

CRIAR OPORTUNIDADES POR MEIO DO CRESCIMENTO IMPULSIONADO PELA PRODUTIVIDADE

NOTAS DE POLÍTICAS
PÚBLICAS PARA O BRASIL



BANCO MUNDIAL
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

www.worldbank.org

DEZ
2022





1

O obstáculo mais importante para aumentar a renda dos brasileiros é o modelo de baixa produtividade da economia, **responsável pelo desempenho econômico fraco do Brasil nas últimas duas décadas.**

2


A retomada do foco no crescimento econômico é essencial **para que o próximo governo consiga criar oportunidades para os brasileiros, especialmente os menos favorecidos**, e reduzir sua dependência de transferências de renda.



3

Reformas decisivas serão críticas. **Propõem-se opções de políticas públicas para acelerar o crescimento impulsionado pela produtividade** por meio da: **(i)** intensificação na integração e concorrência por meio do comércio; **(si)** aumento da inovação e absorção tecnológica; **(III)** melhoria do ambiente de investimentos; e **(si)** modernização da infraestrutura;



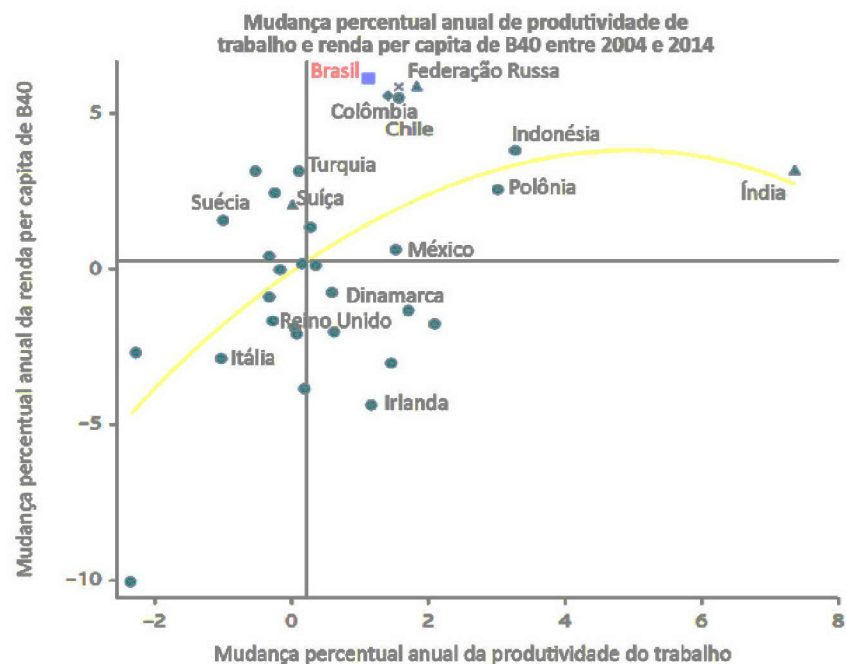


Por que focar na
produtividade quando
se trata de
crescimento?



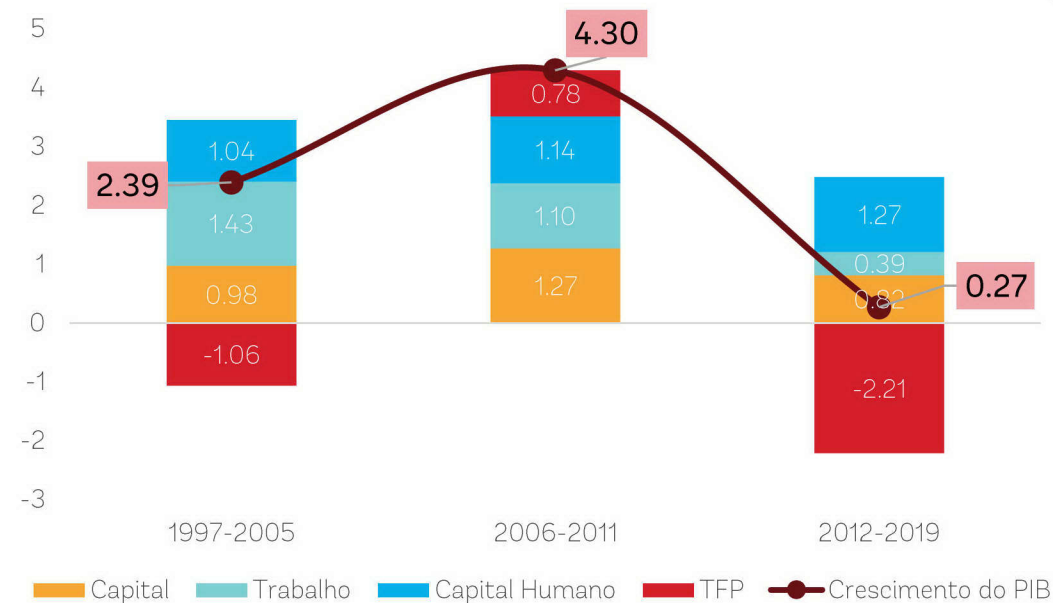
Baixas taxas de crescimento da produtividade continuam prejudicando o potencial de crescimento do Brasil

