

TRANSPARENCIA: INSTITUCIONES CONFIABLES PARA UN PAÍS MÁS JUSTO Y DESARROLLADO



EL PAÍS HA AVANZADO HACIA LA TRANSPARENCIA

2012

Adhesión a la Alianza para el Gobierno Abierto (iniciativa multilateral)

2014

Lanzamiento de reformas en transparencia fiscal, contratación abierta, acceso a la información y Datos Abiertos

2015

Creación de la Dirección de Acceso a la Información Pública del Ministerio de Justicia

2018

Creación del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC), en reemplazo de la Secretaría Nacional de Tecnologías de la Información y Comunicación (SENATIC)

2019

Creación de los Comités de Rendición de Cuentas al Ciudadano en organismos dependientes del Poder Ejecutivo

2020

Lanzamiento del Plan Nacional de Integridad, Transparencia y Anticorrupción 2021-2025 con acciones e iniciativas para las instituciones estatales

2021

Colaboración entre la Secretaría Nacional Anticorrupción (SENAC) y el Equipo Nacional de Integridad y Transparencia (ENIT) para fortalecer la capacidad de los Comités de Rendición de Cuentas



PERO EL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL AÚN ES COMPARATIVAMENTE DÉBIL EN TRANSPARENCIA, ANTICORRUPCIÓN Y JUSTICIA

POSICIÓN DE PARAGUAY EN LA REGIÓN

El análisis institucional realizado por el Banco Mundial muestra que, en la mayoría de las áreas de políticas institucionales, Paraguay se encuentra con **instituciones débiles respecto de sus pares de la región.**

Fuente: Banco Mundial (2021). Análisis y Evaluación Institucional a Nivel de País (CLIAR).

25% MÁS BAJO

- Transparencia y rendición de cuentas
- Anticorrupción
- Justicia

25-50% MÁS BAJO

- Mercado laboral
- Política
- Desempeño del sector público
- Gobernanza de empresas públicas

50% MÁS ALTO

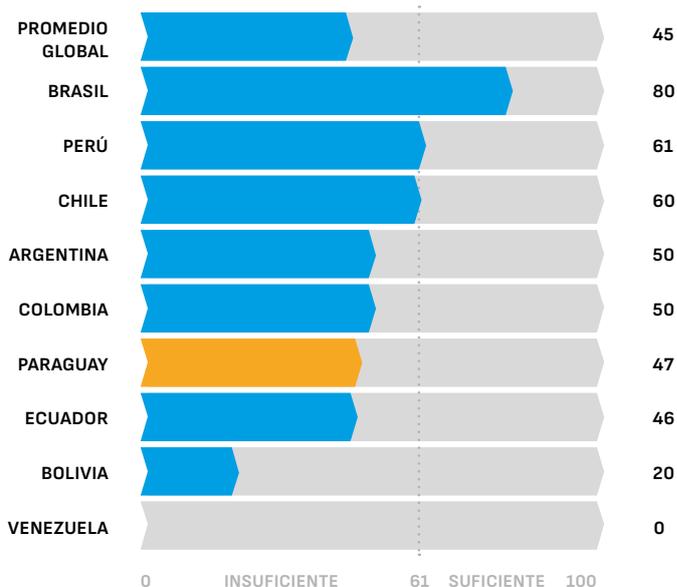
- Clima de negocios y comercio
- Mercado financiero

TRANSPARENCIA

La transparencia del presupuesto público aún es **insuficiente** y hay espacio para una **participación ciudadana significativa** en las distintas etapas del proceso presupuestal.



TRANSPARENCIA EN DOCUMENTOS DEL PRESUPUESTO PÚBLICO



Fuente: Encuesta de Presupuesto Abierto (2021)

CONTROL DE LA CORRUPCIÓN

Existe **disconformidad** en los **ciudadanos y empresas** respecto al **control de la corrupción.**

Estas percepciones **comprometen la legitimidad** de las instituciones públicas y **socavan el contrato social** entre el Estado y los ciudadanos.

137º

entre 180 países en el índice de Percepción de Corrupción 2022

Fuente: Transparencia Internacional (2022)

82%

de los ciudadanos entrevistados consideran que hubo poco o ningún avance en reducir la corrupción (vs. 64% en 2017)

Fuente: Latinobarómetro (2020)

1º

la corrupción es el factor más problemático para hacer negocios en Paraguay

Fuente: Banco Mundial (2017). Encuesta de Empresas.

