим причинам МФК и МИГА будут уделять пристальное внимание развитию событий в кратко- и среднесрочной перспективе. МФК продолжит совместную работу по координации усилий с другими партнерами в области развития.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВСЕМИРНОГО БАНКА

<i>Документ</i>	<i>Краткое изложение основных требований</i>	<i>Применимость к инструментам кредитования^а</i>	<i>Консультации с общественностью</i>	<i>Четко сформулированное положение в отношении исключений</i>
ОР/ВР 4.01, <i>Экологическая оценка</i>	Заранее выявлять возможные последствия и отбирать соответствующие инструменты оценки, минимизации и смягчения потенциально неблагоприятных последствий.	Все инвестиционные проекты. Применимо в отношении отраслевых займов на структурные преобразования.	Консультации с группами населения и НПО, которых затрагивает проект, на возможно более ранней стадии (для проектов категорий А и В).	Да. Для срочных восстановительных операций, на проведение которых получено одобрение со стороны Вице-президента Регионального управления, главы Департамента охраны окружающей среды и службы Вице-президента по юридическим вопросам.
ОР/ВР 4.04, <i>Природные места обитания</i>	Не финансировать проекты, которые ведут к деградации или изменению характера природных мест обитания, находящихся в критическом состоянии. Поддерживать проекты, касающиеся не находящихся в критическом состоянии мест обитания, лишь в случаях, если нет иной альтернативы и проводятся надлежащие мероприятия по смягчению последствий.	Все инвестиционные проекты.	Консультации с местным населением при планировании, разработке и мониторинге проектов.	Нет
ОР 4.09, <i>Борьба с сельскохозяйственными вредителями</i>	Придерживаться комплексного подхода к борьбе с сельскохозяйственными вредителями. Выявить пестициды, применение которых можно финансировать в рамках проекта, и разработать соответствующий план борьбы с сельскохозяйственными вредителями для снижения риска.	Все операции по кредитованию.	Консультации с местным населением при планировании, разработке и мониторинге проектов.	Нет
ОР/ВР 4.12, <i>Вынужденное переселение</i>	Содействовать усилиям перемещенных лиц по улучшению или, по крайней мере, восстановлению прежнего уровня жизни	Все инвестиционные проекты.	Консультации с переселенцами и общинами, в которые они переселяются; учет высказанных ими мнений в планах переселения; составление списков выбранных переселенцами вариантов.	Да. В исключительных обстоятельствах, например, при проведении чрезвычайных восстановительных операций, необходимо одобрение со стороны Комитета по переселению.
ОД 4.20, <i>Коренное население</i>	Выявлять неблагоприятные последствия и разрабатывать план по их предотвращению. Планировать положительные	Все инвестиционные проекты.	Консультации с коренным населением в течение всего проектного цикла.	Нет

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВСЕМИРНОГО БАНКА

<i>Документ</i>	<i>Краткое изложение основных требований</i>	<i>Применимость к инструментам кредитования^a</i>	<i>Консультации с общественностью</i>	<i>Четко сформулированное положение в отношении исключений</i>
	результаты проекта таким образом, чтобы они отражали культурные предпочтения коренного населения.			
ОР 4.36, <i>Лесное хозяйство</i>	Оказывать поддержку устойчивому и ориентированному на защиту лесов лесному хозяйству. Не поддерживать проведение коммерческих лесозаготовок в девственных влажных тропических лесах.	Все инвестиционные проекты.	Консультации с местным населением, частным сектором и заинтересованными группами в лесных районах.	Нет
ОР/ВР 4.37, <i>Безопасность плотин</i>	На крупных плотинах проводить технические инспекции и периодические проверки безопасности силами независимых специалистов по безопасности плотин.	Все инвестиционные проекты.	Консультации с общественностью не предусмотрены.	Нет
МОП 11.03, <i>Культурная собственность</i>	Исследовать и составить опись культурных ресурсов, которые потенциально могут пострадать. Предусмотреть мероприятия по смягчению последствий, если имеет место неблагоприятное воздействие на материальные культурные ресурсы.	Все инвестиционные проекты.	Консультации с соответствующими ведомствами, НПО и факультетами университетов.	Нет
ОР/ВР 7.50, <i>Проекты в области охраны международных водных путей</i>	Выяснить, имеются ли соглашения по прибрежной зоне, и удостовериться, что прибрежные государства проинформированы о проектах и не возражают против их реализации.	Все инвестиционные проекты.	Консультации с общественностью не предусмотрены. Необходимо уведомление прибрежных государств.	Нет
ОР/ВР 7.60, <i>Проекты на спорных территориях</i>	Обеспечить, чтобы претенденты на спорные территории не возражали против осуществления предложенного проекта.	Все инвестиционные проекты.	Консультации с общественностью не предусмотрены. Информирование претендентов на спорные территории.	Нет

