

REPUBLICA DOMINICANA

MINISTERIO DE TRABAJO

MARCO AMBIENTAL

PROGRAMA JUVENTUD Y EMPLEO
BIRF 7371-DO

PROYECTO PILOTO DE TRABAJO TEMPORAL

Versión 1.0
29 de Abril de 2010

REPUBLICA DOMINICANA
MINISTERIO DE TRABAJO
PROGRAMA JUVENTUD Y EMPLEO
BIRF 7371-DO
PROYECTO PILOTO DE TRABAJO TEMPORAL
MARCO AMBIENTAL

Contenido

INTRODUCCION	2
I. EL PROYECTO	3
1.1 Objetivos	3
1.2 Descripción	4
1.3 Alcance y Metas	5
1.4 Los Subproyectos	5
II. MARCO LEGAL	7
2.1 La ley ambiental.....	7
2.2 Desarrollo legal	9
2.3 Ley Municipal 176-07	10
2.4 Funciones compartidas o coordinadas	12
2.5 Participación ciudadana	13
2.6 Bienes Municipales	13
2.7 Planificación del territorio	13
2.8 Municipios prioritarios	13
2.9 Mancomunidades	14
2.10 Otras leyes relevantes	14
III. MARCO INSTITUCIONAL	15
3.1 General	15
3.2 Secretaría de Estado de Medio Ambiente y los Recursos Naturales	15
3.3 La Gestión Ambiental Local	16
IV. ANALISIS DE POTENCIALES IMPACTOS DE LAS INVERSIONES	17
4.1 Categoría de Subproyectos	17
4.2 Impactos Potenciales de los subproyectos	19
4.3 Medidas de mitigación	20
V. PROCEDIMIENTOS PARA LA GESTION AMBIENTAL DEL PROYECTO	21
5.1 Preparación y presentación del Subproyecto	21
5.2 Evaluación	23

5.3 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Provincia de Santiago..... 24

5.4 Supervisión de los subproyectos 25

5.5 Responsabilidad institucional 26

SIGLAS UTILIZADAS

EEL	Entidad Ejecutora Local
DCB	Desarrollo de Capacidades Básicas
INDRHI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
MMARNPS	Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Provincia de Santiago
PPTT	Proyecto Piloto de Trabajo Temporal
SEMARENA	Secretaría de Estado del Medio Ambiente y los Recursos Naturales
SENAE	Servicio Nacional de Empleo
SESPAS	Secretaría de Estado de Salud Pública y Asistencia Social
SIUBEN	Sistema Único de Beneficiarios
UGAM	Unidad de Gestión Ambiental Municipal
UCP	Unidad Coordinadoras de Programas
UTA	Unidad Técnica de Apoyo

REPÚBLICA DOMINICANA
MINISTERIO DE TRABAJO
PROGRAMA JUVENTUD Y EMPLEO
BIRF 7371-DO

PROYECTO PILOTO DE TRABAJO TEMPORAL

MARCO AMBIENTAL

INTRODUCCION

El Ministerio de Trabajo MT viene ejecutando el Programa “Juventud y Empleo”, que tiene por objeto capacitar a los jóvenes para contribuir al aumento de las posibilidades para conseguir empleo. Enmarcado en este Programa, y como un componente del mismo, el gobierno dominicano ha decidido desarrollar un Proyecto Piloto de Trabajo Temporal (PPTT), con el fin de iniciar una experiencia que busca contribuir a mejorar condiciones de empleabilidad en la población más vulnerable, a través de la capacitación y la experiencia de trabajo. Este piloto se realizará en la provincia de Santiago, dada la considerable pérdida del empleo que ha presentado esta Provincia en los últimos años.

El PPTT consiste en la entrega de una ayuda monetaria a los trabajadores, condicionada a su participación en la construcción o el desarrollo de subproyectos de interés comunitarios y a recibir una capacitación en desarrollo de competencias básicas, como se explica en el Manual Operativo. Esto permitirá: (i) ampliar el conocimiento de los beneficiarios, (ii) iniciar y/o ampliar la experiencia laboral y (iii) aportará mejoras en las condiciones físicas, o de acceso a servicios públicos a población de bajos recursos, a través del desarrollo de los subproyectos. Por lo tanto los objetivos del proyecto están orientados y enmarcados en estos tres aspectos mencionados.

Dado que el PPTT, al financiar las ayudas monetarias de los beneficiarios y su capacitación, está financiando una parte importante del costo de los subproyectos, es de su responsabilidad garantizar la optimización de esta inversión, no solamente en el objetivo orientado a los beneficiarios sino también en los objetivos de los subproyectos en los cuales participa. Para esto el PPTT ha definido los principios, los criterios técnicos y los procesos operativos de la ejecución de los subproyectos en los cuales aporta la mano de obra no calificada. Por estas

razones, los aspectos ambientales de los subproyectos cobran importancia dentro del análisis de su viabilidad que ha definido el PPTT.

Este documento presenta el Marco Ambiental en el que se desarrollará el proyecto, teniendo en cuenta la política nacional y sus desarrollos locales y sobre la base de las responsabilidades ambientales asignadas por la ley ambiental y sus desarrollos normativos.

Considerando que las tipologías de los subproyectos, en los cuales participa el PPTT, son de baja complejidad tanto en su diseño como en su ejecución y su operación, los posibles impactos ambientales negativos también son menores y en muchos casos inexistentes o positivos. En general, los impactos se relacionan más con el manejo de las condiciones del entorno de los subproyectos durante el proceso de construcción. Se debe tener en cuenta que no se presentarán subproyectos de construcciones nuevas de infraestructura en salud y educación, lo que implica menores riesgos ambientales en las tipologías a financiar.

Por lo tanto este Marco Ambiental pretende describir el Proyecto y las actividades a desarrollar, e identificar, en dichas actividades, los riesgos o posibles impactos ambientales negativos o positivos y los procedimientos para asegurar el adecuado manejo de estos aspectos, ya sea para la prevención o para la mitigación de impactos negativos o para la identificación y el reconocimiento de los impactos positivos.

Así, el primer capítulo del presente documento describe de manera resumida el Proyecto. En el segundo capítulo se presenta el marco legal, el cual contiene los principios y normas dentro de la cual se desarrollan los aspectos ambientales del Proyecto. El tercer capítulo presenta al marco institucional en donde se amplía la información sobre las instancias públicas responsables del tema. El cuarto presenta un análisis de los potenciales impactos de los subproyectos y en el quinto capítulo se explican los procedimientos para la gestión ambiental del Proyecto.

I. EL PROYECTO

A continuación se resume los aspectos más descriptivos del Proyecto. Este se presenta de manera más amplia en el Manual Operativo.

1.1 Objetivos

El objetivo general del proyecto es mejorar la empleabilidad y ampliar las posibilidades de inserción laboral de la población más vulnerables y contribuir al mejoramiento de las condiciones físicas del entorno de población de bajos ingresos.

Como proyecto piloto¹, se pretende también obtener información tanto operativa como técnica durante su ejecución, que permita el análisis sobre la factibilidad de aplicar la experiencia en otras regiones del país.

Algunos objetivos específicos del PPTT son:

- Capacitar a los beneficiarios que participan en el desarrollo de los proyectos, para mejorar sus competencias laborales.
- Facilitar una experiencia de trabajo que amplíe las capacidades de los beneficiarios para interactuar en equipo, a través de su participación en la ejecución de subproyectos.
- Retribuir la participación de los beneficiarios con una transferencia monetaria directa.
- Contribuir a mejorar condiciones físicas del entorno de comunidades de bajos recursos a través de la construcción y desarrollo de proyectos de interés comunitario que requieran el uso intensivo de mano de obra.
- Contribuir a mejorar condiciones de acceso y uso de servicios públicos y/o comunitarios a la población de influencia de los proyectos.

