

**Documento del
Grupo del Banco Mundial
SÓLO PARA USO OFICIAL**

Informe No. 176762-SV

**BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO
CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL
Y
ORGANISMO MULTILATERAL DE GARANTÍA DE INVERSIONES
MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS
PARA
LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR
PARA EL PERÍODO DEL AF23-AF27
30 de marzo de 2023**

**Unidad de Gestión de Países de Centroamérica y República Dominicana
Región de América Latina y el Caribe
Corporación Financiera Internacional, Unidad Regional del Caribe
Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones**

Este documento es de distribución restringida y únicamente podrá ser utilizado por sus destinatarios en el desempeño de sus funciones oficiales. Su contenido no podrá divulgarse de ningún otro modo sin la autorización del Grupo del Banco Mundial.

La fecha de la última Estrategia de Asistencia al País (EAP) fue el 26 de mayo de 2015 y fue actualizada mediante una Revisión del Desempeño y Aprendizaje (PLR) en fecha 10 de noviembre de 2017.

AÑO FISCAL

1 de enero - 31 de diciembre

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

El dólar estadounidense es la moneda vigente en El Salvador

ABREVIATURAS Y SIGLAS

AEPI	Atención y educación a la primera infancia	GRID	Desarrollo verde, resiliente e inclusivo
AF	Año fiscal	HEIS	Apoyo directo y ampliado para implementación
AFI	Administración financiera del estado	HLO	Resultados de alto nivel
ALC	América Latina y el Caribe	ICDP	Informe sobre el Clima y el Desarrollo del País
AME	Alianza Mundial para Educación	ICH	Índice de capital humano
ANDA	Adm. Nacional de Acueductos y Alcantarillados	ICR	Informe final de ejecución y de resultados
APP	Asociación público-privada	IED	Inversión extranjera directa
APS	Atención primaria de salud	IFC	Corporación Financiera Internacional
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista	IPC	Índice de precios al consumidor
ASA	Servicios de asesoría y análisis	LACAP	Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Adm. Pública
ASD	Análisis de sostenibilidad de la deuda	MAP	Marco de Alianza País
AT	Asistencia técnica	MIGA	Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones
BM	Banco Mundial	MIH	Ministerio de Hacienda
BEI	Banco Europeo de Inversiones	MIPYMES	Micro, pequeñas y medianas empresas
BETF	Fondo fiduciario ejecutado por el Banco	NINIS	Ni estudia, ni trabaja
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	NPL	Préstamos morosos
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	NSED	Estrategia Nacional para el Desarrollo Económico
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica	ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
CAT-DDO	Opción de giro diferido ante Catástrofes	ONU	Organización de las Naciones Unidas
CDN	Contribuciones determinadas a nivel nacional	PIB	Producto Interno Bruto
CLR	Revisión de finalización y aprendizaje	PIP	Programa de inversiones públicas
CO2	Dióxido de carbono	PLR	Revisión de desempeño y aprendizajes
COS	Encuesta de opinión de países	PND	Plan Nacional de Desarrollo
COVID-19	Enfermedad del Coronavirus 2019	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
CPSD	Diagnóstico del sector privado de país	PPD	Préstamos para políticas de desarrollo
DEG	Derechos especiales de giro	PporR	Programa por resultados
DSP	Diagnóstico sistemático de país	PS	Protección social
EHPM	Encuesta de hogares de propósitos múltiples	PYMES	Pequeñas y medianas empresas
ENT	Enfermedades no transmisibles	REDD+	Reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques
FAO	Organización para la Alimentación y la Agricultura	RGP	Revisión del Gasto Público
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques	RETF	Fondo fiduciario ejecutado por receptor
FMI	Fondo Monetario Internacional	SAFI	Sistema de administración financiera integrada
FPI	Financiamiento de proyectos de inversión	SAFIM	Sistema de administración financiera municipal
GBM	Grupo del Banco Mundial	SPNF	Sector público no financiero
GEI	Gases de efecto invernadero	TIC	Tecnología de información y comunicación
GF	Gestión financiera	UE	Unión Europea
GFP	Gestión de las finanzas públicas	UEP	Unidad Ejecutora de Proyectos
GoES	Gobierno de El Salvador	WGI	Indicadores de Gobernanza Mundial
GRD	Gestión de riegos de desastres		

	BIRF	IFC	OMGI
Vicepresidente:	Carlos F. Jaramillo	Alfonso Garcia-Mora	Ethiopsis Tafara
Director:	Michel Kerf	Martin Spicer	Merli Margaret Baroudi
Jefes de equipo:	Carine Clert	Antonio Skarica	Susan Vasquez Plasencia
	Jania Ibarra	Sanaa Abouzaid	

AF23-27 MARCO DE ASOCIACIÓN CON LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR

ÍNDICE

Contenido

I. INTRODUCCIÓN	1
II. CONTEXTO DEL PAÍS Y PROGRAMA DE DESARROLLO	2
2.1. Factores políticos e institucionales	2
2.2. Evolución y perspectivas económicas	3
2.3. Pobreza y prosperidad compartida	6
2.4 Agenda de Desarrollo.....	8
III. MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL	9
3.1. Programa de gobierno y estrategia a mediano plazo	9
3.2. Lecciones aprendidas	9
3.3. Visión general del marco de alianza con el país propuesto por el GBM	10
3.4. Resultados y objetivos de alto nivel apoyados por el programa del GBM	13
Objetivo 1: Mejor capacidad y datos para sostenibilidad fiscal con equidad.....	15
Objetivo 2: Mayor acceso a financiación y desarrollo del sector privado formal.....	16
Objetivo 3: Servicios adaptados a los primeros años y a los nuevos retos sanitarios	19
Objetivo 4: Acceso preservado y fortalecido a capacidades y oportunidades laborales para mujeres y juventud.....	20
Objetivo 5: Mejor gestión de riesgo de desastres.....	23
Objetivo 6: Fortalecimiento de las intervenciones climáticamente inteligentes	24
IV. APLICACIÓN DEL MARCO DE ASOCIACIÓN CON EL PAÍS DEL AF23-27	26
4.1. Dotación financiera	26
4.2. Gestión financiera, compras y contrataciones públicas y sistemas de gobierno	27
4.3. Gestión de la ejecución del programa	28
4.4. Asociaciones y coordinación con los socios para el desarrollo	29
V. GESTIÓN DE LOS RIESGOS PARA EL MARCO DEL MAP	29
Anexo 1. Matriz de resultados del MAP de El Salvador (AF23-AF27).....	32
Anexo 2. Revisión de finalización y aprendizaje del AF16-19 MAP de El Salvador.....	44
INTRODUCCIÓN	44
AVANCES HACIA LOS RESULTADOS DE DESARROLLO DEL MAP.....	46

DESEMPEÑO DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL	50
ALINEACIÓN CON OBJETIVOS CORPORATIVOS	54
LECCIONES APRENDIDAS	55
Anexo 3. Indicadores seleccionados del rendimiento y la gestión de la cartera bancaria	71
Anexo 4. Operaciones de cartera	72
Anexo 5. Estado de la cartera de participaciones y desembolsos de la IFC	75
Anexo 6. Cartera de garantías del OMGI	76
Anexo 7. Préstamos indicativos del BIRF (en US\$ millones)	77
Anexo 8. Gráficos macro (a ser actualizadas con nuevas proyecciones)	78
Anexo 9. Empleo, capital humano, resiliencia y cambio climático en El Salvador	80
Anexo 10. Cuestiones de gobernanza en El Salvador	85
Anexo 11. Cuestiones de equidad de género	87
Anexo 12. Mapa de donantes	89
Anexo 13. Medidas adoptadas por el GoES durante 2022 en respuesta al aumento de los precios de energía y alimentos	91
Cuadros	
Cuadro 1: Indicadores macroeconómicos clave	5
Cuadro 2: Herramienta de calificación del riesgo de las operaciones sistemáticas para El Salvador	29
Figuras	
Figura 1: Cadena de causalidad de las prioridades gubernamentales, los retos del DSP, los HLO y los objetivos del MAP para el AF23-AF27	11
Recuadros	
Recuadro 1. Relaciones con el FMI	
Recuadro 2. Áreas prioritarias de desarrollo seleccionadas para El Salvador	8
Recuadro 3. Mejora de la gobernanza sectorial y desarrollo institucional a través de las operaciones	12

MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS DEL AF23-AF27 PARA LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR

I. INTRODUCCIÓN

1. **Esta propuesta de Marco de Alianza con el País (MAP) del Grupo del Banco Mundial (GBM) para el período AF23-27 respalda la visión del Gobierno de El Salvador (GoES) de lograr un alto crecimiento, crear empleos de buena calidad, subsanar las brechas de capital humano y potenciar la resiliencia ante los desastres y el cambio climático.** Aunque el marco temporal del MAP anterior finalizó oficialmente en junio de 2019, siguió siendo válido mientras el GBM participaba con el GoES y apoyó su respuesta a la pandemia de COVID-19.¹ Como país pequeño de renta media-baja con una población de 6,3 millones de personas que comparten un área de 21.000 km² -y con 1,6 a 1,8 millones de migrantes adicionales que viven principalmente en los Estados Unidos-, El Salvador presenta un contexto multifacético lleno de complejidad, con desafíos y oportunidades para la reducción sostenible de la pobreza y la prosperidad compartida.

2. **La máxima prioridad del GoES es mejorar los servicios públicos clave, pero se enfrenta a serios desafíos.** El GoES encaró bien la pandemia de COVID-19 y trata de resolver las deficiencias de larga duración en la calidad de los servicios públicos (sobre todo la seguridad, pero también la sanidad, la educación y las infraestructuras). También se han puesto en marcha iniciativas para optimizar los servicios gubernamentales destinados a ciudadanos y empresas, entre otras cosas, mediante la digitalización, y el diseño de programas para ayudar al sector privado nacional a crear más y mejores puestos de trabajo, especialmente para los jóvenes. Sin embargo, estos esfuerzos se ven amenazados por la elevada carga de deuda y las escasas reservas de divisas, falta de confianza de los inversionistas y la eminente exposición a las catástrofes naturales. Además, las instituciones diseñadas para proporcionar controles y equilibrios se han debilitado. Reforzar la transparencia, la rendición de cuentas y la previsibilidad de la dirección política del país será clave para lograr mejoras sostenibles en la creación de empleo y la prestación de servicios.

3. **A pesar del buen desempeño reciente en algunas áreas, la reciente actualización del DSP² (AF22) muestra que el camino de El Salvador hacia una recuperación inclusiva y sostenible se ve obstaculizado por vulnerabilidades coincidentes que afectan a los hogares, las empresas y el Estado.** En el período anterior a la COVID 19 se registró una disminución sustancial de las tasas oficiales de pobreza, de 7,3 y 4,4 puntos porcentuales para la pobreza moderada y extrema, respectivamente, entre 2012 y 2019. Sin embargo, en 2019, casi la mitad de la población -48,2 por ciento, la mayor proporción en la región de América Latina y el Caribe (ALC)- fue clasificada como vulnerable a la pobreza, lo que significa que probablemente caería en la pobreza si se enfrentara a un choque. Se espera que la COVID-19 haya revertido algunos de los avances logrados con tanto esfuerzo por el país en materia de reducción de la pobreza y distribución del ingreso. Fomentar y proteger el capital humano, al tiempo de impulsar el acceso al empleo y aumentar la resiliencia, contribuiría en gran medida a abordar la vulnerabilidad de los hogares. En cuanto a las empresas, el interés del GoES en cuanto al comercio, facilitación del crédito, digitalización y cubrir las carencias de infraestructuras es prometedor, pero se necesitan más reformas. Por último, el mayor reto de todos es reducir las vulnerabilidades del Estado en general, logrando una consolidación fiscal sostenida de forma equitativa, mejorando la gestión de los riesgos inducidos por los desastres y el clima, y fortaleciendo la gobernanza y las instituciones. El Salvador se encuentra en una encrucijada y, sin avances decisivos en todas estas áreas, se perderán oportunidades.

4. **En consonancia con estos retos de desarrollo, la estrategia del GBM, tal y como se expone en este MAP, se articulará en torno a tres resultados de alto nivel (HLO, por sus siglas en inglés) que se refuerzan mutuamente.** Estos son: (i) HLO 1 - aumento de la creación de empleo impulsado por el sector privado, centrándose en mejorar de las condiciones macro fiscales previas y aumentar la demanda de empleos de buena calidad; (ii) HLO 2 - fortalecimiento del capital humano a lo largo del ciclo de vida, que complementa el HLO1 enfocándose en el lado de la oferta de empleo y en el mayor activo de El Salvador, su gente; y (iii) HLO 3 - mejor resiliencia ante los desastres y el cambio climático. Dos temas transversales completan el diseño del MAP propuesto: (i) género con un enfoque en la promoción del empoderamiento económico de la mujer, el proceso mediante el cual las mujeres acceden a los activos y oportunidades que necesitan para

¹ El último MAP fue debatido por la Junta Directiva del GBM en 2015 (n.º 95185-SV); actualizado por la Revisión de Desempeño y Aprendizaje (PLR) de noviembre de 2017 (n.º 120362-SV). El Diagnóstico Sistemático de País (DSP) se finalizó en abril de 2022 (# 120362-SV).

² Actualización del DSP 2022. **El Salvador: Abordando las vulnerabilidades para continuar con la reducción de la pobreza y el crecimiento Inclusivo. BM.**

mejorar su capacidad de generar ingresos; y (ii) mejoras en la gobernanza, adoptando un enfoque multidimensional centrado en gobernanza sectorial, transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y fortalecimiento institucional.

5. **El Banco Mundial (BM), la Corporación Financiera Internacional (IFC) y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) seguirán trabajando de forma estrecha y coordinada.** Dado que las perspectivas de desarrollo de El Salvador se han deteriorado y son cada vez más inciertas, con graves desequilibrios macroeconómicos post pandémicos, el programa indicativo de préstamos del BM se centrará en mantener los servicios básicos y la capacidad de recuperación. La financiación real del BIRF dependerá, entre otras cosas, de los resultados del país, la demanda de otros prestatarios del BIRF y la capacidad financiera del Banco Mundial. La utilización de toda la gama de instrumentos de préstamo requerirá un marco macroeconómico sostenible. Las intervenciones de la IFC continuarán atendiendo los pilares asociados con el mejoramiento de la competitividad, promoción de la inclusión financiera y mitigación del riesgo de catástrofes y los efectos del cambio climático. Cualquier intervención ampliada o nueva dependerá de la capacidad del Gobierno para llevar adelante reformas clave, principalmente en el ámbito fiscal, la facilitación del comercio, las asociaciones público-privadas (las APP), la economía digital y las industrias y la financiación verdes. El OMGI continuará explorando oportunidades para proporcionar garantías de riesgo político para promover inversiones transfronterizas en sectores estratégicos de la economía priorizando proyectos de apoyo a una recuperación verde, inclusiva y resiliente.

II. CONTEXTO DEL PAÍS Y PROGRAMA DE DESARROLLO

2.1. Factores políticos e institucionales

6. **El presidente Nayib Bukele fue elegido en 2019 basado en una plataforma de crecimiento inclusivo, antipartidismo y anticorrupción.** Esta elección marcó una ruptura con el sistema bipartidista tradicional. El partido *Nuevas Ideas* del presidente Bukele alcanzó una mayoría cualificada en las elecciones legislativas de 2021, la primera mayoría desde el final de la guerra civil en 1992³. Con unos índices de popularidad abrumadores, el Presidente Bukele ha declarado su intención de volver a presentarse en 2024.

7. **La administración Bukele ha demostrado capacidad de ejecución y eficacia en algunas áreas clave del desarrollo.** El manejo de la pandemia de COVID-19 es un buen ejemplo. El país logró evitar los peores impactos sanitarios de la pandemia, tomando medidas tempranas y rigurosas para contener la propagación de la enfermedad y construir infraestructura sanitaria adicional en tiempo récord. Al 18 de octubre de 2022, El Salvador tenía 670 muertes por millón de personas, frente a la media centroamericana de 1.188. La campaña de vacunación de El Salvador también ha sido muy exitosa, con un 68,8 por ciento de la población totalmente vacunada al 2 de octubre de 2022⁴. El éxito adicional incluye el cambio de paradigma con respecto a la inversión en salud y educación, con un enfoque en la infancia temprana de un niño.⁵

8. **Aunque se espera que se promulguen reformas ambiciosas, es clave que se centren en fortalecer la efectividad duradera del gobierno, la confianza de los inversionistas y los controles y contrapesos.** El Índice de Transformación Bertelsmann del 2022, que mide los procesos hacia la democracia y la economía de mercado en todo el mundo, muestra un deterioro constante en sus diversas dimensiones en El Salvador desde 2012, similar al de otros once países de la región de América Latina y el Caribe, pero con una tendencia de empeoramiento desde 2018. Los observadores señalan mejoras en la eficacia del gobierno, pero plantean su preocupación por la centralización del poder y la disminución de la voz y la rendición de cuentas. Adicionalmente, los avances en la reducción de la delincuencia han sido notables, pero aún debe abordarse la situación judicial de los encarcelados bajo el estado de excepción (Anexo 10).

³ Los principales partidos políticos, *Alianza Republicana Nacionalista* y el *Frente Farabundo Martí* para la Liberación Nacional se habían alternado en el poder desde el final de la guerra civil (1992), pero ninguno obtuvo una mayoría legislativa cualificada.

⁴ Datos de Nuestro Mundo en Datos (<https://ourworldindata.org/>).

⁵ En su Plan de Candidatura, el Presidente expuso un programa multidimensional para reducir la inseguridad y combatir el crimen organizado, crear oportunidades económicas para los jóvenes/pobres, ampliar los servicios públicos, construir nuevas infraestructuras y hacer frente a la corrupción.

2.2. Evolución y perspectivas económicas

9. **A pesar de los esfuerzos por mejorar las cuentas fiscales, El Salvador entró en la era COVID-19 en una situación fiscal frágil.** El saldo presupuestario primario mejoró de -1.8 por ciento a +0.7 por ciento durante 2013-19, pero el saldo global mejoró solo de -4.5 a -3 por ciento del producto interno bruto (PIB), impulsado por el aumento de los ingresos y las reducciones del gasto de 1 y 0.4 por ciento del PIB, respectivamente⁶. La deuda pública aumentó de 68 por ciento al 74 por ciento del PIB durante este período debido al bajo crecimiento (es decir, una dinámica adversa de la deuda) y a déficits cuasi fiscales: el costo transitorio de la reforma de las pensiones se financió por debajo de la línea presupuestaria, a través de la deuda y no de los impuestos. Antes de COVID, El Salvador ya tenía la mayor proporción de deuda y el tercer déficit presupuestario mayor de Centroamérica. Vale la pena subrayar que, en una economía dolarizada, la política fiscal es la herramienta clave de gestión macroeconómica y es fundamental mantener amortiguadores fiscales.

10. **La respuesta oportuna y generosa a la crisis de COVID-19 se financió en parte con deuda.** La respuesta fiscal ascendió a US\$4,100 millones de gasto (16.5 por ciento del PIB) para apoyar medidas sanitarias (US\$470 millones), hogares (US\$450 millones), trabajadores desempleados (US\$140 millones), empresas (US\$650 millones) y un Fondo de Emergencia para la Recuperación Económica y la Reconstrucción (US\$2,000 millones). La financiación provino en parte de los mercados externo e interno⁷, y de instituciones multilaterales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y el GBM. A finales de 2021, la deuda pública alcanzó el 85 por ciento del PIB.

11. **La posición externa de El Salvador se ha deteriorado desde 2021.** La dolarización implica que el equilibrio externo se logra a través de un cambio en las reservas, y un creciente flujo de remesas (26 por ciento del PIB en 2022) compensó con creces los desequilibrios comerciales de alrededor del 20 por ciento del PIB durante la década anterior a COVID. En 2021, las importaciones aumentaron un 50% y la cuenta corriente se deterioró casi 6 puntos porcentuales. La inversión extranjera directa (IED), con una media inferior al 2% del PIB durante la última década, ha ayudado, pero estos niveles son bajos en relación con sus vecinos y homólogos. Las métricas de adecuación de las reservas se deterioraron, cayendo de 4,6 meses de importaciones en 2019 a 2,7 meses en 2021, y alrededor de 2 meses en diciembre de 2022. Los derechos especiales de giro (DEG) adicionales puestos a disposición en 2021 por el FMI ayudaron temporalmente y se utilizaron parcialmente para financiar una recompra de deuda en el segundo semestre de 2022.

12. **Los persistentes déficits gemelos y la ausencia de un programa explícito de estabilización contribuyeron a un aumento sin precedentes de la prima de riesgo soberano.** En diciembre de 2022, la deuda pública total era de US\$25.3 mil millones (80.2 por ciento del PIB), incluida la deuda relacionada con las pensiones. Las necesidades brutas de financiación para 2023 se estiman en US\$6.3 mil millones (19 por ciento del PIB), de los cuales alrededor del 90 por ciento corresponde al servicio de la deuda⁸. Aún queda pendiente el anuncio de un programa creíble de estabilización fiscal a mediano plazo para hacer frente a estas elevadas necesidades fiscales y de servicio de la deuda, lo que requiere necesariamente ingresos (24,9 % del PIB en 2022) y medidas de gasto recurrentes, incluyendo la masa salarial (11,4 % del PIB en 2022) y subsidios energéticos mejor focalizados. Una factura de intereses pesada (4,7 por ciento del PIB en 2022) también está desplazando inversiones clave. La calificación crediticia de El Salvador está solo ligeramente por encima de los niveles de incumplimiento (CCC+ para Standard and Poor's y CCC para Fitch) y, por lo tanto, el acceso al mercado internacional para deuda soberana está cerrado y la confianza de los inversionistas es baja

13. **Para aliviar la incertidumbre, se puso en marcha un programa de recompra voluntaria de eurobonos que vencen en 2023 y 2025 con descuento en los mercados secundarios reforzando la intención de El Salvador de cumplir con los pagos de deuda.** El programa de recompra se financió con la cuota adicional de DEG que El Salvador recibió del FMI, y con recursos del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). En septiembre y noviembre de 2022, las autoridades completaron recompras de bonos con vencimiento en enero de 2023 y 2025, ahorrando en promedio alrededor de la mitad de su valor nominal. Como resultado de estas recompras, la deuda

⁶ Cambios en el código fiscal en 2009, 2011 y 2014 ayudaron a mejorar la movilización de ingresos. Esto incluyó varias medidas de gestión fiscal. Banco Mundial. 2018. *Revisión del Gasto Público de El Salvador* (P162015)

⁷ Por ejemplo, un eurobono de mil millones de dólares a 32 años con una tasa de cupón del 9.5 y deuda interna a corto plazo con tasas de hasta el 9.5 por ciento

⁸ Tras el pago del eurobono, las necesidades brutas de financiación se acercan al 17 por ciento del PIB.

pendiente en eurobonos con vencimiento en enero de 2023 se redujo de 800 a 604 millones de dólares, y la que vence en 2025, de US\$800 a US\$349 millones⁹. A pesar de la falta de acceso a endeudamiento externo y una posición fiscal estresada, El Salvador logró cumplir con el servicio de su deuda el 24 de enero con el apoyo financiero de multilaterales regionales. En consecuencia, la prima de riesgo del Índice de Bonos de Mercados Emergentes (EMBI) se ha comprimido más de dos mil puntos básicos desde el pico de 3400 en julio de 2022.

14. La dolarización ha ayudado a contener la inflación. El Salvador introdujo el dólar estadounidense como moneda de curso legal en el 2000, reduciendo gradualmente la inflación del 32 por ciento en 1986 a una media del 2.3 por ciento entre 2000 y 2020. Desde entonces, la inflación se ha acelerado -del 6.1 por ciento, año a año, en diciembre de 2021 al 7.3 por ciento en diciembre de 2022- debido a interrupciones en suministros, política fiscal expansiva, cambios en los patrones de consumo y, más importante aún, el aumento mundial de los precios de los alimentos y los combustibles. En respuesta al aumento de los precios de la energía y los alimentos, el gobierno introdujo varias medidas que lograron contener la inflación, estimada en alrededor del 2 por ciento del PIB (Anexo 13). En 2021, El Salvador se convirtió en el primer país del mundo en adoptar el bitcoin como moneda de curso legal, pero su impacto y eficacia a largo plazo aún no están claros¹⁰. El Bitcoin conlleva algunos riesgos y desafíos para el marco fiscal y financiero general; sin embargo, los riesgos no se han materializado dada la aceptación limitada de la población hasta el momento¹¹. Esto podría cambiar en el futuro y necesita ser monitoreado.

15. El crecimiento repuntó en 2021 pero ralentizándose a 2.4 por ciento en 2022 y se espera que siga debilitándose en 2023 y años posteriores, pero aun por encima de las medias históricas. Se espera que la inflación y la elevada incertidumbre económica y política debiliten la confianza de los inversionistas. También se espera que el entorno exterior sea menos favorable, dada la ralentización de la economía estadounidense, el socio más cercano del país para las exportaciones y las remesas, los altos precios de las materias primas y la incertidumbre derivada de la invasión de Rusia a Ucrania. Se espera que el crecimiento del PIB converja al 2.1% en 2024, por encima de las medias históricas, impulsado principalmente por el consumo de los hogares estimulado por las remesas, la reducción sostenida de la delincuencia y el turismo.

16. Se espera que la posición externa se debilite dado el impacto negativo de la relación de intercambio y a las próximas amortizaciones externas. Se prevé que el déficit por cuenta corriente se amplía hasta el 7.7 por ciento en 2022 debido a precios de importación mayores, el debilitamiento de la demanda exterior y la desaceleración de las remesas. A medio plazo, se espera que la cuenta corriente mejore marginalmente a medida que retroceda el impacto negativo de la relación de intercambio, pero seguirá siendo deficitaria a medida que se desaceleren las remesas impulsadas por la ralentización prevista en Estados Unidos. El riesgo de dificultades en la balanza de pagos debería permanecer elevado y, en ausencia de una consolidación fiscal creíble encaminada a reducir los márgenes soberanos, pesar sobre la posición de las reservas internacionales: las reservas brutas en diciembre de 2022 eran de US\$2.7 mil millones, por debajo de un máximo de US\$4.2 mil millones en mayo (alrededor de dos meses de importaciones).

17. Se espera que el déficit fiscal global caiga del 5 al 2.7 por ciento del PIB entre 2021 y 2022, impulsado principalmente por un mejor comportamiento de los ingresos. El déficit fiscal se redujo de US\$1.4 mil millones en 2021 a US\$626 millones en 2022 debido a una combinación de crecimiento de los ingresos (10.9 por ciento) y disminución de los gastos (-0.5 por ciento). Los ingresos se beneficiaron de un aumento del impuesto sobre la renta generado por un mayor cumplimiento de las obligaciones fiscales, mientras que los gastos cayeron debido a una disminución del gasto de capital (-12.7 por ciento) como resultado del aplazamiento de varios proyectos de inversión hasta 2023. Se espera que el déficit fiscal global aumente en 2023, ya que es probable que los logros del plan de lucha contra la evasión se moderen en 2023 en proporción del PIB. Al mismo tiempo, es probable que las presiones sobre el gasto (impulsadas por aumentos

⁹ Estos pagos anticipados supusieron un ahorro de US\$288 millones para el país.

¹⁰ Hay varios proveedores de bitcoin registrados, y sus servicios incluyen monederos electrónicos, procesadores de pagos, custodios de bitcoin e intercambios de bitcoin. Sin embargo, la adopción de bitcoin se enfrenta a algunos riesgos y retos críticos, tanto en materia fiscal, medioambiental y de transparencia, entre otros.

¹¹ Según una encuesta de un estudio realizado por la [Oficina Nacional de Investigación Económica](#) con sede en EE. UU., poco más de dos tercios de los salvadoreños (68 por ciento) conocen la existencia de Chivo Wallet, pero de ellos, poco más de la mitad ha intentado descargarlo. Solo el 20 por ciento de los que continuaron usándolo después de reclamar un bono del gobierno de \$30 con la adopción disminuyendo con el tiempo.

salariales, expansión de las políticas y pensiones mínimas) se traduzcan en mayores gastos en 2023, año preelectoral. La frágil situación fiscal sólo podrá sortearse si los organismos multilaterales proporcionan liquidez y el sector financiero puede refinanciar la deuda interna. Un acuerdo con el FMI sobre un plan creíble de consolidación fiscal podría abrir la puerta al apoyo presupuestario de los organismos multilaterales. En este escenario, la liquidez será escasa, aunque manejable, pero sólo si no ocurre choque negativo adicional alguno que afecte a la economía. Las recientes reformas al sistema de pensiones crearán cierto espacio fiscal adicional a corto plazo, sin embargo, a medio plazo es probable que agraven los desequilibrios estructurales existentes en el sistema de pensiones y creen pasivos contingentes, ya que el Gobierno garantiza una pensión mínima. Por lo tanto, el recorte fiscal es inevitable, y será importante mitigar su impacto recesivo en la medida de lo posible. Será necesario movilizar recursos para alargar los vencimientos y aplanar las amortizaciones de la deuda. Mientras tanto, El Salvador sigue teniendo importantes necesidades de inversión y necesidades sociales básicas. El impacto fiscal de algunas de las reformas puede tomar algún tiempo y se vería mejor acompañado si los recursos adicionales de los socios multilaterales y bilaterales respaldan los planes fiscales y de crecimiento del país.

18. Para estabilizar la relación deuda/PIB en los niveles (aún elevados) de 2022, se estima necesario un saldo primario de entre el 0.8 y el 2.0 por ciento del PIB, en función de los tipos de interés y los supuestos de crecimiento. Un ancla macroeconómica, como un programa del FMI, podría permitir al país llevar a cabo este ajuste durante un período superior a un año, al contar con la credibilidad del mercado y reducir los riesgos de refinanciación. Luego de pagar el eurobono en enero de 2023, El Salvador necesita refinanciar en los próximos 12 meses unos 2 mil millones de dólares en deuda interna a corto plazo.

Cuadro 1: Indicadores macroeconómicos clave

	2018	2019	2020	2021	2022p	2023p	2024p	2025p	2026p	2027p
Economía real										
Crecimiento del PIB real (%)	2.4	2.4	-8.1	10.2	2.8	2.3	2.1	2.1	2.1	2.1
Tasa de inflación (IPC medio, %)	1.1	0.1	-0.4	3.5	7.2	4.4	2.4	1.3	1.0	1.0
Cuentas fiscales (en porcentaje del PIB)										
Ingresos	22.6	22.3	23.0	24.4	24.9	24.6	24.3	24.3	24.3	24.3
Gastos	25.2	25.3	32.3	29.3	27.6	28.8	29.7	29.9	29.4	29.4
Saldo primario	1.0	0.7	-4.8	-0.4	2.0	0.9	0.1	0.6	1.0	1.1
Saldo presupuestario global	-2.6	-3.0	-9.3	-5.0	-2.7	-4.2	-5.4	-5.6	-5.1	-5.1
Deuda pública total	70.4	71.3	89.4	82.4	78.0	77.3	79.3	82.3	84.8	87.0
Cuentas monetarias seleccionadas										
Saldo de la cuenta corriente	-3.3	-0.4	0.8	-5.1	-7.7	-5.0	-4.6	-4.6	-4.6	-4.6
Exportaciones B&S	29.1	30.0	25.6	29.5	30.3	31.1	31.4	32.3	33.5	33.5
Importaciones B&S	47.4	46.4	43.8	54.8	57.3	55.5	54.0	52.4	52.4	52.4
Remesas	20.7	21.0	24.1	26.1	24.5	23.0	23.4	23.4	24.5	24.5
IED, neta	3.2	2.4	1.1	1.1	0.6	1.7	1.8	1.9	2.1	2.2

Fuente: Banco Central y BM: Las proyecciones no tienen en cuenta un posible programa del FMI.

19. Los déficits primarios superiores a los proyectados plantean el mayor riesgo para la sostenibilidad de la deuda y podrían desencadenarse por un desastre natural o por gastos relacionados con las elecciones. Un ritmo de crecimiento inferior al esperado o tipos de interés real superiores a los previstos comprometerían igualmente la sostenibilidad de la deuda pública del país. Si estas perturbaciones fueran a afectar simultáneamente a la economía, los indicadores de deuda se deteriorarían y la deuda pública podría llegar a alcanzar alrededor del 107% del PIB para el 2027.

Recuadro 1. Relaciones con el FMI

Después de los 389 millones de dólares que se desembolsaron en 2020 al tenor del Instrumento de Financiación Rápida para hacer frente a las necesidades inmediatas de recursos surgidas de la crisis de la COVID-19, el GoES solicitó formalmente el Mecanismo de ampliación de financiación que se desembolsará a lo largo de tres años. Las negociaciones entre El Salvador y el FMI para fines de ese programa comenzaron en marzo de 2021, pero con la introducción del Bitcoin como moneda de curso legal en septiembre de 2021, las discusiones se estancaron. Las negociaciones del programa se reanudaron en el verano de 2022, pero no se pudo lograr un acuerdo. Una misión de consulta previa al Artículo IV concluyó en noviembre sin avances con respecto a las discusiones del programa. Una misión del Art. IV visitó El Salvador a finales de enero de 2023, con deliberaciones de la Junta en marzo de 2023. El país recientemente también ha recibido asistencia técnica del FMI en materia de estadísticas y gestión de la deuda.

20. Los riesgos para las proyecciones de crecimiento fiscales se inclinan a la baja, pero con un importante riesgo al alza.

La economía de El Salvador ha mostrado resiliencia después del COVID-19, recuperando rápidamente las pérdidas de producción, y reduciendo su deuda debido a una combinación de crecimiento, inflación y superávit primario en 2022. Sin embargo, existen riesgos para las perspectivas. El entorno geopolítico podría deteriorarse aún más, reduciendo el crecimiento mundial, aumentando la inflación y debilitando la cuenta externa de los países importadores de petróleo y alimentos como El Salvador. Existe una gran incertidumbre en cuanto a si el GoES aplicará las reformas fiscales necesarias para reducir la deuda pública, especialmente de cara a las elecciones presidenciales de 2024. Además, si los precios de la energía permanecen altos, continuarán las presiones para mantener los subsidios energéticos. En este escenario, las necesidades de financiación del Gobierno se podrían incrementar en más del 1.5 por ciento del PIB. Un ritmo más rápido de ajuste monetario en EE.UU. podría afectar la economía de El Salvador al fortalecer aún más el dólar frente a otras monedas, debilitando así las exportaciones y las remesas. En conjunto, estos efectos podrían empeorar la dinámica de la cuenta corriente y ejercer más presión sobre las exiguas reservas internacionales. Como país proclive al riesgo de catástrofes, la ocurrencia de un desastre natural que entraña elevados costos fiscales plantea un riesgo adicional para las perspectivas de El Salvador. Por último, en el lado positivo, las medidas de seguridad podrían aumentar el crecimiento más de lo esperado a través de un mayor consumo e inversión, y fomentando el retorno de parte de la diáspora salvadoreña.

2.3. Pobreza y prosperidad compartida

21. **Antes de la pandemia, El Salvador experimentó un encomiable descenso de la pobreza y la desigualdad, pero aún existen vulnerabilidades.** La tasa de pobreza cayó 17.1 puntos porcentuales desde 2012, alcanzando el 22.3 por ciento en 2019.¹² El país es considerado uno de los menos desiguales de la región de ALC, ya que el coeficiente de Gini cayó a 0.39 en 2019, por debajo del promedio regional de 0.51. Esta caída puede explicarse por el crecimiento a favor de los pobres, el aumento de los ingresos laborales en la agricultura y los servicios intensivos de mano de obra no calificada, así como el movimiento de personas de labores agrícolas a servicios. El sistema fiscal también desempeñó un papel redistributivo y contribuyó a reducir la desigualdad.

22. **Aún existen retos que hacen insostenible esta reducción de la pobreza.** Primero, muchos hogares que escaparon de la pobreza siguen siendo vulnerables, ya que viven con menos de US\$13 per cápita al día y, por tanto, corren el riesgo de volver a caer en la pobreza si se enfrentan a perturbaciones. Casi la mitad de la población (48 por ciento) estaba clasificada como vulnerable el año anterior a la pandemia, la mayor proporción de la región. Superar esta vulnerabilidad requerirá fuertes oportunidades de ingresos e instrumentos para hacer frente a las catástrofes y recuperarse de ellas (como acceso a activos y servicios básicos y perspectivas de diversificación de ingresos). Segundo, es posible que los efectos de goteo dejen de reducir la pobreza porque el nivel medio de ingresos es bajo. Tercero, una gran parte de la reducción de la pobreza la generó el aumento de los ingresos laborales y no transformaciones estructurales o reformas que afrontaron las limitaciones del desarrollo. Cuarto, la relativa falta de oportunidades económicas para los pobres incrementó el número de personas que no cursan estudios, ni trabajan, ni reciben formación (NINIS), aumentó el desempleo y la participación de la fuerza laboral, especialmente entre aquéllos en los quintiles de ingresos más bajos. Los datos disponibles muestran patrones de vulnerabilidad anteriores a la pandemia, consistentemente disminuyó con un menor

¹² Basado en un umbral de pobreza de 5.5 dólares en términos de paridad de poder adquisitivo en 2011.

acceso a los servicios esenciales y una mayor pobreza multidimensional. Quinto, la política fiscal se ha vuelto menos favorable a los pobres con el paso del tiempo y es insostenible. Por último, hay retos sistémicos pendientes en relación con la inclusión social de grupos tradicionalmente marginados, en particular los pueblos indígenas,¹³ los afrodescendientes, las personas con discapacidad y las minorías sexuales.

23. La **crisis de COVID-19 revirtió los avances en la reducción de la pobreza ganados con tanto esfuerzo**. La pobreza (utilizando el umbral nacional de pobreza moderada) aumentó 3.4 puntos porcentuales en 2020, a pesar de las medidas paliativas del Gobierno. Los aumentos de la pobreza fueron mayores en la parte inferior de la distribución de la renta, ya que la tasa nacional de pobreza extrema aumentó 4.1 puntos porcentuales. Se espera que la desigualdad, medida por el coeficiente de Gini, haya aumentado de 0.388 en 2019 a 0.394 en 2020, y la clase media se contrajo. Se espera que la tasa de pobreza (en una línea de US\$6.85) disminuya en 2021, impulsada por el crecimiento del empleo y las remesas, pero permanezca más alta que en 2019 debido al limitado espacio fiscal para implementar medidas de mitigación y a la creciente incertidumbre política y la inflación asociadas a la invasión de Rusia a Ucrania.

24. **Existen brechas significativas en el acceso a los servicios entre los quintiles de ingresos y entre las áreas rurales y urbanas**. La empresa de abastecimiento de agua presta servicios al 75 por ciento de la población del país, pero los déficits en la gestión general se traducen en niveles deficientes de mantenimiento y sustitución de infraestructuras y en mala calidad de los servicios de suministro de agua y saneamiento, lo que genera un círculo vicioso de ineficacia y dependencia de las subvenciones públicas. No ha habido mejoras significativas en el acceso a los servicios de saneamiento desde 2012, y las tasas de tratamiento de aguas residuales siguen siendo muy bajas. La cobertura de *electricidad* es alta para todos los quintiles de ingresos en El Salvador, pero hay espacio en la eficiencia energética y el uso de energías renovables. Aunque el acceso a *internet* ha aumentado desde 2012, es 21 puntos porcentuales más bajo entre los pobres, una brecha que se mantuvo entre 2012 y 2019. Las brechas rural-urbanas en el acceso a servicios públicos (y mercados) se acentúan por las variaciones en la calidad y confiabilidad de la *infraestructura vial*, que en las zonas remotas del país (en el norte y partes del oriente y occidente) suele consistir en caminos no pavimentados, la mayoría de los cuales se encuentran en mal estado y altamente expuestos a eventos climáticos.¹⁴

¹³ Los pueblos indígenas tienen un menor acceso a los servicios básicos en comparación con los pueblos no indígenas: electricidad (62 frente a 88%), alcantarillado (34 frente a 43%), agua (61 frente a 76%) y teléfonos móviles (48 frente a 67%), y una mayor proporción de hogares viven en barrios marginados (50 frente a 40%). GBM 2015. *Latinoamericana indígena en el siglo XXI: La Primera Década*. El Salvador tiene una de las tasas de privación de hogares de personas discapacitadas más altas de la región, alcanzando el 44 por ciento del total de hogares de personas con discapacidades, una mayor proporción de hogares de personas discapacitadas viven en tugurios (42 por ciento), tienen el acceso más bajo a internet (3 por ciento) y tienen baja asistencia escolar WBG 2021. *Inclusión de la discapacidad en América Latina y el Caribe: Un Camino hacia el desarrollo sostenible*. – Ver nota 28 en pie de pag.

¹⁴ El Índice de accesibilidad rural, que mide el acceso de la población rural a carreteras para todas las estaciones del año, se estima en 46 por ciento (*Assessing Rural Accessibility and Rural Roads Investment Needs*, WB 2019). Asimismo, el 58 por ciento y el 14 por ciento de los salvadoreños no pueden acceder a los servicios de salud o educación en una hora.).

2.4 Agenda de Desarrollo

25. **La Actualización del 2022 del Diagnóstico Sistemático de País (DSP) identifica ocho desafíos clave para el desarrollo de El Salvador, una mezcla de prioridades de larga data y emergentes que están interconectadas y requieren acción en muchos frentes (Recuadro 1).** En general, El Salvador se enfrenta a un contexto desafiante y cambiante, en el que el retorno a un marco macroeconómico y fiscal estable será fundamental para estimular las inversiones de las empresas, los hogares y el Estado. Una de las principales prioridades a corto plazo es emprender la consolidación fiscal, a la vez de proteger a los pobres y vulnerables de los antiguos y nuevos riesgos (como las catástrofes y el creciente costo de la energía) y mantener el capital humano. Paralelamente, urge impulsar el crecimiento integrador y generar una reducción sostenible de la pobreza, lo que requerirá un enfoque integrado para crear empleo y potenciar la resiliencia. Estos elementos se esbozan en el Anexo 9 y ocupan un lugar destacado en las orientaciones estratégicas de esta propuesta de MAP.

Recuadro 2. Áreas prioritarias de desarrollo seleccionadas para El Salvador

1. **Fomentar la acumulación de capital humano.** La baja calidad y cantidad del capital humano, junto con los acontecimientos que nos recuerdan la crisis sanitaria de COVID-19, socavan el potencial de crecimiento de los ingresos de los hogares a lo largo del ciclo de vida y afectan la capacidad de la política fiscal para reducir de forma sostenible la pobreza y la desigualdad.
2. **Promover el acceso al empleo {prioridad emergente}.** El escaso y decreciente acceso a empleos de alta calidad entre el 40% más pobre limita la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad. El empleo se ve obstaculizado por barreras y desincentivos que desalientan la participación en la fuerza laboral y el empleo formal, particularmente entre las mujeres.
3. **Fortalecer la eficacia de la red de seguridad (prioridad emergente).** Un sistema de red de seguridad social ineficaz limita la capacidad de las personas pobres y vulnerables para hacer frente a los choques e impide una política fiscal favorable a los pobres.
4. **Potenciar la inversión pública y privada (prioridad emergente).** La escasa inversión pública y privada -debida a un marco jurídico obsoleto e ineficaz, una baja tasa de ahorro, desequilibrios fiscales, escasa IED y alta criminalidad y violencia- dificulta la inversión en infraestructuras y el acceso del sector privado al crédito.
5. **Fomentar un sector privado más dinámico, competitivo e innovador.** Las empresas se enfrentan a limitaciones para expandirse, tanto externas (mal entorno empresarial, baja integración comercial) como internas (brechas digitales, de innovación y de competencias empresariales).
6. **Garantizar una política fiscal sostenible y equitativa.** La sostenibilidad macro fiscal es fundamental para aumentar la inversión y lidiar con las perturbaciones (como la débil recuperación posterior al COVID, ralentización económica mundial, elevados precios del petróleo e inflación, y las catástrofes y perturbaciones climáticas). Los desequilibrios fiscales (previos a la pandemia) y la incapacidad de la política fiscal para reducir la pobreza limitan los ingresos de los hogares y el crecimiento firme, frenando el crecimiento económico general y la reducción de la pobreza.
7. **Mejorar la resiliencia del país ante los riesgos de catástrofes y pandemias (prioridad emergente).** El Salvador es altamente vulnerable a los desastres, y los riesgos se ven exacerbados por el cambio climático, la pérdida de cobertura forestal, la degradación del suelo y la perspectiva de futuras pandemias.
8. **Fortalecimiento de la gobernabilidad y las instituciones.** La gobernanza y la calidad institucional han disminuido desde 2012, especialmente la eficacia del gobierno, el estado de derecho y el control de la corrupción.