^a OD 8.60 дает руководящие указания по решению экологических и социальных проблем при кредитовании структурных преобразований. Подход Банка к кредитованию структурных преобразований уточняется по мере пересмотра и переоформления OD 8.60 в формат ОР/ВР.

ПРОГРАММА РАБОТЫ И ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ В ОТНОШЕНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗАЩИТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ

<i>Направление деятельности</i>	<i>Цели и действия</i>	<i>Ответственная структура, сроки</i>	<i>Комментарии</i>
I. Обеспечение большей четкости, последовательности и согласованности политики	А. Разработать сокращенный вариант заявления руководства Банка с изложением целей и принципов специальных защитных положений.	ОПСП/ОКСОПП/СВПЮВ; разработка проекта к ноябрю 2002 г. Представление в КЭР в 2002 г.	Проект заявления в настоящее время разрабатывается.
	В. Уточнить степень применения процесса ЭО в отношении неблагоприятных социальных последствий.	ЭСУР совместно с ОПСП и СВПЮВ, к декабрю 2002 г.	Определить, какие социальные последствия будут в обычном порядке рассматриваться в рамках ЭО, а какие – в рамках иных документов.
	С. Уточнить применение принципов специальных защитных положений в рамках различных инструментов кредитования. <ul style="list-style-type: none"> • Совершенствовать содержание и методы работы на первоначальном этапе, разработать системы проведения СЭЭ, СЭО и ОЭО, а также более широкого странового социального анализа • Займы на структурные преобразования. <ul style="list-style-type: none"> • Проекты с несколькими субпроектами (РСО, социальные фонды). 	ОПСП/ЭСУР совместно с СБУЭ и СВПЮВ. ЭД/ДСР/ОКСОПП/ОПСП; завершение работы в июне 2003 г. ОПСП, совместно с ЭСУР, СБУЭ и СВПЮВ; документ с изложением проблем прошел обсуждение в КЭР в мае 2002 г. Внешнее обсуждение пройдет в июле-декабре 2002 г. ОКСОПП, декабрь 2002 г.	По мере необходимости включать в разработку ОР/ВР, связанных с кредитованием на структурные преобразования, координировать с работой по «комплексному анализу» ОР (экономический, институциональный и социальный анализ). Подходы к рассмотрению экологических и социальных аспектов в рамках кредитования на базе проведения надлежащей экономической политики рассматриваются как составная часть перевода ОД 8.60 в формат ОР/ВР. Предварительное руководство уже опубликовано.
	D. Уточнить правила для особых обстоятельств и для инновационных проектов.	ОКСОПП совместно с ОПСП и СВПЮВ; к декабрю 2002 г.	Будет использовано для уменьшения расхождений между принципами политики (например, на случай проведения чрезвычайных операций) и уточнения процедур внедрения инноваций.