O crescimento da produtividade está associado ao aumento da prosperidade compartilhada



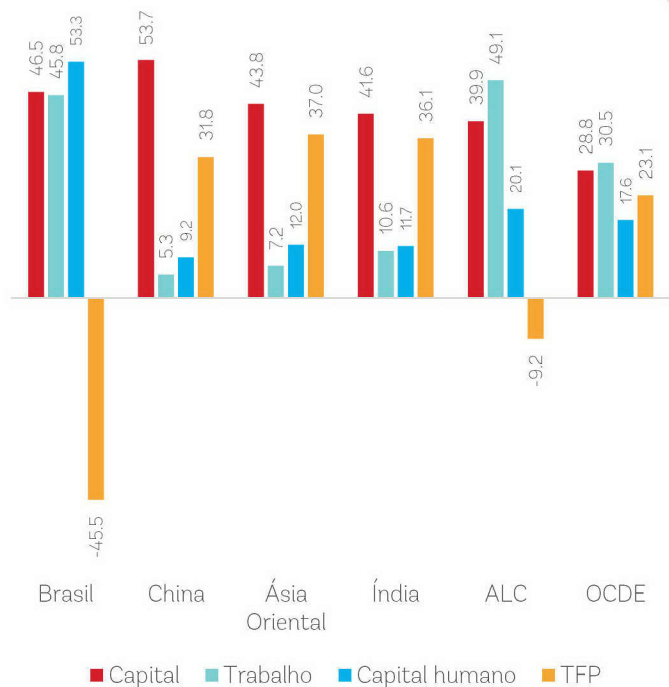
O crescimento negativo da produtividade eliminou os ganhos da acumulação de fatores (capital e trabalho) nos últimos anos.

(contribuição do fator ao crescimento (%), períodos selecionados)



A baixa produtividade também manteve o país atrás de seus pares

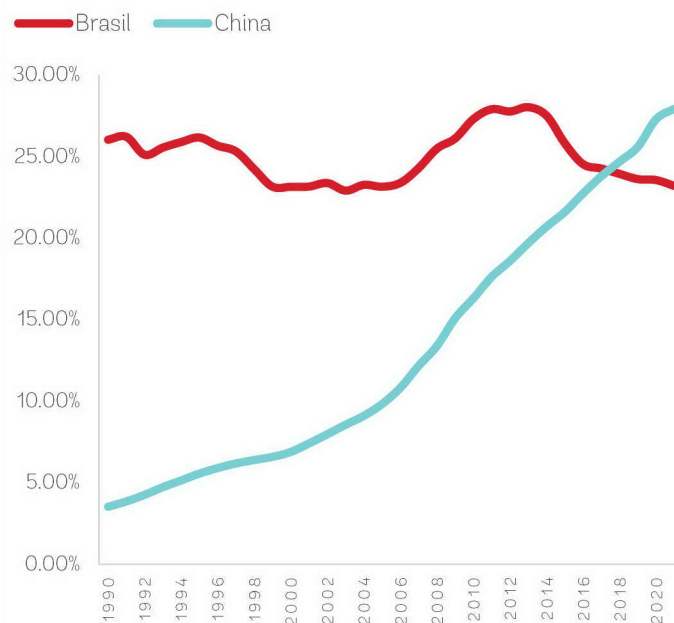
O aumento da produtividade no Brasil é baixo em relação aos seus pares.