A diferencia del DSP de 2015, la criminalidad y la violencia se tratan como una cuestión transversal y un filtro en el proceso de priorización. Las acciones para prevenir la violencia se incluyen en las acciones prioritarias 1, 2, 3 y 8.

Fuente: Mónica Robayo-Abril y Rafael Chelles Barroso. 2022. *El Salvador: Abordando las vulnerabilidades para continuar con la reducción de la pobreza y el crecimiento*, Diagnóstico Sistemático de País actualizado. Washington, DC: Banco Mundial.

III. MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL

3.1. Programa de gobierno y estrategia a mediano plazo

26. **La estrategia de desarrollo del Gobierno de crecimiento inclusivo y sostenible se alinea bien en general con la Actualización del DSP correspondiente al 2022.** La Estrategia Nacional de Desarrollo Económico 2019-2024 (NSED, por sus siglas en inglés) apunta a una "gobernanza articulada, moderna y eficiente que conducirá al país hacia tres objetivos de desarrollo prioritarios e inclusivos", entre ellos: (i) alcanzar un alto crecimiento y la creación de empleos de buena calidad, con una inversión sustancial en infraestructura,¹⁵ facilitación del comercio y empleo juvenil; (ii) cerrar las brechas de capital humano, particularmente en educación, salud, género, inclusión financiera y acceso digital; y (iii) potenciar la resiliencia al cambio climático. Tres temas transversales sustentan la NSED: el gobierno digital, un sistema estadístico renovado y la seguridad pública, que mezcla enfoques de prevención y represión. Las acciones prioritarias de la NSED están alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) del país, suscritos por el GoES.

3.2. Lecciones aprendidas

27. **El MAP propuesto refleja las lecciones clave aprendidas del MAP en el período comprendido entre el AF15 y el AF19 años. En primer lugar, el apoyo del GBM al desarrollo del capital humano ha sido fructífero en El Salvador y representa un área prometedora para ampliar la asociación con la administración actual, dados los efectos indirectos en áreas críticas como las habilidades, la prevención del crimen y la violencia o la preparación para pandemias.**¹⁶ Basado en un largo historial de compromiso con la salud y la educación, este MAP amplía las intervenciones tanto en términos de volumen como de calidad, ofreciendo intervenciones multisectoriales innovadoras en los años iniciales, la empleabilidad de los jóvenes con perspectiva de género, la aceleración de los resultados del aprendizaje y la revisión del sector de la salud.

28. **En segundo lugar, aunque las circunstancias imprevistas de los países obliguen a reducir el programa de préstamos previsto, el BM puede seguir siendo relevante mediante a través de un conjunto ampliado y bien elegido de productos de conocimiento estratégico.** La aplicación del MAP se vio obstaculizada por la aguda polarización política que impidió que el Congreso aprobara préstamo alguno hasta 2019. En este espinoso contexto, el uso intensivo de los ASA fue un factor fundamental para lograr los resultados del MAP y sentar las bases para el progreso posterior a la pandemia hacia resultados a mediano plazo. Para este nuevo MAP, la naturaleza y el nivel de los riesgos han evolucionado, lo que plantea implicaciones para el uso y la combinación de los instrumentos del GBM. Ya se ha aprobado un conjunto de financiación de nuevos proyectos de inversión (FPI), pero este aumento repentino de los préstamos de inversión requiere del apoyo intensivo a la ejecución en las primeras fases (sección IV). En el contexto macro fiscal actual y las relaciones con el FMI, el reto de no poder ofrecer préstamos para políticas en este momento exige una flexibilidad similar y un uso estratégico de los ASA para apoyar los objetivos esenciales de sostenibilidad fiscal.

29. **Por último, dadas las persistentes brechas de género en el país (Anexo 11), hay margen para apoyar una agenda de género transformadora y garantizar su correcta aplicación mediante un seguimiento sistemático.** Aunque la cartera del GBM abordaba las desigualdades de género de forma transversal, la anterior matriz de resultados del MAP no medía sistemáticamente los avances en los resultados de género y ninguno de los indicadores estaba desglosado por género. Como se indica más adelante, el presente MAP adoptará un enfoque deliberado en materia de género, centrado en la promoción de la autonomía económica de la mujer. En particular, las operaciones de préstamo en materia de empleabilidad de los jóvenes e infraestructuras resilientes que se están preparando identificarán brechas de género específicas y propondrán soluciones. Además, se han incorporado indicadores específicos de género y desagregados por género que se medirán sistemáticamente en la matriz de resultados de este MAP.

¹⁵ Las inversiones incluyen, entre otras, la Franja del Pacífico, la red portuaria, el aeropuerto, el tren del Pacífico, la economía azul y Surf City.

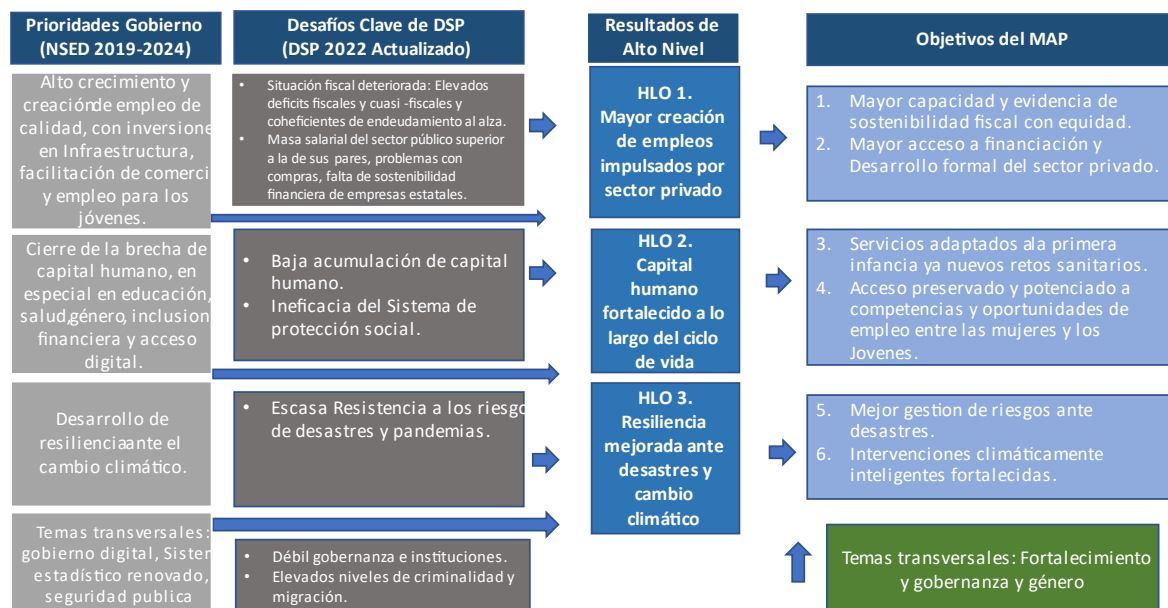
¹⁶ Banco Mundial. 2017 Action Learning Approach: *Toward a Better Allocation of Resources in the Security and Justice Sectors. Informe No. P147274*, Banco Mundial. *Providing Citizen Security Operational Support for Central America (P172918)*.

30. **En las consultas celebradas con una amplia gama de partes interesadas sobre el DSP y el MAP se debatieron los puntos fuertes y los retos del país en materia de desarrollo y se identificaron las prioridades para una posible participación del GBM.** Antes de la pandemia de COVID-19 se celebraron consultas exhaustivas, dentro y fuera de la capital de San Salvador, en las que participaron representantes del gobierno central y local, el sector privado, grupos vulnerables (incluida la población indígena y los jóvenes), donantes, candidatos políticos, emigrantes retornados, expertos del sector, académicos y líderes de opinión. A esto siguió una Encuesta de Opinión de País (EOP) a 165 partes interesadas entre abril y junio de 2021, una encuesta de Internet al personal del BM a finales de 2021 y una encuesta telefónica a unos 1,200 adultos entre septiembre y diciembre de 2021. Los temas recurrentes de estas consultas se reflejan plenamente en los Resultados de alto nivel (HLO) y objetivos del MAP: (i) fomentar la acumulación de capital humano entre niños y jóvenes; (ii) promover el acceso al empleo; (iii) fomentar un sector privado más dinámico y competitivo; y (iv) promover una gestión eficiente de los riesgos de desastres naturales. Las principales prioridades para las partes interesadas de las OSC fueron: (i) educación; (ii) recuperación económica tras la pandemia; y (iii) creación de empleo. Otras prioridades importantes son la lucha contra la corrupción, la gobernanza, la delincuencia y la violencia. La finalización del MAP se benefició de varias sesiones de trabajo con el Ministerio de Hacienda y las contrapartes gubernamentales pertinentes para reforzar la pertenencia, agilizar la ejecución y apoyar de forma sostenible las mejoras políticas e institucionales durante el MAP.

3.3. Visión general del marco de alianza con el país propuesto por el GBM

31. **El MAP apoya tres objetivos de alto nivel (HLO) a través de seis objetivos y dos temas transversales** (Figura 1). El HLO1 tiene por objeto *potenciar la creación de empleo* impulsada por el sector privado, centrándose en el apoyo a la sostenibilidad fiscal como requisito previo para mejorar el empleo y el clima de inversión, y en la mejora del entorno empresarial en general. El HLO2 contribuye al objetivo más amplio de creación de empleo de HLO1 y complementa las intervenciones por el lado de la demanda enfocándose en el aspecto de la oferta de empleo. Apunta a *reforzar el capital humano a lo largo de todo el ciclo de vida*, partiendo de los años iniciales, sosteniendo el capital humano con inversiones para fortalecer el sistema sanitario y preparación para futuras pandemias, además de promover y proteger el acceso a competencias y empleos, especialmente para los jóvenes y las mujeres. El HLO3 pretende *mejorar la resiliencia ante los desastres y el cambio climático reforzando la gestión del riesgo de desastres* (GRD) y las intervenciones climáticas. La mayoría de los objetivos contribuyen a más de un HLO, pero se asignan allí donde el impacto es mayor. Los HLO se basan en dos temas transversales: gobernanza y género.

Figura 1: Cadena de causalidad de las prioridades gubernamentales, los retos del DSP, los HLO y los objetivos del MAP para el AF23-AF27



32. Este MAP tratará de maximizar los puntos de entrada para la mejora de la gobernanza dentro de las operaciones crediticias y no crediticias, reconociendo al mismo tiempo que el alcance del progreso general puede ser limitado dados los retos específicos de cada país (Recuadro 3). Concretamente, el GBM intervendrá allí donde surjan oportunidades en cinco áreas clave. En primer lugar, el MAP reforzará la gobernanza y las instituciones en los sectores donde operamos (Recuadro 1). En segundo lugar, y trascendiendo las intervenciones a nivel de proyecto, los instrumentos fiduciarios del BM se esforzarán por fortalecer los sistemas gubernamentales si surgen oportunidades. Por ejemplo, el Proyecto de Resiliencia del Sector del Agua (P178734, en preparación) estudiará la posibilidad de apoyar la gobernanza de las empresas estatales en materia de información financiera y fortalecer la función de auditoría interna de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA). En tercer lugar, este MAP promoverá activamente la toma de decisiones basada en evidencias a través de la producción y publicación de informes en áreas críticas, incluida la Revisión del Gasto Público o la próxima Evaluación de la Pobreza (HLO1)¹⁷. En cuarto lugar, el MAP invertirá en mecanismos para apoyar el compromiso y participación de los ciudadanos en el Estado, especialmente a nivel local y en los organismos de prestación de servicios, de modo que la población pueda expresar sus opiniones, aportar retroalimentación y fortalecer la capacidad del gobierno para adaptarse en respuesta a los sentires de los ciudadanos¹⁸. Por ejemplo, el Proyecto de Resiliencia Económica Local ha creado una plataforma de participación ciudadana que puede adaptarse a los proyectos en cartera de agua e infraestructuras resilientes (véase HLO3, Indicador 5.2). Dentro de las inversiones en salud y educación, también se potenciarán las tecnologías digitales para mejorar la participación de los usuarios y la capacidad de respuesta del Gobierno (HLO2). Por último, siempre y cuando se solicite, el GBM apoyará la preparación de piezas de legislación y/o reglamentos clave que mejoren los sistemas de todo el Gobierno en ámbitos como compras y contrataciones públicas, gestión financiera, reforma de la función pública, transparencia fiscal o legislación/regulación sectorial.

33. Este MAP adoptará un enfoque deliberado en materia de género, centrado en la promoción de la autonomía económica de la mujer. Este enfoque se centrará en fortalecer el acceso de la mujer a los activos y oportunidades que necesitan para generar ingresos, a lo largo del ciclo de vida: competencias; buena salud; activos financieros, incluido el crédito; ausencia de violencia; capacidad para expresar opiniones y desempeñar un papel significativo en la toma de

¹⁷ Reflejado en el Indicador complementario de avance 6.3 (Anexo 1)

¹⁸ Por ejemplo el proyecto de Resiliencia económica local ha establecido una plataforma de enlace que puede adaptarse a los proyectos de agua e infraestructura resiliente en planificación (Ver HLO3, Indicador 5.2)

decisiones. Las oportunidades ofrecidas por este MAP incluirán, por ejemplo: (i) acceso a oportunidades de autoempleo productivo para la mujer empresaria (HLO1, y HLO2 para los segmentos de ingresos más bajos); ii) intervenciones para abordar los estereotipos de género en una etapa temprana de la educación y acceso a una variedad de servicios de cuidados infantiles (HLO2); (iii) acceso a voz y a puestos de liderazgo dentro de los servicios públicos de sectores apoyados por el MAP, como el agua (HLO3). El Anexo 1 proporciona algunos indicadores de resultados seleccionados que ilustran estas características.

Recuadro 3. Mejora de la gobernanza sectorial y desarrollo institucional a través de las operaciones

Este MAP maximizará los puntos de entrada para abordar mejoras en términos de gobernanza dentro de las operaciones de préstamo propuestas y existentes. Basándose en su compromiso a largo plazo con la educación, el BM, a través del proyecto Crecer y aprender juntos (P171316), promoverá la toma de decisiones basadas en evidencia, apoyando el establecimiento y uso de evaluaciones normalizadas de aprendizaje y desarrollando el sistema general de información de gestión en la educación (HLO2, objetivo 4). Estos están reflejados en el indicador de resultados 4.1 y en el indicador complementario (SPI) 4.1. El mismo proyecto contribuirá a revisar y fortalecer la estructura organizativa de las Direcciones departamentales, a la vez de fomentar los procesos de gestión y coordinación que vinculan las estructuras a nivel central y departamental. Asimismo, en el **sector sanitario**, el proyecto de Fortalecimiento del Sistema Sanitario propuesto abordará la fragmentación y los enfoques descendentes para promover la reorientación hacia la atención sanitaria preventiva y primaria, promover la colaboración interinstitucional para una mejor vigilancia de enfermedades e introducir una cultura orientada a los resultados y un modelo orientado a los pacientes.

A medida que el MAP emprenda nuevos sectores críticos como el **agua y el transporte**, lo hará enfrentando importantes retos de gobernanza. Por ejemplo, el proyecto de resiliencia del sector del agua que se está preparando abordará las causas del deterioro de los resultados financieros de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), una empresa estatal (SOE, por sus siglas en inglés). El proyecto también contribuirá a introducir una nueva normativa que ayudará a fomentar una cultura de regulación y supervisión de la gestión de los procesos, orientada a eficiencia, resultados, calidad del servicio y satisfacción de los usuarios (HLO1, objetivo 1, Indicador complementario 1). Por último, el Proyecto de Resiliencia Económica Local (P169125) reforzará el rendimiento institucional de los municipios a través de diversas intervenciones que incluyen el desarrollo de capacidades y el apalancamiento de financiación condicional vinculada al cumplimiento de objetivos incrementales (p. ej., registro de información básica y esclarecimiento de las funciones y responsabilidades municipales; mejora de los sistemas fiduciarios y de prestación de servicios) - véase el Objetivo 5.

34. En términos más generales, este MAP se esforzará por la inclusión y maximizar las oportunidades para todos. Se prestará especial atención a la inclusión de los segmentos más pobres de la población urbana y rural, las personas con discapacidad¹⁹ y las personas vulnerables debido al lugar en el que viven. El MAP también tratará de maximizar las oportunidades de inclusión que presenta el Marco Ambiental y Social del GBM y el Marco Social, que se aplicará a importantes proyectos en cartera en áreas como empleo juvenil, servicios de agua e infraestructuras resilientes.

35. Los tres HLO están alineados con el enfoque integrado del GBM para un desarrollo verde, resiliente e inclusivo (GRID, por sus siglas en inglés). Incluye, entre otras cosas, potenciar la resiliencia ante los desastres y el cambio climático mejorando la capacidad institucional y la resiliencia fiscal frente a los riesgos de desastres; integrando prácticas agrícolas climáticamente inteligentes y apoyando a agricultores con miras a aumentar su capacidad de adaptación y resiliencia; reducción de costos logísticos y emisiones de GEI en los corredores de transporte críticos del país; construyendo, rehabilitando y manteniendo infraestructuras resilientes; garantizando la calidad y resiliencia de los servicios de

¹⁹ P.ej., El proyecto Crecer y aprender juntos (P171316) promueve la educación inclusiva mediante inversiones para proporcionar acceso equitativo a oportunidades de aprendizaje de calidad, centrándose en los niños desfavorecidos.

abastecimiento de agua; y contribuyendo a una recuperación verde mediante la reducción de las emisiones de GEI a través de apoyar la asistencia técnica (AT) para mejorar la eficiencia energética y las inversiones privadas en energías renovables.

36. Este MAP apoya un compromiso selectivo del GBM. El MAP aplica criterios de selectividad para identificar los HLO que guiarán la asociación del GBM con El Salvador a largo plazo (Figura 1). Los criterios de selectividad incluyen: (i) estrecha alineación con los objetivos estratégicos y las prioridades a mediano plazo de El Salvador; (ii) coherencia con la Actualización del DSP, con especial énfasis en las áreas de políticas con importantes efectos indirectos, y consideradas intervenciones "no lamentables" (como el sostenimiento del capital humano a través de la preparación para la pandemia); (iii) viabilidad política basada en la economía política y las consultas con las partes interesadas; y (iv) áreas en las que el GBM tiene una ventaja comparativa en el contexto de la experiencia y la división del trabajo entre socios de desarrollo (Anexo 12). La aplicación de los filtros de selectividad significa que algunas intervenciones identificadas como prioritarias por el Gobierno o la Actualización del DSP no se tendrán en cuenta en este momento. Por ejemplo, la Actualización del DSP identificó las respuestas a la delincuencia y la violencia como una cuestión transversal. Sin embargo, dado su mandato, el BM permanecerá dentro de las áreas en las que tiene influencia y experiencia a través de la actual cartera de proyectos, centrándose en la prevención de la criminalidad y la violencia y en la provisión de oportunidades de empleo, más que en el sistema judicial o la vigilancia de la policía comunitaria. El "fortalecimiento de la eficacia de la red de seguridad social" es otra prioridad emergente del DSP, pero en este momento, el BID dirigirá la respuesta crediticia.

37. La ambición de este MAP de apoyar la creación de empleo y la inversión privada requerirá un enfoque sostenido, multifacético y único de GBM. Dada la amplitud de las condiciones necesarias para crear más y mejores puestos de trabajo, se procurará desplegar toda la gama de instrumentos del GBM, incluidos los préstamos y ASA del BM, así como los servicios de inversión y asesoría de la IFC. El apoyo abarcará una amplia gama de áreas, como cualificaciones, entorno empresarial, acceso a la financiación, vínculos de mercado para los pequeños productores rurales, facilitación del comercio, grandes infraestructuras, marcos de APP y competitividad ecológica. Maximizar la financiación para el desarrollo será una piedra angular de este enfoque. La IFC ha identificado la renovación del marco jurídico de las APP como una reforma normativa clave necesaria para incrementar la financiación de proyectos de desarrollo de alto impacto y movilizar adicionalmente la financiación externa. El trabajo conjunto del GBM ya se ha materializado en esta área y continuará con respecto a la captación de financiación privada y la mejora de la eficiencia del gasto público.

38. La estrategia de la IFC complementará la del BM para apoyar la recuperación posterior a la pandemia y el crecimiento a medio plazo del sector privado. La IFC activamente desarrolla su cartera de inversiones financieras a largo plazo, apoyando conjuntamente la financiación comercial a corto plazo para los exportadores locales y los compromisos de asesoría en áreas temáticas específicas. La IFC tiene la intención de seguir centrándose en mejorar el acceso a la financiación de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) y el acceso a la vivienda, haciendo hincapié en género y la banca móvil. Paralelamente, explorará posibles intervenciones para mejorar la competitividad y maximizar la financiación para el desarrollo apoyando áreas como los sistemas agroalimentarios sostenibles, las líneas de comercio, la financiación climática y las energías renovables.

39. El OMGI seguirá buscando oportunidades para reducir el riesgo de los proyectos de la IED, proporcionando seguros contra riesgos políticos que cubran el riesgo de restricciones a las transferencias e inconvertibilidad de moneda, incumplimiento de contratos, expropiación y guerra o disturbios civiles. Al apoyar a los inversionistas privados extranjeros, el seguro de riesgo político del OMGI puede contribuir a estimular las inversiones del sector privado, aumentar la IED, fomentar la creación de empleo y apoyar una recuperación verde y resiliente.

3.4. Resultados y objetivos de alto nivel apoyados por el programa del GBM

HLO1: Mayor creación de empleo impulsada por el sector privado

40. Impulsar el crecimiento y los niveles de vida en El Salvador requerirá crear más empleos productivos en el sector privado, pero el contexto es difícil y las perspectivas inciertas. Sólo alrededor del 60 por ciento de la población en edad de trabajar está empleada, y el 70 por ciento de los que trabajan lo hacen en empleos relativamente improductivos,

desprotegidos e informales.²⁰ Las perspectivas del país son inciertas debido a los grandes desequilibrios macroeconómicos actuales y al elevado riesgo soberano, que están disuadiendo las inversiones públicas y privadas. Con sólo un 2.5 por ciento anual en las dos últimas décadas, el ingreso per cápita de El Salvador ha aumentado sólo modestamente, impulsado por una tasa de inversión inferior al 15 por ciento del PIB. Aunque este ritmo lento aún exige reducción de la pobreza, su sostenibilidad es incierta. En ausencia de grandes choques externos o internos, es probable que los nacionales salvadoreños residentes en el extranjero fomenten un ritmo de crecimiento moderado a través de las remesas, el turismo y las actividades inmobiliarias. Los reajustes de la cadena de valor mundial y los elevados costos de transporte ofrecen una ventaja comparativa a El Salvador para impulsar la productividad y el crecimiento, pero será necesario emprender reformas importantes para que estas oportunidades se materialicen. Aunque la lucha contra la delincuencia, si tiene éxito a largo plazo, eliminaría una barrera al crecimiento liderado por el sector privado, la incertidumbre surgida de los grandes desequilibrios macroeconómicos actuales disuade a los inversionistas que buscan reubicar o expandir fábricas. Otro elemento disuasorio clave es el riesgo de que se deterioren las normas para operar negocios en El Salvador (por ejemplo, cambios arbitrarios en los pagos del gobierno a sus proveedores o alzas importantes de impuestos). Igualmente importante, los elevados márgenes de riesgo soberano que prevalecen rápidamente (2000+bsp) incrementan el costo del capital para los inversionistas salvadoreños, lo que, unido al aumento de las tasas de interés en el resto del mundo, supone un fuerte incentivo para invertir en el extranjero en lugar de en El Salvador.

41. Para reactivar el crecimiento impulsado por el sector privado, es necesario apoyar la sostenibilidad fiscal (Objetivo 1), a la vez de mejorar el entorno empresarial general, poniendo atención especial en apoyar el acceso a la financiación y al desarrollo del sector privado formal (Objetivo 2). La sostenibilidad fiscal puede recuperarse con el tiempo, si se aplica un conjunto de reformas bien diseñadas y creíbles en materia de ingresos, gastos y gestión de la deuda. El diseño técnico de estas reformas debe garantizar la protección de los pobres y vulnerables. Mientras tanto, mejorar el entorno empresarial y las condiciones de inversión no cabe espera, especialmente allí donde sea posible un progreso relativamente rápido, como acceso a financiación, facilitación del comercio, comercio electrónico, tecnologías digitales y turismo. Los sectores de servicios críticos y rezagados son la educación y la salud, que se abordarán en el marco del HLO2, dado que la falta de competencias se ha convertido en una importante limitación vinculante para el crecimiento y el desarrollo de las MIPYME. La inadecuada gestión de los recursos naturales y del riesgo de desastres, cubiertos por el HLO3, ha contribuido a grandes pérdidas en el sector privado y ha acelerado aún más los desequilibrios macroeconómicos.

42. Las intervenciones en el marco del HLO1 apoyarán los temas transversales de fortalecimiento de la gobernanza y autonomía económica de la mujer. Las actividades abordarán las mejoras de la gobernanza en múltiples frentes, incluyendo: (i) la toma de decisiones basada en la evidencia a través de la producción y publicación de informes en áreas críticas, incluyendo la Revisión del Gasto Público, la próxima Evaluación de la Pobreza, o el Diagnóstico del Sector Privado del País (CPSD) con la participación de las partes interesadas públicas y privadas; (ii) el asesoramiento continuo "justo a tiempo" al Gobierno en su intento de modernizar y mejorar rápidamente los procesos clave de ejecución y su marco fiduciario coherentes con las prácticas internacionales. También se apoyará el empoderamiento económico de la mujer en el marco de los dos objetivos que contribuyen al HLO1, con análisis fiscales sensibles a las cuestiones de género y apoyo financiero de la IFC a empresas dirigidas por mujeres.

²⁰ Véase la sección II.2 más arriba y el Anexo 9 para un análisis más específico sobre empleo y retos de políticas.

Objetivo 1: Mejor capacidad y datos para sostenibilidad fiscal con equidad

Retos principales	Préstamos del BIRF
Macro fiscal: situación fiscal deteriorada, con grandes atrasos fiscales y crecientes coeficientes de deudas	En curso: Proyecto de resiliencia económica local (P169125)
Eficacia del sector público y gestión de los recursos públicos: elevada masa salarial del sector público en comparación con los países de su grupo, ineficientes procesos de compras y contrataciones públicas.	En cartera: Proyecto de resiliencia del sector del agua (P178734)
Política fiscal: necesidad de potenciar la contribución de la política fiscal para la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad y para sostener toma de decisiones basadas en pruebas.	Los ASA y AT de BIRF/IFC/OMGI Asistencia técnica de respuesta rápida en curso: - Seguimiento de la pobreza y modelización de la incidencia fiscal (incluidos los subsidios) (AF23) - Asistencia técnica para la gestión de la deuda (AF23-24) - Modelización de la masa salarial (AF23-24) - Asistencia técnica (incluida la verde) en materia de política fiscal (Programa Fiscal Global) (AF23-24) Diagnósticos básicos previstos: - Examen del gasto público, centrado en la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del gasto (AF25) - Evaluación fiduciaria (AF24) - Evaluación de la pobreza (AF24) - Memorándum económico del país (AF25)

43. **Un marco macro fiscal más fuerte es un prerrequisito para un clima de inversión dinámico y una creación de empleo sostenida. Como se ha explicado anteriormente, El Salvador se enfrenta a una situación fiscal frágil cuando las necesidades de recuperación tras la pandemia exigen más y mejores infraestructuras, redes de seguridad y servicios públicos.** Los retos fiscales del país son tres: (i) reducir su deuda (78 por ciento del PIB en 2022) y la carga del servicio de la deuda (34 por ciento de los ingresos en 2022, y 65 por ciento previsto para 2023), incluso mediante la gestión de pasivos, operaciones de refinanciación y recompra de deuda que proporcionan flujo y, posiblemente, exención de reservas;²¹ (ii) reasignar recursos, en particular hacia redes de seguridad específicas para proteger a los pobres y las inversiones públicas que movilizan capital privado, a la vez de aumentar la eficiencia general del gasto (por ejemplo, reformando las compras y contrataciones pública); y (iii) ampliar las bases impositivas que no afectan a las decisiones de inversión o las de trabajo, ni a los pobres (por ejemplo, alineando los impuestos de consumo con las mejores prácticas internacionales e introduciendo impuestos progresivos sobre la propiedad).

44. **El GBM proporcionará a los responsables de la toma de decisiones evidencia relevante y capacitación específica para apoyar las reformas fiscales, sociales y de productividad a través de AT y productos de conocimiento y, una vez que esté en marcha un programa de tramo superior del FMI, para movilizar apoyo a la balanza de pagos de El Salvador.** Este año fiscal, se ha iniciado la AT sobre incidencia fiscal, tributación, recursos humanos en el sector público y reformas de la deuda, basada en una revisión y actualización del gasto público recientemente concluida (2018 y 2020) y la actualización del DSP de 2022. Se planifican diagnósticos básicos adicionales (sobre cuestiones fiscales y fiduciarias, de crecimiento y de pobreza) para proporcionar pruebas sobre las que basar el diseño de un programa de consolidación fiscal. También se espera que la evaluación de la pobreza esboce formas de mejorar el diseño de políticas basadas en evidencia en áreas como género y clima. Un programa del FMI, aunque difícil de estructurar dadas las brechas externas e internas, determinará de manera crucial la capacidad del BIRF para proporcionar apoyo presupuestario. Su ausencia limita el FPI únicamente a aquellas áreas consideradas esenciales para evitar el incremento de la pobreza, dados los significativos riesgos fiscales y macroeconómicos a los que se enfrentan actualmente las inversiones públicas. Dicho programa también ayudará a anclar las expectativas de los tenedores de bonos, lo que podría permitir una reapertura gradual de los mercados financieros internacionales para El Salvador.

45. **El compromiso del BM también mejorará la eficiencia del gasto público a través de mejoras en la gobernabilidad y rendición de cuentas en algunos sectores.** Por ejemplo, el Proyecto de Resiliencia del Sector del Agua en proceso de preparación abordará las causas del deterioro del desempeño financiero de ANDA, una empresa estatal. El proyecto

²¹ Los esfuerzos de gestión de la deuda comenzaron con una victoria temprana a través de una recompra en función del mercado en septiembre y noviembre de 2022.

también fomentará una cultura de normalización y supervisión de la gestión de procesos, orientada a la eficiencia, los resultados, la calidad de los servicios y la satisfacción de los usuarios²².

46. La IFC, en estrecha coordinación con el BM, tiene previsto apoyar las reformas gubernamentales para atraer recursos privados en infraestructura, manufactura y otras inversiones a gran escala, las cuales aliviarán las restricciones fiscales a corto y mediano plazo. Además, los compromisos de la IFC pueden conducir a la movilización de capital externo, además de aprovechar los mercados locales. La IFC seguirá explorando estructuras de riesgo compartido y velará por movilizar recursos de las IF locales y los Fondos de múltiples donantes (MDF, por sus siglas en inglés).

Objetivo 2: Mayor acceso a financiación y desarrollo del sector privado formal

Retos principales	Préstamos del BIRF
Clima de inversión: necesita reformas para atraer nuevas industrias y servicios e impulsar la competitividad de las exportaciones	En cartera: Proyecto de resiliencia de Transporte e Infraestructura Resiliente de El Salvador (P178720)
Escaso acceso al crédito para las MIPYME	IFC/OMGI - IFC (líneas de crédito): Electricidad, comercio, PYME, MIPYME - IFC MAS/INFRA Electricidad y transporte
Barreras normativas y altos costos administrativos para las nuevas empresas	ASA Y AT AT de respuesta rápida en curso: - Encuesta empresarial de El Salvador de 2022 (P179418) - Recuperación y transformación económica del BM en El Salvador: AT en código comercial (TF0B7796) - Acuerdo de facilitación en Centroamérica-Fase II (P171021) - Gestión del espectro para el desarrollo digital en Centroamérica (P171592)
Penetración digital: exige la modernización del marco normativo y mejores infraestructuras (incluida la red troncal digital).	Diagnósticos/AT previstas: - Notas sobre políticas para informar el Plan Presidencial de Aceleración del Crecimiento Económico - Diagnóstico del Sector Privado por País de la IFC (AF25) - Economía digital para América Latina y el Caribe (DE4LAC) (P175985) - Evaluación de El Salvador
Facilitación del comercio y reformas y programas de infraestructuras de los corredores comerciales: necesidad de una mayor facilidad para cruzar fronteras; mejoras de los corredores de transporte (por carretera, agua y aire) y de las carreteras locales.	

47. Un sector privado dinámico es clave para la creación de empleo, pero el limitado desempeño del sector privado lo explican múltiples retos. Estos incluyen las exportaciones limitadas por manufacturas y productos agrícolas de baja tecnología y, el escaso acceso al crédito, el bajo dinamismo comercial y las onerosas barreras normativas y elevados costos administrativos²³. Las brechas en infraestructuras también limitan el desarrollo del sector privado. El Salvador necesita construir infraestructuras críticas de logística y transporte (por ejemplo, carreteras/puertos/aeropuerto internacional), mejorar el acceso a la electricidad y diversificar las fuentes de energía, así como infraestructuras compartidas en telecomunicaciones. Para impulsar las oportunidades del sector privado, el GoES ha centrado sus intervenciones en facilitar el comercio, simplificar y digitalizar los requisitos normativos de las empresas (por ejemplo, una ventanilla única para los permisos de construcción), desarrollar una industria de servicios digitales orientada a la exportación y fortalecer el ecosistema de innovación y emprendimiento. En el sector de las infraestructuras, el Gobierno ha dado prioridad a cerrar las brechas de infraestructuras clave en el transporte, que se considera fundamental para diversos sectores económicos emergentes (por ejemplo, el turismo). Se espera que el Gobierno apruebe en los próximos meses una legislación renovada sobre APP que debería abordar algunos de los principales cuellos de botella (proceso de aprobación, mecanismos de resolución de conflictos, instituciones, organización, presupuesto, etc.) que han obstaculizado la financiación privada de infraestructuras. En cuanto a la infraestructura digital, el Gobierno tiene una prioridad bien

²² En particular, el Banco y USAID apoyarán al Gobierno en la creación de una unidad de gestión especializada dentro de ANDA con el fin de supervisar y reducir el agua no facturada (un requisito previo clave para mejorar la sostenibilidad financiera y las intervenciones del BM). Véase el Indicador complementario de avance 1.1 (Anexo 1).

²³ Véase la Actualización del 2022 del DSP y los informes de otros países citados en el Anexo 9.

definida que es abordar la conectividad internacional sumamente limitada, dado que el país ha agotado casi por completo su capacidad internacional actual.

48. Este MAP desplegará diversos instrumentos del GBM para trabajar estrechamente con las autoridades en el fortalecimiento del entorno comercial general, incluido el desarrollo de empresas formales, mejor acceso a la financiación y mejoramiento de las condiciones de exportación. El BM y la IFC conjuntamente apoyan reformas en facilitación del comercio, asociaciones público-privadas (APP) y capacitación de las PYME, así como dominio de las herramientas digitales, incluido el comercio electrónico. Se está prestando asistencia técnica adicional para ayudar a modernizar el código de comercio con el fin de crear procesos simplificados para el establecimiento de empresas formales que en el futuro podrían centrarse en mejorar las condiciones de inversión clave (p. ej., insolvencia, ventanillas únicas). La IFC seguirá apoyando la inclusión financiera al tiempo de revisar las políticas y los arreglos institucionales que fomentan el dinamismo del sector privado. Para fortalecer a las empresas formales, las líneas de crédito de la IFC para las MIPYME seguirán proporcionando financiación productiva muy necesaria y contribuirán a la autonomía económica de la mujer al seguir apoyando a las empresas propiedad de mujeres. Si bien todo lo anterior abarca enfoques que no suelen levantar reproches, y suelen arrojar resultados rápidos en el desarrollo del sector privado el GBM también llevará a cabo este año fiscal un análisis exhaustivo de las fuentes de crecimiento a través de una serie de notas sobre políticas públicas y de un Diagnóstico del Sector Privado del País (CPSD). El OMGI continuará apoyando al sector privado extranjero en el país a través de su garantía para permitir la facilitación del comercio y estará listo para desplegar sus instrumentos para movilizar inversiones extranjeras adicionales en sectores estratégicos.

49. Además, el compromiso del GBM en los sectores de energía y transporte podría ampliarse durante el período del MAP. En el sector del transporte, el Proyecto de Transporte e Infraestructuras Resilientes (P178720) propuesto propondrá intervenciones en corredores económicos clave a través de inversiones directas en infraestructuras y/o inversiones del sector facilitador en infraestructuras y/o iniciativas dirigidas a la emulación del crecimiento en las proximidades de los corredores. El proyecto también apoyará la utilización del marco de APP en el sector viario. Si el GoES moderniza el marco normativo de las APP, el GBM podría apoyar al Gobierno en el desarrollo de mecanismos de financiación innovadores y eficientes para ayudar a cerrar las brechas en infraestructura digital. La IFC está explorando formas de seguir apoyando a El Salvador en los sectores de energía y transporte, pero la mayoría de estos compromisos dependen del fortalecimiento de la capacidad institucional a través de la reforma del marco de APP en proceso. El BM seguirá prestando asistencia técnica para mejorar la eficiencia energética e identificar medidas del lado de la demanda que puedan ayudar a potenciar la productividad de las empresas y la creación de empleo. Por último, la IFC y el BM han prestado asistencia técnica a El Salvador y Costa Rica para la construcción de un transbordador entre ambos países, que podría acortar los tiempos de transporte de mercancías entre el norte y el sur de Centroamérica. En colaboración con el BM y la IFC, el OMGI también explorará oportunidades para apoyar al sector energético a través de su seguro de riesgo político a inversionistas extranjeros.

HLO2: Fortalecimiento del capital humano a lo largo del ciclo de vida

50. Además de un sólido marco fiscal y un sector privado dinámico, la creación de más y mejores empleos implica fortalecer y sostener el capital humano de cara a futuros choques, eliminar las barreras a la empleabilidad y promover el ingreso a la fuerza laboral. Décadas de baja productividad, violencia y pobreza han creado una crisis de acumulación de capital humano que se ha transmitido de generación en generación (Anexo 9). Con un índice de 0.55 en 2020, el Índice de Capital Humano sugiere que un niño salvadoreño nacido hoy sólo será un 55% más productivo cuando crezca de lo que podría ser si disfrutara de una educación completa y una salud plena. Los retos para la formación de capital humano surgen en las primeras etapas de la vida. El acceso limitado y la baja calidad de los servicios de atención y educación de la primera infancia (AEPI) reducen la proporción de niños preparados para tener éxito en la escuela. Los alumnos obtienen malos resultados en alfabetización en los primeros años, lo que se traduce en un menor rendimiento escolar en años posteriores. Uno de los principales retos es que el GoES esté preparado para nuevas pandemias mediante una reforma adecuada e inversión en el sistema sanitario. En general, el acceso a empleos de alta calidad ha disminuido entre quienes se encuentran en el 40% inferior de la distribución de ingresos, aumentando así la vulnerabilidad a la pobreza.²⁴ COVID-

²⁴ Mónica Robayo-abril y Rafael Chelles Barroso. 2022. El Salvador: Abordando vulnerabilidades para sostener la reducción de la pobreza y el crecimiento inclusivo. Actualización sistemática del Diagnóstico de país. Washington, DC: Banco Mundial.

19 ha agravado la crisis de acumulación de capital humano del país, con implicaciones para las mujeres y los jóvenes que han alimentado un círculo vicioso de baja productividad, pobreza y violencia. Las restricciones limitantes para el desarrollo del capital humano se encuentran las disparidades en el acceso a mejores servicios de agua y saneamiento y la falta de inclusión de los grupos desfavorecidos, incluidos los niños y las personas con discapacidades. La crisis de COVID-19 ha exacerbado estos retos, con impactos desproporcionados de capital humano sobre los jóvenes, las mujeres y las personas con menor cualificaciones, y ha puesto de manifiesto el limitado impacto de los programas de protección social en el capital humano y la capacidad de adaptación.

51. Centrarse en dos objetivos que se refuerzan mutuamente ayudará a fortalecer, sostener y emplear el mayor activo de El Salvador -su capital humano- mediante un enfoque multisectorial del ciclo de vida: (i) adaptar los servicios a los primeros años y a los recientes problemas de salud (Objetivo 3); y (ii) promover y proteger el acceso inclusivo a cualificaciones y oportunidades de empleo, en especial de la juventud y la mujer (Objetivo 4). Al apoyar tanto la creación de empleo (HLO1) como el acceso al mismo (HLO2), este MAP contribuirá a enfrentar los factores clave que impulsan la migración lo que se complementará con las intervenciones de otros socios, incluido el apoyo a los retornados²⁵. Finalmente, este MAP reconoce los diversos beneficios derivados de una mejor gestión de los recursos hídricos y de la prestación de servicios relacionados con el agua, que se abordarán en el marco del HLO3, pero que también contribuyen al capital humano, esencialmente a través de mejores resultados en materia de salud.

52. Las intervenciones en el marco del HLO2 apoyarán los temas transversales del MAP. Las actividades abordarán mejoras de la gobernanza en múltiples frentes, incluyendo: (i) la toma de decisiones basada en pruebas (mediante evaluaciones de aprendizaje); (ii) la eficiencia y la transparencia (revisión del sistema sanitario); y (iii) el establecimiento de sistemas y procesos que respondan a las necesidades de los usuarios. El empoderamiento de las niñas y las mujeres jóvenes también se apoyará en los dos objetivos, con intervenciones fundamentales que van desde las normas sociales a las políticas para mejorar el acceso al cuidado infantil y las oportunidades de empleo. La salud de la mujer se abordará de forma integral, abarcando salud mental, conciencia nutricional, higiene y violencia de género.

²⁵ Para un abordaje más amplio de los retos y oportunidades que presentan los patrones en la migración mirar el Anexo 9

Objetivo 3: Servicios adaptados a los primeros años y a los nuevos retos sanitarios

Retos clave	Préstamos del BIRF
<p>Reducido acceso y calidad de la atención y educación de la primera infancia (AEPI)</p> <p>Escasas competencias de alfabetización (niveles de lectura y comprensión para la edad)</p> <p>Insuficiente acceso y calidad de los servicios integrales de salud materna, infantil y pediátrica.</p> <p>Necesidad de replantear el sistema sanitario y reorientarlo hacia la atención primaria y las ENT</p> <p>Insuficiente preparación ante pandemias</p> <p>Falta de conectividad digital para los servicios electrónicos de salud</p>	<p>En curso:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Crecer y aprender juntos: Desarrollo integral de la primera infancia (P171316) - Crecer sanos juntos: Desarrollo integral de la primera infancia (P169677) - COVID-19 Proyecto de respuesta de emergencia (P173872), y 1º y 2º FA (P178315) <p>En cartera:</p> <ul style="list-style-type: none"> - FA Crecer y aprender juntos (P177371) - Subvenciones del acelerador de la Alianza Mundial para la Educación de Niñas - Fortalecimiento del sistema sanitario y preparación ante pandemias <p>ASA y AT</p> <p>En curso:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Asistencia técnica en materia de educación: Apoyo al logro de normas de calidad y revisión y ajuste del plan de estudios nacional (desde preescolar hasta el primer grado) (TF0B7040); Promover y medir la calidad de la enseñanza (TF0B9014) - Asistencia técnica sanitaria: Abordar las enfermedades no transmisibles (P164356); Abordar la salud mental en Ecuador, El Salvador, Paraguay, Perú y Uruguay; y Evaluación centroamericana de la preparación en salud pública (P177199). <p>En cartera:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Evaluación de la Atención Primaria de Salud (APS) - Normas de calidad para la prestación de servicios de atención infantil y ejercicio de cálculo de costos para la ampliación de los servicios de atención infantil (ELP, por sus siglas en inglés)

53. Construir las bases del capital humano implica intervenciones selectivas y de alto rendimiento en los primeros años y en la gobernanza del sector, promoviendo un enfoque multisectorial. Los bajos niveles de capital humano de El Salvador encapsulan resultados deficientes en materia de aprendizaje y salud (incluida la desnutrición), desde las primeras etapas de la vida del niño. Estos indicadores son peores para los niños de poblaciones desfavorecidas, que tienden a tener un acceso más limitado a la estimulación cognitiva temprana, a los materiales de aprendizaje y a una AEPI de buena calidad.²⁶ El sostenimiento de capital humano también implica abordar las restricciones limitantes de gobernanza para el desempeño de los servicios en el sector de la salud y prepararse para nuevos retos sanitarios, incluida la próxima pandemia. En la última década, El Salvador logró avances significativos tendentes a mejorar los resultados sanitarios y alcanzó los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) relativos a la reducción de la mortalidad infantil y materna.²⁷ Sin embargo, el sector se enfrenta a nuevos retos y debe centrarse en tres prioridades clave: (i) reorientación hacia la atención sanitaria preventiva y primaria y ampliación de los servicios para enfermedades no transmisibles (las ENT); (ii) inversiones sistemáticas en preparación y respuesta ante pandemias,²⁸ así como preparación para emergencias relacionadas con el clima; y (iii) mejora de la gobernanza del sector para mejorar la calidad, la eficiencia y la equidad.