<i>Направление деятельности</i>	<i>Цели и действия</i>	<i>Ответственная структура, сроки</i>	<i>Комментарии</i>
	Е. Систематизировать положительный опыт и пересмотреть разработанное на его основе руководство для сотрудников и клиентов.	ОКСОПП совместно с СВПЮВ; разработка рабочего плана к марту 2003 г.	В плане работы будут определены первоочередные меры по пересмотру существующих материалов, их переводу на другие языки и распространению руководящих документов. В план будет включена информация о положительном опыте по оценке специальных защитных положений в рамках сектора.
	Ф. Способствовать согласованию позиций доноров относительно процессов и принципов ЭО.	ОКСОПП/Рабочая группа МФУ по экологии; проект находится на рассмотрении сотрудничающих учреждений; техническое соглашение, подготовленное Рабочей группой МФУ по экологии, будет предложено к декабрю 2002 г.	Многосторонние финансовые учреждения уже приступили к работе в этом направлении. Техническая документация будет обсуждаться в Люксембурге (декабрь 2002 г.). Рассмотрение Советом исполнительных директоров (2003 г.).
II. Содействие заинтересованному участию стран в реализации специальных защитных положений	А. Определить содержание и методы оценки потенциала страны.	ЭД/ОКСОПП разработает проект к марту 2003 г.	СЭО, в том числе оценка потенциала, согласованы в Докладе об экологической стратегии за 2001 г.
	В. Укрепить в необходимой степени потенциал заемщиков.	Региональные управления окончательно сформулируют программы наращивания потенциала к марту 2003 г.	Повышение потенциала заемщиков путем укрепления их стратегических и технических возможностей по решению проблем специальных защитных положений.
	С. Экспериментальные проекты в области специальных защитных положений • Получить подтверждение готовности стран к осуществлению проекта	ЭСУР/региональные управления; завершение к январю 2003 г.	Новые подходы будут опробованы при реализации экспериментальных проектов в отдельных странах (учреждениях), отбор которых согласован с Советом;

<i>Направление деятельности</i>	<i>Цели и действия</i>	<i>Ответственная структура, сроки</i>	<i>Комментарии</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Обсудить программу экспериментальных проектов в КЭР. • Регулярно инициировать экспериментальные проекты и представлять отчеты. 	<p>ОПСП/ЭСУР / региональные управления; завершение к марту 2003 г.</p> <p>ОПСП/ЭСУР/ региональные управления; реализация экспериментальных проектов должна быть начата в течение 2003 ф.г. Реализация проектов и анализ опыта за кратко- и среднесрочные периоды.</p>	<p>первыми испытание пройдут отдельные инвестиционные проекты, имеющие категорию S2 по специальным защитным положениям и категорию В по ЭО.</p> <p>Банк продолжит выполнение своих фидуциарных обязанностей во время предварительной оценки проектов и при осуществлении контроля за их реализацией.</p>
	<p>Д. Изучить возможности сертификации учреждений и предприятий в будущем.</p>	<p>Проект доклада будет подготовлен к марту 2003 г.</p>	<p>Ведется первоначальное исследование моделей, задача которых – стимулировать повышение качества реализации специальных защитных положений на уровне страны/учреждения/предприятия.</p>
	<p>Е. Адаптировать используемые частным сектором инновационные подходы к подготовке докладов по реализации специальных защитных положений.</p>	<p>Документ МФК по устойчивости находится в процессе разработки; в рамках Банка эти подходы изучаются ЭД/ОКСОПП.</p>	<p>Банк изучит новые модели, используемые частным сектором для определения целей повышения устойчивости, составления отчетов о реализации специальных защитных положений и привлечения третьих сторон к надзору за их выполнением.</p>
<p>III. Дополнительные мероприятия</p>	<p>А. Укрепить потенциал сотрудников местных постоянных представительств в целях повышения их роли в проведении технических и учебных мероприятий по соблюдению специальных защитных положений.</p>	<p>Региональные управления должны подготовить планы работ к марту 2003 г.</p>	<p>Будет оказана поддержка расширению использования местного персонала и иностранных сотрудников постоянных представительств для работы на всех направлениях деятельности по реализации специальных защитных положений.</p>

<i>Направление деятельности</i>	<i>Цели и действия</i>	<i>Ответственная структура, сроки</i>	<i>Комментарии</i>
	В. Усилить контроль за планами рационального использования окружающей среды, планами переселения, работы с коренным населением и т.д.	Региональные управления должны подготовить планы работ к марту 2003 г. Реализовать проекты и проанализировать опыт работы за кратко- и среднесрочный периоды.	Будет оказана поддержка усилению внимания реализации и мониторингу ключевых мероприятий в сфере специальных защитных положений.
	С. Начать диалог с заинтересованными сторонами, включая заемщиков и НПО, по формирующимся направлениям стратегии и практики Банка, реализации специальных защитных положений и деятельности на дальнейшую перспективу.	ОКСОПП и ОПСП должны разместить соответствующие документы на веб-сайте и провести их обсуждение в течение 2002–2003 гг.	Первое обсуждение стратегии в области организации диалога пройдет в декабре 2002 г, дальнейшие дискуссии – в течение 2003 г. и последующих лет.