

تقرير عن التنمية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

ما بعد ندرة المياه: الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا



عرض عام

ما بعد ندرة المياه

تقرير عن التنمية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

ما بعد ندرة المياه الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

عرض عام

يتضمن هذا الكتيب فكرة عامة وقائمة محتويات تقرير ما بعد ندرة المياه: الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. DOI: 10.1596/978-1-4648-1144-9. ستتاح نسخة بصيغة PDF من التقرير النهائي الكامل، حالما يتم نشره، على الموقع التالي: <https://openknowledge.worldbank.org/> ويمكن طلب نسخ مطبوعة من هذا الموقع: <http://Amazon.com>. ويرجى استخدام النسخة النهائية من التقرير في أغراض الاستشهاد وإعادة الإنتاج والاقتباس بتصرّف.

البنك الدولي للإنشاء والتعمير / © The World Bank V-W
617 H Street NW, Washington, DC 20541
هاتف: 202-473-1000، موقع الإنترنت: www.worldbank.org

بعض الحقوق محفوظة

هذه المطبوعة نتاج عمل خبراء مجموعة البنك الدولي مع إسهامات خارجية. ولا تشكّل النتائج والتفسيرات والاستنتاجات الواردة في هذا العمل بالضرورة وجهات نظر البنك الدولي، أو مجلس مديره التنفيذيين، أو الحكومات التي يمثلونها. ولا يضمن البنك الدولي دقة البيانات الواردة فيه. ولا تعني الحدود والألوان والمسميات وأي معلومات أخرى مُبيّنة على أي خريطة في هذا الدليل أي حُكم من جانب البنك الدولي على الوضع القانوني لأي إقليم أو موافقة على هذه الحدود أو قبول لها. وليس بهذه الوثيقة ما يشكل أو ما يعتبر قيداً على، أو تخلياً عن، الامتيازات والحصانات التي يتمتع بها البنك الدولي، فجميعها محفوظة على نحو محدد.

الحقوق والإذن بالبيع والنشر



هذه المطبوعة متاحة بموجب رخصة المشاع الإبداعي / IGO 3.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo>) مع الالتزام بالشروط التالية:

نسبة العمل لصاحبه—يرجى الالتزام بالصيغة التالية عند الاستشهاد بهذا العمل: البنك الدولي. 2017. ما بعد ندرة المياه: الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. كتيب العرض العام. البنك الدولي، واشنطن. الترخيص: نسب المشاع الإبداعي CC BY 3.0 IGO
الاقتباسات—إذا قمت بالاقتباس من هذا العمل، يُرجى إضافة صيغة إخلاء المسؤولية التالية جنباً إلى جنب مع نسبة العمل إلى صاحبه: هذا اقتباس من عمل أصلي للبنك الدولي. ووجهات النظر والآراء المُعبّر عنها في الاقتباس تقع مسؤوليتها حصراً على عاتق كاتب الاقتباس وحده، ولا يُقرها البنك الدولي.

المحتوى المملوك من قبل أطراف أخرى— لا يمتلك البنك الدولي بالضرورة جميع مكونات المحتوى المتضمن في هذا العمل. ولذا، فإن البنك الدولي لا يضمن ألا يمس استخدام أي مُكوّن منفرد مملوك للغير أو جزء منه ووارد في هذا العمل بحقوق الغير. وتقع مخاطر أي مطالبات قد تنشأ عن هذا المساس على عاتقك وحدك. وإذا أردت أن تعيد استخدام مُكوّن من هذا العمل، فإنك تتحمل المسؤولية عن تحديد ما إذا كان الأمر يقتضي الحصول على ترخيص لإعادة الاستخدام والحصول على إذن من صاحب حقوق الملكية أم لا. ومن الأمثلة على المكونات، على سبيل المثال لا الحصر، الجداول أو الأشكال أو الصور.

ويجب توجيه جميع الاستفسارات عن الحقوق والتراخيص والأذون إلى إدارة مطبوعات البنك الدولي على العنوان التالي:
World Bank Publications, The World Bank Group, 1818 H. Street NW, Washington, DC 20433, USA
البريد الإلكتروني: pubrights@worldbank.org

تصميم الغلاف: Critical Stages, LLC

صورة الغلاف: Pier Giorgio Carloni/Shutterstock.com. استُخدمت بإذن، ويجب الحصول على إذن آخر عند إعادة استخدامها.

محتويات العرض العام

ix	توطئة
xiii	شكر وتقدير
	عرض عام التحديات - والحلول - المائية في المنطقة تتجاوز كثيراً
1	حدود ندرة المياه
6	السؤال الأول: هل تدار الموارد المائية في المنطقة باستدامة وكفاءة؟
12	السؤال الثاني: هل تقدّم خدمات المياه على نحوٍ منتظم وميسور التكلفة؟
	السؤال الثالث: هل يتم التعرف على المخاطر المرتبطة بالمياه
17	وتخفيف آثارها كما ينبغي؟
22	إحداث تحوّل في أوضاع المياه: فرص وحلول للأمن المائي
27	ملاحظات
27	ثبت المراجع

محتويات الكتاب

مقدمة

الفصل الأول: ندرة المياه

سبب أهمية الأمن المائي
التحدي المائي أمام المنطقة في سياق عالمي
عناصر الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

الفصل الثاني: لمحة عن الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

إدارة الموارد المائية
تقديم خدمات المياه
تخفيف المخاطر المرتبطة بالمياه

الفصل الثالث: العائد من الأمن المائي

تحديات وألويات ناشئة
السعي إلى تحقيق الأمن المائي خلال الأزمات المطوّلة
إحداث تحوّل في الموارد المائية: الفرص والحلول نحو الأمن المائي

المرفق ألف: لمحة عن كل بلد

توطئة

يشكّل الأمن المائي تحدياً محورياً أمام تنمية منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا واستقرارها، وهو تحدٍّ يثير قدراً من الاهتمام يتجاوز حدود قطاع المياه بكثير؛ لذا يحدونا الأمل في أن تثير الاستنتاجات التي يسفر عنها هذا التقرير نقاشاً، لا بين جمهور المتخصصين فحسب، بل أيضاً بين طائفة من الأطراف الفاعلة وواضعي السياسات على الصعيد الإقليمي، ومن ضمنهم ممثلو الحكومات والقطاع الخاص والمجتمع المدني وشركات المرافق.

نظراً لندرة المياه نسبياً، فإن المياه كانت دائماً مصدراً للفرص والمخاطر في المنطقة. وطوال آلاف السنين، ساهمت الاستثمارات والابتكارات في مجال إدارة المياه في التنمية الاجتماعية والاقتصادية، وفي تحقيق إنجازات غير عادية يسّرت الوصول إليها إمدادات المياه الآمنة والزراعة المروية. قد يتساءل المرء: فيمَ تختلف تحديات المياه في يومنا هذا عنها منذ عقد أو حتى قرن من الزمان؟ وكيف يمكن للأمن المائي أن يسهم في رفاهة المنطقة اقتصادياً واجتماعياً وبيئياً، وفي مسارها نحو السلام والاستقرار؟

تكمّن الإجابة عن هذين السؤالين في التطور السريع الذي شهده السياق الاجتماعي الاقتصادي والبيئي والسياسي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، وهو السياق الذي يتسم بارتفاع معدلات الزيادة السكانية (البالغة نحو 2 في المائة سنوياً)، ولا سيما توسّع المدن، حيث يتوقع أن يتضاعف عدد سكان المدن في المنطقة بحلول عام 2050 إلى نحو 400 مليون نسمة.

إن الاستهلاك المتزايد، مقرونًا بالمياه المقوّمة بأقل من قيمتها وعدم كفاية ترتيبات الحوكمة وضعف الإنفاذ، يؤدي إلى نضوب موارد المياه، ولا سيما المياه الجوفية، بمعدل غير مسبوق. أضف إلى ذلك أيضاً أن المفاضلات غير المدارة على محور المياه والطاقة والغذاء تساهم في الاستغلال المفرط للموارد المائية.

ويشكّل تغيير المناخ مجموعة أخرى من الضغوط على هذا السياق السريع التطور، حيث تستدعي آثار تغيير المناخ السلبية على كميات المياه المتاحة تدابير عاجلة لتخصيص المياه واستخدامها بأسلوب أكثر حكمة. كما يُسفر تغيير المناخ أيضاً عن ظواهر مناخية متطرفة أكثر تكراراً وأشد قسوة، وهذا سيزيد بدوره مخاطر الجفاف والفيضانات، مما سيلحق ضرراً غير متناسب بالفقراء.

وإنه لما يؤسف له أن كثيراً من البلدان الأشد هشاشة هي في الوقت نفسه البلدان التي تعاني أشد المعاناة من الإجهاد المائي. وما يدعو للرتاء أن منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ظلت تعاني من الاضطرابات منذ سنوات وحتى الآن. ويكشف الصراع والإجهاد المائي مواطن ضعف نُظُم إدارة المياه الحالية، التي كانت ذات يوم تقدم الخدمات لمواطنيها لكنها تخذلهم الآن وهم في أمس الحاجة إليها.

على الرغم من أن تحديات الموارد ستظل مضيئة، فإن منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا أمامها فرصة للتوسع في استخدام الابتكارات في المؤسسات والتكنولوجيا. وكما يبين هذا التقرير، فإن الآليات المحسنة لتقييم وتخصيص الموارد المائية برهنت على ضمان استخدام أوفر إنتاجاً للمياه في بقاع كثيرة من العالم، ومع ذلك تظل غير مستغلة نسبياً في المنطقة. فبإمكان المنطقة أن تتغلب على ندرة المياه باعتبارها قيدياً على النمو والرفاهة، وتزيد قدرتها على تحمل الصدمات والأزمات المطوّلة، كتقلب المناخ أو الجفاف أو تدفق اللاجئين، مع تلبيتها في الوقت نفسه الاحتياجات الإنسانية العاجلة كالأمن المائي والغذائي.

في ضوء السياق الاجتماعي المعقد سريع التطور، يبيّن هذا التقرير أيضاً أن الأمن المائي يُعنى بما هو أكثر بكثير من مجرد التأقلم مع ندرة المياه. فهو يستلزم ضمان توفير مياه ميسورة التكلفة وعالية الجودة للمواطنين لتعزيز العلاقات بين مقدمي الخدمات والعملاء والمساهمة في تجديد العقد الاجتماعي الداعي إلى مزيد من الشفافية والمساءلة.

كما يتطلب الأمن المائي أيضاً إدارة آثار الهجرة على إمدادات المياه لكي نضمن، في ظل مستويات تاريخية من النزوح، تمّتع كل من المجتمعات المضيفة ومجتمعات اللاجئين بإمكانية الوصول إلى الموارد المائية بشكل منصف ومنتظم دون التسبب في تدهورها.

إن المضي قدماً في هذه الأجندة البالغة الأهمية يتطلب عملاً على ثلاثة أصعدة: تعتبر شبكات المسؤولين العموميين الإقليمية الحالية، كالبرامج والمجالس التي تساندها جامعة الدول العربية ومنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة، محوراً أساسياً للوصول إلى الالتزام السياسي تجاه الإصلاحات المطلوبة في مجال السياسات والاستثمارات العامة والخاصة.

وعلى الصعيد الفني، ينبغي للحكومات أن تعمل مع القطاع الخاص وأن تشارك في التفاعلات الإقليمية بين المتخصصين في مجال المياه، كالجمعية العربية لمرافق المياه، التي تتيح فرصاً للتعلم وتبادل أفضل الممارسات بشأن الحلول المتعلقة بمشكلة المياه. كما أن للمجتمع المدني، ولا سيما شباب المنطقة، دوراً أساسياً في زيادة الوعي بقيمة المياه والحاجة إلى القيام بمزيد من التدابير دعماً لمستقبل مستدام.

هناك الكثير على المحك. وستحتاج المنطقة إلى مضاعفة جهودها في زمننا هذا، زمن الندرة الحادة في المياه، لكي تدير تحديات المياه التي تواجهها منذ القدم. ويقف البنك الدولي على أهبة الاستعداد للعمل في شراكة مع الحكومات والمجتمع المدني والقطاع الخاص، فضلاً عن المنظمات الإقليمية والدولية، لتعزيز الأمن المائي في المنطقة.

حافظ غانم	جوانجزي شين
نائب الرئيس	مدير أول
منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	قطاع الممارسات العالمية للمياه
البنك الدولي	البنك الدولي

شكر وتقدير

هذا التقرير هو نتاج دراسات ومشاورات متعددة أجراها وكلف بإجرائها البنك الدولي. وأعد هذا التقرير فريق بقيادة كلوديا سادوف، وإدواردو بورجوميو، ومشاركة دامبودزو موزيندا، وأندرز ياجرسكوج، وساندي روكستول، وزملاء من قطاع الممارسات العالمية للمياه في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ووحدات الإدارة الإقليمية ومكاتب البلدان المعنية. وتلقى الفريق مساندة وتوجيهاً من ستيفن شونبرجر (مدير قطاع الممارسات العالمية للمياه في المنطقة)، وفرانك بوسكيه (مدير البرامج والشراكات الإقليمية في المنطقة)، وجوانجزي شين (مدير أول قطاع الممارسات العالمية للمياه)، وشانتا ديفاراجان (رئيس الخبراء الاقتصاديين).

وأسهّم في التقرير الزملاء بالبنك الدولي ريتشارد عبد النور، ونايف أبو لحوم، و عبد الحميد آزاد، ودانيال كاموس دوريل، وستيفاني دهان، ومحمد فاضل ندو، وعدنان غوشيه، وأسامة حمد، وجابريلا إيزي، وفيليب مارين، وأليكس ماكفايل، ويوجيتا ممسين، وفرنسوا أونيموس، وإياد رمال، وأمل طالبي، وماهين زهراء، وسالي زغيب. ويود الفريق أيضاً إبداء خالص تقديره للمدخلات التي قدمها رؤساء برامج التنمية المستدامة في المنطقة وهم: سهيل جميعان، وأشينس كانا، واندريا ليفراني، وبيورن فيليب، وماريا فاجلياسيندي.

وساهم فريق من معهد الموارد العالمية يتألف من بيتسي أوتو، وتشارلي أيسلاند، وتباني لو، وروتجر هوفسته، بدراسة مرجعية حول الإجهاد المائي والطلب على المياه في المنطقة. كما أُلّف رينس فان بيك، الأستاذ بجامعة أوترخت، دراسة مرجعية حول الاستخدام المستدام للمياه في المنطقة. ويستند هذا التقرير أيضاً إلى تحليل جغرافي مكاني كُلف بإجرائه معهد دلتاريس (شيلابول، ومارتا فانكا شانشير، ومارين كوير)، وذلك لتقدير إجهاد المياه الجوفية ومدى التعرض له في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ونشكر كلا من علي كزيب والدكتور جراح الزعبي على ما قدما من توصيات ثاقبة بشأن مجموعات بيانات مبادرة MDG+.

تلقي الفريق مساهمات معينة من مطر حامد النبادي (وكيل وزارة الطاقة بالإمارات العربية المتحدة)، وريتشل ماكدونيل (المركز الدولي للزراعة الملحية)، وديل ويتينجتون (جامعة شمال كارولينا في تشابل هيل).

ويتقدم الفريق بالشكر والتقدير لمساهمة كلوديا رينجلر وتينجو زو (المعهد الدولي لبحوث السياسات الزراعية) بتقديم البيانات حول التغير في الرفاهة الناتج عن تحسين تقديم خدمات مياه الري من نموذج IMPACT. وقدم البيانات حول التكاليف الاقتصادية لعدم كفاية إمدادات المياه والصرف الصحي كل من فرانسيسكا جوب (جامعة أكسفورد)، وجيم هيل و جاي هتون (اليونيسف)، وكيفين ويلر.

