



محافظة الخليل - بيت لحم
Hebron & Bethlehem Governorates

RP742 v4 rev



المجلس المشترك لإدارة النفايات الصلبة
Joint Service Council For Solid Waste Managment

مجلس الخدمات المشترك لمحافظة الخليل وبيت لحم

مشروع إدارة النفايات الصلبة في جنوب الضفة الغربية



خطط العمل الخاصة بإعادة الإسكان
لملتقي النفايات والرعاة
تموز 2010

فهرس المحتويات

- 1- المقدمة 3
- 2- المسح الإحصائي وتخمين الأصول (الموجودات) 3
- 3- وصف التعويضات وغيرها من مساعدات إعادة التوطين التي سوف يتم تقديمها 5
- 4- المشاورات مع المتأثرين بشأن البدائل المقبولة 5
- 5- مسنولية المؤسسات عن تنفيذ وإجراءات جبر الضرر 6
- 6- تدابير المتابعة والتنفيذ 8
- 7- مقترحات وتدابير التخفيف المقترحة لملتقطي النفايات : 8
- 8- موضوع الرعاية 10
- 9- الإطار الزمني والموازنة : 11
- ملحق رقم (1) قائمة أسماء ملتقطي النفايات 13
- ملحق رقم (2) ويشمل الرعاية في الموقع الجديد (المنيا) 18
- ملحق رقم (3) ويشمل أسماء اللجنة الاجتماعية للمجلس المشترك 19
- ملحق رقم (4) ويشمل أسماء أعضاء اللجنة المحلية للناشئين 19

1. المقدمة

يشمل مشروع إدارة النفايات الصلبة في جنوبي الضفة الغربية على تطوير وبناء مكب نفايات صحي مناطقي في المينيا وعلى تحسين نظام إدارة النفايات الصلبة بما يشمل على تدابير لتخفيف المشاكل القصيرة الأمد الناجمة عن إدارة النفايات الصلبة.

فيما يتعلق بما ورد أعلاه وبما يتماشى مع إجراء البنك الدولي التشغيلي رقم 4.12، سوف يتم تنفيذ خطة إعادة التوطين المختصرة في محاولة لاستعادة تعويضات اقتصادية عن الخسارة في الدخل ومورد الرزق من خلال عملية تشاورية يتم الاتفاق عليها بين مجمل الأطراف. تتعلق الخطة بالإغلاق المؤقت وتأهيل مكب نفايات يطا المناطقى وبناء مكب صحي في المينيا

تغطي خطة إعادة التوطين المختصرة العناصر التالية:

- (أ) مسح إحصائي للأشخاص المنزحين وتخمين للأصول؛
- (ب) وصف للتعويضات وغيرها من المساعدات التي سيتم تقديمها بغرض إعادة التوطين
- (ت) تدابير مؤسسية ومشاورات مع المنزحين حول البدائل المقبولة؛
- (ث) المسؤولية المؤسسية عن تنفيذ إجراءات جبر الضرر؛
- (ج) تدابير الرصد والتنفيذ؛ و
- (ح) الجدول الزمني والموازنة

2. المسح الإحصائي وتخمين الأصول (الموجودات)

يلزم في المينيا مساحة قدرها 23.5 هكتار للمكب المناطقى المقترح و0.5 هكتار للطرق المتاخمة له. لأغراض التخلص من النفايات، يلزم 21 هكتار ويلزم 1.5 هكتار من الأرض للمداخل ومنشآت البنية التحتية.

سوف يحل المكب الصحي المقترح محل مكب يطا غير الصحي الحالي. يعتبر جنوب الخليل واحدة من أفقر المحافظات في الضفة الغربية ويعاني من معدلات بطالة عالية (23%). وترتب على هذا وجود 132 ملئقط للنفايات في مكب يطا المناطقى، منهم أربعون يعملون بشكل كامل كملئقطين للنفايات، حيث يؤمنون قوتهم من إعادة تدوير المواد المعدنية والبلاستيكية والزجاجية بشكل أساسي. رغم عدم عمالة النساء في المكب، إلا أنهن يؤديين دورا أساسيا في فرز وتنظيف وتصليح المواد التي يتم جمعها لإعادة التدوير.

يشكل إغلاق مكب يطا وإعادة تأهيله جزءا من مشروع إدارة النفايات الصلبة مما سيترتب عليه خسارة نحو 40 أسرة من ملئقطي النفايات لمصدر رزقهم الأساسي القريب من قريتهم. الدخل اليومي المعن يتراوح بين 20 شيكل يوميا (المصدر: طفل ملئقط) و80 شيكل (المصدر موظفي البلدية العاملين على إدارة النفايات الصلبة) لكل شخص يوميا. في المتوسط فإن الملئقطين الذين يعملون بشكل كامل يكسبون ما بين 800 إلى 100 شيكل (200 – 250 دولار) شهريا. تستند المعلومات السابقة إلى إحصاء أجري في تموز وأب 2008.

ووفقا لتقرير الاستشاري الاجتماعي والنتائج التي توصل إليها للتأكد من وجود 132 من ملئقطي النفايات فقد وجد 81 من ملئقطي النفايات يعملون بشكل دائم انظر (الملحق 1 يعرض قائمة جامعي النفايات) ، في حين أن الرعاة الأكثر تأثرا هي 5 (انظر الجدول 1 - 1) (الملحق 2 يعرض قائمة الرعاة). وقد عقدت لقاءات مع 81 من ملئقطي النفايات لمناقشة وضعهم الحالي والتصورات والمواقف والمخاوف والمشاكل ، وتأثير المشروع على حياتهم. وعقدت الجلسات في منطقة المكب (حيث يتركز جميع ملئقطي النفايات) ، وعقدت جلسات في منطقة المنيا (حيث يوجد الرعاة وليس هناك جامعي النفايات) وعقدت لقاءات في مكتب المجلس المشترك في مدينة الخليل.