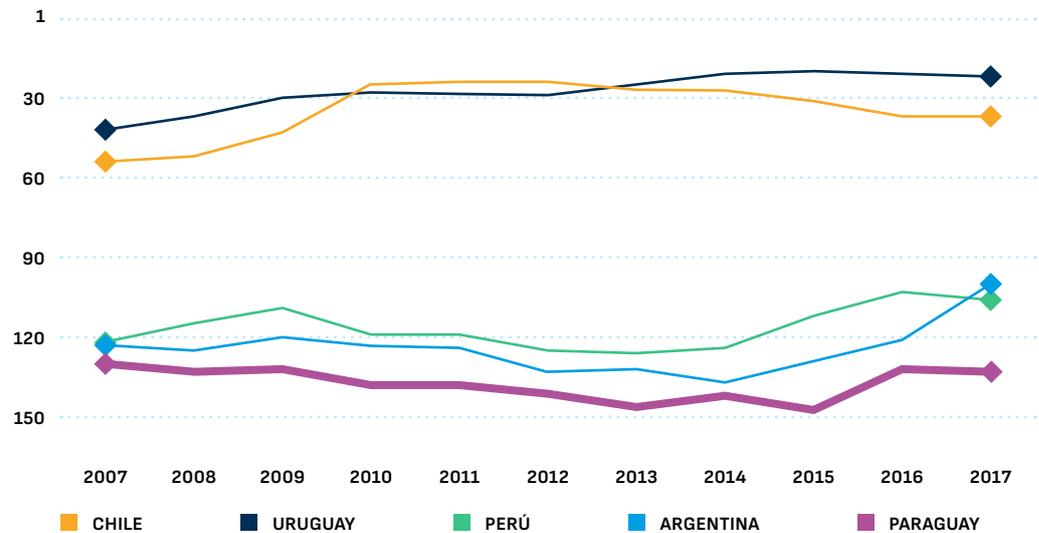
JUSTICIA

Hay muy poca confianza en la justicia: **la confianza en el Poder Judicial es la más baja de América Latina y el Caribe (ALC)**, sumado a la falta de independencia del sistema.

Fuente: Latinobarómetro (2020)

Fuente: Foro Económico Mundial, a través del Banco Mundial, GovData360

RANKING DE INDEPENDENCIA JUDICIAL



El acceso a la justicia en Paraguay **es bajo** en comparación con otros países de la región.

ACCESO Y ASEQUIBILIDAD DE LA JUSTICIA CIVIL



Fuente: Índice de Estado de Derecho del Proyecto de Justicia Mundial (WJP)

PERSISTE UNA BAJA CAPACIDAD INSTITUCIONAL PARA IMPLEMENTAR LAS POLÍTICAS DE TRANSPARENCIA

La **Dirección de Acceso a la Información Pública** está a cargo de coordinar la implementación de las políticas de transparencia, el monitoreo y la capacitación.

Pero **sus capacidades son insuficientes:**

- Tiene un equipo de apenas 5 personas y carece de autonomía presupuestal
- No posee mecanismos sólidos de información y seguimiento, ni facultad de sancionar
- Muchas instituciones públicas aún no establecieron oficinas de acceso a la información pública

FALTA UNA POLÍTICA NACIONAL DE DATOS ABIERTOS PARA DEFINIR OBJETIVOS, ALINEAR PRIORIDADES Y OBTENER FINANCIAMIENTO SOSTENIBLE

Sistema fragmentado: múltiples portales de datos abiertos, incluyendo el Catálogo de Datos Abiertos de Gobierno (portal oficial de datos) con 269 conjuntos de datos de 41 organismos.

Varios de estos datos **no pueden considerarse abiertos** por el formato de archivo utilizado.

El reemplazo de la SENATIC por el MITIC permitió **avanzar en la creación de un marco específico** para la publicación y reutilización de datos.

HAY POCOS DEMANDA Y USO DE LA INFORMACIÓN DISPONIBLE

Escasa cultura de datos en organizaciones de la sociedad civil, empresas y grupos de medios de comunicación.

Mecanismos limitados para que ciudadanos interactúen con autoridades y participen en la formulación de políticas.

Pocos incentivos para el desarrollo de **soluciones tecnológicas** viables con valor social que puedan empoderar a los ciudadanos.

POTENCIALES ÁREAS DE MEJORA

Paraguay podría alcanzar un esquema más efectivo e integrado a partir de las siguientes acciones:

COORDINACIÓN INSTITUCIONAL Y CUMPLIMIENTO

- Incluir a la Dirección de Acceso a la Información Pública como miembro clave del Equipo Nacional de Integridad y Transparencia y reforzar sus funciones institucionales.
- Elaborar y difundir informes anuales completos con estadísticas relacionadas a las solicitudes de información y los procesos involucrados.
- Establecer mecanismos de mediación para tratar apelaciones ante solicitudes rechazadas.
- Introducir potestades para investigar y sancionar incumplimientos, tal como se realizó en Chile.

ESTRATEGIA DE LARGO PLAZO

- Fortalecer las instituciones de la Justicia para aumentar la transparencia, así como la confianza de los ciudadanos y las empresas.
- Definir e implementar una política de datos abiertos y apoyar el desarrollo de un ecosistema de datos que impulse la oferta y reutilización de datos.
- Asegurar que los organismos centrales dispongan de recursos y conocimientos adecuados, así como fuentes sostenibles de financiamiento.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- Se podría reanudar la elaboración y publicación de presupuestos ciudadanos. Por ejemplo, presentando la información en un formato accesible.
- Expandir iniciativas de gobierno electrónico para facilitar el acceso a la información y la interacción con las autoridades. Por ejemplo, utilizando el portal de compras públicas y los portales de denuncias de corrupción.
- Promover herramientas de rendición de cuentas digitales que permitan evaluar públicamente la calidad, idoneidad y eficiencia de los servicios públicos. Por ejemplo, la iniciativa "FOCO".
- Crear espacios locales de deliberación pública para mejorar la participación de grupos marginados, como tarjetas de puntuación ciudadana, auditorías sociales y observatorios ciudadanos.
- Incorporar la opinión y preferencias de los ciudadanos en los procesos de toma de decisiones. Por ejemplo, como en el programa de transferencias condicionadas Tekoporã.

