

刚果民主共和国：国家成果



刚果民主共和国：帮助国家在下一个**15**年内实现两位数字的经济增长

综述

刚果民主共和国（DRC）近年来的增长速度达到了大约**6-7%**。加速增长所面临的主要挑战包括缺乏基础设施、高贫困率和失业率、低农业生产率、不良的治理和投资环境、以及低效率的公共部门。IDA资助的项目在努力解决若干这些重大发展挑战方面，尤其是在重建社会服务方面，发挥了积极的作用。在**2008-2012**年间，主要成果包括使大约**1500**万人获得了基本的医疗服务，以及通过大规模发放床用蚊帐（超过**100**万家庭获得了长效杀虫蚊帐）战胜疟疾。通过**900**多个社区推动的项目，以及建成**354**所学校、**73**个卫生所、**43**个市场和个**70**水务项目，恢复了社区活力。

挑战

刚果民主共和国是个具有极大潜力的低收入国家（是世界上自然资源最丰富的国家之一，包括采矿业、林业、以及水电潜能，等等），但没有能够将其转变为基础广泛的增长以解决高贫困率

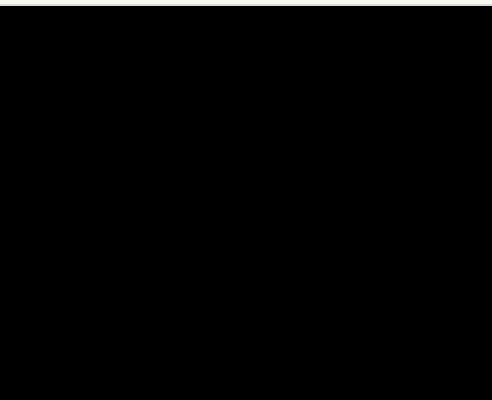
（**2011**年为**70%**）的问题。其经济是由自然资源拉动的，在食品和金融冲击面前十分脆弱。最近的选举以及薄弱的管理和政府资源的低效率使该国更易受冲击和危机的影响。此外，在一个有着几乎所有的联合国（UN）机构、数百个非政府组织

（NGO）、以及许多大型捐助机构的国家，有效的协调仍然十分困难。目前的挑战是在改善国家信誉和功能的同时，改善社会条件，支持基础广泛的增长和为私营部门的发展创造条件。

方法

由于刚果民主共和国的低收入国家地位、高贫困率（**2011**年为**70%**）、以及与稳定和经济前景有关的艰巨挑战，该国对国际开发协会（IDA）的服务具有巨大的需求。世界银行在**2000**年代初期恢复了与刚果民主共和国的合作之后，实施了一系列紧急业务，以支持后战乱复兴和为人民提供基本的服务。从那时起，IDA逐步向部门式方法转变，根据呼吁改善捐助机构之间的协调的《金沙萨议程》，将干预活动收缩到少数几个部门。世行的《国家援助战略》（CAS）的总体目标是在改善国家信誉和功能的同时，改善社会条件，支持基础广泛的增长和为私营部门的发展创造条件。在刚果民主共和国，世行正采取一种将贷款、非贷款、以及信托基金相结合的活动。

多媒体



更多

► [世界银行项目受益人](#)

更多成果



10.7万

10.7万成年军人和3.4万儿童兵复员

成果

在2008-2012年间，IDA的援助为以下活动作出了重要贡献：

(i) 根据《紧急复员和重返社会方案》实现的使10.7万成年军人和3.4万儿童兵复员的和平巩固过程、以及使大约8.9万前战斗人员重返经济活动的过程；

(ii) 交通运输成本和行程时间的减少：由于《紧急复员和重返社会方案》，从卢本巴希（Lubumbashi）到加丹加（Katanga）省的Kasomeno之间137公里道路的行程时间从七天减少到了2个小时，位于基桑加尼（Kisangani）和贝尼（Beni）之间的地区的主要货物价格下降了60%；以及

(iii) 刚果民主共和国在与森林保护和气候变化有关的全球问题方面，加强了意识和立场。

改善了营商环境

IDA与国际金融公司（IFC）、德国政府的开发银行（KfW）、以及欧盟（EU）一道，通过正在实施的私营部门发展和竞争力项目为改善营商环境提供了支持，其结果是：(i) 缩短了创办企业的时间（在2008-2012财年的CAS期间缩短了51%）；

(ii) 缩短了完成财产登记和获得建筑许可的时间（缩短了54%）；(iii) 建立了一站式的海关办事处；(iv) 减少了税收数量（从118个减少到30个）；(v) 帮助刚果民主共和国为加入通常被称为OHADA的协调的地区商业法作好准备（正等待总统批准）；以及(vi) 推动刚果民主共和国加入非洲贸易保险（ATI）机构（目前刚果民主共和国在ATI的业务组合中占比最大）。