54. Desde 2019, el GoES ha liderado un cambio de paradigma en políticas públicas, alejándose de las "intervenciones de socorro" y dando prioridad a la acumulación de capital humano a través de inversiones en la primera infancia, especialmente en educación y salud. Un ancla clave de este enfoque transformador es la política pública nacional Crecer Juntos, que promueve un enfoque integrado de los servicios de desarrollo de la primera infancia. El GoES también se ha embarcado en importantes reformas postpandemias en el sector sanitario que, de tener éxito, generarán importantes mejoras en la gobernanza y una mejor prestación de servicios. El próximo Plan Nacional de Salud se propone reorientar el sector público hacia la prevención y la APS y ampliar los servicios de las ENT, mejorar la calidad general de los servicios y adoptar un modelo más orientado al paciente. Las innovaciones también incluyen un mayor espacio para los servicios

²⁶ Al segundo grado, el 80% de los estudiantes del país tienen un bajo nivel de lectura para su edad, y el 55% de los niños de 10 años no pueden leer y comprender un texto correspondiente a su edad.

²⁷ A partir del 2020, la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años era de 13 niños por cada 1.000 nacidos vivos, frente al ODM de 20. Indicadores de Desarrollo Mundial, elaborados por el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Estimación de la Mortalidad Infantil.

²⁸ Un próximo diagnóstico de preparación para una pandemia realizado en El Salvador (*Evaluación de la Preparación de Salud Pública en Centroamérica Parte 2* P177199) identificó áreas clave de acción e inversión, incluyendo registros electrónicos para la toma de decisiones, fortalecimiento de la vigilancia epidemiológica y acuerdos institucionales para una respuesta rápida.

de salud mental, que brindan oportunidades de abordar problemas de larga data relacionados con la violencia que afecta al país desde hace décadas.

55. El BM continuará prestando apoyo integral al GoES para inversiones transformadoras y desarrollo institucional en apoyo del desarrollo en la primera infancia. El BM trabajó estrechamente con el GoES para desarrollar Crecer Juntos y apoyó la definición de los Estándares de Desarrollo y Aprendizaje en la Primera Infancia (EDAPI), fundamentales para la implementación de la política. Este MAP apoyará los esfuerzos para ampliar el acceso a servicios de educación y salud de buena calidad para todos los niños de 0 a 7 años a través de una serie de AT y dos FPI complementarios. El proyecto de educación, Crecer y aprender juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia en El Salvador (P171316), se centra en mejorar la calidad del AEPI para promover el desarrollo integral de la primera infancia y el aprendizaje potenciando las prácticas de enseñanza del AEPI y los entornos físicos de aprendizaje en centros seleccionados de AEPI. El FPI complementario, Crecer sanos juntos: Desarrollo integral de la primera infancia (P169677) apoyará los resultados de salud y nutrición de los niños de 0 a 7 años y sus madres durante la preconcepción y el embarazo, reforzará la identificación temprana de riesgos y retrasos en el desarrollo de los niños de 0 a 7 años, y mejorará la prestación de servicios de salud materno-infantil de buena calidad.

56. El BM también se basará en la exitosa ejecución del Proyecto de Respuesta de Emergencia COVID-19 y sus dos operaciones de financiación adicionales para apoyar la ambición del GoES de modernizar el sistema sanitario, reorientarlo hacia la APS y las ENT, y mejorar la preparación ante pandemias. A petición del GoES, estos esfuerzos se verán respaldados por una nueva operación en el sector sanitario, que reforzará la APS para mejorar la promoción de la salud y la prevención de enfermedades, así como la detección y el tratamiento tempranos de las enfermedades. El préstamo será complementado con los ASA pertinentes.

Objetivo 4: Acceso preservado y fortalecido a capacidades y oportunidades laborales para mujeres y juventud

Retos clave	Préstamos del BIRF
Bajos resultados de aprendizaje y altas tasas de abandono escolar	En curso: - Crecer y aprender juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia (P171316)
Elevado desempleo juvenil: especialmente alto entre quienes se encuentran en el 40% inferior de la población; aumento del número de NINIS.	En cartera: - Promoción de oportunidades de empleo y desarrollo de competencias en El Salvador (P179829) - Proyecto de transporte e infraestructuras resilientes en El Salvador (P178720)
Brecha de género: baja participación femenina en la fuerza laboral.	ASA y AT En curso: - Capital Humano de Centroamérica P140377 (P177403) (AF23) - Plan Sectorial de Educación de El Salvador 2020-2030 (P175757) (AF26) - Subvención para el desarrollo de capacidades del sistema (AME) - Apoyo de asistencia técnica para mejorar los datos sobre educación inclusiva (TF0B7724) - Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres (GEWE) (TF0B1275) BEA (P179982) - Participación femenina y juvenil en la fuerza laboral (AF24) ASA propuesto: - Estudio de la educación secundaria y el desarrollo de capacidades (AF25) - Prestación de servicios de atención infantil en El Salvador (conjunto BM-IFC) (AF24)

57. El sistema educativo salvadoreño produce malos resultados, especialmente entre las mujeres y los jóvenes, lo que se suma a la plantilla de trabajadores no cualificados, con importantes implicaciones para el empleo y la migración. A pesar de las mejoras de las últimas décadas, El Salvador destaca en ALC como el país con las tasas más altas de privación en logros educativos, con un cuarto de su población viviendo en hogares sin un adulto (mayor de 13 años) que haya completado la educación primaria, limitando así el desarrollo posterior de habilidades fundamentales (aritmética y

alfabetización).²⁹ Además de las limitaciones por el lado de la demanda (HLO1), por el lado de la oferta siguen existiendo barreras para el mejoramiento de los resultados del empleo, como la escasez y el desajuste de competencias, la falta de experiencia laboral, el acceso imperfecto a la información o las limitaciones de movilidad. Todo ello limita el acceso a las oportunidades laborales de los pobres y los grupos desfavorecidos, incluidos los trabajadores jóvenes y mayores, las mujeres, las personas con discapacidad y las poblaciones indígenas³⁰. Las normas sociales y la falta de cuidados afectan especialmente la participación de la mujer en el mercado laboral. Aunque como máximo el 46% de las mujeres participan en el mercado laboral cuando hay un niño de tres años o menos en el hogar, este porcentaje se sitúa en torno al 90% en el caso de los hombres (EHPM 2021).

58. La ENDE del Gobierno da prioridad a la educación, el empleo y la empleabilidad, con especial atención en los jóvenes. El Gobierno se ha comprometido a aumentar las inversiones en educación del 3.7 al 5.1 por ciento del PIB y el plan sectorial actual se propone mejorar y medir los progresos en los resultados del aprendizaje, desde la AEPI hasta la enseñanza secundaria. En consonancia con su compromiso con la modernización general y la transformación digital, el GoES está especialmente interesado en garantizar la preparación de los jóvenes para los "empleos del futuro"³¹. En cuanto a la participación de la mujer en la fuerza de trabajo, la asamblea aprobó recientemente una ley que obliga al cuidado de los niños en todas las empresas con más de 100 empleados y el GoES ha desarrollado recientemente una política nacional sobre el cuidado de los niños, las personas con discapacidad y los ancianos.

59. Este MAP ofrecerá apoyo financiero, analítico y de asesoramiento para ayudar a revertir las pérdidas de aprendizaje y fortalecer la gobernanza y la gestión del sistema educativo general, promoviendo al mismo tiempo el acceso a cualificaciones y oportunidades laborales con un enfoque inclusivo en los jóvenes y las mujeres. En primer lugar, mientras otros socios seguirán financiando el sector educativo en general, el BM proporcionará asistencia selectiva para ayudar a revertir de forma sostenible las pérdidas de aprendizaje y fortalecer la gestión del sector educativo a través de un FPI (el reestructurado FPI Crecer Juntos) y una serie de AT. El plan del sector educativo (apoyado por el BM y financiado con la subvención multiplicadora de la AME) pretende informar mejor las políticas educativas y mejorar los resultados del aprendizaje mediante una mejor recopilación de estadísticas educativas y la puesta en marcha de un sistema de información sobre la gestión educativa. El BM también reforzará la metodología de aprendizaje combinado para recuperar las pérdidas de aprendizaje, prevenir el abandono escolar, fortalecer la formación profesional de los maestros y mejorar la calidad y la resistencia a largo plazo. En segundo lugar, este MAP apoyará un enfoque integrado para el empleo juvenil, aliviando la incertidumbre/riesgo para los empleadores por el lado de la demanda y abordando las habilidades y otras barreras por el lado de la oferta a través del FPI en cartera sobre Promoción de Oportunidades de Empleo y Desarrollo de Habilidades (P179829). Por último, se espera que el Proyecto en cartera de Transporte e Infraestructuras Resilientes (P178720) contribuya a este objetivo mediante la creación de unas 2700-4500 oportunidades de empleo local, tanto directamente a través de inversiones en obras civiles como indirectamente a través de los efectos multiplicadores del mejor estado de las carreteras.

HLO3: Mejora de la resiliencia ante las catástrofes y el cambio climático

60. Los riesgos de desastres y las perturbaciones climáticas plantean desafíos para la capacidad de El Salvador de reducir la pobreza y alcanzar sus objetivos de ODS. Con el 88.7 por ciento de su territorio y el 95.4 por ciento de su población en riesgo de desastres naturales, El Salvador es considerado uno de los países más vulnerables del mundo, como se refleja en su clasificación en la parte superior del Índice de Riesgo Climático Global (Anexo 9). La vulnerabilidad

²⁹ También hay brechas entre los hogares con personas con discapacidades y los que no las tienen. El Salvador tiene la brecha de asistencia escolar más alta de la región (31 puntos porcentuales entre los niños de 6 a 12 años sin discapacidad y los que tienen discapacidad). GBM 2021. *Inclusión de la discapacidad en ALC. Un camino hacia el desarrollo sostenible*.

³⁰ "Measuring Women and Youth's Work: Evidence from El Salvador", Contreras, Ivette, Valentina Costa; Lelys Dinarte-Díaz, Lelys; Amparo Palacios-Lopez, and Steffanny Romero. 2023. "Measuring Women and Youth's Work: Evidence from El Salvador" World Bank, por publicarse.

³¹ Empleos intensivos en tareas complementarias a las nuevas tecnologías (como las cognitivas no rutinarias y las manuales), que demandan habilidades como el pensamiento crítico y competencias interpersonales. Banegas y Winkler. 2020. *Diagnóstico del Trabajo El Salvador, Banco Mundial*.

a los peligros naturales se ve exacerbada por el cambio climático, que se prevé que aumente la frecuencia y la gravedad de los fenómenos meteorológicos. El impacto de tormentas, inundaciones, deslizamientos de tierras y sequías ha aumentado debido al cambio climático y a las perturbaciones climáticas, así como a la limitada capacidad institucional y la escasa inversión en mantenimiento e infraestructuras resilientes. El Salvador tiene la menor disponibilidad per cápita de agua dulce de Centroamérica y alrededor del 66% del territorio del país está expuesto a un riesgo de sequía alto o severo, con sequías recientes que han provocado racionamientos de agua tanto en áreas urbanas como rurales.³² Al mismo tiempo, las tormentas y los períodos de lluvias intensas, exacerbados por el cambio climático, suponen un alto riesgo de inundaciones urbanas y daño de infraestructuras por los fuertes vientos. El almacenamiento de agua es esencial para amortiguar esta variabilidad hidrológica, exacerbada por el cambio climático. Sin embargo, El Salvador tiene una capacidad de almacenamiento de agua natural y construida limitada y en declive, con 607 m³/habitante de almacenamiento en presas (en comparación con una media regional de 2.900 m³/habitante) y retirada de los acuíferos del país de 4 metros en los últimos 20 años. Además, la gestión inadecuada de los recursos naturales ha contribuido a pérdida de la cubierta forestal y degradación del medio ambiente, y el 90% de las masas de agua superficiales de El Salvador están muy contaminadas por efluentes industriales, escorrentía agrícola y aguas residuales sin tratar. El empeoramiento de la calidad del agua no sólo repercute en el capital humano y la calidad ambiental, sino que ejerce una presión adicional sobre la disponibilidad de los recursos hídricos para hacer frente a las diferentes demandas (abastecimiento de agua, energía hidroeléctrica, riego, caudales industriales y ecológicos). Además, el daño a los recursos naturales amenaza las oportunidades de crear empleos en la economía azul que dependen de la salud de los ecosistemas terrestres, costeros y marinos. Los agricultores, especialmente los pequeños propietarios, están mal equipados para resistir las perturbaciones meteorológicas y climáticas e incluso contribuyen al problema utilizando prácticas insostenibles y tecnologías ineficientes en el uso de los recursos. Por último, la reducción de las emisiones de GEI y de la contaminación mediante inversiones inteligentes en agricultura, transporte o infraestructura eléctrica será fundamental para mitigar los efectos del cambio climático. El sector privado puede desempeñar un papel importante en la promoción de un crecimiento más verde, que sustentará el apoyo adicional del BM, IFC y OMGI.

61. Dos objetivos que se complementan y refuerzan mutuamente contribuirán a potenciar la resiliencia del país ante desastres y el cambio climático: (i) mejorar la gestión del riesgo de desastres y la financiación (Objetivo 5); y (ii) fortalecer las intervenciones climáticamente inteligentes (Objetivo 6), haciendo especial hincapié en las mejoras transformadoras de las infraestructuras resilientes y los servicios hídricos.³³ El fortalecimiento de la resiliencia del país ante los desastres y el cambio climático también contribuirá a preservar y mejorar los resultados del capital humano (HLO2), ya que la población rural y urbana estará mejor equipada para resistir los choques y mantener los beneficios derivados de educación, nutrición y salud.

62. Las intervenciones en el marco del HLO3 apoyarán los temas transversales del MAP. Abordar la vulnerabilidad, la participación y el empoderamiento de la mujer en el contexto de la GRD y la acción climática será una lente crítica a través de la cual se diseñarán todas las intervenciones del BM. En el sector de agua, por ejemplo, las intervenciones apoyarán actividades que incluyan formación sensible al género y los prejuicios, así como capacitación técnica y operativa para mejorar la captación, selección, retención y promoción profesional de las mujeres en el ANDA de las empresas estatales. Las intervenciones abordarán la mejora de la gobernanza en múltiples frentes, incluyendo, entre otros: la mejora del desempeño institucional de los municipios locales que se beneficiarán de la preparación ante el riesgo de

³² Sistema de las Naciones Unidas de Gestión de la Información sobre Desastres. <https://www.desinventar.net/DesInventar/profiletab.jsp>
Sentando las bases para la seguridad hídrica en Centroamérica: Desafíos y recomendaciones políticas. Washington, D.C.

³³ Este MAP apoyará la implementación de un programa integral de reducción de pérdidas de agua no facturada, así como medidas para mejorar la eficiencia energética y la fiabilidad, lo que ayudará a optimizar el uso de los escasos recursos hídricos y energéticos. Esto aumentará la disponibilidad de agua y la continuidad del servicio para las zonas vulnerables de San Salvador que actualmente experimentan racionamiento de agua. Las inversiones también mejorarán la resiliencia de las infraestructuras de suministro de agua y la prestación de servicios frente a sequías, tormentas e inundaciones.

desastres y de infraestructuras resilientes (objetivo 5); la mejora de la gobernanza sectorial en sectores críticos como el agua (objetivo 6) o la silvicultura³⁴; y plataformas digitales interactivas para la participación cívica³⁵.

Objetivo 5: Mejor gestión de riesgo de desastres

Retos clave	Préstamos del BIRF
Elevadas pérdidas anuales por daños relacionados con desastres	En curso: - Proyecto de Resiliencia económica local (P169125)
Pérdidas sociales y económicas debidas a la interrupción del acceso a las infraestructuras	En cartera: - Proyecto de Transporte e infraestructura resilientes (P178720)
El potencial de desarrollo de los corredores económicos y logísticos se ve obstaculizado por la indisponibilidad de infraestructuras causada por fenómenos climáticos	ASA y AT En curso: - Fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta ante el riesgo de desastres para una recuperación resiliente en Centroamérica (P174568) - Análisis de la conectividad de los corredores económicos (IO2106077)

63. **El Salvador, altamente expuesto a los desastres y las perturbaciones climáticas, aún tiene que mejorar su capacidad y financiación para lograr una resiliencia eficaz.** La temporada de huracanes de 2022 reveló una vez más la fragilidad de El Salvador, ya que las tormentas tropicales han provocado lluvias, inundaciones y deslizamientos de tierra extremos en todo el país. La última tormenta tropical Julia (octubre de 2022) dejó atrás 10 víctimas mortales, casi 3.000 personas en refugios y la erosión de la inversión pública en un país ya de por sí lastrado por una baja capacidad de inversión pública. El Gobierno ha tomado medidas para mejorar la gestión del riesgo de desastres. Recientemente se han aprobado directrices de GRD para la planificación de inversiones y formulación del presupuesto 2023 - 2027. Si se aplican, podrían dar lugar a infraestructuras más resistentes y a una menor interrupción de los servicios públicos. El Gobierno también aprobó su Estrategia Nacional de Financiación del Riesgo de Desastres. La estrategia contempla una diversidad de instrumentos financieros para la movilización oportuna de recursos y promueve inversiones resilientes para reducir las interrupciones y mitigar las pérdidas por desastres. Esto supone un hito importante en la gestión eficaz del riesgo de desastres, pero dada la delicada situación fiscal del país, sigue siendo necesaria la ayuda externa para financiar inversiones resilientes que reduzcan las perturbaciones y contribuyan a mitigar las pérdidas por desastres. También persisten los desafíos debido a las persistentes debilidades institucionales y de capacidad a niveles nacional y local.

64. **Para responder a estos retos, el MAP se basará en un compromiso de larga data de proporcionar financiación y asistencia técnica diversas para mejorar las capacidades institucionales y la financiación de la GRD tanto a nivel local como nacional.** El Proyecto de Desarrollo económico local resiliente (LERP, por sus siglas en inglés) (P169125), actualmente en curso, refuerza la capacidad institucional nacional y municipal para la GRD (preparación de planes de GRD e inclusión de criterios de GRD en los diseños de inversión local), al tiempo que fortalece la gestión financiera municipal. Además, el BM proporcionará financiación para importantes inversiones resilientes en infraestructuras de transporte y de adaptación a través del proyecto PFI de Transporte e Infraestructura. Entre otras cosas, el proyecto explorará y posibilitará la introducción de prácticas de rehabilitación y mantenimiento de carreteras más resilientes y sostenibles basadas en la modalidad de contratos de carreteras basados en resultados y desempeño. El ciclo recurrente de desastres también requiere una respuesta ágil del BM, según sea necesario, durante el período del MAP. El apoyo del BM incluye la activación de los Componentes Contingentes de Respuesta a Emergencias (CCRE) de la cartera de El Salvador en el contexto de tres FPI para responder a la temporada de huracanes de 2022.³⁶ Por último, el GoES ha manifestado su interés unirse a la Facilidad de Seguros contra Riesgos Catastróficos en el Caribe.

³⁴ Por ejemplo, una evaluación integrada del paisaje evaluará los principales cuellos de botella en la gobernanza del sector.

³⁵ Desarrollada como parte del Proyecto de Resiliencia económica local (P169125), la plataforma digital incluye canales de retroalimentación, herramientas de seguimiento y otras características, a las que se puede acceder desde un teléfono móvil. La plataforma servirá de base para un conjunto más amplio de indicadores relativos a la gobernanza general del proyecto.

³⁶ Entre ellos se incluye el Proyecto de desarrollo económico local resiliente, pero también los FPI de educación y sanidad en curso.

Objetivo 6: Fortalecimiento de las intervenciones climáticamente inteligentes

Retos clave	Préstamos del BIRF
Segundo país más deforestado de América Latina Se prevé que el cambio climático aumente la frecuencia y la gravedad de las sequías, las lluvias torrenciales, las inundaciones y los deslizamientos de tierra Baja disponibilidad de agua, escasa cobertura de tratamiento de aguas residuales y alta contaminación del agua Capacidad de almacenamiento de agua limitada y disminuyendo, lo que afecta a hogares y a sectores económicos. Necesidad de un cambio hacia la movilidad no motorizada y/o transporte masivo en el área metropolitana de San Salvador Necesidad de promover energías limpias para reducir las emisiones de GEI.	<p>En curso:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Proyecto de Desarrollo económico local resiliente de El Salvador (P169125) <p>En cartera:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Proyecto de Transporte e infraestructura resiliente de El Salvador (P178720) - Proyecto de resiliencia del sector del agua de El Salvador (P178734) - Fortalecimiento del sistema sanitario y preparación ante pandemias
	<p>IFC</p> <ul style="list-style-type: none"> - Financiación climática: aumentar la financiación en el espacio climático con clientes existentes y nuevos; apoyar a los clientes en la introducción de productos climáticamente inteligentes. - Asesoramiento: trabajo sobre industrias sostenibles, mejora de las prácticas de sostenibilidad en todas las industrias. - Proyecto de gestión y restauración integradas del paisaje (P170854)
	<p>Subvenciones financiadas con fondos fiduciarios</p> <p>Integrated Landscape Management and Restoration Project (P170854)</p>
	<p>ASA y AT</p> <p>En curso:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gestión transfronteriza de los recursos naturales costeros del Golfo de Fonseca (P176323) - Gestión regional de residuos sólidos y protección del medio marino (P174701) - Apoyo a la transición energética en Centroamérica <p>En cartera:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ASA Estratégico de transporte para la descarbonización y corredores de crecimiento Económico 2. Informe sobre el clima y el desarrollo del país (ICDP) 3. JSDF Conectando las comunidades agrícolas con las economías costeras en El Bálsamo - COSTA VIVA (P176700)

65. **El impacto de los peligros naturales y la contaminación ha aumentado debido al cambio climático, las perturbaciones climáticas y la escasa inversión en infraestructuras resilientes y en un funcionamiento y mantenimiento eficientes de las infraestructuras en sectores críticos, incluidos el abastecimiento de agua y el transporte.** Más del 85% de la red de transporte está expuesta a riesgos naturales, y casi la mitad de ella (40% del total) a riesgos climáticos.³⁷ Las pérdidas medias anuales (PMA) de carreteras y puentes debidas a riesgos climáticos representan el 25% de las PMA totales de todos los riesgos naturales del país.³⁸ Sectores clave de la economía como la agricultura y la industria se ven profundamente afectados por las interrupciones de los servicios de infraestructuras de transporte, una situación agravada por el mal estado relativo de las redes de transporte por carretera.³⁹ El sector del agua se enfrenta a retos sistémicos debido a la escasa disponibilidad de agua, la prestación intermitente de servicios de agua, baja cobertura del tratamiento de aguas residuales y alta contaminación del agua. Mejorar la prestación de servicios de saneamiento del agua requiere una acción urgente para mejorar la gestión y la calidad de los servicios públicos prestados por la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), una empresa estatal (SOE).

66. **Este MAP apoyará el compromiso del GoES con la adaptación y mitigación climática, tomando un giro gradual hacia un desarrollo verde, inclusivo y resiliente.** Las Contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) del país definen los sectores clave como aquellos en los que es necesaria una adaptación urgente⁴⁰: (i) agricultura climáticamente inteligente, gestión sostenible de los recursos de tierra y los recursos hídricos; (ii) sistemas de energía y transporte; y (iii) apoyo general a la población vulnerable, incluida la protección social adaptativa. El ENDE incluye la resiliencia al cambio climático como prioridad, con especial atención a mejorar la gestión sostenible de los recursos hídricos, la energía limpia y la economía azul. En el sector del agua, el GoES aprobó en diciembre de 2021 una nueva Ley General de Recursos Hídricos, que define el marco legal para el uso, gestión, explotación, distribución, consumo, cuidado y protección de los recursos hídricos.

³⁷ Los riesgos climáticos incluyen inundaciones, deslizamientos de tierra y huracanes.

³⁸ MARN, Análisis de riesgo en infraestructura prioritaria.

³⁹ 48 por ciento de la red vial pavimentada en mal estado por alta vulnerabilidad a lluvias e insuficiente presupuesto para su mantenimiento, Informe del estado de la red vial nacional, MOPT, 2017.

⁴⁰ Ver el Anexo 9 para una discusión más detallada

ANDA también concluyó y adoptó en abril de 2022 un Plan estratégico institucional y un Plan de negocios, cuya prioridad central es mejorar la eficiencia, los niveles de servicio y la satisfacción del cliente a través de inversiones en mejoramiento de la eficiencia energética y el fortalecimiento de la gestión comercial, incluyendo un programa de reducción de agua no facturada y una fuerte estrategia de comunicación. En el sector energético, el GoES ha expresado su intención de reducir las emisiones de GEI mediante importantes inversiones en eficiencia energética, mayor uso de fuentes de energía renovables, mayor resiliencia de las redes de distribución y recogida y tratamiento de aguas residuales, entre otras. La Política energética nacional (2020-50) se propone aumentar la participación de las fuentes renovables en el suministro de electricidad hasta el 80% en 2050 para garantizar un suministro energético ecológico, asequible y fiable de energía y mejorar la calidad de vida, incluida la geotérmica. El Banco también podría apoyar reformas conducentes a "enverdecer" los sistemas de gestión de las finanzas públicas de El Salvador, incluida la introducción de consideraciones medioambientales y climáticas en el ciclo general de inversión pública del país (además de reforzar las consideraciones de crecimiento y eficiencia en este mismo ciclo). Por último, en cuanto a la economía azul, el GoES apunta a crear ecosistemas costeros y marinos sanos, especialmente a partir del capital natural de la Zona Económica exclusiva del país.

67. Aunque los retos relacionados con el clima exigen la adopción de medidas en muchos sectores, este MAP será selectivo en este momento centrándose la financiación de inversiones en unas pocas intervenciones igualmente gananciosas para todos que aporten beneficios tanto para adaptación como para mitigación. Se centrará en dos sectores estratégicos, el abastecimiento de agua y el transporte, y potenciará los préstamos en sectores como la salud, donde el Banco ya tiene una fuerte presencia. En el sector del agua, el Proyecto de resiliencia del sector del agua (P178734) mejorará la resiliencia de los beneficiarios y la infraestructura del abastecimiento de agua y la prestación de servicios frente a sequías, tormentas e inundaciones exacerbadas por el cambio climático, y reducirá las emisiones de GEI mediante inversiones en eficiencia energética y reducción de las pérdidas físicas de agua. En cuanto al transporte, el propuesto Proyecto de Infraestructura y transporte resiliente de El Salvador (P178720) no sólo reforzará la resiliencia climática de la red primaria de carreteras, sino que también podría ampliar el acceso por carretera transitable todo el año a comunidades marginadas. Una ASA estratégica del transporte también explorará las oportunidades de descarbonización del sector. Además del enfoque estratégico en agua y transporte, el MAP también puede explorar oportunidades para ampliar las intervenciones en energías renovables (por ejemplo, geotérmica). El MAP también aprovechará los préstamos en sectores de desarrollo humano no relacionados con infraestructura en las que el Banco tiene una fuerte presencia y una ventaja comparativa. El Proyecto de Salud en cartera (HLO2, objetivo 3) contribuirá a reducir la dependencia del sector terciario y de los hospitales, que son los que más GEI y residuos producen en el sistema sanitario. También explorará inversiones para mejorar la preparación y la respuesta del sistema sanitario frente a los grandes fenómenos climáticos, para gestionar mejor los determinantes medioambientales de la salud (por ejemplo, la calidad del agua) tras desastres naturales, a la vez de promover el uso de tecnologías e infraestructuras resilientes al clima y sostenibles. Por último, el BM apoyará al GoES en la exploración de oportunidades para fortalecer los sistemas y reglamentos ambientales relacionados en todo el país a través de un mayor apoyo en virtud de su Marco ambiental y social en todas las operaciones.

68. Para abordar la degradación de los recursos naturales y apoyar al Gobierno en el diseño y/o ensayo de intervenciones climáticamente inteligentes, el MAP ofrecerá una serie de ASA en curso y en tramitación, así como financiación mediante subvenciones. Guiados por las CDN del Gobierno y la hoja de ruta del GBM para la acción climática en ALC, estos programas abarcarán principalmente la gestión sostenible del paisaje, la gestión de residuos, la economía azul y la energía limpia⁴¹. Al integrar las consideraciones relativas al cambio climático y al desarrollo, la ICPD deberá ayudar al GoES a priorizar las acciones de mayor impacto que puedan impulsar la adaptación y reducir las emisiones de GEI, al tiempo que se alcanzan objetivos socioeconómicos más amplios, promoviendo así una economía climáticamente inteligente. Un proyecto ya en marcha financiado por el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM) pretende restaurar las tierras degradadas y mejorar la biodiversidad en paisajes dominados por la caña de azúcar en dos áreas de conservación clave de El Salvador (Proyecto de Gestión y Restauración Integradas del Paisaje, P170854). Además, un proyecto en tramitación del JSDF, Conectando las comunidades agrícolas con las economías costeras de El Bálamo (COSTA VIVA, P176700), contribuirá a vincular a los pequeños productores con la agricultura de mercado y a ampliar las cadenas de valor, mejorando al mismo tiempo la resiliencia climática de los sistemas productivos y su contribución a los objetivos de nutrición. Si se dispone de recursos del BIRF, el BM podría estudiar la posibilidad de ampliar la financiación de intervenciones prometedoras. Por ejemplo, una operación integrada de paisajes podría basarse en los resultados de

⁴¹ Cubre el desarrollo geotérmico, las soluciones de almacenamiento de electricidad, pero también la reforma de las subvenciones y la energía para ayudar al GES a capear los efectos de la crisis mundial de combustible asociada a la invasión de Rusia a Ucrania.

la preparación para la Reducción de emisiones de la deforestación y la degradación forestal (REDD+) y el proyecto de subvención en curso para el Proyecto de Gestión y restauración integrada del paisaje (P170854).

69. Por último, para potenciar la contribución del sector privado a un crecimiento más verde y a la mitigación del cambio climático, la IFC trabaja desde diferentes ángulos, promoviendo financiación climática, apoyando energías renovables y eficiencia energética, y ayudando en la transición hacia una mayor eficiencia de los recursos y sostenibilidad medioambiental. La IFC tiene inversiones activas en clima para apoyar el crecimiento de los activos de los bancos locales relacionados con el clima, así como actividades en el espacio de asesoramiento a través del cual la IFC está apoyando a sus clientes en la diversificación de las operaciones en financiación del clima y un mayor desarrollo del negocio de la construcción verde en el país. A medida que el mercado madure, la IFC espera apoyar las emisiones de bonos verdes con socios locales viables. Sujeto a una reforma del sector del agua para establecer un marco jurídico y comercial claro que permita la participación del sector privado en el sector, la IFC ha estado explorando activamente compromisos en el espacio de tratamiento de aguas residuales. Además, a través del programa Industrias Sostenibles El Salvador (SIES, por sus siglas en inglés), la IFC está contribuyendo a la competitividad de industrias estratégicas seleccionadas de El Salvador mediante la promoción de la sostenibilidad medioambiental e inversiones relacionadas con el clima, así como facilitando un mayor acceso a financiación verde. Por último, cabe destacar el proyecto Acajutla de GNL, la mayor inversión del sector privado en el país. Con más de 660 millones de dólares de financiación total. Acajutla está diversificando la matriz energética del país, reduciendo las fluctuaciones, haciendo más asequible la electricidad y fomentando crecimiento económico sostenible a largo plazo. Se espera que el proyecto contribuya a reducir las emisiones de CO₂ al desplazar la generación de energía a base de carbón y petróleo.

IV. APLICACIÓN DEL MARCO DE ASOCIACIÓN CON EL PAÍS DEL AF23-27

4.1. Dotación financiera

70. La cartera actual del BM en El Salvador es relativamente pequeña y joven. La cartera en curso consta de cinco proyectos, por un total de US\$888 millones, de los cuales US\$704 millones permanecían sin desembolsar a enero de 2023. La edad promedio de los proyectos es de sólo 2.4 años, y no hay proyectos problemáticos. La cartera abarca sectores seleccionados que incluyen salud (47 por ciento del total de compromisos), educación (30 por ciento), resiliencia urbana y gestión del suelo (23 por ciento). El riesgo global de la cartera se evalúa como sustancial, dado el espacio fiscal en contracción a partir de la crisis de COVID-19, la limitada capacidad institucional y fiduciaria para implementar y mantener reformas, y el complejo contexto político y de gobernanza del país.

71. Se propone un programa indicativo de préstamos del BM de aproximadamente \$750 millones para los tres primeros años de aplicación del MAP. La aprobación del programa de préstamos propuesto estará condicionada a una ejecución satisfactoria de la cartera actual, buen progreso hacia la sostenibilidad macroeconómica y a las potenciales limitaciones de la exposición del BIRF. Sujeto a estas condiciones, el MAP podría prever el uso de una amplia gama de instrumentos de préstamo, incluidos el FPI, el FPD y financiación del Programa por Resultados (PporR). El uso de PporR puede considerarse en algunos sectores, dependiendo de la demanda de los clientes, la idoneidad y la capacidad para adoptar el instrumento.

72. La cartera de préstamos se complementará con fondos fiduciarios y ASA en función de la demanda. La cartera incluye casi US\$20 millones en fondos fiduciarios que financian inversiones en educación (US\$14.25 millones), salud (US\$2.55 millones) y paisajes (US\$3.56 millones). El BM seguirá buscando oportunidades para complementar la financiación con subvenciones. El objetivo del programa ASA del MAP es apoyar al GoES con actividades de conocimiento estratégico y AT, centradas en sostenibilidad fiscal, gestión de la deuda, recuperación del crecimiento, energía, economía digital y otras áreas.

73. La cartera comprometida de la IFC en El Salvador es la más grande de Centroamérica, con US\$551 millones y US\$572 millones adicionales en movilización externa de fondos para el proyecto Acajutla LNG Power (Véase HLO3, Objetivo 6). La cartera está diversificada en los sectores de energía, comercio, MIPYMES y financiación climática, e incluye sustanciales servicios consultivos. La IFC centra sus esfuerzos en: (i) aumentar la inclusión financiera/social (incluido el género) y el

acceso a la financiación, especialmente en las zonas menos desarrolladas del país y dirigidas a las MIPYME; (ii) mejorar la competitividad comercial y la integración regional; y (iii) apoyar inversiones que mitiguen los efectos del cambio climático.

4.2. Gestión financiera, compras y contrataciones públicas y sistemas de gobierno

74. El marco legal para la gestión de las finanzas públicas (GFP) está anclado en la Constitución, la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado (AFI) de 2015, la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) emitida en 2016 y modificada en 2018⁴², y el Manual Técnico del Sistema de Administración Financiera Integrada (SAFI) de 2012. Las disposiciones constitucionales regulan aspectos básicos de gestión presupuestaria, compras y contrataciones públicas, impuestos, deuda pública, control externo, análisis legislativo y descentralización. Las disposiciones legales de la Ley AFI definen la elaboración, presentación, aprobación y validez del Presupuesto General del Estado, el registro contable de las operaciones y el control interno y externo de los fondos públicos. Esto se complementa con una amplia colección exhaustiva de reglamentos que abordan presupuestos, contabilidad, tesorería, gestión de la deuda, el control interno y externo, responsabilidad fiscal y acceso público a la información.

75. Desde 2013, El Salvador ha implementado reformas específicas que mejoran el desempeño de algunos procedimientos de GFP, pero se necesita un esfuerzo continuo para enfrentar los principales desafíos. La renovación completa del Sistema Integrado de Información de Gestión Financiera (SIGEF) es la reforma más destacada de la GFP. Una vez que el nuevo SIGEF, SAFI-II, entre en funcionamiento, permitirá realizar controles íntegros de los compromisos e integración de un módulo para la gestión de activos fijos (como edificios, equipos y vehículos). La implementación de normas de contabilidad gubernamental, armonizadas con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, también está a la vanguardia de la agenda de reforma de la GFP. El Informe de Evaluación del Gasto Público y la Rendición de Cuentas Financieras (PEFA, por sus siglas en inglés) concluyó que la fiabilidad presupuestaria es una fortaleza clave de la GFP, mientras que la contabilidad y la presentación de informes públicos y el control y la auditoría externos muestran los peores resultados. Algunas otras áreas de la GFP se acercan a las buenas prácticas reconocidas, como la transparencia de las finanzas públicas (mediante la publicación y difusión sistemáticas de información fiscal clave). Sin embargo, la Ley de Responsabilidad Fiscal fue suspendida desde el inicio de la pandemia de COVID-19, y varias reformas clave para infundir disciplina fiscal siguen pendientes, incluyendo el desarrollo de un marco fiscal a mediano plazo, un marco de gasto a mediano plazo y reanudación de su publicación, fortalecimiento del control de la ejecución y calidad del gasto, implementación de la presupuestación por programas y avanzar hacia la finalización de SAFI-II. El retorno a la Ley de Responsabilidad Fiscal señalaría un camino claro para volver a la prudencia fiscal.

76. Las disposiciones de gestión financiera (GF) para las operaciones han mejorado, pero el riesgo global derivado del sistema de gestión de las finanzas públicas sigue siendo considerable. Los riesgos en materia de gestión financiera para el MAP se deben a la escasa capacidad de los ministerios competentes y al desconocimiento de la normativa del GBM por parte de las unidades ejecutoras de proyectos (UEP) y la Entidad Fiscalizadora Superior. Reconociendo los retos existentes, el MAP seguirá un enfoque flexible para pasar los lentes de gobernanza/perspectivas institucionales a través de intervenciones tanto crediticias como no crediticias. El MAP tendrá el objetivo dual de minimizar los riesgos (principalmente el riesgo fiduciario) y maximizar las oportunidades para potenciar los sistemas del país utilizando un enfoque ascendente en áreas seleccionadas en las que el gobierno podría estar interesado. Las intervenciones fiduciarias propuestas de la gobernanza de la gestión de las finanzas públicas y gestión financiera cubren lo siguiente (i) un ASA de base - Examen Fiduciario Integrado (IFR, por sus siglas en inglés), que abarcará los organismos de ejecución y las instituciones que intervienen en la ejecución y el control de la cartera del Banco, pero que podría dar lugar a una conversación más amplia con las contrapartes. (ii) operaciones de préstamo, en las que los especialistas en gestión financiera trabajarán con los equipos de trabajo y los clientes para detectar y abordar tempranamente las limitaciones de gobernanza y fiduciarias a la prestación de servicios (abordando esas limitaciones como parte del diseño del proyecto o mejorando algunos sistemas del país -véase el recuadro 1 de la Sección III-); (iv) desarrollar oportunidades para desplegar avances tecnológicos que agilicen la gestión financiera y mejoren el marco de control de los recursos de los proyectos del BM; y (v) promover el intercambio de conocimientos, exponiendo a los funcionarios públicos las buenas prácticas de fortalecimiento de la gobernanza de las instituciones de gestión de las finanzas públicas de otros países.

⁴² La Ley de Responsabilidad Fiscal fue suspendida en el 2020, dada la pandemia del COVID-19.

77. Aunque se han realizado algunos esfuerzos recientes para modernizar el sistema nacional de compras y contrataciones, los riesgos generales éstas siguen siendo considerables. Las compras y contrataciones públicas en El Salvador están reguladas ahora por la Ley de Compras Públicas recientemente aprobada en enero de 2023, que sustituye a la anterior Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP). La implementación del reglamento de aplicación de la nueva ley aún está pendiente. La nueva ley de compras públicas es amplia y abarca varios aspectos que guardan consonancia con las mejores prácticas internacionales en materia de compras y contrataciones públicas⁴³. Al mismo tiempo, se pueden percibir algunos aspectos como retrocesos que destacan las deficiencias de las compras y contrataciones públicas, los sistemas de control y la rendición de cuentas en la Administración. Por ejemplo, la nueva ley incluye excepciones a su aplicación para las compras y contrataciones llevadas a cabo por la Dirección de Obras Municipales (DOM), y para los "proyectos estratégicos", que se identifican discrecionalmente y podrían dar lugar a la adjudicación de grandes contratos de infraestructura sin competencia abierta). La nueva ley también introduce la Dirección Nacional de Compras Públicas (DINAC) -una institución descentralizada- como el órgano rector en materia de compras públicas a nivel nacional, también responsable de (a) establecer políticas/reglamentos de compras públicas; (b) gestionar el Sistema de Compras Electrónicas del GoES (COMPRASAL); (c) ejercer la descentralización operativa hacia los organismos de compras y contratación; y (d) supervisar a los organismos de compras. La nueva ley de compras públicas introduce un COMPRASAL mejorado, que amplía sus funciones de portal de anuncios de compras públicas para incluir funciones transaccionales para todas las actividades de compras públicas. Este COMPRASAL mejorado aún no se ha desarrollado. El Banco Mundial continuará supervisando sus evoluciones y, al igual que en el ámbito de la gestión financiera, estará abierto a trabajar e intercambiar información con el Gobierno sobre las posibilidades de mitigar los riesgos para las compras públicas del país.

78. Los sistemas de compras públicas y el marco jurídico no afectan la ejecución de los proyectos del BM, y los sistemas nacionales no se utilizan en la contratación financiada por el Banco. Los riesgos relacionados con las compras para el MAP también se deben a la escasa capacidad de los ministerios competentes y al escaso conocimiento de las normas y reglamentos del GBM por parte de las unidades ejecutoras de proyectos (UEP) y la Entidad Fiscalizadora Superior.

4.3. Gestión de la ejecución del programa

79. Durante este período del MAP, el BM maximizará todo un conjunto de instrumentos y acciones para hacer frente al mayor reto de la cartera: los retrasos en la ejecución de los proyectos. La estrategia incluirá, entre otras cosas: reuniones mensuales entre las UEP, el Ministerio de Hacienda (MH) y el BM para supervisar de cerca la ejecución de los proyectos y resolver los cuellos de botella tan pronto surjan; revisiones semestrales de la cartera con el firme compromiso del MH y los ministerios competentes; el uso del Apoyo Ampliado y Directo para las Compras (HEIS, por sus siglas en inglés) en operaciones selectivas; y el fortalecimiento de la presencia fiduciaria del BM en el terreno en la oficina del país. Los planes para potenciar la participación ciudadana en toda la cartera del GBM están avanzados, incluida la adopción de fichas de puntuación ciudadana y la promoción de soluciones digitales inteligentes (dentro de la cartera) para reducir las brechas de información y promover las oportunidades de retroalimentación ciudadana sobre la calidad de los servicios públicos, así como las auditorías sociales y la supervisión de terceros.⁴⁴

80. El compromiso continuará mejorando la capacidad de monitoreo y evaluación por parte del gobierno. La Dirección General de Estadística y Censo (DIGESTYC) estuvo a cargo de las estadísticas oficiales en El Salvador hasta agosto de 2022. Desde entonces, sus funciones han sido transferidas al Banco Central. Bajo la DYGESTIC, el GBM brindó apoyo técnico para definir la metodología oficial de pobreza y temas de medición y análisis de la pobreza. Sin embargo, la producción de datos y los sistemas de seguimiento y evaluación siguen siendo débiles y están rezagados con respecto a los países

⁴³ Estos temas incluyen los principios básicos de las compras y contrataciones públicas (transparencia, competencia, equidad, integridad, apertura, relación calidad-precio, eficiencia, etc.); planificación de las compras y contrataciones; transacciones electrónicas compras y contrataciones; compras y contrataciones sostenibles desde el punto de vista social, medioambiental y económico; acuerdos marco; compras y contrataciones de emergencia; mecanismo integral de reclamación; métodos específicos para la contratación de servicios de consultoría; normalización de los documentos de licitación; seguimiento y supervisión de las compras y contrataciones; entre otros.