يود الفريق أيضاً أن يشكر من قاموا باستعراض الأقران لهذا التقرير والزملاء الآخرين الذين لم يسبق ذكرهم وقدموا ملاحظات ثاقبة ومرثيات قيمة أثناء عملية الاستعراض، وهم: غازي أبو رمان، وعمر كاراسابان، وكليز كفوري، وجوليان لامبتي، وبيلاز مايسترا، وسجاد شاه، وكارولينا فان دين بيرج، وودورت فيرنر، وماركوس ويجنين، ووليم ينج.

ويتقدم الفريق بأصدق الشكر إلى شوقي البرغوتي على إرشاداته وملاحظاته المفصلة ودعمه المتواصل أثناء إعداد هذا التقرير.

استفاد التقرير أيضاً من ملاحظات وأفكار وبيانات قدمها أكاديميون وممارسون. ويود فريق العمل شكر مارتا أنتونيلي (المعهد الفيدرالي السويسري للعلوم المائية)، ومالين فولكينمارك (معهد ستكهولم الدولي للمياه)، ومايكل جلمونت (جامعة أكسفورد)، وماتي كومو (جامعة ألتو)، ومايكل تلحمي (اللجنة الدولية للصليب الأحمر).

تم تقديم النتائج الأولية لهذا التقرير في أسبوع المياه العربي 2017، الذي عُقد في عمان في الفترة من 19-23 مارس/آذار. ويتوجه فريق العمل بالشكر للمشاركين في ذلك العرض التقديمي على ما أبدوه من ملاحظات سواء خلال الحلقة التشاركية أو بعدها. وجرت أيضاً مشاورات في مارس/آذار 2017 في الأردن والضفة الغربية وقطاع غزة، وفي يوليو/تموز 2017 في القاهرة، خلال اجتماعات اللجنة الفنية للمجلس الوزاري العربي للمياه التابع لجامعة الدول العربية. وقد ساعدت التعليقات والاقتراحات المفيدة الكثيرة التي تلقاها فريق العمل أثناء تلك المشاورات على تعزيز هذا التقرير.

وأخيراً يود الفريق أن يعرب عن شكره للجهد المضني الذي بذله فريق الإنتاج. ووجهت باسكال سورا، وكذلك إرين باريت، وسوزان جراهام، وباتريشا كاتاياما، وجيويل ماك فادن عملية التحرير والإنتاج، وأعد برونو بونانسيا تصميمات الخرائط، وساندرت شارون فوكنر ولاليماسكي الفريقين طوال هذه العملية، وقدم فرانسيس جانيون منسوب شركة فوالا أنفورماسيون ديزاين Voilá Information Design مشورة بارعة بخصوص تصميم المعلومات.

عن قطاع الممارسات العالمية للمياه

قطاع الممارسات العالمية للمياه بمجموعة البنك الدولي، والذي تم تدشينه عام 2014، لتجميع الموارد التمويلية والمعارف وعمليات التنفيذ في منبر واحد. وبتجميع المعارف العالمية للبنك مع الاستثمارات في كل بلد، فإن هذا النموذج يثير قوة محرّكة أكبر لتطبيق حلول ذات أثر تحويلي بغرض مساعدة البلدان المعنية على تحقيق النمو المستدام. يرجى زيارتنا على هذا الموقع www.worldbank.org/water أو متابعتنا على موقعنا على تويتر @WorldBankWater

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا



المصدر : البنك الدولي.

تضم منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا البلدان والاقتصادات التالية:

الجزائر والبحرين وجيبوتي ومصر وجمهورية إيران الإسلامية والعراق وإسرائيل والأردن والكويت ولبنان وليبيا والمغرب وسلطنة عمان وقطر والمملكة العربية السعودية وسوريا وتونس والإمارات العربية المتحدة والضفة الغربية وقطاع غزة واليمن.

أما دول الخليج الأعضاء الستة في مجلس التعاون الخليجي فهي البحرين والكويت وعمان وقطر والسعودية والإمارات.

ويتألف المغرب العربي من الجزائر وليبيا والمغرب وتونس.

ويتألف المشرق العربي من الأردن والعراق ولبنان وسوريا والضفة الغربية وقطاع غزة.

عرض عام

التحديات - والحلول - المائية في المنطقة تتجاوز كثيراً حدود ندرة المياه

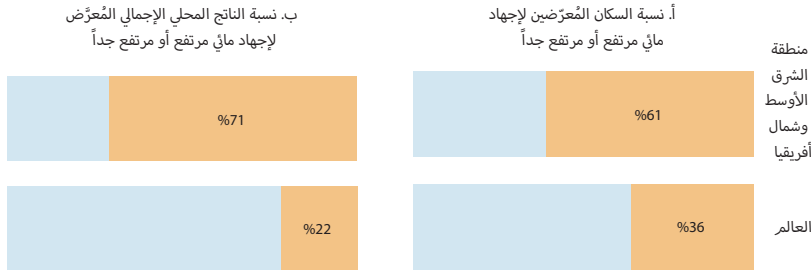
من بين كل التحديات التي تواجهها منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، فإن المنطقة هي الأقل استعداداً لأزمات المياه. فقد طرح المنتدى الاقتصادي العالمي على خبراء وقادة من المنطقة السؤال التالي: "أي المخاطر العالمية تعتبر منطقتكم أقل استعداداً لها؟" فحددت غالبية المجيبين عن السؤال أزمات المياه باعتبارها أعظم تهديد يواجه المنطقة، بل هو أعظم من عدم الاستقرار السياسي أو البطالة (المنتدى الاقتصادي العالمي 2015).

إن الشرق الأوسط وشمال أفريقيا هي المنطقة الأشد ندرةً في المياه على مستوى العالم، حيث يعيش أكثر من 60% من سكانها في مناطق تعاني من مستوى مرتفع أو مرتفع جداً من إجهاد المياه السطحية، مقارنةً بالمتوسط العالمي البالغ نحو 35% (الشكل 1). ويتحقق أكثر من 70% من الناتج المحلي الإجمالي للمنطقة في أجزاء تعاني من إجهاد المياه السطحية عند مستوى يتراوح بين المرتفع والمرتفع جداً، وذلك مقارنةً بالمتوسط العالمي البالغ نحو 22%.

إن التحديات المائية الراهنة في المنطقة تتجاوز بكثير حدود القيود القديمة قدم الدهر التي تفرضها ندرة المياه. فمع أن تحديات ندرة المياه في المنطقة ظلت واضحة جلية على مدى آلاف السنين، فهناك تحديات جديدة تضيف مخاطر وتعقيدات في آن. فتعقيدات الترابط بين المياه والغذاء والطاقة، وتغير المناخ، وموجات الجفاف والفيضانات، وجودة المياه، وإدارة المياه العابرة للحدود، وإدارة المياه في أوضاع الهشاشة والصراع والعنف، كلها تفاقم من التحدي المتعلق بندرة المياه. وسيعتمد التصدي لهذه التحديات على تحسين إدارة شؤون الموارد المائية بقدر اعتماده على زيادة وتحسين الموارد المتوفرة أو الاستثمارات في البنية التحتية أو التقنيات.

الشكل 1.

نسبة الناتج المحلي الإجمالي المُنتج والسكان المقيمين في مناطق تعاني من إجهاد المياه السطحية عند مستوى مرتفع أو مرتفع جداً في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا مقارنة بالمتوسطات العالمية



المصدر: التقديرات فيما يخص الشرق الأوسط وشمال أفريقيا من البنك الدولي. تم الحصول على المتوسطات العالمية من شركة فيوليا للمياه والمعهد الدولي لبحوث سياسات الأغذية 2011.

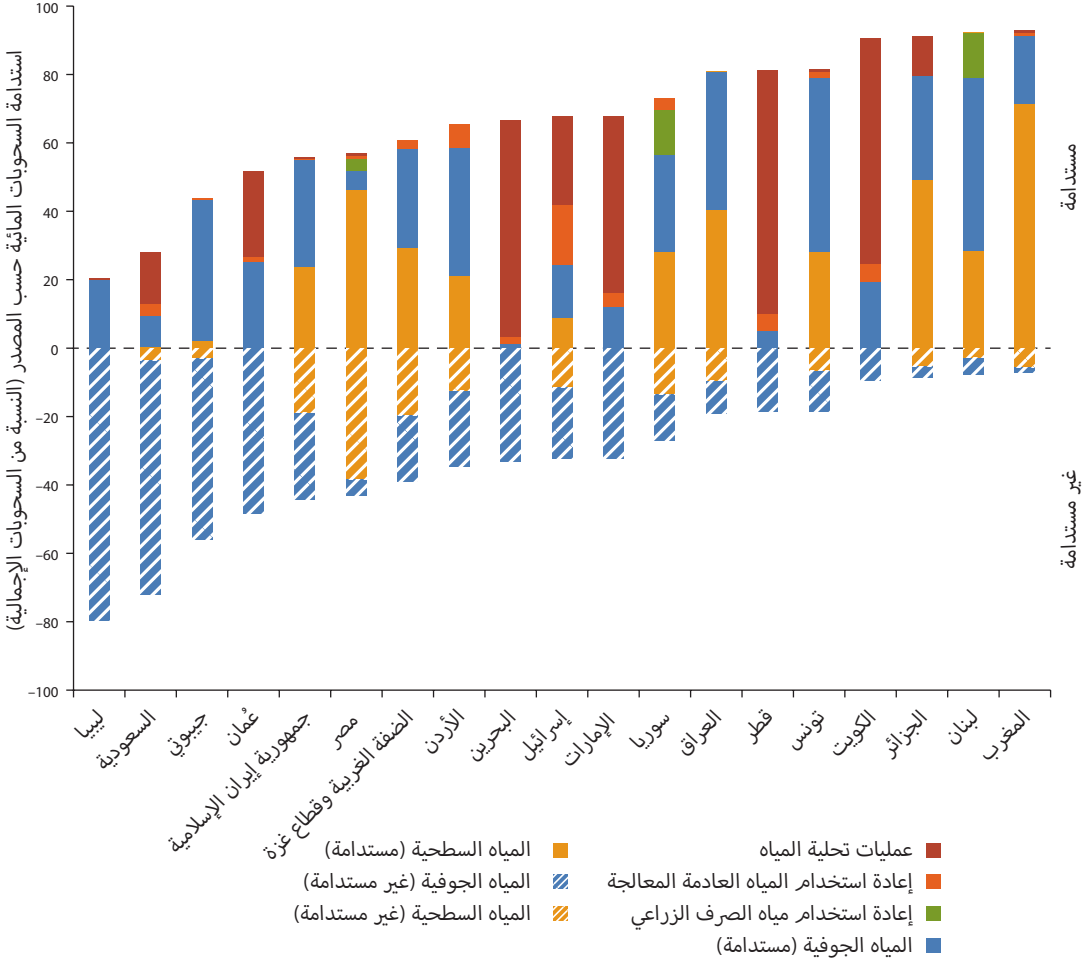
هناك بلدان كثيرة في المنطقة بدأت بالفعل تستهلك قاعدة مواردها المائية. فطوال آلاف السنين والمنطقة بأسرها تشهد استثمارات وابتكارات في مجال إدارة المياه. لكن النمو الاقتصادي والسكاني المتسارع، مقروناً بسوء إدارة شؤون المياه، أربكا الآن هذه الجهود في بلدان كثيرة. فهناك كميات غير مستدامة من المياه يجري سحبها، مما يسبب تدهور النظم الإيكولوجية والمكامن الجوفية (الشكل 2)، وهذا الإفراط في سحب المياه من الأنهار والمكامن الجوفية أشبه بإنفاق المرء على نحو يتجاوز حدود سعته، حيث يؤدي إلى تقلص أو استنفاد رأس المال الطبيعي للبلد المعني ويقوض ثروته وقدرته على الصمود على المدى البعيد.

يمكن تحد أساسي من تحديات التنمية التي تواجه المنطقة في اتخاذ الإجراءات اللازمة للسير في مسارات مستدامة نحو الأمن المائي. وتتوقع المسارات المستدامة وتدير الزيادات الحتمية في ندرة المياه والمخاطر المتعلقة بالمياه، وذلك في ظل تغير المناخ وتوسع المدن وقيود الموازنة المتزايدة وتفشي الهشاشة والصراعات. وتدعو الحاجة إلى تخطيط وعمل بغية تدعيم قدرة الاقتصادات والمجتمعات على الصمود لحمايتها من الكوارث المتعلقة بالمياه. كما تدعو الحاجة أيضاً إلى التخطيط والإدارة لتقديم خدمات مياه بتكلفة ميسورة على كل من المستخدمين والموازنات الحكومية، وللد من التكاليف والاختلالات الاجتماعية التي يمكننا توقع نشأتها عن الندرة البالغة أو الانقطاعات المفاجئة في الإمدادات أو التلوث أو الفيضانات أو موجات الجفاف.

يمكن التحديات المائية أن تفاقم أوجه عدم الاستقرار الحالية والناشئة، ويمكنها المساهمة في القلاقل والصراعات. ويمكن أن يفضي الإخفاق في التصدي للتحديات المائية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا إلى انتشار آثار سلبية كبيرة غير مباشرة داخل المنطقة وخارجها على السواء.

الشكل 2.

استدامة السحوبات المائية حسب المصدر كنسبة مئوية من السحوبات الإجمالية، بلدان مختارة من الشرق الأوسط وشمال أفريقيا



المصادر: حسابات البنك الدولي. البيانات الخاصة بسعة تحلية المياه مستمدة من جلوبال ووتر إنيتيلاجنس 2016. البيانات الخاصة بكل الفئات الأخرى مستمدة من نظام المعلومات المتعلقة بالمياه والزراعة للفاو.

ملحوظة: قُدرت النسبة المئوية لسحوبات المياه الجوفية والمياه السطحية غير المستدامة لأغراض هذه الدراسة باستخدام مؤشر استدامة المياه الزرقاء. ولا تتوفر بيانات عن اليمن بشأن استدامة استخدام المياه. وينبغي توخي الحذر عند مقارنة البيانات الخاصة بسحوبات المياه العذبة السنوية، التي تشهد تفاوتات في طرق الجمع والتقدير. وفيما يخص العراق وسوريا والضفة الغربية وقطاع غزة، لم يكن تقسيم السحوبات بين المياه السطحية والمياه الجوفية متاحاً، فتم تقسيم السحوبات بالتساوي بين الفئتين. وبالأرقام المطلقة، تسجل مصر أكبر حجم لإعادة استخدام مياه الصرف الزراعي، فيما تملك السعودية أكبر سعة لتحلية المياه في المنطقة.

