

**ARGENTINA**  
PROYECTO DE TERCERA COMUNICACIÓN NACIONAL ANTE LA  
CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO  
CLIMÁTICO

**DOCUMENTO DE REESTRUCTURACIÓN**

**A. RESUMEN**

Esta reestructuración de proyecto abarca una segunda prórroga de la fecha de cierre de la donación por siete meses y medio (7,5) adicionales, desde el 13 de Noviembre de 2014 hasta el 30 de Junio de 2015, para (i) finalizar los estudios en curso bajo los componentes 1 y 2 sobre mitigación y adaptación al cambio climático, (ii) preparar un Reporte Bienal de Actualización básico (BUR, por siglas en inglés) de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), y (iii) realizar tareas de difusión relacionadas y talleres en la capacitación conexa a nivel provincial. La reestructuración propuesta incluye la reasignación de fondos entre categorías de desembolso y entre los componentes, así como una revisión del marco de resultados. Dicha revisión reduce el número de estudios específicos de adaptación y excluye los estudios finales sobre políticas y medidas de mitigación y adaptación (P&M, por siglas en inglés). Además, mejora la medición de resultados intermedios. Dichas reducciones reflejan que el proyecto no será capaz de completar las contribuciones clave a P&M y la integración de las prioridades del cambio climático en las estrategias de desarrollo y los programas sectoriales relevantes del receptor de la donación. Sin embargo, el proyecto llevará a cabo todos los esfuerzos para producir un informe final sobre los resultados del mismo que podrían presentarse en la CMNUCC.

**B. ESTADO DEL PROYECTO**

El proyecto fue aprobado en Febrero de 2011, pero entró en vigor en Julio de 2012; apenas 10 meses antes de la fecha original de cierre. Después de alcanzar la efectividad, el proyecto tomó seis meses adicionales para iniciar la implementación. La primera extensión del proyecto, de 18 meses, se concedió en Febrero de 2013, tras lo cual, la consecución de la aprobación ministerial del primer contrato importante retrasó aún más la ejecución. Hasta el 11 de Noviembre de 2014, el proyecto ha desembolsado 800.000 dólares americanos (33 por ciento del total de la donación), ejecutado 528.948 dólares americanos (22 por ciento), y tiene compromisos asumidos por un adicional de 614.450 (25 por ciento).

La Unidad de Ejecución del Proyecto (UEP) consiste en un equipo de consultores técnicos calificados y dedicados, contratados con fondos de la donación; y complementados por miembros del personal de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación (SAYDS), quienes están a cargo del enlace político y de prestar soporte técnico y administrativo/burocrático. En Junio de 2013, la calificación de la ejecución del proyecto fue actualizada desde moderadamente insatisfactoria a moderadamente satisfactoria, y dicha valoración fue mejorada a satisfactoria en Septiembre de 2014. Esta mejoría se debió a los siguientes resultados claves: 1) el estudio principal de modelos climáticos y la base de datos relacionada estaban listos para su uso por parte de los estudios sectoriales de vulnerabilidad y adaptación (V&A, por siglas en inglés); 2) los cuatro inventarios de gases de efecto invernadero (GEI)

sectoriales y los estudios de mitigación habían estado progresando bien; 3) los términos de referencia (TdRs) han sido finalizados para los estudios de V&A y sus procesos de contratación avanzados al punto viable en el marco de la fecha de cierre de Noviembre de 2014; y 4) las actividades de comunicación y de desarrollo de capacidades han creado un creciente interés y demanda de los resultados del proyecto, particularmente a nivel provincial; y los actores clave han continuado con una participación activa en la revisión y la contribución a los documentos del proyecto.

A pesar de su implementación más lenta que lo esperado, el proyecto sigue siendo técnicamente válido y estratégico. Incluso cuando el período de ejecución restante no sea suficiente para llevar a cabo la mayoría de los estudios de adaptación planificados, el proceso participativo aplicado para preparar los respectivos ToRs en colaboración con las agencias gubernamentales relacionadas facilitará el desarrollo de los estudios futuros en sectores clave, en el marco de la Estrategia Nacional de Cambio Climático.