1.2 Descripción

El Proyecto consiste en una transferencia monetaria mensual a los beneficiarios, condicionada a la participación en pequeñas obras o en el desarrollo de subproyectos de servicios, aprobados por el PPTT y a la participación en el curso de capacitación sobre Desarrollo de Competencias Básicas establecido por el “Programa Juventud y Empleo”. Dicha transferencia constituye un instrumento de financiación de la mano de obra no calificada para la realización de subproyectos de interés comunitario, orientados a satisfacer necesidades de la población con menores recursos. El Proyecto se estructura tomando como eje el ciclo de los subproyectos, dado que el proceso de participación de los beneficiarios depende de dicho ciclo. Por lo tanto, la delimitación del subproyecto, define el alcance y duración de la participación de los beneficiarios. En general, el ciclo del subproyecto se resume de la siguiente manera:

<i>Cuadro No. 1 Resumen del ciclo de los subproyectos</i>	
Proceso	Responsables
1. Preparación y presentación de subproyectos	Organismo ejecutor: instancias públicas del orden local y nacional y las asociaciones sin ánimo de lucro
2. Evaluación ex-ante de los subproyectos y aprobación	La Unidad Técnica de Apoyo
3. Selección de beneficiarios elegibles para cada subproyecto	Ministerio de Trabajo a través de la Unidad Coordinadora de Programas (UCP) y el Servicio Nacional de Empleo SENA E.
4. Acuerdo o contrato con el organismo ejecutor.	
5. Asignación de los beneficiarios a participar en cada subproyecto	Organismo ejecutor
6. Asignación y/o aprobación del facilitador encargado de la capacitación de los beneficiarios	Ministerio de trabajo, a través del la UCP y Organismo ejecutor.
7. Inicio de pequeñas obras o servicios en desarrollo del sub proyecto	Organismos ejecutor
8. Inicio de la capacitación. (curso de DCB)	Organismos ejecutor
9. Supervisión del desarrollo del proyecto, con base	Ministerio de Trabajo a través de la UTA

¹ Significa que funciona como modelo o de carácter experimental

<i>Cuadro No. 1 Resumen del ciclo de los subproyectos</i>	
Proceso	Responsables
en las especificaciones aprobadas y el contrato. Pago mensual a los beneficiarios de acuerdo con su participación.	
10. Terminación del subproyecto, de la participación del beneficiario y de la capacitación	Organismo ejecutor
11. Operación o implementación del subproyecto	Organismo ejecutor u otros estipulados en el formato de presentación del Proyecto
11. Evaluación ex-post	Ministerio de Trabajo a través de la UTA

1.3 Alcance y Metas

El Proyecto está dimensionado con base en las siguientes metas:

- a. El Proyecto será ejecutado en un tiempo de 18 meses en los siguientes seis municipios de la Provincia de Santiago:

Santiago de los Caballeros
Licey al Medio
Tamboril
Villa Bisonó (Navarrete)
Villa González
Puñal.

- b. La población objetivo serán personas pobres, desempleadas de larga duración con bajas calificaciones. Preferiblemente habitantes de los barrios o secciones más pobres que serán seleccionados para el proyecto de acuerdo a la clasificación SIUBEN 1 y 2.
- c. El monto a transferir al beneficiario será de RD\$ 3.600 por mes, para los beneficiarios que cumplen con las condiciones de la contraprestación, tanto en relación con la construcción y desarrollo del subproyecto como en la participación de la capacitación establecida como un mínimo de 70 horas.
- d. Los sub-proyectos tendrán una duración de 4 meses consecutivos y no podrán vincular a más de 50 beneficiarios en cada subproyecto, ni a menos de 10 beneficiarios.
- e. Se espera cubrir 4,000 beneficiarios, lo que correspondería a un mínimo de 80 subproyectos y un máximo de 400.
- f. Los beneficiarios dedicarán 6 horas diarias durante 4 días de la semana a la ejecución de los subproyectos y un día a la capacitación, durante los cuatro meses de duración del subproyecto.

1.4 Los Subproyectos

Dadas las características del Proyecto, en relación con el perfil de los beneficiarios y los objetivos de contribución a la mejora de la empleabilidad, los subproyectos deben cumplir con los siguientes lineamientos:

- Ser de interés comunitario.

- Generar beneficios públicos.
- Poder ejecutarse en su totalidad durante 4 meses.
- Sus componentes y actividades deben ser adecuadas para asegurar una asignación no mayor de 50 beneficiarios del PPTT
- Ser de baja complejidad. Es decir, (i) que no requiera diseños estructurales especializados, (ii) que no requieran otros estudios especializados especiales como suelos, sismología, etc., (iii) Que no estén en las categorías A y B de la resolución 06 de 2004 de SEMARENA y (iv) que no requieran mecanismos sofisticados para la ejecución del subproyecto, en los cuales no puedan participar los beneficiarios.
- Proyecto cuya construcción y/o desarrollo implique el uso intensivo de mano de obra no calificada.

Los subproyectos deberán estar enmarcados dentro de los siguientes sectores de desarrollo local y comunitario:

- Infraestructura de educación y salud
- Infraestructura asistencial
- Infraestructura cultural y de recreación y deporte
- Subproyectos de servicios sociales
- Equipamiento urbano
- Infraestructura vial
- Subproyectos ambientales

Las tipologías de subproyectos definidas por el PPTT, que se enmarcan en estos sectores y su alcance o dimensiones máximas aceptadas se presentan en el siguiente cuadro

<i>Cuadro No. 2 Sectores, tipologías y alcance de los subproyectos</i>		
Sector	Orientación de las Tipologías	Alcance y dimensiones máximas
a. Infraestructura de educación y salud	-Reparaciones o adecuaciones de escuelas o centros de salud -Ampliación de escuelas o centros de salud -Campañas de diferentes temas en salud y/o educación -Otros relacionados con el sector -No se podrán presentar proyectos de construcciones nuevas de escuelas y centros de salud	- Que no requieran estudios estructurales - Áreas máximas de 200 m ² , si incluye instalaciones hidráulicas en dos niveles. - Delimitadas por el tiempo y el número de beneficiarios
b. Infraestructura asistencial	-Reparación, adecuación o ampliación de infraestructura asistencial como comedores comunitarios, salones comunitarios de diferentes usos. -Otros relacionados con el sector	- Que no requieran estudios estructurales - Áreas máximas de 200 m ² , si incluye instalaciones hidráulicas en dos niveles. - - Delimitadas por el tiempo y el número de beneficiarios
c. Infraestructura cultural y de recreación y deporte	-Reparación, adecuación o ampliación de espacios públicos como plazas, parques, canchas deportivas, etc.	- Que no requieran estudios y diseños estructurales.
d. Subproyectos de servicios sociales	-Atención a la población usuaria de comedores comunitarios o de cualquier servicio social público como asilo de ancianos, guarderías, etc.	- Delimitado por el espacio disponible y el número de personas a atender.
e. Equipamiento urbano	-Construcción de aceras y contenes -Construcción de elementos urbanos como rampas en plazas, senderos en parques urbanos, etc. -Adecuación de obras urbanas existentes	- Delimitado por el tiempo y el número de beneficiarios. Es decir, cuatro meses y 50 beneficiarios.

<i>Cuadro No. 2 Sectores, tipologías y alcance de los subproyectos</i>		
Sector	Orientación de las Tipologías	Alcance y dimensiones máximas
	(paraderos, sillas, elementos de parques, etc.	
f. Infraestructura vial	-Reparación, ampliación o adecuación de vías de acceso (terciarios), caminos de acceso rural, obras de arte como canales, badenes, etc. -Mantenimiento y bacheo de caminos.	- Vías de calzada máxima de 4.00 m - Bacheos en vías terciarias - Reparaciones que no impliquen la construcción de obras hidráulicas como alcantarillas.
g. Subproyectos ambientales	-Subproyectos de saneamiento ambiental, limpieza de cañadas, manejo de áreas contaminadas, etc. -Subproyectos relacionados con el manejo de zonas de amortiguación de áreas protegidas. -Subproyectos de protección o de recuperación de áreas degradadas o de cauces de ríos. -Campañas ambientales. Otros subproyectos de baja complejidad relacionados con el sector	- Intervención en escorrentías de bajo caudal, que no requieran diseños de estructuras hidráulicas - Delimitado por las condiciones generales de los subproyectos.

II. MARCO LEGAL²

En la República Dominicana la gestión ambiental está regida principalmente por la ley 64 del año 2000 o Ley Ambiental Marco (Ley 64-00), la ley municipal (176-07) que asignó funciones ambientales a los ayuntamientos y otras leyes que rigen temas ambientales desde instituciones adscrita y autónomas como el INDHRI, el Museo Nacional de Historia Natural, el Parque Zoológico Nacional, el Jardín Botánico Nacional y el Acuario Nacional. A continuación se presenta un análisis descriptivo del conjunto normativo ambiental.