(contribuição anual média para o crescimento, 1997-2019)

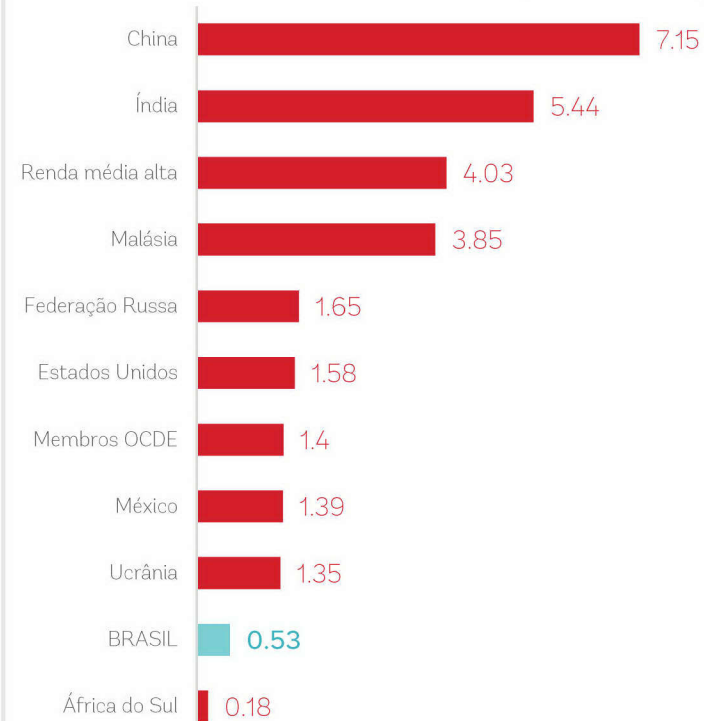
Isso fez com que o processo de recuperação estagnasse...

PIB per capita em PPP como fração dos EUA, 1990-2021



(proporção do PIB per capita no PIB per capita dos EUA)

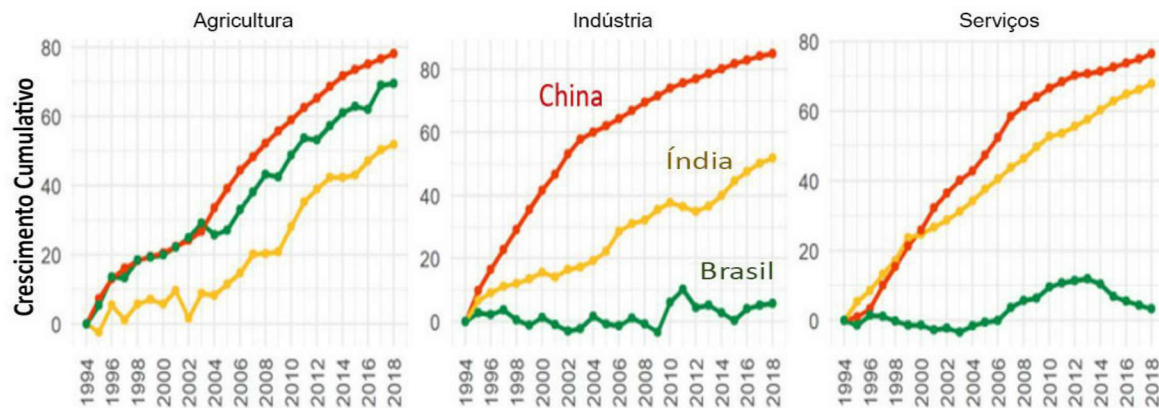
... e contribuiu para o crescimento médio anual do PIB de apenas 0,53 por cento entre 2012-19, bem abaixo de seus pares.