بالإضافة إلى مكب يطا الإقليمي هناك 16 مكبا غير رسمي في جنوب الضفة الغربية يجب إغلاقها وإعادة تأهيلها من قبل المشروع . وهي مكبات صغيرة وموجودة في أماكن بعيدة جدا مع إمكانية وصول محدودة لها بسبب بعد بعضها وصعوبة

الوصول لها . لم يتمكن طاقم البنك الدولي من الوصول لها . على كل حال وخلال التحضيرات للمشروع أجريت مسوحات لمختلف المكبات . وهذه المسوحات تكونت من :

1. خبراء التقييم البيئي (DHV/PHG) حيث قاموا بفحص انتقائي لعدة مكبات وذلك خلال أيلول 2008 .
2. الوحدة التنفيذية للمجلس المشترك وطاقم البنك الدولي قاموا بفحص انتقائي لعدة مكبات وذلك خلال كانون الثاني 2009 .
3. تقرير عن زيارة كافة المواقع العشوائية في كل من محافظتي الخليل وبيت لحم من قبل الوحدة التنفيذية للمجلس المشترك في نيسان 2009 .

كما تبين في التقرير المعد من قبل الوحدة التنفيذية في المجلس المشترك ان هناك عدد قليل من ملتقطي النفايات يعملون بشكل جزئي حول بعض هذه المواقع . في بعضها كان بعض الأشخاص يستعملون هذه المواقع لحرق النفايات التي كانوا يجمعونها من أماكن أخرى لاستخلاص المعادن .

وقد تم الاتفاق على أن أيا من ملتقطي النفايات في المواقع الـ 16 الذين يعتبرون مستحقين للتعويض سيتم إدراجهم حسب المعايير المبينة في خطة إعادة الإسكان . بسبب عدم وجود إحصاء دقيق لغاية اللحظة لملتقطي النفايات هؤلاء . تتطلب خطة إعادة الإسكان عدم استثناءهم من الإحصاء إلا إذا كان ذلك مقبولاً للبنك .

فضلا عن ملتقطي النفايات في مكب يطا، يعيش خمسة رعاة بالقرب من مكب المينيا الصحي المقترح والطرق المتاخمة له. ومن المتوقع، على أية حال، أن يتأثروا سلباً بالمشروع. ومع انه من خلال تجربة مكب جنين (زهرة الفرجان) لم تظهر علامات على أي أثر سلبي على القطعان المتاخمة للمكب الصحي في جنين. مع ذلك، حددت خطة العمل برنامجاً للتعويض إذا ما برزت دلالات تشير إلى أثر سلبي أثناء تشغيل المكب الصحي. سوف يقوم الأخصائي الاجتماعي في مجلس الخدمات المشتركة بتتبع حالة الراعيين وإذا تبين تأثرهما سوف يتم التشاور معهما والشرح لهما عن كيفية تحسين أوضاعهما حسب الخطة.

الخسارة الأساسية بفعل إغلاق مكب يطا هي خسارة الدخل المتأتي لبعض العائلات الأكثر فقرا في المحافظة. وهناك عدة تدابير مقترحة بموجب المشروع يمكن لمجلس الخدمات المشتركة أن يجريها والتي يمكن وضع مؤشرات متابعة وتقييم واضحة بشأنها تسمح بالرصد من قبل البنك الدولي.

- (أ) تحويل التقاط/فرز النفايات إلى القطاع النظامي من خلال محطة تكرير تجريبية في المكب كما هو مبين في الشق 3. وهذه سوف توفر عمالة بشروط عمل أفضل (تقل المخاطر الصحية، دخل يمكن الاعتماد عليه، بيئة عمل آمنة، إلخ). ويشترط تسجيل العمال مما يحد من عمالة الأطفال.
- (ب) منح الملتقطين الحاليين معاملة أفضلية في التعيين بموجب النظام الرسمي. يمكن توظيف بعض الملتقطين في منشأة التكرير المقترحة في محطة النقل في الخليل وفي مرفق المكب.
- (ت) تطوير قدرات الملتقطين والنساء في أسرهن على أعمال التدوير والتي يمكن اختبارها على أساس تجريبي كما هو مبين في الشق 3 من المشروع
- (ث) إدراج العائلات المؤهلة وبخاصة الأطفال العاملين، في البرنامج الوطني لشبكة الحماية الاجتماعية. قد لا تتمكن بعض الأسر من مواصلة العمل على التقاط النفايات ويمكن إدخالها ضمن شبكة الحماية الاجتماعية وهي برنامج تنفذه وزارة الشؤون الاجتماعية. كما يمكنها الاستفادة من برنامج "ديب" وهو برنامج وطني يساعد العائلات الأكثر فقرا على إنشاء أعمالها الخاصة.

قام مجلس الخدمات المشتركة بدعم من المستشارين العاملين على تقييم الأثر البيئي والاجتماعي وبمشاركة بلدية يطا بتطوير بيانات انتهى جمعها في أيلول 2008 (قاعدة بيانات للملتقطين الحاليين لضمان إدراجهم في أعمال التدخل المقترحة المذكورة أعلاه). وبموجب المشروع يعكف المجلس على تعيين أخصائي اتصال للجنة الاجتماعية لمدة سنتين (أو أكثر) لضمان تنفيذ التدابير السابقة من خلال العمل الحثيث مع البلديات المجاورة، ومؤسسات القطاع الخاص والمنظمات الأهلية والوزارات المعنية. سوف يكون الأخصائي الاجتماعي للمجلس مسؤولاً عن المتابعة وإعداد التقارير المتعلقة بتطور سير العمل على إجراءات تخفيف الخطر الاجتماعي.