2.1 La ley ambiental

Establece el marco institucional y las directrices e instrumentos para la administración del medio ambiente. La Ley integra en la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARENA) las responsabilidades ambientales y las de administración de los recursos naturales. Introduce, además, herramientas de gestión ambiental enmarcadas en:

- Sistema Nacional de Áreas Protegidas
- Sistema nacional de información ambiental
- Mecanismos de monitoreo e inspección
- Educación ambiental y divulgación al público
- Desarrollo científico y tecnológico
- Introducción de premios ambientales, la certificación y otros incentivos económicos.

² La información relacionada con la institucionalidad no se encuentra actualizada de acuerdo con la nueva Constitución Política. Esto significa que el nombre de algunas instituciones públicas pueden haber cambiado, pero se mantienen vigentes las responsabilidades, las funciones y la normatividad.

- Establece los permisos y licencias que los proyectos sectoriales deben obtener para aquellos que estén en funcionamiento o los que se instalen o construyan por primera vez.

La Ley 64-00 incluye a los municipios a diferentes niveles, desde la conformación de instancias superiores como el Sistema Nacional de Gestión Ambiental hasta funciones locales relacionadas con ruido, basuras y planificación urbana. Además confiere a los ayuntamientos la capacidad de emitir normas para preservar y controlar la calidad del medio ambiente.

Adicional a las atribuciones conferidas a los municipios, el artículo 191 los incluye dentro de los mecanismos de coordinación para “aplicar la política sobre medio ambiente del estado” lo cual permite la aplicación de otros mandatos que aunque no han sido delegados explícitamente, pueden llegar a ser de su competencia, situación aplicable al manejo de Áreas Protegidas, toda vez que éstas contienen porciones importantes de algunos municipios o zonas de alta biodiversidad o fragilidad ambiental, cuya intervención o manejo son estratégicas para los municipios.

Los artículos de la Ley 64-00 relacionadas con el municipio son:

<i>Cuadro No. 3 Artículos de la Ley 64-00 relacionados con los municipios</i>	
<i>Artículo</i>	<i>Tema</i>
25	Incluye al municipio en el Sistema Nacional de Gestión Ambiental SNGA
26	Mandato para que las instituciones del SNGA formen Unidades de Gestión Ambiental (UGAM para el caso de los municipios).
28	Incluye en el presupuesto municipal las partidas para la puesta en marcha de lo contemplado en la planificación del desarrollo
43	Participación en el proceso de permisos y licencias ambientales como ente a ser consultado y como instancia convocadora de la comunidad para las consultas.
79	Faculta a los municipios a emitir normas de calidad, calidad de los ecosistemas, vertido y ubicación de actividades contaminantes.
92	Coordinación con SEMARENA para regular sobre las causas de deterioro o contaminación del aire.
93	Control de emisiones de gases, ruidos y emisiones de fuentes móviles y fijas
106	Operación de los sistemas de disposición de residuos sólidos
109	Exigir estudios ambientales a proyectos de expansión urbana
111	Zonificación de los asentamientos humanos
113	Restricción de construcciones residenciales en zonas industriales o viceversa
114	Emisión de ruidos y uso de altoparlantes
191	Aplicación de política de estado sobre medio ambiente

2.2 Desarrollo legal

Los instrumentos legales ya sean Leyes, Decretos, Resoluciones o Procedimientos emanados a partir de la Ley 64 reglamentan temas relacionados con la gestión ambiental municipal, como se presenta en el siguiente cuadro.

<i>Cuadro No. 4 Instrumentos legales que confieren funciones a los ayuntamientos</i>		
<i>Artículo de la Ley 64-00 relacionada con los ayuntamientos</i>	<i>Instrumento legal</i>	<i>Relación</i>
(25) Gestión Ambiental	Reglamento de Sistema de Permisos y Licencias Ambientales	Potencial
(28) Planificación del Desarrollo		
(43) Participación de la comunidad en el proceso de permisos y licencias ambientales	Reglamento de Sistema de Permisos y Licencias Ambientales	Competencia específica en el procesos de consulta
(79) Facultad de los Municipios para emitir normas de calidad ambiental	Resolución sobre calidad de aguas subterráneas y descargas al subsuelos	Si cumple con artículo 74 de la Ley 64-00
(92) Coordinación con SEMARENA regulaciones para control de contaminación del aire	Norma de calidad del aire	Potencial
(93) Control de contaminación del aire por fuentes fijas y móviles	Norma de calidad de ruido, Resolución para control de emisiones por fuentes móviles y Resolución para control de ruidos en zonas habitacionales	Potencial para vigilancia y aplicación en otros centros urbanos
(106) Sistemas de disposición de residuos sólidos	Norma para la Gestión ambiental de Residuos Sólidos no Peligrosos, Resolución para Gestión de Residuos Sólidos Municipales y Desechos Radioactivos	Competencias específicas del Ayuntamiento
(109) Estudios ambientales de proyectos de expansión urbana	Resolución que aprueba Sistema de Permisos y Licencias Ambientales	Ayuntamiento puede vigilar el cumplimiento del PMAA.
(111) Zonificación de asentamientos humanos		
(113) Restricción de construcciones residenciales en zonas		

<i>Cuadro No. 4 Instrumentos legales que confieren funciones a los ayuntamientos</i>		
<i>Artículo de la Ley 64-00 relacionada con los ayuntamientos</i>	<i>Instrumento legal</i>	<i>Relación</i>
industriales		
(114) Emisión de ruidos y uso de altoparlantes	Norma de calidad de ruido	Potencial
(191) Aplicación de políticas de estado sobre medio ambiente	Áreas Protegidas	Desarrollo potencial en la adjudicación de determinadas áreas protegidas a los Ayuntamientos
	Ley de Pesca	Labor potencial de coordinación
	Ley Minera	Labor potencial de control y vigilancia
	Ley sobre dominio de aguas terrestres y distribución de aguas públicas	Labor potencial de coordinación con Inspectores de Aguas de Municipios
	Anteproyecto de ley sobre tenencia, manejo y exhibición de mamíferos marinos	Potencial
	Resolución sobre cacería	Potencial labor de control de caza de fauna silvestre.

Si se considera la potencialidad de los municipios para utilizar la legislación ambiental disponible, amparados en el artículo 191 de la Ley 64 que se refiere al mandato de aplicación las políticas de estado sobre medio ambiente, en coordinación con SEMARENA, se abre un espacio amplio de aplicación de la normatividad existente por parte de los ayuntamientos. Por lo me menos si los municipios respondieran a las denuncias ciudadanas sobre daño ambiental se consideraría como un avance significativo.

La legislación ambiental cuenta con instrumentos suficientes para garantizar una adecuada gestión ambiental municipal. Por lo tanto esta gestión depende más de la capacidad institucional de los ayuntamientos que de la normatividad existente.

2.3 Ley Municipal 176-07

La Ley municipal crea las Unidades Ambientales Municipales con cinco funciones básicas: i) elaboración de las normas para la preservación del medio ambiente y los recursos naturales en el municipio; ii) elaboración de los programas de educación ciudadana para el manejo y tratamiento de los residuos sólidos; iii) emitir la viabilidad ambiental a los proyectos que le son sometidos al ayuntamiento

y requieren evaluación ambiental; iv) garantizar el cumplimiento de la Ley General de Medio Ambiente en el municipio; v) elaborar los programas de uso de espacios públicos (parques, plazoletas, áreas verdes). En aquellos municipios que no tengan la capacidad para mantenerla, estos deberán asociarse con otros municipios vecinos que estén en las mismas condiciones para efectos de sostenerla.

Adicional a las funciones básicas asignadas a las UGAM el texto de la Ley confiere competencias propias y competencias compartidas o coordinadas a los ayuntamientos.

De las competencias propias, 8 guardan relación con temas ambientales así:

- Ordenamiento del tránsito de vehículos y personas en las vías urbanas y rurales.

Entre otros aspectos el cumplimiento de esta competencia requiere tener en cuenta los criterios derivados de la contaminación por fuentes móviles y la aplicación de las normas de emisiones vigentes en cuanto a ruido y gases. Está relacionada también con el ordenamiento urbano que incluye a su vez la planificación vial y la expansión urbana del municipio.

- Normar y gestionar el espacio público, tanto urbano como rural.

La ejecutoria de este artículo implica el ordenamiento ambiental del espacio mediante la determinación de zonas vulnerables, importantes y la medición de la capacidad del territorio para diferentes actividades socioeconómicas.

- Prevención, extinción de incendios y financiación de las estaciones de bomberos.