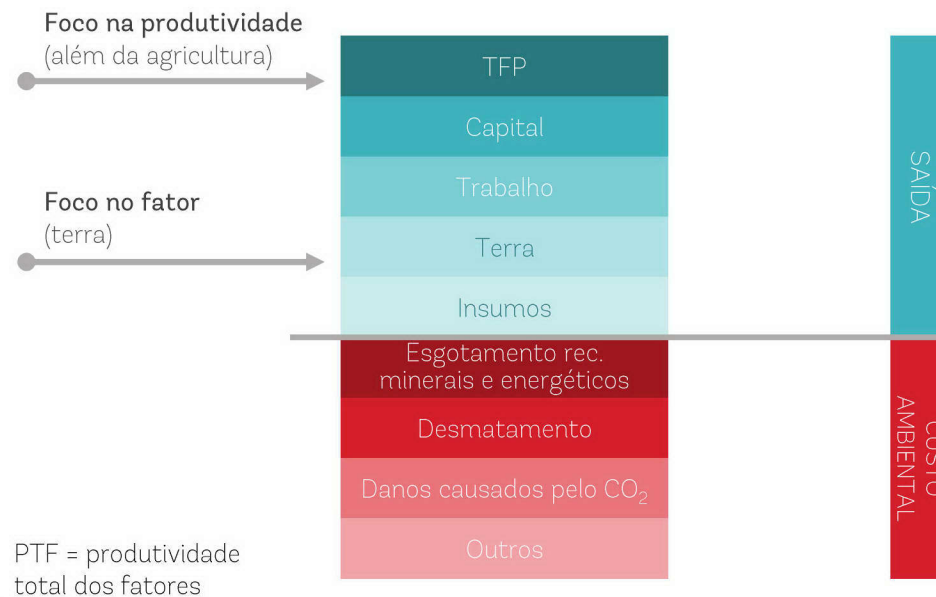
Nas últimas três décadas, houve avanços na produtividade da agricultura e estagnação da indústria e dos serviços

Crescimento da produtividade setorial do Brasil em comparação com a Índia e a China entre 1994 e 2018.

(índice cumulativo 1994 = 0)



O importante papel da produção baseada na terra contribuiu para a demanda por terra e maiores pressões por desmatamento.



Quais são as recomendações do Banco Mundial?

Criação de oportunidades por meio do crescimento liderado pela produtividade



Maior integração nos mercados globais através do comércio



Melhora do ambiente de negócios



Promoção da inovação e do avanço tecnológico



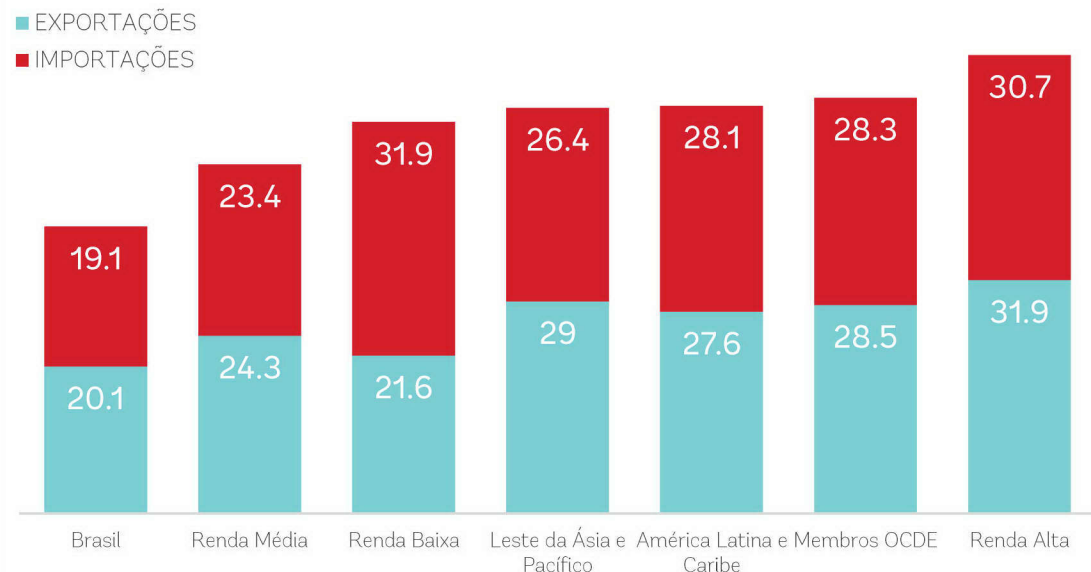
Modernizar a infraestrutura (Apresentado em slides específicos para infra-estrutura)

