



# Prevenir y abordar la violencia de género<sup>1 2</sup>

- La violencia de género (VG) es ampliamente reconocida como un impedimento para el desarrollo social y económico de las comunidades y los países, así como para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La VG impide que las mujeres que la han sufrido contribuyan y se beneficien de las iniciativas de desarrollo al limitar su agencia; es decir, sus oportunidades y su capacidad de acción. Por lo tanto, la prevención de la VG debe ser una preocupación central para los gobiernos como una cuestión intrínseca de derechos humanos debido a su impacto en la vida de las mujeres, el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.
- Abordar la VG requiere una combinación exhaustiva de medidas de prevención y protección que impliquen un enfoque de múltiples niveles y partes interesadas, así como un compromiso sostenido de diferentes sectores. Las iniciativas más eficaces abordan los factores de riesgo subyacentes de la violencia, incluidas las normas sociales relacionadas con los roles de género y la aceptación de la violencia.
- En América Latina y el Caribe (ALC), el Banco Mundial (BM) se ha comprometido para apoyar la integración de los componentes e intervenciones de prevención y respuesta frente a la VG en los proyectos del BM en los diferentes sectores donde trabaja.

1 El término VG se utiliza habitualmente para subrayar la desigualdad sistémica entre hombres y mujeres -que existe en todas las sociedades del mundo- y actúa como característica unificadora y fundacional de la mayoría de las formas de violencia perpetrada contra las mujeres y las niñas (VCMN). El término VG proviene de la Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer de 1993, que define la violencia contra la mujer como "todo acto de violencia basado en el género que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer". La discriminación basada en el sexo o la identidad de género no solo es una de las causas de muchas formas de VG, sino que también contribuye a la aceptación generalizada y a la invisibilidad de este tipo de violencia, de modo que no se responsabiliza a los agresores y se disuade a las sobrevivientes de hablar y acceder a ayuda (World Bank 2018).

2 Esta nota es un producto de la Coordinación Regional de Género de ALC (Pobreza y Equidad) y del Equipo de Sostenibilidad e Inclusión Social de la Violencia de Género (Sostenibilidad e Inclusión Social) de ALC. Fue escrita por Ursula Casabonne con aportes de Catalina Buitrago, Paola Buitrago, Manuel Contreras, Lorena Levano, Daniela Maquera, Miriam Muller y Eliana Rubiano-Matulevich. La traducción de la nota de español a inglés fue hecha por Angélica Sánchez.

## EL CONTEXTO

**La violencia de género (VG) está ampliamente extendida en ALC y produce daños inmediatos y a largo plazo a las sobrevivientes, a sus familias y la sociedad.** Según los datos disponibles, el porcentaje de mujeres de 21 países de ALC que reportaron que sus parejas las maltrataron física y/o sexualmente en algún momento de su vida oscila entre el 16% en Panamá y más del 42% en Bolivia (Figura 1). La aceptación de la VG está vinculada a las normas sociales patriarcales – especialmente el machismo – que implican el poder y el control de los hombres sobre las mujeres, y según las cuales este tipo de comportamientos pueden justificarse. Entre los factores que perpetúan este tipo de violencia se encuentran los marcos legales e institucionales débiles o discriminatorios, las normas sociales patriarcales que sostienen las diferencias de poder entre géneros y las actitudes que toleran la violencia contra las mujeres (Heise 2011).

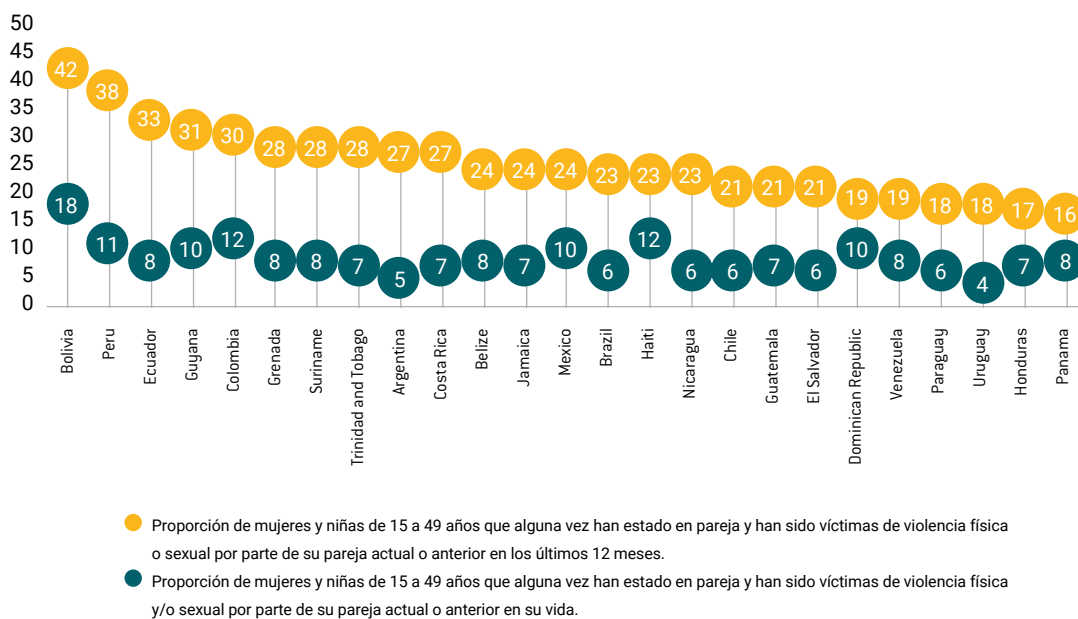
**La VG adopta muchas formas, como el abuso sexual, físico y psicológico.** Ocurre en el hogar, en las calles, en las escuelas, en los lugares de trabajo, en los campos de cultivo y en los campos de refugiados, tanto en tiempos de paz como en períodos de conflicto y crisis. La violencia de pareja íntima (VPI) es una de las formas más comunes de violencia contra las mujeres y niñas (VCMN). Se refiere al comportamiento ejercido por un esposo, novio u otra pareja actual o anterior que causa daño físico, sexual o psicológico, incluyendo la agresión física, la coerción sexual, el abuso psicológico y los comportamientos controladores. La VG afecta a las mujeres y las niñas a lo largo de su ciclo de vida: desde el aborto selectivo por razón de sexo antes del nacimiento; en la infancia, el feminicidio infantil, la negligencia

(atención sanitaria, nutrición); durante la niñez, la mutilación genital femenina, el maltrato infantil, la desnutrición; durante la adolescencia, la prostitución forzada, la trata de personas, el matrimonio precoz forzado, el maltrato psicológico, la violación; durante la edad reproductiva, la violencia de pareja, la agresión sexual, el feminicidio, la trata de personas con fines sexuales; y durante la vejez, el maltrato de personas mayores/viudas, el abuso económico, entre otros.

