



Second South West Indian Ocean Fisheries Governance and Shared Growth Project - Madagascar (P153370)

EASTERN AND SOUTHERN AFRICA | Southern Africa | Environment, Natural Resources & the Blue Economy Global Practice | IBRD/IDA | Investment Project Financing | FY 2017 | Seq No: 10 | ARCHIVED on 24-Oct-2022 | ISR53298 |

Implementing Agencies: Indian Ocean Commission (IOC), Ministère de la Pêche et de l'Economie Bleue, Ministère des Finances et du Budget

Key Dates**Key Project Dates**

Bank Approval Date: 28-Mar-2017

Effectiveness Date: 31-Aug-2017

Planned Mid Term Review Date: 31-Jul-2020

Actual Mid-Term Review Date: 21-Sep-2020

Original Closing Date: 29-Sep-2023

Revised Closing Date: 29-Sep-2023

Project Development Objectives

Project Development Objective (from Project Appraisal Document)

The Project Development Objective is to improve the management of selected fisheries at regional, national and community levels and to increase access by targeted fishers to alternative livelihood activities.

Has the Project Development Objective been changed since Board Approval of the Project Objective?

No

Components Table

Name

Component 1. Enhanced regional collaboration:(Cost \$8.20 M)

Component 2. Strengthening capacities for priority fisheries management:(Cost \$21.62 M)

Component 3. Strengthening capacities for engaging in alternative fishing practices and livelihoods activities:(Cost \$47.53 M)

Component 4. Project management and coordination:(Cost \$6.80 M)

Overall Ratings

Name	Previous Rating	Current Rating
Progress towards achievement of PDO	<input type="checkbox"/> Moderately Unsatisfactory	<input type="checkbox"/> Moderately Unsatisfactory
Overall Implementation Progress (IP)	<input type="checkbox"/> Moderately Unsatisfactory	<input type="checkbox"/> Moderately Unsatisfactory
Overall Risk Rating	<input type="checkbox"/> High	<input type="checkbox"/> High

Implementation Status and Key Decisions

An implementation support mission was conducted in Madagascar in September 2022. The mission found modest improvement in the overall progress of the project, but serious issues continue to constrain project performance. Disbursement remains well below target, with total disbursement at around 30% of project cost five years into implementation. The rate of disbursement has not significantly changed and remains low. Without restructuring, meeting the development objective will be challenging.



IOC activities continue to progress relatively well, with disbursement standing at over 50%. IOTC consultancies are progressing after encountering COVID-19 delays, while AIODIS activities are continuing similarly with local partners. Finally, FPAOI activities are continuing following COVID-19 delays, with local workshops held and an assessment underway to increase impacts.

Madagascar activities remain substantially delayed with low disbursement, which stands at approximately 26%. Work is expected to progress more quickly, but a restructuring plan is expected to be pursued to reduce complexity and increase impact.

Risks

Systematic Operations Risk-rating Tool

Risk Category	Rating at Approval	Previous Rating	Current Rating
Political and Governance	High	Substantial	Substantial
Macroeconomic	Moderate	Substantial	Substantial
Sector Strategies and Policies	Substantial	High	High
Technical Design of Project or Program	Substantial	Substantial	Substantial
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	High	High
Fiduciary	Substantial	Substantial	Substantial
Environment and Social	Moderate	Moderate	Moderate
Stakeholders	High	High	High
Other	Substantial	Substantial	Substantial
Overall	High	High	High

Results

PDO Indicators by Objectives / Outcomes

Improved management of selected fisheries and increased access by fishers to alternative livelihood				
► 1.	Compliance rate of SWIO countries with IOTC resolutions (Percentage, Custom)			
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	72.00	72.10	72.10	77.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022
□	Comoros (Percentage, Custom Breakdown)			
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	75.00	58.00	58.00	80.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022



<input type="checkbox"/> Kenya (Percentage, Custom Breakdown)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	66.00	76.00	76.00	71.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022
<input type="checkbox"/> Madagascar (Percentage, Custom Breakdown)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	66.00	77.00	77.00	71.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022
<input type="checkbox"/> Maldives (Percentage, Custom Breakdown)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	78.00	83.00	83.00	83.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022
<input type="checkbox"/> Mauritius (Percentage, Custom Supplement)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	81.00	93.00	93.00	86.00
<input type="checkbox"/> Mozambique (Percentage, Custom Breakdown)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	80.00	70.00	70.00	85.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022
<input type="checkbox"/> Seychelles (Percentage, Custom Supplement)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	73.00	80.00	80.00	78.00
<input type="checkbox"/> Somalia (Percentage, Custom Breakdown)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	71.00	23.00	23.00	76.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022
<input type="checkbox"/> South Africa (Percentage, Custom Supplement)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target