## **C. CAMBIOS PROPUESTOS**

### **Objetivos de Desarrollo/Resultados**

- **Marco de resultados**

El marco de resultados es revisado para reducir los estudios específicos de adaptación y excluir los estudios finales sobre políticas y medidas de mitigación y adaptación. Además, la revisión mejorará la medición de los indicadores de resultados intermedios. Los indicadores de resultados intermedios revisados se centran en el seguimiento del avance de los estudios y de la participación de los actores clave en la contribución a su desarrollo. En general, aunque implica un trabajo intensivo y un desafío para el uso apropiado del tiempo, la promoción de una activa participación de los actores sectoriales clave se considera crucial, y que vale el esfuerzo, ya que el objetivo último es desarrollar propuestas viables de P&M para mitigación y adaptación. El marco de resultados revisado se presenta en el Anexo I y se verá reflejado en el Manual de Operaciones del proyecto.

### **Financiamiento**

- **Fecha de cierre de la donación**

La segunda prórroga del proyecto, de siete meses y medio (7,5), desde el 13 de Noviembre de 2014 al 30 de Junio de 2015, es necesaria para permitir que el proyecto (i) finalice los estudios en curso bajo los componentes 1 y 2 sobre mitigación y adaptación al cambio climático, (ii) prepare un Reporte Bienal de Actualización básico (BUR) de la República Argentina a la CMNUCC, a tiempo para la Conferencia de Cambio Climático de las Naciones Unidas (COP21) que se celebrará en París, Francia en Diciembre de 2015, y (iii) realice tareas de difusión relacionadas y talleres conexos a nivel provincial sobre desarrollo de capacidades.

Aún con la segunda extensión de la fecha de cierre, el progreso para la obtención del Objetivo Global Ambiental (GEO, por sus siglas en inglés) permanecerá moderadamente insatisfactorio, dado que la mayoría de los estudios de V&A, el estudio final sobre políticas y medidas de mitigación y adaptación (P&M), y algunas

actividades clave de difusión y capacitación no podrán implementarse. Consecuentemente, el proyecto no podrá ser capaz de completar las contribuciones clave a P&M y la integración de las prioridades del cambio climático en las estrategias de desarrollo y en los programas sectoriales relevantes del receptor de la donación. Sin embargo, el proyecto llevará a cabo todos los esfuerzos para producir un informe final sobre los resultados del proyecto que podrían presentarse a la CMNUCC. Quedará a discreción del Gobierno presentar o no una versión reducida de la Tercera Comunicación Nacional originalmente prevista para la COP21.

Después de un arranque excepcionalmente lento, y más allá de un período de implementación inicialmente previsto en dos años, de forma demasiado ambiciosa, la ejecución expeditiva del proyecto ha sido desafiada por (i) procesos de contratación complejos; (ii) la necesidad de secuenciar estudios, dado que los resultados del primer estudio de modelos climáticos proveen de la base para los estudios sectoriales V&A y de P&M de adaptación; y que los inventarios de GEI sectoriales y estudios relacionados proporcionan la base para las P&M de mitigación; y (iii) la demanda de tiempo asociada a la colaboración institucional que es necesaria para recoger aportes sectoriales y para generar apropiación sobre los resultados del proyecto. Además, la UEP adoleció de falta de capacidad en la obtención de servicios de consultoría, y los procedimientos administrativos dentro de la SAYDS han ralentizado la ejecución.

En la actualidad, la UEP se ha fortalecido a través de lecciones aprendidas y cuenta con un Auxiliar de Adquisiciones a tiempo completo, con experiencia previa en un proyectos del Banco Mundial. Una vez extendido y con condiciones para firmar nuevos contratos, el proyecto está listo para seguir una plan de implementación preparado cuidadosamente para permitir el logro de los resultados mencionados arriba. Las autoridades de la SAYDS son conscientes de la necesidad crítica del proyecto de avanzar con prontitud, y reuniones de coordinación relacionadas han sido y serán organizadas según sean necesarias.