**La VG es devastadora para las sobrevivientes y sus familias, y conlleva elevados costos sociales y económicos.** La experiencia de la violencia aumenta el riesgo de pobreza de las mujeres debido a los costos directos de la violencia, como los gastos en salud no cubiertos por seguros médicos; y los costos indirectos, como la reducción de la productividad y de los ingresos. En 2020, el costo total de los sueldos perdidos debido a la violencia doméstica se estimó en 2.420 millones de dólares en Chile y en 45,8 millones de dólares en Nicaragua. Es importante destacar que esta cifra no tiene en cuenta otros costos asociados a la VG, como la atención sanitaria o la respuesta policial, lo que significa que probablemente se subestima el impacto económico real de la VG. Varios estudios han estimado el costo total de la VG como una fracción del producto interior bruto (PIB) de un país: 6.46 por ciento en Bolivia (Vara-Horna 2015); 4.28 por ciento en Ecuador (Vara Horna 2020); 3.7 por ciento del PIB en Perú (Vara Horna 2013); 2 por ciento del PIB en Chile (Morrison y Orlando 1999); 2.4 por ciento del PIB en Paraguay (Vara-Horna 2018); y 1.6 por ciento del PIB en Nicaragua (Morrison y Orlando 1999).

**Figura 1. Las mujeres de ALC se enfrentan a altos índices de violencia de pareja íntima.**

Proporción de mujeres de 15 a 49 años que han sufrido violencia física y/o sexual por parte de su pareja al menos una vez en su vida y en los últimos 12 meses



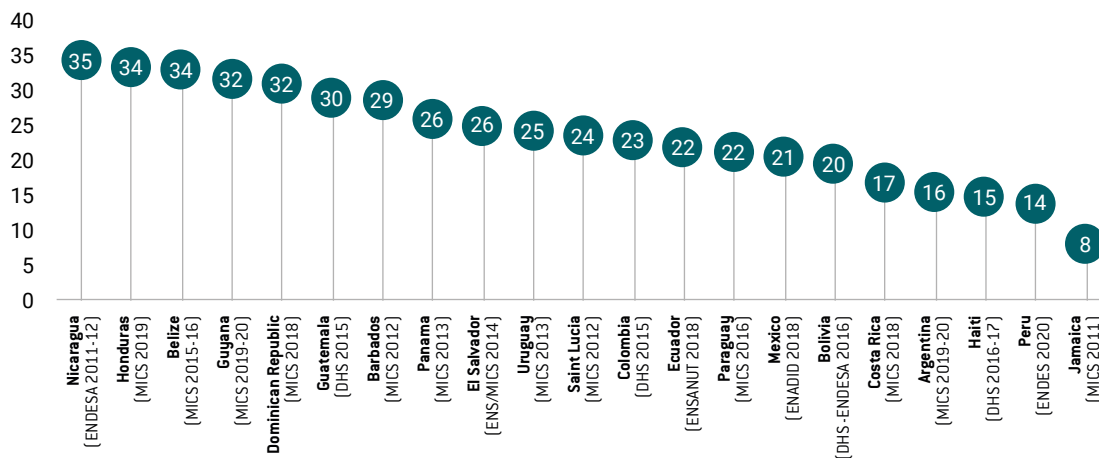
Fuente: PAHO Data: <https://www.paho.org/en/enlace/burden-other-forms-interpersonal-violence>, 2018

**El matrimonio infantil es una forma de VG con efectos devastadores en la vida y el desarrollo de las niñas en ALC.** Según UNICEF, una de cada cuatro mujeres jóvenes de la región se casó o era parte de una unión temprana antes de los 18 años. Esta tasa se ha mantenido constante a lo largo de 25 años (UNICEF 2019). En Nicaragua, Honduras, Belice y la República Dominicana, la tasa de mujeres de 20 a 24 años que se casaron o estuvieron en unión antes de los 18 años supera el 30% (Figura 2). En ALC, las mujeres tienen más probabilidades de casarse siendo niñas cuando residen en zonas rurales, en hogares

pobres y con menor acceso a la educación; y el matrimonio infantil en la región suele adoptar la forma de unión informal o no matrimonial (UNICEF 2019). Como resultado, las niñas casadas se enfrentan a un mayor riesgo de tener malos estados de salud, tener hijos más jóvenes, abandonar la escuela, ganar menos a lo largo de su vida y vivir en la pobreza, en comparación con sus pares que se casan más tarde (Wodon et al. 2017). Además, las mujeres jóvenes que se casan antes de los 18 años también pueden tener más probabilidades de sufrir violencia de pareja, movilidad restringida y limitación en la toma de decisiones.

**Figura 2. Las mujeres de ALC se enfrentan a un alto índice de matrimonios infantiles**

Porcentaje de mujeres de 20 a 24 años que se casaron por primera vez o vivían en pareja antes de los 18 años



Fuente: UNICEF SDG Target 5.3.1 base de datos global 2020, basada en las Encuestas Demográficas y de Salud (DHS), las Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS) y otras encuestas representativas a nivel nacional.

**Como respuesta a los altos niveles de VG, los gobiernos de ALC han actualizado sus marcos legales para abarcar todas las formas de VG, incluyendo la violencia doméstica, el acoso y la violencia sexual.** Junto a estos cambios legislativos, los países de ALC han desarrollado estrategias nacionales, planes de acción y protocolos para garantizar la coordinación interinstitucional. Además, han comenzado a ofrecer una amplia gama de servicios de apoyo a las víctimas y sobrevivientes de violencia contra la mujer. Por ejemplo, en 2017, Perú delimitó las sanciones penales por acoso sexual con circunstancias agravantes para abarcar las relaciones educativas, laborales y de capacitación. Ese mismo

año, Paraguay amplió la definición legal de la VG al incluir en su código legal la violencia económica, sexual, laboral, política y cibernética, entre otras (OCDE 2020). Sin embargo, algunos países como Antigua y Barbuda, Guatemala, Haití, Jamaica, San Vicente y las Granadinas, Surinam, o Trinidad y Tobago siguen sufriendo una escasa protección legislativa contra la VG (Tabla 1). Además, algunos países (Bolivia, Brasil y Venezuela) tienen marcos legales débiles contra el matrimonio infantil, lo que contribuye a su alta incidencia. También cabe destacar que la mayoría de los países de ALC aún no han eliminado las excepciones al matrimonio infantil (Tabla 1).