Value	76.00	88.00	88.00	81.00
□ Tanzania (Percentage, Custom Breakdown)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	56.00	73.00	73.00	61.00
Date	31-Dec-2015	08-Jun-2021	13-Oct-2021	31-Dec-2022
▶ 2. Small-scale fishing units in the priority areas using prohibited gear observed during on-shore inspections (Percentage, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	80.00	50.00	47.46	30.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	Data from Surveillance and Control Center in 2020. Out of 354 inspected boats, 168 violations were recorded.			
▶ 3. Additional villages in priority areas accessing electricity for postharvest and value-addition activities (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	0.00	0.00	20.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
▶ 4. Share of targeted community members with rating "Satisfied" □□ or above on project interventions (disaggregated by sex, age) (Percentage, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	0.00	71.00	25.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	The survey was conducted in 2022. 64.7% of women surveyed were satisfied or better with project interventions.			

Intermediate Results Indicators by Components

Component 1. Enhanced regional collaboration				
▶ 1.1. IOTC Compliance Support Mission (CSM) in participating countries (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	8.00	8.00	5.00
Date	27-Oct-2016	08-Jun-2021	13-Oct-2021	30-Sep-2023
Comments:	Compliance support missions undertaken in: <ul style="list-style-type: none"> Kenya (August 2017) 			



	<ul style="list-style-type: none"> • Mauritius (January 2018) • Mozambique (January 2018) • Madagascar (November 2018) • Maldives (2019) • Tanzania (January 2020) • Mozambique (February/March 2020) • Seychelles (February 2021) <p>No new misison could be done due to Covid19 restrictoins.</p>			
► 1.2. Annual high-level meeting of African and Indian Ocean Developing Island States (AIODIS) (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	2.00	2.00	6.00
Date	27-Oct-2016	08-Jun-2021	13-Oct-2021	30-Sep-2023
Comments:	The first AIODIS annual high-level meeting took place in August 2018 and a second high level meeting took place in December 2019 as a Circular Economy forum, bringing all AIODIS countries together. No meeting could take place in 2020 due to the Covid19 pandemic.			
► 1.3. Annual FPAOI General Assembly meeting (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	3.00	3.00	6.00
Date	27-Oct-2016	08-Jun-2021	13-Oct-2021	30-Sep-2023
Comments:	Indicator 1.3: Annual FPAOI General Assembly meeting was delayed from end of 2017 due to the plague epidemic in Madagascar, and was held in Madagascar on January 29-30, 2018. A second meeting took place in February 2019 and a third one in October 2019. No meeting could be organised in 2020 due to the Covid19 pandemic.			

Component 2. Strengthening capacities for priority fisheries management				
► 2.1. Legal texts (by-laws) for implementation of the 2015 Fisheries Law adopted by the Ministry in charge of fisheries (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	46.00	46.00	120.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	<p>8 decrees adopted:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Décret n°2016- 1493 du 06/12/2016 portant réglementation des activités d'aquaculture 2. Décret n°2007-957 du 31/10/2007 portant définition des conditions d'exercice de la pêche des crevettes côtières 3. Décret n°2016- 1492 du 06/12/16 portant réorganisation générale des activités de pêche maritime 4. Décret n°2016- 1308 du 17/11/2016 portant organisation des activités de pêche dans les plans d'eau continentaux et saumâtres du domaine public de l'Etat 5. Décret 2017-854 du 10/10/2017 modifiant les périodes d'exploitation des Langoustes 6. Décret n°2017-532 du 04 Juillet 2017 Portant organisation générale des activités de commercialisation et de la valorisation des produits de la pêche et de l'aquaculture 7. Décret n°2016- 1352 du 8 Novembre 2016 portant organisation des activités de préservation des ressources halieutiques et écosystèmes aquatiques 			



8. Décret n°2018-479 du 29 mai 2018 relatif à la police sanitaire des Animaux Aquatiques et aux produits qui en sont issus ainsi qu'à la prévention et aux mesures de lutte contre leurs maladies

In preparation:

1. Décret portant organisation et fonctionnement du système de contrôle, de suivi et de surveillance de navires de pêche maritime