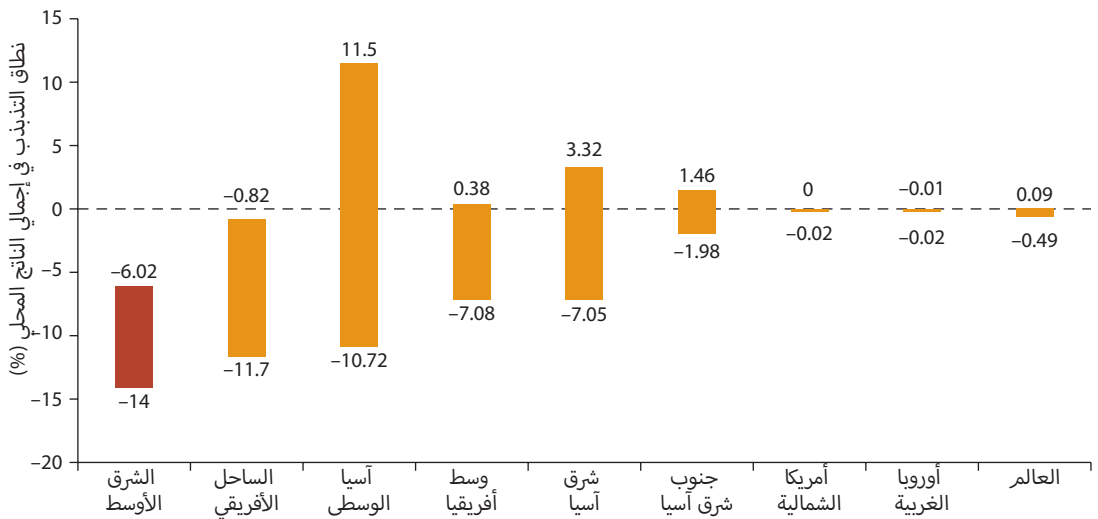
يتأتى الأمن المائي عندما تدار المياه بفاعلية واستدامة وإنصاف، للاستفادة من إمكاناتها المثمرة وللحد من إمكاناتها المدمرة على السواء. ويعرّف الأمن المائي بأنه "توفّر كمية ونوعية مقبولة من المياه للصحة وسبل كسب الرزق والنظم الإيكولوجية والإنتاج، مقروناً بمستوى مقبول من المخاطر المرتبطة بالمياه الواقعة على الناس والبيئات والاقتصادات" (جراي، وسادوف 2007، 545). يتجاوز الأمن المائي حدود ندرة المياه ليأخذ في اعتباره لا الموارد المائية المتوفرة لبلد بعينه فحسب، بل أيضاً الإجراءات المثمرة والوقائية التي

اتخذها هذا البلد لتأمين المياه. فيمكن القول بأن بعضاً من أكثر بلدان العالم ندرةً في المياه هي أيضاً من أكثر البلدان أمناً في مجال المياه، وفي الوقت نفسه نجد أن بعضاً من أكثر بلدان العالم غني بالمياه تكافح لحماية سكانها من الكوارث المرتبطة بالمياه و/أو توفير إمكانية الحصول على مياه الشرب المحسنة.

البلدان التي تحقق في تحقيق الأمن المائي تتخلى عن إمكانيات نموها وتزيد مكانم ضعفها تجاه الصدمات المائية، وربما تفاقم هشاشتها الاجتماعية والسياسية. وتشهد المنطقة أكبر خسائر اقتصادية متوقعة من ندرة المياه المرتبط بالمناخ، والتي تقدر بنسبة 6%-14% من الناتج المحلي الإجمالي بحلول 2050، وذلك كما هو مبين في الشكل 3 (البنك الدولي 2016). وتزداد آثار الندرة والصدمات المائية كالجفاف والفيضانات في المناطق التي تعاني من ضعف أنظمة التنبؤ والتحذير، وعدم كفاية إدارة مياه العواصف والفيضانات، وضآلة البنية التحتية للري، ونقص المياه المخزنة في الخزانات السطحية والمكامن الجوفية. ومن شأن إخفاق الحكومات في تقديم خدمات المياه الأساسية، وفي تخفيف الأخطار والمخاطر المرتبطة بالمياه، تقويض شرعيتها ومقاومة الهشاشة الاجتماعية والسياسية.

الشكل 3.

الآثار الاقتصادية لندرة المياه الناتجة عن تغير المناخ في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا بحلول عام 2050.



المصدر: البنك الدولي 2016.

ملحوظة: يتحدد نطاق الآثار بنوع السياسات المنفذة للتأقلم مع شح المياه، بداية من سيناريو الوضع المعتاد (-14%) إلى سياسة تسعى إلى إعادة تخصيص المياه للاستخدامات الأكثر إنتاجاً (-6%).

إن المخاطر والفرص المرتبطة بالأمن المائي في المنطقة لم تكن بهذا الحجم مطلقاً من قبل. فنظراً لأن ندرة المياه ظلت سمة أساسية من سمات المنطقة على مر تاريخها، هناك إمكانية للتقاعس رصاً بما تحقق وقبول القيود التي تفرضها ندرة المياه، أو الاعتماد على الاستجابات التدريجية أو التقليدية للتحديات المائية. ونظراً للنمو الاقتصادي والسكاني السريع في المنطقة، لم تعد الحلول التدريجية كافية ولا ميسورة. ومن حسن الحظ أن بلدانا كثيرة برهنت في الوقت نفسه على نجاحها في تنفيذ برامج مبتكرة للحد من كمية المياه المهدرة التي لا تحقق إيرادات (المياه التي تتبخر وتُفقد قبل وصولها إلى العميل)، وزيادة إنتاجية المياه، وإنتاج مياه غير تقليدية من خلال إعادة تدوير المياه العادمة أو تحلية المياه. أضف إلى ذلك أن مردودية تكاليف هذه التقنيات تشهد أيضاً تحسناً سريعاً، مما يغيّر مشهد الخيارات المتاحة للجيل التالي من إدارة المياه.

يتطلب تحقيق الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا طريقة جديدة للنظر إلى إدارة المياه. فقد أدت السياسات والحوافز ومواطن الضعف المؤسسي في بلدان كثيرة إلى الاستخدام عديم الكفاءة لمتدني القيمة للمياه بالإضافة إلى تقديم خدمات للمياه لا يُعتمد عليها، وعدم تنظيم استخدام المياه وتصريف المياه العادمة. وعلى الرغم من ندرة المياه، تعتبر رسوم خدمات المياه في المنطقة شديدة الانخفاض، ويعتبر الدعم المالي الفعلي للمياه في المنطقة الأعلى في العالم (كوتشهار وآخرون 2015). وتشجع هذه السياسات تدهور الموارد، وتفاقم عجز الموازنات، وتزيد مكامن الضعف تعقيداً. وسيكون للطريقة التي يتم إيصال المياه بها وتخصيصها وتسعيرها وإدارتها تداعيات عميقة على النمو الاقتصادي في المنطقة، وستحدد هيكل اقتصادها واستدامتها البيئية، بالإضافة إلى الاحتواء الاجتماعي والاستقرار الإقليمي.

لا بد من النظر في طائفة أوسع من الأدوات والتقنيات والسياسات، ومناقشتها وتفيذها، الآن وفي المستقبل. وستدعو الحاجة إلى ضخ استثمارات في البنية التحتية للمياه ونظم المعلومات والمؤسسات والتقنيات. وعلى المجتمعات أن تتجاوز النهج التقليدي في إدارة هذه الندرة بتعزيز الإمدادات والنظر في الحلول المثيرة للجدل، والتي قد تشمل سياسات تتمخض عن حوافز للمحافظة على المياه وكفاءة استخدامها، بما في ذلك الرسوم والغرامات والتصاريح والتسعير، وكذلك إعادة تدوير المياه العادمة وإعادة استخدامها، وإعادة تخصيص المياه من المستخدمين الريفيين إلى المستخدمين بالمدن ومن الزراعة إلى الصناعة. أضف إلى ذلك أن الاحتواء الاجتماعي يجب أن يكون محورياً لتقديم خدمات المياه وسبل حماية القطاعات السكانية الفقيرة والمهمشة من المخاطر المرتبطة بالمياه.

ويقدم هذا التقرير تقييماً إقليمياً لحالة الأمن المائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، ويصف التحديات الراهنة ذات الصلة بالمياه، ويبيّن الفرص الناشئة. ويستقصى التقرير ثلاثة أسئلة محورية للأمن المائي، وهي:

1. هل تدار الموارد المائية في المنطقة باستدامة وكفاءة؟
2. هل تقدّم خدمات المياه على نحوٍ منتظم وميسور التكلفة؟
3. هل يتم التعرف على المخاطر المرتبطة بالمياه وتخفيف آثارها كما ينبغي؟

يتيح هذا التقييم الإقليمي أساساً للتعرف على أهم القضايا المرتبطة بالمياه ومنطلقات العمل المحتملة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ويهدف إلى تحفيز إجراء تقييمات شاملة للأمن المائي على المستوى الوطني، وإلى تشجيع الحوار المعني بالأمن المائي.

السؤال الأول: هل تدار الموارد المائية في المنطقة باستدامة وكفاءة؟

منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا بؤرة ساخنة عالمياً للاستخدام غير المستدام للمياه. فالمنطقة تستخدم مياهاً أكثر مما هو متاح على أساس متجدد (انظر الخريطة 1). حيث إن نصف سحوبات المياه الحالية في بعض البلدان تتجاوز الحدود المستدامة. ومن شأن عدم التصدي للإفراط في استخدام المياه أن يؤدي إلى نضوب الموارد المائية السطحية والجوفية وتدهورها، مما يهدد سبل كسب الرزق وفرص التنمية للأجيال المستقبلية.

تواجه المنطقة بالكامل ندرةً بالغاً، لكن الموارد المائية المتوفرة تختلف من بلد إلى آخر وهي التي ستشكل ملامح التحديات المائية الأوسع التي يواجهها كل بلد بعينه. فبعض البلدان يعتمد على المياه الجوفية أشد الاعتماد، كما هو مبين في الشكل 4. وهناك البعض الآخر يعتمد اعتماداً شديداً على أنهار كبير عابرة للحدود. فندرة المياه شديدة جداً في دول الخليج مثلاً لدرجة أن هناك تركيزاً قوياً على الموارد المائية غير التقليدية كتحلية المياه (انظر الشكل 5) وإعادة تدوير المياه العادمة لغير استخدامات الشرب بوصفها بدائل للسحب المتواصل من المياه الجوفية "الأحفورية" غير المتجددة. فلا غنى عن فهم وتوزيع حجم الموارد المائية الممكنة في المنطقة.

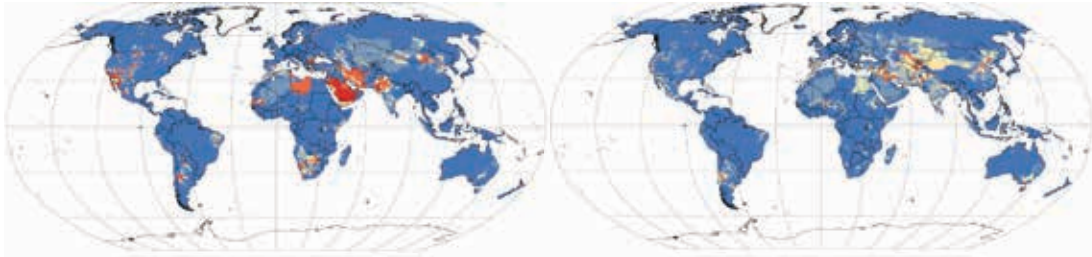
غالباً ما تُستخدم المياه الجوفية في غياب مصادر بديلة أو لاتقاء الجفاف، وقد لا يتضح بشكل مسبق متى قد يخفق هذا المورد بالغ الأهمية. ربما يصل استمرار السحب المفرط من المياه الجوفية إلى نقطة حرجة تنضب عندها مكامن المياه الجوفية الأحفورية (غير المتجددة) وتخفض عندها مكامن المياه الجوفية المتجددة إلى حد لا يعود معه

الخريطة 1.

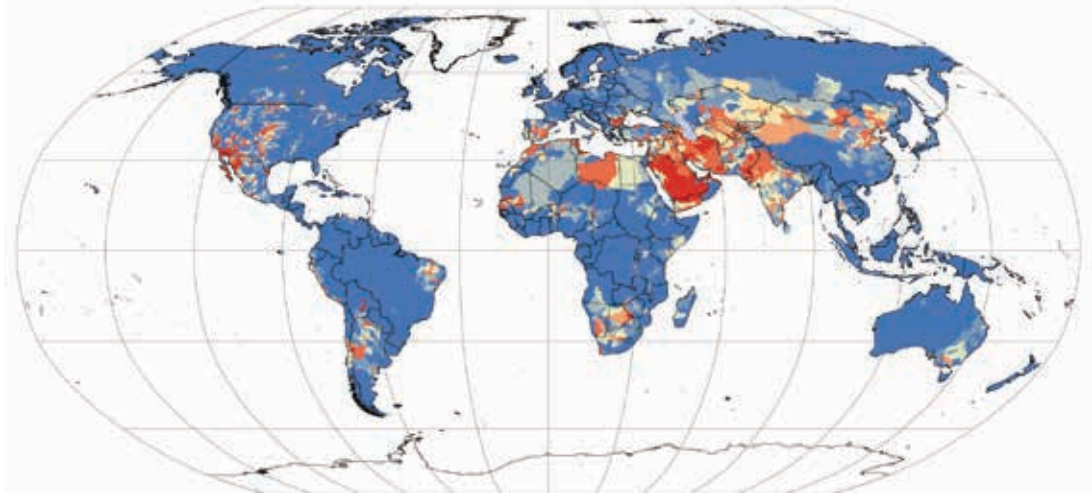
مؤشر استدامة المياه الزرقاء العالمي للمياه السطحية والمياه الجوفية والمياه السطحية والجوفية مجتمعة،
متوسط 1960-2010

ب. المياه الجوفية

أ. المياه السطحية



ج. إجمالي المؤشر



0.5 < 0.5-0.25 0.25-0.2 0.2-0.15 0.15-0.1 0.1-0.05 0.05-0.01 0.01-0

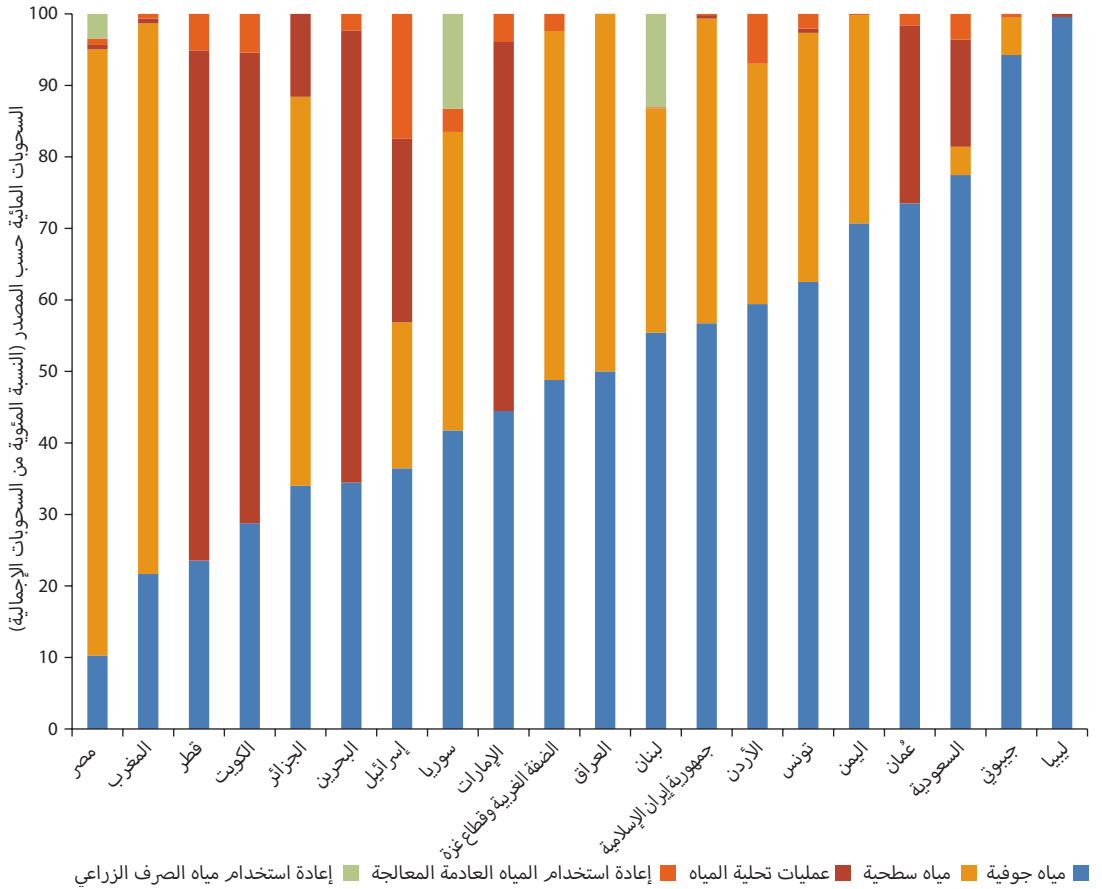
المصدر: وادا، وبيركنز 2014.

