

# Insights in DRM

Una perspectiva desde la práctica de la Gestión de Riesgo Desastres en América Latina y el Caribe

## Planificación para la adaptación al cambio climático (CC) en ciudades pequeñas y medianas

86519

**“Somos una ciudad de inundaciones. Cuando supimos de la iniciativa piloto de adaptación, estuvimos muy emocionados de ser seleccionados como una de las ciudades para el estudio. Creemos que este enfoque complementa nuestro plan de desarrollo territorial municipal a mediano plazo, el cual incluye a la gestión del riesgo de desastres como parte de un componente de adaptación al cambio climático. Los planificadores urbanos y otros interesados hicieron parte del proceso de implementación, de tal manera que permitió la formación de nuevos canales de comunicación entre diferentes actores en nuestra ciudad.”**

—Oficial municipal, Departamento de Medio Ambiente, El Progreso, Honduras

### Desafío

Los planificadores urbanos y alcaldes en América Latina y el Caribe están siendo testigos de un mayor crecimiento poblacional en las ciudades pequeñas y medianas con una población de menos de un millón<sup>1</sup>, que en las grandes ciudades donde las cifras se han estabilizado o disminuido en los últimos años. La rápida urbanización a menudo va acompañada por la expansión territorial y el crecimiento urbano sin control en áreas susceptibles a amenazas tales como las llanuras de inundación, las laderas y pendientes montañosas. En ciudades con menos de un millón de habitantes, esta tendencia de desarrollo está aumentando la vulnerabilidad de los nuevos asentamientos a impactos relacionados con el clima, como fuertes lluvias y marejadas ciclónicas.

Dado que estas ciudades representan más de la mitad de la población de la región, es importante preparar a los gobiernos municipales y a los planificadores urbanos para la planificación para la adaptación al cambio climático. Sin embargo, el contexto de la adaptación en las ciudades pequeñas de la región está mucho menos estudiado y los procesos de adaptación no son tan bien apoyados en comparación con las ciudades más grandes. Según las respuestas de una encuesta regional, estas ciudades también tienen menos probabilidades de haber tenido acceso a capacitación sobre adaptación al cambio climático, financiamiento o redes de intercambio de conocimiento, por lo que tienen una capacidad y medios limitados de adaptación para hacer frente a estas realidades.

Aunque las ciudades pequeñas y medianas son diversas en su ubicación, topografía y conformación socioeconómica e institucional, gran parte de ellas se enfrentan a problemas similares causados por el rápido crecimiento urbano, la escasa capacidad en materia de planificación urbana y disposiciones insuficientes para los servicios públicos e infraestructura. Las autoridades municipales y los planificadores están en la búsqueda del



Vea la presentación de imágenes y los subtítulos de ciudades piloto<sup>2</sup>.

conocimiento de formas innovadoras y de bajo costo para identificar y priorizar las inversiones para sostener el desarrollo y responder a los riesgos del clima.

### Intervención

Para entender mejor estos riesgos climáticos en ciudades pequeñas y medianas, fortalecer sus capacidades de adaptación, aumentar el intercambio de

conocimiento y desarrollar recursos para la toma de decisiones, el Equipo de la Gestión del Riesgo de Desastres y Desarrollo Urbano<sup>3</sup> del Banco Mundial para América Latina y el Caribe implementó un programa multifacético, de la siguiente manera:

### Programa Piloto de Cinco Ciudades:

Se estableció un [programa piloto de cinco ciudades](#)<sup>3</sup> para prestar asistencia técnica a fin de llevar a cabo evaluaciones de riesgos urbanos y desarrollar planes de adaptación de la ciudad. Las actividades del programa piloto incluyeron:

#### Selección de casos de estudio:

Más de 300 alcaldes y autoridades municipales de 15 países de la región respondieron a preguntas acerca de los desafíos de desarrollo de sus ciudades y las prioridades de adaptación al CC. Con base en un conjunto de criterios se seleccionaron <sup>4</sup>cinco ciudades: El Progreso, Honduras; Castries, Santa Lucía; Estelí, Nicaragua; Santos, Brasil; y Cusco, Perú. (Ver mapa)

#### Evaluaciones de riesgo:

Durante un año y medio, el equipo del programa trabajó con estas ciudades usando la herramienta de [Evaluación de Riesgo Urbano](#) del Banco Mundial para llevar a cabo tres evaluaciones de i) riesgos relacionados con el clima, ii) capacidades institucionales y iii) capacidades socioeconómicas para adaptarse al cambio climático. Esta herramienta fue seleccionada porque proporciona flexibilidad para hacer evaluaciones de riesgo basadas en restricciones financieras, capacidades técnicas y disponibilidad de información de riesgo de las ciudades.