La siguiente tabla retoma el estado de las fechas de cierre del proyecto.

<b>TF</b>	<b>Estado</b>	<b>Fecha de Cierre Original</b>	<b>Fecha de Cierre Actual</b>	<b>Fecha de Cierre Propuesta</b>
TF-98640	Efectivo	31 de Mayo, 2013	13 de Nov., 2014	30 de Junio, 2015

- **Reasignaciones**

Durante la ejecución del proyecto, el PIU se ha encontrado con menos necesidad de adquirir bienes o de cubrir los costos operativos que lo originalmente proyectado. Por el contrario, dichos ahorros son necesarios para cubrir los servicios de consultoría adicionales y un par de servicios de consultoría modificados y adicionales que fueron incorporados bajo el componente 1. Lo último contribuye a la preparación de un BUR básico de la República Argentina a la CMNUCC; una responsabilidad de todas las Partes no incluidas en el Anexo 1 (países en desarrollo) hacia la CMNUCC, desde fines de 2011. Dichos servicios de consultoría coinciden totalmente con el objetivo del

proyecto y son sinérgicos con los cuatro estudios sectoriales en curso de inventarios/mitigación de GEI.

La tabla siguiente presenta las categorías aplicables del gasto según el Acuerdo de Donación, incluyendo sus asignaciones presupuestarias actuales y propuestas.

Categoría del Gasto Actual	Asignación		Desembolso % (Tipo total)	
	Actual	Propuesta	Actual	Propuesto
BIENES	98.000,00	<b>19.000,00</b>	100,00	100,00
SERVICIOS DE CONSULTORÍA	1.514.209,00	<b>1.710.209,00</b>	100,00	100,00
SERVICIOS NO INCLUIDOS EN CONSULTORÍA	400.000,00	400.000,00	100,00	100,00
CAPACITACIÓN	250.000,00	250.000,00	100,00	100,00
COSTOS OPERATIVOS	177.000,00	<b>60.000,00</b>	100,00	100,00
<b>Total:</b>	2.439.209,00	2.439.209,00		

- **Estimaciones de desembolso**

El proyecto ha sufrido importantes retrasos que han afectado sus desembolsos estimados originalmente como bien se explica en la sección sobre el cambio en la fecha(s) de cierre de la donación. Las estimaciones de desembolso originales y las estimaciones revisadas bajo la segunda prórroga del proyecto se presentan en la siguiente tabla:

Año Fiscal	Actual (USD)	Propuesto (USD)
2011	200.000,00	0,00
2012	1.739.209,00	200.000,00
2013	500.000,00	300.000,00
2014	0,00	700.000,00
2015	0,00	1.239.209,00
Total	2.439.209,00	2.439.209,00

### Componentes

- **Componentes y Costos**

Se propone incrementar la asignación de fondos de la donación al componente 1 con el fin de cubrir los costos de la preparación del BUR Argentino mencionado en la sección anterior: Como se prevé que los países no incluidos en el Anexo 1 presenten sus primeros BUR a la CMNUCC para Diciembre de 2014, y el contenido solicitado se alinea plenamente con los estudios de mitigación en curso, el Gobierno de Argentina

optó por incorporar la preparación de un BUR básico en el proyecto. Esto requiere extender los contratos de los cuatro estudios sectoriales de inventarios/mitigación de GEI y la contratación de cuatro servicios de consultoría menores; procesos que están en marcha. Además, se propone incrementar la asignación de fondos de la donación al componente 4, de gestión del proyecto, teniendo en cuenta el período de ejecución adicional acumulado de 25,5 meses, desde la fecha de cierre original. El monto revisado para la gestión del proyecto equivale al 8,6 por ciento de la donación.