ملحوظة: يقيس مؤشر استدامة المياه الزرقاء نسبة الاستخدامات غير المستدامة للمياه. المؤشر عبارة عن كمية بلا أبعاد تتراوح بين 0 و1، وتعبّر عن نسبة المياه المستهلكة التي تلبى من مصادر مياه غير مستدامة. أزرق = مستدام؛ أحمر = غير مستدام. ويقدر استخدام المياه السطحية غير المستدام بأنه مقدار متطلبات التدفقات البيئية الذي لم يتم تلبينه نتيجة الاستخراج المفرط للمياه السطحية. ويقدر استخدام المياه الجوفية غير المستدام بأنه الفرق بين استخراج المياه الجوفية وإعادة الشحن الطبيعي للمياه الجوفية زائد إعادة الشحن من تدفقات الري الراجعة.

استخراجها مجدياً اقتصادياً. عندما تكون مكامن المياه الجوفية على شفا النضوب، تتدهور جودة المياه إلى حد يجعلها غير ملائمة للاستهلاك الآدمي. ويصعب أن تتنبأ بالوقت الذي تتعرض فيه مكامن المياه الجوفية للخطر؛ نظراً للقدر الكبير من عدم اليقين المحيط بإجمالي مخزون المياه الجوفية (ريتشى وآخرون 2015).

الشكل 4.

السحوبات المائية حسب المصدر كنسبة مئوية من السحوبات الإجمالية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، حسب البلد والاقتصاد، 2010.

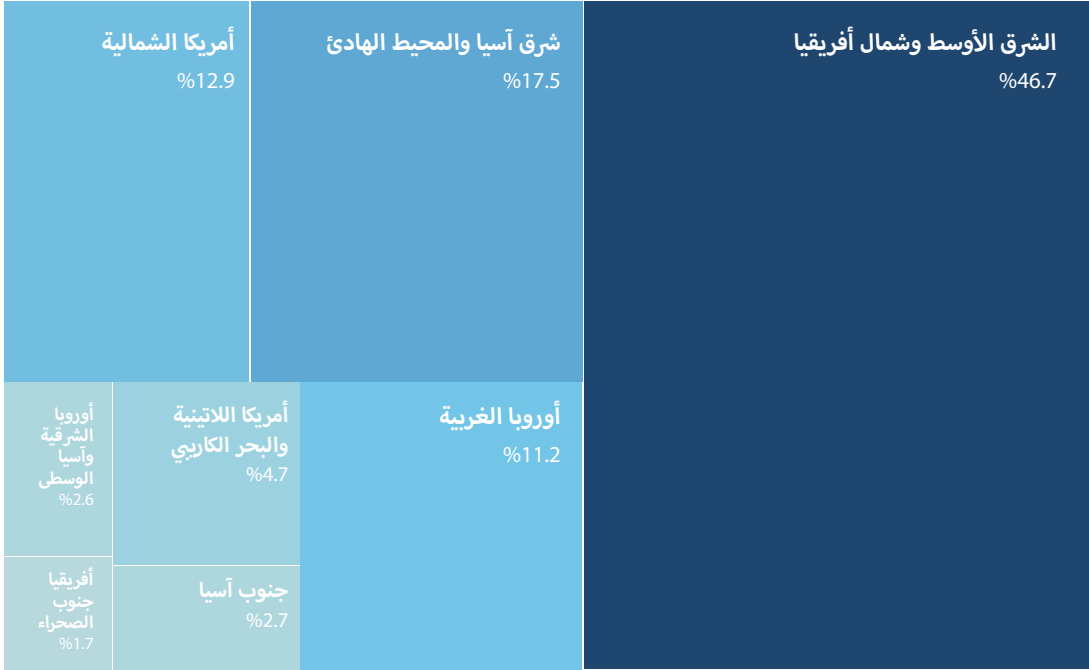


المصادر: حسابات البنك الدولي. البيانات الخاصة بسعة تحلية المياه مستمدة من جلوبال ووتر إنيتليجانس 2016. البيانات الخاصة بكل الفئات الأخرى مستمدة من نظام المعلومات المتعلقة بالمياه والزراعة للفاو. ملحوظة: فيما يخص العراق وسوريا والضفة الغربية وقطاع غزة، لم يكن تقسيم السحوبات بين المياه السطحية والمياه الجوفية متاحاً، فتم تقسيم السحوبات بالتساوي بين الفئتين. وبالآرقام المطلقة، تستحوذ مصر على أكبر حجم لإعادة استخدام مياه الصرف الزراعي، فيما تملك المملكة العربية السعودية أكبر سعة لتحلية المياه في المنطقة. وينبغي توخي الحذر عند مقارنة البيانات الخاصة بسحوبات المياه العذبة السنوية، التي تشهد تفاوتات في طرق الجمع والتقدير.

وتدهور جودة المياه في المنطقة بفعل الاستهلاك غير المستدام للمياه، وتصريف الأجاج الناتج عن التحلية، والتلوث، والمياه العادمة غير المعالجة. وتشير التقديرات إلى أن تكلفة تدني جودة المياه في المنطقة تتراوح بين 0.5% و 2.5% من الناتج المحلي الإجمالي كل سنة (البنك الدولي 2007). وتتراوح آثار سوء الإدارة هذا من الأضرار الصحية الناتجة عن انتشار الأمراض المنقولة بالمياه إلى فقدان خدمات الأنظمة الإيكولوجية

الشكل 5.

سعة تحلية المياه حسب مناطق العالم، 2016



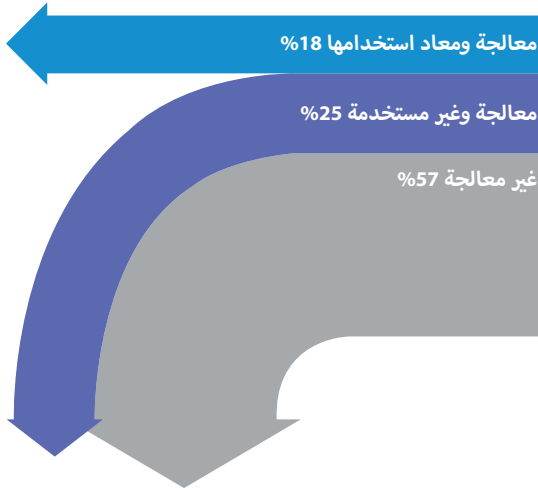
المصدر: البيانات مستمدة من جلوبال ووتر إنتيليجانس 2016.

ومصائد الأسماك نتيجة تلوث المسطحات المائية العذبة والبحرية. وتشير تقديرات الاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة إلى أن 17% من الأنواع التي تعيش في المياه العذبة في شبه الجزيرة العربية وحدها مهددة بالانقراض (جارتيا وآخرون 2015). يترتب على طبيعة الخليج شبه المغلقة أيضاً تراكم المياه العادمة غير المعالجة المصروفة على هيئة "مصيصة ملوثات" يهدد الأنظمة الإيكولوجية البحرية والأنشطة وسبل كسب الرزق التي تعتمد على الموارد البحرية (فان لافيران وآخرون 2011).

إن أكثر من نصف المياه العادمة المجمعة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا يعاد إلى البيئة دون معالجة، مما يسفر عن أخطار صحية وموارد مائية مهددة في آن واحد. وهناك فرص كبيرة أمام المياه المعاد تدويرها لتلبية الطلب المتزايد على المياه في المنطقة. ومع أن أكثر من نصف المياه العادمة لا يُجمع أصلاً، فإن 57% من المياه العادمة المجمعة تعاد إلى البيئة دون معالجة (انظر الشكل 6). تعالج مصر والأردن وتونس جزءاً كبيراً من مياهها العادمة المجمعة، لكنها لم تستطع بعد تنفيذ إعادة استعمال هذه المياه على نطاق واسع (انظر الشكل 7). وربما تكون هذه فرصة ضائعة لتلبية احتياجات

الشكل 6.

النسبة المئوية للمياه العادمة المجمعة غير المعالجة والمعالجة واستخدامها في الري في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا



المصدر: البنك الدولي، بيانات مستمدة من نظام المعلومات المتعلقة بالمياه والزراعة للفاو. ملحوظة: تم التوصل إلى هذا الرقم بحساب البيانات على مستوى كل بلد بشأن المياه العادمة المعالجة والمعاد استخدامها من نظام المعلومات المتعلقة بالمياه والزراعة للفاو. وتستند البيانات على مستوى كل بلد إلى تقديرات مقدمة من الحكومات وهي عرضة للتفاوت في طرق التقدير وسنة الجمع.

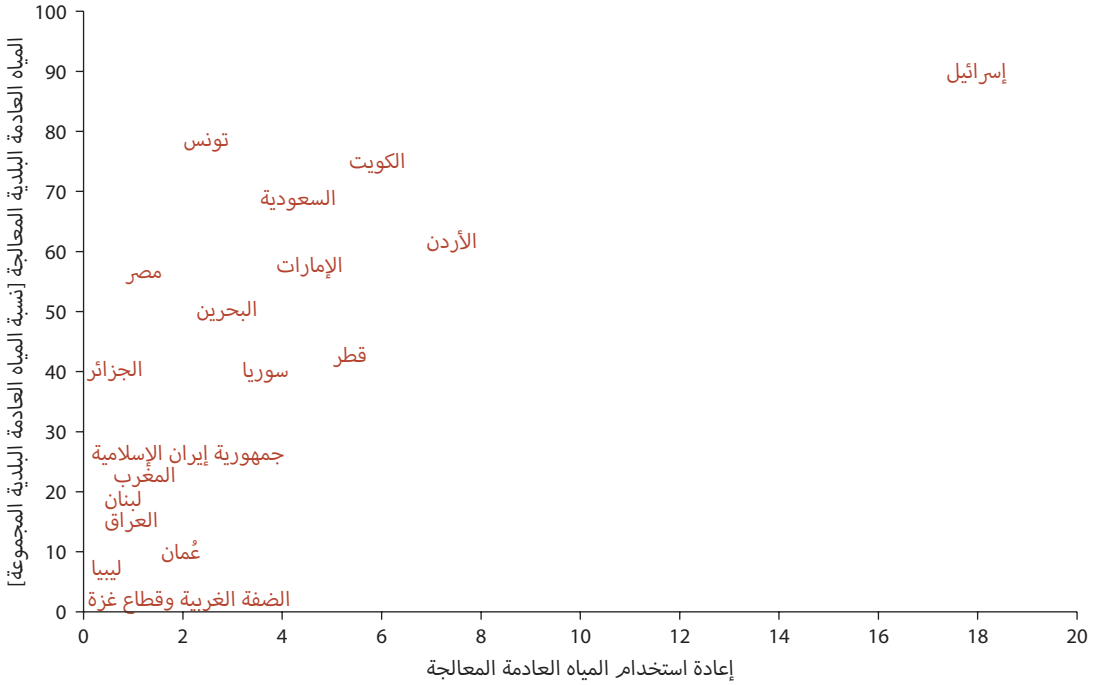
الأراضي الطبيعية أو الطلب الصناعي أو الزراعي على المياه بتكلفة منخفضة نسبياً. تسلط الدراسات الحديثة المستمدة من المنطقة أيضاً الضوء على الجدوى الاقتصادية لإعادة الشحن الاصطناعي لمكامن المياه الجوفية باستخدام المياه العادمة المعالجة كجزء من إستراتيجية أوسع لتنويع الإمدادات (زكري وآخرون 2014).

إنتاجية المياه الإجمالية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا لا تساوي إلا نصف المتوسط العالمي تقريباً. هناك فروق صارخة في إنتاجية المياه الإجمالية عبر المنطقة، التي تضم بعضاً من أعلى البلدان في العالم من حيث إنتاجية المياه وبعضاً من أقل البلدان من حيث إنتاجية المياه على حد سواء. تشكل الزراعة حوالي 80% من استخدام المياه في المنطقة، وهذه النسبة أعلى نوعاً ما من المتوسط العالمي البالغ 70%. وتحقق الزراعة في العادة أقل العائدات الاقتصادية من استخدام المياه. فالعائدات الاقتصادية للمياه الزراعية تشكل في المتوسط عالمياً حوالي نصف المياه البلدية وثالث المياه الصناعية (أيلوارد وآخرون 2010).

وتشهد المنطقة بعضاً من أعلى فواقد موارد المياه العذبة في العالم في سلسلة إمدادها الغذائي على أساس نصيب الفرد. إذ يفقد بعض بلدان الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ما بين 80 و177 متراً مكعباً للفرد في السنة من موارد المياه العذبة من "الحقل إلى المائدة" (كومو وآخرون 2012). وتعتبر الفواقد الزراعية وفواقد التصنيع الغذائي والفواقد

الشكل 7.

النسبة المئوية للمياه العادمة المعاد استخدامها مقابل النسبة المئوية للمياه العادمة المعالجة



المصدر: البنك الدولي، بيانات مستمدة من نظام المعلومات المتعلقة بالمياه والزراعة للفاو.

ملحوظة: تم الحصول على البيانات حول المياه العادمة المنتجة والمعالجة والمعاد استخدامها في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا من نظام المعلومات المتعلقة بالمياه والزراعة للفاو. تستند البيانات على مستوى كل بلد إلى تقديرات مقدمة من الحكومات وهي عرضة للتفاوت في طرق التقدير وسنة الجمع. ولا تتوفر أي بيانات فيما يخص جيبوتي.

في مرحلتي التوزيع والاستهلاك كلها مسؤولة عن هذا الهدر. وفي مرحلة الاستهلاك وحدها، تشير تقديرات منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة إلى أن الهدر الغذائي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا يعادل 32% (الفاو 2011). وفي مجال الفواكه والخضروات كثيفة الاستهلاك للمياه، تزداد هذه النسبة إلى نحو 60%.

يقوض ارتفاع الدعم المالي للمياه وضعف آليات الرصد والإنفاذ حوافز استخدام المياه بكفاءة. ويشجع هذا الإفراط في استغلال المياه، وفي بلدان كثيرة يديم نمطاً من الاستخدامات قليلة القيمة وإنتاجية المياه المتدنية. ويكمن جزء من تحدي المياه في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا في إدارة الطلب ووضع الحوافز المناسبة للاقتصاد في المياه، وهذه قضايا حساسة سياسياً، لكن مثل هذه الإدارة لا غنى عنها لتحسين تقديم خدمات المياه وإنتاجية الموارد المائية. وبإمكان رسوم خدمات المياه أن ترم عن شح هذا المورد وأن تشجع على المحافظة عليه. وبإمكانها أيضاً توفير التمويل لحماية الموارد المائية وصيانة البنية التحتية وتقديم الخدمات.