#### Planes de adaptación:

Se formularon planes de adaptación basados en los hallazgos de la evaluación de riesgo a nivel de ciudad y a través de una serie de talleres de consulta con planificadores urbanos y tomadores de decisión. Para cada ciudad, se diseñó un *Plan estratégico para el fortalecimiento institucional y de inversiones para la adaptación al clima*, a fin de identificar inversiones prioritarias y actividades con objeto de fortalecer las capacidades institucionales para la adaptación al cambio climático.

#### Guía para la adaptación:

Las actividades del programa piloto aportaron insumos para una guía de adaptación regional para América Latina y el Caribe que se está diseñando para los tomadores de decisión en ciudades pequeñas y medianas a fin de planificar estratégicamente, priorizar y tomar medidas para invertir en adaptación al cambio climático, con énfasis en inundaciones y desliza-

### Resultados de la encuesta piloto en América Latina y el Caribe

- ◆ **a) Las inundaciones y los deslizamientos de tierra** son las amenazas climáticas predominantes que afectan a las ciudades más pequeñas;
- ◆ **b) Las intervenciones políticas son las principales formas de abordar el CC**, las cuales se necesitan con urgencia;
- ◆ **c) Los principales obstáculos para la adaptación** son la falta de recursos financieros, conciencia, necesidad de datos relacionados con riesgos y amenazas, y regulación de la planificación.

mientos. Aunque todavía está en desarrollo, su contenido inicial incluye: i) tendencias y retos de adaptación al clima; ii) herramientas de evaluación de riesgos y casos de estudio; iii) pasos para priorizar inversiones; y iv) claves para implementar y adoptar medidas sobre estrategias de adaptación para construir resiliencia al cambio climático en tales ciudades.

## Resultado

Las autoridades municipales y planificadores de estas ciudades piloto han adquirido una mayor comprensión de los riesgos climáticos, y de la importancia de integrar la gestión de riesgo de desastres en el desarrollo físico y planificación territorial. Los planes de adaptación municipal sirven para guiar sus inversiones y estrategias de desarrollo en medio de un rápido crecimiento urbano y del cambio climático. El nuevo conocimiento y las herramientas de apoyo para la toma de decisiones aumentan la capacidad de adaptación de las ciudades pequeñas y medianas en América Latina y el Caribe.

## Toma de decisiones informadas en las ciudades piloto

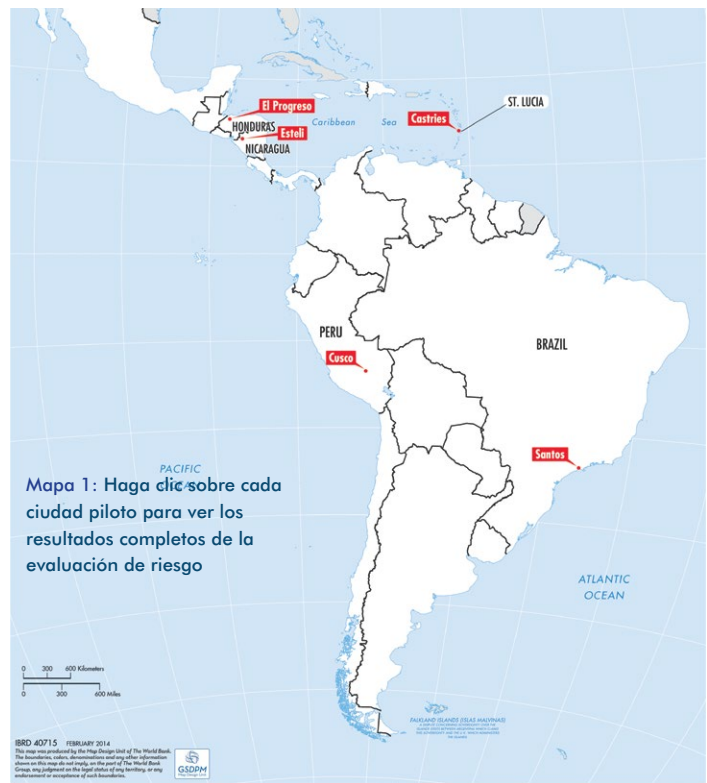
Los gobiernos municipales y planificadores urbanos de cada ciudad piloto ahora están equipados con *Planes estratégicos para el fortalecimiento institucional e inversiones para la adaptación al clima* a fin de dar prioridad a las inversiones y fortalecer instituciones para aumentar la resiliencia, específicamente frente a inundaciones y deslizamientos de tierra. Estos planes de adaptación estratégicos proporcionan una guía de inversión hecha a la medida para funcionarios del gobierno con el fin de evaluar las prioridades y determinar qué actividades son las más efectivas para reducir la vulnerabilidad al cambio climático y mantener el crecimiento económico. Un ejemplo de las acciones prioritarias para cada piloto incluyen:

- ◆ **Castries** – Fortalecimiento de la administración y funciones municipales para el concejo municipal;
- ◆ **Cusco** – Coordinación de la gestión del riesgo y planificación en todos los distritos;
- ◆ **Estelí** – Inversiones en drenaje, saneamiento y servicios de eliminación de residuos, e implementación mejorada del uso del suelo y leyes de planificación urbana;
- ◆ **Santos** – Integración de prácticas de gestión de riesgo, tanto de manera horizontal como vertical (escala transversal);
- ◆ **El Progreso** – Consideración de planificación de gestión de riesgo a largo plazo para condiciones ambientales y socioeconómicas en las zonas rurales y periurbanas.

## Una mejor comprensión de las necesidades de adaptación de las ciudades pequeñas y medianas

A través de la implementación del programa piloto surgieron tres temas comunes de planificación por parte de los planificadores urbanos. Estos temas sobre cómo mejorar la resiliencia al clima y de qué manera abordar los riesgos para las ciudades pequeñas y medianas son:

- ◆ **Mejorar los sistemas de planificación del uso del suelo**
- ◆ **Mejorar los recursos presupuestales y los mecanismos de recolección, almacenamiento y distribución de datos**
- ◆ **Consolidar los esfuerzos de creación de capacidad en instituciones del gobierno a nivel de la ciudad**



## Herramientas prácticas para llevar a cabo evaluaciones de riesgo y priorizar las inversiones de adaptación

Con la finalización y difusión de la guía de adaptación, las autoridades municipales y planificadores urbanos podrán dar prioridad a las inversiones mediante la realización de evaluaciones de riesgo y el uso de herramientas de análisis que se pueden adaptar a sus necesidades y capacidades específicas. Esta guía también puede servir a otras regiones que se enfrentan a retos similares.

El conocimiento, los recursos y las herramientas adquiridos por los planificadores de las ciudades piloto los equipa para responder de manera proactiva a los retos diarios del rápido crecimiento urbano y a los impactos del cambio climático. Mediante el intercambio futuro de conocimientos y la colaboración en la región, los gobiernos municipales pueden trabajar entre ellos y determinar las acciones clave para aumentar la resiliencia climática en las ciudades pequeñas y medianas.

## Notas finales

- 1 UN-HABITAT (2012). "Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe 2012: Rumbo a una nueva transición urbana"
- 2 <http://www.photosnack.com/FE7975B8B7A/phcfb95i>
- 3 <http://www.worldbank.org/en/results/2014/01/31/climate-change-adaptation-planning-in-latin-american-and-caribbean-cities>
- 4 Los criterios utilizados para seleccionar las ciudades pilotos incluyeron i) respuestas de la encuesta; ii) diversidad regional y climática entre las ciudades piloto; iii) disponibilidad de datos relacionados con el riesgo climático; iv) disposición, interés y compromiso de las autoridades municipales con el programa; y v) recomendaciones de los equipos de trabajo del Banco Mundial para América Latina y el Caribe.

## Contactos:

**Tigist Fisseha**, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres - Gestión del Riesgo de Desastres y Desarrollo Urbano, América Latina y el Caribe ([tfisseha@worldbank.org](mailto:tfisseha@worldbank.org))  
**Claudia Lorena Trejos**, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres - Gestión del Riesgo de Desastres y Desarrollo Urbano, América Latina y el Caribe ([ctrejos@worldbank.org](mailto:ctrejos@worldbank.org))