التحقق من ملتقطي النفايات: تم إجراء مسح لملتقطي النفايات من قبل المستشارين العاملين على تقييم الأثر البيئي والاجتماعي. واستندت المعلومات لمقابلات مع الملتقطين والموظفين من بلدية الخليل المسؤولين عن الإشراف على أعمال

المكب. وعقدت عدة جلسات مع الملتقطين وكذلك مشاورات عامة خلال النصف الثاني من 2008. شارك كل من الأخصائيين المحلي والدولي في هذه الجلسات، وتم إدراج سجلات مفصلة بتلك النقاشات في وثيقة تقييم الأثر البيئي والاجتماعي وكذلك الملحق 10 في وثيقة تقييم المشروع، ومع ذلك ، فإن التعاقد مع المستشار الاجتماعي في 6 فبراير 2010 استعرضت نتائج تقييم التأثير وتحديثها وفقا لذلك ، خاصة بعد سنتين من التغييرات في السياق الاجتماعي والاقتصادي والسياسي التي أثرت بعمق على حقيقة ملتقطي النفايات الذين يعتمدون بشكل دائم عن العمل في مكب يطا . ولذلك ، فإن الأرقام التي أوردها المستشار هي تحديث وأكثر موثوقية كون هذه التشاورات جديدة .

3. وصف التعويضات وغيرها من مساعدات إعادة التوطين التي سوف يتم تقديمها

يعرض هذا القسم من الخطة نوعين من التعويضات تستهدف المأثرين بالمشروع ومعالجة الوثائق والخطط والبرامج المعدة لتسهيل استعادتهم لموارد رزقهم. كما نبين أدناه، يمكن أن يشمل الأمر على تعويضات غير نقدية وعلى مبالغ نقدية محددة للدعم المرهلي (الانتقالي) وعلى تدريب ذي صلة أو فرص عمل بديلة أو نوع من المزيج بين كل هذا.

يمكن لمجلس الخدمات المشتركة أن يوفر فرص عمل بديلة للملتقطين ليواصلوا التقاط النفايات كعمالة مرخصة رسميا. ولكن نظرا لأن المجلس سوف يكون مالك البنية التحتية المحسنة لفرز النفايات، فإنه يفضل إدارة عملية فرز النفايات بنفسه. وعليه يتوجب على الملتقطين إما العمل كموظفين لدى المجلس أو كمشغلين ذاتيين. إذا كانوا مشغلين ذاتيين فإنه يتوجب على الملتقطين بيع النفايات المفروزة للشركة لقاء سعر محدد. ولكن تظل هناك شكوك حول ما إذا كانت هذه الاستراتيجية سوف تولد إيرادات كافية تعوضهم عن خسارة الإيراد الذي يحققونه حاليا من مكب يطا. الخيار الآخر هو التعاقد من الباطن على فرز النفايات مع شركات خاصة (ذات صلة بتدوير النفايات)، إما كموظفين أو كمشغلين ذاتيين.

بموجب الخطة المختصرة لإعادة التوطين سيقوم مجلس الخدمات المشترك بالتعاقد مع منظمة أهلية غير ربحية أو شركة من القطاع الخاص في مرحلة مبكرة من المشروع بحيث تسهم في تحديد طبيعة العقود والأجور التي يتم دفعها للملتقطين المشتغلين ذاتيا. ومن خلال هذا العمل تقوم المنظمة الأهلية بتوثيق آراء الملتقطين ونقلها للمجلس. كما ستسهل المنظمة الأهلية تنظيم الملتقطين في مشاريع خاصة أو تجمعات أسرية للعمل في أعمال إعادة تأهيل المكب القديم أو في المشروع التجريبي المتعلق بالفرز في المصدر. بالنسبة لباقي أسر الملتقطين غير الراغبين في مواصلة العمل كمشغلين ذاتيين، نقترح برنامج منح لنشاطات صغيرة أو إدراجهم ضمن برنامج الرفاه الاجتماعي. يلزم دراسة كلا الخيارين بشكل مستفيض أكثر مع المؤسسات غير الحكومية المسؤولة عن البرامج في مدينة يطا لاستكشاف معايير وإجراءات القبول.

تعتبر الممارسات الحالية في عمالة الأطفال في التقاط النفايات في مكب يطا غير مقبولة بموجب شروط المشروع وسوف يتم حظرها من خلال تطبيق نظام ترخيص للملتقطين الموظفين والمشتغلين ذاتيا في المكب الذي سيتم إنشاؤه حديثا ومحطات نقل النفايات. سوف يتم توفير التعويضات للأسر التي تعتمد على عمالة الأطفال في التقاط النفايات في موقع يطا لتعيل نفسها عن خسارة دخلها يتم توفيرها من خلال تدخل خصيصا لكل طفل وأسرته وفقا لتقرير وتوصيات الخبير الاستشاري الاجتماعي (فبراير 2010).

4. المشاورات مع المتأثرين بشأن البدائل المقبولة

أجريت اجتماعات مسحية ودراسات خاصة ولقاءات تشاورية لضمان الحصول على معلومات شاملة عن المتأثرين ومصالحهم في خطة إدارة النفايات الصلبة. وقد تم التشاور مع الملتقطين والمنظمات الأهلية بشأن الآثار الاجتماعية والاقتصادية الناجمة عن إغلاق مكب يطا والمؤثرة على الأسر التي تعتمد في قوتها على التقاط النفايات. وكرس اهتمام خاص للأفكار المعنية بتوليد مصدر بديل للدخل لتلك الأسر. كما تم إعلام تلك الأسر بفرص العمل البديلة المبينة أعلاه. ولكن ما زالت هناك حاجة لتطوير تلك الخيارات بتفاصيل أكبر مع مدراء البرامج والمشاريع في إدارة النفايات والبستنة ونظام الحماية الاجتماعية. ينبغي توضيح تفاصيل الخيارات القابلة للحياة لأرباب وربات الأسر في عائلات الملتقطين المتأثرة، بحيث يتخذون اختيارات مدروسة. وسيتم التفاوض على اتفاقيات فردية مع الأسر التي تعتمد في رزقها على التقاط النفايات قبل تنفيذ المشروع.

سيقوم الأخصائي الاجتماعي في المجلس بالاستعلام عن خلفية الملتقطين وأعمالهم السابقة لتقييم الإجراءات المناسبة لإعادة تشغيلهم. و كما ذكر سابقا فقد عرضت المشاورات في دراسة تقييم الأثر البيئي والاجتماعي وكذلك في وثيقة تقييم المشروع.

