

**DOCUMENTO DE INFORMACIÓN DE PROYECTO (DIP)**  
**ETAPA DE EVALUACIÓN INICIAL**

Informe No.: PIDC148

<b>Nombre del Proyecto</b>	Proyectos Alianzas Rurales II (P127743)
<b>Región</b>	AMERICA LATINA Y EL CARIBE
<b>País</b>	Bolivia
<b>Sector(es)</b>	Agricultura, pesca y silvicultura en general (70%), Extensión e investigación agrícola (20%), Agroindustria, mercadeo y comercio (10%)
<b>Instrumento de Préstamo</b>	Préstamo de Inversión Específica
<b>ID del Proyecto</b>	P127743
<b>Prestatario(s)</b>	Estado Plurinacional de Bolivia
<b>Agencia de Ejecución</b>	Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras / EMPODERAR
<b>Categoría Ambiental</b>	B-Evaluación Parcial
<b>Fecha de Preparación del DIP</b>	03-Ene-2011
<b>Fecha Estimada de Finalización de la Evaluación Inicial</b>	09-Jul-2012
<b>Fecha Estimada de Aprobación del Directorio</b>	19-Sep-2012
<b>Decisión de Revisión del Concepto</b>	Línea I – La revisión autorizó que se continúe con la preparación

## I. Introducción y contexto

### Contexto del país

Bolivia ha experimentado un período de profundos cambios desde que Evo Morales fue elegido Presidente por primera vez en 2005. La población rural de Bolivia, que es principalmente indígena, ha sufrido pobreza extrema y exclusión socioeconómica, y la nueva administración ha prometido cambiar esta realidad. En mayo de 2006 el Gobierno lanzó su Plan Nacional de Desarrollo (PND), dentro del cual los derechos indígenas y las oportunidades de desarrollo para la población rural se constituyen en elementos fundamentales. En febrero de 2009 se promulgó una nueva Constitución que consolidó estos principios, y ahora, en su segundo mandato, el Gobierno está consolidando el marco jurídico para la aplicación de la Constitución. Bolivia también se ha beneficiado de mejores precios para sus exportaciones de gas natural y minerales, lo que ha permitido la rápida expansión de la inversión pública y una mayor intervención en la economía. A pesar de las recientes mejoras, la pobreza y la desigualdad continúan siendo altas, especialmente en las zonas rurales. En 2009, la pobreza y la pobreza extrema alcanzaron 66,43 y 45,48 por ciento, respectivamente, en zonas rurales, en comparación con 43,55 y 16,09 en zonas urbanas. Por otra parte, el índice de Gini se situó en 0,53 en las zonas rurales en comparación con 0,45 en zonas urbanas.

### Contexto Sectorial e Institucional

Con el enfoque prioritario del Gobierno puesto en el alivio de la pobreza rural, se ha dirigido una serie de políticas para mejorar el acceso a los servicios básicos, reducir la malnutrición infantil y aumentar los ingresos de los productores rurales. El pilar Bolivia Productiva del PND enfatiza la creación de mayores oportunidades productivas a través de la transformación agrícola, un mejor acceso a los mercados y un mejor equipamiento e infraestructura productiva, mientras que el pilar Bolivia Soberana busca la autosuficiencia en la producción de alimentos. En octubre de 2007, el Gobierno aprobó su plan sectorial para la Revolución Rural, Agraria y Forestal que propone: (i) avanzar hacia la seguridad y la soberanía alimentaria; (ii) ampliar la contribución de la producción agrícola y forestal para la subsistencia de la población y el desarrollo del país; y (iii) promover el uso sostenible de los recursos naturales. Bajo esta política, el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras generó dos programas clave: CRIAR, que busca reducir la vulnerabilidad de las comunidades rurales en extrema pobreza, y EMPODERAR, cuyo objetivo es estimular el sector de pequeños productores en municipios pobres a fin de incrementar los rendimientos y producción agrícola y ayudar a hacer frente a la pobreza rural.

El primer Proyecto de Alianzas Rurales (PAR I) ha servido como base para EMPODERAR, que también cuenta con el financiamiento de otros donantes. Las políticas de desarrollo productivo recibieron un impulso importante en respuesta al aumento de los precios de los alimentos, que se inició en 2007. El PAR ha ganado amplio reconocimiento como un modelo exitoso para aumentar los ingresos y la producción en el área rural. El PAR hace frente a algunas de las limitaciones más importantes para mejorar el acceso a mercados de los pequeños productores rurales: (i) costos de transacción elevados, tanto para los compradores que desean ampliar las compras de una multitud de pequeños productores y para la prestación de asistencia técnica y apoyo a la producción a esos mismos productores; (ii) altos niveles de riesgo que surgen como resultado de problemas de coordinación legal y cultural entre productores y compradores; y (iii) limitaciones ocasionadas por la pobre infraestructura pública en el área rural.