⁴⁴ El Proyecto de Resiliencia Económica Local (P169125) está desarrollando una plataforma digital accesible de participación ciudadana/mecanismo de reparación de quejas que incorpora las mejores prácticas mundiales, y podría servir como piloto para una plataforma de participación ciudadana a escala nacional.

pares de ALC. Por tanto, el GBM continuará proporcionando capacitación al personal recientemente nombrado en el Banco Central.

4.4. Asociaciones y coordinación con los socios para el desarrollo

81. **Las relaciones del GBM con los socios para el desarrollo seguirán desempeñando un papel crucial en la identificación, coordinación y movilización de las necesidades de financiación.** En las áreas de educación, salud y reformas de la gestión de las finanzas públicas, el BM puede basarse en un sólido historial de colaboración con el BID, el BCIE, la UE, las Naciones Unidas (ONU) y organismos bilaterales como la JICA, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la GIZ. En infraestructura, el GBM continuará trabajando estrechamente con el BID y el BCIE para lograr sinergias y optimizar el apoyo. En materia de GRD y cambio climático, el GBM seguirá aprovechando sus relaciones con USAID, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales, y se asociará con organismos de las Naciones Unidas, incluida la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Por último, el GBM colaborará estrechamente con el FMI en cuestiones macro fiscales.

V. GESTIÓN DE LOS RIESGOS PARA EL MARCO DEL MAP

82. **El riesgo residual general para el logro de los objetivos propuestos del programa en El Salvador se valora como sustancial.** Una categoría de riesgo alto y cinco de riesgo sustancial pueden afectar al logro de los resultados del MAP.

Cuadro 2: Herramienta de calificación del riesgo de las operaciones sistemáticas para El Salvador

Categorías de riesgo	Calificación de riesgo
1. Político y de gobernabilidad	Sustancial
2. Macroeconómico	Alto
3. Estrategias sectoriales	Moderado
4. Diseño técnico del proyecto o programa	Moderado
5. Capacidad institucional para la ejecución y la sostenibilidad	Sustancial
6. Fiduciaria	Sustancial
7. Ambiental y social	Sustancial
8. Partes interesadas	Moderado
9. Otros: criminalidad y violencia	Sustancial
EN GENERAL	Sustancial

83. **Los riesgos políticos y de gobernanza son sustanciales.** El Salvador elegirá un nuevo gobierno en febrero de 2024. El Presidente Bukele anunció recientemente que se reelegirá. En medio de este anuncio, se han externado algunas preocupaciones sobre la constitucionalidad de la reelección presidencial a la luz del Artículo 152.1 de la Constitución de El Salvador. Este proceso podría crear un ambiente de impugnación por parte de la oposición política y algunos sectores de la sociedad civil. Para mitigar el riesgo de que tales acontecimientos afecten la implementación, el MAP se centra en prioridades de desarrollo que han sido reconocidas por una amplia gama de partes interesadas como no controvertidas, incluyendo educación, salud, empleo y resiliencia ante desastres y cambio climático. El GBM mantendrá un diálogo continuo con la sociedad civil y todos los partidos políticos para conseguir un amplio apoyo para la reforma y áreas de inversión del GBM.

84. **Los riesgos macroeconómicos son elevados debido a un entorno exterior adverso y a una posición fiscal insostenible que hace al país muy vulnerable a las perturbaciones.** Un empeoramiento progresivo del entorno macroeconómico podría amenazar la consecución exitosa de varios objetivos de desarrollo del MAP, tanto en el frente fiscal como en el externo. Con relación a este último, los elevados precios del petróleo y el encarecimiento de los alimentos representan una incidencia negativa en la relación de intercambio cuyo impacto -y la capacidad de resiliencia de la economía a la misma- aún está por definirse. La vulnerabilidad a los riesgos naturales también plantea importantes

riesgos fiscales⁴⁵. Estos riesgos sólo se mitigan mínimamente a través de la AT, que se vería reforzada por un programa del FMI, si se fuera a negociar uno. En este sentido, y en coordinación con el FMI, el GBM continuará supervisando de cerca la evolución del marco macroeconómico y podría contemplar un PPD, si se pone en marcha un programa del FMI y se cumplen los requisitos previos, que podría centrarse en consolidación fiscal y en reformas de crecimiento respetuosas con el medio ambiente.

85. Los riesgos relativos a la capacidad institucional para ejecución y sostenibilidad son considerables. La limitada capacidad institucional a todos los niveles y las ineficiencias del sector público, unidas a los limitados recursos de los ministerios para contratar personal calificado, han frenado la ejecución de programas del GBM en el pasado y podrían perpetuar los atrasos. Este riesgo se amplía en operaciones que incluyen diferentes niveles de gobierno, como el Proyecto de Fortalecimiento del Gobierno Local. Este riesgo se minimiza en cierta medida asegurando que la financiación del GBM sea ejecutada por organismos que tengan experiencia previa con los procesos y procedimientos del GBM, de modo que la futura participación se base en una sólida asociación con organismos gubernamentales nacionales o locales para apoyar la identificación y priorización de inversiones y servicios estratégicos. El BM también aumentará el apoyo a la ejecución y la asistencia técnica y proporcionará regularmente capacitación y formación al personal de los proyectos (incluso con HEIS para proyectos específicos). La inclusión de componentes de fortalecimiento institucional en las nuevas operaciones creará capacidad institucional. Por último, la participación de socios en proyectos similares mejorará la capacidad del Gobierno para coordinar la aplicación del programa de desarrollo.

86. El riesgo fiduciario sigue siendo considerable debido a la escasa capacidad de los ministerios competentes en materia de gestión financiera, el desconocimiento de la normativa del GBM por parte de las UEP y la Entidad Fiscalizadora Superior, así como el deterioro del estado de derecho. Estos factores pueden provocar (i) retrasos en la ejecución de los proyectos; (ii) asignaciones presupuestarias insuficientes y/o restricciones presupuestarias; (iii) deficiencias en la gestión de adquisiciones y contratos; (iv) falta de competencia y transparencia en las compras; y (v) escasa capacidad fiduciaria en determinadas instituciones gubernamentales que ejecutan proyectos financiados por el BM. Estos riesgos serán mitigados mediante una combinación de capacitación de los equipos fiduciarios que participan en los proyectos del GBM, una estrecha supervisión de la gestión financiera y la realización periódica de estudios profundos conjuntos de la gestión financiera y las compras. Además, los acuerdos fiduciarios del proyecto se diseñarán para mitigar los riesgos fiduciarios. Asimismo, aunque las compras financiadas por el GBM están, en cierta medida, protegidas legalmente de malas prácticas en materia de compras al aplicarse las normas y reglamentos de compras propias del GBM, éste intensificará su supervisión y seguimiento fiduciarios para mitigar aún más dichos riesgos en el contexto de las operaciones del GBM.

87. Los riesgos ambientales y sociales son sustanciales, ya que varios proyectos en preparación y ejecución tienen una clasificación de riesgo ambiental y social de sustancial. Los riesgos medioambientales clave incluyen: i) desmonte, tala y estabilización de taludes que tienen impactos sobre la tierra y el agua; ii) generación y gestión de residuos; iii) molestias; iv) impactos adversos sobre la biodiversidad; y v) impactos sobre la salud y la seguridad de los trabajadores y las comunidades. Los principales riesgos sociales son: i) afluencia de mano de obra, incluidos los riesgos de explotación y abuso sexuales y acoso sexual (SEA/SH por sus siglas en inglés); ii) reasentamiento temporal o permanente; y iii) exclusión de grupos vulnerables de los beneficios del proyecto. Los riesgos medioambientales y sociales también están relacionados con la alta vulnerabilidad de El Salvador a desastres naturales, cambio climático y degradación del suelo. La contaminación de los recursos hídricos superficiales se ve exacerbada por años de sequías que han provocado una aguda escasez de agua. La capacidad institucional en materia de gestión ambiental y social varía según los organismos gubernamentales y las UEP, y también la aplicación del marco jurídico nacional para la evaluación y gestión ambiental constituyen desafíos, particularmente en los casos en que la autoridad se ha delegado a unidades municipales de medio ambiente más débiles. GBM mitigará los riesgos asegurándose de que los marcos de gestión ambiental y social de los proyectos y los acuerdos de ejecución sean sólidos, acordes con la naturaleza y escala de los proyectos, y que toda la cartera disponga de capacitación de los clientes y apoyo práctico.

88. Por último, los riesgos de delincuencia y violencia son considerables. El Salvador arrastra un legado de violencia. En 2019 se situó en la lista de los 10 países del mundo con mayor número de homicidios dolosos por cada 100.000

⁴⁵ La implementación de la Estrategia de financiamiento de riesgo de desastre (DRF, por sus siglas en inglés) proporcionaría un amortiguador a la estabilidad fiscal en caso de amenazas naturales.

habitantes.⁴⁶ A pesar de los recientes progresos observados por las autoridades, con una reducción de los homicidios en 2022 de aproximadamente el 60 % con respecto a 2021⁴⁷, podría haber riesgos continuos con respecto a la sostenibilidad de esta tendencia. En enero de 2023, se informó que el país tenía la tasa de encarcelamiento más alta del mundo, con 605 por cada 100.000 habitantes. Desde marzo de 2022 -cuando se introdujo el estado de emergencia- se han reportado más de 60.000 detenciones⁴⁸. Estos riesgos de sostenibilidad pueden afectar la consecución de algunos objetivos del MAP, como la creación de empleo relacionada con el clima de inversión o el acceso a la educación y, por tanto, pueden retrasar la implementación de la cartera y los esfuerzos de supervisión del GBM. Si persisten las presuntas violaciones de los derechos humanos vinculadas a detenciones masivas en el contexto del estado de emergencia, en vigor desde marzo de 2022, algunos socios en el desarrollo podrían reducir el apoyo al país. Para mitigar estos riesgos, el GBM mantendrá un diálogo abierto con las autoridades y las contrapartes sectoriales sobre formas prometedoras de prevenir la delincuencia y la violencia en el contexto de nuestro compromiso de cartera (incluidos el empleo, los sectores sociales y la resiliencia local). Además, los asesores de seguridad del BM seguirán de cerca la situación de seguridad, asociados con otros organismos internacionales, y asesorarán a los equipos del GBM sobre la seguridad de manera correspondiente.

⁴⁶ <https://dataunodc.un.org/dp-intentional-homicide-victims>. Basado en una clasificación de los datos de la ONODC para el 2019 relacionada con las estadísticas del indicador de víctimas de homicidio doloso en la que El Salvador ocupa el 4º lugar (37.1/100.000) en el mundo ese año, detrás de Jamaica, Honduras y Trinidad y Tobago.

⁴⁷ <https://www.seguridad.gob.sv/el-2022-ha-sido-el-año-donde-se-han-roto-records-en-materia-de-seguridad-gustavo-villatoro-ministro-de-seguridad/>

⁴⁸ <https://www.seguridad.gob.sv/el-2022-ha-sido-el-año-donde-se-han-roto-records-en-materia-de-seguridad-gustavo-villatoro-ministro-de-seguridad/>

Anexo 1. Matriz de resultados del MAP de El Salvador (AF23-AF27)

HLO 1: Mayor creación de empleo impulsada por el sector privado		
<p>Una prioridad crítica para El Salvador es crear empleo impulsando tanto: (i) el lado de la demanda, a través de intervenciones dirigidas por este HLO; como (ii) el lado de la oferta, fortaleciendo el capital humano y el acceso al empleo (HLO2). Un marco macro fiscal más sólido es un requisito previo para un clima de inversión dinámico, lo que apunta a la necesidad de apoyar la sostenibilidad fiscal (Objetivo 1) a la vez de crear oportunidades para la inversión privada (Objetivo 2). Los retos subyacentes en materia de sostenibilidad fiscal no se abordarán de la noche a la mañana, ya que requerirán un conjunto de reformas bien planteadas y creíbles en cuanto a ingresos, gastos y medidas de gestión de la deuda, a partir de las cuales habrá que construir un consenso popular concreto y amplio. El diseño técnico de estas reformas debe garantizar que se protejan los pobres y vulnerables, y que las políticas aprobadas fomenten el crecimiento o, como mínimo, lo neutralicen. Mientras tanto, los esfuerzos para mejorar las condiciones de inversión no deben esperar, especialmente en lo que respecta a los logros rápidos, como la facilitación del comercio, el comercio electrónico, el desarrollo digital y el turismo.</p>		
Indicador de resultados de alto nivel	Fuente de datos	Valor actual
Indicador HLO1.1: Número de empleos formales creados en el sector privado (desglosados por género).	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)	847.158 (2021), de los cuales 338.977 son mujeres (GE) ⁴⁹
Descripción de resultados de alto nivel		
<p>Justificación. En la actualidad, las perspectivas macroeconómicas de El Salvador son inciertas y el país recibe la menor cantidad de IED de Centroamérica. La incertidumbre generada por grandes desequilibrios macroeconómicos disuade a los inversionistas que buscan reubicar o ampliar fábricas, unido al empeoramiento de las normas relativas a operaciones comerciales y el alto riesgo soberano (2000+ bsp). Es necesario restablecer la sostenibilidad fiscal mediante un programa estratégico de reformas de ingresos, gastos y gestión de la deuda, con un amplio consenso y una cuidadosa atención a la protección de los pobres y vulnerables. Al mismo tiempo, deben crearse oportunidades para la inversión privada a través de mejores condiciones de inversión, particularmente en áreas al alcance de todos, como facilitación del comercio, comercio electrónico, desarrollo digital y el turismo.</p> <p>Compromiso del GBM. El GBM apoyará las reformas para aumentar el nivel y calidad de la inversión pública y privada a través de los FPI y los ASA. El trabajo analítico abarcará, entre otros, una revisión del gasto público, una evaluación fiduciaria, un estudio de incidencia fiscal, un análisis GovTech y un diagnóstico del sector privado del país). La financiación de la IFC seguirá facilitando el acceso al crédito entre las MIPYME.</p> <p>Brechas de conocimiento. Se necesita un análisis actualizado de la relación entre el crecimiento y la dinámica de la pobreza desde la aparición de la COVID-19, así como políticas para reactivar la norma fiscal y potenciar la eficiencia del gasto público y la equidad post-COVID. También se precisan datos desagregados sobre género y grupos vulnerables, incluidos los migrantes, las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y las minorías sexuales.</p> <p>ODS asociados: Objetivo 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todas partes. Promover crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos. Objetivo 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.</p> <p>Lagunas de conocimiento. Se necesita un análisis actualizado de la relación entre el crecimiento y la dinámica de la pobreza desde la aparición de la COVID-19, así como políticas para reactivar la regla fiscal y mejorar la eficiencia del gasto público y la equidad post-COVID. También se precisan datos desagregados sobre género y grupos, incluidos los migrantes, las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y las minorías sexuales.</p> <p>ODS asociados: Objetivo 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Objetivo 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.</p>		
MAP Objetivo 1. Mejor capacidad y pruebas para la sostenibilidad fiscal con equidad		
Objetivos anteriores del MAP: Objetivo 3 - Promover la eficiencia del gasto público		
<p>Justificación: Un marco macro fiscal más sólido es un prerrequisito para un clima de inversión dinámico y una creación de empleo sostenida, pero el país se enfrenta a una situación fiscal calamitosa. Los retos fiscales del país son, por tanto,</p>		

⁴⁹ Los indicadores marcados con (GE) en la matriz de resultados se refieren al tema transversal sobre Género.

triples (i) reducir su deuda (85% del PIB a finales de 2021) y el servicio de la deuda (38% de los ingresos a finales de 2021, y 53% previsto a finales de 2022), incluso a través de gestión del pasivo, operaciones de refinanciación y recompra de deuda que proporcionen flujo y, posiblemente, rescate de la deuda; (ii) reasignar recursos, en particular hacia redes de seguridad específicas para proteger a los pobres e inversiones públicas que movilizan capital privado, aumentando al mismo tiempo la eficiencia general del gasto (mediante la reforma de compras); y (iii) ampliar las bases impositivas que no afecten las decisiones de inversión o de trabajo, ni a los pobres.

Compromiso del GBM. El GBM proporcionará a los tomadores de decisiones datos pertinentes y capacitación específica para apoyar las reformas fiscales, sociales y de productividad a través de AT y productos de conocimiento y, una vez que se haya establecido un programa del FMI de tramo superior, para movilizar apoyo a la balanza de pagos de El Salvador. Este año fiscal, se ha iniciado la AT sobre incidencia fiscal, tributación, recursos humanos en el sector público y reformas de la deuda, basadas en una revisión y actualización del gasto público recientemente concluida (2018 y 2020) y la actualización del DSP (2022). Se prevén diagnósticos básicos adicionales (sobre cuestiones fiscales, fiduciarias, crecimiento y pobreza) para proporcionar pruebas en las que basar el diseño de un programa de consolidación fiscal. Paralelamente, el GBM apoyará reformas en ciertos sectores para mejorar la sostenibilidad financiera de las empresas estatales, incluso a través del Proyecto de Resiliencia del Sector Agua de El Salvador (P178734).

Brechas de conocimiento. Las necesidades de financiamiento presupuestario y el riesgo de deuda pública están aumentando y requieren un seguimiento más estrecho y oportuno. Las pruebas de estrés del Programa de Evaluación del Sector Financiero son necesarias para explorar los efectos indirectos entre los desequilibrios macro fiscales, las implicaciones de los bitcoins y la salud de los bancos comerciales en un contexto en el que mantienen cantidades cada vez mayores de bonos nacionales a corto plazo. Otros ámbitos que requieren un análisis más profundo son la reforma de las pensiones y el marco político, jurídico y reglamentario del sector de abastecimiento de agua y saneamiento, con miras a determinar cómo puede actualizarse este último para garantizar que la empresa de abastecimiento de agua cuente con el apoyo necesario para mejorar su rendimiento, incluida una política de tarifas sostenible con una mejor focalización de las subvenciones y una mejor reglamentación del sector.

Principales riesgos y medidas paliativas. Dado que la incertidumbre macro fiscal continuará, además de posibles PPD, otras medidas de mitigación incluyen el desarrollo de un asesoramiento político macro fiscal previo y justo a tiempo que se proporcionará al GoES, así como la facilitación de actividades de creación de consenso en torno a reformas fiscales y sectoriales específicas. La AT potencial incluye el desarrollo y fortalecimiento del marco fiscal y macroeconómico a mediano plazo, una estrategia de deuda a mediano plazo (EDMP) y un programa de emisión a corto plazo (plan anual de financiamiento, PAF). El desarrollo de una EDMP y un PAF no solo proporcionará una clara orientación para implementación informada de emisiones de deuda por parte de la unidad de deuda, sino que también aportará transparencia para la legislatura, la sociedad civil y los inversionistas, potencialmente aumentando la demanda de títulos públicos. La diversificación de la base de inversionistas podría, a su vez, contribuir a un mejor funcionamiento de los mercados primario y secundario y a una posible reducción del costo de la deuda a mediano plazo.

Indicador del objetivo del MAP	Indicadores de progreso complementarios	Programa del GBM
<p>Indicador 1.1: Capacidad mejorada en el Ministerio de Hacienda para modelar la incidencia de las reformas fiscales (ingresos y gastos) Línea de referencia: N Meta: se fijará en la fase de PLR⁵⁰ Fuente: Banco Mundial</p> <p>Indicador 1.2 Capacidad mejorada en el Ministerio de Hacienda para modelar un marco de remuneración sostenible compatible con incentivos para incrementar la productividad del gobierno (GO)⁵¹ Línea de referencia: N Objetivo: se fijará en la fase de PLR Fuente: Banco Mundial</p>	<p>SPI 1.1. Reforma institucional aprobada de la empresa pública de suministro de agua ANDA que incluye mejoras en la gobernanza, incluida una unidad de gestión dedicada a supervisar y trabajar para reducir el agua no facturada y fomentar una cultura de gestión de procesos, eficiencia, resultados, calidad del servicio y satisfacción de los usuarios.</p> <p>Línea de referencia: Ausencia de reglamentación que aborde la gestión ineficiente y compartimentada de los servicios públicos.</p> <p>Objetivo: Nueva estructura institucional aprobada (diciembre de 2024) Fuente: Datos del Proyecto de BM</p>	<p>Préstamos en cartera Proyecto de resiliencia del sector del agua (P178734).</p> <p>ASA/TA/TF (en curso) Asistencia técnica y diálogo político justo a tiempo. Estudio de incidencia fiscal Reformas de RRHH, centradas en el escalafón</p> <p>ASA (en cartera) Gestión de la deuda Diagnósticos básicos: Evaluación de pobreza y evaluación fiduciaria (AF24); CEM, ICDP, PER (AF25)</p>

⁵⁰ La fase de PLR se utilizará para formular el objetivo o cambiar el indicador si no se pueden determinar los objetivos.

⁵¹ Los indicadores marcados con una (GO) en la Matriz de Resultados se refieren a la cuestión transversal sobre Gobernanza.

	AT sobre política fiscal medio ambiental (Programa fiscal global).
--	--

MAP Objetivo 2. Mayor acceso a financiación y desarrollo del sector privado formal

Objetivos anteriores del MAP: Objetivo 2 - Aumentar el acceso a la financiación para promover la inclusión financiera

Justificación: Un sector privado dinámico es clave para la creación de empleo, pero son múltiples los retos que explican el deslucido desempeño del sector privado en El Salvador. Entre ellos se encuentran las exportaciones impulsadas por manufactura y productos agrícolas de baja tecnología, bajo acceso al crédito, escaso dinamismo comercial y onerosas barreras regulatorias, así como elevados costos administrativos. Las brechas en infraestructuras también limitan el desarrollo del sector privado: logística crítica; transporte (por ejemplo, carreteras/puertos/aeropuerto internacional); acceso a la electricidad; e infraestructura compartida en telecomunicaciones.

Compromiso del GBM. Este MAP desplegará toda la gama de instrumentos del GBM para trabajar estrechamente con las autoridades a fin de fortalecer las empresas formales, promover el acceso a la financiación, mejorar las condiciones de exportación y el entorno comercial en general. El BM y la IFC están apoyando conjuntamente las reformas en facilitación de comercio, APP y el dominio por parte de las PYME de las herramientas digitales, incluido el comercio electrónico. Asistencia técnica adicional contribuirá a ayudar a modernizar el código de comercio con el fin de crear procesos simplificados para el establecimiento de empresas formales. Para reforzar las empresas formales, las líneas de crédito de la IFC para las MIPYME seguirán proporcionando la tan necesaria financiación productiva y contribuirán al empoderamiento económico de la mujer, al seguir apoyando a las empresas propiedad de mujeres. El OMGI continuará apoyando al sector privado extranjero en el país a través de su garantía en las áreas de facilitación del comercio y utilizará sus instrumentos para movilizar inversiones extranjeras adicionales. Asimismo, el compromiso del GBM con las infraestructuras de apoyo en los sectores de energía y transporte podría ampliarse durante el período del MAP. El Proyecto de Transporte e Infraestructuras Resilientes propuesto (P178720) contribuirá a impulsar la economía mediante intervenciones en corredores económicos clave y apoyará la utilización del marco de APP. Por último, la IFC y el BM han proporcionado asistencia técnica a El Salvador y Costa Rica para un posible transbordador entre ambos países, que podría acortar los tiempos de transporte de mercancías entre el norte y el sur de América Central.

Brechas de conocimiento. Medir la eficacia de las intervenciones en el sector financiero, donde ha habido un compromiso positivo de la IFC, podría ayudar a identificar nuevas ventanas de oportunidad para apoyar reformas orientadas al género e iniciativas para profundizar la inclusión financiera.

Riesgos clave y mitigación. El contexto preelectoral (con atención a otras prioridades) y la polarización política pueden obstaculizar el ritmo de las reformas en el entorno empresarial. El diálogo entre los actores de los sectores público y privado es deficiente. El GBM puede desempeñar un papel facilitador a través de sus conjuntos de datos analíticos y asistencia técnica. Por ejemplo, la Encuesta de Empresas actualizada ayudará a evaluar los cambios en las debilidades, limitaciones, y barreras institucionales percibidas por las empresas, que afectan al entorno empresarial. El CPSD debería complementar este análisis, a la vez de facilitar el diálogo con representantes del sector privado.

Indicadores del objetivo del MAP	Indicadores de progreso suplementarios	Programa del GBM
<p>Indicador 2.1: Mayor número de empresas formales dirigidas por mujeres (GE) Línea de referencia: 12.622 (2021), Objetivo: 18.000 (Dic 2026) Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)</p> <p>Indicador 2.2: Mayor número y volumen de MIPYMES que reciben préstamos del sistema bancario: Línea de referencia: 9.928, Meta: 10.559 (Dic 2026) Línea de referencia: US\$621 millones, Meta: US\$668 millones (dic 2024) Fuente: Sistema de seguimiento de la IFC</p> <p>Indicador 2.3: Aumento del número y volumen de MIPYMES propiedad de mujeres (GE) que reciben préstamos del sistema bancario:</p>	<p>SPI 2.1: Marco actualizado de APP aprobado (GO) Línea de referencia: No, Objetivo: Sí (dic 2024) Fuente: Ministerio de Hacienda</p> <p>SPI 2.2: Mayor número y volumen de microcréditos concedidos por clientes de la IFC: Línea de referencia: 63.313, Meta: 66.849 (Dic 2024) Línea de referencia: US\$125 millones, Objetivo: US\$131 millones (Dic 2024) Fuente: Sistema de seguimiento de la IFC</p> <p>SPI 2.3: Mayor número y volumen de mujeres que reciben microcréditos del sistema bancario (incluidas las empresas dirigidas por mujeres) (GE) Línea de referencia: 28.108, Objetivo: US\$32.785 (Dic 2024) Línea de referencia: US\$49 millones, Objetivo: US\$54 millones (dic 2024) Fuente: Sistema de seguimiento de la IFC</p>	<p>Préstamos en curso IFC (líneas de crédito): Financiamiento a largo plazo (LTF, por sus siglas en inglés) y líneas comerciales: GTFP (por sus siglas en inglés, MIPYME IFC MAS/INFRA Electricidad y transporte Proyecto de infraestructura y transporte resiliente en El Salvador (P178720) ASA: En curso Encuesta de empresas de El Salvador de 2022 (P179418). Recuperación y transformación económica del BM en El Salvador: AT sobre código comercial (TF0B7796) Acuerdo de Facilitación del Comercio en Centroamérica (P171021) Gestión del espectro para el desarrollo digital en Centroamérica (P171592)</p>

<p>Línea de referencia: 694, Meta: 1122 (Dic 2026) Base de referencia: US\$116 millones, Meta: US\$179 millones (dic 2024) Fuente: Sistema de seguimiento de la IFC</p>		<p>AT sobre eficiencia energética y gestión de la demanda IFC: Facilitación del comercio, emprendimiento digital, innovación. ASA: En cartera Notas sobre políticas para informar el Plan Presidencial de Aceleración del Crecimiento Económico IFC-BM-Diagnóstico del sector privado del país Economía Digital para América Latina y el Caribe (DE4LAC) (P175985) - Evaluación de El Salvador</p>
---	--	--

HLO 2: REFORZAR EL CAPITAL HUMANO A LO LARGO DEL CICLO DE VIDA

Mientras que el HLO1 ayudará a crear la demanda de empleo, el HLO2 se centra en la oferta, fortaleciendo, sosteniendo y empleando el mayor activo de El Salvador -su capital humano- a través de un enfoque multisectorial y de ciclo de vida. El MAP ofrece dos objetivos que se refuerzan mutuamente para: (i) adaptar los servicios a los primeros años y a los retos sanitarios emergentes (Objetivo 3); y (ii) promover y preservar el acceso a competencias y oportunidades laborales, con especial atención a los jóvenes y las mujeres (Objetivo 4). Se espera que las intervenciones específicas aborden algunas de las causas fundamentales de la migración y la violencia.

Indicador de resultados de alto nivel	Fuente de datos	Valor actual
<p>Indicador HLO2.1: Mejor resultados de aprendizaje (alfabetización) entre los alumnos de 3er grado (desglosados por género y ubicación urbana/rural).</p> <p>Indicador HLO2.2: Índice de seguridad sanitaria mundial</p>	<p><i>Conociendo mis logros:</i> evaluación nacional de aprendizaje aplicada anualmente por el MINED (enfoque alfabetización 3er grado)</p> <p>Clasificación en el Índice de Seguridad Sanitaria Mundial (GHSI) https://www.ghsindex.org/</p>	<p>Resultados de la evaluación del aprendizaje finalizada en marzo de 2022 - (disponibles en enero de 2023)</p> <p>Puntuación 40,8 (2021) Clasificación mundial 73/195; clasificación para ALC 10/33</p>

Descripción de resultados de alto nivel

Justificación. Crear más y mejores empleos también implica fortalecer y sostener el capital humano a lo largo de todo el ciclo de vida frente a futuras pandemias y conmociones, al tiempo que se promueve deliberadamente el acceso al empleo eliminando los obstáculos a la empleabilidad y fomentando la entrada en la población activa. Dos objetivos de este HLO abordan retos interrelacionados para los que existe un fuerte liderazgo por parte de los clientes: (i) establecer bases sólidas en los primeros años, que abarquen el desarrollo de la educación inicial y la salud materno-infantil, apoyando al mismo tiempo reformas más amplias e inversiones en el sistema sanitario general; (ii) impulsar el acceso a competencias y oportunidades laborales, especialmente para jóvenes, mujeres y otros grupos desfavorecidos. Inversiones y reformas, usando un enfoque de salud única. La crisis de COVID-19 también ha puesto de manifiesto el limitado impacto de los programas de protección social sobre el capital humano y la capacidad de adaptación.

Compromiso del GBM. Para hacer frente a estos retos, el Banco Mundial se está basando en el éxito de anteriores compromisos para ampliar las intervenciones en salud, educación y empleo juvenil, ampliando el alcance y la ambición del compromiso hacia los primeros años. El proyecto propuesto sobre Promoción de Oportunidades de Empleo y Desarrollo de Capacidades en El Salvador (P179829) extraerá lecciones del pasado y complementará las intervenciones en el marco del HLO1 facilitando el acceso al empleo, el espíritu de emprendimiento y el desarrollo de competencias entre grupos vulnerables y, en particular las mujeres y los jóvenes. Las intervenciones transversales al tenor de este objetivo de alto nivel apoyarán la mejora de la gobernanza en múltiples frentes, incluida la toma de decisiones basada en pruebas y el establecimiento de sistemas y procesos que respondan a las necesidades de los usuarios. El empoderamiento de las niñas y los jóvenes será parte integral de estos tres objetivos, con intervenciones críticas que van desde las normas sociales hasta las políticas (aprendizaje temprano) y acciones para mejorar el acceso a las oportunidades de cuidado infantil. Por ejemplo, la operación de financiación adicional (P177371) que complementa el Proyecto Crecer y Aprender Juntos promoverá el empoderamiento de las niñas y abordará los estereotipos de género a

través de un programa de alfabetización temprana, así como una producción y utilización en todo el sistema de datos educativos de buena calidad desglosados por género.

Brechas de conocimiento: La integración sistemática de las dimensiones de gobernanza y género refleja las lecciones aprendidas del MAP anterior. Mejorar la coordinación interinstitucional entre los ministerios de sanidad y educación y otros organismos gubernamentales es una prioridad alta. Los principales retos en materia de educación son: (i) mejorar los resultados del aprendizaje en todos los niveles educativos mediante la aplicación de un marco de calidad del sistema educativo; (ii) transformación de las prácticas educativas y docentes; (iii) revisión del plan de estudios y su alineamiento a las necesidades del futuro; y (vi) creación de un sistema de datos que permita acceder a la información pertinente y a datos desglosados por sexo, discapacidad, etnia y raza. Las intervenciones en el sector de la salud abordarán los retos estructurales que se pusieron de manifiesto durante la pandemia de COVID-19, entre ellos: (i) falta de preparación; (ii) fragmentación del sector de la salud; (iii) un fuerte enfoque en la atención curativa frente a la atención primaria de salud (APS) y los servicios preventivos; y (iv) la falta de digitalización.

ODS asociados. *Objetivo 1.* Acabar con la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo. *Objetivo 2.* Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición, y promover agricultura sostenible; *Objetivo 3.* Garantizar vidas sanas y promover el bienestar para todos en todas las edades; *Objetivo 4.* Garantizar una educación de calidad inclusiva y equitativa y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos. *Objetivo 6.* Garantizar la disponibilidad y gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos. *Objetivo 8.* Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

Objetivo 3. Servicios ajustados a años iniciales y nuevos retos sanitarios

Objetivos anteriores del MAP: Objetivo 3 – Promover la eficiencia del gasto público

Justificación. Construir los cimientos del capital humano implica intervenciones selectivas y de alto rendimiento en los primeros años a través de un enfoque multisectorial. Los niños de las poblaciones desfavorecidas tienden a tener un acceso más limitado a estimulación cognitiva temprana, materiales de aprendizaje y Educación (AEPI) de buena calidad que sus homólogos más favorecidos. Además, la desnutrición sigue siendo un reto para El Salvador. Mantener el capital humano también implica abordar las restricciones limitantes de gobernanza para el desempeño de los servicios en el sector sanitario y prepararse para nuevos retos sanitarios, incluida la próxima pandemia. El sector sanitario del país debe centrarse en tres prioridades: (i) una revisión del sistema sanitario que reoriente el sector público hacia los servicios preventivos y de APS y amplíe los servicios que cubren las enfermedades no transmisibles (las ENT); (ii) inversiones sistemáticas en preparación y respuesta ante pandemias; y (iii) una mejor gobernanza del sector sanitario, abordando la fragmentación del sistema sanitario y mejorando al mismo tiempo la calidad, la eficiencia y la equidad.

Compromiso del GBM. El MAP mejorará el acceso a una educación y unos servicios sanitarios de calidad para todos los niños de 0 a 7 años a través de una serie de AT y dos FPI complementarios. El proyecto Crecer y aprender juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia (P171316) se centra en acelerar el progreso hacia el logro de una educación y un desarrollo integrales y de buena calidad en la primera infancia, enfocándose en mejorar las prácticas de enseñanza de AEPI y de los entornos físicos de aprendizaje. También establecerá un sistema de acreditación para garantizar la institucionalización de las reformas. Paralelamente, el MAP reforzará los comportamientos de promoción de la salud entre los niños de 0 a 7 años y sus madres a través del proyecto Crecer sanos juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia (P169677). A través de este FPI, el BM apoyará los resultados de salud para los niños pequeños y sus madres durante la preconcepción y el embarazo, reforzará la identificación temprana de riesgos y retrasos en el desarrollo de los niños pequeños, y mejorará la prestación de servicios de salud materno-infantil de buena calidad. El BM también se basará en la exitosa implementación del Proyecto de Respuesta de Emergencia COVID-19 y sus dos operaciones de financiación adicionales para apoyar la ambición del GoES de modernizar el sistema sanitario, reorientarlo hacia la APS y las ENT, y reforzar la preparación ante pandemias. Estos esfuerzos se verán respaldados por una nueva operación en el sector sanitario (AF25), según solicitud del GoES, así como por ASA para abordar las ENT y un diagnóstico exhaustivo del sistema de APS

Brechas de conocimiento. La labor en materia de conocimientos en el sector de la educación se concentrará en: (i) renovar el plan de estudios y adaptarlo a las necesidades de formación del futuro; (ii) revisar la infraestructura educativa para aumentar la cobertura educativa mediante la construcción y rehabilitación de escuelas; (iii) diseñar un marco de calidad del sistema educativo; (iv) crear un sistema de datos que sirva de base para tomar decisiones educativas a nivel escolar y sectorial e incluya datos desglosados por sexo, discapacidad, etnia y raza; y (v) diseñar un sistema de evaluación de maestros. En cuanto a la salud, se necesita un plan de inversión para mejorar los sistemas de referimiento y la capacidad de hacer un seguimiento de los pacientes en los distintos niveles de atención. Se

<p>necesita asistencia técnica para medir la calidad de los servicios sanitarios. Otras tres áreas de estudio adicional son la salud mental, el desempeño de la APS y la preparación de la salud pública.</p> <p>Principales riesgos y medidas paliativas. El modelo de trabajo del Ministerio de Educación (MINED) ha cambiado recientemente de un papel de "supervisión" a uno de "ejecución", lo que corre el riesgo de retrasar el ritmo de ejecución de los FPI. Para mitigar este riesgo, el BM está apoyando los esfuerzos del MINED para fortalecer sus capacidades de planificación y ejecución.</p>		
Indicador del objetivo del MAP	Indicadores de progreso suplementarios	Programa del GBM
<p>Indicador 3.1: Centros oficiales de AEPI apoyados por el Proyecto con entornos físicos de aprendizaje seguros y que reúnen condiciones de calidad para promover el aprendizaje (GO) Línea de ref.: 0; Meta: 114 (Dic 2026) Fuente: MINEDUCYT</p> <p>Indicador 3.2: Número de establecimientos de atención primaria de salud en las zonas objetivo certificados para la prestación de servicios de salud de calidad para madres y niños (GO) Línea de ref.: 0; Meta: 150 (Dic 2026) Fuente: Dirección de Servicios Sanitarios, Ministerio de Sanidad</p> <p>Indicador 3.3: Porcentaje de niños de entre 10 y 11 meses con cuadro de seguimiento del desarrollo Línea de ref.: 32; Meta: 70 (Dic 2026) Fuente: Dirección de Servicios de Salud, Ministerio de Salud</p> <p>Indicador 3.4: Número de unidades regionales de vigilancia equipadas y capacitadas para el análisis de datos epidemiológicos. Línea de referencia: 0, Meta: 12 (de 14 departamentos) (Dic 2026), Fuente: Ministerio de Salud</p>	<p>SPI 3.1: Maestros de AEPI formados en el nuevo proceso de desarrollo profesional alineado con las normas de formación y las Normas de Desarrollo y Aprendizaje de la Primera Infancia (ECDLS) (GO) Línea de referencia: 0; Meta: 4000 (Dic 2024) Fuente: MINEDUCYT</p> <p>SPI 3.2: Estudiantes que se benefician de intervenciones directas para el aprendizaje, de los cuales son mujeres cuantos (GE) Línea de referencia: 0; Meta: 181.311 (Dic 2024) Fuente: MINEDUCYT</p> <p>SPI 3.3: Número de centros de nutrición plenamente operativos Línea de referencia: 0; Meta: 5 (Dic 2024) Fuente: Ministerio de salud</p> <p>ODS 3.4: Número de personal sanitario capacitado en desarrollo de la primera infancia Línea de referencia: 0; Meta: 3.000 (dic 2024) Fuente: Ministerio de Salud</p>	<p>Préstamos: Crecer y aprender juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia (P171316) Crecer sanos juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia (P169677) Proyecto de respuesta de emergencia COVID-19 para vacunas (P173872); 2º AF Proyecto de respuesta de emergencia COVID-19 para vacunas (P178315)</p> <p>En curso: Subvenciones de la AME para el Acelerador de niñas (aprobadas) Nuevo fortalecimiento de los sistemas sanitarios y preparación para pandemias</p> <p>ASA En curso Plan Sectorial de Educación 2020-2030 (P175757) Apoyo de AT para la consecución de estándares de calidad y revisión y ajuste del currículo nacional (desde preescolar hasta el primer curso) (TF0B7040) Apoyo de AT para promover y medir la calidad de la enseñanza (TF0B9014) Abordaje de enfermedades no transmisibles (P164356) Abordaje de salud mental en Ecuador, El Salvador, Paraguay, Perú y Uruguay. Evaluación de la Salud Pública en Centroamérica. Preparación (P177199).</p> <p>ASA en cartera Evaluación de la Atención Primaria de Salud (APS) en colaboración con la Iniciativa del Desempeño de las APS (BETF) Definición de normas de calidad para la prestación de servicios de cuidado infantil y ejercicio de cálculo de costos para la ampliación de servicios de cuidado infantil (ELP)</p>
<p>Objetivo 4 del MAP. Preservar y mejorar el acceso de la mujer y los jóvenes a competencias y oportunidades de empleo.</p>		
<p>Objetivos anteriores del MAP: Objetivo 1 – Alcanzar el nivel de escolaridad secundaria</p>		
<p>Justificación. El sistema educativo de El Salvador produce resultados deficientes, especialmente entre las mujeres y los jóvenes, lo que se suma a la reserva de trabajadores no cualificados, con importantes implicaciones para el empleo y la migración. Siguen existiendo barreras que se refuerzan mutuamente para mejorar los resultados laborales, limitando el acceso a las oportunidades de trabajo entre los pobres y grupos vulnerables, incluidos los trabajadores jóvenes y</p>		

mayores, las mujeres, las personas con discapacidades y las poblaciones indígenas. Estas comprenden escasez e inadecuación de competencias; poco acceso a educación en la primera infancia, cuidado infantil y de personas mayores; limitada flexibilidad de los acuerdos laborales y la rigidez de la normativa laboral; limitada movilidad geográfica asociada a la presencia de pandillas en determinadas zonas; actitudes y normas sociales patriarcales. Mejorar la oferta de trabajadores que posean las competencias que exige el mercado laboral (incluidas las competencias del futuro) será clave para mejorar el acceso al empleo y la inclusión económica de los pobres y vulnerables. Además, lograr cambios transformadores en la participación laboral femenina implica reducir las barreras de acceso a la AEPI y sensibilizar a la población sobre normas sociales.

Compromiso del GBM. Este MAP ofrecerá apoyo financiero y ASA para ayudar a revertir las pérdidas de aprendizaje y fortalecer la gestión del sistema educativo general, promoviendo y protegiendo al mismo tiempo el acceso a competencias y empleos con un enfoque inclusivo en jóvenes y mujeres. En primer lugar, el BM ofrecerá apoyo selectivo para ayudar a revertir las pérdidas de aprendizaje de forma sostenible y reforzar la gestión general del sector educativo a través de la FPI y una serie de AT. Las medidas respaldadas por el BM ayudarán, entre otras cosas, a reforzar la metodología de aprendizaje mixto para recuperar las pérdidas de aprendizaje medidas a través del instrumento de evaluación formativa "Conociendo mis logros", que evalúa los conocimientos y las capacidades cognitivas de los alumnos desde 3º de primaria hasta 2º de secundaria, en las asignaturas de lenguaje y matemáticas; y a respaldar el marco de calidad más amplio para reforzar la capacidad institucional, prevenir el abandono escolar y mejorar la calidad y la resiliencia a largo plazo (FPI Crecer Juntos Reestructurado). En segundo lugar, el MAP promoverá las oportunidades de empleo facilitando acceso al desarrollo de capacidades, empleo y espíritu empresarial en el marco del proyecto Promoción de Oportunidades de Empleo y Desarrollo de Capacidades en El Salvador (P179829). Dada la gran proporción de hogares que siguen siendo vulnerables a la pobreza, el MAP protegerá la acumulación de capital humano explorando el apoyo hacia un enfoque productivo y adaptativo de la protección social y la gestión del riesgo social. Por la urgencia de las inversiones necesarias, este apoyo podría adoptar la forma de AT y financiación dentro del próximo proyecto de Empleo Juvenil (P179829), que apoyaría las mejoras del sistema integrado de información social para mejorar la exactitud y la capacidad de respuesta. Asimismo, este objetivo consideraría y apoyaría potencialmente medidas para la inclusión de la discapacidad. Por ejemplo, el proyecto Promoción de Oportunidades de Empleo y Desarrollo de Competencias en El Salvador (P179829) tendrá en cuenta las limitaciones específicas a las que se enfrentan las personas con discapacidad en el mercado laboral, como las escasas competencias, el acceso deficiente al empleo y las limitaciones de accesibilidad a la formación. Para ayudar a reducir estas barreras el proyecto puede ajustar las actividades e intervenciones para promover la participación de las personas con discapacidad hacia la creación de oportunidades de empleo inclusivo y el desarrollo de competencias, además de considerar la accesibilidad física de los centros comunitarios de formación, como un elemento importante en la rehabilitación de estos centros a ser financiados por el proyecto. Por último, el Proyecto de Transporte e Infraestructura Resiliente de El Salvador (P178720) ofrecerá oportunidades de empleo local, tanto directamente a través de inversiones en obras civiles, como indirectamente a través de efectos multiplicadores posteriores.