Si bien el artículo no especifica el alcance territorial o no restringe la acción preventiva o de extinción a las zonas urbanas exclusivamente, se infiere que cubre también los incendios forestales, en este caso el artículo vincula la competencia del Ayuntamiento al tema de planes de manejo de bosques y de áreas protegidas dentro del territorio municipal, específicamente en lo que se refiere a las medidas de prevención y desde luego a la ejecución de los planes de contingencia correspondientes. En el caso de ausencia de planes de manejo el municipio estaría obligado a coordinar con las autoridades ambientales la elaboración de dichos planes.

- Ordenamiento del territorio, planeamiento urbano, gestión del suelo, ejecución y disciplina urbanística.

Esta competencia de índole completamente ambiental obliga al Ayuntamiento a articularse a las políticas ambientales en materia de ordenamiento del territorio a nivel provincial y regional y establece una plataforma técnica y normativa para el uso del territorio con criterios de sostenibilidad ambiental. Igualmente la competencia en materia de gestión de suelos cubre necesariamente la conservación, recuperación y manejo sostenible de suelos.

- Normar y gestionar el mantenimiento y uso de las áreas verdes, parques y jardines.

Esta función está relacionada con el ordenamiento urbano y se fundamenta en criterios ambientales en cuanto a ubicación, selección de especies y la función de depuración y contribución a la descontaminación que estas áreas proporcionan.

- Normar y gestionar la protección de la higiene y salubridad públicas para garantizar el saneamiento ambiental.

Implica el cumplimiento de las normas de calidad ambiental para vertidos domiciliarios, cuya gestión conlleva el diagnóstico y posterior monitoreo continuo de las fuentes de contaminación y de la calidad de los cuerpos de agua receptores. Puede estar relacionada con la gestión ambiental de otros Ayuntamientos en la medida que se compartan fuentes de agua.

- Servicios de limpieza y ornato público, recolección, tratamiento y disposición final de residuos sólidos.

Competencia con plenas implicaciones ambientales.

- Ordenar y reglamentar el transporte público urbano.

Tiene las mismas implicaciones ambientales de la función de ordenamiento de tránsito de vehículos analizada arriba.

2.4 Funciones compartidas o coordinadas

En cuanto a las competencias compartidas o coordinadas tienen claramente vinculaciones ambientales la de:

- Coordinación y de la provisión de los servicios de abastecimiento de agua potable, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales.

Relacionada con la aplicación de la normativa vigente de calidad de agua en cuanto a la que se toma para servir a la población como la que se vierte al final del uso. El Ayuntamiento deberá garantizar que los vertimientos no afecten a la población local o a otras aguas abajo del sitio de desagüe.

- Promoción y fomento del turismo.

Para el cumplimiento de esta función el Ayuntamiento deberá tener certeza de la capacidad de carga de los recursos naturales involucrados en el uso del turismo, así como el mantenimiento y recuperación de los elementos de ecosistemas que pudieran afectarse por la operación del turismo. La planificación de este sector está íntimamente ligado con el ordenamiento del territorio y el uso del suelo competencias propias del Ayuntamiento.

2.5 Participación ciudadana

Dado que uno de los aspectos que reportan las UGAM en funcionamiento son las denuncias ciudadanas relativas a las alteraciones del medio ambiente, ya sea porque la afecta directamente o por que la comunidad observa el deterioro de activos ambientales de su entorno, los instrumentos de participación de la nueva ley se pueden convertir en herramientas eficientes que complementen la denuncia ciudadana. Así el derecho de petición tiene gran potencial para presentar reclamos y propuestas de carácter normativo que sean de competencia del municipio o de las instancias centrales. En particular el Plebiscito Municipal se perfila como un medio de consulta popular relacionado textualmente en la ley con temas de medio ambiente y de ordenamiento territorial. Igualmente el Referéndum y el Cabildo abierto son herramientas disponibles para incluir a la población en la toma de decisiones de carácter ambiental, sobre todo en la discusión de la conveniencia de proyectos que las puedan afectar.

2.6 Bienes Municipales

La ley declara como de uso público destinado a un servicio público al lado de caminos, plazas, calles, etc., las aguas. No especifica las limitantes inherentes al dominio público en tanto no afecten el interés de otros municipios o los intereses o políticas nacionales con respecto al agua. Este artículo deberá ser aclarado para evitar interpretaciones que generen discrecionalidad en el futuro uso de las aguas. Sin embargo, para el caso del PPTT, esto no aplicaría dado que no se incluye la construcción de sistemas nuevos de abastecimiento de agua o de sistemas de alcantarillado o de otro tipo de subproyecto que afecte el uso de fuentes de agua, que pueda afectar otros municipios o intereses públicos.

2.7 Planificación del territorio

El artículo 126 propone una Oficina de Planeamiento Urbano para cada Ayuntamiento, que entre otras funciones se encargará de regular y gestionar el uso del suelo tanto rural como urbano. El desarrollo de esta competencia debe ser coordinada con las Unidades Ambientales Municipales ya que en principio estas unidades deben asumir para la preservación del medio ambiente y recurso naturales de acuerdo con la ley ambiental 64-00. Lo esperado es que la ley involucrara a la Unidad Ambiental Municipal explícitamente en la planificación del territorio y el uso y manejo del suelo.

2.8 Municipios prioritarios

La ley prevé que un municipio puede ser prioritario para recibir colaboración de los demás los organismos del estado cuando tenga un reconocido valor medio ambiental o marcado interés turístico. Este artículo puede ser bastante útil para privilegiar la atención requerida por algunos municipios que ya han sido impactados en forma acumulativa por la operación del turismo, en especial aquellos ubicados en ciertos ecosistemas costeros marinos. Igual tratamiento

podrían recibir, por ejemplo aquellos municipios que tienen un porcentaje significativo de su territorio en áreas protegidas. Sin embargo, el carácter prioritario puede ser interpretado como la intervención directa de otras agencias en zonas de interés nacional, por ejemplo, en áreas de desarrollo turístico en perjuicio de la percepción del Ayuntamiento o de los munícipes.

2.9 Mancomunidades

La Ley desarrolla una tendencia que en la práctica ya estaba funcionando en algunos municipios. En las zonas con problemas comunes de basuras, abastecimiento de agua o en los municipios que comparten áreas ambientalmente importantes se pueden formular estrategias y soluciones que aprovechen el esfuerzo mancomunado de varios Ayuntamientos.

2.10 Otras leyes relevantes

Otras leyes que contribuyen con la preservación del medio ambiente y que no son del resorte de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales se presentan en el siguiente cuadro:

<i>Cuadro No. 5 Otras leyes relevantes de gestión ambiental de los ayuntamientos</i>	
<i>Ley</i>	<i>Temas y alcance</i>
Ley 120-99	Prohíbe tirar desperdicios sólidos y de cualquier naturaleza en calles, aceras, parques, y prohíbe sacar basura en horas distintas a las establecidas por las disposiciones municipales. Es responsabilidad directa de los ayuntamientos
Ley 675-44	Establece detalles en cuanto a construcciones, limpieza, ornato y seguridad. Exige que para toda urbanización o ensanche que se proyecte una autorización del Ayuntamiento.
Ley 287-04	Sobre prevención, supresión o limitación de ruidos nocivos y molestos-
Ley General del salud del 2001	Define la coordinación de la SESPAS como autoridad competente junto a los Ayuntamientos para velar por la salud y sanidad en áreas como agua para consumo humano, contaminación atmosférica, desechos sólidos, establecimientos industriales y ruidos.

Como se observa las funciones y competencias ambientales no se reducen solo a las estipuladas para la Unidad de Gestión Ambiental Municipal. El carácter transversal del tema medio ambiental está reconocido implícitamente en la ley, aunque como se anota existen algunas ambigüedades de interpretación que pueden causar conflicto en el manejo del agua o en el papel de la Unidad al interior del Ayuntamiento. Uno de los aportes de mayor proyección de la ley, son los instrumentos para la puesta en práctica de los procesos de descentralización mediante la subsidiariedad (artículo 6) y mediante delegación como lo estipula el artículo 19. Es una oportunidad para que las autoridades ambientales deleguen en los municipios muchas de las funciones que ahora no están en capacidad de cumplir. Tanto las funciones propias como las nuevas actividades ambientales que

puedan surgir en virtud de la aplicación de la ley requieren estrategias de fortalecimiento de los Ayuntamientos y de las Unidades ambientales en particular.

