

# UN CATASTRO MODERNO Y ACTUALIZADO PARA UNA POLÍTICA INTEGRAL DE TIERRAS



## ESCALA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, PROBLEMAS DE ACCESO A SERVICIOS Y VULNERABILIDAD CLIMÁTICA

### ÁREA URBANA

#### PROCESO DE URBANIZACIÓN ACELERADO Y DE BAJA DENSIDAD

POBLACIÓN ÁREA METROPOLITANA DE ASUNCIÓN

1980 **774.000**  
2021 **2.800.000**

**60%** de la población paraguaya se concentra en las ciudades

#### ESCALA PLANIFICACIÓN DE LA MIGRACIÓN

Falta de capacidad para **planificar la migración** y prestar servicios de forma acorde.

Aumento de **asentamientos informales** en áreas de alta **vulnerabilidad climática**.

**41%**

de las viviendas del Área Metropolitana de Asunción **no cumple con los estándares mínimos** de habitabilidad y sólo 22% está conectada al sistema de alcantarillado

Fuente: Ente Regulador de Servicios Sanitarios (2017)

**X2**

Se estima que **hacia 2040 se duplicará la frecuencia de eventos climáticos extremos**, con casi la mitad de la población nacional expuesta a un gran riesgo climático

Fuente: Portal de conocimientos de cambio climático (CCKP) del Banco Mundial (2020)

### ÁREA RURAL

Una política fiscal desfasada y desconectada del uso sostenible de la tierra (por ejemplo, instrumentos basados en pagos ambientales) **limita oportunidades de recaudación y de desarrollo sostenible**.

Los **conflictos territoriales**, provocados por la informalidad e inseguridad en la tenencia de la tierra, **afectan principalmente a poblaciones indígenas**.

Más información aquí



# VULNERABILIDAD AL CLIMA EN ÁREAS URBANAS Y RURALES

Los datos sobre tierras y geoespaciales no tienen la suficiente resolución geográfica para la predicción y mitigación de desastres, la respuesta a emergencias y la reconstrucción y recuperación posteriores a los desastres.

Fuente: Banco Mundial (2020). Solid Ground. Increasing Community Resilience through Improved Land Administration and Geospatial Information.

## COMBATIR LA EXPOSICIÓN DE LAS POBLACIONES POBRES AL CAMBIO CLIMÁTICO LE AHORRARÍA MILLONES AL PAÍS:

# 5%

Reducir en 5% su exposición total a los desastres naturales llevaría a un ahorro de **US\$ 20 millones por año** en pérdidas de bienestar las ciudades

Fuente: Banco Mundial (2017). Indestructibles: Construyendo la resiliencia de los más pobres frente a desastres naturales.

# 30%

Reducir la vulnerabilidad de sus activos al 30% ahorraría otros **US\$ 7,4 millones por año**

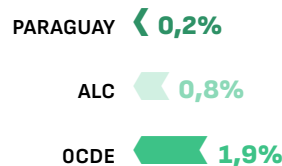
# DESAFÍOS DEL CATASTRO NACIONAL

**50%** del catastro nacional está **desactualizado**.

Fuente: Servicio Nacional de Catastro (2020)

La **interoperabilidad** del sistema de información es baja.

La **recaudación** por impuestos a la propiedad es comparativamente baja (% del PIB):



Fuente: OCDE (2021)  
Nota: ALC se refiere a países de América Latina y el Caribe

## DEBILIDADES INSTITUCIONALES

La **capacitación** y fortaleza institucional son insuficientes.

**Falta estandarización** en la producción cartográfica y en la gestión de la información catastral.

La **descentralización** de los servicios catastrales es baja.

# FALTA UNA POLÍTICA INTEGRAL DE TIERRAS

Paraguay no cuenta con una **política integral para administrar la tierra como un activo nacional estratégico**, apoyada en la **interoperabilidad** entre la información actualizada y de calidad a nivel catastral, de planificación territorial y tributario.

**Esto dificulta el diseño** de políticas territoriales fuertes, la creación y priorización de políticas públicas **y la implementación** de inversiones públicas y privadas.

EL **CATASTRO MULTIPROPÓSITO INTEROPERABLE** FACILITA UN CRECIMIENTO URBANO MÁS PLANIFICADO, RESILIENTE E INCLUSIVO, Y CONTRIBUYE A LA SOSTENIBILIDAD FISCAL DE LAS CIUDADES