改善了治理和公共部门能力建设

IDA正在资助两项治理业务，其支持在某些对经济增长和减轻贫困具有关键意义的部门取得了可见的成果和实际进展，其中包括在治理方面取得的下述成果：(i) 为若干部和省制定了中期支出框架，加强了四个省（Katanga、South Kivu、Bandundu、以及Kasai Occidental省）的公共财政管理（PFM）和人力资源管理体制；(ii) 实现了定期公布中央政府预算执行数据；(iii) 制定了一个新的采购法规并成立了执行机构；(iv) 由一个部委间机构对156个采伐合同进行了法律审议，并在2009年初成功完成审议，结果只有80个特许合同符合条件，其他都被取消了；以及(v) 特许权获得者和当地社区签订了47个责任合同。

改善了人力资源发展指标

人力资源发展方面的主要重点是服务的提供，后者大大增加了项目地区获得医疗和教育服务以及社会保护的人口：

(i) (i) 在卫生方面，IDA为该国515个地区医疗中心中的83个提供了支持

（在Bandundu、Equateur、Kinshasa、Katanga和Maniema），其结果是：扩大了项目地区的免疫，使DPT3的覆盖面扩大了20个百分点，库存中断下降了20个百分点，由受过培训的人员参与的交付提高了33个百分点，从47%提高到80%。从某种意义上来说，这些改进应该归功于建设、修复或装备了475个医疗设施和培训了8,556名医务工作者。超过100万家庭获得了长效杀虫蚊帐，目前有65%的儿童在蚊帐中睡觉，而在项目开始时只有32%。

(ii) (ii) 在教育方面，通过“紧急市政和社会复兴项目”，为该国26,141所学校提供了经常性费用支付（非工资性支出），从而减少或终止了父母的缴费。大约有1350万儿童成为这项活动的受益者。在教育项目下，提供了1400万课本，在“已注册的”学校中有72%的教师的工资实现了自动支付，已经制定了小学、中学、以及高等教育部门战略。毕业率从2008年的54%提高到2010年的56.7%，入学率停止在91%。女童与男童的比率从2008年的80%提高到86%；在21万名教师中，有14.5万通过教学指南提高了他们的教学能力。在高等教育方面，为高等教育机构质量评价提供了支持，从而关闭了大量的不良机构。

(iii) (iii) 在社会发展方面，旨在扩大贫困社区参与社会和经济活动的机会和改善社区层面的资源可获得性的“社会行动项目”完成了354所学校、73个医疗中心、43个市场和70个用水项目。学校入学率与预期提高35%相比，实际提高了34%；在经修复或修建的设施里就医的人数与预期的50%相比，实际提高了92%。将近22.1万人获得了改善的水务服务，对项目发展的满意程度和项目受益者的满意程度达到了70%。负责分项目管理的村委会中有90%仍在运作。这个项目覆盖了所有的省份，更多的分项目正在实施中。

2小时

从卢本巴希（Lubumbashi）到加丹加（Katanga）省的Kasomeno的行程从七天缩短到了2个小时

更多信息

- ▶ 刚果民主共和国代表处网站
- ▶ 国别介绍
- ▶ 国别援助计划
- ▶ 数据与统计
- ▶ 刚果民主共和国营商环境报告
- ▶ 千年发展目标国别概况
- ▶ 刚果民主共和国成果地图
- ▶ 世界发展指标刚果民主共和国专辑

世行的贡献

IDA第15次充资（IDA15）给刚果民主共和国的分配（包括后战乱分配）是721.8特别提款权（相当于大约10.97亿美元），大多数分配给了贷款业务（2009财年4.16亿美元、2010财年6.1亿美元、2011财年4.1亿美元）。

此外，世行在IDA15期间支持了重要的研究项目，以加深对该国的了解，并帮助政府制定部门政策和改革。这些研究包括（i）一项受到高度赞扬的基础设施状况空间分析，为基础实施投资提供了一个确定优先重点的框架，并突显了投资需求规模（大约每年50亿美元）；（ii）一项强调了跨境贸易和充分的政策改革的必要性的《判断性的贸易一体化研究》（DTIS）；（iii）一项《医疗体制和资助》研究；（iv）一项提出了若干需要政策关注的领域的青少年研究；（v）一项投资环境分析；（vi）一项委托的《国家经济备忘录》（CEM），是2001年世行恢复对该国提供援助之后的第一份；（vii）一系列由多捐助机构资助的关于权利下放的分析研究，帮助世行推动了与刚果政府关于这个问题的对话。