III. MARCO INSTITUCIONAL

3.1 General

Mediante la Ley 64-00 se consolidaron bajo la responsabilidad de la SEMARENA las actividades relacionadas con el manejo del medio ambiente y los recursos naturales en el ámbito nacional. Dicha ley también creó el Consejo Nacional para el Medio Ambiente y los Recursos Naturales (para promover la interacción entre las agencias ambientales y otras instituciones relacionadas así como con el sector privado) y el Fondo Nacional para el Medio Ambiente y los Recursos Naturales (para financiar programas, investigaciones y la educación). Algunos ayuntamientos han creado Unidades de Gestión Ambiental (UGAM).

3.2 Secretaría de Estado de Medio Ambiente y los Recursos Naturales

La SEMARENA está integrada por el Fondo Nacional del Medio Ambiente, y seis Subsecretarías: De gestión Ambiental, Suelos y Agua, Recursos Forestales, Áreas Protegidas y Biodiversidad, Recursos Costeros y Marinos y la Subsecretaría de Educación e Información Ambiental. El muestra la estructura funcional de SAMARENA.

En el Art. 18, al establecer las funciones de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la Ley 64-00 señala que a dicha Secretaría le corresponde:

- Elaborar la política nacional sobre medio ambiente y recursos naturales del país.
- Administrar los recursos naturales del dominio del Estado que le hayan sido asignados.
- Velar por la preservación, protección y uso sostenible del medio ambiente y los recursos naturales.
- Procurar el mejoramiento progresivo de la gestión, administración y reglamentación relativas a la contaminación del suelo, aire y agua, para la conservación y mejoramiento de la calidad ambiental.
- Elaborar normas, revisar las existentes y supervisar la aplicación eficaz de la legislación, para garantizar la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales y mejorar la calidad del medio ambiente.

La Secretaría tiene funciones de rectoría de los recursos naturales y la administración de los recursos del dominio del Estado. No están explícitas las funciones reguladoras.

En lo que respecta al recurso agua, las funciones de la Secretaría se realizan a través de la Subsecretaría de Suelos y Aguas, en cuanto a la administración del uso del recurso, en particular lo relativo a las aguas subterráneas, recurso que en la República Dominicana reviste importancia indiscutible por lo estratégico y la vez vulnerable ya que en las jurisdicciones municipales se originan los procesos

de contaminación por percolación de lixiviados en botaderos de basura o mediante la extracción descontrolada de agua que a la postre produce agotamiento o procesos de salinización.

Otras funciones relacionadas con los recursos hídricos son atribuidas al INDRHI como se verá más adelante.

A través de la Subsecretaría de Gestión Ambiental se atienden la protección de la calidad de los recursos y a la evaluación de los impactos ambientales de las obras de aprovechamiento hidráulicos o de cualquier obra que pueda impactar negativamente al medio ambiente y los recursos naturales. La Subsecretaría de Recursos Costeros y Marinos se encarga de los aspectos particulares a dichas áreas, lo que supone una ágil coordinación con las anteriores ya que los principales problemas de las zonas costeras tienen que ver con el agua y la contaminación.

Por su parte la Subsecretaría de Recursos Forestales es la encargada de la administración y preservación de los bosques la cual se apoya en 8 gerencias regionales orientadas desde las direcciones de protección, reforestación y manejo e investigación y extensión forestal.

3.3 La Gestión Ambiental Local

La ley 64-00 exige a cada Ayuntamiento pertenecer al Sistema Nacional de Gestión Ambiental y de Recursos Naturales en los artículos 24, 25 y 26. Este último establece el mandato de que cada municipio establezca la Unidad de Gestión Ambiental.

La SAMARENA a través de la Dirección de Protección Ambiental promueve la descentralización del manejo ambiental a través de la Subsecretaría de Gestión Ambiental en la Dirección de Protección Ambiental donde se cuenta con un Departamento de Gestión Ambiental Municipal.

Trabaja en primer lugar, el ámbito de grandes ciudades por medio de la propuesta de descentralización de funciones ambientales para el Municipio de Santo Domingo Este. En segundo lugar, la SEMARENA trabaja con ayuntamientos de menor tamaño que han creado Unidades de Gestión Ambiental Municipal (UGAM) y reciben apoyo sobre todo en entrenamiento y capacitación.

Las principales actividades que se desarrollan en las UGAM se relacionan con aspectos que afectan directamente a la población: basuras, ruido y quejas ambientales por contaminación. Los temas principales en que orienta las actividades son:

- Residuos sólidos
- Daños ambientales
- Permisos ambientales

- Seguimiento a planes de manejo
- Conceptos sobre viabilidad de proyectos

La Dirección de Protección Ambiental ha liderado la conformación de la Mesa de Gestión Ambiental Metropolitana MEGAM, iniciativa que reúne 12 UGAM de la región metropolitana de Santo Domingo y convoca a 8 instituciones.

La MEGAM se constituye como una valiosa experiencia, en esta confluyen las instituciones sectoriales para procurar que las ejecutorias de cada agencia minimicen los posibles daños ambientales y se acoja en forma coordinada con los intereses de los ayuntamientos.

Esta experiencia también permite identificar los problemas ambientales más comunes, que en este caso corresponden a los de la región más densamente poblada del país.

Sin pretender que esta muestra sea representativa de la generalidad de los problemas ambientales que los ayuntamientos están abocados a enfrentar, presenta resultados que aunque tampoco están debidamente cuantificados a nivel nacional confirman la ocurrencia de fenómenos generalmente reconocidos como los principales problemas ambientales de los municipios:

- i. La carencia de sistemas de tratamiento de aguas servidas domiciliarias y provenientes de pequeñas industrias.
- ii. El problema de las basuras unas veces por disposición directa en las cañadas otras por mala disposición o ausencia de vertederos.
- iii. Las pocilgas como uno de las fuentes más comunes de contaminación de agua y aire.
- iv. La constante contaminación por ruido.

IV. ANALISIS DE POTENCIALES IMPACTOS DE LAS INVERSIONES

La participación del Proyecto en la ejecución de pequeñas obras o en actividades de manejo ambientales, dispara la política de salvaguarda del Banco Mundial correspondiente a la Evaluación Ambiental, política OP 4.01. El Proyecto, clasificado como Categoría B en el sistema de Banco Mundial, requiere una revisión ambiental para determinar los impactos potenciales, positivos y negativos, y hacer las recomendaciones para evitar, minimizar mitigar los impactos adversos y compensar a las comunidades en los casos que los impactos sean inevitables

4.1 Categoría de Subproyectos

De acuerdo con el reglamento del sistema de permisos y licencias ambientales y su respectivo procedimiento³ los proyectos a financiar podrían pertenecer a las categorías C, es decir que en algunos casos es posible que para su aprobación requieren de permiso o autorización ambiental del municipio. Los proyectos cuya categoría ambiental es A o B, no son aceptados para el PPTT.

Los proyectos categoría C tienen impactos ambientales moderados, fácilmente previcibles y corregibles o para los que existen alternativas tecnológicas viables y económicas. Se consideran proyectos con impactos ambientales de significancia moderada o baja. A manera de ilustración, el cuadro siguiente presenta la categorización de los proyectos clasificados como B y C, según la resolución 06/2004. El Proyecto no acepta subproyectos que estén calificados en la categoría B como son los de agua potable, saneamiento, redes pluviales, desechos sólidos e intervenciones en fuentes de agua.

<i>Cuadro No. 6 Categoría ambiental de proyectos (resolución 06-2004)</i>		
Proyecto	Categoría	
	B	C
Sistemas de abastecimiento de agua potable		
Disposición de aguas servidas o alcantarillado		
Redes pluviales		
Unidades sanitarias (letrinas, pozos sépticos, plantas de tratamiento)		
Recolección y disposición de basuras		
Mataderos		
Infraestructura de salud		
Infraestructura educativa		
Infraestructura asistencial (centros comunales)		
Infraestructura cultural y deportiva		
Mejoramiento de vivienda		
Equipamiento urbano		
Electrificación		
Vialidad urbana		
Caminos vecinales y puentes		
Sistemas de pequeño riego		
Infraestructura apoyo (mercados.)		
Saneamiento ambiental (fuentes de agua)		
Reforestación		
Campañas ambientales		
Manejo de cuencas		

Los proyectos que no están clasificados o que no están considerados en la lista de la Resolución 69-2004, como se muestra en el cuadro 6, se consideran que corresponden a actividades que no afectan el medio ambiente o tienen impactos muy puntuales y temporales. De todas maneras todos los subproyectos considerados en el proyecto deberán someterse a una revisión por medio de una lista de chequeo o aplicando las guías disponibles para el efecto.

³ Resolución 06 – 2004.