En cuanto a la consecuente necesidad de reducir el financiamiento para los componentes 2 y 3, una parte importante es absorbida por los "recursos adicionales" que el proyecto ha obtenido durante su período de implementación activa debido a las diferencias de cambio entre el dólar americano y el peso argentino. Las diferencias de cambio han tenido el impacto más beneficioso en el componente 3, que financia la impresión de los informes finales y las actividades de difusión cuyo valor no está ceñido al dólar americano. En general, el mayor reto que el proyecto ha enfrentado desde su inicio ha sido el período limitado de ejecución más que el de la disponibilidad de financiamiento.

La siguiente tabla presenta los componentes del proyecto según el Documento de Evaluación del Proyecto (PAD, según sus siglas en inglés), incluyendo sus asignaciones originales/actuales y propuestas de presupuesto. Los números incluyen un total de 615.764 dólares americanos del gobierno, en especie, como fondos de contrapartida asignados a través de los componentes. La cantidad equivalente y las asignaciones permanecen sin cambios.

<b>Nombre del Componente Actual</b>	<b>Nombre del Componente Propuesto</b>	<b>Costo Actual (US\$)</b>	<b>Costo Propuesto (US\$)</b>	<b>Acción</b>
Aprovechamiento del Potencial Nacional para la Mitigación del Cambio Climático		665.913,00	<b>746.116,00</b>	Revisado
Fortalecimiento de la Agenda de Adaptación Nacional		1.163.372,00	<b>1.075.412,00</b>	Revisado
Fortalecimiento Institucional, Desarrollo de Capacidades y Gestión de la Información		1.093.646,00	<b>998.499,00</b>	Revisado
Gestión de Proyectos		132.042,00	<b>234.946,00</b>	Revisado
	<b>Total</b>	3.054.973,00	3.054.973,00	

### **Otros Cambios**

- **Programa de Ejecución**

Por favor, véase en la sección Cambio en la Fecha(s) de Cierre de la Donación.

## Anexo I: Marco de Resultados<sup>1</sup>

<b>Objetivo de desarrollo de proyecto (PDO):</b> Fortalecer la base de información y la capacidad institucional de miembros clave del Comité de Dirección, a fin de integrar las prioridades relativas a cambio climático en las estrategias de desarrollo y programas sectoriales relevantes del Receptor, brindando apoyo financiero y técnico para la preparación de la TCN.										
Indicadores de Resultados del Proyecto (PDO)	Core	Unidad de medición	Línea de Base	Valores objetivos acumulados			Frecuencia y Reportes	Origen de Información / Metodología	Responsabilidad para la Recolección de Información	Definición del indicador
				2013	2014	2015				
<b>Indicador:</b> <i>Reporte Bienal de Actualización (BUR, por siglas en inglés) entregada al Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MRECIC) para ser presentada a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).</i>	<input type="checkbox"/>	Si/No	Será el primer BUR que presenta la República Argentina a la CMNUCC	No	No	Si	Semestral	Entrega del documento final al Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.	UEP	El objetivo es medir el cumplimiento del compromiso de la República Argentina frente a la CMNUCC referido a la presentación de comunicaciones nacionales.
<b>Indicador:</b> <i>Herramientas de gestión y/o estudios sobre potenciales de mitigación sector-específicos, desarrollados para facilitar el proceso de evaluación y diseño de Políticas y Medidas de mitigación.</i>	<input type="checkbox"/>	Cantidad	Estudios realizados en el marco de la Segunda Comunicación Nacional (Estudios Mitigación al 2007)	0	0	19	Semestral	Informes consultorías finalizadas <sup>2</sup> . Valor sumatoria de Estudios y Productos desarrollados.	UEP	El objetivo es medir la cantidad de estudios y herramientas de gestión destinadas a diseñar, evaluar, priorizar y gestionar las PyM en Mitigación.

<sup>1</sup> Esta traducción capta los indicadores oficiales del Marco de Resultados vigente después de la reestructuración del Proyecto. Para ver las diferencias entre el Marco de Resultados original y esta versión reestructurada, por favor referirse al documento original de reestructuración del Proyecto (en inglés).

<sup>2</sup> Se considera "Consultoría Finalizada" cuando se aprueba el informe final estipulado en los Términos de Referencia correspondientes.