世行目前在刚果民主共和国的全部贷款业务包括15个项目，总承诺为18.8亿美元，其中9.032亿美元已经支付（截至2011年12月底）。此外，全部贷款业务还包括两个总计9.38亿美元的地区项目，其中有7.69亿美元已经支付。在全部贷款业务中，基础实施（水务、能源和道路）大约占64%，人力资源发展占18%，农业和私营部门发展占11%，治理和采矿业占7%。

合作伙伴

世行通过加强其协调工作影响了刚果民主共和国IDA15资金的使用。目前，流入刚果民主共和国的官方发展援助（ODA）资助了50%的政府支出，2010年的ODA大约为20亿美元。自2007年制定了2007-2010年多捐助机构《国家援助框架》（CAF）（世行2008-11财年的国家援助战略就是在这个基础上产生的）以来，IDA与其他发展伙伴的合作大大加强了。2009年6月，世行帮助组织了援助效果论坛，后者产生了一个被称为《金沙萨议程》的协调框架以及一系列专题小组，其中有三个是由世行联合领导的。

《金沙萨议程》呼吁改善捐助机构的分工和采取协调的实施机制（在没有可利用的国家机制的情况下）。根据该议程，捐助机构正在改进它们的国家援助，以重新确定它们的项目的重点。世行目前的工作重点是改善治理、社会服务的可获得性、以及通过大量投资于基础实施（能源、道路）来支持与增长有关的活动。世行还努力在其具有比较优势和能力集中的领域里与其他捐助机构建立战略合作伙伴关系（例如，通过“矿业部门增长和发展项目”（PROMINES）与英国国际开发署（DFID）在道路和采掘业方面进行的合作，或与非洲开发银行（AfDB）在能源方面进行的合作），同时努力补充安全/外交和救灾主体的工作。世行在开发项目实施联合机制方面发挥了领导作用，以推动降低经商成本和避免透支已经十分薄弱的政府能力。一个有说明力的例子就是世行、AfDB、以及欧洲投资银行（EIB）资助的能源部门项目的联合实施单位。

今后工作

未来的干预措施可以围绕与其他捐助机构、治理和加强国家落实IDA支持的能力方面。将限制干预领域以确保扩大影响，并将考虑世行在促进增长的同时最大限度地创造就业方面的比较优势。除了加强良好治理的供应与需求方之外，基础设施和基础设施服务、旨在促进增长的商业环境改革、以及农业发展，是IDA支持的最好选择。对目前业务盘子的关注将是一个优先重点，新业务的质量将要求有关小组给予极大的关注。为了减少贷款业务的数量，世行将强化项目选择，同时关注解决负担分担的合作关系。此外，世行将在其项目的实施方面与省政府密切合作，逐步设计象农业业务那样的省级项目，后者主要集中在Equateur省。

受益人

不久前，人们认为位于刚果民主共和国东南部的加丹加省首府卢本巴西郊区的Shaba小学不过是一所穷孩子学校。该校没有门或凳子，只有30个学生，在一所殖民时代的老仓库里教学。校长Placide Yombo说：“只有贫困家庭的孩子才在这里注册，下雨的时候，所有的人都在家待着。”由于“紧急社会行动项目”（PASU）（资助了加丹加省的34个项目，总计280万美元），学校在2010年初翻修之后情况发生了变化。让校长（他现在有了一个全新的办公室）特别高兴的是，改建后的校舍目前有六个有凳子和精心安装的黑板的新教室。“这些新建筑使我们得以赢得家长的信任，我们的学生数量也增加了，”Yombo说。入学率大幅度提高了，从30个学生增加到250个。导致这个大幅度增长的原因很明确：除了新教室和行政办公室以外，该校还有了清洁的厕所

在金沙萨附近中下层的Bandalungwa地区，Makelele小学校长M. Kialeka Mulopo Jean-Baptiste在他的学校经过IDA资助的“教员部门项目”改建之后表达了他兴奋的心情：“我对这个工作很满意。它使我们能够增加学生数量。目前，学生坐在板凳上而不是地面上。在世界银行参与进来之前，学校

完全破败不堪，因为它从1955建立以来就没有改建过。只是在2008年作为教育项目的一部分，世界银行改建了我们的学校之后，我们才看到改善。作为一个父亲和一位校长，我非常感激为我的学生提供的这个新机会，很遗憾目前其他学校还没有得到这样的机会。在我上任仅一年之后，我的学校就被世界银行选为待改建的项目。多么令人感到荣幸和高兴啊！”