

POLÍTICA FISCAL: DE LA ESTABILIDAD AL CRECIMIENTO SOSTENIBLE E INCLUSIVO



LA DEUDA PÚBLICA AUMENTÓ DURANTE LA PANDEMIA, PERO PERMANECE EN UN SENDERO SOSTENIBLE

La **Ley de Responsabilidad Fiscal** limita el déficit fiscal anual a 1,5% del PIB y la tasa de crecimiento del gasto primario real a 4%. **Está suspendida** desde 2019 debido a varias sequías y a la pandemia, pero debería reactivarse en 2024.

Al igual que muchos otros países, Paraguay experimentó un **aumento de su deuda pública** como porcentaje del PIB, pero sigue mostrando **uno de los ratios más bajos de la región**.

2019 **22,9%**
2022 **36,9%**

87% de la deuda fue contraída con **acreedores externos**, principalmente multilaterales y tenedores de bonos internacionales.

Fuente: Ministerio de Hacienda

TANTO LA DEUDA PÚBLICA COMO LA EXTERNA CONTINÚAN SIENDO SOSTENIBLES Y SE PREVE QUE SE ESTABILICEN POR DEBAJO DEL 40% A MEDIANO PLAZO (FMI 2022)



A PESAR DE LA SOLIDEZ FISCAL, PERSISTE UN AMPLIO MARGEN PARA IMPULSAR UN CRECIMIENTO MÁS RÁPIDO, SOSTENIBLE E INCLUSIVO

GASTOS

EFICIENCIA DEL GASTO PÚBLICO

Se estima que las **ineficiencias del gasto corriente**, principalmente en las contrataciones, ascienden a **3,9% del PIB** o 19% del gasto público total.

Fuente: Banco Mundial (2022). Nuevos enfoques para cerrar la brecha fiscal. Informe económico de América Latina y el Caribe (Octubre).

Las **transferencias sociales** son efectivas, pero hay espacio para **mejorar su focalización** (ver nota de Pobreza).

La selección y evaluación de proyectos, así como los procesos de asociación público-privada (**APP**) muestran margen de mejora, para garantizar que cada dólar de inversión pública se gaste de la mejor manera.

NIVEL DE INVERSIÓN PÚBLICA

La **inversión pública aumentó** de 2% del PIB en 2003–2018 a 3,1% del PIB en 2019–2022.

2003–2018 **2%**
2019–2022 **3,1%**

Sin embargo, se estima que **Paraguay necesitará gastar un 5% adicional del PIB** para cerrar las brechas y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en educación, salud, agua y saneamiento e infraestructura vial.

Fuente: FMI (2022). Consulta del Artículo IV, Comunicado de Prensa.

INGRESOS

RECAUDACIÓN FISCAL

Aún mejorando la eficiencia del gasto público, **los recursos fiscales actuales son insuficientes** para realizar las inversiones necesarias en servicios públicos e infraestructura que permitan al Paraguay transformarse en un país desarrollado.

La recaudación de Paraguay representó 10,3% del PIB en 2022, aproximadamente la mitad del promedio regional y por debajo del 15% promedio para las economías en desarrollo. Esto se debe principalmente al hecho de que sus tasas de IVA e impuestos personales son de las más bajas de la región.

Los siguientes desafíos también reducen la recaudación potencial del país:

- La **evasión fiscal**. Las pérdidas de ingresos fiscales por **incumplimiento del IVA** se estimaron en **2,3% del PIB** en 2014.
Fuente: Subsecretaría de Estado de Tributación (SET)
- La **alta informalidad** de empresas y trabajadores.
- Las **deficiencias en la administración** tributaria y aduanera.

POTENCIALES ÁREAS DE MEJORA

El Banco Mundial cuenta con amplia experiencia y conocimiento global para colaborar con el país frente a sus principales desafíos en materia fiscal.

EFICIENCIA Y EFICACIA DEL GASTO PÚBLICO

- Identificación de opciones para **aumentar la eficiencia del gasto público**
- Revisión exhaustiva de la masa salarial, las pensiones y la contratación pública para **promover acciones que reduzcan el crecimiento del gasto**
- Revisiones técnicas de los proyectos de ley relacionados con la **reforma del servicio civil, la estructura del Estado y el sistema público de pensiones**

FUNCIÓN ESTABILIZADORA DE LA POLÍTICA FISCAL

- Revisión del proyecto de Ley de **Responsabilidad Fiscal 2.0**, con foco en el establecimiento de un **fondo de estabilización**
- Identificación de **instrumentos financieros para gestionar los riesgos** asociados con las fluctuaciones de los precios de productos básicos y otros choques externos
- Evaluación de opciones para reformas de ingresos, gastos y deuda, para **fortalecer la adaptación y mitigación del cambio climático**

RECAUDACIÓN FISCAL Y CRECIMIENTO

- Identificación de opciones para **aumentar la recaudación fiscal**
- Evaluación de la relación bidireccional entre **informalidad y el diseño del sistema tributario**
- Evaluación de la eficacia de los **incentivos fiscales** y los **regímenes fiscales especiales** para promover la inversión, el crecimiento y el empleo
- Revisión de opciones para aumentar los **ingresos no tributarios de las represas hidroeléctricas binacionales**
- **Revisión de la eficiencia del sistema tributario**, incluidas las tasas impositivas efectivas para el IVA, el IRP y el IRE
- Mejoras en los estándares de transparencia tributaria para promover el intercambio automático de información con otras administraciones tributarias de la región y **reducir la evasión fiscal**

RIESGOS FISCALES

- Identificación y gestión de los **riesgos fiscales** y los **pasivos contingentes**, incluidos los derivados del cambio climático, las empresas estatales y las APPs
- Capacitación al Ministerio de Hacienda para preparar y mejorar **declaraciones de riesgo fiscal**



Más información aquí