4.2 Impactos Potenciales de los subproyectos

A continuación se presentan algunos de los impactos negativos más comunes en este tipo de proyectos, pero es posible que dependiendo de las especificaciones de cada subproyecto, estos pueden presentar otros impactos.

Cuadro No. 7 Impactos potenciales de los subproyectos		
Sector	Tipologías	Posibles impactos
a. Infraestructura de educación y salud	<ul style="list-style-type: none"> -Reparaciones o adecuaciones de escuelas o centros de salud -Ampliación de escuelas o centros de salud -Campañas de diferentes temas en salud y/o educación -Otros relacionados con el sector -No se podrán presentar proyectos de construcciones nuevas de escuelas y centros de salud 	<p><u>Durante la construcción:</u> Deterioro o invasión del espacio público urbano Disposición de desechos de construcción Afectación de la calidad de aire (polvo y olores) Deterioro de áreas verdes aledañas</p> <p><u>Durante la operación:</u> Aumento de aguas residuales en relación con la capacidad del sistema de disposición Afectación del confort en espacio, ventilación y luminosidad (positiva o negativamente)</p>
b. Infraestructura asistencial	<ul style="list-style-type: none"> -Reparación, adecuación o ampliación de infraestructura asistencial como comedores comunitarios, salones comunitarios de diferentes usos. -Otros relacionados con el sector 	<p><u>Durante la construcción:</u> Deterioro o invasión del espacio público urbano Disposición de desechos de construcción Afectación de la calidad de aire (polvo y olores) Deterioro de áreas verdes aledañas</p> <p><u>Durante la operación:</u> Aumento de aguas residuales en relación con la capacidad del sistema de disposición Afectación del confort en espacio, ventilación y luminosidad (positiva o negativamente)</p>
c. Infraestructura cultural y de recreación y deporte	<ul style="list-style-type: none"> -Reparación, adecuación o ampliación de espacios públicos como plazas, parques, canchas deportivas, etc. 	<p><u>Durante la construcción:</u> Deterioro o invasión del espacio público urbano Disposición de desechos de construcción Afectación de la calidad de aire (polvo y olores) Deterioro de áreas verdes aledañas</p> <p><u>Durante la operación:</u> Aumento de aguas residuales en relación con la capacidad del sistema de disposición Afectación del confort en espacio, ventilación y luminosidad (positiva o negativamente)</p>
d. Subproyectos de servicios sociales	<ul style="list-style-type: none"> -Atención a la población usuaria de comedores comunitarios o de cualquier servicio social público como asilo de ancianos, guarderías, etc. 	<p>Sin impactos negativos. Puede presentar impactos positivos en términos del manejo de residuos o basuras, que puede mejorar al aumentar las personas que atienden a la población.</p>
e. Equipamiento urbano	<ul style="list-style-type: none"> -Construcción de aceras y ... -Construcción de elementos urbanos como rampas en plazas, senderos en parques urbanos, etc. -Adecuación de obras urbanas existentes (paraderos, sillas, elementos de parques, etc. 	<p><u>Durante la construcción:</u> Posibles conflictos con el plan de ordenamientos urbano Disposición y manejo de desechos de construcción u otros desechos Obstrucción de vías o aumento del tráfico Incomodidades para los peatones</p> <p><u>Durante la operación:</u> Sin impactos negativos</p>
f. Infraestructura vial	<ul style="list-style-type: none"> -Reparación, ampliación o adecuación de vías de acceso (terciarios), caminos de acceso rural, obras de arte como canales, bermas, etc. -Mantenimiento y bacheo de caminos. 	<p><u>Durante la construcción:</u> Deforestación Afectación de causas o cuerpos de agua Alteración del espacio público Manejo y disposición de material removido. Obstrucción de vías y aumento de maquinaria y tráfico Emisión de polvo y partículas contaminantes</p> <p><u>Durante la operación:</u> Emisión de partículas contaminantes por el aumento del tráfico</p>

Cuadro No. 7 Impactos potenciales de los subproyectos		
Sector	Tipologías	Posibles impactos
		Aumento de ruido Afectaciones de las condiciones del aire para los habitantes cercanos Riesgos de estabilidad Aumento de la posibilidad de intervención en áreas protegidas
g. Subproyectos ambientales	-Subproyectos de saneamiento ambiental, limpieza de cañadas, manejo de áreas contaminadas, etc. -Subproyectos relacionados con el manejo de zonas de amortiguación de áreas protegidas. -Subproyectos de protección o de recuperación de áreas degradadas o de cauces de ríos. -Campañas ambientales. Otros subproyectos de baja complejidad relacionados con el sector	<u>Durante la ejecución:</u> (Estos impactos pueden ser negativos o positivos dependiendo de las actividades del subproyecto): Afectación de causes o cuerpos de agua Afectación de vegetación (sotobosque) Riesgo de incentivar la deforestación para leña o para madera Selección especies no compatibles con el ecosistema Conflictos por el uso del suelo

Las tipologías de subproyectos que implican construcción de obras, a ser aceptados por el Proyecto, presentan en general, impactos menores relacionados con la disposición de escombros de construcción, afectaciones menores del aire, o molestias menores típicas de las pequeñas obras. Por lo tanto, los aspectos ambientales a tener en cuenta durante la ejecución o desarrollo del subproyecto, tendrán en cuenta las prácticas de construcción y las medidas de seguridad e higiene ocupacional.

4.3 Medidas de mitigación

Las medidas de mitigación relacionadas con este tipo de intervenciones se orientan a tener en cuenta las buenas prácticas de construcción y las medidas de higiene y seguridad ocupacional. El capítulo cuarto de las “Guías sobre Medio Ambiente, Salud y Seguridad. Guías Generales” del Banco Mundial presentan los aspectos a tener en cuenta para el manejo y mitigación de los impactos que genera las actividades de construcción, las cuales pueden ser aplicables al PPTT. Por lo tanto, todas las instancias que intervienen en la ejecución directa del Proyecto, como son las Entidades Ejecutoras Locales (EEL), la UCP y la UTA deben conocer dichos lineamientos. Para lo cual la pueden consultar en:

[http://www.ifc.org/ifcext/sustainability.nsf/AttachmentsByTitle/gui_EHSGuidelines2007_GeneralEHS_Spanish/\\$FILE/General+EHS++Spanish++Final+rev+cc.pdf](http://www.ifc.org/ifcext/sustainability.nsf/AttachmentsByTitle/gui_EHSGuidelines2007_GeneralEHS_Spanish/$FILE/General+EHS++Spanish++Final+rev+cc.pdf)

Del análisis de la información del cuadro No. 7, se concluye que los principales impactos que preliminarmente se identifican, se refieren a los generados en la etapa de construcción de las pequeñas obras de infraestructura social, principalmente por la disposición de materiales de desecho de construcción, afectación de aire por polvo, ruido o aumento en el tráfico. Estos impactos son de corta duración, ubicación puntual, reversible, no acumulativa y remediable mediante medidas de mitigación de bajo costo. Las principales medidas estándar de mitigación de este tipo de impactos son:

4.3.1 Para el manejo de Residuos

- i) Minimizar la producción de residuos que deben ser tratados o eliminados.
- ii) Identificar y clasificar el tipo de residuos generados con el fin de definir su manejo.
- iii) Identificar y delimitar claramente las áreas de disposición, indicando los materiales específicos que pueden ser depositados en cada uno.
- iv) Controlar la colocación final de todos los residuos de la construcción (incluida la tierra, cortes) en los sitios de disposición aprobados (> 300 m de ríos, arroyos, lagos o humedales).
- v) Desechar la basura, y el exceso de material generado durante la construcción, en las áreas autorizadas e incorporar el sistema de reciclaje y la separación de materiales.
- vi) Identificar y delimitar las áreas y las rutas de acceso al sitio de disposición de desechos, para limitar el impacto a la vegetación del sitio.

4.3.2 Control del ruido y Polvo

- i) Mantener la velocidad de los vehículos que intervengan en las obras, por debajo de 20 kph
- ii) Mantener los niveles de ruido, asociados con los equipos, por debajo de 90 DB
- iii) En áreas residenciales o cercanías a hospitales, las medidas para mitigar el nivel de ruido pueden ser más estrictas, como restringir el horario y la cantidad de horas permitidas para el uso de equipos que generan ruido.
- iv) Minimizar la producción de polvo y partículas de material, regando agua en las áreas alejadas a la fuente de polvo
- v) Cubrir áreas con vegetación para evitar que queden expuestas al viento.