28 arrêtés: adopted

1. Arrêté n°27786/2017 du 09/11/17 fixant les critères exigés pour l'exploitation d'une ferme aquacole de crabes de mangrove (*Scylla serrata*) à Madagascar
2. Arrêté n°3924/2018 du 20/02/2018 relatif à la collecte et au transport des produits d'aquaculture
3. Arrêté n° 3925/2018 du 20/02/2018 sur la réglementation de la pratique de la pisciculture en cage et de ses installations dans les domaines publics continentaux de l'Etat
4. Arrêté n° 19815-2017 du 21/08/17 portant sur la réglementation de la pêche récréative et de la pêche sportive maritimes
5. Arrêté fixant la composition et le fonctionnement du conseil consultatif de gestion des pêcheries
6. Arrêté fixant la composition et le fonctionnement une commission consultative d'attribution des licences et d'autorisation de la pêche maritime;
7. Arrêté n° 290/2018 du 11.01.2018 portant interdiction d'utilisation de Senne de plage et d'engins de pêche confectionnés à l'aide de tulle moustiquaire sur tout le territoire de la République de Madagascar et dans les eaux sous juridiction nationale.
8. Arrêté n° 2418/2018 du 07.02.18 portant sur les modalités et conditions d'octroi, de renouvellement ou de retrait et les obligations des détenteurs d'autorisation de pêche commerciale dans les plans d'eaux continentaux et saumâtres du domaine public de l'Etat.
9. Arrêté n° 2419/2018 du 07.02.18 portant réglementation des engins de pêche ciblant les ressources halieutiques dans les plans d'eaux continentaux et saumâtres relevant du domaine public de l'Etat.
10. Arrêté n° 2420/2018 du 07.02.18 portant sur les modalités et conditions de délivrance des plaques d'immatriculation des pirogues de pêche dans les plans d'eaux continentaux et saumâtres du domaine public de l'Etat.
11. Arrêté n°2421/2018 du 07.02.18 portant modalités et conditions de délivrance des cartes pêcheurs dans les plans d'eaux continentaux et saumâtres du domaine public de l'Etat. 8.
12. Arrêté interministériel n°5670/2018 du 12/03/2018 déterminant les redevances sur la pêche récréative et la pêche maritime.
13. Arrête N°29211/2017 du 28/11/17 fixant les modalités de transfert de gestion des ressources halieutiques et écosystèmes aquatiques.
14. Arrêté n°29212/2017 du 28/11/17 fixant les produits et les sous-produits de la Pêche et de l'aquaculture d'origine marine autorisés à être collectés
15. Arrêté n°29213/2017 du 28/11/17 fixant les conditions et les modalités d'obtention d'une autorisation d'exportation des produits et des sous-produits de la Pêche et de l'Aquaculture.
16. Arrêté n° 29214/2017 du 28/11/17 fixant les conditions et les modalités d'obtention d'autorisation d'ouverture d'un établissement de vente des produits et des sous-produits de la pêche et de l'aquaculture destinés à la consommation humaine
17. Arrêté N°24388/2017 du 04/10/2017 portant mise en œuvre du Plan d'aménagement concerté des pêcheries pour le Fokontany d'Antsatrana, Commune de Bemaranja, District Ambilobe
18. Arrêté N°24389/2017 du 04/10/2017 portant mise en œuvre du Plan d'aménagement concerté des pêcheries pour le Fokontany d'Ankazomborona, Commune de Bemaranja, District Ambilobe
19. Arrêté N°24390/2017 du 04/10/2017 portant mise en œuvre du Plan d'aménagement concerté des pêcheries pour le Fokontany d'Ampasivelona, Commune Ambodibonara, District Ambilobe
20. Arrêté N°24391/2017 du 04/10/2017 portant mise en œuvre du Plan d'aménagement concerté des pêcheries pour le Fokontany d'Antenina, Commune Antsohimbondrona, District Ambilobe
21. Arrêté n°14191/2017 du 09/06/2017 portant officialisation PAP BATAN



22. Arrêté n°11907/2017 du 17/05/2017 portant modification de l'Arrêté n°37069/2014 portant définition du Plan d'Aménagement concerté des Pêcheries de la Baie d'Antongil (BA)
23. Arrêté n°23283/2016 du 07/11/2016 portant officialisation PAP MELAKY
24. Arrêté n°20631-2017 du 25/08/17 concernant les critères microbiologiques applicables aux produits de la pêche et de l'aquaculture y compris les mollusques bivalves et le caviar d'esturgeon en vue d'exportation
25. Arrêté n°17927-2018 du 11 Juillet 2018 relatif à l'agrément zoo sanitaire des exploitations aquacoles élevant ou détenant des animaux aquatiques ainsi que des établissements de transformation procédant à l'abattage d'animaux d'aquaculture aux fins de lutte contre les maladies
26. Arrêté n°17928-2018 du 11 Juillet 2018 portant désignation du laboratoire officiel en charge des analyses relatives aux maladies des espèces aquatiques à Madagascar
27. Arrêté n°17929 du 11 Juillet 2018 relatif aux exigences liées à la mise en quarantaine des animaux d'aquaculture.
28. Arrêté n° 18.528 du 24 Juillet 2018 relatif à la gestion et l'exploitation des Anguilles à Madagascar. (Civelle)