<b>Indicador:</b> <i>Un Estudio de Modelos Climáticos y estudios de impacto, vulnerabilidad y adaptación desarrollados.</i>	<input type="checkbox"/>	Cantidad	Estudios realizados en el marco de la Segunda Comunicación Nacional (Estudios Adaptación al 2007)	0	1	4	Semestral	Informes consultorías finalizadas. Valor sumatoria de Estudios y Productos desarrollados.	UEP	El objetivo es medir la cantidad de estudios y herramientas de gestión destinadas a diseñar, evaluar, priorizar y gestionar las PyM en Adaptación.
<b>Indicadores de Resultados Intermedios del Proyecto</b>	<b>Core</b>	<b>Unidad de medición</b>	<b>Línea de Base</b>	<b>Valores objetivos acumulados</b>			<b>Frecuencia y Reportes</b>	<b>Origen de Información / Metodología</b>	<b>Responsabilidad para la Recolección de Información</b>	<b>Definición del indicador</b>
				<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>				
<b>Componente 1: Fortalecimiento del Potencial Nacional para la Mitigación del Cambio Climático</b>										
<b>Indicador:</b> <i>Nivel de progreso alcanzado en la generación de información de base de mitigación.</i>	<input type="checkbox"/>	Porcentaje (0-100%)	Estudios realizados en el marco de la Segunda Comunicación Nacional (Inventario GEIs año 200 / Estudios Mitigación al 2007)	0%	49%	100%	Semestral	Sumatoria de informes de avance y finales recibidos.	UEP	El objetivo es evaluar el avance en la generación de información de base de mitigación.
<b>Componente 2: Fortalecimiento de la Agenda Nacional de Adaptación</b>										
<b>Indicador:</b> <i>Nivel de progreso alcanzado en la generación de información de base de impacto, vulnerabilidad y adaptación.</i>	<input type="checkbox"/>	Porcentaje (0-100%)	Estudios realizados en el marco de la Segunda Comunicación Nacional (Estudios Adaptación al 2007)	0%	75%	100%	Semestral	Sumatoria de informes de avance y finales recibidos.	UEP	El objetivo es evaluar el avance en la generación de información de base de adaptación.

<b>Componente 3: Fortalecimiento Institucional, Desarrollo de Capacidad y Gestión de la Información</b>										
<b>Indicador:</b> Nivel de participación <sup>3</sup> en el desarrollo de los Estudios de Mitigación por parte de organismos clave.	<input type="checkbox"/>	Cantidad de organismos claves	0	7	8	8	Semestral	Sumatoria de organismos claves para cada estudio que revisaron los documentos generados por el proyecto.	UEP	El objetivo es evaluar el nivel de participación de los organismos claves en el desarrollo de cada estudio.
<b>Indicador 2:</b> Nivel de participación en el desarrollo de los Estudios de impacto, vulnerabilidad y adaptación por parte de organismos claves que integran el Comité de Conducción.	<input type="checkbox"/>	Cantidad de organismos claves	0	7	7	7	Semestral	Sumatoria de organismos claves para cada estudio que revisaron los documentos generados por el proyecto.	UEP	El objetivo es evaluar el nivel de participación de los organismos claves en el desarrollo de cada estudio.
<b>Componente 4: Gestión del Proyecto</b>										
<b>Indicador 4.1:</b> Proporción de los procesos de adquisición iniciados.	<input type="checkbox"/>	Porcentaje (0-100%)	0	36	76	100	Semestral	Sumatoria de los procesos de adquisición (S.E.P.A.) iniciados.	UEP	El objetivo es medir el avance en la ejecución de los procesos de adquisiciones.
<b>Indicador 4.2:</b> Proporción de los procesos de adquisición finalizados.	<input type="checkbox"/>	Porcentaje (0-100%)	0	18	33	100	Semestral	Sumatoria de los procesos de adquisición (S.E.P.A.) finalizados.	UEP	El objetivo es medir el avance en la conclusión de los procesos de adquisiciones.

<sup>3</sup> La "Participación" se define como la contribución con al menos un comentario relevante sobre el documento revisado.