4.3.3 Limpieza del sitio de las obras

- i) Definir las actividades diarias de limpieza del área de los subproyectos y hacer cumplir estas tareas.
- ii) Revisar diariamente las condiciones de aseo en las que los trabajadores deben desarrollar sus actividades.
- iii) En el caso de los subproyectos de servicios asistenciales, se deberá controlar diariamente la limpieza de las instalaciones en donde se prestan los servicios.
- iv) Marcar claramente las vías de acceso para los trabajadores y personas que pueden pasar por el proyecto. Por ejemplo en el caso de obras de equipamiento urbano, se debe señalar los pasos peatonales y asegurarse que estos están limpios.
- v) Indicaciones y entrenamiento sobre seguridad para los trabajadores
- vi) En los casos que se requieran, se debe proporcionar equipos de protección personal

V. PROCEDIMIENTOS PARA LA GESTION AMBIENTAL DEL PROYECTO

5.1 Preparación y presentación del Subproyecto

Las EEL, proponentes y responsables de la preparación y presentación del Proyecto, deberán seguir el orden de preparación dispuesto en la “Guía para la Preparación de Subproyectos de Interés Comunitario”, presentada en el Anexo 5 del Manual Operativo, de manera que los primeros capítulos les permiten identificar claramente las actividades previstas en el subproyecto.

Para los casos en que no se requiere ningún permiso o aprobación ambiental, la EEL explicará en el formato de presentación o en un anexo, cuáles serán los posibles impactos de acuerdo con la orientación del cuadro No. 7 de este Marco Ambiental y de la Guía del Banco Mundial. Igualmente presentará las medidas de manejo o mitigación previstas para evitar los posibles impactos.

En el formato de presentación de los subproyectos, se registrarán los aspectos ambientales cómo se presenta a continuación (extraído del formato de presentación):

Tanto en la etapa de construcción como en la de uso y desarrollo del proyecto	
El subproyecto afecta fuentes de agua	Sí _____ No _____
Medidas de manejo previstas _____	
Manejo de escombros y residuos generados por la construcción	Sí _____ No _____
Manejo de las aguas residuales generadas por el subproyecto	Sí _____ No _____
Efectos positivos o negativos sobre el espacio público urbano o rural	
Efectos positivos o negativos sobre la calidad de aire	
Efectos sobre los suelos y sobre áreas verdes o áreas protegidas	
riesgos de condiciones ambientales desfavorables para la población usuaria del subproyecto.	

Aunque las preguntas se presentan de manera general, la guía para la preparación y presentación de subproyectos, explica el tipo de información que se debe presentar. El capítulo V de la “Guía para la Preparación de Subproyectos”, que se refiere a los aspectos ambientales, se presenta en el recuadro siguiente.

V. ASPECTOS AMBIENTALES

Se deberá tener en cuenta el Marco ambiental para identificar los requerimientos del subproyecto

En este aparte se trata de identificar los posibles efectos o impactos ambientales negativos o positivos que pueda generar el subproyecto. Dado que el país tiene su propia política, leyes y normas ambientales, los subproyectos deberán tener en cuenta dichas políticas. Por lo tanto, si el subproyecto requiere algún permiso o certificación ambiental, de la instancia competente, se deberá anexar dicho permiso o certificado. En todos los casos se aplicarán las medidas de seguridad e higiene ocupacional teniendo como base los estándares del Banco Mundial, que serán entregados por la UTA.

Dado que la tipología de subproyectos a la que se orienta el PPTT, en general son de bajo riesgo ambiental, se deberán revisar por lo menos los puntos presentados en el formulario como se explica a continuación.

EL SUBPROYECTO AFECTA FUENTES DE AGUA? Marcar con una X lo que corresponda: **Sí** o **No**. Si la respuesta es Sí, explicar las medidas de manejo que se tomaran para mitigar esta afectación o las medidas para mejorar las condiciones de las fuentes. Por ejemplo, para el caso de la canalización de las aguas residuales es posible que se afecte las condiciones del efluente, para lo cual se tiene previsto algo o no. En caso de que no se realice nada, se debe explicar porque no es necesario. Otro ejemplo es el caso de caminos de acceso (terciarios) en los cuales se pueden afectar quebradas, para lo cual se deberá explicar las medidas de canalización o de otras obras para el manejo de las fuentes.

MANEJO DE ESCOMBROS Y RESIDUOS GENERADOS POR LA CONSTRUCCIÓN DEL SUBPROYECTO:

En general, durante la construcción de los subproyectos, especialmente de infraestructura los riesgos más comunes son: la invasión del espacio público o la disposición inadecuada (en áreas verdes o en fuentes de agua) de los escombros y residuos de construcción. Para el caso de los subproyectos que presenten esta situación, explicar

cómo se va a manejar los residuos.

MANEJO DE AGUA RESIDUALES GENERADAS POR EL SUBPROYECTO: Para los subproyectos que implican ampliación de cobertura de servicios u otros que generan nuevos caudales de aguas residuales, explicar si el sistema existente es suficiente para la disposición y manejo o si se deben tomar medidas para evitar el inadecuado manejo. Por ejemplo, se debe tener especial precaución en los casos en donde existen pozos absorbentes (pozos sépticos) cuya capacidad y duración es limitada y puede alterarse con el aumento del caudal.

EFFECTOS SOBRE EL ESPACIO PÚBLICO: Explicar si durante la construcción o el funcionamiento del proyecto, se puede afectar el espacio público, como aceras, calles parques, caminos rurales, acceso a fuentes de agua (en lo rural) y las medidas de manejo para que esta afectación sea la menor posible. En caso de subproyectos que por el contrario, mejores las condiciones de estas áreas, explicar estas condiciones.

EFFECTOS SOBRE LA CALIDAD DEL AIRE: Explicar si durante la construcción o el funcionamiento del subproyecto, este genera ruido, polvo o emisión de partículas que puedan afectar el aire. En el caso de las ampliaciones o reparaciones de infraestructura, explicar el manejo que se dará durante la construcción de manera que no se vean afectadas las condiciones del medio ambiente de los usuarios del lugar.

EFFECTOS SOBRE LOS SUELOS: Explicar si el subproyecto puede afectar áreas verdes o áreas protegidas o flora nativa. Por ejemplo en el caso de caminos rurales, se puede afectar suelos, igualmente para el caso de subproyectos de aguas residuales, puede haber riesgos de contaminación de suelos.

RIESGOS DE CONDICIONES AMBIENTALES DESFAVORABLES: Describir los posibles riesgos del subproyecto en términos de condiciones generales para la población, tales como reducción de ventilación o de iluminación, malos olores, etc. Se trata de prevenir desmejoras en las condiciones ambientales para los usuarios de los proyectos. Esto se da especialmente en casos de subproyectos de ampliación de infraestructura de educación, salud o social. Se debe prever el riesgo de disminuir el confort de las personas.

5.2 Evaluación

Para la revisión de los aspectos ambientales de los subproyectos, se tendrá en cuenta la información solicitada en el formato de presentación de los subproyectos y la guía correspondiente, los cuales se incluyen en el capítulo V. En dicho formato se solicita información general sobre los posibles impactos del subproyecto con el fin de orientar al proponente en el tipo de información requerida en los temas mas relevantes de los posibles riesgos ambientales, teniendo en cuenta los mencionados en el cuadro No. 7, que facilitará la identificación de éstos.