In preparation:

1. Arrêté relatif à l'application des dispositions relatives aux suivis satellitaires des navires des pêches
2. Arrêté sur la définition des modalités de fonctionnement du programme des observateurs
3. Arrêté portant création de la commission de transaction
4. Arrêté n°20631-2017 du 25/08/17 concernant les critères microbiologiques applicables aux produits de la pêche et de l'aquaculture y compris les mollusques bivalves et le caviar d'esturgeon en vue d'exportation
5. Arrêté n°17927-2018 du 11 Juillet 2018 relatif à l'agrément zoo sanitaire des exploitations aquacoles élevant ou détenant des animaux aquatiques ainsi que des établissements de transformation procédant à l'abattage d'animaux d'aquaculture aux fins de lutte contre les maladies
6. Arrêté n°17928-2018 du 11 Juillet 2018 portant désignation du laboratoire officiel en charge des analyses relatives aux maladies des espèces aquatiques à Madagascar
7. Arrêté n°17929 du 11 Juillet 2018 relatif aux exigences liées à la mise en quarantaine des animaux d'aquaculture.
8. Arrêté n° 18.528 du 24 Juillet 2018 relatif à la gestion et l'exploitation des Anguilles à Madagascar. (Civelle)

► 2.2. Regions collecting and transmitting statistical catch and effort data electronically at national level to the MRHP (Number, Custom)

	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	3.00	3.00	5.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	Enumerators are hired and operational in 3 regions. Web-based database and mobile application have just been developed, and electronic collection was developed in all 3 regions, although some issues still need to be addressed.			

► 2.3. Fisheries management plans implemented (Number, Custom)

	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	3.00	2.00	3.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023



Comments:	Fisheries Management Plan in Diana and Melaky regions have been approved, are being implemented, and are systematically holding COPILO meetings. This indicator was incorrectly reported as 3 in the previous ISR.			
► 2.4. Fishers in priority areas with a professional card (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	14,207.00	14,961.00	7,200.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	Fishers are being registered in all 3 Ultra Priority Zones and data is centralized in the Ministry but not effectively and with data quality problems. Under the project, the development of a specific database as started and will allow improvement of the data			
► 2.5. Small-scale fishing vessels registered and externally marked in priority areas (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	457.00	9,971.00	11,557.00	2,800.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2020	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	Vessels are being registered in all 3 Ultra Priority Areas. System will be improved with the development of a web-based application and new procedures.			
► 2.6. Small-scale fishing units inspected annually on-shore in priority areas (Percentage, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	2.00	2.70	60.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	Out of 13,091 canoes in the 3 ZUPs in 2020, 354 were inspected.			
Component 3. Strengthening capacities for engaging in alternative fishing practices and livelihoods activities				
► 3.1. Fishers participating in alternative fishing practices and livelihoods activities in the priority areas (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	1,616.00	2,255.00	3,500.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
Comments:	An 984 have been trained in crab fishing, 35 were trained in contemporary best fishing practices, 1086 were trained in fish processing, and 150 were trained in aquaculture.			
► 3.2. Infrastructures in priority areas transferred to the target communities management committee (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target







Value	0.00	0.00	0.00	320.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023
► 3.3. Local Community Electrification Plans adopted for target communities (Number, Custom)				
	Baseline	Actual (Previous)	Actual (Current)	End Target
Value	0.00	20.00	20.00	20.00
Date	27-Oct-2016	08-Dec-2021	13-Oct-2022	30-Sep-2023

