

# PROTECTION SOCIALE ADAPTATIVE EN MAURITANIE

Public Disclosure Authorized

Public Disclosure Authorized

Public Disclosure Authorized

## Principaux messages

- La Mauritanie est l'un des pays les plus sévèrement touchés par les chocs climatiques tels que les sécheresses qui impactent le bien-être des ménages mais aussi le budget du pays.
- **Construire un système intégré de réponse aux chocs permet d'améliorer la planification, la coordination et l'efficacité des interventions du gouvernement et des partenaires.**
- Adapter et mettre à jour fréquemment le Registre Social des ménages pauvres en Mauritanie est important pour permettre un meilleur ciblage des programmes d'urgence.
- **Les programmes de renforcement et de diversification des moyens de subsistance et des actifs productifs favorisent la résilience des ménages et les rendent moins vulnérables aux chocs.**
- L'institutionnalisation d'un dispositif national de préparation et de réponse aux chocs affectant la sécurité alimentaire et nutritionnelle est essentiel afin de rationaliser la prise de décision et d'assurer la cohérence de la réponse.
- **Développer une stratégie de financement des chocs permettra une meilleure réactivité et une meilleure efficacité de la réponse gouvernementale.**
- Financer et déployer nationalement les interventions de filets sociaux réactifs aux chocs et de résilience des ménages est essentiel pour briser le cycle de la pauvreté en Mauritanie.



# QU'EST CE QUE LA PROTECTION SOCIALE ADAPTATIVE ?

La Mauritanie est fortement exposée à la sécheresse et à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle qui y est associée. Dans un contexte marqué par des chocs récurrents, une désertification rapide et l'instabilité régionale, la stratégie de la Mauritanie pour 2016-2030 pour une croissance accélérée et une prospérité partagée (SCAPP) reconnaît l'importance pour le pays de renforcer ses capacités d'adaptation au changement climatique afin de maintenir les acquis du développement et souligne le rôle clé que doit jouer la protection sociale dans ce cadre.

La fréquence et l'impact croissants des chocs liés au climat et la baisse des financements humanitaires nécessitent une intervention systématique et structurelle de l'État. Chaque année, l'insécurité alimentaire affecte en moyenne 26 % des ménages (source : OCHA) pendant la période de soudure avec des impacts à court et à long terme sur le développement humain et l'économie du pays. Le risque d'insécurité alimentaire dans le pays représente aussi un risque important pour les finances publiques. En réponse à la sécheresse de 2012, le programme d'urgence du Gouvernement a impliqué une dépense imprévue représentant 10% du budget de l'Etat.

La protection Sociale adaptative est une approche innovante et efficace de la réponse aux chocs. La vision stratégique consiste à dépasser la dichotomie habituelle entre les interventions humanitaires et de développement pour adopter une approche plus systémique et intégrée, en utilisant les outils et systèmes de protection sociale pour soutenir des réponses de choc rapides, efficaces et coordonnées.

Concrètement, la protection sociale adaptative vise au renforcement et à l'intégration de cinq mécanismes essentiels:

1. **UN SYSTÈME D'ALERTE PRÉCOCE FIABLE ET CONSENSUEL** afin d'améliorer la qualité, la fréquence, la cohérence, la désagrégation et l'analyse des informations produites par le système national d'alerte précoce.
2. **UN DISPOSITIF NATIONAL DE PRÉPARATION ET DE RÉPONSE.** La mise en place d'un tel dispositif est considérée comme une priorité nationale pour améliorer l'efficacité et la cohérence de la réponse, dans le cadre de plans de réponse annuels intégrés.
3. **DES OUTILS DE CIBLAGE SOUPLES ET EFFICACES.** Le déploiement du Registre Social est une opportunité d'améliorer l'efficacité, l'harmonisation et la rapidité du ciblage des ménages en période de choc.
4. **DES PROGRAMMES FLEXIBLES ET RÉACTIFS DE TRANSFERTS MONÉTAIRES** afin d'améliorer les capacités opérationnelles de gouvernement à répondre rapidement aux chocs.
5. **DES INSTRUMENTS EFFICACES DE FINANCEMENT DES RISQUES.** Dans un contexte où les ressources pour la réponse aux chocs restent imprévisibles, l'élaboration d'une stratégie nationale de financement des risques est une étape importante pour assurer la durabilité du dispositif.

# Expériences africaines de protection sociale adaptative



Il existe déjà de nombreuses expériences dans le monde qui ont montré la pertinence des systèmes de protection sociale adaptative en cas de chocs. Plusieurs de ces expériences ont été mises en place par des gouvernements africains.

## Ethiopie

Le programme de filets de sécurité productif (PSNP) est un programme de protection sociale qui fournit de l'argent ou de la nourriture aux ménages en insécurité alimentaire chronique. Il contribue à la gestion des risques de catastrophe de deux manières.

Premièrement, il renforce la résilience des ménages et des communautés en

ciblant les plus vulnérables et en développant les actifs communautaires par le biais de travaux publics. Deuxièmement, le programme est modulable. Sa couverture peut être étendue pour protéger les groupes vulnérables avant les chocs prévus et atteindre de nouveaux bénéficiaires pendant les crises.