Brechas de conocimiento. Si se confirma una intervención sobre protección social con capacidad de respuesta y adaptación, será necesario abordar varias lagunas en torno a la integración del registro de la red de seguridad social, que no está integrado con la mayoría de los programas sociales y no es interoperable con las bases de datos administrativas, lo que aumenta el riesgo de duplicación de esfuerzos. También habrá que revisar los criterios de focalización, ya que la información sobre los hogares utilizada desactualizada y el sistema carece de criterios de focalización armonizados. El desempleo juvenil y la baja participación laboral femenina son retos de larga data. La heterogeneidad de las poblaciones juvenil y femenina puede limitar las estrategias adaptadas para promover el acceso a las oportunidades de empleo, especialmente a empleos formales. El desglose limitado de los datos (por ejemplo, por sexo, situación migratoria, discapacidad, etnia y raza) representa un obstáculo importante. Se necesita un análisis más profundo sobre la informalidad y las barreras para lograr la transición a la formalidad. Además, los esfuerzos fragmentados a baja escala tienden a aumentar la duplicación y a minimizar el impacto de los programas, posiblemente como reflejo de una coordinación interinstitucional deficiente. Por último, es necesario evaluar las tendencias de la migración, las remesas y la carencia de competencias post COVID.

Riesgos clave y mitigación. Se elaborará un trabajo analítico para profundizar en el análisis de la participación laboral de los jóvenes y las mujeres, incluidas las barreras para la transición de la informalidad a la formalidad. La deficiente coordinación interinstitucional puede reforzarse mediante coordinación sectorial por parte de la Casa Presidencial y una entidad ejecutora designada (como el Ministerio de Economía) con conocimientos sobre los motores del

crecimiento económico y la creación de empleo y vínculos con el sector privado, con el apoyo de otras entidades para prestar servicios integrados.

Indicador del objetivo del MAP	Indicadores de progreso suplementarios	Programa del GBM
<p>Indicador 4.1: Número de escuelas públicas de educación básica diseñan planes de mejora con base en los resultados de la prueba normalizada "Conociendo mis logros" Línea de ref.: 0; Meta: 900 (Dic 2026) Fuente: MINEDUCY</p> <p>Indicador 4.2: Porcentaje de beneficiarios que mejoraron sus competencias mediante la realización de programas de capacitación o reentrenamiento pertinentes. Línea de ref.: 0 por ciento; Meta: 80 por ciento (Dic 2026) Fuente: Ministerio de Economía</p>	<p>SPI 4.1: Revisión del examen normalizado: "Conocer mis logros" y aplicación desde el 3er grado a 2do año de bachillerato en escuelas públicas Línea de ref.: 0; Meta: Se han revisado 18 pruebas (matemáticas y lenguaje para cada grado) y se realizó la primera aplicación recogiendo datos de al menos 75% de la totalidad de los estudiantes. (Dic 2024) Fuente: MINEDUCYT</p> <p>SPI 4.2 Beneficiarios de programas de mercado laboral inscritos en programas de capacitación (de los cuales mujeres) (GE) Línea de ref.: 0; Meta: 5.000 (dic 2024), de los cuales 2.500 mujeres Fuente: Ministerio de Economía</p> <p>SPI 4.3: Beneficiarios, que recibieron capacitación/ servicios de desarrollo empresarial (de los cuales mujeres) (GE) Línea de base: 0.00; Meta: 2,400 (Dic 2024), de los cuales mujeres 1,200 Fuente: Ministerio de Economía</p> <p>SPI 4.4. Porcentaje de mujeres que reciben ayudas para el cuidado de niños (GE) Línea de ref. 0%, Objetivo: Será informado (Dic 2024) Fuente: Banco Mundial</p>	<p>Préstamos: Crecer Aprendiendo Juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia (P171316)</p> <p>Préstamos en cartera: Promoción de Oportunidades de Empleo y Desarrollo de Competencias en El Salvador (P179829) Proyecto de Transporte e Infraestructura Resiliente en El Salvador (P178720) Financiación adicional en apoyo de Crecer Aprendiendo Juntos: Desarrollo Integral de la Primera Infancia (P177371)</p> <p>ASA En curso Igualdad de género y empoderamiento de la mujer (TF0B1275) ASA regional programático: Revisión del capital humano en Centroamérica (P177403) El Salvador Fortalecimiento de la calidad y el aprendizaje en la AEPI. Actividades preparatorias de AME PDG (TF0B7040) BEA. Directrices para el desarrollo del plan para el Sector educativo (ESPDG, por sus siglas en inglés) de AME para El Salvador (TF0B4551) BEA.</p> <p>ASA en cartera Estudio sobre el desarrollo de competencias Prestación de servicios de cuidado infantil (BM-IFC, conjunto) Apoyo al desarrollo de capacidades del MINEDUCYT para gestionar el marco de calidad más amplio</p>

HLO3: MEJOR RESILIENCIA A DESASTRES Y CAMBIO CLIMÁTICO

El objetivo estratégico 3 aumenta la resiliencia del país ante desastres y el cambio climático a través de dos objetivos que se refuerzan mutuamente: i) mejorar la capacidad institucional y la financiación de la gestión del riesgo de desastres (GRD) a nivel local y nacional (objetivo 5); y ii) reforzar las intervenciones inteligentes desde el punto de vista climático (objetivo 6), haciendo especial hincapié en ese momento en las mejoras transformadoras de las infraestructuras resilientes y los servicios hídricos, así como en el apoyo a las iniciativas verdes del sector privado.

Indicador de resultados de alto nivel	Fuente de datos	Valor actual
<p>Indicador HLO3.1: Índice de país ND-Gain</p> <p>Indicador HLO3.2: Índice de gestión de riesgos para América Latina y el Caribe (LAC-INFORM)</p>	<p>Índice de país ND-Gain https://gain.nd.edu/our-work/country-index Índice de riesgo INFORM http://www.inform-index.org/Subnational/LAC</p>	<p>107/181 países (2020) Es el 81º país más vulnerable y el 128º más preparado</p> <p>El Salvador ocupa el puesto 65 de 191 países (2023).</p>

Descripción de resultados de alto nivel

Justificación. Los riesgos de desastres y los choques climáticos plantean desafíos para la capacidad de El Salvador de reducir la pobreza y alcanzar sus metas de ODS. La vulnerabilidad a los peligros naturales se ve exacerbada por el cambio

climático, que se espera que aumente la frecuencia y la gravedad de los fenómenos meteorológicos. El Salvador está considerado como uno de los países más vulnerables del mundo, lo que se refleja en su clasificación en los primeros puestos del Índice de Riesgo Climático Global. El impacto de las tormentas, las inundaciones, los deslizamientos de tierra y las sequías ha aumentado debido al cambio climático y a las perturbaciones climáticas, así como a capacidad limitada y escasa inversión en mantenimiento e infraestructuras resilientes. Además, la gestión inadecuada de los recursos naturales ha contribuido a la degradación medioambiental y a la pérdida de cobertura forestal. El Salvador tiene la menor disponibilidad per cápita de agua dulce de Centroamérica, y alrededor del 66% del territorio del país está expuesto a un riesgo de sequía alto o severo, con sequías recientes que han provocado el racionamiento de agua tanto en zonas urbanas como rurales. El almacenamiento de agua es fundamental para amortiguar esta variabilidad hidrológica, exacerbada por el cambio climático. Sin embargo, El Salvador tiene una capacidad de almacenamiento de agua natural y construida limitada y en disminución, con 607 m³/habitante de almacenamiento en presas (en comparación con una media regional de 2.900 m³/habitante) ya que los acuíferos del país han retrocedido 4 metros en los últimos 20 años. El empeoramiento de la calidad del agua no sólo repercute en el capital humano y la calidad medioambiental, sino que ejerce una presión adicional sobre la disponibilidad de los recursos hídricos para las distintas demandas. Además, los daños a los recursos naturales amenazan las oportunidades de crear empleos en la economía azul que dependen de la salud de los ecosistemas terrestres, costeros y marinos. Por último, la reducción de las emisiones de GEI y de la contaminación mediante inversiones agrícolas inteligentes, transporte o infraestructuras eléctricas será esencial para mitigar los efectos del cambio climático. La clave del éxito será también aprovechar la contribución del sector privado a un crecimiento *más ecológico*.

Compromiso del GBM. El BM tiene un compromiso preponderante y de larga data con la GRD en El Salvador, a través de diversos instrumentos financieros y de asistencia técnica. Para continuar estos esfuerzos, dos objetivos complementarios y reforzadores deberían ayudar a aumentar la resiliencia ante los desastres y el cambio climático: (i) mejorar la capacidad institucional y la financiación para la GRD; y (ii) fortalecer las intervenciones climáticamente inteligentes. Abordar la vulnerabilidad, la participación y el empoderamiento de las mujeres en el contexto de la GRD y la acción climática será una lente crítica a través de la cual se diseñarán todas las intervenciones del BM. La IFC ha identificado la mitigación del cambio climático como una prioridad estratégica clave y trabaja a través de diferentes ángulos, promoviendo financiación climática, apoyando energías renovables y eficiencia energética, y ayudando en la transición hacia una mayor eficiencia de los recursos y sostenibilidad medioambientales.

Brechas de conocimiento: Existe una necesidad apremiante de mejorar los conocimientos sobre el riesgo de desastres e integrar la GRD en la planificación de las inversiones públicas, complementada con mecanismos adecuados de medición y financiación del riesgo de desastres. También se está diseñando una sólida ASA para cerrar una importante brecha de conocimientos relacionada con la colaboración intersectorial en sectores intensivos en capital natural (con enfoques de paisaje sostenible y de economía azul).

ODS asociados. *Objetivo 2.* Poner fin al hambre, lograr seguridad alimentaria y mejora nutrición y promover la agricultura sostenible. *Objetivo 6.* Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos. *Objetivo 7.* Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos. *Objetivo 8.* Promover crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. *Objetivo 13.* Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. *Objetivo 14.* Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. *Objetivo 15.* Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de manera sostenible, combatir la desertificación, detener e invertir la degradación del suelo y detener la pérdida de biodiversidad.

Objetivo MAP 5. Mejor gestión de riesgo de desastres

Objetivos anteriores del MAP: Objetivo 4 – Desarrollar capacidad para manejar desastres y desafío ambientales

Justificación. Justificación. Los desastres son mucho más costosos que las políticas e infraestructuras necesarias para aumentar la resiliencia. Las pérdidas por desastres representan una grave erosión de las finanzas públicas y la capacidad de inversión del país, con pérdidas medias anuales estimadas en el 60% de la inversión pública media anual (2001-11). Paralelamente, mejorar el estado de las infraestructuras críticas, como las carreteras, y aumentar su resiliencia ante los impactos de desastre y el cambio climático son retos clave para el desarrollo. Los daños anuales derivados de los fenómenos climáticos ascienden a 60 millones de dólares (0.25% del PIB). Se estima que las empresas salvadoreñas pierden US\$0.3 mil millones (1.2% del PIB) debido a las interrupciones de las infraestructuras, principalmente las de transporte. El subsector del transporte ha representado la mayor parte de las pérdidas de El

Salvador relacionadas con los desastres. Por tanto, la inversión resiliente puede convertirse en una fuente real de ahorro.

Compromiso del GBM. El compromiso del BM se centrará en el fortalecimiento de la resiliencia fiscal frente a los riesgos de desastre, mejorando la aplicación del análisis y la gestión del riesgo de desastres en la formulación de políticas a nivel sectorial y territorial, fortaleciendo la GRD a nivel subnacional y construyendo infraestructuras resilientes. El *Proyecto de Resiliencia Económica Local (P169125)* pretende mejorar la capacidad institucional de los municipios y su capacidad para gestionar los riesgos de desastres y aumentar las inversiones en infraestructuras resilientes para apoyar el desarrollo económico y el acceso de los ciudadanos a los servicios. El proyecto financiará infraestructuras resilientes en municipios que cumplan ciertas condiciones mínimas y objetivos incrementales. Las inversiones elegibles incluyen infraestructuras esenciales, como agua y saneamiento y transporte. El próximo *Proyecto de Transporte e Infraestructura Resilientes de El Salvador (P178720)* explorará y permitirá la introducción de prácticas de rehabilitación y mantenimiento de carreteras más resilientes y sostenibles basadas en la modalidad de Contratos Viales basados en Resultados y Desempeño.

Brechas de conocimientos. No existe un enfoque sistémico para mejorar la GRD en el marco de la descentralización. Para cerrar esta brecha será necesario (i) un sistema de catastro actualizado para mejorar la seguridad de la tenencia de la tierra y reforzar la gestión de los impuestos municipales (impuesto sobre bienes inmuebles); (ii) una fortalecer la descentralización mediante una mayor capacidad de planificación de las inversiones y generación de ingresos entre los municipios; y (iii) la identificación de un paquete óptimo de inversiones y coherente a nivel regional en corredores económicos para reducir los costos comerciales regionales. Además, la falta de directrices estratégicas para la planificación y priorización de la inversión pública frena los esfuerzos para aumentar la resiliencia ante los desastres y el cambio climático, lo que exige el diseño de una estrategia nacional clara.

Principales riesgos y medidas de mitigación. La débil coordinación entre los representantes centrales y municipales perjudica la responsabilidad local de los futuros esfuerzos para fortalecer la GRD en los gobiernos locales. Existe una vasta incertidumbre sobre la escala de financiación necesaria para cubrir estos eventos, dadas las recientes decisiones monetarias y fiscales del Gobierno. La capacidad para movilizar los recursos necesarios para reforzar la resiliencia y el mantenimiento de las infraestructuras es incierta. Para mitigar estos riesgos, el proyecto del BM apoyará la inversión en resiliencia de las infraestructuras mediante una gestión adecuada del mantenimiento de las carreteras, al tiempo que aprovechará los recursos del fondo de carreteras existente para ampliar sus intervenciones.

Indicadores del objetivo del MAP	Indicadores de progreso suplementarios	Programa del GBM
<p>Indicador 5.1 Número de personas con mayor acceso a servicios e infraestructuras resilientes (desglosado por género) (GE) Línea de ref.: 0; Objetivo: 4.500.000 (Dic 2026), Fuente: DOM</p> <p>Indicador 5.2: Sistema de gestión del patrimonio vial con gestión integrada del riesgo de desastres Línea de referencia: No; Meta: Sí en (dic 2026) Fuente: Datos del proyecto del BM</p> <p>Indicador 5.3: Aumento porcentual del número de mujeres empleadas en el desarrollo de carreteras (GE) Línea de ref.: 0; Objetivo: 20 (dic 2026) Fuente: Datos del proyecto del BM</p>	<p>SPI 5.1: Porcentaje de municipios que incluyen evaluaciones de riesgos y enfoques de reducción de riesgos en los nuevos proyectos de inversión para evitar la creación de nuevos riesgos. Línea de referencia:0, Objetivo 70% (Dic. 2024) Fuente: DOM</p> <p>SPI 5.2 Número de municipios que utilizan la plataforma de participación ciudadana (GO) Línea de referencia: 0; Objetivo 70 (Dic 2024)</p>	<p>Préstamos: Proyecto de resiliencia económica local (P169125) Préstamos en cartera Proyecto de Transporte e Infraestructura Resiliente de El Salvador (P178720) Proyecto de resiliencia del sector del agua de El Salvador (P178734) ASA en curso Fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta ante el riesgo de desastres para una recuperación resiliente en América Central (P174568) ASA-Regional Análisis de conectividad de corredores económicos (IO2106077) y asistencia técnica.</p>
Objetivo MAP 6. Fortalecimiento de intervenciones climáticamente inteligentes		
Objetivos anteriores del MAP: Objetivo 4 – Desarrollar capacidad para manejar desastres y desafío ambientales		

Justificación. El impacto de los peligros naturales y la contaminación no sólo ha aumentado debido al cambio climático, pero también por insuficiente inversión en infraestructuras resilientes y mantenimiento de infraestructuras en sectores críticos, incluyendo el suministro de agua y transporte. Más del 85% de las redes de transporte están expuestas a riesgos naturales, y casi la mitad de ellas (el 40% del total) a riesgos climáticos. Las pérdidas promedio anuales (PMA) de carreteras y puentes debidas a riesgos climáticos representan el 25% de las PMA totales de todos los riesgos naturales del país. El sector del agua se enfrenta a retos sistémicos debido a la baja disponibilidad de agua, la escasa cobertura del tratamiento de aguas residuales y la elevada contaminación del agua. Mejorar la prestación de servicios también requiere medidas urgentes para mejorar la gestión y el desempeño de los servicios públicos prestados por la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA).

Compromiso del GBM. Si bien los desafíos relacionados con el clima exigen tomar medidas en muchos sectores, este MAP será selectivo en este momento enfocando la financiación de las inversiones en unas pocas intervenciones gananciosas para todos que aporten beneficios tanto para adaptación como para mitigación. Se centrará en dos sectores estratégicos, el abastecimiento de agua y el transporte, y aprovechará los préstamos en sectores como la salud, donde el Banco ya tiene una fuerte presencia. El Proyecto de Resiliencia del Sector del Agua propuesto (P178734) contribuirá a la reducción de las emisiones de GEI a través de inversiones en eficiencia energética y reducción de las pérdidas físicas de agua. El Proyecto de Transporte e Infraestructura Resiliente de El Salvador (P178720) no sólo reforzará la resiliencia climática de la red primaria de carreteras, sino que también podría ampliar el acceso por carretera para toda condición climática a las comunidades marginadas y expuestas. Además, una ASA estratégica de transporte explorará oportunidades de descarbonización del sector. En el ámbito del desarrollo humano, el Proyecto de Salud en cartera (HLO2, objetivo 3) ayudará a reducir la dependencia del sector terciario y de los hospitales, que son los mayores contribuyentes de GEI y desechos dentro del sistema sanitario. Para hacer frente a la degradación de los recursos naturales y apoyar al Gobierno en el diseño y/o ensayo de intervenciones climáticamente inteligentes, el MAP ofrecerá una serie de ASA en curso y cartera, así como financiación de subvenciones. Estos cubrirán principalmente la gestión sostenible del paisaje, la gestión de residuos, la economía azul y la energía limpia. Un proyecto en curso financiado por el FMAM pretende restaurar tierras degradadas y mejorar la biodiversidad en paisajes dominados por la caña de azúcar en dos áreas de conservación clave de El Salvador (Proyecto de Gestión y Restauración Integrada del Paisaje P170854). Además, un proyecto en tramitación del JSDF, Conexión de las comunidades agrícolas con las economías costeras de El Bálamo (COSTA VIVA, P176700), contribuirá a vincular a los pequeños productores con la agricultura de mercado, mejorando al mismo tiempo la resiliencia climática de los sistemas productivos.

Para aprovechar la contribución del sector privado, la IFC moviliza todos sus verticales industriales operativas, así como inversiones y asesoramiento. Actualmente, hay compromisos activos en inversiones climáticas para apoyar el crecimiento de los activos relacionados con el clima bancario local, así como actividades en el espacio de asesoramiento a través del cual la IFC apoya a sus clientes en la diversificación de las operaciones de financiación climática y un mayor desarrollo del negocio de la construcción verde en el país. Además, a través del programa *Industrias sostenibles El Salvador* (SIES), LA IFC está contribuyendo a la competitividad de industrias estratégicas seleccionadas en El Salvador mediante la promoción de la sostenibilidad ambiental y las inversiones relacionadas con el clima y proporcionando un mayor acceso a la financiación verde.

Brechas de conocimiento. Es necesario formular una evaluación integrada del paisaje que evalúe los principales cuellos de botella en la gobernanza del sector forestal, fortalecer la coordinación interinstitucional y establecer mecanismos financieros. Otra importante brecha de conocimiento se refiere a la economía azul. La asistencia técnica en curso en materia de energía está identificando brechas de conocimiento clave relacionadas con: (i) el potencial para uso de la energía geotérmica; (ii) las reformas regulatorias que permitirían el desarrollo de soluciones de almacenamiento; (iii) las medidas para mejorar el diseño de las subvenciones a la electricidad y mitigar los impactos de la reforma; y (iv) las acciones políticas, normativas, institucionales y financieras que podrían permitir inversiones en eficiencia energética. También será importante explorar las oportunidades de descarbonización, identificar las necesidades de mantenimiento de las carreteras a mediano plazo en el contexto de la vulnerabilidad al cambio climático y llevar a cabo una evaluación de la seguridad vial.

Principales riesgos y mitigación. Uno de los principales riesgos es que algunas de las medidas de reforma propuestas, como las reformas de las subvenciones, puedan recibir el rechazo de las partes interesadas o se enfrenten a un apetito político limitado para su aplicación. Además, la limitada coordinación intersectorial y la limitada capacidad técnica y tecnológica en materia de políticas de cambio climático entre las entidades gubernamentales centrales y locales deberán mitigarse mediante capacitación intensiva y asistencia técnica. El BM trabajará en estrecha consulta con las

contrapartes gubernamentales y otras partes interesadas a la hora de emprender las evaluaciones de AT para garantizar que las reformas y medidas propuestas sean adecuadas al contexto del país y para desarrollar consenso de amplias bases. Aunque el GoES ha expresado su interés por electrificar el sector del transporte, en particular el transporte público, esta transformación requiere niveles de financiación potencialmente elevados, que pueden no estar disponibles a corto plazo. Además, los servicios de transporte son esencialmente de carácter privado, ya sea en régimen de concesión pública (transporte público) o puramente privado (logística de transporte de mercancías). Para que estos actores se sumen a una posible electrificación del sector y al desarrollo del transporte público de masas será necesario un diálogo en profundidad con las principales partes interesadas y una posición relativamente firme en relación con el objetivo general mediante, por ejemplo, la adopción de un corpus legislativo que permita dicha transformación.

Indicadores del objetivo del MAP	Indicadores de progreso suplementarios	Programa del GBM
<p>Indicador 6.1: Aumento del área de suelo bajo gestión sostenible del paisaje (ha) Línea de ref: 0, Objetivo: 52.000 (Dic 2026) Fuente: MARN - Proyecto de Gestión Integrada y Restauración del Paisaje</p> <p>Indicador 6.2: Volumen de agua recuperada a través de intervenciones de reducción no facturada Línea de ref: 0 m3/día, Meta: 10.000 m3/día (Dic 2026) Fuente: ANDA</p>	<p>SPI 6.1: Agricultores que adoptan tecnologías agrícolas sostenibles (número, desglosado por género) <i>(GE)</i> Línea de ref.: 0, Meta: 250 (80 mujeres) (Dic 2024) Fuente: MARN - Proyecto de Gestión Integrada y Restauración del Paisaje</p> <p>SPI 6.2: Intervenciones de agua no facturadas contratadas <i>(GO)</i> Línea de referencia: No, Meta: Sí (Dic 2024) Fuente: ANDA</p> <p>SPI 6.3: Unidades dentro del MOP que han fortalecido su capacidad en métodos de contratación de riesgo compartido (Número) <i>(GO)</i> Línea de ref.: 0; Meta: al menos 2 (Dic 2025) Fuente: Datos de proyectos del BM</p> <p>SPI 6.4: Medidas normativas desarrolladas para permitir una mayor inversión en energías renovables <i>(GO)</i> Línea de referencia: 0; Meta: 2 (Dic 2026) Fuente: Banco Mundial</p>	<p>Préstamos Proyecto de resiliencia económica local (P169125)</p> <p>Préstamos Proyecto de transporte e infraestructuras resilientes (P178720) Proyecto de resiliencia del sector del agua (P178734) IFC: Financiación climática</p> <p>FPI con fondos fiduciarios (En curso) Proyecto de Gestión Integrada y Restauración del Paisaje (FMAM) (P170854).</p> <p>ASA En curso Gestión transfronteriza de los recursos naturales costeros del Golfo de Fonseca (BETF) (P176323) Iniciativa Regional sobre Gestión de Residuos Sólidos y Protección del Medio Marino (BETF) (P174701) Apoyo a la Transición Energética en Centroamérica y República Dominicana ASA Programático (P178163)</p> <p>ASA en cartera Gestión transfronteriza de los recursos naturales costeros del Golfo de Fonseca (Aguas internacionales del GEF. Waters, RETF) Asistencia técnica al desarrollo geotérmico para trabajos exploratorios y de evaluación de mitigación de riesgos, reformas reglamentarias para facilitar usos geotérmicos directos y evaluar perspectivas de bombas de calor ASA estratégica de transporte para la descarbonización y los corredores de crecimiento económico Informe sobre clima y desarrollo del país (ICDP) Conectar las comunidades agrícolas a las economías costeras en El Balsamo - COSTA VIVA (P176700)</p>

Anexo 2. Revisión de finalización y aprendizaje del AF16-19 MAP de El Salvador

INTRODUCCIÓN

1. **Esta Revisión de Finalización y Aprendizaje (CLR) evalúa el diseño y la implementación del Marco de Alianza con El País (MAP) del Grupo del Banco Mundial (GBM) del AF16-19 para la República de El Salvador.** La estrategia fue debatida por el Consejo de Directores Ejecutivos del GBM el 26 de mayo de 2015 (Informe 95185-SV) y actualizada mediante el Revisión del rendimiento y aprendizaje (PLR) del 10 de noviembre de 2017 (Informe 120362-SV). Aunque el período del MAP finalizó formalmente en junio de 2019, siguió siendo válido para apoyar la respuesta del Gobierno a la pandemia de COVID-19. De este modo, el CLR abarca el período comprendido entre 2015 y 2019 y da cuenta de los acontecimientos clave que ocurrieron hasta 2022. Esta revisión: (a) evalúa los resultados del programa del MAP, medidos por el Marco de Resultados del MAP; (b) evalúa el desempeño del GBM relativo al diseño e implementación del programa del MAP, incluida la alineación con el doble objetivo del GBM de erradicar la pobreza extrema y aumentar la prosperidad compartida; y (c) describe las lecciones aprendidas que informarán el diseño del MAP de seguimiento para el AF23-27.

2. **El MAP para los AF16-19 fue implementado en un entorno difícil, caracterizado por amplia polarización política y limitado espacio fiscal, lo que llevó a la inacción del gobierno y frenó la capacidad de implementación.** La polarización política surgió cuando el partido oficial, Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), no logró obtener una mayoría cualificada en el Congreso (56 votos) ni una simple mayoría legislativa (43 votos) para aprobar reformas significativas y aprobar préstamos solicitados para poner en marcha proyectos emblemáticos. Esta situación obstaculizó la puesta en marcha del programa acordado con el GBM y superó los niveles de riesgo considerados en el MAP y el PLR. No se aprobaron nuevos préstamos del GBM durante la mayor parte del período del MAP. En consecuencia, en la fase del PLR, se abandonaron dos objetivos del MAP (Objetivo 1: Crear capacidad para crear comunidades más seguras para el desarrollo económico y Objetivo 3: Mejorar la empleabilidad y competencias de los jóvenes), ya que dependían de dos préstamos previstos. La incertidumbre en el país en cuanto a las elecciones congresuales y municipales de marzo de 2018 y las presidenciales de febrero de 2019 contribuyó aún más a este impasse.

3. **Al final del período MAP AF16-19, El Salvador fue testigo de un importante giro político, ya que el apoyo a los dos partidos tradicionales disminuyó y un nuevo partido fue elegido en las elecciones presidenciales de 2019 que logró una mayoría cualificada en las elecciones legislativas de 2021.** Hasta junio de 2019, el presidente de El Salvador representaba a uno de los dos partidos tradicionales, el FMLN o la Alianza Republicana Nacionalista (ARENA). En febrero de 2019, sin embargo, los votantes expresaron su deseo de cambiar el status quo eligiendo a un presidente de un nuevo partido, Nuevas Ideas, aliado con el centroderechista Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANA). Las encuestas situaban el índice de aprobación del presidente en 93% a principios de 2020, el más alto de cualquier presidente salvadoreño en 15 años.⁵² Sin embargo, como GANA sólo tenía 10 de los 84 escaños de la Asamblea Legislativa unicameral, siguiendo la mayoría en manos de los dos partidos tradicionales -FMLN y ARENA-, el presidente entrante no pudo asegurar una coalición al inicio de su mandato. Sólo fue el 28 de febrero de 2021, cuando las elecciones legislativas proporcionaron al partido del Presidente Bukele una super mayoría legislativa en la Asamblea. El partido gobernante, Nuevas Ideas, y su aliado, GANA, tienen ahora 56 y 5 escaños, respectivamente (de un total de 84), lo que les da el control ejecutivo de la agenda legislativa.

4. **Desde principios de 2020, la pandemia de COVID-19 ha ejercido una presión sin precedentes sobre el país, exacerbando los retos ya existentes, agotando aún más el espacio fiscal e incrementando la pobreza.** Aunque el gobierno fue ágil para adoptar fuertes medidas de contención contra el brote, el impacto negativo de la pandemia siguió siendo fuerte. En 2020, la economía de El Salvador se contrajo casi un 8 por ciento debido a las limitaciones de la oferta y la demanda, a pesar de mayores remesas y una generosa respuesta fiscal. El gobierno tomó medidas para limitar el impacto de la pandemia en los hogares y las empresas, incluidas las transferencias de efectivo a aproximadamente el 60%

⁵² Para establecer sus nuevas políticas prioritarias, y reducir la delincuencia, el gobierno entrante anunció en junio de 2019 las tres primeras fases de su Plan Maestro de Control Territorial, una iniciativa de múltiples pasos para combatir la violencia de las pandillas y mejorar la seguridad en el país. Las fases iniciales se han centrado en la preparación, oportunidad y modernización. Éstas se han centrado en reformar el sistema penitenciario, reforzar las fuerzas policiales, revitalizar las redes comunitarias, crear oportunidades educativas y de emprendimiento, mejorar las prestaciones sanitarias y los beneficios de las becas, e invertir en proyectos de infraestructura como escuelas, parques de patinaje y polideportivos.

de todos los hogares; distribución de alimentos para los hogares de bajos ingresos; aplazamiento de los pagos de servicios básicos, hipotecas y préstamos personales; prórrogas en los pagos del impuesto sobre la renta para las personas físicas y empresas aplicables; reducción de los requisitos de reserva de los bancos para préstamos recién emitidos; y flexibilización temporal de las condiciones de préstamos por medio de un período de gracia para la amortización de préstamos, entre otras. El gobierno también invirtió en reforzar la capacidad del sistema de salud pública, renovó varios centros de atención sanitaria y construyó un nuevo hospital especializado en el tratamiento del COVID-19. Desde el principio de octubre de 2021, los resultados oficiales en cuanto a vidas salvadas eran encomiables: 15.7 casos/millón de habitantes frente a 107.8 en Panamá y 100.1 en Brasil. Más de dos tercios (68%) de la población habían recibido al menos una dosis de vacuna a finales de noviembre de 2021.⁵³ Sin embargo, el costo fiscal de estas medidas fue elevado, ya que el déficit fiscal alcanzó el 8.2 y el 5.8 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) en 2020 y 2021, respectivamente.⁵⁴

5. El resultado global de desarrollo del MAP se califica satisfactorio.⁵⁵ El MAP fue diseñado para apoyar la promesa del gobierno de hacer que El Salvador sea más "productivo, educado y seguro", como se articula en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) del gobierno para 2014-2019. El PND apoyaba cuatro áreas prioritarias: (i) estimular el empleo productivo a través de un crecimiento económico sostenido; (ii) potenciar la educación con inclusión y equidad social; (iii) reforzar la seguridad ciudadana; y (iv) avanzar hacia una economía medioambientalmente sostenible, resiliente a los efectos del cambio climático. El programa original del MAP se estructuró en torno a dos pilares estratégicos que abordaban las tres primeras áreas del PND: (1) Construir cimientos de refuerzo para promover el crecimiento inclusivo; y (2) Fomentar la sostenibilidad y la resiliencia. Se alcanzó un objetivo del MAP, según fuera revisado y actualizado en el PLR. En la mayoría de los casos, el programa superó los objetivos originales del MAP, y tres de ellos se lograron en su mayor parte. La Corporación Financiera Internacional (IFC) amplió su presencia en los mercados locales, con énfasis en las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) y mejoró el acceso a financiamiento. El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) contribuyó con éxito al MAP mediante garantías en los sectores de fondos de pensiones, facilitación del comercio y el sector financiero.

6. El avance general del GBM se califica de bueno. El programa original del MAP era pertinente, y su diseño era oportuno y se ajustaba adecuadamente a un contexto cambiante, pero los retrasos en la ejecución reflejaban un marco de resultados ambicioso (en términos de objetivos e indicadores) y subestimaba de los riesgos. Por un lado, el papel proactivo del GBM hizo un uso continuo de su poder de convocatoria para seguir apoyando al país a abordar sus retos de desarrollo, con la flexibilidad necesaria para encajar un cambio de estrategia a mitad de camino, preservando al mismo tiempo la ejecución continua de los proyectos activos. Basado en un amplio proceso consultivo, el diseño del MAP fue flexible y respondió a las prioridades cambiantes del país, incluidas las establecidas durante la pandemia de COVID-19. Incorporó las lecciones aprendidas en la aplicación de la anterior Estrategia de Asociación País (EAP) para el AF2009-15 y elaboró el PLR en 2017. La estrecha colaboración entre el GBM y la administración entrante en 2019 ayudó a mejorar el desempeño de la cartera; y al final del período del MAP, el índice medio de desembolso de proyectos superaba el 90%, el más alto no solo en la región de América Latina y el Caribe (ALC) sino en todo el Banco. Las inversiones de la IFC estaban estrechamente alineadas con las políticas gubernamentales con respecto al sector privado. En consecuencia, el GBM ayudó al país a lograr algunos resultados importantes en su programa de desarrollo. Por otra parte, sin embargo, las dificultades para obtener la aprobación del Congreso limitaron la capacidad del Gobierno para gobernar con eficacia, impidieron la ejecución de varios proyectos financiados por el GBM previstos para el AF16-19 y, por tanto, retrasaron la consecución de algunos objetivos incluidos originalmente en el MAP acordado. En este contexto, el marco de resultados del MAP resultó ser demasiado ambicioso en cuanto al número de proyectos, indicadores de resultados y objetivos a alcanzar, lo que llevó a su revisión en la fase de PLR.

⁵³ Banco Mundial. 2021. *El Salvador: Abordar las vulnerabilidades para sostener la reducción de la pobreza y el crecimiento inclusivo*. Actualización del diagnóstico sistemático de país. Washington, DC: Banco Mundial.

⁵⁴ Fondo Monetario Internacional (FMI). 2022. "El Salvador: Informe del Directorio Ejecutivo del FMI para la Consulta del Article IV 2021." Washington, DC: FMI.

⁵⁵ Una calificación satisfactoria indica que el programa alcanzó la mayoría de los objetivos, o que alcanzó o casi alcanzó la mayoría de los objetivos y tuvo un resultado/impacto de desarrollo excepcional en una o más áreas.

AVANCES HACIA LOS RESULTADOS DE DESARROLLO DEL MAP

7. **El resultado global del desarrollo del MAP se califica de satisfactorio, ya que uno de los cuatro objetivos fue logrado y los tres restantes se lograron en su mayor parte, en el sentido de que se completaron con pequeños retrasos.** Varios indicadores de resultados superaron sus objetivos. Esta sección evalúa el rendimiento del programa global del MAP (Cuadro 1), basándose en el marco de resultados revisado en el PLR. Esta no es una evaluación del progreso de El Salvador hacia sus objetivos de desarrollo, sino más bien de los logros del programa vinculados directamente a las actividades apoyadas por el GBM durante el período del AF16-19 del MAP. Esta sección también describe, pero no evalúa, parte de la asistencia del GBM durante el período de asistencia del AF20-22 antes de que entre en vigencia el nuevo MAP en el AF23-27. Durante este período de brecha, se mantuvieron todos los resultados, y en el AF20 se aprobaron tres préstamos adicionales que trascendieron el alcance del MAP AF16-19: (i) Crecer sanos juntos I (P169677); (ii) Crecer y aprender juntos II (P171316); y (iii) Respuesta de emergencia COVID-19 de El Salvador (P173832). El último fue en respuesta a mayores necesidades del país derivadas de la pandemia mundial. Véanse los Anexos 1 y 2 para una evaluación detallada de los indicadores del marco de resultados del MAP.

Cuadro 3. Resumen de los resultados de desarrollo del MAP y calificación de los indicadores de resultados

Resultados del MAP	Clasificación de Resultados Globales	Clasificación de indicadores de resultados			
		Logrado	Logrado en su mayor parte	Parcialmente Logrado	No Logrado
Pilar 1. Construir cimientos de refuerzo para promover el crecimiento inclusivo: Satisfactorio					
Objetivo 1. Mejorar la consecución de la educación secundaria	Logrado	1			
Objetivo 2. Aumentar el acceso a financiación para promover la inclusión financiera	Logrado en su mayor parte		1		
Pilar 2. Fomento de la sostenibilidad y la resiliencia: Satisfactorio					
Objetivo 3. Promover la eficiencia del gasto público	Logrado en su mayor parte	2	1		
Objetivo 4. Crear capacidad para gestionar desastres y retos medioambientales	Logrado en su mayor parte	1	1		
Total	Satisfactorio	4	3	0	0

8. **El MAP original para el AF16-19 proponía un ambicioso programa para apoyar el potencial de crecimiento de El Salvador y su avance hacia una sociedad más equitativa, pero se redujo en el momento del PLR.** El MAP se estructuró en torno a dos pilares estratégicos -construir cimientos de refuerzo para promover el crecimiento inclusivo y fomentar la sostenibilidad y la resiliencia- y seis objetivos relacionados: (i) desarrollar capacidad para crear comunidades más seguras para el desarrollo económico; (ii) mejorar la consecución del nivel de educación secundaria; (iii) potenciar la empleabilidad y las competencias de los jóvenes; (iv) aumentar el acceso a financiación para promover la inclusión financiera; (v) promover la eficiencia del gasto público; y (vi) crear capacidad para gestionar desastres y retos medioambientales. Sin embargo, en el momento de la PLR, la polarización política había frenado los avances en la implementación del MAP y, dado que no se estaban aprobando nuevos préstamos, estaba claro que el GBM no podría proporcionar apoyo directo para comunidades más seguras ni para competencias de empleabilidad de los jóvenes. Por tanto, se abandonaron los dos objetivos relacionados al MAP y el compromiso se centró en los cuatro objetivos restantes, siete indicadores de resultados y 12 indicadores de progreso complementarios. Este CLR evalúa los avances alcanzados en la aplicación del programa revisado del MAP, frente al programa revisado el MAP como se establece en el PLR.

Pilar 1. Construir cimientos de refuerzo para promover el crecimiento inclusivo - Calificación: Satisfactorio

9. **Con el fin de construir y reforzar las bases para promover el crecimiento integral, el GBM apoyó el objetivo del Gobierno de: (a) mejorar la educación secundaria; y (b) aumentar el acceso a financiación para promover la inclusión**

financiera. Se lograron plenamente un indicador de resultados y dos indicadores de progreso complementarios, y se lograron en su mayor parte un indicador de resultados y dos indicadores de progreso complementarios. En general, el pilar se califica como satisfactorio.

Objetivo 1. Mejorar la consecución del nivel de educación secundaria - Calificación: Logrado

10. El GBM abordó el abandono escolar como una de las principales deficiencias del sistema educativo de El Salvador, con resultados preliminares positivos. En 2013, las tasas de abandono escolar rozaron el 9-10% en el primer y segundo ciclos de educación secundaria en todo el país. A través del Proyecto de Mejora de la Calidad Educativa (P126364), el Banco Mundial apoyó la mejora de los resultados de la educación secundaria con la ampliación del modelo de Escuela inclusiva de tiempo pleno (EITP) el primero y segundo ciclos de secundaria en escuelas seleccionadas. Las inversiones se centraron en mejorar las infraestructuras física y humana del sector educativo y lograron que un total de 195 escuelas adoptaran plenamente el modelo EITP (con instalaciones, material didáctico y equipamiento renovados) y que 9,842 alumnos de 7mo a 9no curso recibieran más de 30 horas semanales de actividades pedagógicas adicionales, con lo que se alcanzó en su mayor parte el objetivo del MAP. Además, 1,619 profesores recibieron certificación en competencias pedagógicas, como arte, educación física y culturas indígenas, superando el objetivo del MAP. Como resultado, las tasas de retención para el primer y segundo ciclo de secundaria en las escuelas EITP aumentaron en 2.8 y 2.3 puntos porcentuales, respectivamente, entre 2013 y 2018, alcanzando así el objetivo del MAP.

11. El modelo EITP tuvo éxito en reducir las tasas de abandono escolar entre los centros participantes, pero con resultados desiguales en otros resultados educativos. Una evaluación de impacto del Proyecto de Mejora de la Calidad de la Educación (P126364) constató que el paquete completo de actividades redujo la tasa de abandono escolar en el primer y segundo ciclos de secundaria en las escuelas EITP en unos 3 y 2 puntos porcentuales, respectivamente, lo que equivale a retener a unos 500 y 350 estudiantes más cada año. Sin embargo, otros resultados educativos fueron desiguales. Por ejemplo, las tasas de finalización del primer ciclo de secundaria en las escuelas EITP aumentaron un 3.7%, pero disminuyeron un 4.2% en el segundo ciclo durante el mismo período. Los resultados se reportan hasta diciembre de 2018, ya que el cierre del año escolar 2018 coincidió con el cierre del Proyecto de Mejora de la Calidad Educativa (P126364), y por igual en diciembre de 2018. Ahora que el proyecto ha cerrado, el Ministerio de Educación ya no genera datos de retención para las escuelas EITP. Además, durante el período de brecha del AF20-22, se suspendió el modelo EITP en consonancia con los cierres nacionales de escuelas a raíz de la pandemia COVID-19. Aunque las escuelas ya han reabierto, el programa no ha reanudado.

Objetivo 2. Aumentar el acceso a financiación para promover la inclusión financiera - Calificación: Logrado en su mayor parte

12. La participación de la IFC fue decisiva para facilitar el acceso al crédito y aumentar la disponibilidad de financiación para las MIPYMEs con el fin de promover la inclusión financiera. En 2015, el acceso a los servicios financieros entre la población, las microempresas y pequeñas y medianas empresas (PYME) era mínimo y exclusivo. Para facilitar el acceso al crédito y mejorar la disponibilidad de opciones de financiación, la IFC trabajó con siete bancos comerciales durante el período del MAP: Banco Agrícola, Fedecrédito, Davivienda, La Hipotecaria, Promerica ES, Scotiabank El Salvador y PC El Salvador. El volumen de préstamos para microempresas y viviendas y préstamos a PYME emitidos a través de los bancos asociados de la IFC alcanzaron US\$1,756 millones y US\$1,255 millones, respectivamente, superando con creces los objetivos y aumentando sustancialmente con respecto a los respectivos valores de referencia de US\$222 millones y US\$215 millones al inicio del período del MAP. Como resultado, a finales de 2019, el número de PYMES alcanzadas a través de servicios financieros había aumentado de 3,814 en 2015 a 27,747, muy por encima del objetivo del MAP. El número de personas y microempresas pasó de 7,355 en 2015 a 103,805 en 2019, por debajo del objetivo del MAP de 350.000. En general, el indicador de resultados fue logrado en su mayor parte

Pilar 2. Fomento de sostenibilidad y resiliencia - Calificación: Satisfactorio

13. Para fomentar sostenibilidad y resiliencia, el GBM apoyó el objetivo del Gobierno de: (a) promover la eficiencia del gasto público; y (b) crear capacidad para gestionar los desastres y los retos medioambientales. Tres indicadores de resultados y seis indicadores de progreso complementarios fueron completamente logrados, y dos indicadores de

resultados y dos indicadores de progreso suplementarios fueron logrados en su mayor parte. En general, el pilar se califica como satisfactorio.