Performance-Based Conditions

Data on Financial Performance

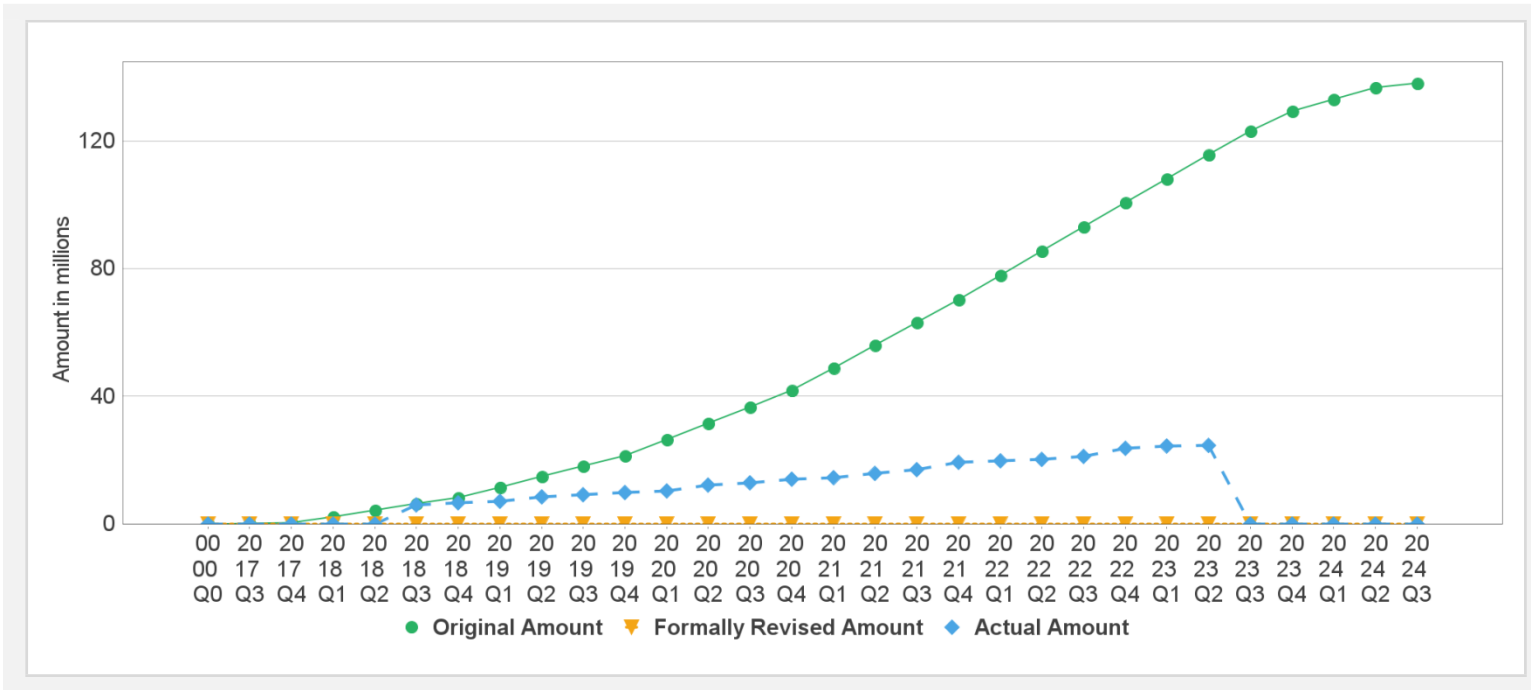
Disbursements (by loan)

Project	Loan/Credit/TF	Status	Currency	Original	Revised	Cancelled	Disbursed	Undisbursed	% Disbursed
P153370	IDA-59870	Effective	USD	65.00	65.00	0.00	17.27	45.95	 27%
P153370	IDA-D1720	Effective	USD	9.00	9.00	0.00	5.10	3.97	 56%
P159562	TF-A4564	Effective	USD	6.42	6.42	0.00	1.98	4.44	 31%
P153370	TF-A4588	Closed	USD	2.73	2.73	0.00	0.14	2.59	 5.2%

Key Dates (by loan)

Project	Loan/Credit/TF	Status	Approval Date	Signing Date	Effectiveness Date	Orig. Closing Date	Rev. Closing Date
P153370	IDA-59870	Effective	28-Mar-2017	20-Apr-2017	31-Aug-2017	29-Sep-2023	29-Sep-2023
P153370	IDA-D1720	Effective	28-Mar-2017	30-May-2017	31-Jan-2018	29-Sep-2023	29-Sep-2023
P159562	TF-A4564	Effective	16-Feb-2017	20-Apr-2017	31-Aug-2017	29-Sep-2023	29-Sep-2023
P153370	TF-A4588	Closed	16-Feb-2017	20-Apr-2017	31-Aug-2017	30-Jun-2020	31-May-2022

Cumulative Disbursements



Restructuring History

Level 2 Approved on 08-May-2020

Related Project(s)

P159562-Second South West Indian Ocean Fisheries Governance and Shared Growth Project - Madagascar