## Kenya

Le programme de lutte contre la faim et de protection sociale du Kenya (HSNP) est un programme à grande échelle avec des éléments adaptatifs. Il recueille à l'avance des données pertinentes sur le plan opérationnel, ce qui

permet des extensions horizontales en cas de besoin. Le HSNP couvre environ 100 000 ménages, mais a inscrit près de 300 000 ménages au registre, en leur fournissant notamment des comptes bancaires.

## Ouganda

En Ouganda, le Fonds d'assistance sociale du nord de l'Ouganda (NUSAF) dispose d'un système d'alerte précoce de pointe. Le gouvernement a identifié un indicateur satellite automatique comme déclencheur, qu'il utilise pour augmenter le

nombre de ménages ayant accès au programme "argent contre travail". Ce déclencheur est lié à des financements pré-positionnés pour étendre les transferts lorsque cela est nécessaire.



**SAHEL ADAPTIVE  
SOCIAL PROTECTION  
PROGRAM**

Depuis 2014, le Programme de Protection Sociale Adaptative pour le Sahel appuie les gouvernements de six pays (Burkina-Faso, Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal et Tchad). Il est financé par la coopération allemande (BMZ), française (AFD) et britannique (DFID).

La Mauritanie reconnaît l'importance d'acquérir une plus grande résilience et des capacités d'adaptation au changement climatique pour soutenir les gains de développement et atteindre l'objectif "Faim Zero" (SDG2). Dans ce cadre, les programmes du PAM en appui au système national de protection sociale adaptative bénéficient de l'appui de plusieurs bailleurs : Allemagne (KfW et BMZ), CERF, Commission Européenne (ECHO), France, Monaco et SDG Fund.

# LA PROTECTION SOCIALE ADAPTATIVE EN MAURITANIE

## LE REGISTRE SOCIAL

Depuis 2016, Le Gouvernement mauritanien a mis en place un Registre Social des Ménages les plus pauvres. Ce Registre est un outil qui facilite l'identification des bénéficiaires des programmes sociaux grâce à une base de données socio-économiques des 200.000 ménages les plus pauvres.

Le Registre social a été adapté pour inclure des ménages pauvres additionnels dans les zones affectées par l'insécurité alimentaire et un guide méthodologique de ciblage dans le cadre de la réponse aux chocs a été développé en partenariat avec les principaux acteurs humanitaires.

**Plus d'information sur** <http://www.rs.gov.mr/>

## LE PROGRAMME DE RÉPONSE AUX CHOCS

### ELMAOUNA

Depuis 2017, le programme Elmaouna assiste les ménages pauvres affectés par des chocs tels que les sécheresses avec des transferts monétaires ponctuels. Le programme Elmaouna complète le programme national de transferts sociaux Tekavoul en répondant aux besoins immédiats à la suite d'un choc. Les bénéficiaires sont sélectionnés à partir du Registre Social avec des critères de vulnérabilité spécifiques et sur la base des analyses de l'Observatoire à la Sécurité Alimentaire. Le programme s'appuie sur la plate-forme de paiement du programme Tekavoul et intervient en coordination avec les autres acteurs humanitaires. Le programme peut être adapté pour répondre à tout type de chocs covariants.

## LE DISPOSITIF PERMANENT DE RÉPONSES AUX CHOCS

Une réflexion pour la mise en place d'un dispositif permanent d'alerte précoce et de réponse aux chocs affectant la sécurité alimentaire et la nutrition, a été amorcée depuis fin 2018 par le Gouvernement avec l'appui de la Banque mondiale et du PAM. Un tel Dispositif permettrait de disposer annuellement d'un diagnostic concerté de la situation de sécurité alimentaire et de nutrition, d'un plan opérationnel évolutif et de produire des plans de réponse consolidés et cohérents sous l'égide du gouvernement, pour garantir une aide alimentaire et nutritionnelle aussi ciblée, harmonisée, prévisible et opportune que possible.

## LES PROGRAMMES DE RÉSILIENCE

Ces programmes contribuent à la fonction productive du système de protection sociale adaptative en aidant les communautés mauritaniennes, les communautés hôtes de Bassiknou et réfugiés à s'adapter au changement climatique et à réduire leur exposition aux catastrophes naturelles et permettre aux petits paysans et aux pasteurs de progresser dans la chaîne de valeur en augmentant durablement la production, en diminuant les pertes après récolte et en participant aux marchés.

Ces programmes sont essentiellement axés sur le renforcement de la résilience des population mauritaniennes et des réfugiés maliens.

## Le Partenariat entre la Banque mondiale et le PAM

Toutes les interventions de renforcement des capacités relatives à la protection sociale adaptative sont menées en étroite coopération avec les partenaires et les donateurs engagés dans le programme de l'ASP.

La collaboration entre le Programme Alimentaire Mondial et la Banque mondiale est déterminante à cet égard. Ce partenariat a été dynamisé en 2016 avec la réalisation d'une étude de cas conjointe soulignant l'importance d'utiliser les outils de protection sociale pour répondre aux besoins humanitaires en cas de chocs et apporter une réponse systémique.

En 2019, les deux organisations ont signé une convention de partenariat dont l'objectif est de soutenir le gouvernement mauritanien dans la mise en place des éléments clés de la protection sociale adaptative.