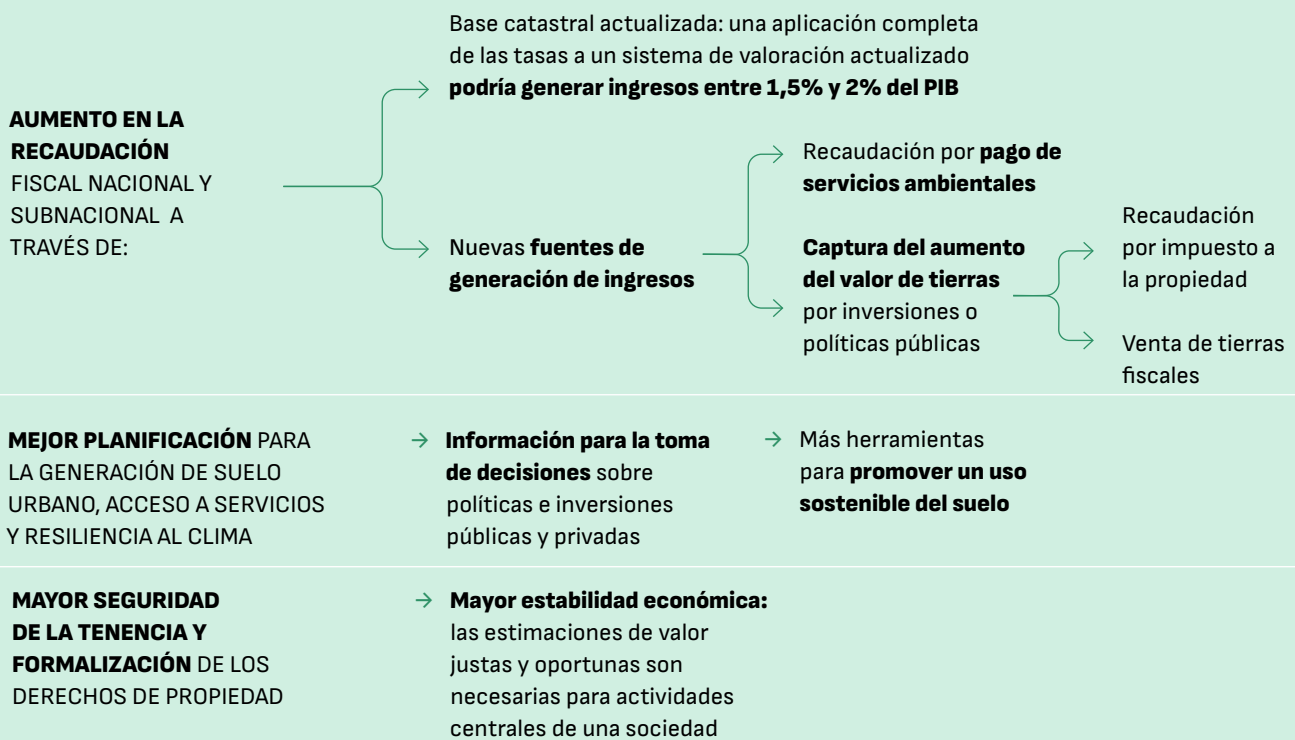
Esta herramienta suma a la base catastral otras capas de información fundamentales para tener un **entendimiento más holístico del territorio**, con información detallada predio a predio.

# EL CATASTRO MULTIPROPÓSITO INTEROPERABLE

## QUÉ ES Y PARA QUÉ SIRVE



## IMPACTOS POSITIVOS EN LA RECAUDACIÓN FISCAL, PLANIFICACIÓN Y FORMALIZACIÓN



## EJEMPLOS DE IMPLEMENTACIÓN EN LA REGIÓN

### COLOMBIA

Varias ciudades lograron fortalecer las **finanzas locales**, la gestión urbana, el ordenamiento territorial y el manejo de desastres.

Nota: Pereira, una de las ciudades intermedias donde el Banco Mundial y el Gobierno vienen implementando esta política, duplicó su recaudación de impuestos en tan sólo un año

### URUGUAY

Logró un mantenimiento permanente de los datos y su uso para **fines fiscales y de planificación territorial**, gracias a la disponibilidad de información catastral urbana y rural actualizada, y **servicios en línea** a ciudadanos.

### BRASIL

Iniciativas de inventarios prediales en la **Amazonia** con datos detallados del territorio protegen los **derechos sobre la tierra de las comunidades indígenas**.

# HOJA DE RUTA PRELIMINAR PARA AVANZAR EN LA IMPLEMENTACIÓN DE UN CATASTRO MULTIPROPÓSITO

## INFORMACIÓN GEOGRÁFICA

**Fortalecer la red geodésica y modernizar la referencia geodésica nacional**, con la instalación de estaciones de referencia de operación continua (CORS) para poder georreferenciar la información del país.

*Nota: De acuerdo con el diagnóstico establecido por La Agencia Coreana de Administración de Tierras (2020), se necesitan 23 CORS*

**Elaborar la cartografía base** para completar los mapas oficiales urbanos y rurales del país y el establecimiento de una base de datos de geo información.



## FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE SERVICIOS CATASTRALES

**Elevar el rango** del Servicio Nacional de Catastro a Dirección Nacional, como ente rector catastral y fortalecer su Sistema de Información (SIECA).

**Modernizar y estandarizar** los procesos de producción cartográfica, levantamiento y mantenimiento de información catastral (incluyendo trabajo de las municipalidades).

**Digitalizar** todos los archivos catastrales.

**Actualizar** el catastro y determinar avalúos en áreas/municipalidades priorizadas (zonas de rápido crecimiento urbano y con asentamientos informales).

## FACILITACIÓN DE LA INTEROPERABILIDAD A TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA DE DATOS

Fortalecer la capacidad técnica y generación de competencias geoespaciales para la **producción y uso de datos geoespaciales estandarizados e interoperables**.

Priorizar la interoperabilidad y uso de información espacial y catastral para fines de **desarrollo urbano resiliente e inclusivo**:

Los **datos terrestres y geoespaciales** proporcionan información fundamental para la resiliencia, la planificación territorial inclusiva, la predicción y mitigación de desastres, la respuesta de emergencia y la reconstrucción y recuperación post-desastre.

Los **datos sobre topografía, elevación, suelos y estructuras del subsuelo** facilitan las obras de ingeniería necesarias para la recuperación y reconstrucción, así como las tareas de rescate y envío de ayuda de emergencia inmediatamente posteriores a los desastres.

## MEJORA DE LA CAPACIDAD FISCAL MUNICIPAL

**Cerrar lagunas tributarias** actuales e **interoperar la información** catastral con la tributaria para reforzar la mejora fiscal a nivel subnacional.