Integração global e regional através do comércio

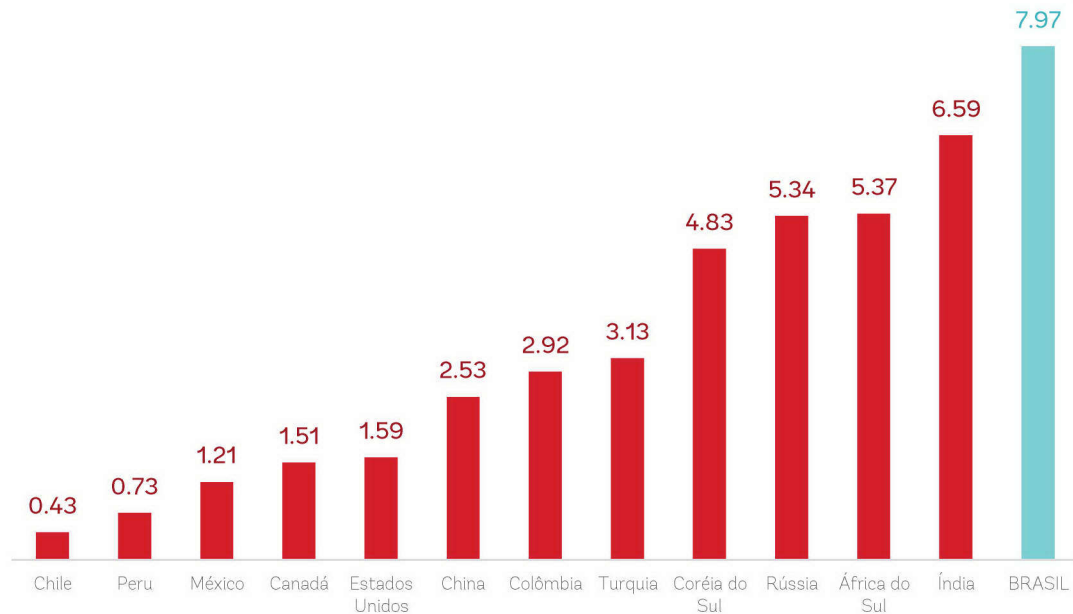
Tarifas e medidas não-tarifárias (Mantz) também são altas: elas se aplicam a 86% das importações em comparação com 72% em outros países.

O Brasil ainda é menos aberto ao comércio do que seus pares, tanto em bens quanto em serviços

Exportações e importações como participação do PIB, % (2021)



Tarifa aplicada no Brasil e países comparáveis, média ponderada, 2019



Integração Global e Regional através do Comércio: Opções de Políticas Públicas

1. Manutenção das recentes reduções tarifárias

O Brasil reduziu recentemente as tarifas de importação de 1.495 produtos em 20% e reduziu todas as tarifas de importação abaixo de 2% a zero como medida temporária para conter a inflação; está definido para expirar no final de 2022. A manutenção dessas reduções ajudaria a manter o ímpeto do comércio crescente.

2. Avanço da integração regional, negociações comerciais com a UE e outras economias

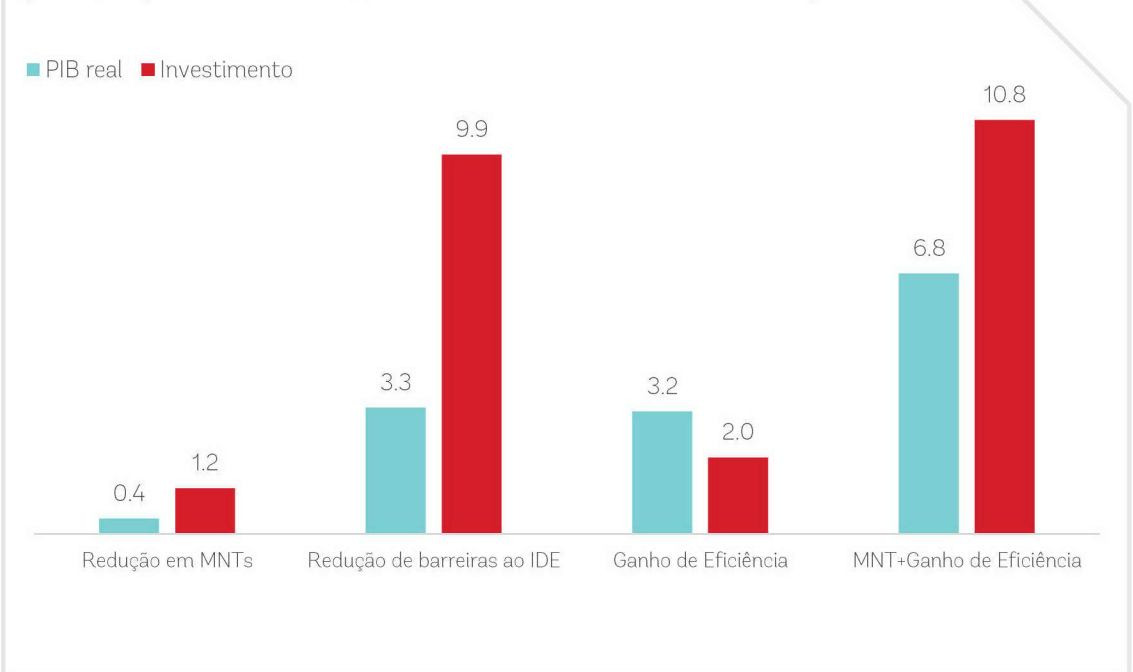
As simulações do Banco Mundial sugerem que o atual acordo negociado União Europeia-Mercosul, incluindo a liberalização de tarifas e Mantz, poderia aumentar o pé em 6.8% até 2035