(caminos y puentes, agua, etc.). El PAR ha superado a las expectativas. Ha financiado un total de 793 alianzas (18% por encima de la meta), beneficiando directamente un total de 30.342 hogares, y su tasa de éxito, según el análisis de una muestra de alrededor de 25% alianzas ejecutadas, es cercana al 100% (en comparación con una tasa de fracaso esperado de 20%). Si bien parte de este resultado puede atribuirse a la subida general de los precios y los ingresos en Bolivia, una gran parte se explica por una implementación eficaz, basada en asignaciones impulsadas por el mercado, competitivas y no discrecionales. El PAR I puso a prueba y comprobó un modelo para mejorar la accesibilidad a los mercados de los productores rurales pobres y generó instrumentos y lecciones operativas útiles que serán incorporadas en la siguiente fase de la operación.

#### Relación con la EAP

El PAR II ha sido incluido en el área de resultados Desarrollo Productivo Sostenible de la nueva Estrategia de Alianza con el País 2012-2015 (N° 65108 - BO), discutida en el Directorio el 1 de diciembre de 2011. Un área de la EAP fue diseñada para responder al pilar de Bolivia Productiva del PND. A través de la promoción de alianzas productivas y la provisión de incentivos para mejorar la producción en zonas rurales, el Proyecto contribuirá considerablemente a la consecución de los objetivos de esta área de resultados de la EAP. El género es un tema transversal a lo largo de la nueva EAP y el proyecto propuesto incorporará un conjunto explícito de actividades para aumentar las oportunidades de que participen mujeres y grupos de mujeres.

## II. Objetivo(s) de Desarrollo Propuesto(s) (Extraída del PCN)

### Objetivo(s) de Desarrollo Propuesto(s)

El objetivo de desarrollo del proyecto (ODP) es mejorar el acceso a mercados de pequeños productores rurales en áreas seleccionadas del país.

### Resultados Principales

Se utilizarán cinco indicadores para reflejar y medir el éxito en el logro del ODP:

- Porcentaje de organizaciones de pequeños productores que son rentables, con desglose de miembros por género
- Aumento en el volumen vendido por las organizaciones de pequeños productores participantes
- Porcentaje de organizaciones de pequeños productores que aumentan sus rendimientos
- Porcentaje de alianzas que mantienen relaciones comerciales acordadas durante al menos dos ciclos productivos
- Número de miembros de las organizaciones de pequeños productores que pueden realizar una evaluación financiera, desglosada por género

## III. Descripción Preliminar

### Descripción Conceptual

A fin de mejorar el acceso a los mercados para los pequeños productores rurales, el Proyecto propuesto apoyará la creación y mantenimiento de alianzas productivas entre pequeños productores rurales organizados y compradores que efectivamente añadan valor (intermediarios, minoristas o transformadores). Asimismo, empoderará a los productores rurales mediante el fortalecimiento de las organizaciones de base autogestionadas; incrementará su acceso a activos productivos y tecnología para mejorar la producción; promoverá la sensibilización y conocimientos relacionados con la sostenibilidad ambiental y una prestación de servicios más efectiva, sensible y responsable a nivel local.

## IV. Políticas de Salvaguarda que podrían aplicarse

Políticas de salvaguarda desencadenadas por el proyecto	Si	No	Por definirse
Evaluación Ambiental OP/BP 4.01	X		
Hábitats Naturales OP/BP 4.04	X		
Bosques OP/BP 4.36	X		
Control de Plagas OP 4.09	X		
Recursos Culturales Físicos OP/BP 4.11	X		
Pueblos Indígenas OP/BP 4.10	X		
Reasentamiento Involuntario OP/BP 4.12	X		
Seguridad de las Presas OP/BP 4.37	X		
Proyectos relativos a Cursos de Aguas Internacionales OP/BP 7.50		X	
Proyectos en zonas en disputa OP/BP 7.60		X	

## V. Financiamiento Tentativo

<b>Recursos Financieros</b>	<b>Monto</b>
PRESTATARIO/RECEPTOR	0.00
Asociación Internacional de Fomento (AIF)	40.00
Municipalidades del País Prestatario	3.00
Organizaciones Locales de Agricultores	7.00
Total	50.00

## VI. Punto de Contacto

### **Banco Mundial**

Contacto: David Tuchsneider  
Cargo: Especialista Senior en Desarrollo Rural  
Teléfono: 5356+350  
Email: [dtuchsneider@worldbank.org](mailto:dtuchsneider@worldbank.org)

### **Destinatario/Cliente/Prestatario**

Nombre: GOBIERNO DE BOLIVIA  
Contacto: Viviana Caro  
Cargo: Ministra de Planificación del Desarrollo  
Teléfono:  
Email:

### **Agencias Implementadoras**

Nombre: EMPODERAR  
Contacto: Jhonny Delgadillo  
Cargo: Coordinador Nacional  
Teléfono: 5912-2112794  
Email: [alianzarural@gmail.com](mailto:alianzarural@gmail.com)

## VII. Para mayor información contactar:

The InfoShop  
The World Bank  
1818 H Street, NW  
Washington, D.C. 20433  
Teléfono: (202) 458-4500  
Fax: (202) 522-1500  
Web: <http://www.worldbank.org/infoshop>