5. مسؤولية المؤسسات عن تنفيذ وإجراءات جبر الضرر

يعرض البرنامج التالي فكرة عامة عن مسؤولية المؤسسات عن تنفيذ خطة إعادة التوطين

مرحلة التنفيذ	الهيئة	المسئوليات
إعداد المشروع	صندوق تطوير وإقراض البلديات	1. إعداد وتحديث إطار سياسة إعادة التوطين وخطة العمل لإعادة التوطين ونشرها 2. المساعدة في تأمين الموارد المالية اللازمة للتعويض
	مجلس الخدمات المشتركة	3. تشكيل اللجنة الاجتماعية . 4. توظيف منظمة غير حكومية / شركة استشارية من أجل التخطيط وتسهيل سبل العيش جامعي النفايات .
	البلدية	5. تحديد كافة الأشخاص المتضررين وتوجيه المشورة لهم بشأنه حقوقهم، 6. نشر خطط العمل للتوطين محليا لتصل للأشخاص المتضررين 7. متابعة القضايا مع الجمهور والمؤسسات الأهلية المعنية بخصوص أي شكاوى قد تنشأ خلال عملية التنفيذ 8. توجيه الاتصالات مع الأشخاص المتأثرين إما بشكل فردي أو جماعي
	وزارة المالية	9. تخصيص الموازنات للتعويضات
المفاوضات	مجلس الخدمات المشترك	10. إجراء اجتماعات تشاورية مع الأشخاص المتأثرين بالمشروع في موقع المكب القديم وإخطارهم بخطة العمل للتوطين وحقوقهم للحصول على تعويضات واستكشاف أولوياتهم وأفضليتهم
تنفيذ المشروع	مجلس الخدمات المشترك	11. تنفيذ خطة إعادة التوطين
	البلديات	12. التواصل والمتابعة اليومية .
	اللجنة الاجتماعية	1. إجراء لقاءات تشاور مجتمعية مع الملتقطين لإخطارهم بخيارات التعويض واستكشاف ما يفضله الملتقطون 2. التنسيق مع إدارة المكب المناطقي ومحطات النقل للتفاوض على التشغيل أو فرص التعاقد للملتقطين البالغين كأفراد أو جمعيات 3. التنسيق مع المؤسسات الأهلية لترتيب فرص توظيف أو عقود للأفراد أو الجمعيات من الملتقطين البالغين 4. التنسيق مع المؤسسات القائمة على تنفيذ برنامج إنتاج حيواني لترتيب الدعم لبرنامج التدريب والمنح 5. التنسيق مع الدائرة الاجتماعية في بلدية يطا لترتيب الدعم من خلال برنامج الضمان الاجتماعي للأسر الفقيرة
	مجلس الخدمات المشترك	المصادقة على اتفاقيات التعويض ونقل الأموال لخطة عمل إعادة التوطين
	المحاكم	القول الفصل في النزاعات المتعلقة بحقوق الملكية والتعويضات
	المتابعة الخارجية	ضمان الالتزام باتفاقيات التمويل

الضرر/ الشكاوى [المظالم]

ملتقطو النفايات في موقع يطا لا يتمتعون بأي حق قانوني يمكنهم بموجبه التقدم بمطالبة للتعويض عن خسارة دخلهم أمام المحكمة. ولكن هذا لا يعني أنهم لن يحاولوا القيام بهذا، ولكن من غير المحتمل أن تتمكن المحكمة من مساعدتهم. لهذا سيتم إنشاء لجنة اجتماعية تحت مظلة مجلس الخدمات المشتركة للاستماع لأي مخاوف والنظر في النزاعات مع ملتقطي النفايات. ويعمل زيارة أخرى لموقع يطا ضمت الوحدة التنفيذية في مجلس الخدمات الخليل بيت لحم تم إخبار الملتقطين بأنه يحق لهم عرض مخاوفهم على اللجنة الاجتماعية. وتم تحضير إخطار من صفحة واحدة باللغة العربية بينت المعلومات الأساسية المتعلقة بالمشروع وأن المشروع يحاول معالجة الوضع وقد تم تعيين مستشار للعمل على التفاصيل. كما تم توضيح تفاصيل المهام الخاصة بممثلي اللجنة الاجتماعية الذين تم انتدابهم للعمل في حال تلقي شكاوى أو نزاعات. وقد أدى الأخصائي الاجتماعي في المجلس دورا مركزيا خلال هذه الزيارة. كما حضر ممثل عن البنك تلك الزيارة للموقع.

وقد شكلت اللجنة الاجتماعية وهي ملزمة باعتبارها لجنة فرعية عن المجلس المشترك الخليل و بيت لحم وهي مكونة من رئيس بلدية كل من يطا و بني نعيم وكذلك رئيس مجلس خدمات كل من ريف دورا و ريف يطا والمدير التنفيذي والمشراف الاجتماعي من الوحدة التنفيذية للمجلس المشترك. بالإضافة إلى استشاري اجتماعي سيتم التعاقد معه لبحث المشاكل و اقتراح الحلول لملتقطي النفايات. وسيزود المجلس هذه اللجنة بالصلاحيات اللازمة لعمل المزيد من المشاورات مع ملتقطي النفايات والوصول الى اتفاقات معهم لتنفيذ الإجراءات. علما بان المجلس المشترك ملتزم بتوصيات اللجنة وقراراتها وتنفيذ المعايير المتفق عليها مع اللجنة الاجتماعية ومن خلال العملية التي تصيغها اللجنة الاجتماعية والمقبولة للبنك ويلتزم المجلس كذلك بان يصار الى تفعيل قرارات اللجنة الاجتماعية وان ترى النور حسب ما هو مذكور في خطة إعادة التوطين وبمصادر التمويل المرصودة لهذا الغرض . ويؤكد المجلس على توفر مصادر التمويل اللازمة لتنفيذ هذه المعايير مع الموافقة على زيادتها حسب الحاجة عندما يرى البنك ضرورة لذلك.