3. Redução das barreiras ao comércio

transfronteiriço e ao investimento em serviços

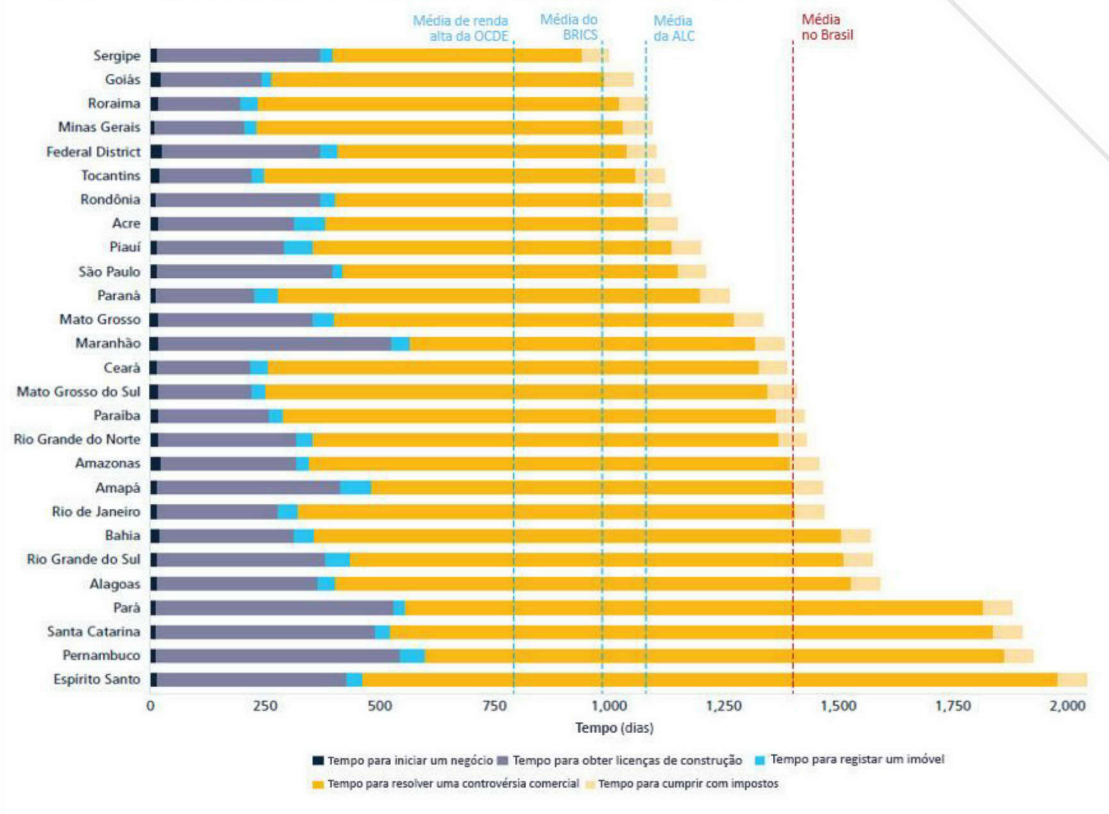
Reduzir as restrições ao IDE em serviços modernos pode aumentar os influxos de tecnologia e capital em serviços modernos como TIC, finanças e serviços empresariais.

Ganhos totais do Brasil com a liberalização dos serviços
(Alteração percentual em relação ao cenário de linha de base até 2035)



Melhorar o Ambiente de Negócios

FIGURA 1.1 A burocracia consome horas produtivas de empresas em todo o Brasil



O alto custo de fazer negócios continua sendo um importante desafio para o país.

O Brasil trabalhou para melhorar seu ambiente de negócios, reduzir a burocracia e incentivar o empreendedorismo nos últimos 15 anos, mas ainda existem obstáculos significativos.