Objetivo 3: Promover la eficiencia del gasto público - Calificación: Logrado en su mayor parte

14. El Salvador reforzó considerablemente su infraestructura fiduciaria local e institucional. En 2015, muchos gobiernos locales se enfrentaban a déficits financieros debido en parte a la escasa capacidad de movilización de ingresos locales, los elevados niveles de deuda y la deficiente gestión financiera, entre otros retos. Estas deficiencias obstaculizaron la prestación eficaz de servicios públicos por parte de las autoridades locales. El Banco Mundial, a través del Proyecto de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales (P118026), ayudó a reforzar los sistemas administrativos, financieros y de gestión de los gobiernos locales. Esta inversión apoyó, entre otras cosas, el desarrollo y la implementación de planes municipales de consolidación fiscal pública (MFCP, por sus siglas en inglés) y la implementación del Sistema oficial de Gestión de las Finanzas Públicas (SGFP). A finales de 2017, 149 gobiernos locales habían implementado los MFCP y 93 gobiernos locales estaban utilizando con éxito el PFMS oficial, superando significativamente los objetivos del MAP de 100 y 47, respectivamente. La implantación de sistemas financieros y de planificación integrados a nivel local demostró ser una poderosa herramienta para mejorar la sostenibilidad fiscal municipal y la prestación de servicios, especialmente para priorizar las inversiones y obras públicas incluidas en el MFCP. Además, el proyecto apoyó el desarrollo de 507 proyectos de infraestructura local para mejorar el bienestar local, como electrificación, agua potable y saneamiento, gestión de residuos, construcción y mejora de carreteras y puentes, y renovación de espacios deportivos y recreativos para apoyar programas de prevención de violencia. Estos proyectos de infraestructura local generaron unos 12,987 empleos temporales.

15. El Banco Mundial apoyó importantes reformas en el marco de gobernanza y gestión de los sectores salud y educación para promover un despliegue rentable de los servicios públicos. El sector educativo se caracterizaba anteriormente por un alto grado de fragmentación, con una limitada coordinación entre las escuelas. El sistema de salud también estaba desarticulado, con una falta de coordinación entre varias instituciones sanitarias que provocaba ineficiencia, brechas de infraestructura y despilfarro de recursos. En respuesta, el Banco Mundial apoyó una evaluación cualitativa del sistema de gobernanza de la educación en siete municipios que sirvieron como circuito de retroalimentación para apoyar la aplicación efectiva de 38 sistemas integrados de agrupaciones escolares para finales de 2019. Mientras el último indicador se mantuvo en el objetivo, el primero cayó ligeramente por debajo de su objetivo de 40. En el sector salud, el Banco Mundial apoyó la expansión del Modelo de Servicios Integrados de Salud Pública a través del Proyecto de Sistema de Salud Pública (P117157), mejorando las infraestructuras y ampliando la cobertura. A finales de 2018, esta financiación había apoyado (i) la implementación de un Plan Nacional costo-eficiente para el mantenimiento de equipos médicos y no médicos; (ii) la modernización de 299 establecimientos de salud, incluidos 269 Equipos comunitarios de salud familiar (ECOS) y 30 hospitales, con equipos mejorados siguiendo las normas establecidas por el Ministerio de Salud (MINSAL); (iii) la capacitación oportunista en programas prioritarios para 4,660 miembros del personal de salud para apoyar la integración de la prestación de servicios de salud en todos los niveles. Los objetivos del MAP se superaron en todos estos ámbitos. En última instancia, la atención preventiva -medida por las consultas médicas preventivas como porcentaje del total de consultas en 92 municipios seleccionados- aumentó del 15.6% en 2014 al 17.4% en 2018, superando el objetivo del MAP en 1.4 puntos porcentuales. Otras inversiones significativas del GBM para ayudar a fortalecer el sistema nacional de salud incluyeron: (i) la adquisición de 44 ambulancias totalmente equipadas; (ii) el desarrollo de la primera estrategia nacional para enfermedades crónicas; (iii) la creación de la dirección nacional de enfermedades crónicas dentro del MINSAL; y (iv) el apoyo a los diez pilares del proceso de reforma sanitaria del país.

16. Estos resultados en materia de salud no sólo se mantuvieron durante el período de brecha del AF20-22, sino que se ampliaron en el marco del Proyecto global de Respuesta de emergencia a COVID-19 de El Salvador. Los préstamos programáticos en el marco del Enfoque global programático y multifacético COVID-19 del GBM apoyaron la ampliación de los centros de salud locales, de 162 a 362, para el despliegue de las vacunas COVID-19; el servicio puerta a puerta para las poblaciones de difícil acceso; el fortalecimiento de la capacidad de la cadena de frío mediante la adquisición de 23 ultra congeladores y 600 refrigeradores; la formación del personal sanitario en todo el país; y nuevas mejoras en cobertura y eficiencia a través de un Sistema de Salud de Tecnología de la Información actualizado que permitió registro, programación de citas, seguimiento y análisis.

Objetivo 4: Crear capacidad para gestionar desastres y problemas medioambientales - Clasificación: logrado en su mayor parte.

17. **El GBM apoyó firmemente la comprensión y planificación por parte del país de los riesgos asociados a los peligros naturales más relevantes, incluidos los impactos del cambio climático.** El Salvador es uno de los países más vulnerables del mundo al riesgo de desastres y al cambio climático. Un alto porcentaje de su población está expuesta al riesgo de desastres (95.4%), y el país ocupa los primeros puestos del Índice Global de Riesgo Doméstico.⁵⁶ En este sentido, el resultado sobre el establecimiento de una estrategia de protección financiera para responder rápida e integralmente a los desastres fue mayormente alcanzado en el 2019 y se completó en su totalidad en 2021. A través del Proyecto de Participación de financiación de riesgo de desastres en Centroamérica (P148729), el Banco Mundial contribuyó a mejorar la gestión de financiación de riesgo a nivel regional y de país y a desarrollar la capacidad nacional para formular estrategias de recuperación resilientes. Con el apoyo de esta operación, el gobierno adquirió los instrumentos técnicos y metodológicos para reducir los riesgos financieros asociados a los desastres naturales. Los dos indicadores complementarios de progreso se cumplieron, aunque con retraso en el caso del segundo: se publicó el marco fiscal a mediano plazo para 2018-28, que incluye un capítulo sobre los riesgos fiscales asociados a los desastres, y se completó un estudio sobre las vulnerabilidades fiscales de El Salvador relacionadas con los desastres naturales en 2021,⁵⁷ que incluye un análisis de las posibles pérdidas y las herramientas financieras disponibles para responder a los desastres. En conjunto, estas actividades apoyaron al Gobierno en la formulación de la estrategia de protección financiera para la gestión del riesgo de desastres (GRD) que se puso en marcha en 2021. Por tanto, este objetivo del MAP fue Logrado en su mayor parte, dado que entró en vigencia una vez finalizado el período oficial del MAP.

18. **El apoyo del GBM también contribuyó a evaluar las causas de la deforestación y la degradación forestal y a desarrollar una estrategia nacional y un marco de aplicación para reducir las emisiones de carbono derivadas de la deforestación y la degradación forestal (REDD+).** En el marco de la subvención del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), el GBM contribuyó a la Estrategia Nacional para la Restauración de Ecosistemas y Paisajes, que finalizó y puso en marcha en 2018. Esta estrategia se benefició de un proceso de participación y consulta amplio, legítimo y representativo y recibió un fuerte apoyo político de alto nivel y compromiso local. Además, a través del FCPF, el GBM apoyó el desarrollo de un sistema de medición, reporte y verificación (MRV), incluidos los niveles de referencia de bosques y carbono, que entró en funcionamiento en 2020. Como resultado, El Salvador puede ahora acceder a importantes recursos de entidades de financiación del carbono, como la Ventanilla del Fondo del Carbono del FCPF, logrando así el objetivo del MAP.⁵⁸

Temas transversales

19. **El GBM hizo importantes aportes para abordar las desigualdades de género en toda la cartera, pero siguen existiendo importantes brechas.** Una revisión de la cartera del GBM para El Salvador en el AF 16-19 muestra que la inclusividad de género fue considerada en el diseño e implementación de todos los proyectos y actividades de asistencia técnica. Se emprendieron acciones específicas para abordar las desigualdades de género en áreas relacionadas con el embarazo adolescente, participación femenina en la fuerza laboral, tasas de abandono escolar e inclusión financiera. Entre ellas se incluyen: (i) una encuesta de referencia que incluyó un módulo para identificar las diferencias de género; (ii) incorporación de actividades que abordan la violencia de género en el Plan Nacional de Salud Mental; (iii) campañas de comunicación y apoyo a la participación ciudadana y actividades de divulgación sobre la cuestión de la desigualdad de género; (iv) programas para fortalecer las habilidades parentales; y (v) el fortalecimiento de las respuestas de los servicios de salud a la violencia contra la mujer y los niños. Sin embargo, no se hizo ningún esfuerzo sistemático para medir los avances en los resultados de género a través de indicadores de proyecto desglosados, e importantes brechas de género

⁵⁶ Banco Mundial. 2021. *El Salvador: Abordar las vulnerabilidades para sostener la reducción de la pobreza y el crecimiento inclusivo*. Actualización del diagnóstico sistemático de país. Washington, DC: Banco Mundial.

⁵⁷ <https://www.mh.gob.sv/wp-content/uploads/2020/11/700-DPEF-PPX-2018-20553.pdf>

⁵⁸ Todos estos esfuerzos fueron preservados por el Gobierno entrante durante el período de brechas del AF20-22. En 2019, aprobó el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático; en febrero de 2020, la Ley de Gestión integral de residuos y fomento del reciclaje; y en mayo de 2021, el Plan de implementación de la estrategia de gestión del riesgo de desastres. Para permitir la continua implementación, el Gobierno de El Salvador ha recibido una subvención de financiación adicional del FCPF por valor de 2.5 millones de dólares.

persisten, particularmente en las oportunidades económicas. Las brechas de género en la participación laboral siguen siendo altas, con un 45.4% entre las mujeres, frente a un 75,7% entre los hombres. El empleo vulnerable está más generalizado entre las mujeres que entre los hombres (43.5% frente a 28.2%) y apenas ha mejorado desde 2000. Además, la inclusión financiera de las mujeres es baja, ya que solo una cuarta parte de la población femenina mayor de 15 años tenía una cuenta en 2017, 13,2 puntos porcentuales menos que la proporción de hombres con una cuenta. Se espera que la crisis COVID-19 haya amplificado las brechas de género preexistentes durante el período de brecha AF20-22, principalmente en términos de oportunidades económicas, ya que las mujeres tienden a trabajar en sectores que experimentaron más pérdidas de empleo y enfrentan responsabilidades adicionales de cuidado debido al cierre de escuelas y la sobrecarga del sistema de salud. En noviembre de 2021, el Banco Mundial elaboró un informe de puntuación de género para comprender mejor las limitaciones a las que se enfrentan las mujeres y las niñas a la hora de acceder a voz, empleos y servicios sociales, y para fundamentar las nuevas operaciones y el compromiso del GBM en nuevas áreas.

DESEMPEÑO DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL

20. El desempeño general del GBM durante el período del MAP se califica como bueno. Basado en un amplio proceso consultivo, el diseño original del MAP fue flexible y se ajustaba a las prioridades del país. El MAP reflejó un esfuerzo sistemático de selectividad para lograr el mayor impacto en el avance hacia el doble objetivo, beneficiándose de la ventaja comparativa del GBM y respondiendo a la demanda de los clientes. Las áreas elegidas para el compromiso del GBM integraban servicios financieros, conocimiento y de convocatoria en un paquete preparado a medida de soluciones de desarrollo. El MAP también incorporó las lecciones aprendidas en la aplicación del programa MAP del AF10-14.⁵⁹

21. La actuación del GBM se vio afectada por la elevada polarización política del país, un contexto en el que el marco de resultados del MAP resultó demasiado ambicioso, pero la flexibilidad incorporada en la estrategia permitió al GBM ofrecer un programa modificado del MAP. En el momento en que se elaboró el MAP, nadie podía prever la magnitud de los retos políticos que saldrían a la luz. El contexto del país era propicio para la puesta en marcha de un sólido programa de préstamos de inversión para abordar los antiguos retos de desarrollo de El Salvador. Sin embargo, un impasse político persistente en el Congreso se impuso a los debates críticos sobre la agenda de desarrollo. El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) no pudo avanzar con nuevos préstamos entre 2014 y 2018, y el GBM no pudo apoyar al Gobierno como se esperaba en un principio. Como se hizo evidente que el número de proyectos y los resultados esperados eran demasiado ambiciosos teniendo en cuenta el contexto, y que los riesgos para el programa superaban los asumidos inicialmente en el MAP, el GBM se vio obligado en la fase de PLR a abandonar dos objetivos (prevención de la delincuencia y competencias y desarrollo de los jóvenes) que dependían de nuevos préstamos. Afortunadamente, a mediados de 2019 se aprobó el primer préstamo del BIRF acordado entre el GBM y el Gobierno: el Proyecto de Resiliencia Económica Local para El Salvador (P169125). Luego se aprobaron otros tres préstamos en el AF20-21 (Anexo 4). El desempeño del GBM se califica como bueno porque: (i) el contexto político estaba fuera del control del GBM; (ii) aunque el MAP era ambicioso, el programa de préstamos se ajustó oportunamente en la etapa del PLR para tener en cuenta los desafíos de implementación; y (iii) el GBM hizo un uso exitoso de su poder de convocatoria para mantenerse participe a través de amplias consultas con el gobierno, lo que permitió la entrega de un programa MAP modificado posterior al PLR de servicios de asesoramiento y análisis (ASA, por sus siglas en inglés).

Diseño y pertinencia - Calificación: Bueno

22. El programa original del MAP para el AF16-19 se diseñó para apoyar partes clave de la agenda del Gobierno, con una lógica de intervención clara que sustentaba el marco de resultados. La preparación de la estrategia se basó en el PND, que se utilizó como punto de partida para definir las áreas de compromiso del GBM. En respuesta al entorno políticamente polarizado del país, el GBM mantuvo un diálogo regular con el Gobierno y llevó a cabo actividades específicas de búsqueda de consenso durante la preparación de cada proyecto. En comparación con otras instituciones financieras internacionales (IFI), el compromiso del GBM aportó valor agregado al proporcionar un conjunto integral de soluciones de desarrollo que aprovechaban los puntos fuertes de sus tres instituciones (BIRF, IFC y OMGI). Buenos ejemplos son las actividades conjuntas de la IFC y el BIRF sobre inclusión financiera de las MIPYME, facilitación del

⁵⁹ Un buen ejemplo fue la necesidad de hacer mayor hincapié en la reforma de la enseñanza secundaria mediante la ampliación del modelo EITP. Como resultado, se superaron los objetivos de retención de alumnos en secundaria.

comercio y economía digital (párrafo 33). Por último, al mantener la flexibilidad en el MAP, el GBM pudo mejorar la alineación, la eficiencia operativa y el impacto mediante intervenciones más centradas y enfoques de conocimiento programático.

23. El MAP incorporó las lecciones aprendidas del MAP del AF10-14 y de la experiencia de desarrollo de El Salvador. El PLR del 2017 identificó además las lecciones emergentes basadas en la experiencia de ejecución en la primera mitad del período del MAP (Cuadro 2).

24. Sin embargo, el diseño original del MAP se tuvo que modificar. Como el partido gobernante no tenía suficientes escaños en el Congreso para alcanzar una mayoría simple, la aprobación de las operaciones de inversión del GBM dependieron de las alianzas entre el partido de gobierno y la oposición. Aunque el gobierno celebró consultas con la sociedad civil para recabar un amplio apoyo a su PND, éstas no fueron suficientes para garantizar el consenso sobre la aprobación de las reformas propuestas por el Ejecutivo para gestionar las finanzas públicas o acceder a financiamiento internacional para proyectos prioritarios de desarrollo. Esto empeoró las finanzas públicas y provocó una interrupción temporal de los préstamos del BIRF. Así pues, en la fase de preparación del informe PLR, el Banco Mundial: (a) abandonó dos áreas de participación en el MAP (empleabilidad de los jóvenes y delincuencia y violencia); (b) reorientó su programa de conocimientos y convocatoria en torno a enfoques programáticos selectivos plurianuales y multisectoriales para aumentar la eficacia y reducir costos transaccionales; y (c) propuso la entrega de soluciones de desarrollo a la medida a través de paquetes de servicios financieros, de conocimientos y de convocatoria del GBM. En este sentido, la proactividad del GBM no sólo permitió completar a tiempo los programas de ASA y de fondos fiduciarios previstos para los AF18 y 19 (Anexos 5 y 8), sino que también apoyó un nutrido conjunto de actividades de asesoría justo a tiempo, entre ellas las Notas de transición de El Salvador (P149253), El Salvador Informes de transición (P144530), El Salvador Sostenibilidad de las reformas sociales (P149250), Diálogo con las autoridades entrantes, El Salvador Retos fiscales (P149249), El Salvador Desarrollo económico local (P165671), y Integración de GRD en El Salvador (P157264). Además, al final del período del MAP, el GBM respondió a la pandemia COVID-19 con flexibilidad, movilizando nuevos fondos para cubrir los costos relacionados.

25. El riesgo general para la aplicación del MAP siguió siendo sustancial durante todo el período del MAP, aunque ciertos riesgos fueron subestimados. Durante la preparación del MAP, los riesgos relacionados con las finanzas públicas y la polarización política se calificaron de sustanciales, pero el GBM no previó plenamente el alcance de su impacto negativo tanto en la economía como en el programa de préstamos del BIRF. Por tanto, mientras que el MAP identificó sólo una categoría de alto riesgo (capacidad institucional para la implementación y la sostenibilidad), el PLR lo rebajó a sustancial. En cambio, identificó dos nuevos riesgos elevados (político y de gobernanza, y macroeconómico). En cuanto al riesgo político y de gobernanza, el PLR afirmó claramente que la mitigación dependía de la capacidad del Gobierno para forjar alianzas con partidos minoritarios a fin de lograr la mayoría simple del Congreso necesaria para aprobar nuevas deudas, pero reconoció que el acuerdo con el principal partido de la oposición, ARENA, sería difícil. El atasco político resultante exacerbó los riesgos macroeconómicos inherentes a una situación fiscal ya de por sí frágil. La falta de financiación multilateral redujo significativamente el espacio fiscal disponible para financiar inversiones públicas en sectores clave como educación y salud. Y tan pronto como se materializaron estos dos riesgos, el MAP aprovechó su flexibilidad, el sólido programa de ASA y el poder de convocatoria del GBM para seguir más de cerca la evolución del marco macroeconómico, preparar una Revisión del gasto público (RGP) para informar sobre posibles medidas de consolidación fiscal, profundizar su compromiso con las principales partes interesadas para reiterar la importancia de crear consenso en torno a reformas críticas, y ampliar las actividades de formación y capacitación, especialmente sobre procedimientos de compras, salvaguardas y gestión financiera, para los equipos fiduciarios que participan en los proyectos del GBM. Gracias a su respuesta flexible, el GBM pudo seguir colaborando con el Gobierno en los puntos clave de la agenda de desarrollo, a fin de poder pivotar rápidamente una vez aprobadas las operaciones de préstamo.

Cuadro 4. Lecciones de los CLR y PLR anteriores y su aplicación

Lecciones aprendidas del CLR anterior	Lecciones emergentes identificadas en el PLR	Aplicaciones de las lecciones en el diseño de MAP
<ul style="list-style-type: none"> Se necesita crear consenso específico y un diálogo continuo para mitigar la elevada polarización política. 	<ul style="list-style-type: none"> Los riesgos sustanciales identificados no anticiparon plenamente el impacto de la polarización sobre la economía y el programa de préstamos del BIRF. 	<ul style="list-style-type: none"> El riesgo político y de gobernanza siguió siendo elevado, y el programa de préstamos previsto no se llevó a cabo. Las medidas de mitigación adecuadas deben ir más allá de la creación de consenso y el diálogo continuo. Cuando la ausencia de condiciones propicias lo requería, el GBM estaba dispuesto a abandonar proyectos.
<ul style="list-style-type: none"> Una mejor planificación debería compensar la falta de colaboración institucional. 	<ul style="list-style-type: none"> La falta de capacidad institucional impidió abordar adecuadamente la delincuencia y la violencia. Apoyar a los gobiernos municipales puede impulsar el desarrollo económico local. 	<ul style="list-style-type: none"> El GBM carecía del mandato y la experiencia necesarios para abordar la delincuencia y la violencia en el momento del MAP anterior. El diseño de los proyectos no tuvo en cuenta las limitaciones de capacidad fiscal e institucional hasta avanzado el período del MAP. El apoyo a la colaboración institucional y la aportación de productos de conocimiento estratégico fueron útiles, pero insuficientes. Apoyar a los gobiernos subnacionales es crucial para activar las economías locales y realizar inversiones que complementen las de las autoridades nacionales.
<ul style="list-style-type: none"> Aprovechar la complementariedad del GBM aporta sinergias y un mayor impacto. 	<ul style="list-style-type: none"> El GBM puede llevar a cabo intervenciones conjuntas en actividades que aborden la inclusión financiera y las reformas del sector energético. 	<ul style="list-style-type: none"> El GBM adoptó un enfoque centrado en áreas clave limitadas. El BIRF se centró en los programas públicos y coordinó estrechamente con la IFC y el OMGI las actividades dirigidas por el sector privado centradas en la inclusión financiera, el financiamiento de las MYPYME y la energía.
<ul style="list-style-type: none"> Un marco de resultados bien diseñado es fundamental para guiar la consecución de los objetivos del MAP. 	<ul style="list-style-type: none"> Dos objetivos relacionados con la delincuencia y la violencia y con la empleabilidad y las competencias de los jóvenes fueron retiradas, ya que su realización dependía de nuevos préstamos que no podían aprobarse en el contexto político. 	<ul style="list-style-type: none"> La matriz de resultados fue cuidadosamente reevaluada y reestructurada en la fase de PLR para recalibrar o reemplazar objetivos y metas poco realistas.
	<ul style="list-style-type: none"> El apoyo del GBM a la aplicación de reformas complejas de la educación secundaria puede tener un impacto transformativo 	<ul style="list-style-type: none"> El GBM mantuvo la educación secundaria como área prioritaria de intervención.

Implementación del programa - Calificación: Buena

26. **La cartera del BIRF disminuyó de ocho operaciones activas, por un total de US\$296 millones, al comienzo del MAP a tres operaciones, por un total de US\$261.4 millones, al final del período del MAP.** La cartera se había reducido a dos proyectos activos en el AF18, antes de la aprobación de una operación adicional en 2019 (Cuadro 3). Durante el período del MAP se cerraron tres proyectos, dos de los cuales fueron calificados de *satisfactorios* y uno de *insatisfactorio*. La mayoría de los logros del MAP se basaron, por tanto, en proyectos previamente aprobados.

27. **Posteriormente, en respuesta a las peticiones de apoyo de los gobiernos, se aprobaron tres nuevos proyectos en el AF2020.** Para el AF21, la cartera del BIRF ascendía a US\$772 millones, incluidos cuatro proyectos de inversión para apoyar la respuesta a la pandemia de COVID-19, impulsar el desarrollo económico local resiliente y apoyar la salud y educación de la primera infancia. La cartera de préstamos se complementa con operaciones financiadas con fondos fiduciarios en los sectores de la salud y medio ambiente, así como con ASA en ámbitos como facilitación del comercio, administración electrónica y la gestión de riesgos en el desarrollo.

Cuadro 5. Imagen de la cartera del Banco Mundial

	AF2016	AF2017	AF2018	AF2019	AF2020 ^{1/}	AF2021 ^{1/}
Número de proyectos activos	8	6	2	3	5	5
Compromisos netos (US\$ millones)	295,6	285,3	140,0	261,4	721,8	771,8
Tasa de desembolso (% FPI)	24,3	39,7	93,7	96,9	0,5	0,0
Índice de proactividad (%)	66,7	100,0				
Proyectos en riesgo (%)	25,0	16,7	0,0	0,0	0,0	20,0
Compromisos en riesgo (%)	27,1	5,4	0,0	0,0	0,0	25,9
Proyectos problemáticos (%)	25,0	16,7	0,0	0,0	0,0	20,0

^{1/} Año posterior al período oficial del MAP

28. **La supervisión proactiva de la cartera y la estrecha colaboración entre el Banco Mundial y el Gobierno contribuyeron a mejorar el rendimiento de la cartera.** En general, los desembolsos mejoraron significativamente durante y posterior al período del MAP. Las tasas de desembolso promediaron más del 20% durante el AF16-19, más del doble de la tasa media inferior al 10% durante el AF12-15. Esto se debió en parte a la madurez de la cartera (con una antigüedad media de seis años), así como a los esfuerzos concertados por parte del Gobierno y del GBM para abordar las limitaciones de ejecución en los sectores de la sanidad y la educación. A este respecto, los equipos de trabajo y los especialistas en adquisiciones y gestión financiera elaboraron y supervisaron estrechamente los planes de ejecución de las operaciones sanitarias y educativas. Juntos, garantizaron que los proyectos estuvieran encaminados para hacer el desembolso total antes de su cierre y de alcanzar sus objetivos de desarrollo.

29. **Durante el período del MAP, los resultados globales de la gestión financiera de la cartera fueron satisfactorios, y los informes de auditoría y las Normas Internacionales de Información Financiera se entregaron de manera oportuna.** El gobierno continuó desarrollando su nuevo sistema integrado de información de gestión financiera, conocido como SAFI II, con el objetivo de reforzar la implantación de nuevos procesos de registro y ejecución de operaciones presupuestarias y contables, junto con otras reformas. El Banco Mundial llevó a cabo una evaluación del subsistema de tesorería de El Salvador para canalizar los desembolsos de donantes multilaterales, realizó una revisión de la calidad de las empresas de auditoría externa encargadas de la cartera del país e impartió formación sobre gestión financiera a los organismos de ejecución, algunos de ellos a nivel regional. En 2018 se introdujo con éxito un nuevo enfoque de formación que consta de dos fases: un curso en línea seguido de sesiones presenciales.

30. **Durante el período de brecha AF20-21, las medidas temporales adoptadas por el gobierno para hacer frente a la pandemia tuvieron un impacto adverso en la ejecución del proyecto, pero estos impactos se abordaron rápidamente una vez que se eliminaron las restricciones.** El gobierno respondió al COVID-19 con estrictas restricciones, como la suspensión del transporte público y el cierre de escuelas y comercios de febrero a agosto de 2020. Estas medidas ralentizaron la ejecución de los proyectos y contribuyeron a una fuerte contracción del PIB del -7.9% en 2020. Además, el Gobierno puso en marcha una generosa respuesta fiscal que ayudó a mitigar parcialmente los impactos sociales del COVID-19, pero agravó un déficit fiscal ya vulnerable (-8.2% del PIB) y la situación de la deuda pública (89.2% del PIB),

dejando amortiguadores limitados para hacer frente a futuros choques. Se calcula que en 2020 la pobreza habrá aumentado hasta 5.2 puntos porcentuales, incluso después de las medidas de mitigación. La crisis no sólo afectó a los pobres y vulnerables, sino también a la clase media. La pandemia también aumentó la inseguridad alimentaria, con cerca del 19% de los hogares considerados en situación de inseguridad alimentaria en agosto de 2020, a pesar de la distribución de cestas de alimentos por parte del gobierno. Sin embargo, tras el levantamiento de las restricciones relacionadas con la COVID en 2021, la ejecución de los proyectos se aceleró. Esto contribuyó a que El Salvador se recuperara de la crisis de COVID-19, con una tasa de crecimiento del PIB de alrededor del 10% en 2021, ayudado por un entorno externo favorable, con un aumento de remesas y exportaciones, y altas tasas de vacunación entre la población del país.

31. La cartera de la IFC se amplió durante el período del MAP y desempeñó un papel fundamental en el fomento de la ejecución de programas más allá del ámbito del MAP. En general, la IFC proporcionó financiamiento a 15 proyectos por un total de US\$630 millones, incluidos cuatro proyectos de financiamiento a largo plazo (US\$112 millones) y 11 compromisos de financiamiento comercial (US\$518 millones) con varios clientes. El programa de comercio se centró en apoyar a la industria textil local y a los productores y proveedores locales en la importación y exportación de bienes críticos mediante servicios de asesoramiento y financiamiento. La cartera total comprometida y pendiente de IFC a 30 de septiembre de 2020 ascendía a US\$397.46 millones y US\$328.20 millones, respectivamente, e incluía principalmente a cuatro clientes activos del sector financiero.

32. El compromiso del OMGI en el país capitalizó el impacto del GBM en el desarrollo, según lo previsto en el MAP. Su cartera abarcaba tres proyectos en el sector financiero y apoyo de la facilitación del comercio, con una exposición agregada de US\$134 millones al inicio del MAP en el AF16. Una garantía del OMGI de US\$22.8 millones, emitida en 2011 a una institución financiera alemana con una filial en El Salvador, tenía como objetivo reducir la ponderación del riesgo regulatorio de algunos de sus activos en El Salvador, liberando así capital para apoyar el financiamiento de las MIPYMES en el país. En 2013, una garantía del OMGI de US\$23.8 millones respaldó una inversión para mejorar los servicios de verificación de las importaciones. En 2014, OMGI emitió una garantía de US\$92.3 millones para respaldar una inversión de capital en un fondo de pensiones para apoyar y sostener el desarrollo de los mercados de capital privado de El Salvador durante un período de incertidumbre regulatoria. Al final del período del MAP, sólo seguía activa la garantía en apoyo a la facilitación del comercio.

33. La colaboración entre el GBM -especialmente entre el Banco Mundial y la IFC - mejoró en varios ámbitos, como el apoyo a la inclusión financiera, la economía digital y el emprendimiento, y la facilitación del comercio:

- La fuerte colaboración en la promoción de la inclusión financiera facilitó el acceso al crédito y aumentó la disponibilidad de financiamiento para las MIPYMES. A finales del AF19, la cartera activa de préstamos de la IFC incluía siete proyectos de instituciones financieras, con compromisos totales de US\$152 millones. Durante el período del MAP, la IFC se comprometió con cuatro nuevos proyectos de financiación a largo plazo, con US\$102 millones en el sector financiero, incluida una movilización externa de US\$30 millones. Estas inversiones fueron decisivas para superar los objetivos del MAP, al permitir a los socios bancarios facilitar el acceso al financiamiento tanto a particulares como a las MYPYME.
- **El Banco Mundial y la IFC han colaborado en la elaboración de un informe sobre economía digital y emprendimiento.** En concreto, el Proyecto de servicios de asesoría para el emprendimiento digital en Centroamérica de IFC contribuyó con un capítulo sobre negocios digitales al informe conjunto, titulado "El Salvador: Políticas para recuperación comercial, empleo y transformación económica".
- **El Banco Mundial y la IFC están llevando a cabo conjuntamente una iniciativa regional de facilitación del comercio.** El Apoyo Regional para la implementación del Acuerdo de Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio en América Central es una iniciativa conjunta, implementada por un equipo compuesto por personal tanto del Banco Mundial como de la IFC.

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS COORPORATIVOS

34. El MAP AF16-19 fue diseñado para reducir la pobreza y aumentar la prosperidad compartida en El Salvador abordando los desafíos críticos de bajo capital humano, acceso limitado a las finanzas, gasto público de baja calidad e inseguridad generalizada. Como se señala en el Diagnóstico Sistemático de País, estos desafíos superpuestos crean círculos viciosos que limitan el crecimiento inclusivo, ya que son estos los que se encuentran en el 40% inferior de la distribución de ingresos, tienden a verse más afectados por la delincuencia y la violencia, tienen los niveles educativos

más bajos, experimentan las tasas más altas de desempleo e informalidad, y son los que tienen menos probabilidades de tener cuentas bancarias o acceso a financiación. Además, la gestión de los desastres y los retos medioambientales tiene importantes implicaciones para la pobreza, dado que una gran parte de la población pobre reside en zonas propensas a amenazas, con alta densidad de población, viviendas precarias y servicios básicos inadecuados. En este contexto, impulsar el acceso a financiación y apoyar la creación de empleo en ámbitos clave -vivienda y MIPYME- era fundamental. De este modo, cada pilar del MAP apoyó los esfuerzos de desarrollo del gobierno a través de intervenciones específicas y selectivas dirigidas a mejorar el capital humano mediante la prestación de servicios educativos y sanitarios, reforzar la calidad del gasto público y fomentar el crecimiento del empleo en el sector privado.

35. Basado en estas prioridades, la cartera del GBM contribuyó a la consecución del doble objetivo a través de intervenciones específicas en educación, salud, inclusión financiera, gestión de las finanzas públicas y GRD. La cartera del GBM apoyó los esfuerzos del Gobierno para proteger a los hogares pobres y vulnerables mejorando el nivel de estudios secundarios, promoviendo la eficiencia del gasto público en educación y salud, y creando capacidad para gestionar los desastres y los retos medioambientales. El proyecto del Banco Mundial para mejorar la consecución del nivel de educación secundaria, por ejemplo, ha trabajado para reforzar la calidad de la educación y evitar la exclusión de los estudiantes económicamente desfavorecidos abordando el abandono temprano, la repetición de curso y los malos resultados de aprendizaje. El programa también se ha centrado en reforzar la formación del profesorado mejorando las instalaciones de aprendizaje, la adquisición de material educativo y la ampliación de la jornada escolar, con inversiones paralelas en los planes de estudio de las escuelas participantes. Asimismo, el proyecto de fortalecimiento del sistema de salud pública, que cerró justo antes de la pandemia, trabajó en mejoramiento de equipos, competencias del personal médico y gestión de los centros sanitarios dedicados a la atención preventiva. La intervención de la IFC para mejorar el acceso a financiación e inclusión financiera logró un aumento significativo de los préstamos para microempresas, viviendas y PYME y fomentó el diálogo con los proveedores de servicios privados sobre la introducción de la banca móvil. De este modo, los esfuerzos de la IFC han contribuido al objetivo corporativo de maximizar la financiación para desarrollo. Por último, la cartera del OMGI centró sus garantías en el apoyo a los inversionistas en el sector de fondo de pensiones, el sector financiero y una operación de facilitación del comercio enfocada en la verificación de importaciones.

LECCIONES APRENDIDAS

36. La implementación del MAP para el AF 16-19, y la subsiguiente respuesta flexible al surgimiento de COVID-19, arrojó varias lecciones para el diseño e implementación de la programación del GBM en El Salvador. Estas lecciones se discuten brevemente a continuación y se tendrán en cuenta en el diseño del próximo MAP.

Diseño Estratégico

37. Incluso si las circunstancias imprevistas de un país obligan a reducir el programa de préstamos previsto, el Banco Mundial puede seguir siendo relevante a través de un conjunto ampliado y bien elegido de productos de conocimiento estratégico que estén plenamente alineados con los objetivos del MAP. Tal y como se sugiere en el informe PLR, incluso en un contexto de gran polarización política, el uso intensivo de ASA durante la mayor parte del período del MAP fue un factor crítico para lograr los resultados del MAP y sentar las bases para el progreso post pandémico hacia resultados a mediano plazo. Las principales conclusiones de los productos de asistencia técnica elegidos estratégicamente (un total de 24 ASA en este período del MAP) en los ámbitos de gestión macro fiscal, desarrollo humano, protección social, GRD, inclusión financiera y el cambio climático (anexos 5 y 8) se han incorporado a los planes y políticas de desarrollo del gobierno y al análisis de políticas del GBM, allanando el camino para reforzar el diseño, pertinencia y ejecución de la cartera actual.

38. Los ASA pueden utilizarse para impulsar debates políticos más oportunos y eficaces y sentar las bases de intervenciones programáticas de seguimiento, pero son insuficientes para garantizar el apoyo gubernamental a las medidas de mitigación adecuadas. Prueba de ello es el esfuerzo fallido por abordar los desequilibrios fiscales y mantener la deuda en una senda sostenible. La RGP de 2018 del Banco Mundial, cuyo objetivo era informar sobre una posible consolidación fiscal, realizó una revisión exhaustiva de las áreas clave del gasto público, incluyendo tendencias fiscales, implicaciones de la Ley de responsabilidad fiscal de 2016 y la reforma del costoso sistema de pensiones. Sin embargo, este análisis y el estrecho seguimiento de la situación fiscal del país, en coordinación con el Fondo Monetario Internacional (FMI), resultaron insuficientes para facilitar un acuerdo fiscal entre los partidos políticos, y se suspendieron las negociaciones. Dado los retos macro fiscales y de deuda de El Salvador, el Banco Mundial necesita intensificar su

asesoramiento "justo a tiempo" sobre consolidación fiscal y gasto público eficiente y podría apoyar una serie de futuras operaciones de préstamos para políticas de desarrollo (PPD), si el gobierno confirma su apetito de una reforma significativa y llega a un acuerdo con el FMI.

39. El GBM debe ser más selectivo en sus intervenciones, dada su ventaja comparativa y la división implícita del trabajo con otras IFI. La reconstitución del equipo de Seguridad Ciudadana de Sostenibilidad Social e Inclusión del Banco Mundial en 2018 ha revitalizado los esfuerzos analíticos y operativos para responder a la delincuencia y la violencia y reconoce que la seguridad ciudadana debe abordarse plenamente si los países de ALC como El Salvador quieren avanzar hacia el desarrollo social y económico integral. Sin embargo, la experiencia inicial en El Salvador arroja resultados mixtos. Cuando el GBM inició la preparación de una operación de inversión prevista, quedó claro que no había capacidad institucional suficiente para diseñar una política y un enfoque plenamente coherentes para abordar la delincuencia y la violencia, y que otras IFI, como el Banco Interamericano de Desarrollo, estaban mejor preparadas para abordar estas cuestiones. El PLR reconoció que la delincuencia y la violencia son áreas intrínsecamente complejas, en las que traducir la política en acción requiere liderazgo técnico del sector, recursos, enfoques intersectoriales, consenso político y coordinación de donantes, todo lo cual faltaba en ese momento en El Salvador.

40. El apoyo del GBM para proteger e invertir en capital humano ha tenido éxito en El Salvador y representa un buen ejemplo de aprovechamiento de su ventaja comparativa sobre el terreno. En primer lugar, la sanidad y la educación son aspectos clave del diálogo sobre desarrollo del GBM con el Gobierno, y el GBM tiene un largo historial de logros en estas áreas en el país. En segundo lugar, y lo que es más importante, las pruebas demuestran que una mejor acumulación de capital humano pueden contribuir a disuadir la delincuencia y reducir los riesgos de que los jóvenes desfavorecidos adopten estrategias de respuestas perjudiciales⁶⁰. Las intervenciones prometedoras incluyen abordar los retrocesos en aprendizaje que se han acumulado durante la pandemia de COVID-19 y proporcionar a las mujeres jóvenes /niñas y hombres jóvenes/niños con oportunidades significativas para desarrollar competencias y generar ingresos. Estas acciones contribuirán a desalentar el comportamiento delictivo y a cambiar las redes sociales de los jóvenes en favor de la asociación con compañeros más educados. El compromiso continuo en estos ámbitos es una vía prometedora para ampliar la asociación con la actual administración, dados los efectos indirectos en otros ámbitos como capacitación laboral, capacitación de mujeres y prevención de la delincuencia y violencia.

41. Dadas las persistentes brechas de género en el país y el impacto desproporcionado de la crisis de COVID19 en las mujeres y niñas de El Salvador, hay margen para apoyar una agenda de género transformadora con servicios de financiación y conocimiento. La preparación de nuevas operaciones en el ámbito de la empleabilidad de jóvenes e infraestructuras resilientes debe identificar brechas de género específicas y proponer soluciones inteligentes que puedan ayudar a avanzar en el empoderamiento económico y social de las niñas y las mujeres. Además, los indicadores desglosados por género deberían incorporarse y medirse sistemáticamente en la matriz de resultados del próximo MAP. Aunque la cartera del GBM ha abordado las desigualdades de género de manera transversal, la matriz de resultados del MAP para el AF16-19 no midió sistemáticamente los avances en los resultados de género. De hecho, ninguno de los indicadores estaba desglosado por género, y la primera tarjeta de indicadores de género no se elaboró hasta una fase tardía, durante el período de brecha del AF20-21.

42. Reforzar el diseño del marco de resultados, la medición de los resultados y la transparencia en la presentación de informes y evaluación será esencial para apoyar la ejecución y el seguimiento oportunos y eficientes de los programas, y debería hacerse en el marco más amplio del MAP, en lugar de sólo con una perspectiva específica de proyecto. El marco de resultados del MAP se construyó basado en los resultados relacionados con los proyectos, que suponían una ejecución fluida de los proyectos y la disponibilidad a tiempo de los datos de medición. Sin embargo, confiar únicamente en indicadores específicos de cada proyecto pone en peligro la evaluación de todo el programa si un proyecto se retrasa debido a limitaciones institucionales y/o factores externos que escapan al control del GBM. Las estrategias futuras deberían aprovechar mejor todo el abanico de instrumentos del GBM, incluida la ASA y la movilización de financiamiento en condiciones favorables. El marco de resultados del próximo MAP debería incluir, desde el principio: (a) fuentes de datos y frecuencia de cada indicador; (b) un plan de informes y evaluación del proyecto; (c) plazos realistas para la

⁶⁰ Banco Mundial. 2017. "Mecanismo de aprendizaje de acción: Hacia una mejor distribución de recursos en los sectores de justicia y seguridad."

ejecución del proyecto; y (d) factores contingentes que puedan afectar la capacidad y voluntad del gobierno para superar las limitaciones de capacidad institucional y publicar regularmente datos y estadísticas.

43. Apoyar a los gobiernos municipales es crucial para activar las economías locales e impulsar la dinámica económica y social del país. Basado en los resultados positivos comunicados por el Proyecto de fortalecimiento del gobierno local (P118026), especialmente en la entrega de servicios básicos (como carreteras, electricidad y saneamiento) y fortalecimiento de la capacidad institucional local, un enfoque sólido de desarrollo económico local puede promover un impacto económico y social significativo. Los futuros compromisos deberán apoyarse en estas experiencias pasadas y apoyar firmemente a los niveles central y municipal para garantizar la sostenibilidad en la identificación y priorización de inversiones y servicios estratégicos. El impacto sobre la creación de empleo y las oportunidades económicas también debería tenerse al seleccionar futuras actividades de infraestructura municipal.

44. Apoyar un crecimiento sostenido e integrador mediante la creación de empleo e inversión privada requiere un enfoque sostenido y polifacético. Dada la amplitud de las condiciones necesarias para crear más y mejores puestos de trabajo, avanzar en esta agenda requiere toda la gama de instrumentos del GBM, incluida la financiación de proyectos de inversión, los PPD, los ASA y los servicios de inversión y asesoramiento de la IFC. El apoyo podría abarcar diversas áreas, como competencias de los trabajadores, políticas del mercado laboral, entorno empresarial, facilitación del comercio, acceso a la financiación, promoción de la inversión, innovación y espíritu empresarial, además de los marcos de asociación entre los sectores público y e privado. Estas intervenciones también pueden contribuir a abordar las causas profundas de la migración ampliando las oportunidades económicas locales.

Implementación del programa

45. No hay que subestimar el riesgo político y de gobernanza, y los métodos de mitigación deben ser más completos, ya que la búsqueda de consenso y el diálogo continuo sólo producen beneficios parciales. Durante el período políticamente difícil del MAP, el Banco Mundial llevó a cabo importantes -aunque, en ocasiones, infructuosos- esfuerzos para alcanzar el consenso. Aunque facilitaron el diálogo, estos esfuerzos no fueron suficientes para que el Ejecutivo lograra el consenso de los votantes legislativos para apoyar nuevos préstamos destinados a financiar proyectos de desarrollo con el GBM. Estos estancamientos políticos han obstaculizado los acuerdos básicos necesarios para impulsar políticas duraderas, más allá de una legislatura o un mandato presidencial, y, si se repiten, exigen medidas de mitigación más contundentes en el futuro.

46. El próximo MAP debería ser lo suficientemente flexible como para renovar los desencadenantes apropiados y poner en juego mecanismos operativos excepcionales para responder rápidamente a acontecimientos adversos inesperados y significativos, como la pandemia de COVID-19. Al final del período del MAP, el GBM respondió rápidamente a perturbaciones socioeconómicas inesperadas, entre ellas un desastre natural y la pandemia mundial, que afectaron negativamente a la ejecución del programa del MAP. En adelante, los proyectos individuales deberán incorporar una mayor flexibilidad operativa para responder a acontecimientos inesperados. El Banco Mundial debería (i) proporcionar apoyo intensivo a la implementación desde las primeras etapas del choque para abordar los problemas a medida que surjan; (ii) impartir formación práctica periódica sobre cuestiones fiduciarias, de compras y de salvaguardia excepcionales; (iii) facilitar la coordinación entre los donantes para simplificar la implementación del proyecto; y (iv) celebrar reuniones periódicas de revisión con los organismos de implementación y las instituciones clave.