El proceso de evaluación que hará la UTA, tiene como fin determinar la viabilidad del subproyecto para su aprobación. Esta viabilidad está comprendida por los siguientes aspectos:

- a. Viabilidad técnica
- b. Viabilidad institucional
- c. Viabilidad ambiental
- d. Viabilidad financiera

La viabilidad ambiental la determinará el evaluador teniendo en cuenta la revisión de la información presentada sobre el subproyecto, especialmente en la relacionada con los capítulos III y V. Esta revisión seguirá los siguientes lineamientos:

Cuadro No. 8 Lineamientos para la Viabilidad Ambiental del Subproyecto			
1. Con base en la revisión de las actividades y metas del subproyecto (capítulo III)			
Lineamiento	Si	No	No aplica
1.1 alguna de las actividades propuestas puede presentar impactos ambientales negativos?			
1.2 El subproyecto requiere de permiso o aprobación ambiental por parte del ayuntamiento?			
1.3 Se presenta la documentación requerida de permiso o aprobación?			
El subproyecto requiere de visita de campo previa para reconocer el entorno ambiental?			
Si se hizo visita, se detectaron riesgos?			
-Existen riesgos de inundaciones?			
-Inestabilidad de suelos?			
-Existen cuerpos de agua cercanos, humedales o ecosistemas frágiles?			
-Existen zonas de vegetación que puedan ser afectadas por el Proyecto?			
2. Con base en la revisión de los aspectos ambientales (capítulo V)			
2.1 Los posibles riesgos ambientales están identificados?			
2.3 Estos riesgos corresponden adecuadamente a las actividades del subproyecto?			
2.4 Hay otros posibles riesgos no identificados por el OE?			
2.5 Se explica las acciones a tomar para mitigar los riesgos?			
2.6 Son adecuadas estas acciones?			
Conceptos del evaluador: 1. Explicar si el subproyecto requiere visita previa, porqué. 2. Explicar posibles riesgos ambientales no contemplados por el OE 3. Explicar los requerimientos de ajustes (si es el caso) 4. Concepto general:			
Viabilidad Ambiental: Positiva_____ Negativa_____ Requiere ajustes_____			

5.3 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Provincia de Santiago

Las UGAM están recientemente creadas y el inicio de sus funciones se ha orientado a solicitar conceptos y aprobaciones al nivel Distrital. Esto indica que la capacidad técnica de las UGAM es limitada para otorgar los permisos o conceptos ambientales sobre subproyectos de nivel de riesgo aunque sea de nivel bajo. La autoridad ambiental que asume el manejo de los aspectos ambientales de la provincia de Santiago, es el Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Provincia de Santiago (MMARNPS)

El Ministerio de Trabajo, a través de la UTA, solicitará el apoyo técnico al MMARNPS, en caso de que la UTA tenga dudas o requiera verificar los posibles impactos identificados por las EEL, o en la revisión de las medidas de mitigación propuestas y la viabilidad ambiental realizada por el evaluador. Para este apoyo, el gerente de la UTA se reunió con el MMARNPS, quien ofreció su apoyo incondicional en cualquier etapa de los subproyectos. En primera instancia el Ministerio manifestó que ese tipo de proyectos están clasificados como de bajo nivel de impacto y de fácil manejo, lo que facilita el apoyo ofrecido.

En los casos en que se requiera un concepto o permiso por parte del MMARNPS, éste se comprometió a emitirlos de manera oportuna para agilizar el proceso de ejecución de los subproyectos y apoyará a la UTA en toda la gestión ambiental del PPTT, para lo cual el experto ambiental de la UTA estará en continua interacción con dicho Ministerio y con las UGAM quienes participarán en las decisiones ambientales de los subproyectos, como parte del procesos de su fortalecimiento.

5.4 Supervisión de los subproyectos

Se estima que cada subproyecto será visitado al menos dos veces durante su construcción. En el proceso de supervisión de los subproyectos, la UTA revisará el cumplimiento de todos los elementos y lineamientos que componen la presentación y la evaluación del mismo. De esta manera, dentro del formato de supervisión de los subproyectos se incluye la revisión de los elementos que fueron aprobados.

El supervisor revisará los aspectos técnicos del proyecto (relacionados con el objetivo, el alcance y las metas), y los aspectos ambientales, a través de una lista de verificación del cumplimiento de lo propuesto y aprobado. En los aspectos ambientales se revisarán los siguientes temas que harán parte de la supervisión integral del subproyecto:

<i>Cuadro No. 9 Lineamientos para la supervisión de los aspectos ambientales</i>
El proyecto se localiza en el área prevista?
La remoción y disposición de escombros es adecuada?
Hay afectación de espacio público?
Los riesgos ambientales previstos se han dado?
Se han tomado medidas de prevención, mitigación o compensación?
Las condiciones ambientales para los beneficiarios son adecuadas?
Se detectan riesgos ambientales diferentes a los previstos?
Se han aplicado las medidas de seguridad e higiene ocupacional?
Concepto general del supervisor, sobre los aspectos ambientales:

La información ambiental más relevante, obtenida durante el ciclo de los subproyectos, será incluida en el sistema de monitoreo y evaluación del Proyecto,

de acuerdo con los criterios técnicos de mediciones de variables definidas para la evaluación del piloto. Este monitoreo y evaluación tendrá como fin determinar la factibilidad de aplicación del proyecto en otras regiones del país y determinará los ajustes requeridos para optimizar los procedimientos y el logro de los objetivos.

5.5 Responsabilidad institucional

La responsabilidad directa en el cumplimiento de los aspectos ambientales del Proyecto es del la UTP, para lo cual Contratará a un especialista que hará parte del equipo de la Unidad Técnica de Apoyo, quien garantizará la aplicación de los criterios y lineamientos establecidos en el Marco Ambiental y velará por la adecuada aplicación de las normas.

La UTA contará con dos profesionales que tienen a su cargo la aplicación del ciclo de los Proyectos. Esto incluye: i) convocatoria para la presentación de subproyectos, ii) recepción de propuestas, iii) evaluación de las propuestas de subproyectos requeridas, iv) emisión de conceptos de viabilidad, v) supervisión de la ejecución de los subproyectos y emisión de conceptos de supervisión. Por lo tanto la UTA tendrá un profesional que cumpla con un perfil adecuado para garantizar el cumplimiento de los lineamientos ambientales del Proyecto y esté en capacidad de emitir conceptos de viabilidad ambiental y de supervisión de estos aspectos. El perfil deseable para dicho profesional es:

Formación académica: -Profesional en ingeniería civil, industrial, ambiental, o áreas afines.
-Con especialización o experiencia en el tema ambiental
-Cursos de actualización o conocimiento de la normatividad ambiental Dominicana

Experiencia general mínima: 3 años en proyectos de inversión pública.

Experiencia específica: -En gestión, evaluación o supervisión de proyectos de inversión pública relacionados con la construcción de pequeñas obras.
-Experiencia en el manejo de las variables relacionadas con el tema de impacto ambiental.

Las principales actividades que realizará el profesional son:

- ③ Participar en los eventos de inducción o capacitación requeridos para el conocimiento del Programa, sus principios, orientación y metodología a utilizar para su desarrollo. Se requerirá que el profesional se familiarice con el Reglamento Operativo, con el Marco Ambiental y con toda la documentación base del programa.

- ③ Revisar las propuestas de los subproyectos que presenten las Entidades Ejecutoras Locales EEL, con el fin de determinar el cumplimiento de las condiciones generales del Programa y tener una visión integral de todos los aspectos que conforman el subproyecto.
- ③ Definir y orientar los requerimientos de visitas previas a los subproyectos teniendo en cuenta que se debe optimizar el tiempo y los aspectos de verificación. Para lo cual el profesional deberá tener claridad sobre los posibles riesgos ambientales de los subproyectos.
- ③ Aplicar los parámetros de calidad de subproyectos definidos por el Programa y la metodología de evaluación desarrollada bajo los criterios preestablecidos y presentados en los eventos de capacitación.
- ③ Presentará el dictamen de viabilidad ambiental y técnica según la distribución de los temas. como se presenta en la guía preparada para el Programa. Aunque la evaluación se realiza para cada uno de los aspectos del proyecto por separado, el profesional deberá tener también una visión integral del subproyecto y de todos los elementos que lo componen.
- ③ Apoyar el proceso de información e inducción de los beneficiarios en las buenas prácticas constructivas y en los aspectos ambientales mencionados en el Marco Ambiental. Este apoyo podrá ser presencial o facilitando la información y orientaciones a las EEL para incluir estos temas en su interacción con los trabajadores beneficiarios.
- ③ Programar las visitas de supervisión, con base en la complejidad de los subproyectos y el cronograma de las actividades presentadas.
- ③ Verificar en campo los aspectos que presentan riesgos ambientales y revisar las medidas de mitigación propuestas
- ③ Definir las variables críticas en relación con los aspectos ambientales o las “buenas prácticas” de construcción con el fin de revisarlas en las visitas realizadas durante la ejecución del subproyecto.
- ③ Apoyar toda la gestión de la UTA en los aspectos ambientales y técnicos a que dé lugar el desarrollo del ciclo de los subproyectos.
- ③ Solicitar asesoría, asistencia técnica o apoyo requerido en caso de dudas o dificultades de decisión.
- ③ El profesional deberá tener una participación activa en los procesos y eventos del Programa relacionados con el ciclo del proyecto y la calidad de éstos, con el fin de dar cumplimiento a los objetivos de la evaluación y la supervisión, los cuales redundarán en el cumplimiento de los objetivos del proyecto.