بشكل ضروري ، فإن اللجنة الاجتماعية لها دور حاسم ولا سيما في تنفيذ خطة عمل تدابير التخفيف الاجتماعية. وفقا لذلك ، وفيما يلي الأدوار البارزة للجنة :

- 1 -- المشاركة الفعالة في تطوير خطة العمل وتنفيذ تدابير التخفيف .
- 2 -- تسويق خطة التنفيذ والمتابعة مع أصحاب المصلحة من القطاع العام والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص .
- 3 – ستتابع المفاوضات مع المجلس المشترك وملتقطي النفايات والبلديات والمجالس المحلية لاتخاذ قرارات لتنفيذ تدابير التخفيف بما في ذلك ولكن لا يقتصر على توفير فرص عمل لأولئك الأفراد الخيار في العمالة الرسمية .
- 4 – اللجنة الاجتماعية لديها دور رئيسي في التفاوض مع المقاولين من القطاع الخاص ودورها في توظيف عدد من ملتقطي النفايات داخل أو خارج المكب فضلا عن تنظيم عقود العمل والشروط التي تتضمنها .
- 5 -- المشاركة في وضع وتنفيذ خطة الرصد هو دور أساسي للجنة الاجتماعية في التنفيذ الناجح لتدابير التخفيف .
- 6 -- واحدة من أهم الواجبات التي يمكن / ينبغي أن تفوض إلى اللجنة الاجتماعية في إدارة التظلمات والشكاوى والنزاعات بين المجلس وملتقطي النفايات فيما يتعلق بتنفيذ تدابير التخفيف الاجتماعية.

من أجل تسهيل التواصل وضمان تحسين التفاهم بين المجلس المشترك وجامعي النفايات ، شكلت لجنة محلية من ملتقطي النفايات انفسهم وبتفويض منهم وتتألف من 5 أشخاص ، (الملحق 4 يقدم قائمة أسماء اللجنة المحلية). الدور الرئيسي لهذه اللجنة المحلية هو ان تكون نقطة اتصال ما بين ملتقطي النفايات ومجلس الخدمات المشترك وأي مقاول أو استشاري يمكن أن يعمل مع ملتقطي النفايات. هذه اللجنة مسؤولة عن تقديم كافة الشواغر وجامعي النفايات لإبلاغهم عن أية إجراءات وخطط مع مجلس الخدمات المشترك .

6. تدابير المتابعة والتنفيذ

تم التخطيط لأربع صور من أشكال متابعة تنفيذ الخطة المختصرة:

- المتابعة الداخلية. يتولى مجلس الخدمات المشتركة للخليل وبيت لحم المتابعة الداخلية لتنفيذ الخطة. كما يشرف المجلس على تطور الخطة ويقارن التطور بأهداف المزمعة، ويسهل عمل المراقبين الخارجيين والمستقلين من خلال الأرشفة الفعالة وتحضير تقارير تطور سير العمل الدورية. تقدم البلديات الإخطار المبكر بخصوص الصعوبات التي تواجه المشروع موضوع الخطة والمخاوف المتعلقة به وتضمن معالجة مخاوف الأشخاص المتأثرين بشكل مناسب. يكون المجلس والبلديات مسؤولاً مسؤولية مشتركة عن ضمان توفير الدفعات للأشخاص الصحيحين بما يتماشى مع اتفاقيات التعويض
- مشاركة المنظمات الأهلية/ الشركات الاستشارية: سوف يتم التعاقد مع منظمة أهلية أو شركة استشارية لدعم التصميم المفصل وتنفيذ مختلف المشاريع والإجراءات المقترحة الواردة سابقاً أو أي مشاريع إضافية مقبولة تضمن المعالجة السليمة للمنزحين. كما ستكون المنظمة الأهلية أو الشركة الاستشارية مسؤولة عن التقارير الدورية عن سير العمل والتحديات التي تواجه التنفيذ.
- متابعة البنك: سوف تقوم بعثات الإشراف المصرفية بمراجعة منهجية ومنتظمة لتطور تنفيذ الخطة المختصرة وتضع مراجع عن استنتاجاتها في جدول للمساعدة في المتابعة طوال فترة العمل.
- تقييم مستقل في منتصف المشروع ونهايته: سوف يتم توكيل جهة بإجراء مراجعة مستقلة لتطور التنفيذ والمشاكل التي قد تظهر قبل المراجعة في منتصف مدة المشروع حيث ستتم مراجعة استنتاجاتها خلال تلك المراجعة النصفية. كما تشمل المراجعة على زيارات ميدانية وعقد تشاورات مع الأشخاص المتأثرين بالمشروع لتحديد تجربتهم ومشاكل الوثائق والحلول لأي قضايا عالقة مع توصياتهم. يتكون العمل في هذا الشق من تقرير استكمال التنفيذ حسب متطلبات إجراءات ابلنك الدولي ولا يعتبر البنك المشروع مستكملاً حتى تسجيل نتائج مرضية لتنفيذ الخطة المختصرة.

7. مقترحات وتدابير التخفيف المقترحة لملتقطي النفايات :

توصل المستشار الاجتماعي إلى قائمة من التدابير البديلة، والتي تم تحديدها وتعريفها بواسطة ملتقطي النفايات أنفسهم. الجدول رقم (1-1) يلخص هذه البدائل :

الجدول رقم (1-1)

التدابير البديلة

الرقم	الخيار	المواصفات	المدة / الفترة	عدد ملتقطي النفايات	ملاحظات
1	فرد / التوظيف الرسمي مع مجلس الخدمات المشترك (البلديات والمجالس المحلية) أو المقاولين من القطاع الخاص .	العمل في مشاريع رائدة مثل الفصل عند المصدر أو التي تمر بمرحلة انتقالية من محطات الترحيل ، في الشواغر الممكنة مع المجالس المحلية والبلديات ، مع القطاع الخاص المتعاقدين	على المدى القصير والمتوسط الأجل (حتى بدء عمل المكب الجديد)	4 (بما في ذلك كبار السن)	ينبغي مقارنة الرواتب ، مع جداول رسمية من مجلس الخدمات المشترك وتوصيف الوظائف والمتطلبات والمؤهلات. وينبغي أن يتم توقيع العقود مع جميع المستفيدين

