

MIGRANTES Y REFUGIADOS VENEZOLANOS EN EL PERÚ: EL IMPACTO DE LA CRISIS DEL COVID-19¹

La crisis del COVID-19 está cambiando dramáticamente la situación económica del Perú y los prospectos para 2020 y adelante. Se espera que la economía se contraiga en 2020, y algunos sectores – como hoteles, restaurantes, comercio y transporte - han recibido el impacto de las medidas de distanciamiento social de manera más rápida y directa.

Se espera que la población de migrantes y refugiados venezolanos en el Perú sean afectados significativamente por el choque dadas sus características y condiciones en el mercado laboral en el Perú y por su acceso a servicios. Basado en el reporte del Banco Mundial (2019):

Relaciones de mercado laboral

- **Los migrantes y refugiados venezolanos se encuentran en empleos más vulnerables, debido a la alta informalidad y su concentración en pequeñas empresas.** Tres cuartos de los venezolanos son empleados y 67 por ciento trabajan en pequeñas empresas, las cuales están siendo altamente afectadas por el choque. Dentro de este grupo de empleados en pequeñas empresas, solo el 6 por ciento cuenta con algún contrato. Esta concentración en pequeñas empresas y con alta informalidad – significativamente mayor que la de los peruanos – los hace altamente vulnerables.
- **Los migrantes y refugiados venezolanos están sobre representados en los sectores más afectados.** 58 por ciento de aquellos que ya vivían en el Perú desde hace un año durante la encuesta ENPOVE 2018 trabajaban en sectores

altamente vulnerables incluyendo hoteles, restaurantes, comercio, transporte y construcción; esta proporción es mayor para los recién llegados (66 por ciento). Añadiendo a manufactura como otro sector impactado se incrementa esta proporción en 11 puntos porcentuales en ambos grupos.

- **Los migrantes y refugiados venezolanos están más concentrados en las áreas urbanas, las más afectadas por el shock.** La aglomeración de negocios y personas en las zonas urbanas, junto con la concentración de esta población, incrementa su exposición al choque.
- **Los migrantes venezolanos ganan menos que los peruanos y tienen niveles de pobreza más altos.** Existe una brecha en el salario por hora entre ambos grupos del 37 por ciento, presente también entre sectores y tipos de empleo. Usando una medida de pobreza basada en ingreso, el 18 por ciento de los venezolanos se encontraban en condiciones de pobreza (14 por ciento en pobreza moderada y 4 por ciento en pobreza extrema), comparado a 13 por ciento de los peruanos en regiones comparables. Los niveles de pobreza son más altos en el Callao y Tumbes. La pobreza limita los mecanismos de mitigación que los hogares puedan tener en la presencia de un choque, conduciendo al agotamiento de activos y a una mayor profundidad de pobreza.

Acceso a servicios

- **Los migrantes y refugiados venezolanos tienen menor acceso a servicios de salud.** Como el

¹ Esta nota fue preparada por María E. Dávalos, de la Práctica Global de Pobreza y Equidad del Banco Mundial. Información de contacto: mdavalos@worldbank.org.

reporte del Banco Mundial (2019) destaca, el acceso a servicios de salud y a seguros de salud es bajo. Si se encontraban enfermos, solo el 33 por ciento (comparado a 48 por ciento de los peruanos) buscó atención en un centro de salud o consultorio médico, con recursos financieros y falta de seguro como restricciones clave para aquellos que no lo hicieron. Dada la condición de salud pública de esta crisis, el acceso limitado a servicios de salud puede no solamente afectar su capacidad de buscar atención por aspectos relacionadas al COVID-19, sino que también desplazar la atención para otras enfermedades. Es importante destacar que la atención a la población venezolana se encuentra altamente concentrada en ciertos centros de salud, lo que podría llevar a una sobrecarga de estos si la crisis se intensifica.