تعتبر قضايا إدارة شؤون المياه - وتحديدًا الإخفاق في خلق حوافز تتم عن الشح البالغ في المياه وتشجع على المحافظة عليها - القاسم المشترك في إدارة المياه في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. وهكذا نجد الاستهلاك المفرط واستنفاد الموارد التبعثين المتوقعين لتقويم المياه بأقل من قيمتها وضعف ترتيبات إدارة شؤون المياه وعدم كفاية الإنفاذ. وبحول غياب الأطر القانونية وعدم كفاية الإنفاذ وسوء التنسيق المؤسسي دون قيام المنطقة باستغلال ما تحقق من تقدم مؤخراً في تقنيات معالجة المياه العادمة وإعادة استخدامها.

هناك متسع كبير لتدعيم استدامة وكفاءة إدارة المياه في المنطقة. ويستلزم إدارة الموارد المائية في المنطقة بشكل أفضل والموازنة بشكل مستدام بين العرض والطلب ثلاث إستراتيجيات غير حصرية في الأساس يمكن انتهاجها لتعزيز الأمن المائي، وهي:

1. خفض استخدام (أو فقدان) المياه للحد من الطلب

تشمل إستراتيجيات إدارة الطلب رسوم خدمات المياه والتسعير اللذين يجسّدان ندرة المورد ويشجعان على الحفاظ عليه؛ والحوافز والتقنيات الرامية إلى زيادة الإنتاجية وتحسين الكفاءة؛ ومكافحة الفقد والتسرب.

2. إعادة تخصيص المياه لمواءمة الطلب

تشمل اللوائح التنظيمية والأدوات المستندة إلى السوق تخطيط وتحديد أولويات استخدامات المياه عالية القيمة التي تقابلها ضمانات للإنصاف والاستقرار الاجتماعيين؛ وحقوق المياه والدعم المالي وسياسات التسعير؛ واللوائح التنظيمية والإنفاذ لمكافحة الاستغلال المفرط غير المخطط.

3. توفير (أو إيجاد) مزيد من المياه لتلبية الطلب

تشمل الاستجابات على جانب العرض تطوير محفظة متنوعة من الموارد المائية التقليدية وغير التقليدية؛ والاستخدام المنسق للمياه السطحية والجوفية؛ وتجميع مياه العواصف وإعادة تدوير المياه العادمة وإعادة استخدامها.

السؤال الثاني: هل تقدّم خدمات المياه على نحوٍ منتظم وميسور التكلفة؟

تشكل خدمات إمدادات المياه والصرف الصحي نسبة كبيرة من استخدامات المياه في بعض بلدان الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، على الرغم من أنها لا تمثل عالمياً إلا نسبة صغيرة نسبياً من استخدامات المياه (حوالي 10%). وأما في دول الخليج وفي الضفة

الغربية وقطاع غزة، فيشكل الطلب على المياه البلدية حوالي نصف كل سحوبات المياه. ويزيد النمو السكاني المتوقع والهجرة إلى المراكز الحضرية الطلب على المياه البلدية في عموم المنطقة (تروب، وياجركسوج 2006).

حققت منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا واحداً من أفضل مستويات الأداء عالمياً من حيث زيادة إمكانية الحصول على إمدادات المياه والصرف الصحي المحسنة منذ عام 1990؛ لكن الصراعات قوضت ما تحقق من تقدم في بلدان كثيرة. تشير بيانات اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية إلى أن التقدم في مجال المياه والصرف الصحي واكب النمو السكاني بالكاد، ولا سيما في المدن (اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية 2015، 17). وما زالت إمكانية الحصول على المياه تحتاج إلى توسيع نطاقها لتشمل المناطق الريفية التي يصعب الوصول إليها والمناطق المتأثرة بالصراعات. كما أن المكاسب التي تحققت في إمكانية الحصول على المياه قوضتها الصراعات العسكرية المستمرة والهجرة في المنطقة، مما تسبب في معاناة بشرية هائلة والإضرار بالبنية التحتية وتقليل القدرات المؤسسية.

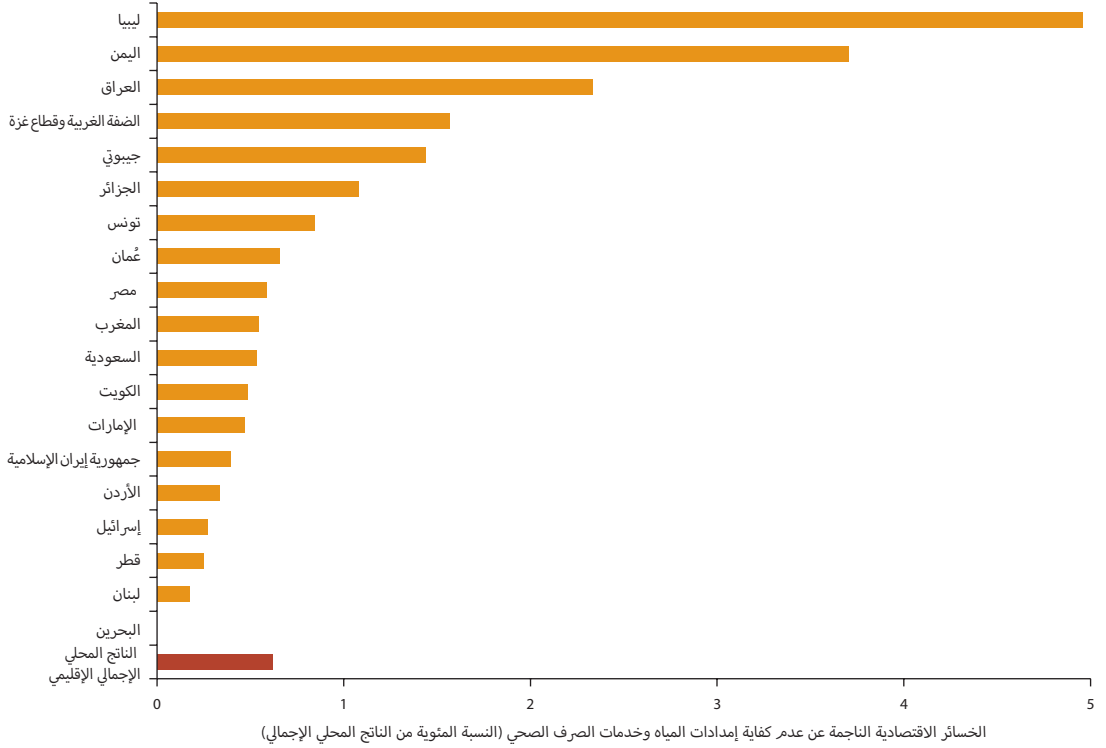
إمكانية الحصول على المياه أمر ضروري لكنها ليست إلا أحد جوانب خدمات المياه. وترفع المعايير الدولية لأهداف التنمية المستدامة سقف الأداء فيما يخص المنطقة بالتعامل أيضاً مع اعتمادية خدمات المياه وجودة المياه. وتتفاوت إمدادات المياه وخدمات الصرف الصحي في الاعتمادية ويسر التكلفة والجودة تفاوتاً شديداً في المنطقة. فالإحصاءات تحجب حقيقة الإمدادات المتقطعة، فيما يحجب ارتفاع معدلات الدعم المالي يسر تكلفة الخدمات، فيما يخص قدرة الأسرة على الدفع وقدرة الحكومة على تحمل استمرار الدعم على السواء. ويعتبر تحسين جودة خدمات المياه ضرورياً لضمان رضا العملاء واستعدادهم لدفع ثمن خدمات المياه، وبالتالي الاستدامة المالية لتقديم خدمات المياه.

ويكلف عدم كفاية إمدادات المياه وخدمات الصرف الصحي المنطقة حوالي 21 مليار دولار سنوياً في شكل خسائر اقتصادية. تتجاوز الوفيات الناجمة عن إمدادات المياه وخدمات الصرف الصحي غير المأمونة في بعض بلدان الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، وخصوصاً المتأثرة منها بالصراعات، المتوسطات العالمية. يتكلف نقص إمدادات المياه وخدمات الصرف الصحي حوالي 1% من الناتج المحلي الإجمالي الإقليمي سنوياً، مع خسارة البلدان المتأثرة بالصراعات ما يصل إلى 2%-4% سنوياً (انظر الشكل 8).

من شأن تحسين طريقة تخزين المياه وإيصالها إلى مستخدمي مياه الري تحقيق مكاسب في الرفاهية تقدر بنحو 10 مليارات دولار سنوياً. لو أمكن تخزين جميع كميات المياه السطحية المخصصة للزراعة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وإيصالها بشكل كفاء إلى

الشكل 8.

الخسائر الاقتصادية الناجمة عن عدم كفاية إمدادات المياه وخدمات الصرف الصحي، حسب البلد والاقتصاد، الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، 2010



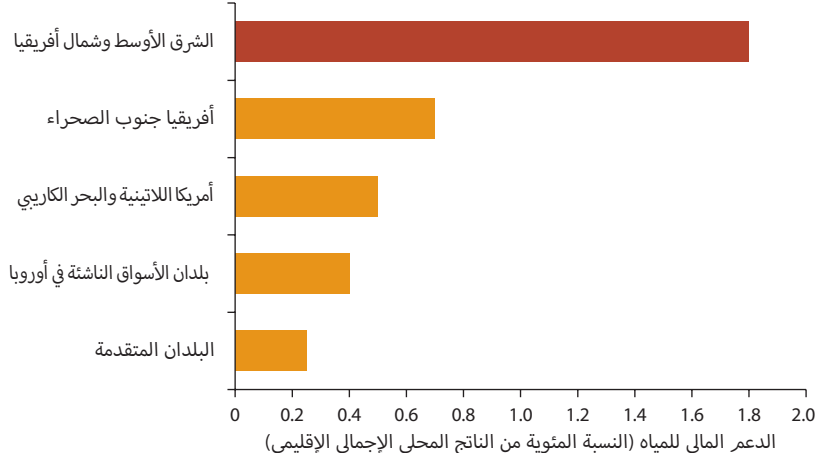
المصدر: سادوف وآخرون 2015؛ هتون 2013.
ملحوظة: لا تتوفر أي بيانات فيما يخص سوريا.

الزراعة المروية، سيزداد الإنتاج الزراعي بنسبة 1%-8% وستتناقص التفاوت في إنتاج بعض السلع. وتعتبر مصر وإيران وسوريا البلدان المؤهلة لجني أكبر المنافع النسبية، ولا غرو في هذا لأن هذه البلدان تضم أيضاً أكبر نسبة من المساحات المروية في المنطقة. وبالآرقام المطلقة، ستتحقق أكبر المنافع في مصر وإيران، التي تمثل فيهما الزراعة المروية مكوناً أساسياً من مكونات الاقتصاد.

على الرغم من ندرة المياه، تشهد المنطقة أدنى تعريفات لاستهلاك المياه في العالم وأعلى نسبة إنفاق من الناتج المحلي الإجمالي (2%) على الدعم المالي للمياه العمومية. يؤدي هذا إلى استخدام مفرط للموارد المائية الشحيحة للغاية (انظر الشكل 9). فرسوم خدمات المياه في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، وخصوصاً في القطاع الزراعي، لا تعكس قيمة شح المياه أو تكلفة تقديم الخدمة (المجلس العربي للمياه 2011). وتشهد المنطقة بعضاً من أدنى رسوم خدمات مياه الري في العالم، مما يمكن المزارعين من زراعة محاصيل كثيفة استهلاك المياه ويثنيهم عن تطبيق تقنيات الري الموفرة للمياه (برجلوف، وديفاراجان 2015).

الشكل 9.

دعم المياه المقدم لمرافق المياه بالمدن كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي الإقليمي حسب مجموعات البلدان ومناطق العالم



المصدر: كوتشهار وآخرون 2015.

ملحوظة: يعرف الدعم المالي بأنه الفرق بين رسوم المياه الفعلية التي يتحملها مستخدمو المياه وسعر مرجعي يغطي كافة التكاليف المرتبطة بإمداد تلك المياه.

كما أن رسوم الخدمات المفروضة على مياه الشرب منخفضة جداً أيضاً، حيث تفرض بعض المدن رسوماً أقل سبع إلى ثماني مرات من الرسوم المفروضة في أماكن غيرها في المنطقة والعالم (انظر الشكل 10).

يؤدي عدم تسعير خدمات المياه بشكل سليم إلى تقويض الاستدامة المالية لتلك الخدمات. ويفوق متوسط تكاليف الخدمة متوسط رسوم الخدمة في معظم بلدان الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (الجمعية العربية لمرافق المياه 2014، الجدول 14)، مما يدل على نقص استرداد التكلفة. ويبلغ السعر الذي يتم تحميله على مستهلك المياه في المنطقة العربية في المتوسط نحو 35% من تكلفة الإنتاج من المصادر التقليدية. وفي حالة المياه المحلاة، لا تغطي الرسوم إلا 10% من التكاليف (جليل 2014). ويعتبر استرداد التكلفة ضرورياً لضمان استدامة خدمات المياه مالياً على المدى الطويل. كما أن عدم استرداد التكاليف بإمكانه أيضاً أن يقوض بشدة قدرة مرفق المياه على معالجة المياه العادمة، مما يؤدي إلى تدهور جودة المياه وتدهور النظم الإيكولوجية للمياه العذبة.

يعود الدعم المالي نمطياً بالنفع على الأسر الثرية أكثر من الأسر الفقيرة. فبإمكان المناطق الأكثر ثراء أن تستفيد من المياه المدعومة أكثر من الأحياء الفقيرة، في بعض الحالات (برغوف، وديفاراجان 2015). وفي أسوأ الحالات، يمكن أن تتواجد الأسر الفقيرة في مناطق محرومة من خدمات المرافق، مما يتطلب من السكان شراء مياه مشكوك في جودتها من بائعين ينتمون إلى القطاع غير الرسمي بأسعار أعلى كثيراً مما يدفعه الأثرياء. وحتى عندما يتمتع الفقراء بإمكانية الحصول على المياه عبر شبكة الأنابيب، فإنهم

المالي. ويمكن لضغوط الموازنة أن تجبر بلداناً كثيرة على التعجيل بذلك. وجد استقصاء حديث أجره المنتدى العربي للبيئة والتنمية أن 77% من المشاركين فيه مستعدون لدفع رسوم أكبر لاستهلاك المياه في مقابل تحسين المزاي الاجتماعية (صعب 2015). ينبغي وضع تميم المياه في إطاره الحقيقي، أي كوسيلة لاسترداد تكاليف تقديم خدمات المياه وأداة للمساعدة على الحفاظ على المياه للأجيال المقبلة بإعطاء حافز للأجيال الحالية لاستهلاك المياه بشكل مستدام.

ويامكان تحسين خدمات المياه أيضاً أن يساعد على تعزيز العقد الاجتماعي بين الحكومات والمواطنين. فعندما تخفق الحكومات في توفير خدمات المياه، تضعف ثقة المواطنين في المؤسسات. ويتطلب عكس مسار هذا الاتجاه العمل على تحسين جودة الخدمة وزيادة مساءلة مرافق المياه والتوصل إلى فهم أوضح لتوقعات المواطنين حيال خدمات المياه.

وهناك ثلاثة ابتكارات رئيسية يمكنها المساعدة على تحسين جودة خدمات المياه الحضرية والزراعية واعتماديتها، وهي: الإدارة المتكاملة لموارد المياه في المدن، وتطوير موارد مياه غير تقليدية، واستخدام المياه العادمة المعالجة في الزراعة أو في إعادة الشحن الاصطناعي لمكامن المياه الجوفية. ويتبوأ القطاع الخاص الصدارة في تطوير الكثير من الابتكارات لتعزيز إمدادات المياه وتحسين الكفاءة، لكن يوجد مجال كبير لتوسيع مشاركة القطاع الخاص لتحسين جودة خدمات المياه.