2	مجموعات عمل ذاتي مع ملاحظة : في حالة وضع خط إعادة التدوير الميكانيكية داخل المكب الجديد هذا الخيار لن يكون قابل للتطبيق ل 43 من ملتقطي النفايات	في مكب النفايات الجديد في المنيا (بشكل رئيسي في إعادة التدوير لأن هذه هي أكثر دواما بالمقارنة مع المنشآت التي هي مؤقتة)	على المدى الطويل (عند بدء العمل بالموقع الجديد)	43	وينبغي النظر في التوجيه والإرشاد، وتقييم الجدوى والتدريب وخاصة في مجال إدارة المشاريع الصغيرة يمكن نقل الملاحظة في التذييل 1 # 44 : لمجموعة العمل للحساب الخاص للخروج من المكب نظرا لكبر سنه مع بعض التوجيهات إذا كان يقبل أن
		خارج مكب يطا في مشاريع مثل الدفيئات الزراعية وتربية الماشية (حيث الخبرة لمعظم المستفيدين)	في منتصف المدة إذا كان أي من تلك تقبل الذهاب لهذا الخيار قبل إغلاق مكب يطا ، إن لم يكن هذا سيتم نقلها على المدى الطويل	12	
3	التدريب المهني	مع مشاريع مدررة للدخل (منحة)	بدون مشاريع مدررة للدخل	9	وينبغي النظر في التوجيهات وتقييم الخبرات السابقة والقدرات المادية والفكرية ، و مطالب واحتياجات السوق وأي أمور أخرى . وينبغي أن يتم توقيع العقود مع جميع المستفيدين
		على المدى المتوسط	على المدى القصير		
4	التعليم العالي	مع مشاريع مدررة للدخل (منحة) وإذا كان هناك تقييم مثبت اعتماد الأسرة الكلي على أعمال هذا العضو	على المدى المتوسط ، منذ الارتباط بالتعليم العالي يعقد في النصف الثاني من عام 2010 ولكن المشروع المدر للدخل قد يستغرق وقتا أطول (أبعد من ديسمبر 2010)	4	وينبغي النظر في توجيهات وتقييمات الجدوى والتدريب وخاصة في مجال إدارة المشاريع الصغيرة وينبغي أن يتم توقيع العقود مع جميع المستفيدين
		دون المدررة للدخل المشروع ، وإذا كان تقييم آخر للأسرة ثبت أن محدودة أو لا الاعتماد على عمل هذا العضو	قصيرة -- الأجل		
المجموع				72	وينبغي أن يتم توقيع العقود مع جميع المستفيدين

الجدول (1-2)

التدابير المقترحة من أجل الأطفال

الرقم	الخيار	المواصفات	المدة / الفترة	عدد الأطفال
1	العودة إلى نظام التعليم الرسمي	المدارس العامة	منتصف المدة	9 أطفال (بما في ذلك الأطفال المعوقين)
2	العمل ضمن مشروع لتوليد دخل للأسرة	مشروع مدر للدخل (منحة)	طويل الأجل	وسيتم توزيع أكثر من الخيارات وبعد التقييم والتوجيه السليم للأطفال وأسرهم. أي أن تنفيذ التدابير المقترحة يحتاج إلى المزيد من المشاورات مع أسر هؤلاء الأطفال
3	وزارة الشؤون الاجتماعية من خلال الإحالة إلى المدارس الصناعية الداخلية	مشروع مدر للدخل للأسر التي تعتمد حالياً على عمل الأطفال في مكب النفايات	منتصف المدة	
4	إنشاء مشروع التوظيف الذاتي (أي في مجال الزراعة) والتي تتيح لهم تعلم مهنة ، وبيع ما ينتجونه .	منحة	منتصف المدة	
المجموع				

تتطرق خطة إعادة التوطين إلى العديد من العوامل التي قد تؤثر على فعالية المشروع للحد من المخاطر الاجتماعية التي ترتبط مع تنفيذ المشروع المقترح. وترتبط هذه المخاطر التي يتعرض لها أصحاب المصلحة بتأثير على المستوى المحلي وغير المحلي ، و تهتم الخطة بالشواغل والمصالح الخاصة للفئات الضعيفة. كذلك تعرض أطر وأسس خطة عمل لإعادة التوطين لحماية مصالح الأسر التي تتأثر سلباً من جراء هذا المشروع بحيث يتم الحد من المخاطر الاجتماعية ، وبالتالي يتمتع المشروع بتأييد واسع في المجتمع.

8. موضوع الرعاية

أما بالنسبة للرعاية، الجدول رقم (1-3) يلخص التدابير المختلفة للرعاية ، فمن الواضح أن هذه التدابير تطبق عندما يتم البدء ببناء الموقع الجديد .

الجدول (1-3)

مقترح تدابير الرعاية

الرقم	الخيار	المواصفات	المدة / الفترة	عدد الرعاية
1	المساعدات العينية	تمنح 1-2 مرة غداء للماشية	منتصف المدة	2
2	التوظيف الرسمي مع المجلس المشترك أو أصحاب المصلحة - الأفراد	في المكب	منتصف المدة	2
3	التوظيف الفردي	مشروع مدر للدخل (منحة)	على المدى الطويل	1

5			المجموع (لاتخاذ تدابير دائمة)
---	--	--	--------------------------------------

9. الإطار الزمني والموازنة :

التكاليف المترتبة على الخطة هي التكاليف التي يجب على المشروع تغطيتها لحيازة الأرض من مالكيها. يعرض القسم الثاني مبدأ احتساب التكاليف وتقديرها. التكاليف مبدئية نظرا لأن الخطة ستخضع للمراجعة والتقييم والاستكمال عبر المفاوضات.

الموازنة المترتبة على الخطة يمكن تلخيصها كما يلي (بالشيكل)

محور التعويض	تكاليف المينيا (بالشيكل)	تكاليف يطا (بالشيكل)	الإجمالي (بالشيكل)
دعم مورد رزق للملتقطين	0	290,000	290,000
تعويض الرعيان	10,000		10,000

ويلتزم المجلس واللجنة الاجتماعية تؤكد على المبادئ والأهداف المذكورة في خطة إعادة التوطين وسوف يتم الالتزام بها باستخدام المصادر المرصودة لهل لهذا الغرض. ويؤكد المجلس على توفر مصادر التمويل اللازمة لتنفيذ هذه المعايير مع الموافقة على زيادتها حسب الحاجة عندما يرى البنك ضرورة لذلك.