**Tabla 1. Legislación sobre la Protección Contra la VG y el Matrimonio Infantil**

(El texto en rojo señala la ausencia de legislación)

Economía	Legislación contra la VG 2022					Legislación sobre el matrimonio infantil - 2020				
	¿La legislación establece sanciones penales claras en casos de violencia doméstica?	¿Existe un tribunal o procedimiento especializado para los casos de violencia doméstica?	¿Existe una legislación sobre el acoso sexual en el trabajo?	¿Existen sanciones penales o recursos civiles para el acoso sexual en el trabajo?	¿Existe una legislación que aborde específicamente la violencia doméstica?	¿Cuál es la edad legal para contraer matrimonio para las niñas?	¿Existen excepciones a la edad legal en la que se puede contraer matrimonio?	¿El matrimonio antes de la edad legal es un vacío normativo o está explícitamente prohibido?	¿Existen sanciones por autorizar o contraer matrimonio infantil o precoz?	
Antigua y Barbuda	No	Sí	No	No	Sí	18	No	Sí	No	
Argentina	Sí	Sí	Sí	No	Sí	18	Sí	Sí	No	
Bahamas	No	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Barbados	No	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Belize	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Bolivia	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	No	No	
Brasil	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	No	No	
Colombia	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	No	
Costa Rica	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	No	Sí	Sí	
Dominica	Sí	Sí	No	No	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
República Dominicana	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Ecuador	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	No	Sí	No	
El Salvador	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	No	Sí	No	
Granada	Sí	Sí	No	No	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Guatemala	Sí	Sí	No	No	Sí	18	No	Sí	Sí	
Guyana	No	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Haití	No	No	No	No	No	18	Sí	Sí	Sí	
Honduras	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	21	Sí	Sí	Sí	
Jamaica	No	Sí	No	No	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
México	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	No	Sí	Sí	
Nicaragua	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Panamá	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	No	Sí	Sí	
Paraguay	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	No	
Perú	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Puerto Rico (U.S.)	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	21	Sí	Sí	Sí	
San Cristóbal y Nieves	Sí	Sí	No	No	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Santa Lucía	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
San Vicente y las Granadinas	Sí	Sí	No	No	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Surinam	Sí	Sí	No	No	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Trinidad y Tobago	Sí	Sí	No	No	Sí	18	No	Sí	Sí	
Uruguay	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	Sí	Sí	
Venezuela	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	18	Sí	No	Sí	

Fuente: Datos de Mujer, Empresa, y el Derecho 2022/2020: <https://wbl.worldbank.org/en/wbl-data>

**Los gobiernos de ALC también han ido prestando atención a la incidencia de los feminicidios.** Datos del 2020 muestran que 14 de los 25 países con las tasas más altas de feminicidio en el mundo se encuentran en ALC<sup>3</sup>. Según datos del Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en 2020, 4,127 mujeres de la región de ALC fueron víctimas de feminicidio<sup>4</sup>. Las mayores tasas de femicidio o feminicidio por cada 100.000 mujeres en 2020 se observan en el caso de Honduras (4.7 por cada 100.000 mujeres), República Dominicana (2.4) y El Salvador (2.1)<sup>5</sup>. El movimiento “Ni Una Menos” comenzó como una protesta contra el feminicidio, y muchos gobiernos han realizado cambios legislativos para garantizar la protección de las mujeres frente a este crimen de odio. Como resultado, los países de ALC, excepto Cuba y Haití, han aprobado leyes que penalizan el feminicidio (Deus and Gonzalez 2019).

**La pandemia por COVID-19 y la inestabilidad económica y social que la acompañó dieron un nuevo impulso para abordar los factores de riesgo existentes antes de la pandemia, pero**

**que se vieron exacerbados por las medidas de confinamiento y la restricción de los servicios.** Los datos e informes de países de todo el mundo muestran indiscutiblemente que la VG se intensificó durante 2020-22, ya que las mujeres fueron confinadas con sus agresores, aisladas de los servicios de apoyo y sometidas a un mayor estrés (Peterman and O'Donnell 2020). Numerosos estudios mostraron a menudo un aumento dramático de las llamadas a las líneas de apoyo en caso de maltrato y de los casos denunciados a las autoridades. Varios estudios realizados en países de ALC tras el brote de COVID-19, han demostrado un aumento de los casos de violencia de pareja íntima. En Perú y Argentina, los estudios registraron un aumento del 48% y del 32% en la tasa de incidencia de las llamadas a las líneas de ayuda en caso de violencia doméstica (Agüero 2020; Pérez-Vincent y Carreras 2020). En Brasil, los datos de los dos primeros meses de medidas de confinamiento (marzo y abril de 2020) apuntan a un aumento del 22 por ciento en los feminicidios y del 27 por ciento en las denuncias a la línea nacional de ayuda contra la VG en 2019 (Bastos and Tavares 2020).

## EVIDENCIA SOBRE LO QUE FUNCIONA

**Se ha demostrado empíricamente que algunas intervenciones son más eficaces que otras para prevenir y responder a la VCMN.** La Tabla 2 muestra los resultados de un reciente metaanálisis de 104 evaluaciones de impacto rigurosas publicadas entre 2000 y 2018 sobre intervenciones para prevenir que las mujeres experimenten violencia física y/o sexual de pareja y violencia sexual fuera de la pareja, y su perpetración por parte de los hombres (Kerr-Wilson, et al. 2020). La tabla muestra que nueve categorías de intervenciones fueron efectivas para reducir la VCMN, incluyendo: i) las transferencias de efectivo o los programas de empoderamiento económico para las mujeres cuando se combinan con discusiones grupales sobre la VCMN y programas de transformación de género; ii) las intervenciones de parejas; iii) los programas parentales para prevenir la violencia doméstica y el maltrato infantil; iv) el activismo comunitario para cambiar las normas de género perjudiciales; y, v) la intervención en las escuelas para prevenir la violencia en el noviazgo. La revisión también señala elementos clave en relación con el diseño y la aplicación de intervenciones más eficaces para prevenir la VCMN, entre ellos:

- Una planificación rigurosa con una sólida teoría del cambio, arraigada en el conocimiento del contexto local.
- Abordar los múltiples factores que impulsan la VG, como la desigualdad de género, la pobreza, la mala comunicación y los conflictos de pareja.