ويتطلب تحسين جودة خدمات المياه أيضاً تحسين جمع البيانات والرصد. يصعب الحصول على صورة شاملة لنوعية خدمات المياه واعتماديتها في المنطقة، وخصوصاً فيما يتعلق بالاستخدامات الزراعية والصناعية. ويتيح رصد مقاصد أهداف التنمية المستدامة الجديدة (ولا سيما الهدف 6 المعني بالمياه) فرصة هائلة لتكوين صورة أشمل ومبنية على مزيد من الشواهد لحالة خدمات المياه في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا.

السؤال الثالث: هل يتم التعرف على المخاطر المرتبطة بالمياه وتخفيف آثارها كما ينبغي؟

على الرغم من أن النمو السكاني والاقتصادي سيزيد الطلب على المياه، سيكون تغير المناخ المحرك الرئيسي لأبرز التغيرات في إجهاد المياه السطحية في عموم المنطقة. يزيد تغير المناخ الإجهاد المائي من خلال آليات متعددة، من ضمنها انخفاض التساقطات المطرية وارتفاع درجات الحرارة (الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ 2014)،

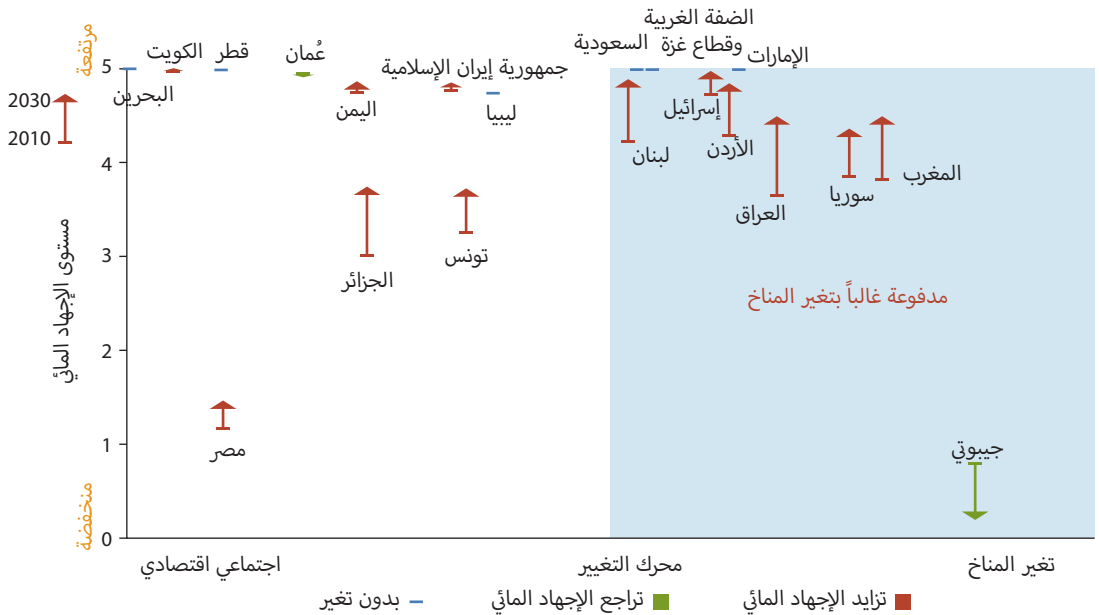
وارتفاع معدلات التبخر النتحى ومتطلبات المحاصيل من المياه (فبراير 2012)، وموجات الحر الشديدة (ليليفيلد وآخرون 2016). سيزيد تغير المناخ إجهاد المياه السطحية في مناطق كثيرة ويؤدي إلى تفاوت أكبر في التساقطات المطرية.

سيزداد إجهاد المياه السطحية نتيجة لتغير المناخ في بلدان تواجه أوضاعاً هشة سياسياً وبيئياً. وتشير التوقعات إلى أن العراق ولبنان والأردن والمغرب وسوريا ستشهد كلها مستوى أعلى كثيراً من الإجهاد المائي مدفوعاً بتغير المناخ (انظر الشكل 11). ومن ناحية أخرى فإن التغير الاجتماعي الاقتصادي سيحدث زيادات أقل في إجهاد المياه السطحية في بلدان كالجزائر وتونس واليمن وإيران.

يسهم تغير المناخ في ارتفاع مستوى سطح البحر، مما يزيد من مخاطر غمر وزيادة ملوحة دلتا الأنهار ومكامن المياه الجوفية في المناطق الساحلية في المنطقة، حيث حددت دلتا الأنهار المنخفضة، كالنيل وشط العرب، بأنها عرضة لمخاطر آثار تغير المناخ (تيسلر وآخرون 2015)، شأنها شأن المناطق الساحلية المنخفضة بالمنطقة الساحلية

الشكل 11.

المحركات المستقبلية لإجهاد المياه السطحية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا



ملحوظة: يوصف الإجهاد المائي بأنه نسبة السحوبات المائية السنوية إلى متوسط توفر المياه السطحية السنوي في ظل RCP 8.5 (سيناريو مرتفع الانبعاثات) وSSP2 (سيناريو الوضع المعتاد فيما يخص التغير الاجتماعي الاقتصادي). يعكس مكان البلد على المحور الأفقي النسبة المئوية للتغير في الإجهاد المائي المدفوع بتغير المناخ (الأيمن) أو التغير الاجتماعي الاقتصادي (الأيسر). وتتم نمذجة تغير المناخ المستقبلي باستخدام مجموعة من النماذج المناخية فيما يخص سيناريو مرتفع الانبعاثات (RCP 8.5). وتتم نمذجة التغير الاجتماعي الاقتصادي باستخدام سيناريو متوسط حيث لا تحرف المسارات الاجتماعية الاقتصادية انحرافاً ملحوظاً عن الأنماط التاريخية (بمعنى سيناريو الوضع المعتاد فيما يخص الزيادة السكانية والاقتصاد) (أونيل وآخرون 2015). لا تأخذ تقديرات إجهاد المياه السطحية في اعتبارها السحوبات من المياه الجوفية وإمدادات المياه غير التقليدية.

المتوسطة في المغرب (سنوسي، وأوشاني، ونيازي 2008). وفي الأسكندرية في دلتا النيل، قد يتضاعف المتوسط السنوي للخسائر الناجمة عن الغمر في 2050 ضعفين مقارنة بمستويات عام 2005 في حالة استمرار معيار الحماية من الغمر الحالي (هايلغات وآخرون 2013). ويتسبب ارتفاع منسوب سطح البحر في طغيان المياه المالحة على مكامن المياه العذبة وأنظمة الأنهار. وتعتبر المناطق الساحلية التي تشهد استغلالاً مفرطاً لمياهها الجوفية عرضة بوجه خاص لطغيان المياه المالحة على مكامن المياه الجوفية؛ لأن الإفراط في استخراج المياه الجوفية يخلي حيزاً بحيث تتدفق المياه المالحة إلى مكامن المياه العذبة (مبروك وآخرون 2013). وفي دلتا وأنظمة الأنهار، كشط العرب في العراق، نجد أن ارتفاع منسوب سطح البحر مقروناً بنقص كميات التدفقات الخارجة من النهر يسمح لموجات المد بدفع المياه المائلة إلى الملوحة إلى مسافة أبعد في اتجاه المنبع بهذه الأنظمة. وهذا بإمكانه أن يحول مياه الأنهار وموارد المياه الجوفية المتصلة بها إلى مياه مائلة إلى الملوحة، وله آثار مدمرة على البيئة في البلدان المتشاطئة.

ترتفع مخاطر الفيضانات والجفاف، وستلحق بالفقراء ضرراً غير متناسب على الأرجح. وتعتبر الشرائح السكانية الفقيرة الأشد عرضة للصدمات المرتبطة بالمناخ في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (هايلجات وآخرون 2016؛ وودون وآخرون 2014). تعتبر الفيضانات الكارثة الطبيعية الأكثر تكراراً في المنطقة، حيث تضاعفت النسبة المئوية من الناتج المحلي الإجمالي المنتجة في المناطق المعرضة للفيضانات بالمنطقة ثلاثة أضعاف بين عامي 1979 و2009. ومن المتوقع حدوث موجات جفاف أكثر حدة وقسوة نتيجة لتغير المناخ. فموجات الجفاف التي شهدتها المنطقة مؤخراً كانت استثنائية قياساً على التفاوت الطبيعي المرصود في الألفية السابقة (كوك وآخرون 2016)، مما يزيد الشواغل من احتمال ازدياد أوضاع الجفاف تفاقمًا بفعل تغير المناخ.

تُسفر ندرة المياه عن مفاضلات قاسية بوجه خاص على محور المياه والطاقة والغذاء في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. وتنطوي العلاقات المتداخلة بين قطاعات المياه والغذاء والطاقة على مفاضلات صعبة وعواقب غير مقصودة. وتبرهن الحاجة إلى المياه لإنتاج الغذاء، والحاجة إلى الطاقة لإنتاج المياه (للتحلية وضخ المياه الجوفية)، على أهمية صلات الربط عبر هذه القطاعات لتحقيق الأمن المائي. وتدعو الحاجة إلى نهج متكاملة عبر محور المياه والغذاء والطاقة لتخفيف وطأة المخاطر المرتبطة بالمياه وتحقيق مقاصد أهداف التنمية المستدامة. وقد اعترفت جامعة الدول العربية بأهمية النهج المترابطة متعددة القطاعات في حل مشكلات إدارة الموارد المعقدة في إطارها الإستراتيجي للتنمية المستدامة (جليل 2014).

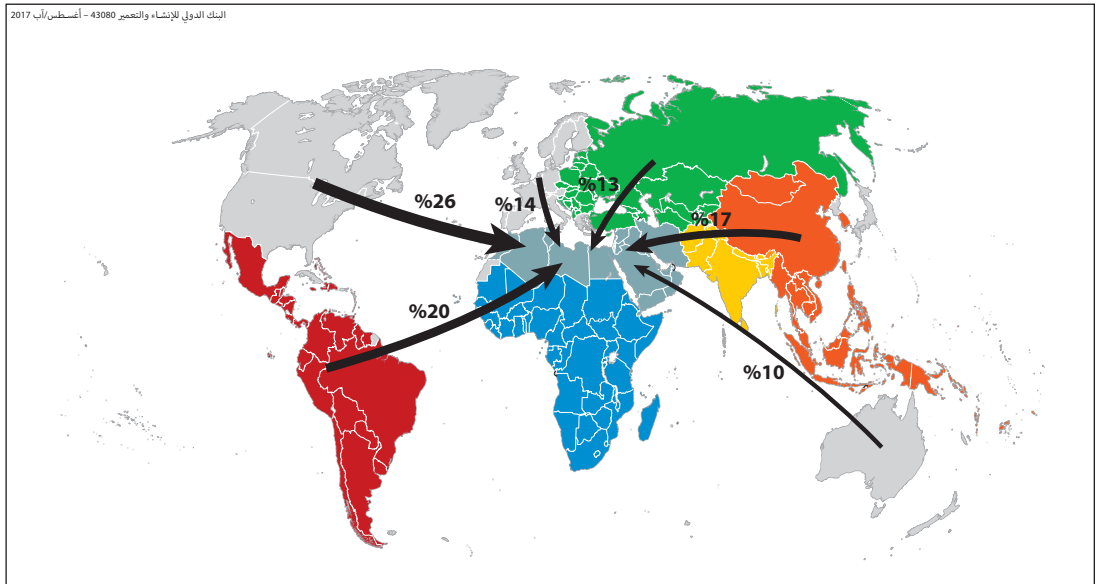
تتيح المتاجرة في المياه المتضمنة في السلع (تجارة المياه الافتراضية) طريقة لنقل موارد المياه من مناطق أخرى إلى منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا التي تعاني من الإجهاد المائي، حيث تستورد المنطقة مياهًا افتراضية من كل أنحاء العالم (انظر الخريطة 2) (ألان، 2001). وتعتبر الولايات المتحدة أكبر مصدر منفرد للمياه الافتراضية إلى المنطقة،

تليها الأرجنتين وأستراليا والبرازيل (أنتونيلي، وتاميا 2015). وتمثل المنطقة أكبر مستورد قمح في العالم، وهناك سبعة بلدان في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا من بين البلدان الثلاثين الأكثر استيراداً للأغذية في العالم. ويإمكان التجارة في المياه الافتراضية أن تساعد على إعادة تخصيص المياه من الزراعة المروية إلى قطاعات أخرى أعلى قيمة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، مما يحسّن بالتالي إنتاجية المياه الاقتصادية الكلية في المنطقة.

يإمكان المياه الافتراضية أن تعزز الأمن المائي والغذائي بشكل متزامن، وذلك إذا كانت هناك إدارة للمخاطر ذات الصلة. أولاً: اتجاه التجارة الصافية في المياه بحاجة إلى إدارة. ازدادت واردات المياه الافتراضية إلى المنطقة بأكثر من 150% بين عامي 1986 و2010 (أنتونيلي، ولايو، وتاميا 2017). وازدادت صادرات المياه الافتراضية من المنطقة بأكثر من 300% خلال الفترة ذاتها، لكنها ظلت تتراجع منذ 2010 في أعقاب السياسات والقيود الجديدة على التصدير (أنتونيلي، وتاميا 2015). ويشير هذا إلى أهمية التوفيق بين سياسات البلد الزراعية والتجارية وأهدافه على صعيد الأمن المائي. فبعض الدول عازقة عن الاعتماد أكثر مما يجب على الواردات؛ لأنها تعتبر كلاً من الغذاء والماء قضيتي أمن قومي (سواين، وياجرسكوج 2016). فيإمكان صدمات أسعار الغذاء والاختلالات التي تعتري النقل والمخاطر النظمية الأخرى التأثير على التجارة في المياه الافتراضية. هناك أيضاً مخاطر اجتماعية مرتبطة لا بد من إدارتها؛ لأن قطاعات سكانية كبيرة تعتمد على الزراعة في كسب رزقها.

الخريطة 2.

صافي التجارة في المياه الافتراضية مع الشرق الأوسط وشمال أفريقيا حسب المنطقة من العالم، 2015



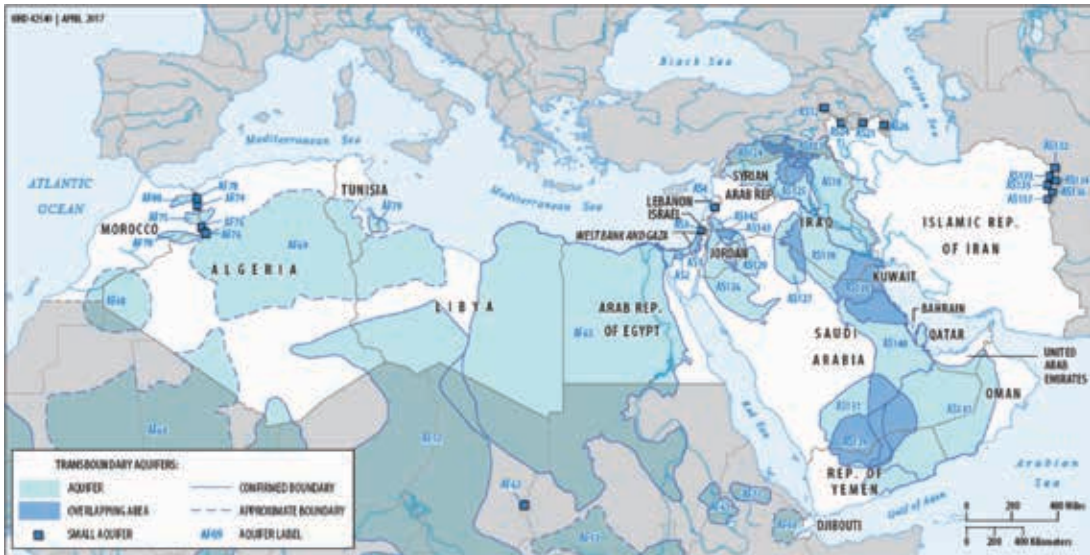
المصدر: البنك الدولي ببيانات من أنتونيلي، وتاميا 2015. ملحوظة: تدل ثخانة السهم على الكمية النسبية للمياه المستوردة إلى الشرق الأوسط وشمال أفريقيا من تلك المنطقة.