47. Una sólida estrategia de difusión es clave para compartir conocimientos, diálogo y compromiso. La oficina del GBM en El Salvador emprendió diversos esfuerzos para reforzar la colaboración con las partes interesadas del país, incluidos los medios de comunicación, los grupos de reflexión, el sector privado y el mundo académico. Los mensajes clave en torno a las prioridades corporativas y los conocimientos del GBM se compartieron continuamente. Estos esfuerzos arrojaron resultados positivos en el posicionamiento del GBM en los medios de comunicación y fomento de la participación de los altos cargos del GBM en los principales foros de desarrollo. Existen amplias posibilidades de ampliar el alcance mediante la elaboración de productos multimedia a través de la comunicación digital, y de mantener un diálogo y consultas continuas con las organizaciones de la sociedad civil.

CLR Anexo 1: Situación de la matriz de resultados del MAP de El Salvador para el AF16-19 (Cuadro sinóptico)

Descripción		Estado en CLR	Clasificación global
Pilar 1: Construir cimientos de refuerzo para promover el crecimiento inclusivo			
Objetivo 1: Mejorar la consecución del nivel de educación secundaria			A
Indicador 1: Mejor tasa de retención en el primer y segundo ciclos de educación secundaria	Logrado		
Objetivo 1: Aumentar el acceso a financiación para promover la inclusión financiera			LMP
Indicador 1: Aumento del número de personas, microempresas y PYME a las que se les prestan servicios financieros	Logrado en su mayor parte		
Pilar 2: Fomentar la sostenibilidad y resiliencia			
Objetivo 3: Promover la eficiencia del gasto público			LMP
Indicador 1: Número de gobiernos locales que utilizan el sistema oficial de gestión de las finanzas públicas	Logrado		
Indicador 2: Mejora de la eficiencia y reducir la fragmentación en la organización de las escuelas implementando efectivamente agrupaciones escolares a través de sistemas integrados.	Logrado en su Mayor Parte		
Indicador 3: Aumento de la atención preventiva medida por las consultas médicas preventivas como porcentaje del total de consultas en 92 municipios seleccionados.	Logrado		
Objetivo 4: Crear capacidad para gestionar desastres y retos medioambientales			LMP
Indicador 1: Se establece una estrategia de protección financiera para responder rápida y adecuadamente a los desastres	Logrado en su Mayor Parte		
Indicador 2: Una estrategia nacional para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques proporciona al país acceso a fondos procedentes de iniciativas de financiación.	Logrado		

CLR Anexo 2: Situación de la matriz de resultados del MAP de El Salvador para el AF16-19 (Cuadro sinóptico)

Pilar 1: Construir cimientos de refuerzo para promover el crecimiento inclusivo			
Objetivo 1: Mejorar la consecución del nivel de educación secundaria			
Indicadores del MAP	Indicadores de avance complementarios	Lecciones aprendidas y sugerencias para el nuevo MAP	Programa del GBM
<p>1.1 Mejora de la tasa de retención en el 1er ciclo de la educación secundaria (de 7º a 9º curso) y el 2do ciclo (de 10º a 11º curso):</p> <p><i>Línea ref.: 91.00% (1er ciclo) [2013] 90.50% (2do ciclo) [2013]</i></p> <p><i>PLR: 90.87% (1er ciclo) [2017]. 90.01% (2er ciclo) [2017]</i></p> <p><i>Actual: 93.80% (1er ciclo) [2018] 92.80% (2er ciclo) [2018]</i></p> <p><i>Objetivo: 91.00% (1er ciclo) [2019] 92,50% (2er ciclo) [2019]</i></p> <p>LOGRADO <i>Fuente: ICR Proyecto de mejora de la educación (P126364)</i></p>	<p>-Número de escuelas que completamente adoptaron el Modelo de escuela inclusiva de tiempo completo:</p> <p><i>Línea de ref: 22 [2013] PLR: 155 [2017] Actual: 163 [2018] Objetivo: 213 [2018]</i></p> <p>LOGRADO EN SU MAYOR PARTE (77% con respecto al objetivo) <i>Fuente: ICR Proyecto de mejora de la educación (P126364)</i></p> <p>-Número de profesores de secundaria certificados:</p> <p><i>Línea de ref.: 0 [2014] PLR: 1. 227 [2017] Actual: 1,619 [2018] Objetivo: 1,500 [2018]</i></p> <p>LOGRADOS Y SUPERADOS <i>Fuente: ICR Proyecto de mejora de la educación (P126364)</i></p> <p>-Número de alumnos de 7º a 9º curso que tienen más de 30 horas semanales de actividades pedagógicas coordinadas por la escuela.</p> <p><i>Línea de ref. 0 [2014] PLR: 6,060 [2017] Actual: 9,842 [2018] Objetivo: 12,000 [2018]</i></p> <p>LOGRADO EN SU MAYOR PARTE (82 por ciento comparado con el objetivo) <i>Fuente: ICR Proyecto de mejora de la educación (P126364)</i></p>	<p>La tasa de retención y graduación del 1er y 2do ciclo de la educación secundaria mejoró gracias a la intervención del proyecto. Sin embargo, las intervenciones en términos de infraestructura escolar no se materializaron como se esperaba debido a la falta de un diagnóstico completo de la condición de las escuelas beneficiarias en la fase de preparación. Una preparación rápida y una escasa calidad al inicio pueden dar lugar a deficiencias que acaben afectando al impacto del proyecto.</p>	<p><i>Completado</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Central America School Dropout: Causes & Consequences (P153075-ESW) <p><i>Cerrado</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de mejora de la calidad de la educación (P126364) <p><i>ASA(Cerrados)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • El Salvador Sector de DH /Informes de transición (P144530) • Notas de transición de El Salvador (P149253) • El Salvador Sostenibilidad de las Reformas Sociales Notas de Política (P149250)
Objetivo 2: Aumentar el acceso a financiación para promover la inclusión financiera- Logrado			
Indicadores de MAP	Indicadores de avance complementarios	Lecciones aprendidas y sugerencias para el nuevo MAP	Programa del GBM
<p>2.1 Incremento en el número de personas, microempresas y PYME que recibieron servicios financieros*:</p>	<p>-Volumen de préstamos de micro, viviendas y PYME pendientes de amortizar*:</p>	<p>El programa FIG de IFC en El Salvador se ha beneficiado de la sólida relación que se</p>	<p><i>En curso durante AF16-19 IFC</i></p>

<p><i>Línea de ref.:</i> 7,355 (personas y micro) [2015] 3,814(PYME) [2015]</p> <p><i>PLR:</i> 48,972(personas y micro) [2016] 7,906(PYME) [2016]</p> <p><i>Actual:</i> 103,805 (personas y micro) [2019] 27,747 (PYME) [2019]</p> <p><i>Objetivo:</i> 350,000 (personas y micro) [2019] 27,923 (PYME) [2019]</p> <p>*Resultados acumulados del período MAP LOGRADO EN SU MAYOR PARTE</p>	<p><i>Línea de referencia:</i> US\$222 millones de dólares (micro y viviendas) [2015] US\$215 (PYME) [2015]</p> <p><i>PLR :</i> US\$296 millones de dólares (micro y vivienda) [2016] US\$661 (PYME) [2016]</p> <p><i>Actual:</i> US\$1,755,933,344 (micro y viviendas) [2019] *Resultados acumulados del período MAP US\$1,255,076,151 (PYME) [2019]</p> <p><i>Objetivo:</i> US\$850 (micro y viviendas) [2019]. US\$831 millones (PYME) [2019].</p> <p>LOGRADOS Y SUPERADOS</p>	<p>ha desarrollado con fuertes grupos regionales, como Bancolombia y Davivienda, que tienen el alcance necesario para generar un impacto en el mercado y la solidez financiera en el contexto de los retos macroeconómicos a los que se enfrenta el país. La IFC también se ha centrado en el trabajo con Fedecredito, una institución financiera de segundo piso que presta servicios a las cooperativas que forman parte de su red. La red de Fedecredito es, en términos agregados, uno de los participantes clave en el mercado salvadoreño. La institución es un canal a través del cual prestar servicios de inversión y asesoramiento a instituciones más pequeñas.</p>	<p>-PC El Salvador -Banco Agrícola -Fedecredito -Davivienda -La Hipotecaria -Promerica ES -Scotiabank El Salvador</p>
--	--	--	---

Pilar 2: Fomento de la sostenibilidad y resiliencia

Objetivo 3: Promover la eficiencia del gasto público - Logrado en su mayor parte

Indicadores del MAP	Indicadores de avance complementarios	Lecciones aprendidas y sugerencias para el nuevo MAP	Programa del GBM
<p>3.1 Número de gobiernos locales que utilizan el sistema oficial de gestión de las finanzas públicas:</p> <p><i>Línea de ref:</i> 0 [2015] <i>PLR:</i> 88 [2017] <i>Actual:</i> 93 [2017] <i>Objetivo:</i> 47 [2017]</p> <p>LOGRADOS Y SUPERADOS <i>Fuente:</i> ICR Proyecto de Fortalecimiento del Gobierno Local (P118026)</p>	<p>-Número de gobiernos locales que han completado y aplican un plan de consolidación fiscal pública municipal:</p> <p><i>Línea de ref :</i> 0 [2015] <i>PLR:</i> 149 [2017] <i>Current:</i> 149 [2017] <i>Target:</i> 100 [2017]</p> <p>LOGRADOS Y SUPERADOS <i>Fuente:</i> ICR Proyecto de Fortalecimiento del Gobierno Local (P118026)</p>	<p>La implantación de sistemas financieros y de planificación integrados a nivel local demostró ser una poderosa herramienta para mejorar la sostenibilidad fiscal y mejorar la prestación de servicios a nivel municipal, especialmente cuando se combina con los recursos correspondientes para priorizar inversiones y obras derivadas de estos planes. Sin embargo, aunque el proyecto permitió avances institucionales sustanciales de la gestión financiera y municipal integrada, la capacidad técnica y</p>	<p><i>Cerrado</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Fortalecimiento del gobierno local (P118026) RAS) • Fortalecimiento Institucional de la Municipalidad de San Salvador (P147126) <p><i>ASA (Cerrado)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Diálogo con las autoridades entrantes (P149252) • Retos fiscales de El Salvador (P149249) • El Salvador RGP (P162015) • Compromiso fiscal en El Salvador (P157441)

		operativa debe reforzarse a niveles central y municipal para garantizar la sostenibilidad en el futuro.	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo Económico Local de El Salvador (P165671) -- Borrador
<p>3.2 Mejorar la eficiencia y reducir la fragmentación en la organización de las escuelas implementando efectivamente agrupaciones escolares a través de sistemas integrados.</p> <p><i>Línea de ref.:</i> 0 [2015] sistemas integrados <i>PLR:</i> 36 [2017] sistemas integrados <i>Actual:</i> 38 [2019] <i>Objetivo:</i> 40 [2019] sistemas integrados efectivamente implementados si se completan al menos 4 de los 6 factores.</p> <p>LOGRADO EN SU MAYOR PARTE</p> <p><i>Fuente:</i> ICR Proyecto de mejora de la educación (P126364) La fuente de información del indicador CLR procede del Número IRI de sistemas integrados que aplicaron la estrategia de comunicación para los IFTS</p>	<p>-Número de municipios que han realizado una evaluación del proceso (evaluación cualitativa) del sistema de gobernanza como circuito de retroalimentación para la aplicación efectiva del sistema integrado de agrupaciones escolares.</p> <p><i>Línea de ref.:</i> 0 municipios [2014] <i>PLR:</i> 0 municipios [2015] <i>Actual:</i> 7 municipios [2018] <i>Objetivo :</i> 7 municipios [2018]</p> <p>LOGRADO</p> <p><i>Fuente:</i> ICR Proyecto de mejora de la educación (P126364)</p>	<p>Debido a la emergencia del COVID, las nuevas autoridades decidieron poner fin al programa.</p> <p>Esto podría significar que la sostenibilidad del eficiente gasto público educativo está en peligro.</p> <p>Lección a aprender, garantizar la sostenibilidad más allá del propio programa.</p>	<p><i>Cerrado</i></p> <p>Proyecto de mejora de la calidad de la educación (P126364)</p>
<p>3.3 Aumentar la atención preventiva medida por consultas médicas preventivas como porcentaje del total de consultas en 92 municipios seleccionados.</p> <p><i>Base:</i> 15.6% [2014] <i>PLR:</i> 23% [2017] <i>Actual:</i> 17.44% [2018] <i>Objetivo:</i> 16% [2017]</p> <p>LOGRADOS Y SUPERADOS</p> <p><i>Fuente:</i> MINSAL</p> <p>*El indicador se midió por las consultas médicas preventivas como porcentaje del total de consultas en 92 municipios seleccionados.</p> <p>El total de consultas se incluyó bajo el principio de que la prevención tiene lugar como prevención primaria y prevención secundaria (por ejemplo, frotis de Papanicolaou) de enfermedades.</p>	<p>-Instalaciones sanitarias equipadas según normas establecidas por el MINSAL (Número de equipos de salud familiar comunitaria/ECOS y número de hospitales).</p> <p><i>Línea de ref.:</i> 0 ECOS; 4 hospitales [2015] <i>PLR:</i> 104 ECOS; 30 hospitales [2017]. <i>Actual:</i> 269 ECOS; 30 hospitales [2018] <i>Obj. :</i> 100 ECOS; 30 hospitales [2017].</p> <p>LOGRADOS Y SUPERADOS</p> <p><i>Fuente:</i> ICR Proyecto de Refuerzo del Sistema de APS (P117157)</p> <p>-Personal sanitario recibe formación en programas prioritarios</p> <p><i>Línea de ref.:</i> 700 efectivos [2015] <i>PLR:</i> 2,039 [2016] <i>Actual:</i> 4,660 [2018]</p>	<p>Algunas estrategias operativas fueron decisivas para alcanzar el ODP y pueden identificarse como buenas prácticas para futuros proyectos similares en El Salvador y otros países: (i) ampliación de los servicios y programas de salud prioritarios; (ii) refuerzo de la capacidad operativa del MINSAL mediante el fortalecimiento de sus sistemas de información, la cadena de frío y el Instituto Nacional de Salud, entre otros; (iii) garantía de un seguimiento y una supervisión adecuados de los programas de salud; y (iv) realización periódica de encuestas de satisfacción. Otra lección es garantizar la alineación con la estrategia</p>	<p><i>Cerrado</i></p> <p>Proyecto de fortalecimiento del sistema público de atención sanitaria (P117157)</p> <p><i>ASA (Cerrado)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> El Salvador Sector DH/Informes de transición (P144530) Notas de transición de El Salvador (P149253) El Salvador Sostenibilidad de las reformas sociales Notas de política (P149250)

<p>En junio de 2015, se llevó a cabo una revisión detallada de los municipios seleccionados identificando que solo 90 municipios cumplían con las características descritas en el Documento de evaluación inicial de proyecto (PAD). Por tanto, el indicador se ha medido en más de 90 municipios.</p>	<p><i>Objetivo:</i> 1,200 efectivos [2017]</p> <p>LOGRADOS Y SUPERADOS <i>Fuente:</i> ICR Proyecto de Refuerzo del Sistema Sanitario Público (P117157)</p> <p>-Se pone en marcha el Plan nacional de mantenimiento de equipos médicos y no médicos en el sector público.</p> <p><i>Línea de ref:</i> No [2015] <i>PLR:</i> Sí [2017] <i>Actual:</i> Sí [2018] <i>Objetivo:</i> Sí [2017]</p> <p>LOGRADOS</p>	<p>nacional de reforma sanitaria para facilitar la aplicación. Por último, el apoyo y la supervisión regulares por parte de los equipos del Banco, a través de varias misiones de seguimiento, llevadas a cabo fueron fundamentales para garantizar una ejecución adecuada.</p>	
<p>Objetivo 4: Crear capacidad para gestionar desastres y retos medioambientales - Alcanzado.</p>			
<p>Indicadores del MAP</p>	<p>Indicadores de avance complementarios</p>	<p>Lecciones aprendidas y sugerencias para el nuevo MAP</p>	<p>Programa del GBM</p>
<p>4.1 Se establece una estrategia de protección financiera para responder rápida y adecuadamente a desastres</p> <p><i>Línea de ref.:</i> No [2015] <i>PLR:</i> No [2017] <i>Actual:</i> Sí [hasta 2021] <i>Objetivo:</i> Sí [2019]</p> <p>LOGRADO EN SU MAYOR PARTE Hasta 2019, se realizaron actividades sustanciales que condujeron a su preparación y, en última instancia, a su publicación. Sin embargo, la Estrategia de financiamiento de riesgos de desastres (DRF, por sus siglas en inglés) no se publicó y aplicó hasta el 2021. Tiene por objeto orientar las políticas del MH para reducir los riesgos fiscales debidos a desastres y promover la reducción de riesgos mediante inversiones públicas resilientes. La DRFS en ejecución se centra en: (i) generación de conocimiento de riesgos, particularmente para pasivos contingentes; (ii) combinación de instrumentos y mecanismos financieros para movilizar recursos oportunamente para la respuesta de emergencias; (iii) inclusión de criterios de GRD en la formulación de nuevos proyectos; y (iv) el incremento de la</p>	<p>-El Ministerio de Hacienda publica el "Marco Fiscal de Mediano Plazo 2015-2025", que incluye un capítulo sobre los riesgos fiscales relacionados con los desastres naturales.</p> <p><i>Línea de ref.:</i> No [2015]; <i>PLR:</i> Sí [2015] <i>Actual:</i> Sí [2019]; <i>Objetivo:</i> Sí [2019]</p> <p>LOGRADO <i>Fuente:</i> http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/700-DPEF-PPX-2018-20553.pdf</p> <p>Desde, 2018, el capítulo sobre riesgos fiscales debidos a catástrofes en el MFMP, actualizado anualmente, proporciona escenarios de daños y pérdidas potenciales debidos a desastres y estima sus impactos macro fiscales en términos de sostenibilidad de la deuda, déficits fiscales y variación del PIB en función del perfil de riesgo de desastre y la posición macro fiscal del país. La última versión del capítulo incluye una estimación</p>	<p>La previa identificación y cuantificación de los riesgos fiscales y los pasivos contingentes relacionados con desastres fueron insumos fundamentales para planificar partidas presupuestarias, financiación contingente, pólizas de seguro, y decisiones de deuda pública consecuencia las de manera correspondiente. Implementación exitosa de las políticas y prioridades definidas en la Estrategia de gestión financiera del riesgo de Desastres permite al país situarse en un terreno más seguro para afrontar los retos fiscales derivados de futuros desastres. Además, el establecimiento de criterios y procesos para integrar el análisis del riesgo de desastres y el análisis de la adaptación al cambio climático en la planificación, priorización y diseño de los proyectos de infraestructuras públicas</p>	<p><i>Completado</i> Proyecto de participación de financiamiento del riesgo de desastres en Centroamérica (TAP148729-TAS-TF016321)</p> <p><i>ASA (Cerrado)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Integración de la GRD en El Salvador (P157264) • Integración de la GRD en el sector educativo de El Salvador (P157247) • Integración de la GRD en el sector educativo de El Salvador (P157441)

<p>eficiencia y transparencia del gasto público en GRD. Hasta junio de 2022 la estrategia sirvió para: iniciar la elaboración de un inventario de pasivos fiscales contingentes; construir alianzas entre actores clave de GRD para elaborar y aprobar el Manual de Operaciones de los CCRE del FPI con los CCRE (esto mejoró la coordinación gubernamental para procesos de respuesta rápida e incluyó un taller de simulación de activación de CCRE); mejorar la cartera financiera de GRD (El Salvador cuenta con un fondo de emergencia - FOPROMID, 3 CCRE de hasta US\$ 60 millones, 1 préstamo paramétrico de contingencia de US\$ 400 millones con el BID, y el MH está evaluando una póliza de seguro paramétrico por exceso de lluvias con la Facilidad de Seguros contra Riesgos Catastróficos en el Caribe (CCRIF SPC, por sus siglas en inglés).</p>	<p>aproximada de los pasivos contingentes relacionados con los desastres. El capítulo de riesgos fiscales debidos a desastres sirve para evaluar las políticas fiscales que guían la preparación del presupuesto anual y sirve para definir el tamaño y la estructura de los colchones fiscales, así como los instrumentos de DRF).</p> <p>-Se completa un estudio sobre la vulnerabilidad fiscal de El Salvador ante los desastres naturales.</p> <p><i>Línea de base:</i> No [2015] <i>PLR:</i> Sí [2015] <i>Actual:</i> Sí [hasta 2021] <i>Objetivo:</i> Sí [2019]</p> <p>LOGRADO EN SU MAYOR PARTE Hasta 2019, la preparación del estudio ayudó a crear capacidades y concienciación entre las autoridades y los equipos técnicos del MIH y las principales partes interesadas en la GRD sobre la gestión y financiamiento del riesgo de desastres. El documento sirvió de base para definir objetivos y prioridades en la preparación de la Estrategia de Financiación del Riesgo de Desastres y su plan de aplicación. Sin embargo, el estudio no finalizó hasta 2021.</p>	<p>aumenta la resiliencia de la inversión pública.</p>	
<p>4.2 Una estrategia nacional para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques permite al país acceder a fondos procedentes de iniciativas de financiamiento.</p> <p><i>Línea de referencia:</i> ninguna [2015] <i>PLR:</i> [2017] En marcha <i>Actual:</i> sí</p> <p>LOGRADO Se elaboró la Estrategia y el país captó financiamiento del FMAM, GCF con la FAO). El objetivo principal de la estrategia no era atraer financiamiento</p>	<p>El Salvador desarrolla arreglos institucionales, instrumentos de política y sistemas de seguimiento/evaluación que sentarán las bases para la participación del país en cualquier mecanismo futuro de REDD+ bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. [2017]</p> <p><i>Línea de ref.:</i> ninguna [2015] <i>PLR:</i> En marcha <i>Actual:</i> Sistema MRV en marcha</p>	<p>El análisis y las consultas confirmaron el hecho de que la agenda de deforestación y degradación forestal ("REDD+") sigue siendo clave para la agenda de cambio climático en El Salvador (tanto en mitigación como en adaptación) y que los efectos del cambio climático sobre los paisajes y la población relacionados</p>	<p><i>En curso</i> Propuesta de preparación de El Salvador - Subvención de formulación [2014]</p>

<p>per se (aunque puede incluir una estrategia de financiamiento o movilización de recursos), pero este tipo de documento ayuda en la evaluación de inversiones/proyectos. MTR REDD + El Salvador 14082917 ENG Final (Informe de término medio) Mecanismos de quejas y reclamos y manejo de conflictos(MQRC) El Salvador AF19 FCPF Informe de progreso de participantes 2019.</p>	<p><i>Objetivo:</i> El nivel de referencia revisado estaba listo para ser presentado a la CMNUCC en el 2020, ya que el objetivo era disponer de un sistema de MRV establecido y operativo durante 2020.</p> <p>LOGRADO EN SU MAYOR PARTE</p> <p>Hasta 2019, el país desarrolló acuerdos institucionales, instrumentos políticos y sistemas de seguimiento y evaluación necesarios que sientan las bases para participar en un futuro Mecanismo REED+. De momento, ha decidido no suscribir un ERPA (por sus siglas en inglés). Aún podría hacerlo, aunque puede que necesiten potenciar continuamente los sistemas y capacidades relacionados.</p>	<p>ya tienen impacto (por ejemplo, sequías), en particular para los hogares más pobres. También confirmaron el hecho de que en la medida que la agenda abarca los sectores, y requiere múltiples sectores sustanciales y diálogo y coordinación de múltiples partes interesadas, en particular a nivel local (incluidos los sectores de gobernanza territorial/local, agricultura, agua y saneamiento, la gestión del riesgo de desastres y desarrollo urbano).</p>	
---	---	---	--

CLR Anexo 3. El Salvador - Programa de préstamos del BIRF AF16-19 Previsto vs Real, US\$ millones

Programa de préstamos de MAP (BIRF en US\$ millones)		Status at CLR
Plan AF17		AF17 Actual
Proyecto de empleo y empleabilidad de los jóvenes (P156454) ⁶¹	US\$130	Retirado
Gobernanza local y desarrollo económico El Salvador (P157568)	US\$100	Retirado
Total Planificado AF17	US\$230	
Plan AF18		AF18 Actual
Ciudades más seguras mediante resiliencia social de El Salvador (P156864) ⁶²	US\$110	Retirado
Total Planificado AF18	US\$110	
Plan AF19		AF19 Actual
Proyecto de Resiliencia económica local de El Salvador (P169162) (Fecha de aprobación 26 de marzo, 2019)	US\$200	Entregado
Total Planificado AF19	US\$200	US\$200
Total Planificado AF16-AF19	US\$540	TOTAL Entregado = US\$200

⁶¹<https://worldbankgroup.sharepoint.com/sites/P156/P156454/Shared%20Documents/Forms/AllItems.aspx?id=/sites/P156/P156454/Shared%20Documents/Project/Concept%20Project%20Information%20Document-Integrated%20Safeguards%20Document%20-%20Youth%20Employment%20and%20Employability%20Project%20-%20P156454.pdf&parent=/sites/P156/P156454/Shared%20Documents/Project/>

⁶² <http://operationsportal2.worldbank.org/wb/opsportal/ttw/about?projId=P156864>

Anexo 4. Cartera BIRF de País de El Salvador

Al 31 de diciembre de 2021

GPVP	Identificación del Proyecto	Nombre de Proyecto	Aprobación AF	Fecha de cierre Día/M/Año	Monto comisión neta. -Total \$M)	Balance no desembolsado (\$M)
GGHVP	P117157	Proyecto de fortalecimiento del gobierno local (Cerrado)	AF09	31-dic-2016	80	0
GGHVP	P117440	Proyecto de Apoyo al ingreso y la empleabilidad (Cerrado)	AF10	31-ago 2016	49.4	0
GGSV	P118026	Proyecto de Fortalecimiento del sistema de salud pública (Cerrado)	AF11	30-may-2018	80	0
GGHVP	P126364	Proyecto de Mejoramiento de la calidad de la educación (Cerrado)	AF12	31- dic -2018	59.59	0
GGSV	P169125	Proyecto de resiliencia económica local de El Salvador (Activo)	AF19	31- dic -2024	200	200
GGHVP	P169677	Creciendo saludable juntos: Desarrollo integral de la primera infancia en El Salvador (Activo)*	AF20	30- jun-2026	250	248.9
GGHVP	P171316	Creer y aprender juntos: Desarrollo integral de la primera infancia en El Salvador (Activo)*	AF20	30-jun-2026	250	249.4
GGHVP	P173872	Proyecto de Respuesta a emergencias COVID 19 de El Salvador (Activo)*	AF20	31-jul-2023	70	68.8

* Proyectos que trascienden el alcance del MAP para los AF16-19

Anexo 5 CLR. Programa ASA El Salvador AF16-19 Previsto vs Real

Planificado	Actual
<p>AF16</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incorporación de la GRD en la Educación de El Salvador (P157264) • Incorporación de la GRD en el Sector Educativo de El Salvador (P157247) • - Enfoque de Aprendizaje en Acción: Hacia una mejor asignación de recursos en el sector de seguridad y justicia (P147274) 	<p>AF 16</p> <p>Enfoque de aprendizaje activo: Hacia una mejor asignación de recursos en el sector de la seguridad y la justicia (P147274)</p> <p>** Se retiraron P157264 y P157247</p>
<p>AF17</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Salvador #B039 Desarrollo del mercado de bonos (P152766) • Módulo de desarrollo del Programa de evaluación del sector financiero (PESF) de El Salvador (P157980) 	<p>AF 17</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Salvador #B039 Desarrollo del mercado de bonos (P152766) • Módulo de desarrollo del PESF de El Salvador (P157980)
<p>AF 18</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Salvador Revisión del Gasto Público (P162015) • El Salvador #B058 Desarrollo de la Infraestructura Financiera (P154678) • ESV: Abordaje de Enfermedades No Transmisibles (P164128) 	<p>AF 18</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Salvador Revisión del Gasto Público (P162015) • El Salvador #B058 Desarrollo de la Infraestructura Financiera (P154678) <p>** P164128 fue retirado</p>
<p>AF 19</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incorporación de la GRD en la Educación de El Salvador (P157441) • Compromiso Fiscal en El Salvador (P169467) • El Salvador #F004 Regulación del Sistema Privado de Pensiones (P167110) 	<p>AF 19</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incorporación de la GRD en la Educación de El Salvador (P157441) • Compromiso Fiscal en El Salvador (P169467) • El Salvador #F004 Regulación del Sistema Privado de Pensiones (P167110)

CLR Anexo 6. Operaciones IFC

Compromiso Año fiscal	Nombre corto de institución	LN Cmtd - CFI	LN Amortización - CFI	ET Cmtd - CFI	QL + QE Cmtd - CFI	GT Cmtd - CFI	RM Cmtd - CFI	TODO Cmtd - CFI	TODO Cmtd-Parte	LN Circ - CFI	ET Circ - CFI	QL + QE Circ - CFI	GT Circ - CFI	RM Circ - CFI	TODO Circ - CFI	TODO Circ - Parte
2009/2011/2014/2010/ 2004/2021/2012/2015/ 2017/2191/2016/2013/ 2018/202	Banco Agricola	150.00	80.00	0	0	0	5.00	155.00	52.50	150.00	0	0	0	3.79	153.79	52.50
2011/2014/2021/2018	Fedecredito	68.57	56.43	0	0	0	0	68.57	0	68.57	0	0	0	0	68.57	0
2014/2015/2017/2019/ 2021/2016/2022/2018/ 2020	Davienda ES	0	50.00	0	0	53.96	0	53.96	0	0	0	0	53.96	0	53.96	0
2017/2021/2019/2018/ 2020	Promerica ES	0	20.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2020	EnerPacífico	85.00	0	0	0	0	8.20	93.20	20.00	58.63	0	0	0	7.03	65.65	13.79
Grand Total:		303.57	206.43	0	0	53.96	13.20	370.73	72.50	277.20	0	0	53.96	10.82	341.97	66.29

CLR Anexo 7. Operaciones del OMGI
A diciembre de 2021

Identificación de Proyecto	Fecha de vigencia	Fecha de expiración	Proyecto	País Inversionista	Sector comercial	Exposición bruta en circulación (en millones de USD)
10457	27/06/2013	26/06/2025	Licitación 17/2011. Ministerio de Hacienda. El Salvador	Cotecna S.A.	Servicios	US\$4.75

CLR Anexo 8. Fondos fiduciarios - El Salvador

Fideicomisario	Nombre de fondo	Fecha de acuerdo de subvención	Monto de subvención USD
TF07118 0	Derechos humanos y planificación familiar en los países afectados por el Zika	08/12/2016	250,000.00
TF07154 4	Apoyo a la revisión de la urbanización en Centroamérica	16/02/2015	180,000.00
TF07212 9	Desastre generalizado Gestión del riesgo de desastre en el sector educativo de El Salvador	08/11/2015	830,000.00
TF07086 8	Evaluación de exposición de riesgo y vulnerabilidad de la infraestructura escolar en El Salvador	26/05/2017	175,336.20
TF07107 6	El Salvador - FCPF - Preparación	13/06/2014	226,134.00
TF07107 6	Propuesta de Preparación - Subvención de formulación	28/07/2011	3,800,000.00
TF07072 3	El Salvador #B058 Desarrollo del sistema de pagos	08/07/2015	166,892.00
TF07056 1	Indicadores de oportunidades educativas	01/07/2015	98,680.00

Anexo 3. Indicadores seleccionados del rendimiento y la gestión de la cartera bancaria

CAS Annex B2 - El Salvador Selected Indicators* of Bank Portfolio Performance and Management As of Date 09/13/2022

Indicator	FY20	FY21	FY22	FY23
Portfolio Assessment				
Number of Projects Under Implementation ^a	4.0	4.0	5.0	5.0
Average Implementation Period (years) ^b	0.5	1.5	2.1	2.3
Percent of Problem Projects by Number ^{a, c}	0.0	25.0	0.0	0.0
Percent of Problem Projects by Amount ^{a, c}	0.0	26.0	0.0	0.0
Percent of Projects at Risk by Number ^{a, d}	0.0	25.0	0.0	0.0
Percent of Projects at Risk by Amount ^{a, d}	0.0	26.0	0.0	0.0
Disbursement Ratio (%) ^e	0.0	0.0	6.2	13.5
Portfolio Management				
CPPR during the year (yes/no)				
Supervision Resources (total US\$)				
Average Supervision (US\$/project)				

Memorandum Item	Since FY80	Last Five FYs
Proj Eval by IEG by Number	38	1
Proj Eval by IEG by Amt (US\$ millions)	1,935.8	59.6
% of IEG Projects Rated U or HU by Number	14.7	0.0
% of IEG Projects Rated U or HU by Amt	9.6	0.0

a. As shown in the Annual Report on Portfolio Performance (except for current FY).

b. Average age of projects in the Bank's country portfolio.

c. Percent of projects rated U or HU on development objectives (DO) and/or implementation progress (IP).

d. As defined under the Portfolio Improvement Program.

e. Ratio of disbursements during the year to the undisbursed balance of the Bank's portfolio at the beginning of the year: Investment projects only.

* All indicators are for projects active in the Portfolio, with the exception of Disbursement Ratio, which includes all active projects as well as projects which exited during the fiscal year.

Anexo 4. Operaciones de cartera

Cuadro 1: Supervisión (US\$ millones)

IDENT.	Nombre de proyecto	AF Apr.	Fecha de cierre	Monto Com. neto - Total (\$M)	Bal no desemb. (\$M)
P169125	Proyecto de resiliencia económica local de El Salvador	2019	31-dic-2024	200.00	183.84
P169677	Crecer juntos sanos: Desarrollo integral de la primera Infancia en El Salvador	2020	30-jun-2026	250.00	232.27
P171316	Crecer y aprender juntos: Desarrollo integral de la primera infancia en El Salvador	2020	30-jun-2026	264.25	262.09
P173872	El Salvador COVID-19 Proyecto de respuesta a emergencias	2020	31-dic-2023	170.00	22.4
P170854	El Salvador Gestión integral y restauración del paisaje (RETF)	2022	31-ago-2026	3.56	2.94

Cuadro 1: Análisis indicativo de los servicios de asesoramiento AF23-27

En curso (O), en cartera (P)

ID de Proyecto	Nombre de servicios de asesoría y análisis	AF	ACS-Fecha Original/ Revisada	MAP HLO RELEVANTES
ASA BÁSICOS				
	Actualidad Económica	Anual		HLO 1
	Seguimiento macroeconómico y de pobreza	Anual		HLO 1
	Revisión del gasto público	AF25		HLO 1
	Evaluación fiduciaria	AF 24		HLO 1
	Diagnóstico del sector privado del país IFC-BM	AF 25		HLO 1
	Informe sobre el clima y desarrollo del país	AF 25		HLO 3
	Evaluación de la pobreza	AF 24		HLO 1
	Memorándum económico del país	AF 25		HLO 1
	Evaluación de infraestructuras - InfraSAP	A determinar		HLO 3
ASA NO BÁSICOS				
P172073	Género y transferencias de efectivo IE El Salvador (Asociación DIME-PMA) (O)	AF23	16-dic-2022	HLO 2
P175757	Plan sectorial de educación de El Salvador 2020-2030 (O)	AF26	31-dic-2025	HLO 2
P179418	Encuesta empresarial El Salvador 2022 (O)	AF23	17-mar-2023	HLO 1

ID de Proyecto	Nombre de servicios de asesoría y análisis	AF	ACS-Fecha Original/ Revisada	MAP HLO RELEVANTES
P176700	Conectando comunidades agrícolas economías costeras en El Balsamo (RETF) (O)	AF23	-	HLO 3
TF0B7040	El Salvador Fortalecimiento de la calidad y el aprendizaje de la AEPI - Actividades preparatorias del AME PDG (BEA) (O)	AF22		HLO 2
TF0B4551	AME ESPDG para El Salvador (BEA) (O)			HLO 2
	Apoyo de AT al logro de normas de calidad (O)			HLO 2
	Apoyo de AT a la revisión y ajuste del currículo nacional (O)			HLO 2
	Apoyo de AT para mejorar los datos de la educación inclusiva (O)			HLO 2
	Estudio sobre la educación secundaria y el desarrollo de competencia (O)			HLO 2
P179982	Participación femenina y juvenil en la población activa (P)	AF24	29-dic-23	HLO 2
P164356 TF0A6323	Abordaje de las enfermedades no transmisibles RETF (O)	AF23	31-mar-2023	HLO 2
TF0B7796	Recuperación y transformación económica en El Salvador: TA de Código comercial (RETF) (O)	AF22		HLO 1
A determinar	Evaluación de la atención primaria de salud en colaboración con la Iniciativa para el desempeño de la atención primaria de salud (P)	AF24	A determinar	HLO 2
A determinar	Asistencia técnica en política fiscal medioambiental (Programa Fiscal Mundial) (P)	A determinar	A determinar	HLO 1
A determinar	Evaluación de la seguridad vial (P)	A determinar	A determinar	HLO 3
A determinar	Perspectivas de la geotermia para bombas de calor (P)	A determinar	A determinar	HLO 3
A determinar	Estudio de viabilidad del corredor de desarrollo económico (P)	A determinar	A determinar	HLO 3
A determinar	ASA estratégica de transporte para la descarbonización y corredores de crecimiento económico (P)	A determinar	A determinar	HLO 3
REGIONAL				
P177440	Centroamérica: aprovechar las oportunidades de la migración mixta (O)	AF23	30-dic-2022	HLO 2
P174568	Fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta ante el riesgo	AF23	30-nov-2022	HLO 3

ID de Proyecto	Nombre de servicios de asesoría y análisis	AF	ACS-Fecha Original/ Revisada	MAP HLO RELEVANTES
	de desastres para una recuperación resiliente en Centroamérica (O)			
P178221	Migración Centroamérica del norte: Creación de oportunidades en el país de origen y promoción de vías mutuamente beneficiosas (O)	AF23	23-dic-2022	HLO 1
P177199	Evaluación de la preparación en salud pública en Centroamérica Parte 2 (O)	AF23	30-dic-2022	HLO 2
P176670	Paisajes verdes resilientes e inclusivos en Centroamérica (O)	AF23	28-feb-2023	HLO 3
P175733	Centroamérica: Análisis de brechas y soluciones de GovTech (O)	AF24	31-ene-2024	HLO 1
P171592	Gestión del espectro para el desarrollo digital en Centroamérica	AF25	30-set-24	HLO 1
P171021	Acuerdo de facilitación del comercio en Centroamérica (O)	AF23	15-may-23	HLO 1
P174701	Iniciativa regional sobre gestión de residuos sólidos y protección del medio marino - Centroamérica (O)	AF23	31-mar-23	HLO 3
	Programa Centroamericano de crecimiento azul PROAZUL (BETF)			HLO 3
P168212	Mejora de la disponibilidad y calidad de los datos a nivel individual sobre mujeres y jóvenes en las encuestas del Estudio de medición del nivel de vida mediante la investigación metodológica y el desarrollo de capacidades (O)	AF22		HLO 2

Anexo 5. Estado de la cartera de participaciones y desembolsos de la IFC

Compromiso Año fiscal	Nombre corto de institución	LN Cmtd - CFI	LN Amortización - CFI	ET Cmtd - CFI	QL + QE Cmtd - CFI	GT Cmtd - CFI	RM Cmtd - CFI	TODO Cmtd - CFI	TODO Cmtd-Parte	LN Circ - CFI	ET Circ - CFI	QL + QE Circ - CFI	GT Circ - CFI	RM Circ - CFI	TODO Circ - CFI	TODO Circ - Parte
2009/2011/2014/201 0/2004/2012/2015/2 017/2019/2021/2016 /2022/2013/2018/20 20	Banco Agrícola	150.00	80.00	0	0	49.00	5.00	204.00	122.50	150.00	0	0	49.00	3.79	202.79	122.50
2011/2014/2021/201 8	Fedecredito	66.43	58.57	0	0	0	0	66.43	0	66.43	0	0	0	0	66.43	0
2014/2015/2017/201 9/2021/2016/2022/2 023/2018/2020	Davivienda ES	0	50.00	0	0	52.91	0	52.91	0	0	0	0	52.91	0	52.91	0
2017/2021/2019/201 8/2020	Promerica ES	0	20.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2020	EnerPacífico	85.00	0	0	0	0	3.00	88.00	20.00	85.00	0	0	0	1.83	86.83	20.00
Grand Total:		301.43	208.57	0	0	101.91	8.00	411.34	142.50	301.43	0	0	101.91	5.62	408.96	142.50

Anexo 6. Cartera de garantías del OMGI

Al 31 de diciembre de 2022

Nombre de proyecto	Fecha efetiva	Fecha de Expiración	Inversionista	Sector	Exposición bruta (Millón)
Cotecna de El Salvador S.A. de C.V.	27/06/2013	26/06/2025	Cotecna S.A.	Servicio	US\$ 2.0
Total					US\$ 2.0

Anexo 7. Préstamos indicativos del BIRF (en US\$ millones)

AF	ID	Proyecto	BIRF	TF	MAP relevante HLOs
AF23	P178734	Proyecto de resiliencia del sector del agua de El Salvador	100.0		HLO 2 & 3
	Total AF23		100.0		
AF24	P178720	Proyecto de transporte e infraestructuras resilientes en El Salvador	150.0		HLO 3
	P179829	Promoción de oportunidades de empleo y desarrollo de capacidades en El Salvador	150.0		HLO 2
	Total AF24		300.0		
AF25	P178720	Financiación adicional. Proyecto de transporte e infraestructuras resilientes de El Salvador	250.0		HLO 3
	P180509	Fortalecimiento del sistema de salud y preparación ante pandemias de El Salvador	100.0		HLO 2
	Total AF25		350.0		
GRAN TOTAL			750.0		

Anexo 8. Gráficos macro (a ser actualizadas con nuevas proyecciones)

Gráfico 1: Dinámica de cuenta corriente

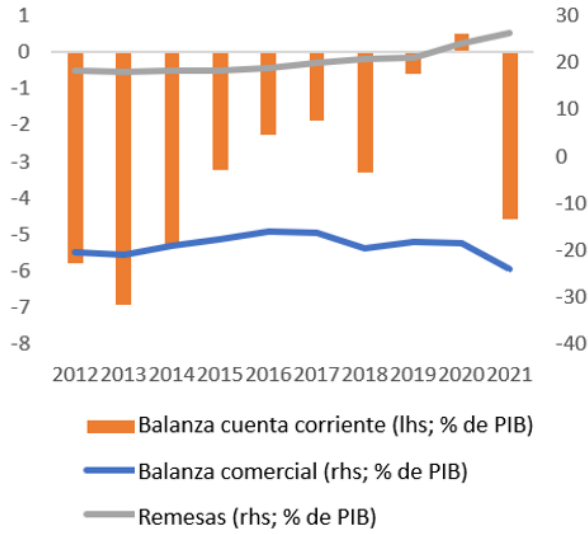
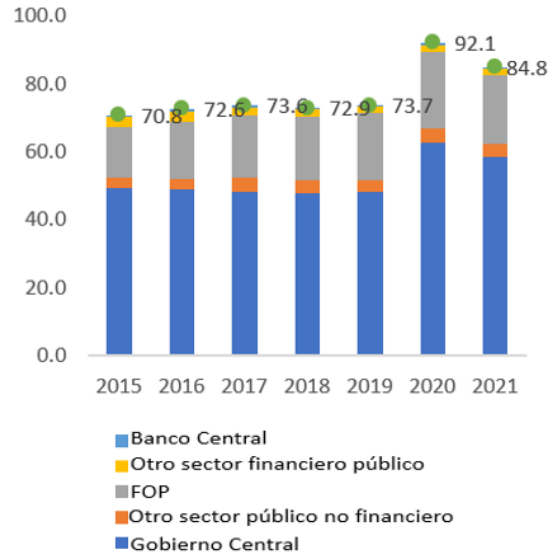


Gráfico 2: Composición de la deuda (porcentaje)



Fuente: Banco Central de El Salvador.