- Trabajar con mujeres y hombres y, de ser necesario, con familias, especialmente en contextos extremadamente patriarcales.
- Tener como base para el trabajo, las teorías de género y empoderamiento social, que consideran el cambio de comportamiento como un proceso colectivo y no únicamente individual, y, fomentar las relaciones interpersonales positivas y la equidad de género.
- Utilizar métodos de aprendizaje que tengan como base la práctica grupal y participativa, dirigidos a personas adultas y niñas y niños, y que hagan hincapié en el empoderamiento, la reflexión crítica, la comunicación y el desarrollo de habilidades para la resolución de conflictos.
- Integrar el apoyo a las sobrevivientes de la violencia.
- Tener una intensidad óptima: la duración y la frecuencia de las sesiones, así como la duración total del programa, deben permitir el tiempo para la reflexión y el aprendizaje con base en la experiencia.
- El personal y las personas voluntarias que dirijan los programas, se deben seleccionar por sus actitudes de igualdad de género y su comportamiento no violento; de igual forma, debe recibir entrenamiento, supervisión y apoyo.

3 Los datos de los países sobre los homicidios dolosos cometidos por la pareja o los miembros de la familia están disponibles en: <https://dataunodc.un.org/content/homicide-country-data>

4 CEPALSTAT Base de datos estadísticos, Número de femicidios y feminicidios: [https://statistics.cepal.org/portal/databank/index.html?lang=en&indicator\\_id=2780&area\\_id=](https://statistics.cepal.org/portal/databank/index.html?lang=en&indicator_id=2780&area_id=)

5 ECLAC Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe: Femicidio o feminicidio. <https://oig.cepal.org/en/indicators/femicide-or-feminicide>

**Tabla 2. Eficacia de las Intervenciones para la prevención de la VCMN**

Eficaz, cuando está bien diseñada y ejecutada	Prometedora, pero requiere de más investigación
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programas de transferencia monetaria.</li> <li>• Programas de empoderamiento económico y social dirigidos a las mujeres.</li> <li>• Programas parentales para prevenir la violencia doméstica y el maltrato infantil.</li> <li>• Activismo comunitario para cambiar actitudes, roles y normas sociales perjudiciales.</li> <li>• Intervenciones en las escuelas para prevenir la violencia sexual o en el noviazgo.</li> <li>• Intervenciones en las escuelas para prevenir la violencia entre compañeros.</li> <li>• Intervenciones individuales y/o de parejas para reducir el consumo excesivo de alcohol y/o sustancias (con o sin otros elementos de prevención).</li> <li>• Intervenciones con parejas (centradas en la transformación de las relaciones de género dentro de la pareja o en abordar temas sobre el alcohol y la violencia en las relaciones).</li> <li>• Intervenciones con trabajadoras sexuales para reducir la violencia por parte de los clientes, la policía o extraños (es decir, que no son parejas íntimas) mediante el empoderamiento/la colectivización o la reducción del consumo excesivo de alcohol y/o sustancias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intervenciones basadas en la terapia cognitivo-conductual (TCC) con mujeres embarazadas.</li> <li>• Intervenciones de autodefensa para prevenir la violencia sexual dirigida a las mujeres en la universidad.</li> <li>• Programas de empoderamiento económico y social dirigidos a los hombres.</li> <li>• Intervenciones con trabajadoras sexuales para reducir la violencia por parte de las parejas íntimas.</li> </ul>
Sin efecto	Evidencia ambigua/contradictoria
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existe evidencia suficiente de que, como intervenciones independientes, las siguientes actividades, no reducen los niveles de VCMN:             <ul style="list-style-type: none"> <li>❑ Programas de micro financiación, ahorro y medios de vida.</li> <li>❑ Intervenciones breves de espectadores (bystanders).</li> <li>❑ Asesoramiento breve y planificación de la seguridad para mujeres embarazadas.</li> </ul> </li> <li>• No hay pruebas suficientes, pero es poco probable que, como intervenciones independientes, las siguientes actividades ayuden en reducir los niveles de VCMN:             <ul style="list-style-type: none"> <li>❑ Campañas de marketing social y de entretenimiento educativo.</li> <li>❑ Tecnologías digitales para la prevención de la VCMN.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intervenciones de autodefensa para prevenir la violencia sexual para las niñas en las escuelas primarias y secundarias.</li> <li>• Trabajar solo involucrando a hombres y niños.</li> <li>• Programas de visitas a domicilio en el periodo prenatal y postnatal para prevenir la violencia doméstica.</li> </ul>

Fuente: Kerr-Wilson, et al., 2020

# ¿CÓMO ABORDAN LOS PROYECTOS DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL (BM) ESTA PROBLEMÁTICA?

El GBM aborda la VG mediante la recopilación de datos, el análisis, el diálogo con los clientes y las operaciones. El GBM financia proyectos independientes y/o componentes de proyectos que apoyan políticas y servicios para prevenir, mitigar y responder a la VG. También evalúa y mitiga el riesgo de explotación, acoso y abuso sexual en toda la cartera de proyectos, y ayuda a fortalecer las instituciones que abordan la VG. El GBM también apoya la recopilación y el análisis de datos para el desarrollo de políticas de VG y genera pruebas rigurosas de evaluación de impacto para determinar cómo las diferentes intervenciones ayudan a reducir la VG. Además, el GBM lleva a cabo una labor de promoción basada en evidencia para posicionar el tema en la agenda pública, y convoca a las partes interesadas y a las y los sobrevivientes para compartir experiencias, conocimientos y buenas prácticas.