A complexidade do sistema tributário brasileiro gera altos custos de *compliance* e é fonte de diversas ineficiências, prejudicando as perspectivas de crescimento do país.

O Brasil possui um dos sistemas tributários mais complexos do mundo, com mais de 80 tributos administrados por diferentes níveis de governo e uma infinidade de benefícios fiscais e regimes especiais. As ineficiências causadas pela estrutura de tributação indireta são particularmente preocupantes.

Melhorando o Ambiente de Negócios: Opções de Políticas Públicas

1 Priorizar a reforma da tributação do consumo no Brasil, substituindo vários impostos indiretos por um imposto de valor agregado padrão.

O novo imposto deverá ser não cumulativo, com uma base tributável mais ampla que inclua bens intangíveis e serviços financeiros. Reembolsos de créditos fiscais devem ser efetuados em tempo razoável.

2 Replicar boas práticas comprovadamente bem sucedidas no território brasileiro é um primeiro passo.

As boas práticas identificadas pelo *Doping Business* Subnacional Brazil 2021, entre outras, podem orientar as autoridades a identificar áreas para reforma e boas práticas existentes no país que podem ser implementadas mais amplamente e acompanhadas por reformas globais de melhores práticas.

3 A adoção de uma agenda de reforma abrangente, liderada por um agente dedicado, atuante em agências federais, estados e cidades, é outro passo importante em um ambiente federal.

Uma agenda nacional coordenada de reformas, reunindo as agências relevantes e comprometendo-as com metas executáveis e acionáveis, poderia beneficiar muito as atividades comerciais para além das maiores cidades do Brasil.

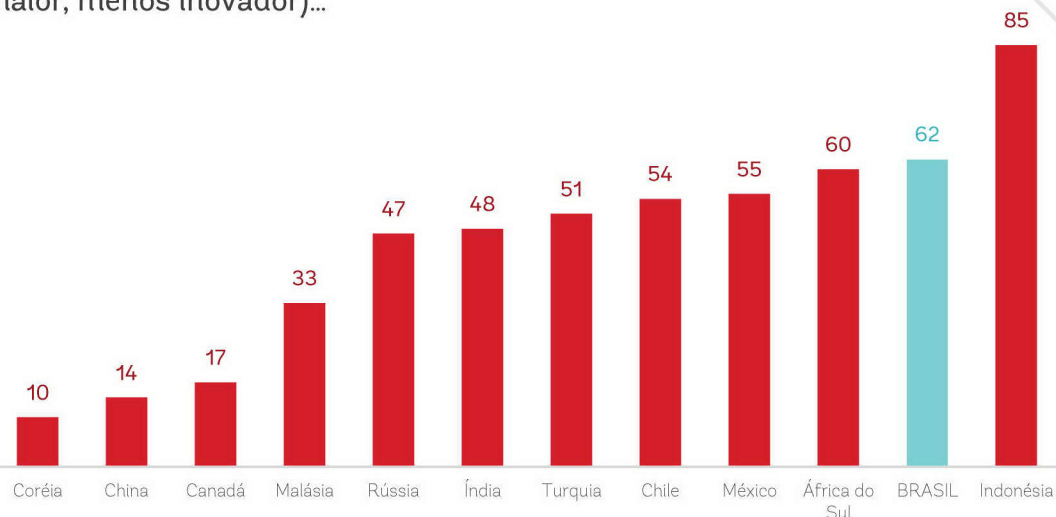


Promover Inovação e Avanços Tecnológicos

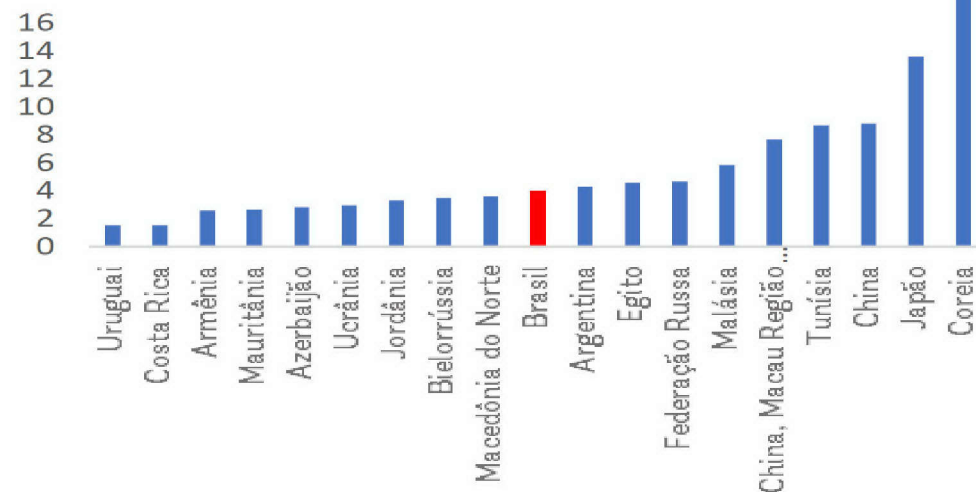
O Brasil ainda apresenta defasagens substanciais em relação a outros países comparáveis no Índice de Inovação Global e em termos de insumos essenciais para a inovação.