- **Los migrantes y refugiados venezolanos tienen un acceso muy limitado a programas sociales y de empleo.** Dado que la población venezolana no se encuentra incluida en el SISFOH (Sistema de Focalización de Hogares), no está siendo incluida en las políticas de respuesta del Gobierno ante el choque. El Gobierno de Perú ha hecho un esfuerzo considerable en proteger a la población pobre y vulnerable a través de transferencias monetarias a los hogares usando el SISFOH. De igual manera, el acceso a servicios de empleo ha sido muy limitado.
- Estas vulnerabilidades se exacerbaban ante las **condiciones de vivienda** de esta población. El reporte Banco Mundial (2019) muestra que los venezolanos viven en condición de hacinamiento en mayor proporción que los peruanos (57% vs 4%), y viven en una vivienda rentada (95% vs. 23%), muchas veces sin contrato formal.

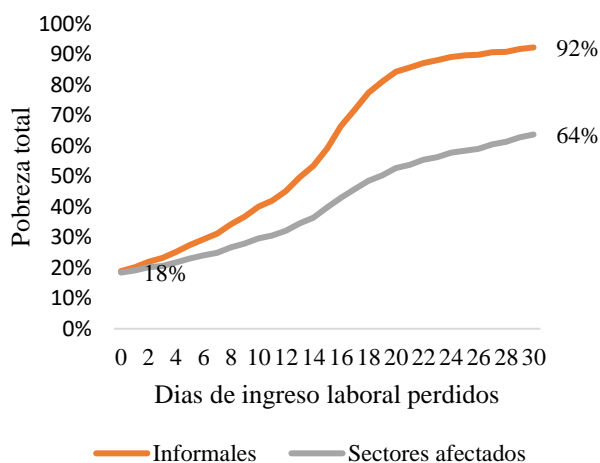
Impactos de la crisis del COVID-19: mercados laborales

Con el mercado laboral como el principal mecanismo de propagación de la crisis del COVID-19, esta sección estima el impacto en los niveles de pobreza de una interrupción en los ingresos

laborales de los migrantes y refugiados. Específicamente, se estima como se incrementaría la pobreza a medida que la población pierde un número incremental de días de ingreso laboral, en línea con las medidas de cuarentena. Se presenta un escenario en el que la crisis afecta a todos los trabajadores informales en ciertos sectores – a saber comercio, hoteles y restaurantes, transporte y comunicaciones.

Impacto. Una pérdida de 15 días de ingreso laboral entre los trabajadores informales incrementaría la pobreza-basada-en-ingresos de 18 a 59 por ciento. La tasa de pobreza moderada se incrementaría de 14 a 39 por ciento, y la tasa de pobreza extrema de 4 a 20.5 por ciento. A medida que la pérdida de ingresos mensuales se incrementa, los niveles de pobreza escalan (Figura 1).

Figura 1. Tasas mensuales de pobreza por una pérdida de días de ingresos laborales: escenario afectando a los trabajadores informales & escenario afectando a trabajadores en sectores seleccionados.



Fuente: Simulación de las autoras usando ENPOVE 2018.

De manera similar, suponiendo que la pérdida de ingresos ocurre únicamente entre aquellos en los sectores más afectados, 15 días de pérdida incrementaría la pobreza de 14 a 40 por ciento. Preocupantemente, la crisis parece tener efectos que van más allá de 15 días, lo que resulta en un

alarmante incremento en los niveles de pobreza que hasta ahora no han sido mitigados. Dado que los hogares venezolanos dependen más del ingreso laboral (fuentes de ingreso no-laboral son limitados), un incremento en la duración del choque tendría un efecto dramático en los niveles de pobreza, en su acceso a servicios de salud, vivienda y otros, así como en su capacidad de continuar enviando remesas a sus familiares en Venezuela (exacerbando el efecto multiplicador de la crisis).

Recomendaciones de política

Dado el alto impacto de la crisis en los migrantes y refugiados venezolanos en el Perú, y al alto número de personas estimadas a encontrarse en Perú a este punto (cerca de 1.2 millones), es imprescindible combinar medidas hacia la población peruana junto con algunas medidas dirigidas a la población venezolana (especialmente **transferencias**

monetarias de emergencia en el muy corto plazo). Una ausencia en la respuesta incrementaría los niveles de pobreza de Perú y puede tener implicaciones sociales que limiten las oportunidades para todos.

Además, es importante abordar las limitaciones para identificar y **monitorear los resultados** para la población migrante y de refugiados en el Perú, tanto en términos de resultados sociales y económicos, como también respecto a su situación de salud. Esta última, si no es abordada, podría reducir los esfuerzos para evaluar la severidad y contención del virus.