En ALC, el GBM ha apoyado políticas, intervenciones y actividades de prevención y respuesta a la VG en operaciones de todos los sectores y en diferentes niveles: nacional, sectorial, institucional, comunitario y del hogar. A nivel nacional, diversas Operaciones de Política de Desarrollo (OPD) reforzaron el marco político y jurídico nacional para abordar la VG y la asistencia técnica para crear un sistema integrado de prevención, atención y protección de las sobrevivientes. A nivel sectorial, el GBM ha apoyado políticas, programas y servicios de prevención y respuesta a la VG en varios sectores. Por ejemplo, en el sector educación, varios proyectos se centran en la creación de espacios seguros para jóvenes a través de la mejora de la infraestructura (como la construcción de servicios sanitarios separados para las niñas), el fortalecimiento de las políticas y los protocolos para denunciar y sancionar la violencia, la sensibilización de los padres y las madres, profesoras/es, estudiantes y la comunidad circundante con respecto a la VG, y la instauración de un observatorio nacional de abandono escolar que incluye indicadores de riesgo de VG. En el sector salud, los proyectos se han centrado en el fortalecimiento de los sistemas de salud para responder a las necesidades de las sobrevivientes a través de la formación de médicos/as, enfermeras/os, parteras y funcionarios/os de salud de la comunidad para identificar y referir a las sobrevivientes de VG; mejorar la prestación de servicios, incluido el apoyo psicosocial; y eliminar las barreras que impiden el acceso. En el sector de la gobernanza, los proyectos han mejorado el acceso a la justicia y a los servicios para las mujeres sobrevivientes de la violencia.

A nivel institucional, los proyectos han trabajado en la prestación de servicios públicos para responder a la VG. Entre ellos, la creación de centros de acogida, el desarrollo de protocolos de acción intersectoriales y líneas telefónicas de ayuda para asesorar, informar, orientar y apoyar a las sobrevivientes, así como la formación de profesionales del sector público para mejorar la prevención y detección de la VG y proporcionar apoyo

de primera línea. El GBM también ha reforzado las políticas, procedimientos y protocolos para mejorar la respuesta al acoso sexual en los servicios de transporte y energía. Por último, a nivel de la comunidad y de los hogares, los proyectos que apoya el GBM han incluido programas de prevención de la violencia de género que buscan cambiar las normas sociales perjudiciales que perpetúan la violencia. A continuación, se enumeran ejemplos de iniciativas de prevención y respuesta a la VG en las operaciones del GBM.

## Nivel Nacional

- En **Brasil**, el GBM proporcionó apoyo analítico a los gobiernos federales y subnacionales para comprender el aumento de los riesgos de la violencia contra la mujer en el país en el marco de la pandemia por COVID-19 y sugirió las respuestas más adecuadas a corto, medio y largo plazo.
- En **Chile y Argentina**, el GBM proporcionó asistencia técnica para crear una plataforma integrada de gestión de casos de violencia contra las mujeres, para mejorar la coordinación en la respuesta de las instituciones estatales para la prevención, la atención y la protección de las sobrevivientes. La falta de un sistema integrado único ha impedido el seguimiento de los casos, lo que ha dado lugar a casos no identificados de violencia recurrente y a retrasos en la prestación de servicios. Además, no se ha recopilado sistemáticamente información crítica que podría haber facilitado la detección temprana y la prevención. Una respuesta eficaz requiere el fortalecimiento de los servicios de respuesta, sistemas sólidos de recolección y análisis de datos y una mejor coordinación. La hoja de ruta propuesta en el informe para Chile detalla las recomendaciones cronológicas para mejorar la coordinación entre las instituciones que recopilan y analizan datos sobre la VG y prestan servicios a las sobrevivientes con un enfoque centrado en ellas.
- En **Perú**, el GBM analizó las inversiones públicas en la agenda de la VG en el país. De igual manera, en Argentina, el GBM analizó los presupuestos nacionales y provinciales para esclarecer las deficiencias en la asignación presupuestaria para la VG. Además, el GBM elaboró un manual y capacitó a 40 organizaciones de la sociedad civil, a los poderes judicial y legislativo, y a varios gobiernos locales y provinciales en el análisis y seguimiento de los futuros presupuestos. El GBM también financió un análisis de las respuestas políticas a la VG durante la pandemia por COVID-19 y estudios sobre la violencia contra la comunidad LGBTIQ+.

## Nivel Sectorial

### Educación

- En **Brasil**, dos proyectos abordan la VG en las escuelas:
  - ▶ El proyecto **Recuperación de las Pérdidas de Aprendizaje de la Pandemia por COVID-19 en Brasil del Programa para Resultados** (P178563) incluirá indicadores de riesgo de VG en el Observatorio Nacional y el Estatal de Abandono Escolar (OSD) y en el Sistema de Alertas Tempranas (SAP) para ayudar a identificar a estudiantes con alto riesgo de deserción. Además, el proyecto desarrollará protocolos para guiar a agentes locales en el abordaje de los hogares, las familias o estudiantes que abandonaron la escuela debido a la VG, el embarazo adolescente u otros factores relacionados.
  - ▶ El **Proyecto de Aprendizaje Resiliente, Inclusivo y Sostenible de Mato Grosso** (P178993) apoyará el diseño y la implementación de un programa de prevención de la violencia en las escuelas. El programa se diseñará conjuntamente con estudiantes, profesoras/es, directoras/es, personal escolar, padres y madres. Se llevarán a cabo grupos de discusión y entrevistas a profundidad para identificar las principales causas de la violencia, las sugerencias para prevenir y responder a la VG en las escuelas, y aplicar el programa con éxito. Una vez se tenga el diseño del programa, el mismo se pondrá a prueba en 35 escuelas, y luego se ampliará a por lo menos el 50% de las escuelas de Mato Grosso. Reconociendo que cada escuela es diferente, el programa desarrollará varios kits que las escuelas podrán implementar según sus necesidades. El programa también tendrá un enfoque intercultural para responder a las necesidades de las escuelas indígenas.

### Salud y Protección Social

- En **Nicaragua**, el proyecto de **Prestación Pública Integrada de Servicios de Salud** (P164452) implementará la Estrategia Nacional Intersectorial de Salud del Adolescente para la Prevención o Retraso de la Paternidad Adolescente con énfasis en los conceptos de agencia y prevención de la VG. Específicamente, incluirá la capacitación de trabajadoras/es de la salud, madres, padres o tutoras/es y maestras/os sobre la prevención de la violencia y las mejores prácticas en el trabajo con adolescentes.
- En **Colombia**, el proyecto de **Mejora de la Calidad de los Servicios de Salud y Eficiencia** (P169866) apoya la implementación de mecanismos y procedimientos

intersectoriales para responder a la VG en municipios focalizados. Estos procedimientos tienen cinco componentes: detección, derivación o activación del protocolo intersectorial, prestación de servicios de salud cuando ha existido violencia sexual, rehabilitación e inclusión social. Además, el proyecto está fortaleciendo el Sistema Integrado de Información sobre Violencias de Género.