ويضيف الاعتماد على المياه المشتركة العابرة للحدود طبقة من عدم اليقين والمخاطر المحتملة إلى إدارة الموارد المائية وتخطيطها في المنطقة. وثمة جزء كبير من موارد المياه السطحية والجوفية على السواء في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا عابر للحدود، وهناك بعض البلدان يعتمد اعتماداً مكثفاً على هذه الموارد المشتركة (انظر الخريطة 3). وتشكل الموارد المائية السطحية العابرة للحدود في المنطقة حوالي 60%، وتشارك كل البلدان في مكمّن مياه جوفية واحد على الأقل. وتتسأ كبرى المخاطر عندما يجتمع في البلد الواحد ارتفاع النسبة المئوية للمياه الآتية من منشأ خارج حدوده وارتفاع اعتماده على هذه المياه المشتركة. ويشكل تغير المناخ مزيداً من التحديات؛ لأن الاتفاقيات العابرة للحدود غالباً ما تكون مستندة إلى متوسطات متعددة السنوات بدلاً من استنادها إلى نسب مئوية من التدفقات، وبالتالي يمكن لهذه الاتفاقيات التعرض لضغط كبير عند انحراف توفّر المياه عن الأنماط التاريخية. ولا غنى عن إقامة علاقات بناءة وشفافة ومنصفة فيما يتعلق بالموارد المائية المشتركة عبر الحدود.

يأمكن الهشاشة وعدم الاستقرار السياسي إبطاء أو محو ما تحقق من مكاسب في الأمن المائي، ويأمكن انعدام الأمن المائي بدوره أن يفاقم الهشاشة. ويزيد النزوح القسري للسكان بشدة من صعوبة تحقيق الأمن المائي، حيث يمكن أن يؤدي تدفق اللاجئين إلى تفاقم الضغوط الديموغرافية على الموارد المائية المحدودة، مما يؤدي إلى توترات

الخريطة 3.

مكامن المياه الجوفية الرئيسية العابرة للحدود في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا



المصدر: المركز الدولي لتقييم موارد المياه الجوفية. ملاحظة: يمكن العثور على أسماء مكامن المياه في التقرير الكامل

اجتماعية وازدياد الهشاشة داخل مجتمعات اللاجئين وبين اللاجئين والمجتمعات المضيفة. وبصفة خاصة، تتفشى مخاطر العنف الجنسي والقائم على نوع الجنس تجاه النساء والفتيات اللائي يحتجن إلى الوصول إلى خدمات الصرف الصحي ومرافق الطهي ونقاط المياه في مخيمات اللاجئين. وبإمكان الاستثمارات في الأمن المائي أن تساعد على كسر هذه الدائرة المفرغة المتمثلة في انعدام الأمن المائي وعدم الاستقرار، والمساهمة في الاستقرار والقدرة على الصمود.

إحداث تحوّل في أوضاع المياه: فرص وحلول للأمن المائي

الابتكارات على صعيد التكنولوجيا والحكومة - في المنطقة وعالمياً - متسارعة لتلبية الحاجة الملحة إلى العمل. يشهد الشرق الأوسط وشمال أفريقيا تنفيذ بعض من أبرز الابتكارات في مجال إدارة المياه في العالم. تشمل هذه الابتكارات جهوداً على درجة عالية من النجاح لزيادة كفاءة استخدام المياه بالإضافة إلى أحدث تكنولوجيات إعادة تدوير المياه والسياسات ذات الصلة التي نجحت في إعادة تخصيص المياه من الاستخدامات متدنية القيمة إلى الاستخدامات عالية القيمة.

وهناك طائفة متاحة من التكنولوجيات الجديدة لإدارة الموارد المائية وتقديم خدمات المياه لتشجيع الكفاءة. يمكن استخدام القياس بالعدادات الذكية على وجه الخصوص لتحسين دقة الفوترة وتقييم الاستهلاك وزيادة وعي المستخدمين باستهلاكهم. فكما تُظهر الخبرات المستمدة من المنطقة وعالمياً، يساعد القياس بالعدادات الذكية أيضاً مقدمي خدمات المياه على تحديد التسربات وخفض تكاليف التشغيل وتوعية المستخدمين بقيمة المياه.

تساعد التكنولوجيا أيضاً على تحسين تقديم خدمات المياه، ولا سيما للمحرومين والفقراء. تضمن الأنظمة المتنقلة خدمة عملاء محسنة بالسماح بالرصد في الزمن الحقيقي للبنية التحتية المائية، ولهذا أهمية خاصة للوقوف على القضايا التشغيلية وحلها في المناطق الريفية، التي قد يصعب فيها رصد حالة هذه البنية التحتية. علاوة على ذلك، تشجع التقنيات المتنقلة الحصول سريعاً على المعلومات وتبادل البيانات، مما يسفر عن منظومة مساءلة، وهذا بدوره يعزز من مشاركة الجمهور ويشجع على المزيد من تخصيص المنصف والشفاف لهذا المورد. وأخيراً تُظهر الشواهد المستمدة من أجزاء مختلفة من العالم أن تطبيق الخيارات المتنقلة لدفع رسوم المياه يحسن كفاءة التحصيل ويزيد إيرادات مرافق المياه، مما يوفر القوة المالية لتوسيع الخدمات وإيصالها إلى المحرومين.

ويجري استخدام تقنيات وممارسات إعادة تدوير المياه والحد من الهدر بشكل متزايد في المنطقة. فهناك بلدان عديدة أدركت منافع إعادة تدوير المياه، ويهدف بعضها إلى إعادة تدوير كل مياهه العادمة بحلول 2030. وتظهر الخبرات الإيجابية المستمدة من الأردن (السمرا) وتونس (وادي سوحيل) إمكانية إعادة تدوير المياه العادمة بشكل مأمون لاستخدامها في الري وإعادة الشحن الاصطناعي لمكامن المياه الجوفية. وبفضل الانخفاضات التي حدثت مؤخراً في تكلفة تحلية المياه والتقدم الذي شهدته تكنولوجيا الأغشية أيضاً بدأت تحلية المياه تصير بشكل متزايد بديلاً قابلاً للتطبيق لموارد المياه العذبة التقليدية.

يأمن الابتكارات في الإدارة المتكاملة لموارد المياه في المدن أن تسهم في تحسين جودة خدمات المياه الحضرية والزراعية واعتماديتها واستدامتها. تنظر الإدارة المتكاملة لموارد المياه في المدن إلى خدمات المياه في المدن من حيث علاقتها الوثيقة بديناميات تميمتها بالمدن من ناحية وبسياق الحوض الأوسع من ناحية أخرى (البنك الدولي 2012). وقد جُربت هذه النهج واختُبرت ووسعت في مناطق كثيرة تعاني من ندرة المياه في العالم. ستشجع هذه النهج المدن على خلق أوجه تآزر قوية داخل حوض المياه وخارجه، وذلك مثلاً من خلال تنمية المياه المعاد استخدامها لتلبية احتياجات قطاع الزراعة، أو التحلية المشتركة للمياه مع قطاع الصناعة.

ويتطلب الأمن المائي أيضاً التحرك صوب محفظة منوعة لإدارة المياه، حيث تؤدي الحلول المتنوعة إلى زيادة القدرة على الصمود في وجه الصدمات النظامية، سواء مناخية أو اقتصادية. ويبدأ هذا بـ "إكمال حلقة الموارد المائية" بدلاً من النظر في استخدام المياه باعتباره "استخداماً مرة واحدة عبر النظام". تشمل الأمثلة على التنوع تعظيم الاستفادة من التخزين السطحي المحلي وتخزين المياه الجوفية، وتطوير موارد مائية غير تقليدية كالتحلية وإعادة التدوير وإعادة الشحن، والحد من التسربات، وتشجيع الحفاظ على المياه.

إن زيادة التنسيق المؤسسي بين قطاعات المياه والطاقة والزراعة تعزز جهود إدارة المياه. ويتطلب النجاح في خفض استخدام المياه وإعادة تخصيص المياه للاستخدامات الأعلى قيمة تنسيقاً بين مختلف الوزارات وزيادة الوضوح التنظيمي وتبادل البيانات. ونرى الإدارة الناجحة للمياه حول العالم بالتوازي مع سياسات تأخذ في اعتبارها الطاقة والزراعة.

وتظهر الخبرات المستمدة من المنطقة إمكانية تنفيذ الحوافز المناسبة لتشجيع وفورات المياه وإعادة تخصيصها. ويمكن تطوير هذه الحوافز على نحو يتفادي الآثار غير

المتناسبة على الفقراء والقليل الاجتماعية. وتشمل الحوافز جيدة التصميم الاستهداف الدقيق للتغييرات السعرية، وذلك مثلاً باستهداف المستخدمين الأعلى استهلاكاً، والحملات الجماهيرية التي توضح أسباب التغييرات في الأسعار وتوفر الآليات التعويضية.

وأقيمت أيضاً شراكات بين القطاعين العام والخاص في المنطقة للتغلب على القيود التشغيلية التي تتعرض لها مرافق المياه. تعتبر منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا المكان الأشد نشاطاً في العالم بجانب الصين من حيث الشراكات بين القطاعين العام والخاص في إدارة المياه، مما أدى إلى تحسين أداء المرفق على مدى السنوات الست الماضية. وهناك الآن في عموم المنطقة حوالي 28 مليون شخص يتمتعون بخدمات محسنة من خلال الشراكات بين القطاعين العام والخاص في المرفق.

هناك دور متزايد للتمويل المقدم من القطاع الخاص للبنية التحتية المائية، حيث ركزت معظم الشراكات بين القطاعين العام والخاص في المنطقة على كفاءة الخدمة، وهناك الآن اهتمام متزايد بتعبئة رأس المال الخاص لتلبية الاحتياجات التمويلية الهائلة للبنية التحتية المائية. تُثبت محطات معالجة المياه العادمة في البحرين ومصر والأردن وإيران، بالإضافة إلى مشاريع الري في المغرب، أن القطاع الخاص لديه الدافع لتوفير التمويل للشراكات بين القطاعين العام والخاص والعمل على وجود مرافق مياه تتمتع بأهلية ائتمانية يمكنها اجتذاب المزيد من تمويل القطاع الخاص عند التصدي لقضايا التعريفات والدعم المالي الجزئي وضمان المدفوعات.

ويعني تحقيق الأمن المائي العمل معاً، من مستوى الأسرة إلى المستوى الإقليمي. ويعني هذا - من المنظور المائي للأسرة - إشراك النساء، اللاتي يتحملن غالباً المسؤولية الرئيسية عن استخدام المياه والحفاظ عليها. لا بد من الاعتراف بحقوق المرأة وتمثيلها ومواردها والوفاء بها، من أجل الاحتواء الاجتماعي والتنمية المستدامة على حد سواء. ينبغي أيضاً إشراك الشباب في صوغ توقعات وممارسات الجيل المقبل على صعيد المياه.

يُمكن التعاون في مجال المياه تعزيز المزيد من الثقة وتضافر الجهود على المستوى الإقليمي. ويعكف البنك الدولي على مساندة التعاون الإقليمي عبر بلدان الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، حيث يشجع في إطار إستراتيجيته الإقليمية التعاون الإقليمي المتمحور حول المياه وبيع النفع العام والقطاعات الأخرى في المنطقة كالطاقة والتعليم، وهو لا يرمي من وراء هذا المجال إلى تشجيع التعاون تحقيقاً لمنافعه فحسب، بل أيضاً باعتباره وسيلةً لتعزيز السلام والاستقرار في المنطقة (ديفاراجان 2015). يجب أن تستمر جهود

جامعة الدول العربية لتدعيم إدارة المياه في المنطقة. وسيكتسب العمل الذي تقوم به الجمعية العربية لمرافق المياه في مجال استخدام أسس المقارنة المرجعية لمرافق المياه وتبوع أداء خدمات المياه في عموم المنطقة قيمة أعظم في إطار أهداف التنمية المستدامة. وعلى صعيد مماثل، يعتبر التعاون بين الباحثين والجامعات من خلال الشبكات الراسخة والناشئة، كشبكة مراكز التميز في مجال المياه في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، شيئاً لا غنى عنه. وأخيراً فيإمكان المنظمات غير الحكومية، كمنظمة إيكوييس الشرق الأوسط غير الحكومية الإقليمية الإسرائيلية الفلسطينية الأردنية، والمنظمات الدولية أن تساهم بالمعرفة والموارد المالية لمساعدة بلدان واقتصادات الشرق الأوسط وشمال أفريقيا على التصدي لبعض تحدياتها المائية.

ويُعتبر إشراك المجتمع المدني وتوعيته بقضايا المياه والحفاظ على المياه بالغ الأهمية أيضاً لضمان النجاح، ويتطلب تغيير ممارسات إدارة المياه لضمان مستوى أفضل من تقديم الخدمات واستدامة استخدامات المياه تغيير مواقف الأفراد والمسؤولين الحكوميين بقدر ما يتطلب تطبيق حوافز وترتيبات مؤسسية. ويمثل تشجيع المحافظة على المياه في المدارس إحدى الآليات المحتملة لتغيير وعي الناس ومواقفهم تجاه المياه، بالإضافة إلى الحملات الإعلامية لزيادة الوعي بتحديات المياه.

مع أن الفرص والتجارب الواردة هنا يمكن أن تكون منطلقات للعمل، فإن الحلول ستوقف على السياق. هناك قائمة زاخرة بالخيارات التكنولوجية والمالية والمؤسسية، لكن الإجراءات الصحيحة ستختلف تبعاً للبلد أو الحوض أو المدينة؛ وهذا بفضل تنوع الخصائص البيئية والاقتصادية والاجتماعية السياسية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. وسيتعين إعطاء الأولوية لبعض الإجراءات التدخلية أثناء أوقات الأزمات التي طال أمدها مقارنة بالإجراءات التدخلية والاستثمارات التي يمكن تنفيذها في فترة ما بعد انتهاء الصراع. ونظراً لحجم الخلل الناجم عن الصراعات وطبيعة الأزمات التي طال أمدها في المنطقة، لن يفلح النهج التقليدي المتمثل في انتظار انتهاء الصراع قبل تنفيذ خطط إعادة الإعمار (ديفاراجان 2015). وكما جاء في إستراتيجية البنك الدولي الإقليمية، فإن منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا تتطلب نهجاً ديناميكياً يقوم بجمع الشركاء الخارجيين، وتعبئة موارد تمويلية كبيرة، وتجاوز المساعدات الإنسانية الطارئة إلى التنمية الأطول أجلاً حيثما وأينما خبت جذوة الصراعات.