الخطة عرضة لعدة عوامل من شأنها أن تؤثر على فعاليتها في تخفيف المخاطر الاجتماعية المرتبطة بتنفيذ المشروع المقترح. وتتعلق تلك المخاطر بالأطراف المتأثرة من أصحاب النفوذ على المستوى المحلي وما فوقه والذين يحاولون تحويل برامج التعويضات أو بسوء التعبير وسوء تمثيل بعض المخاوف والمصالح المرتبطة بالمجموعات المكتشفة خلال جلسات الحوار. تعرض الخطة إطار لخطة إعادة التوطين بما يحمي مصالح الأسر التي تتأثر سلبا بالمشروع بحيث يتم تخفيف المخاطر الاجتماعية وبالتالي يحظى مشروع النفايات الصلبة المناطقي بدعم مجتمعي واسع.

واقترح المستشار الاجتماعي تقديرات التكاليف لجميع التدابير التي تم تحديدها ومجموع الميزانية التي سينظر فيها لهذا الغرض. الجدول (1-5) يلخص هذه التقديرات

الجدول (1-5) تقديرات التكاليف لجميع التدابير

بحسب تقرير الاستشاري الاجتماعي

المجموع (بالدولار الأمريكي)	عدد الوحدات	تكلفة الوحدة \$	ملاحظات	الوحدة	البند
4,300	43 ملتقط نفايات	100	وهذا قد يشمل عدة أدوات قليلة لملتقطي النفايات الصلبة .	مجموعة مستلزمات	1.1.1 مجموعة أدوات لكل ملتقطي النفايات
1,500	3 دورات	400	20 ساعة تدريبية 20 دولار لكل ساعة	دورة	1.1.2 التدريب
		100	\$100 مبلغ ثابت		
4000			4000 دولار لبناء غرفة للتغسيل/ (شراء حاوية)	مبلغ مقطوع	1.1.3 مرافق البنية التحتية
24,000	2 مشروع	12,000	مشروعين ل 12 من ملتقطي النفايات	المشاريع	1.2.1 مشاريع مدرة للدخل (منحة)
500	دورة	500	20 ساعة تدريبية 20 دولار لكل ساعة	دورة	1.2.2 بناء القدرات في إدارة المشاريع الصغيرة
			\$100 مبلغ ثابت		

	واحدة				
-	-	-	ليس ضرورياً	مجموعة مستلزمات	2.1.1 مجموعة أدوات مخصصة لهذه المهمة
0,00	لا شيء			مشروع	2.2.1 مشروع مدر للدخل (فردى)
0.00	لا شيء			دورة	2.2.2 التدريب في مجال إدارة المشاريع الصغيرة
9,000	9 من ملتقطي النفائات	1000	12 دورة في مركز التدريب الخاص / سيكلف ما متوسطه 1000 دولار	المستفيدين من التقاط النفائات	3.1 الرسوم الدراسية
أخرى					
13,500	9 ملتقطي نفائات	1500	لمساعدة الأسرة وتوليد الحد الأدنى للدخل بدلاً عن خسارة الدخل بسبب التحاق العامل بالدراسة	1 مشروع لكل من ملتقطي النفائات	3.2 مشروع مدر للدخل للعائلة خلال فترة الدراسة
12,000	4 طلاب	3000	وتبلغ التكلفة التقديرية لفصل دراسي واحد في كلية محلية أو الجامعة حوالي \$ 500. متوسط عدد المقررات لكل مستفيد هو 6 دورات	الطلبة	4.1 الرسوم الدراسية
أخرى					
6,000	4	1500	لمساعدة الأسرة وتوليد الحد الأدنى للدخل بدلاً عن خسارة الدخل بسبب التحاق العامل بالدراسة	مشروع	4.2 منحة مشروع مدر للدخل للعائلة خلال فترة الدراسة
70,700					المجموع

ملحق رقم (1) قائمة أسماء ملتقطي النفايات

الرقم	الاسم	العمر	المجموعات الكبيرة	المجموعة الصغيرة رقم	الخيارات					
					جماعي / خارج المكب	جماعي / داخل المكب	فردى / خارج المكب	فردى / داخل المكب	تدريب مهني	تعليم عالي / جامعة او معهد
1.	خليل محمد خليل ربيعي	25 سنة			√					
2.	محمود خليل محمود ربيعي	33 سنة			√					
3.	محمود فضل محمد مسعف	20 سنة				√				
4.	بلال فضل احمد جبريل ربيعي	22 سنة				√				
5.	بكر محمود علي ربيعي	20 سنة				√				
6.	صهيب خضر علي ربيعي	20 سنة				√				
7.	إسماعيل إبراهيم خليل ربيعي	22 سنة			√					
8.	سامي عيسى علي إبراهيم ربيعي	22 سنة				√				
9.	احمد محمد عيسى احمد ربيعي	21 سنة				√				
10.	فارس ربحي احمد ربيعي	28 سنة				√				

				√				54 سنة	محمد سالم سلامة داود	.11
				√				22 سنة	مصطفى ربحي احمد ربحي	.12
				√				20 سنة	يوسف محمد سالم داود	.13
				√				26 سنة	رامي عوض عطية المخامرة	.14
				√				19 سنة	مصعب رباح احمد جبريل ربحي	.15
				√				27 سنة	ماهر احمد خليل امير	.16
√							1	22 سنة	احمد مفضي احمد ربحي	.17
			√				2	44 سنة	محمد عيسى احمد ربحي	.18
				√				21 سنة	أسامة فضل احمد جبريل ربحي	.19
				√			2	21 سنة	عبد عوض عبد عوض مخامرة	.20
				√			2	29 سنة	إسماعيل سالم محمد داود	.21
		√					1	24 سنة	فوزي عيسى احمد ربحي	.22
	√						3	18 سنة	محمد حامد محمد العمور	.23
	√						3	18 سنة	عيسى عدنان النجار (ابو فنار)	.24
√							1	20 سنة	شادي عيسى علي إبراهيم ربحي	.25
√							1	20 سنة	طارق ابراهيم علي ربحي	.26
			√				2	34 سنة	إبراهيم احمد جبريل موسى ربحي (اعاقة سمعية)	.27