- En **Brasil**, el **Proyecto de Prestación de Servicios Multisectoriales de Salvador** (P162033) tiene como objetivo mejorar la eficacia de los servicios de protección social ofrecidos por los Centros de Referencia de Asistencia Social (CRAS). En concreto, el proyecto elaboró materiales de formación para la prevención de la VG dirigidos a profesionales de la asistencia social, a las familias beneficiarias del sistema municipal de asistencia social y a las/os coordinadoras/es de los CRAS del municipio de Salvador.

### Desarrollo Digital

- En **Perú**, el **Sistema Centralizado de Respuesta a Emergencias** (P170658) está apoyando la mejora de la línea nacional de atención a la VG en aspectos como la habilitación de la geolocalización; la compra de software y equipos; y la implementación de entrenamientos y protocolos para desarrollar la capacidad de las y los operadores de la línea de emergencia y las unidades de respuesta primaria ante emergencias de VG, incluidos los servicios de apoyo psicosocial, orientación y asesoramiento.

### Gestión de Control de Riesgos

- En **Haití**, el **Proyecto de Fortalecimiento de la Gestión del Riesgo de Desastres y la Resiliencia Climática** (P165870) tiene como objetivo mejorar la capacidad de alerta temprana y evacuación de emergencia en municipios determinados en zonas de alto riesgo climático, así como la provisión de refugios seguros y su accesibilidad. El proyecto trabaja para que los diseños de los refugios/albergues seguros cumplan las normas internacionales en cuanto a la seguridad física y las necesidades de las mujeres y las niñas, como lo son los servicios sanitarios separados, el acceso para sillas de ruedas, rampas para facilitar el acceso, salas médicas y espacio de almacenamiento dedicado a los bienes de las mujeres comerciantes, etc. Además, el proyecto capacitó a las fuerzas del orden y a las patrullas de seguridad en temas de prevención y respuesta en casos de VG.
- En **Honduras**, el **Segundo Proyecto de Crédito para el Desarrollo de Políticas de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD)** (P177001) está apoyando las acciones programáticas de prevención y respuesta a la VG en el nuevo marco legal nacional de Gestión del Riesgo



de Desastres (GRD) del Sistema Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres (SINAGER). El Proyecto también está apoyando en el fortalecimiento del marco legal para el establecimiento y gestión de albergues que incluyan protocolos y procedimientos para el reporte de casos de VG, incluyendo canales de seguros, accesibles, inclusivos y confidenciales que consideren el género, la edad y la etnia, así como mecanismos de coordinación con las instancias judiciales.

## Gobernanza

- En **Perú**, dos proyectos del sector de Justicia han mejorado el acceso a la justicia y a los servicios para las mujeres que viven en situaciones de violencia. Los [Proyectos de Mejora de los Servicios de Justicia I](#) (2004-2010) y II (2010-2016), a través del vehículo primario de los ALEGRAS (centros de asistencia jurídica que proporcionan apoyo jurídico, social y psicológico gratuito a las poblaciones de bajos ingresos), está apoyando a los tribunales de familia en garantizar el acceso a la ayuda jurídica a las sobrevivientes de violencia doméstica. En la segunda fase del proyecto, se crearon los MEGA ALEGRA, que prestan servicios especializados a las sobrevivientes de violencia doméstica y de género. Además, el [Proyecto de Mejora del Rendimiento de los Servicios de Justicia no Penal](#) (2019-2024) tiene como objetivo garantizar que las mujeres, las niñas y los niños tengan pleno acceso al sistema legal, especialmente en casos de violencia sexual y física. A través del apoyo a los centros "ALEGRA", el Proyecto integra acciones en el marco del Sistema Nacional de Justicia Especializada para la Protección y Sanción de la Violencia contra las Mujeres para facilitar el acceso a la justicia de las mujeres que viven violencia familiar y de género. Además, el Proyecto busca solucionar la discriminación por razones lingüísticas, culturales, sociales y/o de género que crean barreras en el acceso a la justicia.

## Nivel Institucional

### Transporte y Educación

- En **Ecuador**, el [Proyecto de la Línea Uno del Metro de Quito](#) (2013-2020) incluye componentes de diseño con enfoque de género en relación con las preferencias de las mujeres y la seguridad. Cada estación financiada a través del proyecto constará de andenes, estaciones y zonas circundantes bien iluminadas para aumentar la seguridad de las mujeres cuando viajan en el metro. Además, si las pasajeras se sienten inseguras una vez a bordo, las pasarelas cerradas entre los vagones, les permitirán cambiar de vagón mientras el tren está en movimiento. Una vez finalizada la construcción de la línea de metro, el proyecto pondrá en marcha una

campaña de comunicación para reducir el acoso sexual e instaurará un mecanismo para prevenir y facilitar el reporte del acoso. Esto incluye una aplicación móvil para reportar casos de acoso sexual de forma fácil y oportuna. Además, los operadores de transporte recibirán capacitación sobre las respuestas adecuadas ante el acoso sexual.

- En **Brasil**, el GBM está apoyando tres proyectos que abordan el acoso sexual en el transporte público: [Mejora de la Movilidad e Inclusión Urbana en el Corredor del Amazonas en Belo Horizonte](#) (P169134), [Corredor de Tránsito Rápido de Autobuses Aricanduva de São Paulo](#) (P169140), y el [Préstamo para Políticas de Ajuste y Desarrollo Sostenible de Río de Janeiro](#) (P178729). Estos proyectos apoyan el desarrollo de un protocolo de respuesta al acoso sexual en el Sistema de bus de tránsito rápido (BRT), la capacitación de los conductores de autobuses sobre la respuesta adecuada al acoso sexual, y la incorporación de elementos en los diseños de las estaciones de pasajeros, en cruces peatonales y en las terminales de autobuses, con el fin de mejorar la seguridad (iluminación de calles y estaciones, y cámaras).
- En **Chile**, el proyecto de [Fortalecimiento de las Universidades Estatales en Chile](#) (P163437) apoyó el desarrollo de los Planes de Acción de género en todas las Universidades Estatales, incluyendo acciones para abordar la VG y el acoso sexual en las universidades.