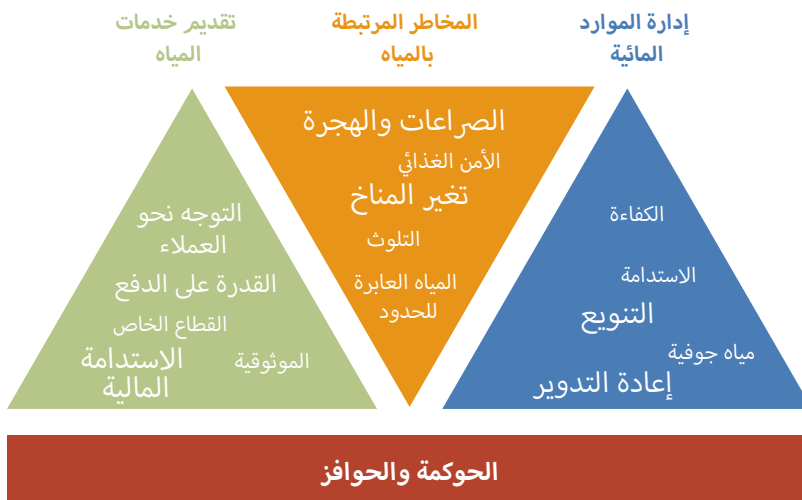
تبرهن المنطقة على مجموعة من الحلول المحتملة للتحديات التي تواجهها في إدارة المياه، لكن الحاجة تدعو إلى حوافز واضحة قوية لتحفيز العمل. وتدعو الحاجة إلى

تقديم حوافز للمحافظة على المياه والابتكار، وذلك لتغيير الطريقة التي تدار بها المياه. ويمكن أن تأتي هذه الحوافز من خلال السياسات أو التسعير أو التخصيص أو التنظيم. فإن لم تعد المياه متاحة أو صارت باهظة التكلفة، فسيستجيب مستخدموها، وسيبتكرون، وسيجدون طرقاً أفضل لتعظيم الاستفادة من القليل، وسيعتمدون الحلول المثبتة ويكيّفون أو يخلقون حلولاً جديدة.

أهم درس مستفاد من الخبرة الإقليمية والعالمية هو أن التكنولوجيا والسياسات والإدارة المؤسسية يجب أن تتطور معاً لتحقيق الأمن المائي. لقد حققت الإستراتيجيات التي تسعى إلى "ضمان الأمن المائي بتحلية المياه" تقدماً محدوداً على طريق الأمن المائي. وتُظهر الخبرة العالمية أن البلدان والمدن التي يقال إنها تغلبت على حدود ندرة المياه فعلت ذلك من خلال الإدارة المتكاملة لكل من الموارد المائية (التقليدية وغير التقليدية) وخدمات المياه والحد من المخاطر المرتبطة بالمياه (الشكل 12). وقد سمح لها هذا بالتغلب فعلياً على قيود الندرة في مواردها المائية. ويوائم مديرو المياه المتطورون هؤلاء بفاعلية، بين تخطيط الموارد المائية وإدارتها والمؤسسات ونظم المعلومات والبنية التحتية وإدارة المخاطر والحوافز للحصول على مزيد من المياه وتخزينها، وتخصيصها على نحو أكثر كفاءة، وإيصالها على نحو أكثر فاعلية إلى العملاء. وقد فعلوا هذا مع حفاظهم في الوقت نفسه على جودة مواردهم المائية واستدامتها.

الشكل 12.

الحوكمة وحوافز اغتنام الفرص الناشئة في إدارة الموارد المائية وتقديم خدمات المياه وتخفيف المخاطر المرتبطة بالمياه في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا.



سيكون للإخفاق في اغتنام هذه الفرص تداعيات كبيرة على الاستقرار السياسي والاقتصادي والبيئي في المنطقة وخارجها. فكما تظهر أزمة الصراعات والهجرة التي تتكشف فصولها حالياً في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، فإن الإخفاق السياسي في التصدي لتحديات المياه يمكن أن تكون له آثار وخيمة على رفاهة البشر والاستقرار السياسي.

إن السؤال الإستراتيجي المطروح على المنطقة هو ما إذا كانت البلدان ستصرف ببعد نظر وعزيمة لتعزيز الأمن المائي أو ما إذا كانت ستنتظر رد فعل والاستجابة للاختلالات الحتمية التي تتمخض عنها أزمات المياه.

ملاحظات

1. ينشأ الإجهاد المائي عندما يكون سحب المياه للاستخدامات البشرية والزراعية والصناعية مرتفعاً نسبياً مقارنة بمستوى الموارد المائية المتجددة - أي أن نسبة سحب المياه إلى توفر المياه مرتفعة.
2. التسعير يشير إلى رسم يغطي تكلفة تقديم الخدمة.

ثبت المراجع

- الجمعية العربية لمرافق المياه. 2014. "إصلاح مرافق المياه في المنطقة العربية. الدروس المستفادة والمبادئ التوجيهية". الجمعية العربية لمرافق المياه، عمان، الأردن.
- Allan, J. A. 2001. *The Middle East Water Questions. Hydropolitics and the Global Economy*. London: IB Tauris.
- Antonelli, M., F. Laio, and S. Tamea. 2017. "Water Resources, Food Security and the Role of Virtual Water Trade in the MENA Region." In *Governance of Environmental Change within a Human Security Perspective*, edited by M. Behnassi. Springer.
- Antonelli, M., and S. Tamea. 2015. "Food-Water Security and Virtual Water Trade in the Middle East and North Africa." *International Journal of Water Resources Development* 31 (3): 326-42.
2014. المنتدى العربي الثالث للمياه، معاً نحو مياه عربية آمنة. التقرير النهائي. القاهرة: المجلس العربي للمياه.
- Aylward, B., H. Seely, R. Hartwell, and J. Dengel. 2010. "The Economic Value of Water for Agricultural, Domestic and Industrial Uses: A Global Compilation of Economic Studies and Market Prices." Prepared for the United Nations Food and Agricultural Organization (UN FAO) by Ecosystem Economics.
- Berglöf, E., and S. Devarajan. 2015. "Water for Development: Fulfilling the Promise." In *Water for Development – Charting a Water Wise Path*, edited by A. Jägerskog, T. J. Clausen, T. Holmgren, and K. Lexén.. Report No 35. Stockholm: Stockholm International Water Institute (SIWI).
- Cook, B. I., K. J. Anchukaitis, R. Touchan, D. M. Meko, and E. R. Cook. 2016. كوك "Spatiotemporal Drought Variability in the Mediterranean over the Last 900 Years." *Journal of Geophysics Research Atmospheres* 121: 2060-74.

- Devarajan, S. 2015. "An Exposition of the New Strategy, 'Promoting Peace and Stability in the Middle East and North Africa.'" Working Paper 102936, World Bank, Washington, DC.
- FAO (Food and Agricultural Organization of the United Nations). 2011. *Global Food Losses and Waste—Extent, Causes and Prevention*. Rome: FAO.
- Fuente, D., J. Gakii Gatua, M. Ikiara, J. Kabubo-Mariara, M. Mwaura, and D. Whittington. 2016. "Water and Sanitation Service Delivery, Pricing, and the Poor: An Empirical Estimate of Subsidy Incidence in Nairobi, Kenya." *Water Resources Research* 52: 4845–62.
- García, N., I. Harrison, N. Cox, and M. F. Tognelli. 2015. *The Status and Distribution of Freshwater Biodiversity in the Arabian Peninsula*. Gland, Switzerland, Cambridge, UK, and Arlington, VA: IUCN (International Union for Conservation of Nature).
- Gelil, I. A. 2014. "Proposal for an Arab Strategic Framework for Sustainable Development, 2015–2025." Arab High Level Forum on Sustainable Development, Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA), United Nations, Amman, April 2–4.
- Global Water Intelligence. 2016a. "Global Water Market 2017: Meeting the World's Water and Wastewater Needs until 2020." Global Water Intelligence.
- .2016b. Global Water Tariff Survey 2016. Global Water Intelligence .-----
- Grey, D., and C. Sadoff. 2007. "Sink or Swim? Water Security for Growth and Development." *Water Policy* 9 (6): 545–71.
- Hallegatte, S., M. Bangalore, L. Bonzanigo, M. Fay, T. Kane, U. Narloch, J. Rozenberg, D. Treguer, and A. Vogt-Schilb. 2016. *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*. Climate Change and Development. Washington, DC: World Bank.
- Hallegatte, S., C. Green, R. J. Nicholls, and J. Corfee-Moriot. 2013. "Future Flood Losses in Major Coastal Cities." *Nature Climate Change* 3: 802–06.
- Hutton, G. 2013. "Global Costs and Benefits of Reaching Universal Coverage of Sanitation and Drinking-water Supply." *Journal of Water and Health* 11 (1): 1–12.
- IGRAC (International Groundwater Resources Assessment Centre) and UNESCO-IHP (UNESCO International Hydrological Programme). 2015. *Transboundary Aquifers of the World [map]*. Edition 2015. Scale 1: 50 000 000. Delft, Netherlands: IGRAC.
- IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change). 2014. "Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability." Part B: Regional Aspects, Contribution of Working Group II to the *Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, 1327–70. Cambridge, U.K.: Cambridge University Press.
- Kochhar, K., C. Pattillo, Y. Sun, N. Suphaphiphat, A. Swiston, R. Tchaidze, B. Clements, S. Fabrizio, V. Flamini, L. Redifer, H. Finger, and an IMF Staff Team. 2015. "Is the Glass Half Empty or Half Full? Issues in Managing Water Challenges and Policy Instruments." Staff Discussion Note SDN/15/11, International Monetary Fund, Washington, DC.
- Kummu, M., H. de Moel, M. Porkka, S. Siebert, O. Varis, and P. J. Ward. 2012. "Lost Food, Wasted Resources: Global Food Supply Chain Losses and their Impacts on Freshwater, Cropland and Fertilizer Use." *Science of the Total Environment* 438: 477–89.

- Lelieveld, J., Y. Proestos, P. Hadjinicolaou, M. Tanarhte, E. Tyrlis, and G. Zittis. 2016. "Strongly Increasing Heat Extremes in the Middle East and North Africa (MENA) in the 21st Century." *Climatic Change* 137 (1): 245–60.
- Mabrouk, M. B., A. Jonoski, D. Solomatine, and S. Uhlenbrook. 2013. "A Review of Seawater Intrusion in the Nile Delta Groundwater System—The Basis for Assessing Impacts due to Climate Changes and Water Resources Development." *Hydrology and Earth Systems Sciences* 10: 10873–911.
- O'Neill, B. C., E. Kriegler, K. K. Ebi, E. Kemp-Benedict, K. Riahi, D. S. Rothman, B. J. van Ruijven, D. P. van Vuuren, and J. Berkmann. 2015. "The Roads Ahead: Narratives for Shared Socioeconomic Pathways Describing World Futures in the 21st Century." *Global Environmental Change* 42: 169–80.
- Richey, A. S., B. F. Thomas, M.-H. Lo, J. S. Famiglietti, S. Swenson, and M. Rodell. 2015. "Uncertainty in Global Groundwater Storage Estimates in a Total Groundwater Stress Framework." *Water Resources Research* 51: 5198–5216. doi:10.1002/2015WR017351.
- صعب، نجيب. 2015. "أنماط الاستهلاك في البلدان العربية". استطلاع الرأي العام للمنتدى العربي للبيئة والتنمية. المنتدى العربي للبيئة والتنمية.
- Sadoff, C. W., E. Borgomeo, and D. de Waal. 2017. *Turbulent Waters: Pursuing Water Security in Fragile Contexts*. Washington, DC: World Bank.
- Sadoff, C. W., J. W. Hall, D. Grey, J. C. J. H. Aerts, M. Ait-Kadi, C. Brown, A. Cox, S. Dadson, D. Garrick, J. Kelman, P. McCornick, C. Ringler, M. Rosegrant, D. Whittington, and D. Wiberg. 2015. *Securing Water, Sustaining Growth: Report of the GWP/OECD Task Force on Water Security and Sustainable Growth*. Oxford, U.K.: University of Oxford.
- سنوسي، ماري، وتاشفين أوشان، وسعيدة نيازي. 2008. "تقييم مدى التعرض لآثار ارتفاع منسوب مياه البحر وغمر الساحل المغربي: حالة المنطقة الشرقية المتوسطة". مجلة علوم مصبات الأنهار والمناطق السواحية والجرف القارية 77 (2): 13-206.
- Swain, A., and A. Jägerskog. 2016. *Emerging Security Threats in the Middle East: The Impact of Climate Change and Globalization*. Lanham, MD: Rowman and Littlefield Publishers.
- Tessler, Z. D., C. Vorosmarty, M. Grossberg, I. Gladkova, H. Aizenman, J. P. M. Syvitski, and E. Foufoula-Georgiou. 2015. "Profiling Risk and Sustainability in Coastal Deltas of the World." *Science* 349 (6248): 638–43.
- Tropp, H., and A. Jägerskog. 2006. "Water Scarcity Challenges in the Middle East and North Africa." Occasional Paper 2006/31 for the *Human Development Report 2006*. United Nations Development Programme.
- UNICEF and WHO (United Nations Children's Fund and World Health Organization). 2015. "Keeping Up with Population Growth." In *Progress on Sanitation and Drinking Water 2015. Update and MDG Assessment*. Geneva: WHO Press.
- Van Lavieren, H., J. Burt, D. A. Feary, G. Cavalcante, E. Marquis, L. Benedetti, C. Trick, B. Kjerfve, and P. F. Sale. 2011. *Managing the Growing Impacts of Development on Fragile Coastal and Marine Ecosystems: Lessons from the Gulf*. A policy report. Hamilton, Ontario, Canada: UNU-INWEH (United Nations University-Institute of Water, Environment, and Health).
- Verner, D. 2012. *Adaptation to a Changing Climate in the Arab Countries: A Case for Adaptation Governance and Leadership in Building Climate Resilience*. MENA Development Report. Washington, DC: World Bank.

- Veolia Water and IFPRI (International Food Policy Research Institute). 2011. Sustaining Growth via Water Productivity: 2030/2050 Scenarios. http://growingblue.com/wp-content/uploads/2011/05/IFPRI_VEOLIA_STUDY_2011.pdf.
- Wada, Y., and F. Bierkens. 2014 "Sustainability of Global Water Use: Past Reconstruction and Future Projections." *Environmental Research Letters*. <http://dx.doi.org/10.1088/1748-9326/9/10/104003>.
- Whittington, D., C. Nauges, D. Fuente, and X. Wu. 2015. "A Diagnostic Tool for Estimating the Incidence of Subsidies Delivered by Water Utilities in Low- and Medium-Income Countries, with Illustrative Simulations." *Utilities Policy* 34: 70–81.
- Wodon, Q., A. Liverani, G. Joseph, and N. Bougnoux, eds. 2014. *Climate Change and Migration: Evidence from the Middle East and North Africa*. World Bank Studies. Washington, DC: World Bank Group.
- World Bank. 2007. *Making the Most of Scarcity: Accountability for Better Water Management Results in the Middle East and North Africa*. MENA Development Report. Washington, DC: World Bank.
- World Bank. 2012. *Integrated Urban Water Management: A summary note*. Washington, DC: World Bank.
- World Bank. 2016. *High and Dry: Climate Change, Water, and the Economy*. Washington, DC: World Bank.
- World Economic Forum. 2015. *Global Risks 2015*. Tenth Edition. Geneva: World Economic Forum.
- Zekri, S., M. Ahmed, R. Chaieb, and N. Ghaffour. 2014. "Managed Aquifer Recharge Using Quaternary-Treated Wastewater: An Economic Perspective." *International Journal of Water Resources Development* 30 (2): 246–61.