				√			1	سنة 23	عيسى محمد عيسى احمد ربعي	.28
				√			1	سنة 25	خالد رباح احمد جبريل ربعي	.29
				√			2	سنة 21	محمد رباح احمد جبريل ربعي	.30
				√			2	سنة 29	كايد محمد سالم محمد داود	.31
	√						2	سنة 18	كايد إبراهيم خليل ربعي	.32
				√			2	سنة 22	منذر محمد سالم محمد داود	.33
					√		2	سنة 35	خليل شحدة محمد ربعي	.34
				√			1	سنة 25	موسى خليل محمود ربعي	.35
				√			1	سنة 23	علي عيسى علي إبراهيم ربعي	.36
	√						2	سنة 19	أكرم محمد خليل ربعي	.37
				√			2	سنة 32	علي محمود علي ربعي	.38
				√			2	سنة 27	فارس عيسى علي إبراهيم ربعي	.39
					√		1	سنة 35	فارس محمود ربيع العمور	.40
					√		1	سنة 44	خضر علي إبراهيم ربعي	.41
		√					1	سنة 24	احمد ربحي احمد ربعي	.42
				√			1	سنة 21	يوسف ربحي احمد ربعي	.43
				√			2	سنة 50	رباح احمد جبرين ربعي	.44

				√		1	39 سنة	إبراهيم علي إبراهيم سلامة ربعي	.45
			√			3	37 سنة	نعيم يوسف أبو الدبس	.46
			√			1	24 سنة	سعيد محمد علي إبراهيم ربعي	.47
			√			2	28 سنة	ياسر محمد خليل ربعي	.48
			√			1	22 سنة	علي إبراهيم موسى العمور	.49
			√			1	44 سنة	خالد علي إبراهيم ربعي	.50
				√		1	32 سنة	جمال عبد الحميد محمد حمامة	.51
				√		2	45 سنة	إبراهيم خليل محمود ربعي	.52
			√			2	44 سنة	طالب منصور عبد المجيد مسلم	.53
			√			2	23 سنة	امجد خليل محمود ربعي	.54
√						2	20 سنة	أنس محمد خليل محمود ربعي	.55
			√			1	26 سنة	فارس عيسى علي إبراهيم ربعي	.56
			√			3	29 سنة	إبراهيم علي إبراهيم ربعي	.57
	√					1	17 سنة	مالك إبراهيم علي ربعي	.58
			√			2	26 سنة	محمد ربحي محمد ربعي	.59
				√		2	19 سنة	محمد جبريل سليمان ربعي	.60
			√			1	24 سنة	بكر إبراهيم موسى العمور	.61

				√		2	54 سنه	بدوي محمد ابراهيم العمور	.62
			√			2	27 سنه	محمد شاهر ربيعي	.63
			√			2	17 سنه	جبريل رباح احمد ربيعي	.64
	√					2	19 سنه	محمد خالد علي ربيعي	.65
	√					2	17 سنه	احمد محمود خليل ربيعي	.66
	√					2	17 سنه	ادهم محمد خليل ربيعي	.67
			√			3	30 سنه	ساهر احمد خليل امر	.68
			√			3	29 سنه	عايد محمد علي ربيعي	.69
				√		3	27 سنه	عماد محمد عيسى العمور	.70
			√			2	19 سنه	أيمن بدر محمد شحدة ربيعي	.71
	√					2	18 سنه	باجس إبراهيم محمد ربيعي	.72
	√						16 سنه	فادي عيسى علي ربيعي	.73
	√						16 سنه	باسل محمد عيسى ربيعي	.74
	√						15 سنه	محمود مفضي علي ربيعي	.75
	√						15 سنه	محمد فضل احمد ربيعي	.76
	√						16 سنه	إسماعيل إبراهيم محمد عوض	.77

	√							14 سنة	تامر إبراهيم خليل ربعي	.78
	√							15 سنة	أيمن رباح احمد رباح ربعي	.79
	√							16 سنة	محمد جبريل سليمان ربعي	.80
			√					13 سنة	فادي عيسى علي ربعي	.81
4	17	2	3	43	12				المجموع (81)	

ملحق رقم (2) ويشمل الرعاية في الموقع الجديد (المنيا)

الرقم	الاسم	العمر	الضرر الواقع	الخيار
1	عيسى شلالدة	66	السكن قرب المكب	العمل كحارس
2	ذيب عيسى شلالدة	30	السكن قرب المكب	العمل كسائق آلية في المكب
3	ذياب عيسى شلالدة	36	السكن قرب المكب	العمل بوظيفة في المكب مناسبة لقدراته
4	اياد عيسى شلالدة	32	السكن قرب المكب	العمل بوظيفة في المكب مناسبة لقدراته
5	اياد الطروة	34	السكن على الطريق المؤدية للمكب	مشروع زراعي

ملحق رقم (3) ويشمل أسماء اللجنة الاجتماعية للمجلس المشترك

الهيئة المحلية	الاسم	الرقم
رئيس بلدية بطا	زهرا أبو قببطة	1
مجلس خدمات ريف يطا	نايف المهينة	2
مجلس خدمات ريف دورا	وليد ابو شرار	3
رئيس بلدية بني نعيم	رضوان المناصرة	4
المدير التنفيذي للمجلس المشترك	ياسر دويك	5
المشرف الاجتماعي - المجلس المشترك	احمد سكر	6

ملحق رقم (4) ويشمل أسماء أعضاء اللجنة المحلية للنباشين

الاسم	الرقم
محمد ربحي احمد جبريل	1
رباح احمد جبريل ربحي	2
إبراهيم علي إبراهيم ربحي	3
فراس عيسى علي ربحي	4
خليل شحدة سلامة ربحي	5