## Nivel Comunitario y del Hogar

- En **Ecuador**, el [Programa de Empoderamiento Económico Territorial de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianos y Montubios](#) (TEEPAM) (P173283) incluye una actividad de movilización comunitaria contra la VG para abordar las normas de género perjudiciales que perpetúan la VG. La intervención incluye acciones dirigidas a los niveles comunitario, familiar, institucional e individual. A nivel institucional, el proyecto formará y sensibilizará a los líderes y autoridades indígenas locales para que desarrollen y comuniquen eficazmente a sus comunidades que la VG es inaceptable y refuercen los mecanismos de sanción de la comunidad. A nivel comunitario, el Proyecto emprenderá actividades de movilización comunitaria y llevará a cabo estrategias de comunicación con actividades locales apropiadas, como la realización de murales. El Proyecto también creará espacios de aprendizaje participativo en los hogares para debatir sobre la igualdad de género, las relaciones saludables, la comunicación efectiva y el fortalecimiento de los medios de vida. Además, el proyecto trabajará con los líderes y lideresas indígenas. La intervención se diseñó con base en una investigación formativa de acción participativa dirigido por una organización local

de mujeres indígenas -el Comité Central de Mujeres- que analizó el contexto de la VG en las comunidades indígenas de Cotacachi, Ecuador y tuvo en cuenta las voces de la comunidad.

- En **Honduras**, el [Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco](#) (P148737) tiene como objetivo mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares vulnerables en determinadas ubicaciones geográficas del Corredor Seco de las zonas occidental y meridional de Honduras. El Proyecto apoya a los/as agricultores/as en el diseño de planes de negocio financieramente viables

y planes de seguridad alimentaria para apoyar a las organizaciones de productores rurales a pequeña escala y a las pequeñas empresas. Además, el proyecto formó a monitoras/es comunitarios en materia de prevención y respuesta a la VG para que ofrecieran asesoramiento y pusieran a las mujeres en contacto con los servicios comunitarios de este tipo. El proyecto también formó a las beneficiarias sobre cómo las relaciones domésticas no equitativas afectan a la autoestima de las mujeres, cómo las normas de género perjudiciales conducen a la VG y qué hacer si son sobrevivientes de violencia.

## VISIÓN DE FUTURO

El GBM tiene una gran ventaja en la financiación y escalabilidad de intervenciones de prevención y respuesta a la VG. De cara al futuro, el GBM seguirá apoyando las reformas legislativas y políticas que establezcan un entorno propicio para la prevención de la VG, garantizando la protección jurídica de las sobrevivientes y reforzando las penas para los agresores. En el futuro, una agenda política fundamental es el apoyo a los procesos integrados para lograr una prestación de servicios y una gestión de datos más eficientes. Además, dado el aumento

de los desastres provocados por el cambio climático, el GBM seguirá apoyando el fortalecimiento de la prevención y la respuesta a la VG dentro de las políticas y acciones de gestión de riesgo de desastres. Por último, el GBM apoyará los esfuerzos para cambiar las normas sociales dañinas que conducen a la violencia en las comunidades y los hogares, en colaboración con los líderes y lideresas comunitarios, los gobiernos locales, las organizaciones de la sociedad civil y las escuelas.

# PUBLICACIONES DEL BANCO MUNDIAL SOBRE EL TEMA

- Arango, Diana J.; Morton, Matthew; Gennari, Floriza; Kiplesund, Sveinung; Ellsberg, Mary. 2014. *Interventions to Prevent or Reduce Violence Against Women and Girls: A Systematic Review of Reviews*. World Bank, Washington, DC
- Bastos, Gabriela; Carbonari, Flavia; Tavares, Paula. 2020. *Addressing Violence against Women under COVID-19 in Brazil*. World Bank, Washington, DC
- Buitrago Orozco, Diana Catalina; Odiaua, Ishanlosen; Saenz Ortigosa, Julia; Coirolo, Cristina Elizabeth. *Latin America and the Caribbean - Gender Based Violence Portfolio Review and Roadmap*. World Bank, Washington, DC
- Casabonne, Ursula, Contreras Urbina, Juan Manuel, Buitrago Orozco, Diana Catalina, 2022. *How To Note: Tool for Integrating Prevention and Response Actions for Violence Against Women and Girls in World Bank Operations*. World Bank, Washington, DC
- Casabonne, Ursula; Contreras Urbina, Juan Manuel; Buitrago Orozco, Diana Catalina. 2022. *Analysis of Gender-Based Violence Prevention Opportunities by Sector*, World Bank, Washington, DC
- De Paz Nieves, Carmen; Gaddis, Isis; Muller, Miriam. 2021. *Gender and COVID-19 : What Have We Learnt, One Year Later?* Policy Research Working Paper; No. 9709. World Bank, Washington, DC
- de Paz, Carmen; Muller, Miriam; Munoz Boudet, Ana Maria; Gaddis, Isis. 2020. *Gender Dimensions of the COVID-19 Pandemic*. World Bank, Washington, DC
- Hanmer, Lucia; Arango, Diana; Damboeck, Johanna; Rubiano, Eliana; Villacres, Daniela. 2019. *Addressing the Needs of Women and Girls in Contexts of Forced Displacement: Experiences from Operations*. World Bank, Washington, DC.
- IFC, EBRD, CDC, 2020. *Addressing Gender-Based Violence and Harassment Emerging Good Practice for the Private Sector*, World Bank, Washington, DC
- Machado, Ana Luiza; Muller, Miriam; Van Wie, Sara. 2020. *'Fear is What Weighs Most...'* Experiences of Women in Situations of Violence in Accessing Support Services in Brazil. Policy Research Working Paper; No. 9186. World Bank, Washington, DC
- Navarro Mantas, Laura, *Revisión de literatura - Qué ha funcionado para prevenir la Violencia Basada en Género (GBV) y aumentar el empoderamiento económico en Ecuador, América Latina y el resto del mundo con énfasis en comunidades indígenas?* World Bank, Washington, DC.
- Rubiano-Matulevich, Eliana. 2020. *Preventing, Reporting and Responding to Sexual Assault and Sexual Harassment in Tertiary Education Institutions*. World Bank, Washington, DC
- Wodon, Quentin; Montenegro, Claudio; Nguyen, Hoa; Onagoruwa, Adenike. 2018. *Missed Opportunities: The High Cost of Not Educating Girls. The Cost of Not Educating Girls Notes Series*. World Bank, Washington, DC.
- World Bank 2022. *Addressing Sexual Exploitation and Abuse and Sexual Harassment (SEA/SH) in Investment Project Financing involving Major Civil Works*. Second Edition. Washington DC: World Bank.
- World Bank. *Violence Against Women and Girls – Resource Guide*. World Bank, Washington, DC
- World Bank, 2022. *Addressing Intimate Partner Violence (IPV) Under Rapidly Changing Circumstances*. LAG Gender Innovation Lab, World Bank, Washington, DC