As políticas de inovação de baixo desempenho são parte do motivo. O Brasil implementou diversas políticas de inovação, a maioria envolvendo incentivos fiscais, com impacto limitado na inovação e nos avanços tecnológicos.

Brazil fica abaixo da maioria dos pares no Índice de Inovação Global, 2020 (quanto maior, menos inovador)...



...e em número de pesquisadores, 2018



Melhorando o Ambiente de Negócios: Opções de Políticas Públicas

1

Redesenhar políticas de inovação ineficientes.

Os incentivos à inovação, pesquisa e desenvolvimento gerados pela Lei do Bem resultaram em baixo desempenho. O programa visa apoiar a Pesquisa e Desenvolvimento (P&D) empresarial. Embora tenha demonstrado um impacto positivo, seu desempenho em aumentar a intensidade de P&D está significativamente abaixo do que seria esperado para tal programa

2

Revisão detalhada das atuais políticas e incentivos de inovação.


A atual política industrial, que oferece isenções fiscais e proteção contra a concorrência estrangeira, tende a favorecer as empresas de grande porte, criando condições para que empresas ineficientes mantenham sua posição (e participação de mercado) sem criar pressão para o avanço tecnológico ou incentivos à inovação por meio da concorrência. A revisão ajudaria os formuladores de políticas a reorientar os recursos para programas mais eficazes e remover políticas que distorcem os mercados.

3

Adotar regras substanciais sobre Direitos de Propriedade Intelectual.

Os estudos empíricos mostram que os direitos de propriedade intelectual (DPI) afetam positivamente os fluxos de comércio de bens de alta tecnologia, serviços e IDE. O Brasil pode aproveitar futuros acordos preferenciais de comércio (APC) como, por exemplo, Acordo de Livre Comércio UE – MERCOSUL, para apoiar essa agenda.





Como o Banco Mundial tem apoiado esta agenda?



Estudos Analíticos

1

Brazil 2042 (Brazil 2042) – a ser publicado

O relatório contribui para o debate no Brasil sobre como superar os desafios de crescimento e inclusão no futuro, em um horizonte de 20 anos.

2

Memorando Econômico da Amazônia – a ser publicado

O memorando aborda maneiras de oferecer, simultaneamente, um caminho para o aumento da renda nos estados da Amazônia Legal, e proteger as florestas naturais e os modos de vida tradicionais.

3

***Doping Business* Subnacional**

O *Doping Business* Subnacional no Brasil 2021 avalia o ambiente regulatório para pequenas e médias empresas nos 26 estados do Brasil e no Distrito Federal.

4

Relatório de Empregos e Crescimento

Este livro explora os impulsionadores do crescimento futuro do emprego e da renda. Ele recomenda uma mudança na relação entre o Estado e as empresas, passando por recompensar titulares privilegiados a promover a concorrência e a inovação

Projetos e Assistência Técnica

1

Fundo Fiduciário de Facilitação do Comércio

Esta assistência técnica explora como facilitar o comércio e melhorar a produtividade na Zona Franca de Manaus, promovendo crescimento e empregos e permitindo uma eliminação gradual dos subsídios federais para a região

2

Assistência Técnica (AT) de Produtividade Subnacional

Esta AT está vinculada ao relatório subnacional *Doping Business*. A AT dá apoio aos governos subnacionais na preparação de roteiros de reforma para melhorar o ambiente de negócios em vários estados e municípios (por exemplo, Pernambuco)





Obrigado!



BANCO MUNDIAL
BIRD • AID | GRUPO BANCO MUNDIAL

www.worldbank.org