Fuente: Cálculos del personal del Banco Mundial y el Ministerio de Hacienda

Gráfico 3: El Salvador ASD Pública – Composición de la deuda pública

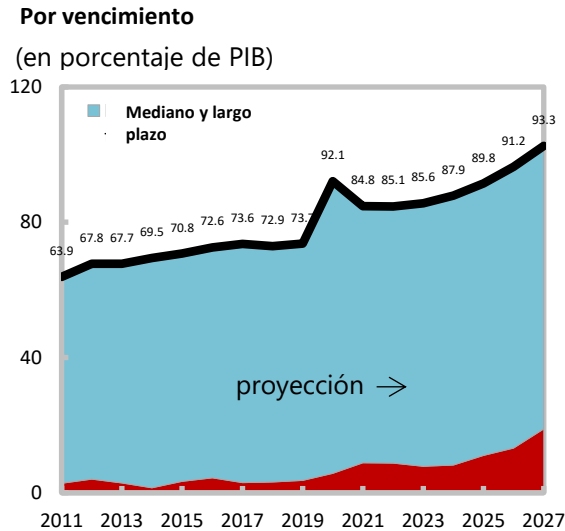


Gráfico 4: Excedente necesario para estabilizar la deuda a nivel del 2021 (84.8% de el PIB)

Tipo de Crecimiento real del PIB				
		1%	2%	3%
Tipo de interés real	4%	2.5	1.7	0.8
	5%	3.4	2.5	1.7
	6%	4.2	3.4	2.5

Gráfico 5: Análisis de sostenibilidad de la deuda pública (DSA) de El Salvador – Pruebas de estrés

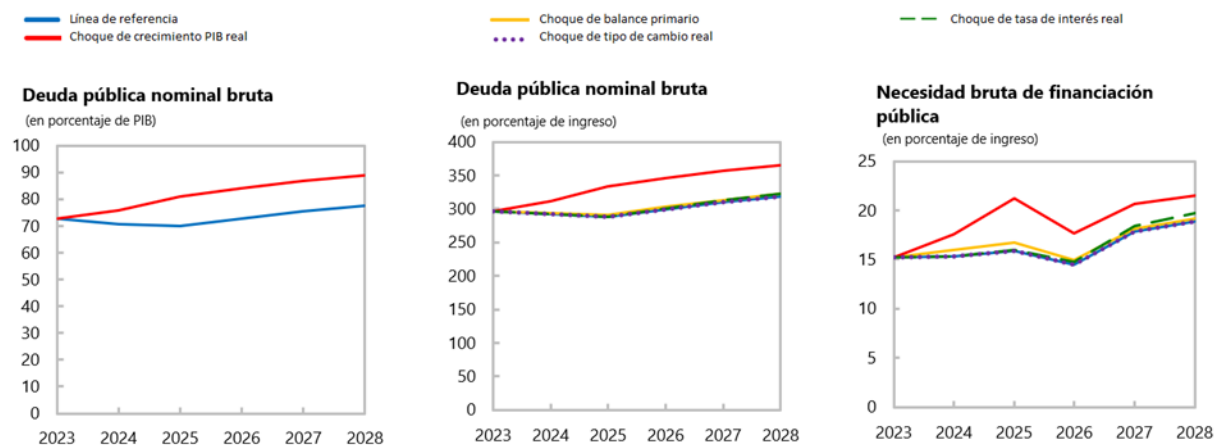


Gráfico 6 – Mapa de calor de evaluación de riesgo del ASD pública

Evaluación de riesgo del ASD pública de El Salvador

Mapa de calor

Nivel de deuda ^{1/}	Choque de crecimiento del PIB real	Choque de balance primario	Choque del tipo de interés real	Choque de tasa de cambio	Choque de pasivos continentales
Necesidades financiación bruta ^{2/}	Choque de crecimiento del PIB real	Choque de balance	Choque del tipo de interés real	Choque de tasa de cambio	Choque de pasivos continentales
Perfil de deuda ^{3/}	Percepción de mercado	Requerimiento de financiación externa	Variación de proporción de deuda a corto plazo	Deuda pública de no residentes	Deuda en divisas

Anexo 9. Empleo, capital humano, resiliencia y cambio climático en El Salvador

Empleo, capital humano y migración

Impulsar el crecimiento y los estándares de vida en El Salvador requerirá crear más empleos productivos en el sector privado e intervenciones complementarias en la oferta y la demanda de mano de obra. Sólo alrededor del 60% de la población en edad de trabajar está empleada, y el 70% de los que trabajan lo hacen en empleos relativamente improductivos, desprotegidos e informales. Las tasas de empleo son aún más bajas entre las mujeres y los jóvenes (47% en ambos casos).⁶³ Inducir a los trabajadores a que salgan de la inactividad y la actividad económica informal, requerirá empleos más atractivos que paguen salarios más altos. Esto, a su vez, requerirá impulsar la productividad a través de la transformación económica, ya que la contribución de la productividad total de los factores al crecimiento del PIB de El Salvador ha sido negativa durante las dos últimas décadas.⁶⁴ Aunque las exportaciones totales de El Salvador han crecido sustancialmente, la composición de las mismas ha cambiado poco, y aún dominan los textiles y otros productos de bajo valor agregado. Mayor productividad y transformación económica pueden beneficiarse de reformas que estimulen tanto la demanda y la oferta de mano de obra:

- *Para impulsar la demanda laboral*, El Salvador necesita fortalecer el entorno normativo empresarial (incluida la facilitación del comercio), atraer IED, ampliar el acceso a la financiación productiva, promover la innovación y el emprendimiento, profundizar la participación en las cadenas de valor globales y mejorar la digitalización. Un entorno empresarial favorable puede facilitar la apertura de nuevas empresas, el cierre de empresas no competitivas y la reasignación de mano de obra entre ellas. Continuar las reformas para facilitar el comercio contribuirá a reducir los costos de importación y exportación para las empresas salvadoreñas que quieran competir en las cadenas de valor mundiales. El acceso a la financiación productiva es fundamental para que las empresas nuevas y las ya existentes realicen inversiones que potencien la productividad. Mejorar la participación en las cadenas de valor mundiales conlleva adoptar tecnologías más productivas y producir exportaciones de mayor valor agregado. La digitalización de la economía -que abarca plataformas públicas, servicios financieros, empresas, competencias e infraestructuras- también es vital para que las empresas sean competitivas y proporcionen buenos empleos.⁶⁵
- *Para impulsar la oferta de mano de obra*, desarrollar y mantener el capital humano será vital para ampliar el acceso al empleo y fortalecer la participación en la población activa. Décadas de baja productividad, violencia y pobreza han creado una crisis en la acumulación de capital humano que se ha transmitido de generación en generación. Con un 0.55 en 2020, el Índice de Capital Humano sugiere que un niño salvadoreño nacido hoy sólo será 55% tan productivo cuando crezca de lo que podría ser si disfrutara de una educación completa y una salud plena. Los bajos niveles de capital humano se manifiestan en bajas cualificaciones y peores resultados laborales, lo que afecta a los ingresos de toda la vida y contribuye a los retos estructurales del mercado laboral. A raíz de COVID-19, tanto la educación como el estado de salud se han deteriorado en El Salvador, y la transición al mercado laboral se ha vuelto un reto aún mayor. Además, la crisis de COVID-19 también ha puesto de manifiesto la limitada capacidad de adaptación del sistema de protección social del país, que descansa en la falta de herramientas de prestación cruciales (como un sistema integrado de información social), y ha subrayado la necesidad de ayudar al GoES a desarrollar formas fiscalmente sostenibles de abordar el fuerte gasto en subsidios a los combustibles. En general, seguirá siendo importante aumentar y mantener el capital humano en un entorno de riesgo, teniendo pendientes mejoras adicionales en el sistema sanitario y la preparación ante pandemias.

⁶³ Nancy Banegas y Hernanf Winkler. 2020. Diagnóstico del trabajo en El Salvador, BM. Basado en la encuesta de hogares de 2017 (EHPM).

⁶⁴ Hulya Ulku y Gabriel Zaourak. 2021. Desatando el potencial de crecimiento de Centroamérica. BM. Basado en los cuadros 9.1 de *Penn World*.

⁶⁵ Banco Mundial. 2021. El Salvador: Políticas para la recuperación empresarial, el empleo y la transformación económica; y Banco Mundial. 2022. Economía Digital para América Latina y el Caribe-Diagnóstico por país: El Salvador.

La migración y el desplazamiento forzado, tanto interno (por desplazamientos del campo a la ciudad y por conflictos y violencia) como internacional (relativo a las familias salvadoreñas en el exterior) históricamente ha jugado un papel clave en la dinámica socioeconómica del país. Además de la vulnerabilidad con respecto a incidentes de violencia y cambio climático, las dificultades económicas se consideran un impulsor clave de la emigración de El Salvador⁶⁶. Entre 2012 y 2019, los flujos de migrantes anuales promediaron más de -50,000⁶⁷ con más de 287,000 retornados a El Salvador durante ese período⁶⁸. Además, los aumentos recientes en los flujos migratorios en tránsito (Matrices de Seguimiento de Desplazamiento de la OIM, a diciembre de 2022; OIM 2022), las deportaciones y los retornos forzados continúan agregando complejidad al panorama migratorio del país. Si bien El Salvador ha respondido a la emigración, los flujos de tránsito y la entrada de deportados a través de iniciativas como refugios temporales y programas de registro, las capacidades institucionales y el apoyo internacional siguen siendo limitados. Solo del 5 al 6% por ciento de los retornados en El Salvador participaron en proyectos de reinserción⁶⁹. De manera similar, si bien se han otorgado visas de trabajo temporales adicionales a ciudadanos salvadoreños en el extranjero, estas oportunidades siguen siendo subutilizadas⁷⁰. Además, los esfuerzos para transicionar el uso de las remesas a usos productivos (inversión) en lugar de usos de consumo han tenido resultados limitados⁷¹. El Salvador se encuentra actualmente en las primeras etapas del proceso de adaptación de sus marcos nacionales de respuesta y necesita un mayor apoyo financiero y técnico (MPI 2021)⁷². Las experiencias regionales que han demostrado ser más efectivas se basan en la integración social y económica a mediano y largo plazo de las personas en movimiento, independientemente de su motivación para moverse y su condición legal.

La integración regional dentro de Centro América (CA) también es particularmente relevante para el entorno empresarial del país, así como para los problemas relacionados con la infraestructura que tienen un impacto en el empleo y el crecimiento. Hay empresas en El Salvador que son de carácter regional y su comportamiento está influenciado por la dinámica más allá de un país específico.

La inversión en los primeros años dará sus frutos en El Salvador. Aunque estas inversiones tienden a tener un vencimiento más largo, son clave para romper la transmisión intergeneracional de la pobreza y la falta de oportunidades, una estrategia a través de la cual todos los niños salvadoreños pueden desarrollar su potencial, y los cimientos de productividad y prosperidad a largo plazo. Los bajos indicadores de aprendizaje en los primeros años de la educación primaria colocan a los niños en mayor riesgo de trayectorias académicas bajas o deserción escolar, con un 13 por ciento de estudiantes que abandonan la escuela durante los años de primaria (grados 1-6) porque no pudieron alcanzar las competencias mínimas de comprensión del lenguaje. Los bajos indicadores de aprendizaje también se asocian a una mayor probabilidad de participar en actividades delictivas. Además, la malnutrición sigue siendo un reto para El Salvador. Aunque la prevalencia del retraso del crecimiento⁷³ y la emaciación en niños menores de cinco años parece estar bajo control, la obesidad y el sobrepeso están desproporcionadamente altos. La nutrición, especialmente en los niños, se ve directamente afectada por la falta de acceso a un mejor

⁶⁶ USAid, accesado el 20 de marzo de 2023, *USAID Increases Efforts to Address Irregular Migration from El Salvador, Guatemala, and Honduras*, <https://www.usaid.gov/fact-sheet/usaid-increases-efforts-address-irregular-migration-el-salvador-guatemala-and-honduras>

⁶⁷ Cálculo basado en datos del Banco Mundial: *Net Migration Indicator; UN-DESA 2019; IOM 2022. Recent migration trends in the Americas. International Organization for Migration, Buenos Aires and San José*

⁶⁸ The "El Salvador: Migration Mosaic", OXFAM, 2019, https://oi-files-cng-prod.s3.amazonaws.com/lac.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/El%20Salvador%20The%20Migration%20Mosaic.pdf

⁶⁹ FUSADES, Análisis Social, 2022, https://fusades.org/publicaciones/migrantes%20retornados%202022_final.pdf;

⁷⁰ Banco Mundial, 2023, por publicarse; Migration Policy Institute, 2021 – "En 2020...trabajadores de Guatemala recibieron menos del 2 por ciento de visas H-2As y no más de 4 por ciento de visas H-2B. Estas cifras fueron aun menores para El Salvador y Honduras." - <https://www.migrationpolicy.org/news/expanding-temporary-work-visas-central-america>

⁷¹ CEPAL, 2020 – "Solo 10 por ciento de la diáspora de El Salvador invierte en su país de origen."

⁷² MPI. (2021). *Laying the Foundation for Regional Cooperation: Migration Policy and Institutional Capacity in Mexico and Central America*. Migration Policy Institute. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-latam_foundation-regional-cooperation_eng-final.pdf.

⁷³ Estadísticas y Censos (DIGESTYC) 2017. Encuesta nacional de violencia contra las mujeres. El Salvador

abastecimiento de agua y saneamiento y por el consumo de bebidas azucaradas y alimentos muy procesados. La calidad del agua, especialmente en las escuelas, no cumple las normas de potabilidad, un reto de salud pública que requiere una respuesta multisectorial.

La tasa de participación laboral femenina es una de las más bajas de ALC. Datos nuevos confirman los impactos desproporcionados de la pandemia en el mercado laboral de las mujeres, los jóvenes y los trabajadores menos cualificados. Las mujeres han sido más vulnerables a las perturbaciones de los mercados de trabajo formales e informales y de los servicios de educación y cuidado de los niños, lo que se ha traducido en una reducción de los ingresos y una mayor carga de cuidados domésticos. Las mujeres también enfrentan de forma desproporcionada los efectos dejados por la estela de desastres y otras perturbaciones climáticas. Por último, la violencia contra las mujeres es generalizada. Las encuestas nacionales indican que el 67 por ciento de las salvadoreñas ha sufrido algún tipo de violencia a lo largo de sus vidas, incluidas agresiones sexuales, violencia de pareja y abusos por parte de familiares.⁷⁴ Estas tendencias están teniendo una incidencia en la percepción general de las mujeres sobre los requisitos del mercado laboral y sus características que incluyen factores como los salarios, la seguridad en los desplazamientos y la disponibilidad de servicios de guardería que pueden tener un impacto en su participación en el mercado laboral⁷⁵.

Resiliencia y cambio climático

La alta vulnerabilidad de El Salvador a los desastres naturales y al cambio climático limita gravemente su trayectoria de crecimiento económico inclusivo. El país se encuentra entre los más afectados del mundo por fenómenos meteorológicos y otros peligros. El promedio de pérdidas anuales se ha estimado en el 60 por ciento de la inversión pública media anual (2001-11)⁷⁶, afectando a sectores críticos como el transporte, la energía, la salud, la educación, las telecomunicaciones, el agua y el saneamiento. Se calcula que el 88.7 por ciento de su territorio y más del 90 por ciento de la población viven expuestos a riesgos naturales como terremotos y erupciones volcánicas e impactos climáticos, como inundaciones, sequías y tormentas.⁷⁷ Las proyecciones para el período entre 2040 y 2059 sugieren que se producirá un aumento de 18.75 milímetros en las precipitaciones anuales máximas acumuladas de cinco días y de 1.64°C en la temperatura media anual, combinado con un descenso de -65,33 milímetros en las precipitaciones anuales en general. Los episodios de precipitaciones extremas amenazan la seguridad alimentaria e hídrica y los medios de subsistencia en todo el país. Además, se prevé que el aumento de las temperaturas reduzca el rendimiento de los principales cultivos en un 30 por ciento para 2050, principalmente debido a las sequías recurrentes⁷⁸. En este contexto, la Contribución determinada a nivel (CDN) de El Salvador representa una herramienta clave para integrar la Estrategia de desarrollo bajo en carbono del país en su programación de adaptación y mitigación del cambio climático. Los objetivos de reducción de gases de efecto invernadero (GEI) se centran en los sectores de energía, agricultura, silvicultura y uso del suelo (que, junto con el transporte, contribuyen a más de la mitad de las emisiones del país). En cuanto a las medidas de adaptación, la CDN hace hincapié en el desarrollo costero-urbano resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono, ecosistemas mejorados, paisajes rehabilitados, y las iniciativas forestales.

⁷⁴ Estadísticas y Censos (DIGESTYC) 2017. Encuesta nacional de violencia contra las mujeres. El Salvador

⁷⁵ “Measuring Women and Youth’s Work: Evidence from El Salvador”, Contreras, Ivette, Valentina Costa; Lelys Dinarte-Díaz, Lelys; Amparo Palacios-Lopez, and Steffanny Romero. 2023. “Measuring Women and Youth’s Work: Evidence from El Salvador” Banco Mundial, Por publicarse

⁷⁶ Hacia el desarrollo sostenible: El futuro de la gestión del riesgo de desastres. Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres, ed. por la UNISDR, 4.2015 (Ginebra: Naciones Unidas, 2015). Banco Mundial. 2021. El Salvador: Panorama del cambio climático, Resumen de país. Portal del conocimiento sobre el cambio climático.

⁷⁷ Hacia el desarrollo sostenible: El futuro de la gestión del riesgo de desastres. Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres, ed. por la UNISDR, 4.2015 (Ginebra: Naciones Unidas, 2015).

⁷⁸ *Vara Prasad. 2011. Impact of Climate Change and Climate Variability on Productivity of Grain Crops* [Impacto del cambio climático y la variabilidad climática en la productividad de los cultivos de granos]. *INTSORMIL No46*.

Las infraestructuras desempeñan un papel crucial en la resiliencia de El Salvador ante los peligros. Aunque el país tiene una de las densidades de carreteras más altas de Centroamérica, el 40 por ciento de la red principal está sin pavimentar, exponiéndola a peligros naturales y dificultando el acceso fiable a servicios, empleos y mercados durante las estaciones lluviosas. En los centros urbanos, los efectos combinados de los asentamientos no planificados, y a menudo ilegales, en zonas propensas a inundaciones y al aumento de la erosión, provocan deslizamientos de tierras que afectan directamente la subsistencia de los habitantes de esas zonas. Se calcula que los costos directos de reparación de las infraestructuras dañadas por los riesgos naturales alcanzan los US\$60 millones anuales, es decir, el 0.25% del PIB. Se calcula que las empresas salvadoreñas pierden US\$300 millones (1.2% del PIB) cada año debido a cortes en infraestructura, la mayoría de ellos en el sector del transporte⁷⁹. Se espera que los cambios en los patrones climáticos agraven estos retos.

Los retos relacionados con el clima exigen medidas en el conjunto de la economía. Los sectores prioritarios⁸⁰ identificados en la CDN ilustran la naturaleza multisectorial y económica del problema. Esto coincide con las áreas prioritarias identificadas por el GBM para El Salvador durante la formulación de la Hoja de Ruta para la Acción Climática en América Latina y el Caribe.⁸¹

Las dimensiones sectoriales específicas incluyen las siguientes

- **Transporte.** El transporte es uno de los sectores más afectados por los graves riesgos climáticos, con nefastas consecuencias socioeconómicas para el país. Más del 85 por ciento de las redes de transporte están expuestas a riesgos naturales, de los cuales casi la mitad (40 por ciento del total) está expuesta a riesgos climáticos⁸². El promedio de pérdidas anuales de carreteras y puentes debidas a riesgos climáticos representan el 25% del total pérdidas anuales de todos los riesgos naturales del país.⁸³ Dada la naturaleza del sector, un servicio intermediario entre las personas y los agentes económicos, esto tiene consecuencias socioeconómicas terribles: durante inundaciones, el 74 por ciento de la población tiene que viajar más de una hora hasta el hospital más cercano (16 puntos porcentuales más que sin inundaciones) y el 18 por ciento de la población tendría que viajar más de una hora hasta la escuela más cercana (4 puntos porcentuales más que sin inundaciones).⁸⁴ Sectores clave de la economía como la agricultura y las industrias se ven profundamente afectados por las rupturas de los servicios de infraestructuras de transporte, situación agravada por el mal estado relativo de las redes de transporte vial⁸⁵. En consecuencia, El Salvador tiene los precios de flete vial más altos de la región, con 15.6 centavos de dólar por tonelada-km, lo que dificulta la competitividad del país. Desde el punto de vista de mitigación, las estimaciones del BM sugieren que un sistema de transporte masivo operativo podría contribuir a reducciones notables de emisiones, particularmente si la alternativa de transporte público se basara en la e-movilidad. Esto se debe en gran medida a la importancia económica del área metropolitana de San Salvador y al alto grado de congestión de la ciudad capital. Un giro del 5 por ciento de movilidad motorizada a autobuses reduciría las emisiones en unas 30,000 toneladas (alrededor del 0.65 por ciento) cada año.

⁷⁹ Fuente: GermanWatch

⁸⁰ Estos son: (i) *Paisajes, agricultura y sistemas alimentarios* (agricultura climáticamente inteligente, gestión sostenible del suelo y gestión de los recursos hídricos), *sistemas de energía y transporte* (desarrollo de la resiliencia del sistema y descarbonización de la energía), *sistemas urbanos climáticamente inteligentes* (descarbonización de la movilidad y reducción de las emisiones de desechos), *apoyo a las poblaciones vulnerables* (puesta en marcha una transición justa y equitativa, salvaguardar el acceso rural y reforzar los sistemas de protección social adaptables y acceso a los servicios financieros), *acciones a nivel de toda la economía* (reestructuración de subvenciones e impuestos, salvaguardar el sector financiero, catalizar la financiación verde y reforzar el apalancamiento institucional para la acción climática).

⁸¹ Grupo del Banco Mundial. 2022. Hoja de ruta para la acción climática en América Latina y el Caribe, Washington D.C.

⁸² Las amenazas climáticas incluyen inundaciones, deslizamientos de tierra y huracanes.

⁸³ MARN, Análisis de riesgo en infraestructura prioritaria.

⁸⁴ 48 por ciento de la red vial pavimentada en mal estado por alta vulnerabilidad a lluvias e insuficiente presupuesto para mantenimiento Informe del Estado de la Red Vial Nacional, MOPT, 2017.

⁸⁵ 48 por ciento de la red vial pavimentada en mal estado por alta vulnerabilidad a lluvias e insuficiente presupuesto para mantenimiento Informe del Estado de la Red Vial Nacional, MOPT, 2017.

- **Agua.** El sector del agua se enfrenta a retos sistémicos debido a la escasa disponibilidad de agua, la intermitencia de los servicios de abastecimiento, la baja cobertura del tratamiento de aguas residuales y la elevada contaminación del agua. El acceso a los servicios básicos de agua potable y saneamiento es alto, en promedio, 97.9 por ciento y 82.4 por ciento, respectivamente. Sin embargo, estas cifras disminuyen al 77.4 por ciento y el 17.1 por ciento, respectivamente, cuando se trata de servicios de agua potable y saneamiento gestionados de forma segura. La diferencia particularmente grande con respecto al saneamiento se debe al bajo nivel de cobertura del tratamiento de aguas residuales. En el caso de los servicios de agua potable, las elevadas tasas de pérdidas físicas llevan a un uso ineficiente de los limitados recursos hídricos, mientras que las elevadas pérdidas comerciales y las bajas tarifas hacen que los hogares tengan pocos incentivos para hacer un uso racional del agua, dos factores que reducen la resiliencia a las sequías. Los fenómenos inducidos por el clima, como sequías, tormentas e inundaciones, tienen un impacto directo en la continuidad, calidad y fiabilidad de los servicios de agua, pero también pueden causar indirectamente cortes del servicio de agua a través de cortes de energía. En el área metropolitana de San Salvador, en 2022, se produjeron 165 interrupciones del servicio de agua debido a cortes de electricidad, y el cuarenta por ciento de estas interrupciones del servicio se atribuyeron a tormentas e inundaciones relacionadas con el clima.
- Respecto del sector energético, el suministro de energía de El Salvador depende de la energía hidroeléctrica para casi un tercio de la producción de electricidad, lo que lo expone a los impactos del cambio climático. Además, el país depende de la importación de combustibles fósiles para el 25 por ciento de su suministro eléctrico (incluidas las importaciones), dejándolo vulnerable a los altos costos del combustible y la inflación. Como la mayoría de las centrales hidroeléctricas de El Salvador carecen de embalses, la generación de electricidad durante la temporada seca y sequías aumenta aún más la dependencia de la generación de energía térmica alimentada con petróleo e importaciones. Además, la generación hidroeléctrica ha ido disminuyendo a lo largo de los años debido a precipitaciones reducidas, lo que se espera empeore debido al cambio climático. Por tanto, una mayor diversificación de la mezcla de generación de electricidad, en particular mediante la potenciación de la capacidad de energía renovable y eficiencia energética mejorada, será cada vez más importante para desplazar la generación actual basada en combustibles fósiles. El GoES está haciendo hincapié en la expansión de la capacidad geotérmica, ya que se trata de una tecnología de carga base limpia, disponible en el país, y puede proporcionar electricidad a un precio bajo y estable de forma continua.

Más allá de las acciones sectoriales específicas, también es necesario integrar las consideraciones sobre cambio climático y desarrollo en toda la economía, informando las estrategias nacionales y priorizando las acciones de mayor impacto que puedan reducir las emisiones de GEI, fortalecer la adaptación y apoyar la transición baja en carbono y resiliente, al tiempo que se alcanzan objetivos de desarrollo más amplios.

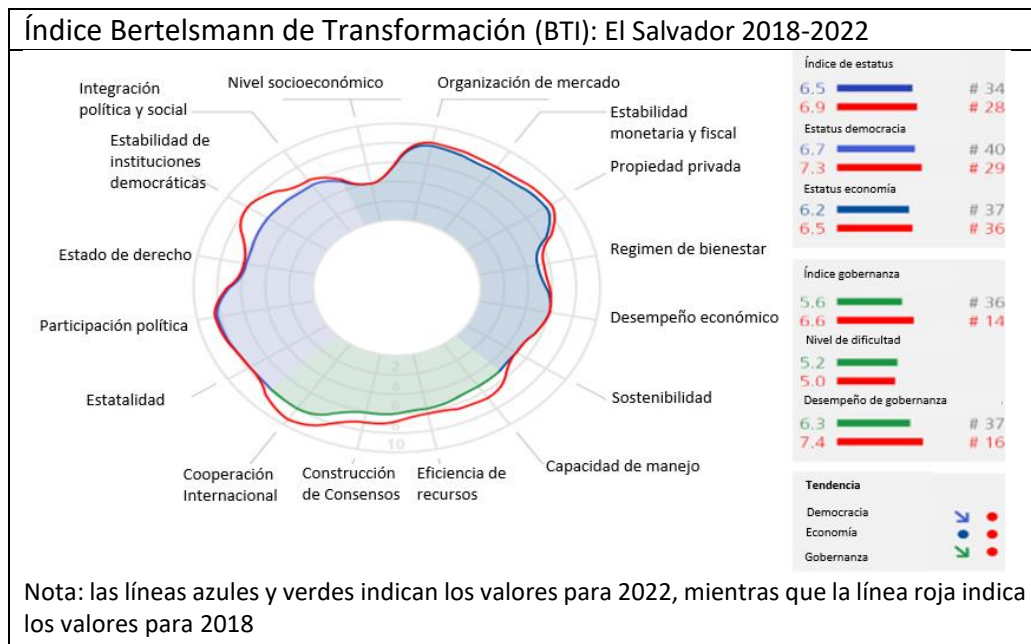
El deterioro de la base de capital natural supone aún mayor reto para la resiliencia del país ante los desastres naturales y el cambio climático. El Salvador es el segundo país más deforestado de América Latina (con una disminución del 7.5 por ciento de la cobertura forestal desde 2000). La pérdida de cobertura forestal es un factor de erosión del suelo que afecta al 75 por ciento del país. La deforestación también ha afectado a los recursos marinos del país, con la pérdida del 60 por ciento de los manglares desde 1970, que perjudica a los ecosistemas y la protección de las costas. Además, la deficiente gestión de los residuos sólidos en las zonas costeras genera elevados costos medioambientales y socioeconómicos que afectan a la salud humana, el turismo y la biodiversidad. Como consecuencia, más del 90 por ciento de las fuentes de agua superficiales están contaminadas.⁸⁶ Por último, El Salvador sufre una grave escasez de agua: aproximadamente dos tercios de su territorio están expuestos a un riesgo de sequía alto o grave.

⁸⁶ 5,000 toneladas de desechos sólidos se producen por día, lo que representa más de 1,800,00 toneladas por año. (HYTSA-CONASH, julio 2022)

Anexo 10. Cuestiones de gobernanza en El Salvador

La gobernanza global y la calidad de las instituciones han ido declinando desde 2016 y se mantienen en niveles significativamente inferiores al promedio regional. El Índice Bertelsmann de Transformación 2022 (ver gráfico a continuación) muestra un deterioro significativo en El Salvador en múltiples dimensiones de la gobernanza.⁸⁷

En un movimiento para fortalecer la centralización, la actual administración se ha embarcado en una serie de acciones que algunos perciben está afectando negativamente la gobernanza del país.⁸⁸ Por ejemplo, en mayo de 2021, el fiscal general y los magistrados de la Sala Constitucional, el tribunal supremo de El Salvador, fueron sustituidos. Esto ocasionó preocupaciones entorno a las instituciones democráticas del país externadas por la oposición salvadoreña en la Asamblea Nacional, miembros del mundo académico, organizaciones de la sociedad civil y algunos de la comunidad internacional. Los líderes del partido gobernante justificaron que la medida era necesaria para apoyar la lucha contra la COVID-19 y argumentaron que hay pruebas de que el tribunal anterior había impedido la aplicación de la estrategia de salud del gobierno, y que había que eliminar a los legisladores para proteger al público.⁸⁹ En este contexto, según el informe de datos del *World Justice Project* de 2022, la puntuación global de El Salvador en materia de estado de derecho descendió un 4.1 por ciento, y ocupa el puesto 102 de 140 países de todo el mundo, cayendo siete posiciones desde el informe anterior.⁹⁰



Si bien la eficacia de la administración se ha visto reforzada para responder rápidamente a la pandemia, también se ha visto afectada por una fuerte polarización política (exacerbada por la super mayoría legislativa), lo que en ocasiones ha planteado mayor dificultad para lograr un amplio consenso sobre la aplicación de políticas que impliquen colaboración entre el gobierno nacional y los gobiernos locales.

⁸⁷Gráfico 1 ; <https://bti-project.org/en/reports/country-dashboard/SLV>

⁸⁸Gráfico 1 ; <https://bti-project.org/en/reports/country-dashboard/SLV>

<https://nacla.org/news/2021/05/07/bukele-international-criticism-technical-coup/>

⁸⁹<https://www.reuters.com/world/americas/bukele-allies-seek-judges-ouster-new-congress-convenes-el-salvador-2021-05-02>

⁹⁰ <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/global/2022/El%20Salvador/>

El Salvador hasta hace poco era considerado uno de los países más violentos del mundo⁹¹. El 16 de marzo de 2022, la Asamblea Legislativa aprobó un régimen de excepción en respuesta a un repunte de la criminalidad. El estado de excepción ha suspendido cuatro derechos constitucionales como parte de los esfuerzos de las autoridades para combatir las actividades relacionadas con las bandas. Desde marzo de 2022, la policía nacional ha llevado a cabo más de 60,000 detenciones⁹², en algunos casos, presuntamente, esas aprehensiones han ocurrido sin orden judicial⁹³. Las autoridades atribuyen a este enfoque algunos de los recientes avances reportados⁹⁴. Sin embargo, este enfoque ha generado cuestionamientos fundamentados en los derechos humanos⁹⁵.

⁹¹ Basado en datos de 2019 de la UNODC sobre estadísticas de *indicadores de víctimas de homicidio intencional* que clasifican a El Salvador 37,1/100,000, ocupando el 4º lugar en el mundo ese año detrás de Jamaica, Honduras y Trinidad y Tobago.

⁹² <https://www.seguridad.gob.sv/el-2022-ha-sido-el-año-donde-se-han-roto-records-en-materia-de-seguridad-gustavo-villatoro-ministro-de-seguridad/>

⁹³ Human Rights Watch, 2022: <https://www.hrw.org/es/news/2022/09/13/no-deberia-normalizarse-una-vida-sin-derechos-en-el-salvador>

⁹⁴ <https://www.seguridad.gob.sv/el-2022-ha-sido-el-año-donde-se-han-roto-records-en-materia-de-seguridad-gustavo-villatoro-ministro-de-seguridad/>

⁹⁵ Human Rights Watch, 2022: <https://www.hrw.org/es/news/2022/09/13/no-deberia-normalizarse-una-vida-sin-derechos-en-el-salvador>

Anexo 11. Cuestiones de equidad de género

A pesar de los significativos avances, en El Salvador persisten importantes brechas de género, incluso antes de la crisis del COVID-19. Es innegable que El Salvador, así como la mayoría de los países latinoamericanos, ha logrado importantes avances durante las últimas décadas en materia de igualdad de género en diferentes dimensiones, especialmente en empoderamiento político, y salud y supervivencia. El Foro Económico Mundial, en su Índice Global de la Brecha de Género 2021, situó a El Salvador en el puesto 43 a nivel mundial, mejorando sustancialmente la situación que tenía el país en 2006. Tal y como destaca el informe, dicha mejora se ha debido principalmente a importantes avances integrando a la mujer altas funcionarias en cargos directivos y ministros. Lamentablemente, sin embargo, también es innegable que muchas de las dimensiones relevantes están lejos de mostrar igualdad de oportunidades, y más aún igualdad de resultados. Es el caso, en particular, de los logros educativos y las oportunidades económicas. Según el mismo informe, aún tomaría muchas décadas, o quizás incluso un siglo, para cerrar la brecha de género en estas áreas. El último informe de ONU Mujeres para El Salvador recalca que la violencia de género es también una importante asignatura pendiente, una medular, para la construcción de una sociedad mejor para todos.

Hay algunas áreas básicas en El Salvador en las que aún quedan pendientes mejoras en igualdad de género. El país se desempeña relativamente bien en términos de salud femenina, pero no tanto en educación. En este sentido, no sólo importan los logros, sino también las competencias. Las pruebas normalizadas muestran que todavía queda mucho camino por recorrer para que el rendimiento de las niñas logre resultados más igualitarios en matemáticas comparado con los niños. Esto es especialmente relevante cuando se consideran las diferencias de género en las carreras CTIM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas). Si nos fijamos en las oportunidades económicas, las brechas de género en los resultados del mercado laboral son considerables, sin apenas mejoras a lo largo del tiempo. Por ejemplo, sólo el 45 por ciento de las mujeres participan en los mercados laborales, frente al 76 por ciento de los hombres. La masa salarial, una medida que resume la mayoría de los resultados laborales, sigue mostrando los hombres generan dos tercios de esta y las mujeres sólo el otro tercio. La inclusión financiera entre las mujeres también es baja. Los últimos datos disponibles de Findex revelan que solo el 36 por ciento de los salvadoreños adultos poseen una cuenta bancaria, pero ese porcentaje entre las mujeres solo alcanza el 29 por ciento. Esto a su vez refleja el bajo acceso que tienen las mujeres a activos (que podrían servir como garantía para algunos instrumentos financieros). Al tomar en cuenta la voz y el poder de toma de decisiones e iniciativas, las tasas de fecundidad adolescente son altas: 67.8 nacimientos por cada 1.000 niñas entre los 15 y 19 años en 2019.

Asimismo, antes de la crisis, en los hogares salvadoreños destacaban importantes desigualdades. El hogar es un lugar de desequilibrios de poder, que afecta directamente la capacidad de negociación y el reparto de tareas y responsabilidades. Como resultado, las mujeres dedican más tiempo que los hombres al trabajo no remunerado. La última encuesta disponible sobre el uso del tiempo del 2017, revela que mientras las mujeres emplean un promedio de 3 horas y 48 minutos al día en trabajo doméstico y las actividades de cuidado, los hombres solo emplean 1 hora y 37 minutos. La brecha de 2 horas y 11 minutos por día en una semana típica se transforma en una brecha de 2 días laborables por semana. Las mujeres se encuentran desventajadas por estos 2 días laborables con respecto a los hombres y, por tanto, es difícil pensar que las mujeres puedan competir con los hombres en igualdad de oportunidades en cuanto a acceso al empleo, educación, autonomía política, etc. Esto explica, por ejemplo, por qué prevalece tanto el trabajo a tiempo parcial y mal remunerado entre las mujeres que entre los hombres. Según la OIT, el 24 por ciento de las mujeres que trabajan lo hacen a tiempo parcial (30 horas semanales o menos), mientras que en el caso de los hombres este porcentaje es del 12 por ciento.

El marco institucional del país promueve la igualdad de género, pero hay margen para mejorar. El país ocupa el puesto 45 a nivel mundial con una puntuación de 88.8 en el Índice WBL del Banco Mundial en 2021, mientras que hace veinte años el país tenía una puntuación de 78.1. Aunque El Salvador obtiene buenos resultados en las dimensiones de movilidad, lugar de trabajo, iniciativa empresarial y activos, está rezagada en cuanto a remuneración, matrimonio, paternidad y pensiones. La ley no obliga a la igualdad salarial entre hombres y mujeres,

las mujeres no tienen los mismos derechos que los hombres para volver a casarse, no hay licencia parental remunerada y hombres y mujeres no pueden jubilarse a la misma edad.

La pandemia mundial afectó a la mayor parte de la población, pero también tuvo repercusiones desproporcionadas en las vidas de las mujeres. Uno de los efectos directos de la pandemia es que impuso a las personas quedarse en casa. Las actividades laborales y educativas se añadieron a la lista de actividades que ya se realizaban en casa. De este modo, los lugares vivientes requerían trabajos adicionales para su funcionamiento diario: limpieza, cuidados, emergencias sanitarias y muchos recados que se cruzaban de por medio. En la actualidad, en el epílogo de la pandemia, aún se desconoce cuántas de estas actividades adicionales fueron realizadas por mujeres y cuántas por hombres, pero es probable que se diera una distribución del trabajo similarmente desproporcionada e injusta. Esto, a su vez, se traducía en menor tiempo disponible para las mujeres realizar las dos actividades clave de la acumulación de capital humano: aprender y adquirir experiencia a través del trabajo. Pero más allá de estos impactos dentro de estos lugares de vida, la pandemia del Covid-19 también afecta desproporcionadamente más a las mujeres, ya que éstas se concentran en los sectores de actividad económica y ocupaciones más golpeadas (servicios, manufacturas y otros sectores con demanda intensiva de mano de obra de baja cualificación).

Anexo 12. Mapa de donantes

Los socios internacionales para el desarrollo coordinan esfuerzos para apoyar el programa del gobierno. Existen dos esfuerzos principales de coordinación en el país que permiten al Banco Mundial alinear, complementar y crear sinergias: en primer lugar, la coordinación dirigida por el gobierno, como ESCO, la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, encargada de coordinar (i) el apoyo no reembolsable de la cooperación internacional hacia las prioridades nacionales, con socios que trabajan estrechamente con la administración, y (ii) grupos de trabajo sectoriales dirigidos por el gobierno y sus ministerios pertinentes, como las mesas técnicas sobre agua y educación. Además, la coordinación impulsada por la cooperación consiste principalmente en los mecanismos de coordinación interna de las distintas agencias y organizaciones internacionales. Por ejemplo, en el caso del sistema de las Naciones Unidas, los organismos participan en reuniones periódicas en las que se debaten el marco de cooperación y las principales iniciativas de cada organismo. Además, la oficina en el país coordina activamente reuniones con distintas organizaciones para compartir información e identificar sinergias.

La lista principal de socios en términos de huella de cartera incluye al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), el recientemente incorporado Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), las agencias de las Naciones Unidas (ONU), la Unión Europea (UE) y las agencias gubernamentales de cooperación al desarrollo de España: (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID), Italia (Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, AICS), Japón (Agencia de Cooperación Internacional del Japón, JICA), Corea (Agencia de Cooperación Internacional de Corea, KOICA), y Estados Unidos (Agencia de EE.UU para el Desarrollo Internacional, USAID). Las áreas de apoyo incluyen energía, agua, transporte, salud, educación, transformación digital, programas de empleo e infraestructuras resilientes.

En el cuadro siguiente se ofrecen ejemplos de la división del trabajo. En el marco del HLO2, por ejemplo, existe una distribución de tareas bien establecida con UNICEF; el BID y CAF en materia de educación, salud y saneamiento, por ejemplo. Mientras que el BM apoya las iniciativas de educación de la primera infancia (niños de 0 a 7 años), la mayoría de los donantes activos en el sector educativo (nueve agencias diferentes apoyan este programa, además del BM) se centran en la educación primaria y secundaria. En el marco del HLO3, las intervenciones previstas del MAP son compatibles con proyectos e iniciativas financiados por otros donantes, como el BID, BCIE, GIZ, KOICA, JICA, FAO y PNUD, principalmente en los sectores de energía, transporte, agua y agricultura.

	HLO 1: Mayor creación de empleos impulsados por el sector privado		HLO 2: Capital humano fortalecido en todo el ciclo de vida			HLO 3: Mejor resiliencia a desastres y al cambio climático				
	Capacidad y evidencia potenciada para sostenibilidad fiscal con equidad	Mejor entorno comercial	Servicios adaptados a años iniciales y retos emergentes en salud		Acceso preservado y mejorado a competencias y oportunidades de empleos entre las mujeres y la juventud	Mejoramiento de la gestión del riesgo de desastres y financiación			Fortalecimiento de las intervenciones climáticas	
			Educación	Salud		GRD	Transporte	Agua	Energía	Gestión del suelo/ Agricultura
BID		X	X	X			X	X	X	X
CABEI		X					X	X	X	
CAF		X	X	(Covid)			X		X	
USAID		X	X		X					
EU			X		X		X (Smart mobility)		X	
AICS			X							X
KOICA					X		X			
AECID			X		X			X		
PNUD		X		X	X	X	X	X	X	X
FAO				X				X		X
UNICEF			X	X				X		
UNWOMAN					X					
JICA			X		X	X	X			X

Anexo 13. Medidas adoptadas por el GoES durante 2022 en respuesta al aumento de los precios de energía y alimentos

En abril de 2022, el GoES fijó el precio de los costos de combustible para la población en US\$5.04 a US\$5.08 para la gasolina premium (dependiendo de la zona del país), y US\$4.85 a US\$4.89 para la gasolina regular. Los precios del gasóleo se fijaron en 5.05 y 5.09 dólares por galón. El costo fiscal de esta medida se estima en US\$150 millones en total para 2022. Hasta el momento, este subsidio no se ha extendido a 2023.

Además, el GOES suspendió dos gravámenes a los combustibles: (i) el Fondo de Estabilización para el Fomento Económico (FEFE), que agrega US\$0.16 por galón de gasolina; y (ii) la Contribución especial para la estabilización de las tarifas del servicio de transporte público de pasajeros de tipo colectivo y masivo (COTRANS), que cobra US\$0.16 por galón de gasolina y US\$0.10 por galón de gasolina y diésel, respectivamente. El costo fiscal de estas medidas se estima en US\$81 millones en total para 2022. Los dos gravámenes sobre el combustible se incluirán en el precio de pleno valor a partir del 1 de enero de 2023.

Además, se suspendieron los aranceles de 20 productos de consumo básico para las familias, incluidos aceite y manteca de cerdo, arroz, azúcar, cebollas, pimientos, fertilizantes, frijoles negros y rojos, harina de maíz, trigo, leche, maíz amarillo, maíz blanco, naranjas, patatas, plátanos, coles, tomates, trigo, cereales y alimentos para animales. El costo fiscal se estima en US\$50 millones. Se espera que la medida sea eliminada en marzo de 2023.

Por último, se ha mantenido el subsidio de US\$8.04 para el gas propano y los precios máximos, lo que permite que cerca de 1,1 millones de hogares sigan pagando US\$3.09 por un cilindro de 25 libras, US\$7.46 dólares por uno de 35 libras y 0.94 céntimos por uno de 20 libras. El costo fiscal se estima en US\$93 millones. Esta subvención se ha prorrogado hasta finales de febrero de 2023.

El impacto fiscal de la primera medida ha sido neutralizado a partir de mediados de octubre por la caída de los precios internacionales del combustible.