## OTROS INFORMES CLAVE

- CARE. 2022. *How to Integrate Mental Health and Psychosocial Interventions in Gender-Based Violence Programs in Low-Resource Settings*, CARE-GBV.
- Ellsberg, M., Arango, D., Morton, M., Gennari, F., MPH, Kiplesund, S., Contreras, M., and Watts, C. 2014. *Prevention of violence against women and girls: what does the evidence say?* The Lancet, 385 (9977), 1555–1566.
- Inter-Agency Standing Committee (IASC). 2015. *Guidelines for Integrating Gender-based Violence Interventions in Humanitarian Action: Camp Coordination and Camp Management Food Security and Agriculture Reducing Risk, Promoting Resilience, and Aiding Recovery*
- Kerr-Wilson, A.; Gibbs, A.; McAslan Fraser E.; Ramsoomar, L.; Parke, A.; Khuwaja, HMA.; and Rachel Jewkes. 2020. *A rigorous global evidence review of interventions to prevent violence against women and girls*, A Global Programme, Pretoria, South Africa
- Peterman, Amber, Alina Potts, Megan O'Donnell, Kelly Thompson, Niyati Shah, Sabine Oertelt-Prigione, and Nicole van Gelder. 2020. *Pandemics and Violence Against Women and Children*. Working Paper 528. Washington DC; Center for Global Development
- USAID. 2014. *Toolkit for Integrating GBV Prevention and Response into Economic Growth Projects*. Washington DC: USAID.
- UN Women, 2019. *RESPECT Women: Preventing violence against women*. World Health Organization, Geneva.
- ESTADÍSTICAS CON ENFOQUE DE GÉNERO, ÍNDICES Y HERRAMIENTAS DE MEDIDA
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) *Índice de Desigualdad de Género* (disponible en inglés)

PNUD Índice de Desarrollo Humano relativo al Género (disponible en inglés)

Informe Global de la Brecha de Género del Foro Económico Mundial (disponible en inglés)

Índice de Instituciones Sociales e Igualdad de Género (SIGI) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (disponible en español)

Portal de Datos de Género del Banco Mundial (disponible en inglés)

Indicadores del Desarrollo Mundial del Banco Mundial (disponible en inglés)

Datos de La Mujer, la Empresa y el Derecho del Banco Mundial (disponible en español)

Base de Datos *Global Findex* del Banco Mundial (disponible en inglés)

Encuestas de Empresas del Banco Mundial (disponible en español)

División de Estadística de las Naciones Unidas. *Mujeres del Mundo 2022: Tendencias y Estadísticas* (disponible en inglés)

La Agencia de EE. UU. para el Desarrollo Internacional (USAID) Programa de Encuestas Demográficas y de Salud (DHS) (disponible en inglés)

USAID – Herramienta *Stat Compiler*. Programa DHS (disponible en inglés)

ONU Mujeres Base de Datos Global sobre la Violencia Contra las Mujeres (disponible en inglés)

## REFERENCIAS

Aguero, Jorge. 2020. "Covid-19 and the rise of intimate partner violence." *World Development* 137: 105217.

Bastos, Gabriela, Carbonari, Flávia, and Paula, Tavares. 2020. *Addressing Violence against Women (VAW) under COVID-19 in Brazil*. Washington DC: World Bank.

Deus, Alicia, and Diana Gonzalez. 2019. *Analysis of Femicide Legislation in the Latin America and the Caribbean and a Proposal for a Model Law*. UN Women.

Halim, Daniel, England Rhys Can, and Elizaveta Perova. 2020. *What Factors Exacerbate and Mitigate the Risk of Gender-Based Violence During COVID-19? Insights from a Phone Survey in Indonesia*. Washington, DC: World Bank.

Jewkes, Rachel, Samantha Willan, Lori Heise, Laura Washington, Nwabisa Shai, Alice Kerr-Wilson, and Nicola Christofides.

2021. *Effective design and implementation elements in interventions to prevent violence against women and girls*. What Works To Prevent VAWG? Global Programme Synthesis Product Series. South Africa: What Works To Prevent VAWG? Global Programme Synthesis Product Series., Pretoria: South African Medical Research Council.

Kerr-Wilson, Alice, Andrew Gibbs, Erika McAslan Fraser, Leane Ramsoomar, Anna Parke, Hussain Khuwaja, Jewkes, and Rachel. 2020. *A rigorous global evidence review of interventions to prevent violence against women and girls*. Pretoria, South Africa: What Works to Prevent Violence Among Women and Girls Global Programme.

Morrison, Andrew, and Maria Beatriz Orlando. 1999. "Social and economic costs of domestic violence: Chile and Nicaragua. I." In *Too Close to Home: Violence in the Americas*, by Andrew Morrison and Maria Loreto Biehl, 51-80. Inter-American Development Bank.

Perez-Vincent, Santiago M., and Enrique Carreras. n.d. "Evidence from a domestic violence hotline in Argentina." Inter-American Development Bank Technical Note No IDB-TN (1956).

Peterman, Amber, and Megan O'Donnell. 2020. *COVID-19 and Violence Against Women and Children: A Third Research Roundup for the 16 Days of Activism*. Washington DC: Center for Global Development.

Ruiz, Damaris, and Anabel Garrido. 2018. *Breaking the Mould: Changing belief systems and gender norms to eliminate violence against women*. Oxfam.

UN Women. 2021. *Impact of COVID-19 on violence against women and girls and service provision: UN Women rapid assessment and findings*. New York: UN Women.

Vara Horna, Aristides Alfredo. 2020. *Los costos-país de la violencia contra las mujeres en Ecuador*. GIZ.

Vara Horna, Aristides Alfredo. 2013. *Violence against women and its financial consequences for businesses in Peru*. Lima: GIZ.

Vara-Horna, Aristides Alfredo. 2015. *Los costos empresariales de la violencia contra las mujeres en Bolivia*. La Paz: GIZ.

Vara-Horna, Aristides Alfredo. 2018. *Los costos país de la violencia contra las mujeres en Paraguay. Una estimación causal-multinivel de la violencia contra las mujeres en relaciones de pareja en la economía nacional*. Asuncion: GIZ.

World Bank. 2018. *Good Practice Note Addressing Gender-Based Violence in Investment Project Financing involving Major Civil Works*. Washington DC: World Bank.